

**УТВЕРЖДЕН**  
 Председатель  
 контрольно-счетной палаты  
 Волгоградской области  
 \_\_\_\_\_ **А.А. Носов**  
 «19» марта 2024 года

## ОТЧЕТ

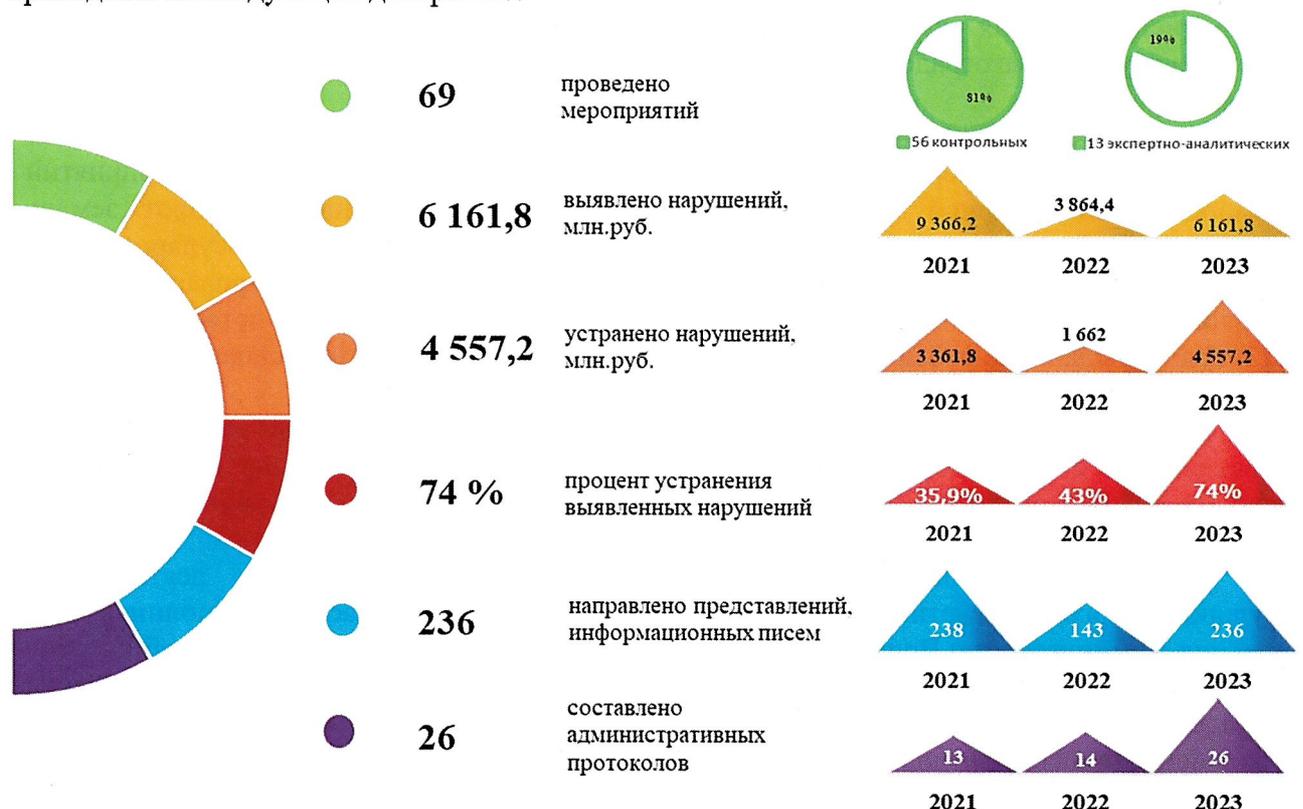
### *о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2023 год.*

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 21 Закона Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области», Стандарта СОД 2 «Подготовка годового отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области», утвержденного постановлением коллегии КСП от 28.03.2018 №8/3, и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП, палата) за 2023 год.

#### **1. Основные итоги и особенности деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2023 год.**

В 2023 году палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области в соответствии с Планом работы, утвержденным постановлением коллегии КСП от 07.12.2022 №14/1.

Основные показатели, характеризующие работу палаты за последние три года, приведены на следующей диаграмме:



*Итоги работы КСП за 2023 год*

Всего в отчетном году проведено 69 мероприятий, в том числе 56 контрольных и 13 экспертно-аналитических (приложение №1), а также подготовлено 210 экспертных заключений на законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов.

Следует отметить, что утвержденный план КСП на 2023 год (с учетом внесенных в течение года изменений) содержал 67 мероприятий, завершение одного из которых (проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство объектов «Общеобразовательная школа на 250 мест в пос. Отрадное городского округа г. Михайловка» и «Общеобразовательная школа по ул. Шекнинской в Дзержинском районе г. Волгограда») перенесено на 1 квартал 2024 года. Сверх плана по обращению гражданина, поручению прокуратуры Волгоградской области и письма полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе проведено 3 мероприятия.

В течение года отчеты и заключения о результатах 66 мероприятий направлены в областную Думу и Губернатору Волгоградской области. При этом в направленных материалах не только освещались результаты проведенных мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений и причин, им способствовавших.

С учетом встречных проверок контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в 155 организациях, в том числе у всех 34 главных администраторов бюджетных средств и в ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования».

По результатам мероприятий, проведенных в отчетном году, выявлено 877 нарушений, финансовые нарушения составили 6 161,8 млн. руб. (приложение №2).

Из общей суммы установленных нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 320,7 млн. руб., наибольшие суммы выявлены следующими контрольными мероприятиями:

- внешней проверкой исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете строительства Волгоградской области за 2022 год (80,6 млн. руб.);
- внешней проверкой исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете здравоохранения Волгоградской области за 2022 год (48,6 млн. руб.);
- параллельным с контрольно-счетными органами муниципальных образований аудитом использования результатов реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура (Волгоградская область)» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года (46,7 млн. рублей).

Нецелевое использование бюджетных средств (0,3 млн. руб.) выявлено проверкой реализации отдельных мероприятий подпрограмм «Обеспечение реализации мероприятий государственной аграрной политики» и «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса» государственной программы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», за 2022 год и истекший период 2023 года. Выданные субсидии на возмещение части затрат были использованы не в соответствии с целями их предоставления.

Помимо нарушений контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, проведенными в отчетном году, выявлены резервы поступления доходов и сокращения расходов на общую сумму 113,3 млн. рублей. Наибольшие суммы резервов сокращения расходов установлены:

- проверкой отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Волгоградской области «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» за 2020-2022 годы (48,9 млн. руб.);
- проверкой реализации отдельных мероприятий региональных проектов «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» и «Сохранение уникальных водных объектов на территории Волгоградской области», принятых в рамках национального проекта «Экология», за 2022 год и истекший период 2023 года (33,3 млн. рублей).

Структура нарушений, исходя из применяемого в 2023 году Классификатора нарушений КСП, выглядит следующим образом:

- 358 нарушений, в суммовом выражении на 2167,0 млн. руб. (35,2% от общей суммы) - допущены при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
  - 27 нарушений, в суммовом выражении на 1654,0 млн. руб. - в ходе формирования бюджетов;
  - 297 нарушений, в суммовом выражении на 513,0 млн. руб. - в ходе исполнения бюджетов;
  - 34 нарушения порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений;
- 292 нарушения, в суммовом выражении на 3959,2 млн. руб. (64,2%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 212 нарушений, в суммовом выражении на 32,4 млн. руб. (0,5%) - при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 4 нарушения, в суммовом выражении на 2,9 млн. руб. (0,1%) - в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 0,3 млн. руб. – нецелевое использование бюджетных средств;
- 11 иных нарушений.

| <b>Нарушения:</b>   | <b>6 161,8 млн. руб.</b>     | <b>877 случаев</b> |
|---|------------------------------|--------------------|
| при формировании и исполнении бюджетов  | <b>2 167<br/>млн. руб.</b>   | <b>358</b>         |
| установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности | <b>3 959,2<br/>млн. руб.</b> | <b>292</b>         |
| при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц                             | <b>32,4<br/>млн. руб.</b>    | <b>212</b>         |
| в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью  | <b>2,9<br/>млн. руб.</b>     | <b>4</b>           |
| нецелевое использование бюджетных средств   | <b>0,3<br/>млн. руб.</b>     | <b>-</b>           |
| иные нарушения  | <b>-</b>                     | <b>11</b>          |

По результатам проведенных в 2023 году мероприятий руководителям проверенных организаций внесено 20 представлений, содержащих 79 предложений (в том числе по сроку исполнения в 2023 году - 54) по устранению выявленных нарушений. По всем из них получены ответы, в которых содержалась информация о выполнении предложений палаты либо о ходе их реализации. Достоверность сведений в ответах проверяется аудиторскими направлениями КСП как при повторных плановых мероприятиях, так и в ходе специально проводимых для этого проверок. За 2023 год выполнено 53 предложения КСП, что составило 98,1% от их общего числа.



Кроме того, по итогам проведенных мероприятий в адрес органов исполнительной власти Волгоградской области и органов местного самоуправления направлены информационные письма с предложениями рекомендательного характера. В 2023 году направлено 216 писем, содержащих 768 предложений (в том числе со сроком исполнения в 2023 году - 730), из которых 12 снято с контроля в связи с утратой актуальности исполнения, выполнены 705 (98,2%).

Согласно информации проверенных организаций и правоохранительных органов по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП 15 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

По материалам, переданным КСП в уполномоченные органы, возбуждено 16 дел по административным правонарушениям.

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы 72 проверок и анализов (в том числе 69, проведенных в 2023 году) направлены органам прокуратуры, Следственному управлению Следственного комитета России по Волгоградской области, ГУ МВД по Волгоградской области, УФСБ по Волгоградской области, Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуре.

По материалам проверок СО-8 СУ УМВД России по г. Волгограду возбуждено одно уголовное дело.

Кроме того, прокуратурами Волгоградской области и районов по материалам проверок КСП внесено руководителям проверенных организаций и органам местного самоуправления 93 представления, возбуждено 13 административных производств. По ряду материалов правоохранительными органами продолжаются проверки.



В минувшем году в адрес КСП поступило 42 обращения граждан, каждое из которых рассмотрено палатой в установленном законодательством порядке, из них:

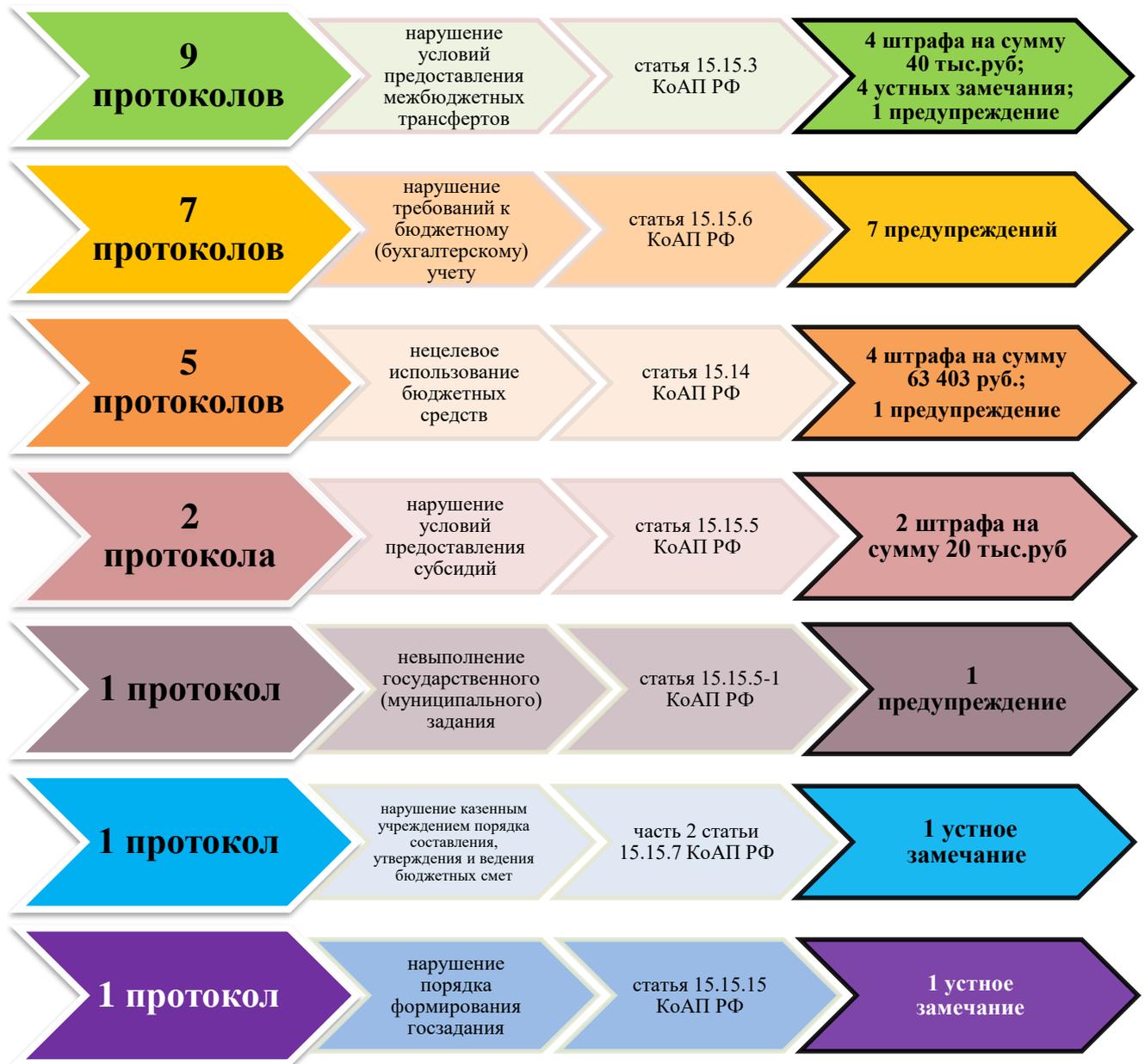
- по 6 обращениям заявителям даны ответы по существу, в том числе для подготовки обоснованного ответа по 1 обращению проведено контрольное мероприятие в ГБУЗ «Михайловская ЦРБ»;

- 29 обращений переадресованы в органы исполнительной власти Волгоградской области и областную прокуратуру в связи с отсутствием вопросов, относящихся к компетенции КСП;

- по 2 обращениям заявителям разъяснен порядок подачи исковых заявлений в судебные инстанции;

- по 5 обращениям на основании статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» ответ не давался.

В отчетном году уполномоченными лицами КСП составлено 26 протоколов о привлечении должностных лиц проверенных организаций к административной ответственности.



В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях:

- по 10 протоколам в отношении должностных лиц вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 123 403 руб.;

- по 10 протоколам назначено наказание в виде предупреждения;

- по 6 протоколам объявлены устные замечания в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Таким образом, по всем рассмотренным в 2023 году протоколам административное производство признано судами законным и обоснованным, виновность лиц подтверждена судебными решениями, которые никем не обжалованы и вступили в законную силу.

Меры, принятые палатой в 2023 году, способствовали устранению 348 нарушений (39,7% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 4557,2 млн. руб. (из которых на 2,2 млн. руб. приняты меры по реализации резервов), что составило 74% от общей суммы установленных нарушений.

В 2023 году значительное внимание уделялось минимизации рисков неправомерного и неэффективного использования государственных средств. Такая минимизация, по мнению КСП, достигается в том числе посредством регуляторной деятельности объектов контроля. Так, в ходе и по итогам контрольных мероприятий 37 рекомендаций палаты привели к разработке или изменению 31 нормативного правового (локального) акта.

В качестве *основных особенностей деятельности КСП* в 2023 году можно отметить активное участие палаты в нормотворческой деятельности по совершенствованию регионального законодательства.

Так, во исполнение рекомендаций КСП, данных комитету образования региона по результатам проверки целевого и эффективного расходования средств на организацию питания обучающихся в общеобразовательных организациях, проведённой в 2019 году, в 2023 году при поддержке палаты были сформированы и внесены поправки в Социальный кодекс Волгоградской области и Закон Волгоградской области от 4 октября 2013 года № 118-ОД «Об образовании в Волгоградской области».



Внесение поправок направлено на совершенствование законодательства, регулирующего питание обучающихся, в частности с 2024 года:

- обеспечен единый подход к финансированию мероприятий по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в Волгоградской области;

- исключены из категории не получающих бесплатное горячее питание обучающиеся в муниципальных общеобразовательных организациях с наличием интерната и в муниципальных общеобразовательных организациях, в которых обучающиеся находятся на полном государственном обеспечении.

Также, проведённой в 2022 году проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств на создание, развитие и обеспечение функционирования интеллектуальной транспортной системы (далее ИТС) Волгоградской области был выявлен ряд негативных факторов, влекущих несоблюдение законодательства о дорожной деятельности, создающих риски неэффективного использования бюджетных средств и функциональных возможностей ИТС.

В целях устранения негативных факторов было рекомендовано администрации Волгоградской области рассмотреть необходимость централизации отдельных полномочий органов местного самоуправления в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения при внедрении, развитии и эксплуатации ИТС. Разработать и направить на рассмотрение в установленном порядке законопроект о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Волгограда и Волжского и органами государственной власти Волгоградской области.

В течение 2023 года при значительной организационной и консультационной поддержке КСП законопроект разработан, принят Волгоградской областной Думой и подписан Губернатором Волгоградской области 27.12.2023.

В 2023 году выросло количество совместных и параллельных проверок с контрольно-счетными органами муниципальных образований, что позволяет эффективно решать задачи внешнего государственного и муниципального финансового контроля, выработать результативные подходы и тактику его осуществления, а также совершенствовать методологию проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Количество проверок в таком формате ежегодно растёт. Если в 2021 году палатой вместе с КСО муниципальных образований была проведена одна проверка, то в 2023 году – четыре.

В рамках совместных и параллельных мероприятий успешно реализуются современные способы взаимодействия, активно применяются для управления мероприятиями телекоммуникационные платформы (облачные сервисы, мессенджеры и т.п.), что позволяет эффективно решать задачи по оказанию практической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов Волгоградской области.



Информация о недостатках и нарушениях, установленных параллельными мероприятиями, а также принимаемых мерах по их устранению и предупреждению в будущем, приведена в разделе 3 отчета «Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности аудиторских направлений контрольно-счетной палаты Волгоградской области».

В 2023 году КСП совместно с органами исполнительной власти Волгоградской области принимала участие в рабочей группе по вопросам перехода на новую систему управления государственными программами Волгоградской области с 2024 года аналогично федеральным госпрограммам, переведенным на новую систему управления в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

Одним из результатов деятельности рабочей группы стала разработка и утверждение постановлением Администрации Волгоградской области от 29.09.2023 № 658-п нового Положения о государственных программах Волгоградской области, предусматривающее радикальную трансформацию инструмента госпрограмм, изменение их формата, пересмотр подходов к их разработке и реализации, которая теперь будет осуществляться на проектных принципах управления.

В продолжении этой деятельности в последнем квартале 2023 года палатой была проведена существенная работа по экспертизе всех проектов государственных программ, в ходе которой отмечены недостатки во всех проектах. Всего палатой отмечено 366 замечаний, из которых во взаимодействии с органами государственной власти, являющимися ответственными исполнителями госпрограмм, устранено 343 замечания, а также даны рекомендации по дальнейшему совершенствованию государственных программ Волгоградской области.

В отчетном году Счетной палатой РФ был отмечен значительный вклад КСП в итоговые результаты параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период



с 2020 года по истекший период 2022 года», которые в свою очередь были представлены и высоко оценены профессиональным и экспертным сообществом на отечественных и международных площадках, в том числе на заседании Рабочей группы ИНТОСАИ по целям устойчивого развития (далее ЦУР) и ключевым показателям устойчивого развития в рамках мероприятия «Локализация Целей устойчивого развития ООН в России и за ее пределами». Также, результаты мероприятия, проведенного КСП, с презентациями на двух языках были озвучены председателем КСП на экономическом и гуманитарном форуме Россия-Африка.

Участие в экспертно-аналитическом мероприятии КСП Волгоградской области приняла в числе 11 субъектов Российской Федерации. В ходе мероприятия была проанализирована динамика показателей национального набора ЦУР, сформированного для Волгоградской области, наличие инструментов для достижения их прогресса, проведена оценка достижения показателей государственных программ и региональных проектов, соотносящихся с показателями ЦУР.

В ходе мероприятия палатой выявлен ряд недостатков, подлежащих устранению на федеральном уровне. Соответствующие предложения в количестве 9 единиц о целесообразности корректировки отдельных нормативных правовых актов, национальных проектов, паспортов госпрограмм РФ, об устранении ошибок в подсистеме «Электронный бюджет», о дополнении национального набора показателей ЦУР и организации системы мониторинга за их достижением были направлены в Счетную палату Российской Федерации, которые в полном объеме были учтены в итоговых результатах мероприятия и в последующем направлены ответственным федеральным органам для устранения замечаний.

В целях обеспечения принципов открытости, гласности и доступности информации о деятельности палаты в отчетном году продолжалась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта КСП ([www.ksp34.ru](http://www.ksp34.ru)), который является основой для обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности КСП, ее результатах, а также о сотрудничестве с иными государственными органами и организациями. В течение года актуализировались содержание и структура разделов сайта в соответствии с текущими изменениями.

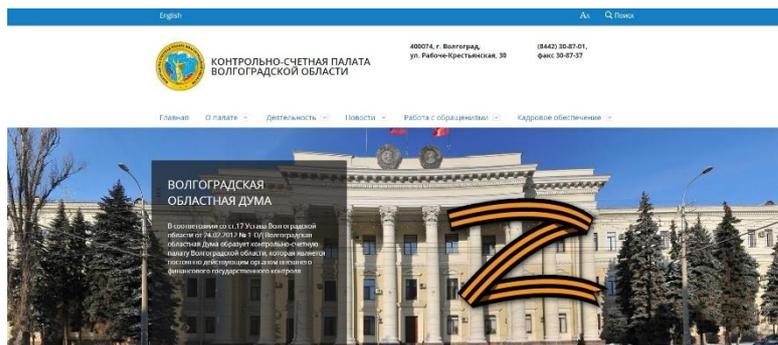
Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» палатой ведется верифицированная официальная страница КСП ВКонтакте (<https://vk.com/ksp34>).

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности в КСП, а также замещающих должности государственных гражданских служащих ежегодно размещаются на официальном сайте палаты.

В 2023 году к сайту КСП и официальной странице в сети «ВКонтакте» ежемесячно за информацией обращались более 2,7 тысяч раз. В региональных средствах массовой информации регулярно выходят публикации, посвященные работе палаты, а также содержащие упоминание о ее деятельности.

***Работа по методологическому обеспечению деятельности КСП проводилась в отчетном году в соответствии с Планом методических работ, утвержденным постановлением коллегии КСП от 27.12.2022 №15/1.***

Согласно плану на 2023 год внесены изменения в систему стандартов контрольно-счетной палаты Волгоградской области, в СОД



5 «Организация и осуществление информационной деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области». Во внеплановом порядке в связи с массовым характером экспертизы проектов государственных программ в новом формате внесены изменения в СГФК 300 «Проведение экспертизы проектов государственных программ Волгоградской области».

Помимо этого, актуализированы отдельные положения Стандарта СОД 4 «Порядок ведения учета и оформления основных показателей деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области». Разработана и утверждена Методика оценки качества формирования и реализации государственных программ Волгоградской области в рамках осуществления последующего контроля за исполнением областного бюджета.

***В 2023 году КСП продолжила взаимодействие со Счетной палатой РФ, в том числе путем участия в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее СКСО).***

В рамках мероприятий СКСО в июне на семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Внешний государственный финансовый контроль в условиях изменения геополитической и экономической ситуации» председатель КСП Александр Носов выступил с докладом: «Результаты аудита эффективности использования бюджетных средств на обеспечение Волгоградской области необходимыми трудовыми ресурсами с учетом перспектив социально-экономического развития региона».

В сентябре 2023 года представители КСП приняли участие в семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, на тему «Анализ конечных результатов (эффектов), полученных в ходе реализации на территории субъектов Российской Федерации региональных проектов». Аудитор КСП Александр Авдеев представил промежуточные итоги реализации на территории Волгоградской области региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

На двух онлайн семинарах, проводимых совместно со Счетной палатой Российской Федерации, председатель КСП выступил с докладами на актуальные темы: «Анализ достижения Волгоградской областью показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года», «Опыт взаимодействия контрольно-счетной палаты Волгоградской области с контрольно-счетными органами муниципальных образований, в том числе при проведении совместных и параллельных мероприятий в рамках реализации национальных проектов».

Также председатель КСП принял участие и выступил с докладом на круглом столе «Аудит устойчивого развития: вызовы и возможности» в рамках форума Россия–Африка в г. Санкт-Петербург.

В ноябре 2023 года в г. Рязань аудитор КСП Елена Пузикова совместно с представителями контрольно-счетных органов регионов России обсудила итоги реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020-2022 годах».

***В отчетном году палатой также осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области, в том числе проводилась работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Волгоградской области, целью которого является повышение компетенций сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов и соответственно рост качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) на территории Волгоградской области.***



Как и в предыдущие годы, в январе текущего года палатой проведен анализ основных показателей деятельности муниципальных КСО за 2023 год, которым установлено, что всего в отчетном году ими проведено 1834 контрольных мероприятия, большинство из которых – внешние проверки бюджетов поселений, входящих в состав муниципальных районов, осуществляемые районными КСО в рамках соглашений, заключенных ими с представительными органами 426 городских и сельских поселений, в которых отсутствует свой контрольно-счетный орган, о передаче последними соответствующих полномочий.



В ходе проведенных мероприятий муниципальными КСО выявлено 7876 нарушений, финансовые нарушения составили 2 493 млн. руб., из них:



Неэффективное использование бюджетных средств установлено муниципальными КСО в сумме 127,9 млн. рублей.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям направлено:

- 457 представлений, из которых выполнено полностью 430, или 94,1%;
- 15 предписаний, из которых 13 выполнены полностью, по 2 на момент формирования отчета срок рассмотрения не наступил;
- 1387 информационных писем.

По итогам принятых муниципальными КСО мер в 2023 году устранено нарушений на сумму 1185,3 млн. руб. (47,5% от выявленных), привлечено к дисциплинарной ответственности 90 должностных лиц, направлено в правоохранительные органы 540 материалов по 2 из которых возбуждены уголовные дела. Составлено 37 протоколов об административных правонарушениях, по 19 из которых в отношении должностных лиц вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на сумму 210,18 тыс. руб., по 4 вынесены замечания, по 7 – предупреждения, по 4 - дела прекращены за отсутствием состава правонарушения, 3 протокола на момент формирования настоящего отчета не рассмотрены судами.

В рамках экспертного направления деятельности КСО муниципальных образований подготовлено 1752 заключения. Количество предложений, внесенных специалистами КСО в экспертных заключениях, составило 2463, из них 2165, или 87,9% реализованы при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

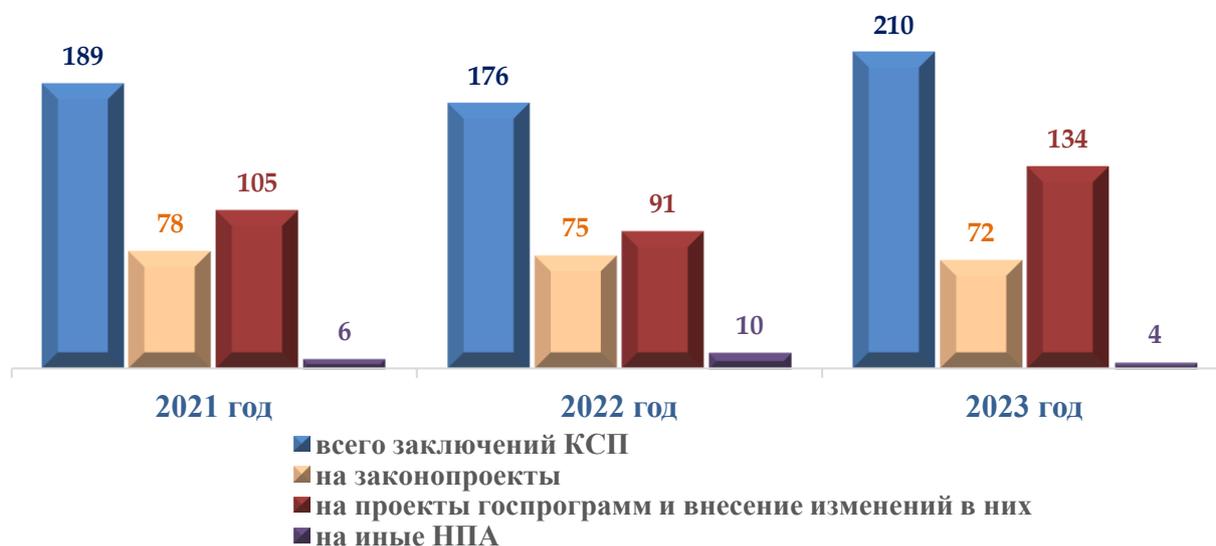
## **2. Результаты экспертной работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2023 год.**

В 2023 году сотрудниками КСП подготовлено 210 экспертных заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов, что на 19,3% превышает количество заключений, подготовленных в 2022 году, в том числе:

- на проекты государственных программ и постановлений о внесении в них изменений – 134 заключения, или 63,8% от общего числа;
- на законопроекты – 72, или 34,3% от общего числа;
- на проекты других нормативных правовых актов и по иным вопросам – 4, или 1,9% от общего числа.

Полный перечень заключений, подготовленных палатой в 2023 году, приведен в приложении № 3.

Динамика экспертных заключений, подготовленных КСП в 2021-2023 годах, представлена следующей диаграммой.

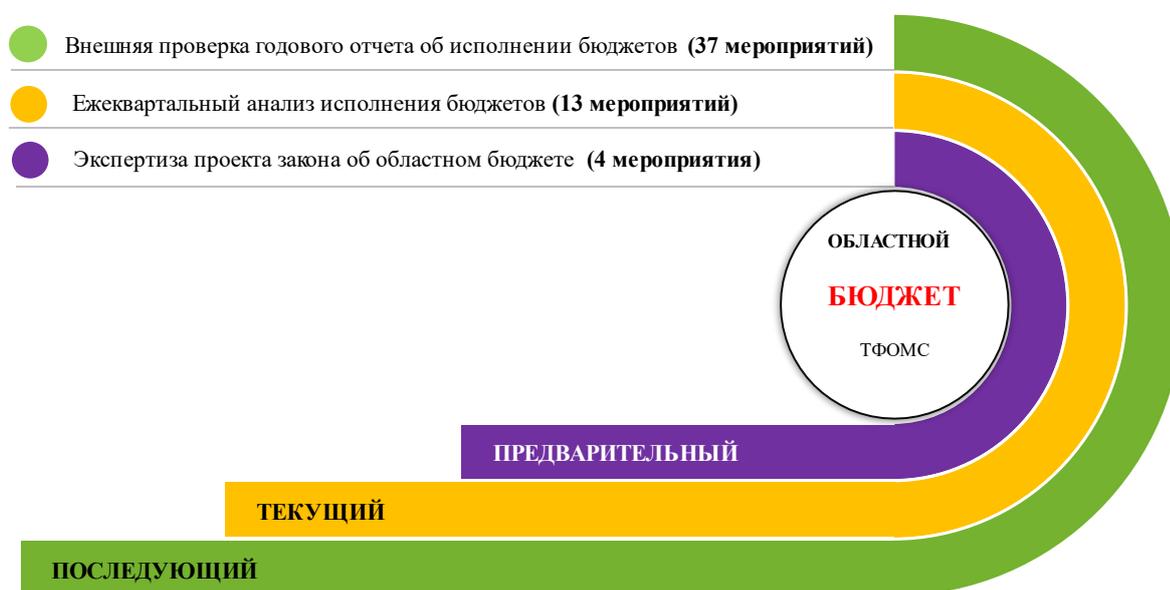


Проведенными в 2023 году экспертизами сформулировано 1445 рекомендаций (без учета предложений по экспертизе законов о бюджете, о внесении в него изменений и об исполнении бюджета), при этом один законопроект, заключение на который содержит 5 предложений, на 01.01.2024 не рассмотрен в установленном порядке. Основная часть рекомендаций содержалась в экспертных заключениях на проекты государственных программ и постановлений о внесении изменений в действующие госпрограммы - 1365 рекомендаций (в 5 раз больше, чем в 2022 году), из которых учтено при принятии нормативных правовых актов 1148, или 84,1 процента. Кроме того, в ходе рассмотрения проектов законов и иных НПА из внесенных палатой 75 предложений учтено 72, что составило 96 процентов.

В 2023 году КСП проведено 54 мероприятия, связанных с реализацией полномочий по контролю формирования и исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области (далее ТФОМС). Данный контроль осуществлялся в следующих формах:

- предварительный контроль (экспертиза проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период),
- оперативный контроль (анализ исполнения бюджетов текущего финансового года, внесение поправок в бюджеты текущего года),
- последующий контроль (анализ годовых отчетов об исполнении бюджетов за отчетный финансовый год).

Комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, связанных с реализацией полномочий КСП по контролю формирования и исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС представлен на следующем рисунке.



В 1 полугодии 2023 года согласно требованиям Бюджетного кодекса РФ *в рамках последующего контроля* и в соответствии со Стандартом СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении областного бюджета», утвержденного постановлением коллегии КСП от 14.02.2023 № 1/2, проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год и по её результатам подготовлено соответствующее заключение.

Проверке исполнения бюджета предшествовал анализ основных макроэкономических показателей развития Волгоградской области, принятых в расчетах к бюджету на 2022 год, и фактически сложившихся по итогам финансового года. Невыполнение спрогнозированного уровня сложилось по объему отгруженных товаров собственного производства и объему платных услуг населению. Вместе с тем относительно 2021 года по итогам 2022 года отмечена положительная динамика по большинству рассмотренных макроэкономических показателей на фоне введенных недружественными странами санкций на поставки российских энергоресурсов, эмбарго на технологии и инвестиции, ограничений деятельности отдельных организаций. Наибольший рост в 2022 году сложился по показателю «Прибыль прибыльных организаций (по организациям, кроме субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций)», он составил 128 процентов. Также отмечен рост реальных денежных доходов населения Волгоградской области, что отразилось на объеме налога на доходы физических лиц.



В целом в доходную часть областного бюджета в 2022 году поступило 157919,5 млн. руб., что на 4975,5 млн. руб., или на 3,3% больше уточненного прогнозного показателя и на 13768 млн. руб., или на 9,6% больше 2021 года. Расходы исполнены на 157736,6 млн. руб., что на 136,4 млн. руб., или на 0,1% больше ассигнований, утвержденных законом о бюджете. В результате областной бюджет был исполнен с профицитом 182,9 млн. руб. при запланированном дефиците 4582,7 млн. рублей.

Объем государственного внутреннего долга Волгоградской области увеличился за 2022 год с 57096,8 млн. руб. до 59735,5 млн. руб., не превысив утвержденный законом о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга (77830,5 млн. руб.). В рейтинге субъектов РФ по уровню долговой нагрузки в сравнении с 2021 годом Волгоградская область улучшила свое положение на 9 позиций и разместилась на 19 месте (по итогам 2021 года занимала 10 место в РФ).

Дебиторская задолженность перед областным бюджетом по органам исполнительной власти и государственным казенным учреждениям (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов) увеличилась за 2022 год незначительно - на 856,3 млн. руб., или на 7,3 процента. При этом просроченная дебиторская задолженность возросла существенно - с 3451 млн. руб. на начало 2022 года до 6158,3 млн. руб. на конец года, т. е. на 2707,3 млн. руб., или на 78,4%, что обусловлено главным образом увеличением задолженности по налоговым платежам, администрируемым УФНС по Волгоградской области (с 2778,4 млн. руб. до 4915,3 млн. руб., или на 76,9%).

Просроченная дебиторская задолженность, находящаяся в зоне ответственности органов исполнительной власти Волгоградской области, также существенно увеличилась за 2022 год - на 570 млн. руб., или почти на 85 процентов. Наибольшие суммы увеличения отмечены по комитету юстиции (+128,7 млн. руб.) и по комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (+386,2 млн. руб.).

Также было обращено внимание на необходимость повышения качества работы органов исполнительной власти по ведению регионального реестра объектов незавершенного строительства (далее ОНС). В частности, отмечено несвоевременное принятие регионального нормативного правового акта, определяющего порядок формирования и ведения реестра ОНС, выражены сомнения в его полноте и достоверности, а следовательно, и возможности принятия в дальнейшем эффективных управленческих решений. С целью устранения возможных рисков в этой деятельности планом работы КСП на 2024 год предусмотрено проведение анализа соблюдения порядка формирования и ведения регионального реестра ОНС, а также процедуры принятия по ним управленческих решений.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год

КСП провела экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения закона Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части государственных программ Волгоградской области». Мероприятие проведено в целях оценки степени готовности госпрограмм к переводу на новую систему управления с 2024 года. По результатам анализа всем органам исполнительной власти, являющимся ответственными исполнителями госпрограмм, направлено заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержащее соответствующие выводы и рекомендации, для практического использования при переводе областных госпрограмм в новый формат.

Внешними проверками бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (далее ГАБС) за 2022 год установлено 106 случаев нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, что на 77% больше аналогичных нарушений 2021 года и может свидетельствовать о необходимости повышения качества исполнения своих полномочий подразделениями внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти. В суммовом выражении нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности составили 3823,3 млн. руб. (в 2021 году – 2533,2 млн. руб.), из них в ходе проверки устранено нарушений на 3521,1 млн. руб., или 92,1% (в 2021 году – 1769,7 млн. руб., или 69,9%).

В связи с этим комитету финансов Волгоградской области было рекомендовано на основе анализа системных и типичных нарушений, установленных КСП, провести совещание либо разослать информационные письма органам исполнительной власти Волгоградской области, содержащие обзор выявленных палатой нарушений, обратив особое внимание на комитеты, допустившие наибольшее количество нарушений, а также на организацию в этих комитетах внутреннего финансового аудита (контроля). Письмом от 30.06.2023 № 06-06-01-29/5184 комитет финансов сообщил о проведенной в этом направлении работе.

Информация о реализации предложений КСП, внесенных в адрес Администрации Волгоградской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год, приведена в приложении № 4.

Одновременно с внешней проверкой отчета об исполнении областного бюджета проведена проверка исполнения бюджета ТФОМС за 2022 год в соответствии со Стандартом СГФК 205 «Организация и проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета ТФОМС», утвержденного постановлением коллегии КСП от 07.12.2016 № 28/2. Ее результаты оформлены отдельным заключением.

**Оперативный (текущий) контроль** исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС в 2023 году проводился в соответствии со Стандартами СГФК 202 «Порядок осуществления оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Волгоградской области», утвержденным постановлением коллегии КСП от 30.12.2014 №41/4, и СГФК 206 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения закона Волгоградской области о бюджете ТФОМС», утвержденным постановлением коллегии КСП от 06.04.2022 №6/1, и включал в себя комплекс следующих мероприятий:

- подготовка и ежеквартальное представление в Волгоградскую областную Думу и Губернатору Волгоградской области информации о ходе исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС в 2023 году;
- мониторинг расходования средств областного дорожного фонда и муниципальных дорожных фондов за 2022 год и 1 полугодие 2023 года;
- экспертиза законопроектов о внесении изменений в закон об областном бюджете и в закон о бюджете ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.



При проведении мониторингов хода исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года особое внимание уделялось расходам, исполненным ниже среднего уровня за соответствующий период, анализировались причины такого исполнения на основе сведений, представленных главными распорядителями бюджетных средств, направлялись рекомендации Администрации Волгоградской области по устранению сложившихся отставаний. При превышении фактических расходов относительно бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете, формулировались предложения о приведении их в соответствие при внесении очередных поправок в закон.

Например, мониторингом за 1 полугодие было установлено неисполнение расходов по подразделу 0702 «Общее образование» на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области на устройство спортивных площадок в общеобразовательных организациях (годовой план - 26,2 млн. руб.) по причине отсутствия нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления и распределения вышеуказанных субсидий. В связи с этим комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области было рекомендовано разработать указанный нормативный правовой акт либо подготовить предложения по внесению изменений в Закон об областном бюджете на 2023 год в части перераспределения указанных расходов на другие цели. Во исполнение рекомендаций КСП в целях полноты исполнения расходов областного бюджета поправками в областной бюджет от 10.10.2023 средства перераспределены на другие виды расходов.

Кроме того, в соответствии с рекомендациями КСП по результатам мониторинга в целях приведения ассигнований в областном бюджете на 2023 год в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи и фактически произведенными расходами поправками в областной бюджет, внесёнными Администрацией Волгоградской области в октябре 2023 года, предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0110 «Фундаментальные исследования» в сумме 18,8 млн. руб. на осуществление выплат образовательным учреждениям Волгоградской области грантов для проведения фундаментальных научных исследований.

При анализе текущего исполнения бюджета ТФОМС в 2023 году КСП отмечала низкий уровень исполнения расходов за счет межбюджетных трансфертов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, принятых на работу в медицинскую организацию в текущем году сверх утвержденной численности, на денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний, а также за счет средств нормированного страхового запаса на мероприятия по организации дополнительного образования медицинских работников по программам повышения квалификации и по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Оценка полноты исполнения расходов на указанные цели будет дана по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ТФОМС за 2023 год.

Также по результатам мониторинга исполнения бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2023 года отмечено, что закон о бюджете ТФОМС на 2023 год требует корректировки основных характеристик, в том числе объемов неналоговых и безвозмездных поступлений, расходов за счет остатков средств, сложившихся на 01.01.2023, средств областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования. Обращено внимание на необходимость принятия мер по погашению дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, сложившейся на 01.10.2023.

Во исполнение рекомендаций КСП в бюджет ТФОМС внесены соответствующие корректировки. Большая часть дебиторской задолженности погашена, кредиторская задолженность погашена полностью.

В отчетном году подготовлено 6 экспертных заключений на законопроекты о внесении изменений в законы Волгоградской области об областном бюджете и о бюджете ТФОМС на 2023-2025 годы, в которых обращалось внимание областной Думы на нерешенные вопросы, указывались объемы необеспеченных финансированием расходных обязательств, отмечались

другие недостатки, а также формировались рекомендации в адрес Администрации Волгоградской области.

Например, в экспертном заключении на поправки в областной бюджет на 2023-2025 годы, внесенные Администрацией Волгоградской области в июне 2023 года, КСП рекомендовала в целях достижения целевого показателя по обеспечению в 2023 году жильём детей-сирот при внесении последующих изменений в закон о бюджете увеличить ассигнования на данные цели на 142,8 млн. рублей. Рекомендация КСП частично выполнена, ассигнования увеличены на 85 млн. руб. в декабре 2023 года.

Также во исполнении рекомендаций КСП Администрацией области в течение 2023 года в целях полноты и своевременности исполнения расходов областного бюджета разработан ряд нормативных правовых актов, регламентирующих порядки предоставления субсидий муниципальным образованиям Волгоградской области на обеспечение требований к антитеррористической защищённости, на модернизацию системы коммунальной инфраструктуры и проч.

Подробная информация о реализации всех предложений, внесенных КСП по результатам текущего (оперативного) контроля исполнения областного бюджета в 2023 году, приведена в приложении № 5.

В рамках *предварительного контроля* бюджета основным мероприятием являлась экспертиза законопроекта «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов», при проведении которой палатой подготовлено 2 заключения (к 1 и 2 чтениям). Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом СГФК 200 «Экспертиза проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением коллегии КСП от 02.10.2014 №33/2.



В заключении, подготовленном палатой к 1 чтению, в качестве концептуального недостатка проекта отмечено, что проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период бюджета внесен в областную Думу до утверждения паспортов госпрограмм, планируемых к реализации в 2024 году, что не отвечает Положению о государственных программах Волгоградской области, утвержденному постановлением Администрации Волгоградской области от 29.10.2023 № 658-п. По состоянию на 14.11.2023 из 26 госпрограмм, утвержденных Администрацией Волгоградской области в перечне на 2024 год, экспертизу в КСП прошли лишь 8 (30,8%). Ассигнования на реализацию остальных 18 программ с плановыми назначениями 158657 млн. руб., или 95,7% от общей суммы, предусмотренной на реализацию госпрограмм, запланированы во внесенном законопроекте в отсутствие утвержденных паспортов.

На основании изложенного КСП рекомендовала Администрации Волгоградской области ускорить работу по разработке и утверждению государственных программ Волгоградской области в новом программном формате.

В части доходов областного бюджета на 2023-2025 годы в своем заключении КСП к 1 чтению отметила ожидаемый рост в 2024 году относительно последнего отчетного периода объема налоговых льгот по налогу на прибыль организаций на 1008,2 млн. руб., или в 1,5 раза, в части расходов областного бюджета увеличение доли программных расходов с 90,7% в 2023 году до 93% в 2024 году.

В экспертном заключении, подготовленном ко 2 чтению, КСП обратила внимание, что ассигнования на отдельные статьи расходов запланированы в объемах, меньших их расчетной потребности, либо не запланированы вообще, в связи с чем рекомендовала Администрации Волгоградской области при получении дополнительных доходов в процессе исполнения областного бюджета в 2024 году в первоочередном порядке предусмотреть (увеличить до

расчетной потребности) бюджетные ассигнования по видам расходов, перечисленных в заключении КСП.

Также было обращено внимание на наличие в бюджетных ассигнованиях дорожного фонда 2024 года расходов в размере 1552,5 млн. руб., запланированных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в отсутствие соответствующего источника формирования дорожного фонда, которым согласно действующему законодательству являются средства, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности Волгоградской области по бюджетным кредитам. В связи с этим Администрации Волгоградской области было рекомендовано принять меры по увеличению объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на объем бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Волгоградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Следует отметить, что в соответствии с поручением Волгоградской областной Думы планом работы КСП на 2024 год предусмотрена проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов (строительство складского комплекса ООО «Вайлдберриз» в Волгограде; строительство технопарка, филиал «Сколково»; реализация инвестиционных проектов предприятиями-резидентами особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Химпром») в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года.

Полная информация о реализации предложений КСП по результатам экспертизы проекта областного бюджета на 2023-2025 годы представлена в приложении № 6.

Основные итоги экспертной работы КСП, проведенной в 2023 году по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета, приведены на следующей таблице:

|   | Внесено<br>предложений, ед. | Учтено<br>предложений, ед. | % реализации |
|---|-----------------------------|----------------------------|--------------|
|  <b>Последующий</b> (исполнение областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2022 год)  | 12                          | 11                         | 91,7         |
|  <b>Текущий</b> (поправки в закон о бюджете на 2023-2025 годы, ежеквартальные отчеты о ходе исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС) | 31                          | 27                         | 87,1         |
|  <b>Предварительный</b> (проект закона об областном бюджете и бюджете ТФОМС на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов)               | 24 (4*)                     | 4                          | 100          |
|   | <b>67 (47*)</b>             | <b>42</b>                  | <b>89,4</b>  |

\* В скобках приведено количество предложений без учета предложений, срок исполнения по которым на момент подготовки настоящего отчета не наступил.

### **3. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2023 год**

#### **3.1. Аудиторское направление «Контроль доходов, использования государственного имущества, межбюджетных отношений, расходов на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, развитие предпринимательства, обслуживание государственного долга, расходов на транспорт, дорожное хозяйство»**

В 2023 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 20 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 60 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 5 представлений и 98 информационных писем, содержащих 370 предложений по устранению нарушений и совершенствованию деятельности.

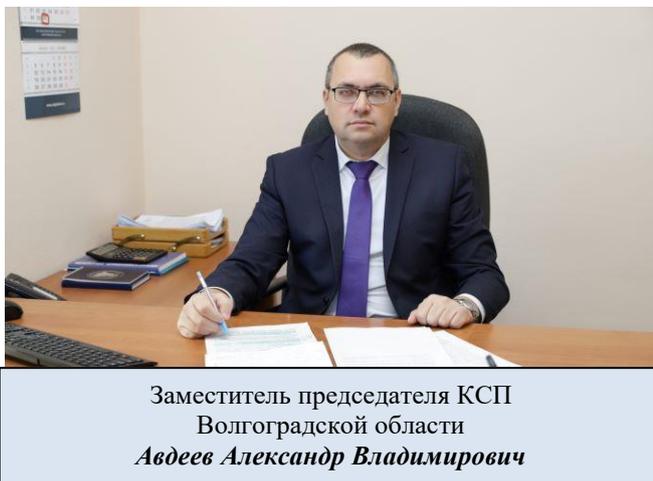
Проведенными мероприятиями установлено 240 нарушений, финансовые нарушения составили 3 550,8 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 58,6 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 68,2 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 37 нарушений, в суммовом выражении на 1 882,1 млн. руб. (53% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
  - 7 нарушений, в суммовом выражении на 1 654,0 млн. руб. - нарушения в ходе формирования бюджетов;
  - 29 нарушений, в суммовом выражении на 228,1 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
  - 1 нарушение порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений;
- 172 нарушения, в суммовом выражении на 1 654,4 млн. руб. (46,6%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 27 нарушений, в суммовом выражении на 14,2 млн. руб. (0,4%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 1 нарушение, в суммовом выражении на 0,1 млн. руб. - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 3 нарушения, относящихся к категории «прочие нарушения».

Меры, принятые аудиторским направлением в 2023 году, способствовали устранению 143 нарушений (59,6% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 2 277,7 млн. руб., что составило 64,1% от общей суммы нарушений.



Заместитель председателя КСП  
Волгоградской области  
**Авдеев Александр Владимирович**

В отчетном году сотрудниками направления составлено 2 протокола об административной ответственности, по которым объявлены устные замечания.

**Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Волгоградской области «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» за 2020-2022 годы.**



Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области (далее дирекция) осуществляет автотранспортное обеспечение деятельности государственных органов Волгоградской области, Общественной палаты Волгоградской области, уполномоченного по правам человека в Волгоградской области, уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области и проч. (далее государственные органы).

Отдельные показатели деятельности дирекции характеризуются снижением за последние 10 лет объемов государственной работы по транспортному обслуживанию государственных органов. Также сокращается пробег автомобилей за 2020-2022 годы, одной из причин которого, как показала проверка, является недостаточная нагрузка на оперативный автомобильный транспорт. По оценке КСП увеличение нагрузки на оперативный транспорт хотя бы в два раза приведет к повышению эффективности использования средств на 43,3 млн. рублей. Во исполнение рекомендации КСП в целях повышения эффективности использования бюджетных средств дирекцией организован мониторинг использования оперативного транспорта государственными органами, назначено ответственное должностное лицо, периодичность проведения мониторинга, а также порядок использования его результатов.

Проверкой выявлены случаи несоблюдения требований установленного порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в части правильности определения объема субсидии, отдельные нарушения при осуществлении выплат стимулирующего характера и требований к ведению бухгалтерского учета. Нарушения устранены в установленные КСП сроки.

Также проверкой отмечено сокращение расходов на ремонт автотранспортных средств сторонними организациями с 2020 года по 2022 год более чем в два раза (с 6,7 млн. руб. до 3,2 млн. руб.), что обусловлено переходом на ремонт преимущественно собственными силами и свидетельствует о повышении эффективности деятельности дирекции в данном направлении.

**Проверка реализации регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» за 2022 год**

С начала введения в Волгоградской области эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» общее количество самозанятых граждан в регионе увеличилось с 21508 до 105252 человек (в 4,9 раза), что сопоставимо со среднероссийским показателем. Сумма налога на профессиональный доход в бюджет Волгоградской области выросла с 12,1 млн. руб. в 2020 году до 230 млн. руб. в 2022 году, что подтверждает эффективность принимаемых мер поддержки самозанятых граждан.

Установленные для Волгоградской области результаты регионального проекта перевыполнены, самозанятым гражданам предоставлены все запланированные меры



Физическое лицо  
Налог 13% автоматически удерживается с дохода



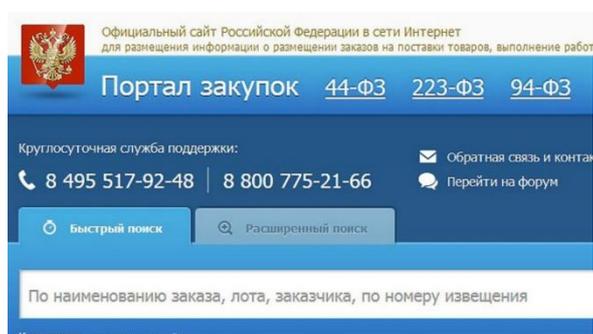
Самозанятый  
Самостоятельно уплачивает налог по ставке 6%

поддержки: информационно-консультационные и образовательные услуги, доступ к льготному финансированию, имущественная и гарантийная поддержки, что также указывает на эффективность бюджетных средств, направляемых на реализацию Регионального проекта.

В ходе контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения установленных Минэкономразвития РФ требований к реализации региональных проектов в части размера и срока микрозаймов, а также недостатки формирования отчетных данных.

Фондом микрофинансирования в недостаточной степени проводилась работа в отношении заемщиков, не выполнивших свои обязательства в рамках договоров предоставления микрозаймов. На дату проведения проверки 5 из 23 граждан, заключивших в 2022 году договоры на получение микрозаймов на общую сумму 2,1 млн. руб., не являлись плательщиками налога на профессиональный доход, т.е. не выполнили свои обязательства в рамках договоров предоставления микрозаймов.

Во исполнение рекомендаций КСП паспорт регионального проекта приведен в соответствии с установленными на федеральном уровне требованиями, проведена дополнительная работа с заемщиками, не выполнившими свои обязательства, итогом которой стало восстановление статуса «самозанятого» четырех из пяти граждан, получивших микрозаймы.



### **Анализ информации об использовании средств областного бюджета на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области за 2022 год**

В ходе мероприятия проанализирована информация об объёмах, видах, способах государственных закупок, структура заказчиков Волгоградской области, информация об осуществлении закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, изучена региональная принадлежность поставщиков товаров, работ и услуг для государственных нужд Волгоградской области, объёмы экономии бюджетных средств в результате конкурентных способов определения поставщиков, структура расходов областного бюджета на осуществление закупок, результаты контроля и аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Экспертно-аналитическим мероприятием отмечено сокращение в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 26,5% количества конкурсных процедур, по которым определение поставщика признано не состоявшимся и государственный контракт не заключен, рост экономии бюджетных средств по результатам закупок товаров, работ, услуг на 898 млн. руб., или на 37,7%, снижение числа жалоб/обращений о наличии признаков нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, что может свидетельствовать о повышении качества деятельности всех участников контрактной системы.

Также обращено внимание на существенную долю (60,8%) суммарной цены контрактов заключенных в 2022 году с поставщиками, зарегистрированными (поставленными на налоговый учет) в других регионах, которая по отношению к 2021 году увеличилась на 4,6 процентных пункта, что может быть обусловлено структурой закупок, не в полной мере отвечающей имеющимся возможностям региональных поставщиков товаров, работ и услуг, а также снижением их конкурентоспособности в отдельных отраслях.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены информационные письма председателю Волгоградской областной Думы и Губернатору Волгоградской области.

**Аудит использования результатов реализации  
регионального проекта «Информационная  
инфраструктура (Волгоградская область)» в 2022  
году и истекшем периоде 2023 года»**



В ходе аудита исследовались вопросы деятельности органов исполнительной власти по содействию созданию телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к сети Интернет социально значимых объектов Волгоградской области – образовательных организаций, фельдшерско-акушерских пунктов (далее ФАП) и органов местного самоуправления.

Параллельно с КСП в проверке приняли участие контрольно-счётные органы 2 городских округов и 7 муниципальных районов.

Установлено, что в Волгоградской области в целом достигнут общественно значимый результат регионального проекта по созданию телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения доступом к сети Интернет социально значимых объектов. Подавляющее большинство объектов имеют такой доступ: 97,3% объектов образовательных организаций, 92,1% ФАП и 100 % объектов органов местного самоуправления. Не имеющие доступа к Интернету объекты образовательных организаций включены в списки на подключение.

Проверкой отмечен ряд факторов, препятствующих полноценному использованию Интернета в деятельности социально значимых объектов.

Так, не все образовательные организации имеют требуемую техническую оснащённость, в результате чего скорость доступа к Интернету соответствует установленным требованиям только у 64% объектов. Отдельные образовательные организации показали слабую осведомленность о существовании технической поддержки и (или) недостаточность компетенций работников для использования такой поддержки.

КСП по результатам проверки предложено Облкомобразования и органам местного самоуправления продолжить работу по развитию ИТ-инфраструктуры (локальных вычислительных сетей) в образовательных организациях, а также обращено внимание на необходимость информирования и консультирования образовательных организаций о существовании и возможностях ресурсов технической поддержки.

Часть ФАП не пользуется доступом к Интернету по причине недостаточных ИТ-компетенций персонала и неукomплектованности штатов. Более чем в 22 % пунктов не зафиксировано обращений к государственной информационной системе в сфере здравоохранения. При этом около 12 млн. руб. средств обязательного медицинского страхования использовано на обеспечение доступа к Интернету в таких пунктах. По рекомендации КСП Облздравом организована и проводится работа по устранению причин неиспользования Интернета, медицинским учреждениям предложено при подключении ФАП к Интернету применять гибкие подходы к оплате услуг доступа с учётом периодов длительной не востребованности по объективным причинам.

Также проверкой установлены расходы в размере около 1,5 млн. руб. в год, осуществляемые органами местного самоуправления поселений, на оплату электропитания фактически не используемого оборудования, установленного предыдущим оператором связи, а также недостатки при отражении в бюджетном учёте государственных и муниципальных учреждений полученного оборудования и безвозмездных услуг по доступу к Интернету.

Во исполнение предложений КСП администрациями поселений Волгоградской области принимаются меры для исключения расходования бюджетных средств на оплату электропитания неиспользуемого оборудования, государственными и муниципальными организациями меры по бюджетному учёту полученного оборудования и безвозмездных услуг по доступу к Интернету.

**Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на совершенствование и обеспечение деятельности противопожарной службы Волгоградской области, за 2022 год и истекший период 2023 года**



Проверка проведена в комитете по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области (далее Облком безопасности) и 6 отрядах противопожарной службы, созданных в форме государственных казённых учреждений.

В 2022 году в Волгоградской области завершился этап формирования противопожарной службы Волгоградской области. Поставленная задача по развитию противопожарной службы и повышению уровня защищенности населения Волгоградской области от пожаров решена, её подразделениями прикрыто 786 населённых пунктов Волгоградской области. Ежегодно фиксируется снижение количества погибших и пострадавших при пожарах.

Проверкой установлены отдельные риски некорректности отчётной информации об уровне оснащённости подразделений противопожарной службы пожарно-техническим вооружением и аварийно-спасательным оборудованием, а также неравномерное, недостаточное или избыточное оснащение подразделений отдельными видами имущества.

Так, при средней обеспеченности оперативно-служебными автомобилями на 90,2 % от нормативной, в 3 пожарных частях такие автомобили отсутствуют. Обеспеченность автомобильными прицепами составила почти 170 % от нормативной. Использование бюджетных средств в размере 690,0 тыс. руб. на приобретение сверхнормативного имущества может свидетельствовать о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Обеспеченность по 10 из 48 видов пожарно-технического вооружения в среднем составляет 76,7% от нормативной, по отдельным видам вооружения 3 процента. Обеспечение средствами индивидуальной защиты в целом составляет 93,4% от норматива, а с учётом истекших сроков носки - на 54,5 процента. По отдельным видам средств индивидуальной защиты обеспеченность составляет 10 процентов.

По результатам проверки комитету по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области (далее Облком безопасности) предложено усовершенствовать нормативно-правовое регулирование вопросов материально-технического обеспечения противопожарной службы.

Установлено, что при обеспеченности противопожарной службы ранцевыми огнетушителями на 47,6 % от нормативной централизованно приобретено 30 противопожарных ранцев общей стоимостью 240,0 тыс. руб., которые почти полтора года находились на складе, что не в полной мере отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ. В ходе проверки начат процесс распределения огнетушителей по подразделениям противопожарной службы.

Также отмечены отдельные недостатки при учёте имущества, в том числе по причине отсутствия первичных документов в учёте отрядов противопожарной службы не отражены данные о наличии 3015 единиц различного имущества, а также не учтены данные о получении восьми земельных участков, пяти зданий, одиннадцати автотранспортных средств и прочего имущества общей стоимостью около 22 млн. рублей. В ходе проверки часть нарушений устранена, для устранения оставшихся принимаются меры.

Кроме того, проверкой обозначены вопросы целесообразности наличия в отдельных пожарных частях должности радиотелефониста и проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей пожарных автомобилей, которые не имеют обязательного характера, в

связи с чем КСП рекомендовано Облкому безопасности провести дополнительную правовую и содержательную оценку необходимости соответствующих расходов.

**Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство объектов «Автомобильная дорога по ул. Родниковой в границах от пр. Университетского до границ кварталов 06\_08\_097, 06\_07\_104 в Советском районе» I этап и «Технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения жилой застройки в комплексе с объектами жилищно-коммунальной, социальной и общественно-деловой инфраструктуры по ул. Родниковая в Советском районе г. Волгограда»**



Мероприятия по строительству автомобильной дороги и технологическому присоединению жилой застройки по ул. Родниковой осуществляются в рамках муниципальных программ г. Волгограда за счет средств федерального, областного бюджетов и бюджета г. Волгограда.

Проверкой использования бюджетных средств на строительство автомобильной дороги отмечено несоблюдение сроков выполнения работ, первоначально предусмотренных в 2021-2023 годах, по причине корректировки проектно-сметной документации, в том числе в связи с необходимостью переустройства сетей электроснабжения. Кроме того, выкуп отдельных земельных участков для муниципальных нужд с целью строительства дороги продолжался до июля 2023 года. В результате на 30.10.2023 выполненные работы приняты на 9,6 %, а срок выполнения работ по контракту продлен до 10.11.2024.

Установлен риск неэффективных расходов бюджетных средств в сумме около 5 млн. руб. на оплату договора, заключенного подрядной организацией в рамках муниципального контракта по строительству дороги, на выполнение проектных работ по переустройству сетей электроснабжения, поскольку расходы по корректировке проектно-сметной документации на строительство дороги подлежат оплате застройщиком жилья. По информации МУ «Комдорстрой», являющимся заказчиком строительства, во избежание неэффективных расходов будет рассмотрена возможность переуступки застройщику жилья обязательства по оплате проектных работ на переустройство сетей электроснабжения.

Кроме того, проверкой установлена рассогласованность отдельных показателей в отношении строительства автомобильной дороги в ряде нормативных и финансовых документах.

Проверкой использования бюджетных средств на технологическое присоединение жилой застройки по ул. Родниковая также отмечено увеличение сроков мероприятия. Так, на 30.10.2023 завершен только один из четырех этапов работ по строительству сетей водоснабжения и водоотведения. Кроме того, установлены отдельные нарушения Бюджетного кодекса РФ и Порядка предоставления субсидии при заключении соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Волгограда застройщику жилья и заключении последним договоров на технологическое присоединение.

КСП по результатам проверки направлены предложения Администрации Волгограда, направленные на соблюдение сроков строительства автомобильной дороги и технологического присоединения, избежание неэффективных расходов в сумме 5 млн. руб., а также устранение других нарушений и недостатков.

**3.2. Аудиторское направление «Контроль расходов на сельское хозяйство и рыболовство, водное хозяйство, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство и регулирование тарифов»**

*Итоги работы КСП за 2023 год*

В 2023 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 18 контрольных мероприятий, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 50 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 8 представлений и 32 информационных письма, содержащих 119 предложений по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 289 нарушений, финансовые нарушения составили 284,1 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 144,8 млн. руб.,

выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 34,7 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 210 нарушений, в суммовом выражении на 179,3 млн. руб. (63,1% от общей суммы)
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
  - 12 нарушений в ходе формирования бюджетов;
  - 166 нарушений, в суммовом выражении на 179,3 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
  - 32 нарушения порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений;
- 42 нарушения, в суммовом выражении на 103,7 млн. руб. (36,5%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 30 нарушений, в суммовом выражении на 0,8 млн. руб. (0,2%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
  - 0,3 млн. руб. (0,1%) - нецелевое использование бюджетных средств.
  - 7 нарушений, относящихся к категории «прочие нарушения».

Меры, принятые аудиторским направлением в 2023 году, способствовали устранению 127 нарушений (43,9% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 117,3 млн. руб., что составило 41,3% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 15 протоколов об административной ответственности, из которых по 6 протоколам вынесены решения о наложении штрафов на общую сумму 83,4 тыс. руб., по 5 протоколам вынесены решения о предупреждениях, по 4 протоколам объявлены устные замечания.



Аудитор КСП  
Волгоградской области  
*Татаринцев Михаил Евгеньевич*

**Проверка использования бюджетных средств,  
предоставленных из областного бюджета бюджетам  
муниципальных образований Волгоградской области  
в виде субсидий на содержание объектов  
благоустройства в 2022 году**



С 2022 года в целях обеспечения надлежащего эстетического и технического состояния объектов благоустройства Волгоградской области за счет областного бюджета реализуются мероприятия по содержанию общественных территорий. Субсидии на содержание объектов благоустройства в сумме 341,2 млн. руб. направлены в 2022 году 6 городским округам 32 муниципальным районам региона.

При участии контрольно-счетных органов 6 городских округов и 25 муниципальных районов Волгоградской области проверкой охвачено 329 поселений.

Основные проблемы и недостатки при реализации мероприятий обусловлены несовершенством региональной нормативной правовой базы, регламентирующей реализацию мероприятий и осуществление соответствующих расходов, что по мнению КСП связано с первым годом предоставления субсидии.

Отмечено, что при внесении изменений в региональный перечень мероприятий по содержанию объектов благоустройства, утверждённый Правилами предоставления субсидии, не были внесены соответствующие изменения в соглашения о предоставлении субсидий, заключенные комитетом жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее ОблкомЖКХ) с муниципальными районами, а также изменения в соглашения между муниципальными районами и поселениями о предоставлении последним межбюджетных трансфертов за счет субсидий из областного бюджета, что привело к осуществлению отдельными поселениями расходов в сумме 900 тыс. руб. на оплату обязательств, не предусмотренных региональным перечнем мероприятий по содержанию объектов благоустройства, и может свидетельствовать о наличии проблем во взаимодействии ОблкомЖКХ, являющимся главным распорядителем субсидии, с органами местного самоуправления.

ОблкомЖКХ во исполнение рекомендаций КСП внесены изменения в Правила предоставления субсидии на содержание объектов благоустройства, в частности конкретизирован состав работ и виды элементов благоустройства, необходимых для обеспечения комплексного содержания объектов благоустройства, уточнены понятия «объекта благоустройства» и «элемента благоустройства», скорректированы условия предоставления субсидий в целях повышения возможностей контроля за расходованием муниципальными образованиями субсидий на мероприятия по содержанию объектов благоустройства. Администрациями муниципальных образований муниципальные нормативные акты приведены в соответствие с региональными Правилами предоставления субсидий на содержание объектов благоустройства.

В некоторых муниципальных образованиях отмечен ряд недостатков при выполнении работ по содержанию объектов благоустройства.

Так, в 2 городских округах (г.Волгоград и г.Михайловка) и поселениях 3 муниципальных районов (Жирновский, Котельниковский, Палласовский) установлены факты некачественно выполненных подрядными организациями работ на объектах благоустройства, повлекшие их ненадлежащее состояние. Частично недостатки устранены в ходе проверки.

В 7 муниципальных образованиях приобретенные саженцы деревьев и кустарников стоимостью 67,2 тыс. руб. погибли, в Волгограде из 372 шт. приобретенных зеленых насаждений 16 шт. общей стоимостью 48,4 тыс. руб. на дату проверки не высажено.

В 2 поселениях Иловлинского и Суровикинского районов выявлена приемка и оплата фактически невыполненных работ на 24,6 тыс. рублей. По результатам проверки работы выполнены в полном объеме.

Часть приобретенных в 2022 году материалов и оборудования стоимостью 175,3 тыс. руб. для содержания объектов благоустройства 7 муниципальных образований не использовались, что устранено по результатам проверки (кроме г. Михайловка).

Во исполнение рекомендаций КСП в муниципальных образованиях осуществляется работа по устранению выявленных нарушений, в частности в Палласовском районе и г. Михайловка проведены ремонтные работы, в Волгограде высажены зеленые насаждения, подрядчикам направлены требования об уплате неустойки за ненадлежащее выполнение обязательств.

Некорректно установленные ОблкомЖКХ плановые значения результата использования субсидии на содержание объектов благоустройства привели к недостоверности отчетности администраций районов о достижении результатов использования субсидии. Во исполнение рекомендаций КСП плановые значения результата использования субсидии скорректированы.

**Мониторинг реализации на территории  
Волгоградской области мероприятий  
подпрограммы «Чистая вода» государственной  
программы Волгоградской области «Обеспечение  
качественными жилищно-коммунальными  
услугами населения Волгоградской области», в том  
числе в рамках национального проекта «Жилье и  
городская среда», за 2022 год и истекший период  
2023 года**



В рамках подпрограммы «Чистая вода» в 2022 -2023 годах по состоянию на 01.06.2023 года направлено 1456,7 млн. руб. на разработку 10 проектов и строительство (реконструкцию) 15 объектов водоснабжения.

Цель регионального проекта «Чистая вода», реализуемого в рамках одноименной подпрограммы, по повышению качества питьевой воды для населения посредством реконструкции вышеуказанных объектов достигнута, качество подаваемой питьевой воды по всем объектам, реконструкция которых завершена в 2022 году, улучшилось и не превышает предельно-допустимой концентрации веществ, установленной санитарными правилами и нормами. В целом с 2019 года по май 2023 года сложилась положительная динамика основных показателей реализации РП «Чистая вода» по доле населения (городского населения), обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения в Волгоградской области.

Проверкой отмечено, что из 4 объектов водоснабжения, реконструированных в 2022 году, 2 объекта (в г. Серафимовиче и в г.п. Петров Вал) в полном объеме не эксплуатировались из-за необходимости изменений проектных решений. По рекомендациям КСП в декабре 2023 года объект в г.п. Петров Вал введен в эксплуатацию, а на объекте в г. Серафимовиче проведены пуско-наладочные работы и устраняются замечания ФБУ «РосСтройКонтроль».

Из 10 разработанных проектов реализация двух (на строительство очистных сооружений системы водоснабжения в с.Лог и на реконструкцию системы водоснабжения р.п. Чернышковский) не планировалась, что создавало риски неэффективных бюджетных расходов на их проектирование в сумме 15,2 млн. рублей. По рекомендации КСП строительство данных объектов включено в перечень объектов капитального строительства госпрограммы Волгоградской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» (изменения от 29.12.2023).

По 3 объектам водоснабжения установлены необоснованные расходы на 6,4 млн. руб., из которых в рамках выполнения рекомендаций КСП подтверждено 5,8 млн. руб. (по объектам в р.п. Петров Вал и в г. Линево Жирновского района), администрацией

Палласовского муниципального района необоснованно перечисленные средства взыскиваются в судебном порядке.

Основным системным нарушением при реализации муниципальных контрактов на реконструкцию объектов водоснабжения стала приемка и оплата выполненных работ на основании сметных расчетов проектной документации, а не сметы контракта, составленной в виде технологически связанных между собой укрупненных позиций сметной документации.

В результате недостаточного со стороны ОблкомЖКХ контроля за соблюдением условий предоставления субсидии отчеты администраций 4 муниципалитетов о достижении результатов использования субсидии содержали неполный перечень установленных показателей, что повлекло административную ответственность руководителей данных администраций.

В ряде случаев в связи с недостатками нормативного регулирования предоставление субсидий муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты питьевого водоснабжения осуществлялось с нарушением соответствующих Правил. По рекомендации КСП причины, повлекшие нарушение, устранены.

**Проверка реализации отдельных мероприятий подпрограмм «Обеспечение реализации мероприятий государственной аграрной политики» и «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса» государственной программы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», за 2022 год и истекший период 2023 года**



В рамках контрольного мероприятия исследованы вопросы предоставления комитетом сельского хозяйства Волгоградской области (далее Облкомсельхоз) государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям, а также содержания подведомственного государственного казенного учреждения Волгоградской области «Межхозяйственный агропромышленный центр» (далее – ГКУ ВО «МАЦ»).

Проверкой установлено, что доклад Облкомсельхоза о реализации госпрограммы «Развитие сельского хозяйства» в 2022 году содержал недостоверную информацию о выполнении 2-х целевых показателей проверенных подпрограмм, из которых 1 показатель фактически не достигнут.

Выявлено нецелевое использование субсидий получателями в сумме 315,4 тыс. руб., которые по итогам проверки возвращены в бюджет.

В ряде случаев установлено предоставление субсидий с нарушением нормативных правовых актов, регламентирующих их предоставление, на сумму 603,7 тыс. руб., из которых по результатам проверки возвращено в бюджет 178,3 тыс. рублей.

Двумя получателями субсидии не выполнены условия её предоставления, а именно не достигнуты результаты предоставления субсидии, в связи с чем субсидия в сумме 16,5 тыс. руб. возвращена в бюджет.

Проверкой ГКУ ВО «МАЦ» установлены недополученные доходы областного бюджета при сдаче в аренду объектов гидромелиоративного комплекса, недостаточная претензионно-исковая работа по взысканию просроченных арендных платежей и пеней за их просрочку, неэффективные бюджетные расходы в сумме 12,6 тыс. руб. и риски таких расходов при исполнении госконтрактов и уплате транспортного налога в сумме 1986,2 тыс. руб., принятие и оплата работ, выполненных не в полном объеме, в сумме 2768,3 тыс. руб., неосуществление бюджетных полномочий по внутреннему финансовому аудиту, нарушения требований к составлению, утверждению и ведению бюджетных смет, требований к ведению

бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, приведшие к недостоверности показателей отчетности ГКУ ВО «МАЦ» и соответственно Облкомсельхоза.

В соответствии с рекомендациями КСП:

- Облкомсельхозом усовершенствованы нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление государственной поддержки, тремя получателями государственной поддержки осуществлён возврат неправомерно полученных субсидий в сумме 199,2 тыс. руб., а также в ГКУ ВО «МАЦ» организован внутренний финансовый аудит;

- ГКУ ВО «МАЦ» усилена претензионно-исковая работа по взысканию просроченных арендных платежей и пеней за их просрочку и приняты меры по устранению нарушений бюджетного учета, нарушений требований к составлению, утверждению и ведению бюджетных смет.

**Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Развитие системы особо охраняемых природных территорий» подпрограммы «Сохранение биологического разнообразия и развитие системы особо охраняемых природных территорий» государственной программы Волгоградской области «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» за 2022 год и истекший период 2023 года**



В рамках данного мероприятия комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее Облкомприроды) осуществляется деятельность по развитию 7 природных парков и регионального ботанического сада, являющихся особо охраняемыми природными территориями регионального значения. Средства областного бюджета на указанные цели выделяются в виде финансового обеспечения выполнения государственного задания 8 государственными бюджетными учреждениями Волгоградской области, подведомственными Обкомприроды.

Установлено, что формирование государственных заданий на 2022 и 2023 годы и их финансовое обеспечение для 8 подведомственных учреждений Обкомприроды осуществлено с нарушением отдельных норм соответствующего порядка и иных нормативных правовых актов. В нарушение Положения № 818-п расчет объема финансового обеспечения выполнения государственных заданий на 2022 год для 7 учреждений и на 2023 год для 6 учреждений произведен без учета не использованных на 1 число финансового года, на который рассчитывается госзадание, остатков субсидий на финансовое обеспечение выполнения госзадания (792,2 тыс. руб. и 366,7 тыс. руб. соответственно). В соответствие с рекомендациями КСП объем субсидий из областного бюджета на выполнение государственного задания на 2023 год по 6 учреждениям был уменьшен на сумму остатков субсидий на начало года.

Двумя подведомственными учреждениями не достигнуты показатели государственного задания, характеризующие объем выполняемых работ, за 2022 год в связи с чем часть субсидий в сумме 23,3 тыс. руб. по окончании проверки возвращена в областной бюджет. Отмечены риски невыполнения показателей госзаданий этих учреждений и на 2023 год, устраненные по окончании проверки. По информации Обкомприроды усилен контроль за исполнением госзаданий подведомственными учреждениями.

Установлены неэффективные расходы средств областного бюджета на сумму 13,8 тыс. руб. на прочистку и обновление противопожарных минерализованных полос 2 земельных участков в отсутствие необходимости.

Также подведомственными учреждениями допущены нарушения при бухгалтерском учёте земельных участков и основных средств, что повлекло искажение бухгалтерской отчетности. В ходе проверки нарушения устранены.

По итогам проверки КСП сделан вывод о недостаточном контроле Обкомприроды за формированием и утверждением госзаданий, в том числе посредством внутреннего финансового аудита, и за деятельностью подведомственных бюджетных учреждений.

**Проверка реализации отдельных мероприятий региональных проектов «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» (далее РП «Оздоровление Волги») и «Сохранение уникальных водных объектов на территории Волгоградской области» (далее РП «СУВО»), принятых в рамках национального проекта «Экология», за 2022 год и истекший период 2023 года.**



Проверкой охвачены мероприятия по расчистке и экологической реабилитации водных объектов на территории Волгоградской области, направленные на достижение показателей и результатов РП «Оздоровление Волги» и РП «СУВО».

В рамках РП «Оздоровление Волги» в 2022 году осуществлялась расчистка участков 3 водных объектов, а также разработка проектно-сметной документации (далее ПСД) по расчистке 8 водных объектов, из них по 2 объектам ПСД не разработана до настоящего времени по вине подрядной организации. В 2023 году осуществлялась разработка ПСД по расчистке 3 водных объектов и проводилась работа по расчистке участков 10 водных объектов.

Также в рамках РП «Оздоровление Волги» в 2022 – 2023 годах осуществлялись работы по экологической реабилитации 5 водных объектов на территории Волго-Ахтубинской поймы, начатые в 2019 году и не завершённые по причине недобросовестности подрядчика. В 2022 году завершены работы на 2 объектах, по состоянию на 01.09.2023 – ещё на 1 объекте. Завершение работ на остальных 2 объектах предусмотрено в 2024 году.

В рамках РП «СУВО» в 2022 году осуществлена разработка ПСД и начаты работы по расчистке реки Медведица на территории Волгоградской области. В 2023 году данные работы продолжены, а также осуществляется разработка ПСД на расчистку реки Иловля на территории Волгоградской области.

Проверкой выполнения работ по расчистке участков водных объектов и по экологической реабилитации водных объектов установлены безрезультативные расходы бюджетных средств в сумме 17150,8 тыс. руб. в связи с тем, что часть высаженных в рамках выполнения мероприятий деревьев усохла, посевы многолетних трав визуально не просматривались, многолетние травянистые растения отсутствовали. Во исполнение предложений КСП подрядными организациями в рамках гарантийных обязательств осуществлена высадка деревьев на 15237,3 тыс. рублей.

Проверкой ГКУ «Дирекция водохозяйственного строительства» (далее ГКУ ВО ДВС), подведомственного Обкомприроды, выявлен риск неэффективных бюджетных расходов в сумме 9101,5 тыс. руб., предусмотренных госконтрактами на оплату работ (устройство временной дороги к месту отвала грунта, биологическая рекультивация в целях восстановления плодородного слоя почвы, гидропосев многолетних трав в целях биогенного закрепления береговых откосов), выполнение которых в силу объективных причин, является нецелесообразным. На основании предложений КСП в целях минимизации неэффективных расходов данные работы из госконтрактов исключены.

Проверкой установлены случаи неприменения ГКУ ВО ДВС штрафных санкций за нарушение сроков выполнения работ при расчистке участков водных объектов, приведших к недополучению в доход бюджета 615,8 тыс. руб., необеспечение учёта и соответственно сохранности разработанной проектной документации по расчистке водных объектов. По

результатам проверки в соответствии с рекомендациями КСП санкции предъявлены, учёт обеспечен.

Отмечен риск неэффективных расходов в размере 23,6 млн. руб. на оплату 3 госконтрактов, заключенных Облкомприроды, на проведение проектно-изыскательских работ и разработке проектной документации по расчистке водных объектов в связи с неисполнением проектировщиком своих обязательств. В настоящее время по одному контракту достигнуто мировое соглашение, согласно которому проектно-сметная документация, получившая положительное заключение госэкспертизы, будет представлена проектировщиком до 01.04.2024, по двум контрактам судебные разбирательства не завершены.

**Проверка реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области», в том числе в рамках регионального проекта «Жилье», государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» за 2022 год и истекший период 2023 года**



В рамках регионального проекта в 2022-2023 годах за счет субсидии г. Волгограду на проекты по развитию территорий, составившей 26,2 млн. руб., построено 2 объекта внеплощадочных сетей: для обеспечения горячим водоснабжением и отоплением ЖК «Волго-Дон» и холодным водоснабжением ЖК «Гранд Авеню».

Общий показатель регионального проекта - «Годовой объем ввода жилья», установленный на 2022 год - перевыполнен на 11,5 тыс. м<sup>2</sup>, или на 1,5% от плана. При этом показатель по вводу жилья в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства не достигнут - введено 77,0 тыс. м<sup>2</sup>, или 49%, что связано с дефицитом рабочей силы и ростом стоимости строительных материалов. Обращение Облстроя в Минстрой РФ о необходимости корректировки планового значения данного показателя в связи с выявленным риском его недостижения не удовлетворено.

Формирование МКУ «Служба заказчика» г. Волгограда финансовой потребности для строительства внеплощадочной сети ЖК «Гранд Авеню» без разработанной проектно-сметной документации привело к занижению ее размера и не позволило привлечь в полном объеме средства федерального бюджета, что повлекло дополнительные расходы областного бюджета в сумме 11,5 млн. рублей. В соответствии с рекомендациями КСП приказом комитета строительства администрации Волгограда утвержден порядок определения стоимости строительства объекта с учетом цен на услуги и материалы на момент формирования задания на проектирование, а также индексов дефляторов на дату строительства объекта (с приложением документов, подтверждающих произведенные расчеты).

Также, согласно рекомендации КСП в отчете о достижении значений результатов использования субсидии на проекты по развитию территорий за 2023 год администрации Волгограда и Облстроя, предоставляемом в Минстрой РФ, при формировании фактического значения результата использования субсидии учтен построенный объект «Внеплощадочная сеть по ул. Ангарской ЖК «Гранд Авеню».

Кроме реализации РП «Жилье» в 2022-2023 годах из областного бюджета застройщикам выделялись субсидии на подключение и завершение строительства проблемных многоквартирных домов (далее - МКД) в сумме 517,3 млн. руб., за счет которых в 2022 году достроены и введены в эксплуатацию два МКД в ЖК «Парк Европейский», оплачено технологическое присоединение двух МКД (по ул.50 лет Октября (введен в эксплуатацию) и пр. Университетский (введена в эксплуатацию 2 секция). Отмечено, что решение о предоставлении части субсидии на завершение строительства Облстроем

принималось при отсутствии положительных заключений негосударственной экспертизы, подтверждающих достоверность расчета стоимости строительства, которые были получены позднее и на размер субсидии не повлияли.

### **3.3. Аудиторское направление «Контроль расходов на образование, культуру, здравоохранение, занятость населения, спорт, средства массовой информации и социальную политику»**

В 2023 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 18 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 50 объекта.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 7 представлений и 45 информационных писем, содержащих 185 предложений по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 306 нарушений, финансовые нарушения составили 2 321,2 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 117,3 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 4,8 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 69 нарушений, в суммовом выражении на 99,9 млн. руб. (4,3% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
  - 6 нарушений в ходе формирования бюджетов;
  - 62 нарушения, в суммовом выражении на 99,9 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
  - 1 нарушение порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений;
- 78 нарушений, в суммовом выражении на 2 201,1 млн. руб. (94,8%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 155 нарушений, в суммовом выражении на 17,4 млн. руб. (0,8%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 3 нарушения, в суммовом выражении на 2,8 млн. руб. (0,1%) - в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 1 нарушение, относящееся к категории «прочие нарушения».

Меры, принятые аудиторским направлением в 2023 году, способствовали устранению 74 нарушений (24,2% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений на общую сумму 2 157,5 млн. руб., что составило 92,9% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 9 протоколов об административной ответственности, из которых по 4 протоколам вынесены решения о наложении штрафов на общую сумму 40 тыс. руб., по 5 протоколам вынесены решения о предупреждениях.



Аудитор КСП  
Волгоградской области  
**Пузикова Елена Александровна**

**Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в виде субсидий на развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» госпрограммы «Развитие образования в Волгоградской области», за 2022 год и истекший период 2023 года**



Результаты использования субсидий, установленные для муниципальных образований Волгоградской области, были достигнуты. Заменена кровля в 173 образовательных организациях, оконные блоки в 452 образовательных организациях, приобретены и заменены осветительные приборы в 109 образовательных организациях, модернизированы спортивные площадки в 15 общеобразовательных организациях, благоустроены площадки для проведения праздничных линеек в 61 муниципальной общеобразовательной организации.

Параллельно с КСП в проверке приняли участие контрольно-счётные органы 5 городских округов и 28 муниципальных районов. Проверкой охвачено 38 муниципальных образований, или 100% от общего количества получателей субсидии. Нарушения установлены в 119 из 382 проверенных образовательных организаций на сумму 34,6 млн. руб., что составило 5,4% от общего объема расходов в 2022 году (635,2 млн. руб.).

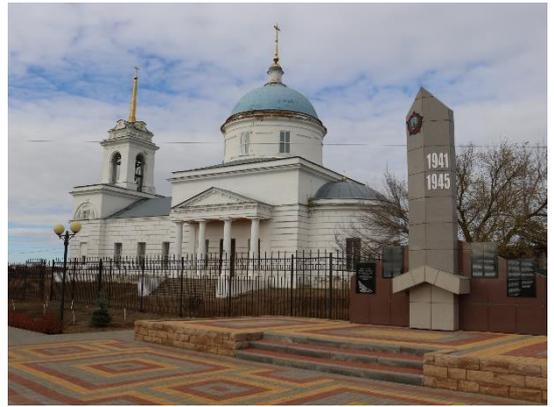
Системными нарушениями, характерными для всех образовательных организаций, отмечены случаи некачественного выполнения ремонтных работ (22 млн. руб.), принятия и оплаты невыполненных работ (3 млн. руб.), отсутствия соответствующей претензионной работы с подрядчиками (1,4 млн. руб.), а также нарушений бюджетного учета (7,9 млн. руб.).

Основной причиной нарушений послужил ненадлежащий контроль за реализацией мероприятий со стороны органов местного самоуправления. Приёмка выполненных ремонтных работ зачастую осуществлялась силами образовательных организаций в отсутствие специалистов, обладающих достаточным уровнем знаний по контролю ремонтных работ. В отдельных образовательных организациях привлекались специалисты местных администраций только для проверки и согласования локальных сметных расчетов.

Большая часть нарушений устранена в ходе проверки (на 26,2 млн. руб.), оставшиеся устраняются во исполнение предложений КСП, направленных в адрес комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее Облкомобразования) и администраций проверенных муниципальных образований. Подрядными организациями устраняются недостатки, допущенные при выполнении ремонтных работ, образовательными организациями начата претензионная работа, в частности осуществлена оплата штрафов в сумме 241,9 тыс. руб., муниципальными образованиями произведён возврат средств субсидии в областной бюджет в сумме 430,3 тыс. рублей.

Во исполнение рекомендаций КСП с целью недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений Облкомобразованием и главами муниципальных образований с руководителями образовательных организаций проведена информационно-разъяснительная работа, в отдельных муниципальных образованиях специалисты прошли обучение по соблюдению законодательства в сфере закупок. Отдельными органами местного самоуправления рассмотрен вопрос о выделении специалистов образовательным организациям для проведения контроля за качеством выполненных ремонтных работ, либо о выделении дополнительных средств для заключения договоров по оказанию услуг по экспертизе ремонтных работ.

**Проверка результативности (эффективности) использования средств, направленных в виде субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на обеспечение сохранения, использования и популяризацию объектов культурного и исторического наследия, обеспечение доступа населения к культурным ценностям и информации государственной программы «Развитие культуры Волгоградской области» за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года**



Расходы на обеспечение сохранности и использования объектов культурного наследия (далее ОКН) в 2021-2022 годах составили 251,8 млн. руб. (за счет субсидии из областного бюджета— 227,2 млн. руб.), или 90% от предусмотренного финансирования (279,7 млн. руб.).

По состоянию на 31.12.2022 разработано 79 научно-проектных документаций, проведены работы по сохранению 35 ОКН, на 10 ОКН работы продолжали проводиться в 2023 году. Комитетом государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области (далее Облкультнаследия) работы по сохранению ОКН, отвечающие требованиям ст.40 и ст.45 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», приняты только по 9 ОКН на 23,7 млн. руб., что составляет 20% от количества ОКН, на которых проводились работы.

Параллельно с КСП в проверке приняли участие контрольно-счётные органы 2 городских округов и 13 муниципальных районов. Проверка проведена на 38 ОКН.

Установлены нарушения всего на 52,6 млн. руб., допущенные органами местного самоуправления при обосновании потребности в субсидии, при расходовании средств, в том числе на оплату невыполненных либо некачественно выполненных работ, нарушения при ведении претензионной работы, при осуществлении бюджетного учёта, при формировании отчетности об использовании субсидий. Отдельными муниципальными образованиями Волгоградской области в нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов не были достигнуты результаты использования субсидий из областного бюджета за 2022 год, в связи с чем КСП составлены 4 протокола об административных правонарушениях.

В настоящее время органами местного самоуправления Волгоградской области принимаются меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, активизирована претензионная работа, усилен контроль за выполнением ремонтных работ на ОКН, подрядными организациями уже возвращены в областной бюджет необоснованно полученные средства в сумме 9,7 млн. руб., устранён ряд дефектов на ОКН и частично предоставлены сертификаты качества на использованные при ремонте материалы.

Облкультнаследия по предложению КСП проведена информационно-разъяснительная работа с органами местного самоуправления Волгоградской области, обеспечено предоставление ими скорректированных отчетов об использовании субсидии, усилен контроль за их достоверностью, направлены иски в суд о возврате средств субсидии в связи с недостижением результатов ее использования.

КСП будет продолжена работа по контролю расходов на сохранение объектов культурного наследия, в связи с чем планом работы на 2024 год запланирована проверка реализации отдельных мероприятий, увековечивающих память защитников Отечества, в рамках подпрограммы «Сохранение объектов культурного и исторического наследия, обеспечение доступа населения к культурным ценностям и информации» государственной программы «Развитие культуры в Волгоградской области» за 2023 год.

**Проверка результативности (эффективности) использования средств, направленных на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования в государственных общеобразовательных организациях со специальным наименованием «казачий кадетский корпус» за 2022 год**



В Волгоградской области осуществляют деятельность 3 государственных казенных общеобразовательных учреждения: «Казачий кадетский корпус имени Героя Советского Союза К.И. Недурובה», «Алексеевский казачий кадетский корпус имени Героя РФ генерал-полковника Г.Н. Трошева» и «Кумылженский казачий кадетский корпус» общим контингентом воспитанников в количестве 469 человек.

Проверкой установлено несоответствие штатной численности сотрудников казачьих кадетских корпусов нормативной, в связи с различным подходом к форме организации питания в 3 учреждениях (аутсорсинг, штатные сотрудники) применялись различные нормы стоимости питания, варьировалось его кратность, из-за отсутствия финансирования все 3 учреждения не обеспечивали воспитанников парадной кадетской формой.

Кроме того, отмечены отдельные нарушения требований бюджетного учета при осуществлении финансово-хозяйственных операций, нарушения при передаче государственного имущества в аренду (арендаторами не возмещались затраты по уплате налогов на землю и имущество), а также длительное неиспользование отдельных видов движимого и недвижимого имущества.

Облкомобразования во исполнение рекомендаций КСП нормативно урегулированы вопросы определения штатной численности работников кадетских корпусов, установлен единый подход к кратности и стоимости питания их воспитанников, установлены сроки и нормы обеспеченности парадной кадетской формой и выделено 9,1 млн. руб. на её приобретение в 2023 году. Казачьими кадетскими корпусами в договоры с арендаторами о возмещении расходов внесены условия о возмещении затрат по уплате налогов на землю и имущество, обеспечены учет и использование имущества, в том числе путём передачи другим учреждениям и т.п.



**Проверка эффективности использования медицинского оборудования, приобретенного в 2021 году в рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Волгоградская область)» национального проекта «Демография», за 2021 – 2022 годы**

Приобретение оборудования осуществлялось в целях укрепления материально-технической базы ГБУЗ «Волгоградский областной клинический госпиталь ветеранов войн» (далее госпиталь) для обеспечения ежегодного стационарного лечения не менее 3379 граждан старше трудоспособного возраста.

Установлено, что из приобретённых в 2021 году 3 единиц оборудования на сумму 1857,8 тыс. руб. одна (система для активной реабилитации верхних конечностей и развития мелкой моторики) длительное время не использовалась по причине нахождения на ремонте, а две поставлены с небольшим нарушением срока, при этом госпиталем неверно рассчитаны суммы штрафных санкций.

По рекомендациям КСП поставщиком системы для активной реабилитации верхних конечностей и развития мелкой моторики в связи с её ремонтом были продлены сроки гарантийного обслуживания, госпиталем взысканы недостающие суммы штрафов с поставщиков, допустивших просрочку поставки оборудования.

**Проверка эффективности использования  
медицинского оборудования,  
приобретенного в 2021 году в рамках  
регионального проекта «Модернизация  
первичного звена здравоохранения  
Российской Федерации (Волгоградская  
область)» национального проекта  
«Здравоохранение», за 2021 – 2022 годы**



В 2021 году было израсходовано 1418,6 млн. руб. (в т.ч. 1372,6 млн. руб. – федеральные средства) на приобретение 345 единиц медицинского оборудования для 47 учреждений здравоохранения. Проверка КСП осуществлена в 11 учреждениях здравоохранения, в которые было поставлено 84 единицы оборудования.

Большая часть медицинского оборудования исправна и используется в медицинских целях, в результате чего существенно снижена доля старого оборудования, многими учреждениями получено дорогостоящее оборудование, не имевшееся ранее в их распоряжении (например МРТ и маммографы), что способствует повышению качества медицинской помощи населению.

Вместе с тем отдельные единицы оборудования не использовались учреждениями в течение длительных сроков по причине несвоевременной подготовки помещений, отсутствия разрешительной документации, требуемого медицинского персонала, а также неисправности. На дату проверки из 84 проверенных единиц оборудования 23, или 27,4%, не эксплуатировалось от 80 дней до почти 1,5 лет.

Так, в ГБУЗ Николаевская ЦРБ рентген аппарат стоимостью 19,6 млн. руб. простаивал более года. По итогам проверки гарантийные обязательства продлены поставщиком с учетом периода простоя.

В ГБУЗ «Городская клиническая больница № 3» МРТ стоимостью 62,4 млн. руб. не использовался более года в связи с ремонтом помещения поликлиники для его установки, отсутствием разрешительных документов, а также нахождением специалистов на обучении.

По причине отсутствия специалиста в ГУЗ «Светлоярская ЦРБ» колонофиброскоп стоимостью 1,4 млн. руб. не использовался для оказания медицинской помощи более года.

В связи с неготовностью помещения и разрешительной документации полтора года не использовались 2 гастроскопа стоимостью 2,6 млн. руб. в ГБУЗ «Поликлиника № 2».

По рекомендации КСП комитетом здравоохранения Волгоградской области (далее Облздрав) и медицинскими организациями принимаются меры для полноценного использования медицинского оборудования, в том числе по устранению технических неисправностей за счет гарантийных обязательств поставщиков, получению разрешительной документации и привлечению необходимых специалистов.

Несмотря на простои некоторого оборудования, количество выявленных заболеваний сердечно-сосудистой системы и злокачественных новообразований в 2022 году относительно 2021 года в отдельных проверенных учреждениях увеличилось и может свидетельствовать о повышении качества оказания медицинской помощи учреждениями в связи с их переоснащением современным медицинским оборудованием.

Также КСП отметила, что из поставленных в 47 учреждений здравоохранения 345 единиц оборудования 116 единиц, или 33,6%, приходится на эндоскопическое. При этом сопутствующее оборудование в виде моющих/дезинфицирующих машин и шкафов для сушки и хранения эндоскопов имелось только в 2-х учреждениях. Во всех проверенных учреждениях

мойка эндоскопического оборудования осуществляется вручную. В целях увеличения долговечности, повышения безопасности использования и эффективности обслуживания эндоскопического оборудования КСП рекомендовала Облздраву принять меры по дооснащению медицинских организаций мощными/дезинфицирующими машинами. По информации комитета здравоохранения Волгоградской области поставка установок для дезинфекции эндоскопов и шкафов для хранения эндоскопов запланирована в 2025 году.

**Проверка эффективности использования медицинского оборудования, приобретенного в 2021 году в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно - сосудистыми заболеваниями (Волгоградская область)» национального проекта «Здравоохранение», за 2021 – 2022 годы**

В 2021 году израсходовано 244,6 млн. руб. на закупку 53 единиц медицинского оборудования для 3 учреждений здравоохранения: ГБУЗ «Волгоградская областная клиническая больница №1», ГУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи №25» и ГБУЗ «Центральная городская больница г. Камышина».

Проверкой установлено, что 5 единиц оборудования в ГБУЗ «Центральная городская больница г. Камышина» общей стоимостью 0,8 млн. руб. не использовались с даты поставки по причине отсутствия необходимого персонала. По рекомендации КСП Облздравом и учреждением приняты меры по использованию этого оборудования.

Кроме того, Облздравом учтено предложение КСП осуществлять закупку медицинского оборудования полностью за счет средств федерального бюджета, а средства областного бюджета расходовать на ремонт помещений для нового оборудования.

Следует отметить снижение больничной летальности от сердечно-сосудистых заболеваний на примере двух региональных сосудистых центров (Волгоградская областная клиническая больница № 1 и Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 25), что говорит об эффективности проводимых мероприятий регионального проекта.



**Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Модернизация и развитие системы социальной защиты населения» государственной программы Волгоградской области «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области», за 2022 год и истекший период 2023 года**

Расходы на реализацию подпрограммы в проверяемом периоде составили 13 млрд. руб., которые в основном направлены на финансовое обеспечение центров социальной защиты населения, организаций социального обслуживания населения, в том числе в виде субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям.

Проверка показала, что в целом, средства, предусмотренные на реализацию мероприятий подпрограммы, расходуются эффективно.

Отдельные недостатки отмечены в порядках предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в 2 учреждениях, подведомственных комитету социальной защиты населения Волгоградской области, выявлено незначительное завышение объемов работ по капитальному и текущему ремонту (часть средств, направленных на оплату невыполненных работ, возвращена подрядной организацией в ходе проверки), а также обращено внимание на неиспользование одного из девяти модулей программного обеспечения «Катарсис: Соцзащита», приобретенного в 2022 году в рамках

мероприятия «Создание отказоустойчивой информационно-коммуникационной инфраструктуры органов социальной защиты населения Волгоградской области».

По итогам проверки КСП предложила комитету социальной защиты населения Волгоградской области провести работу по устранению выявленных недостатков.

### **Инспекция по комплексному анализу устойчивого развития**

В 2023 году в рамках деятельности инспекции проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 39 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 41 информационное письмо, содержащее 173 предложения по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 42 нарушения, финансовые нарушения составили 5,7 млн. рублей (резервы).

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 42 нарушения, в суммовом выражении на 5,7 млн. руб. (100% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
  - 2 нарушения в ходе формирования бюджетов;
  - 40 нарушений, в суммовом выражении на 5,7 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов.

Меры, принятые инспекцией в 2023 году, способствовали устранению 4 нарушений (9,5 % от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений на общую сумму 4,7 млн. руб., что составило 82,5% от общей суммы установленных нарушений.

### **Анализ национального набора показателей целей устойчивого развития в Волгоградской области**

Решение о проведении экспертно-аналитического мероприятия было принято в связи с отрицательной динамикой ряда показателей национального набора ЦУР, сформированных для Волгоградской области, отмеченной по результатам проведенного ранее параллельного со Счетной палатой РФ экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года».

Так, из 104 показателей национального набора ЦУР, сформированных для Волгоградской области, по 27 сложилась отрицательная динамика, по 2 - динамика отсутствовала.

Установлено, что из 29 показателей с отрицательной динамикой и без динамики, 24 показателя не обеспечены надлежащими инструментами для достижения ЦУР, поскольку:

-8 не включены в периметр государственных программ и региональных проектов, и соответственно не охвачены системой мониторинга;

-16 имеют частично схожие показатели в государственных программах, федеральных и региональных проектах, в связи с чем могут отражать прогресс достижения ЦУР в зависимости от степени схожести. При этом наименования этих показателей не имеют сходства в определениях, а также зачастую рассчитываются по разным методикам.

Также отмечено, что методики расчета отдельных показателей не позволяют объективно оценить прогресс в достижении ЦУР.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП были направлены предложения:



- Росстату о внесении изменений в методики расчета показателей, либо о замене на показатели, позволяющие объективно отслеживать прогресс в достижении ЦУР;

- Счетную палату РФ, как участнику группы экспертов по информационно-статистическому обеспечению мониторинга ЦУР при межведомственной рабочей группе при Администрации Президента РФ, о рассмотрении возможности направления федеральным органам предложений по контролю за достижением отдельных показателей и возможности включения ряда показателей национального набора в государственные программы;

- Органам исполнительной власти и местного самоуправления Волгоградской области о принятии мер по улучшению показателей, имеющих отрицательную динамику и без динамики.

В свою очередь Счетной палатой РФ информация о результатах мероприятия, проведенного КСП Волгоградской области, в январе 2024 года была озвучена и принята к сведению на заседании группы экспертов по информационно-статистическому обеспечению мониторинга ЦУР при межведомственной рабочей группе при Администрации Президента РФ по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития. Росстату рекомендовано направить членам группы экспертов для ознакомления отчет о результатах мероприятия.

**Анализ рисков недостижения показателей  
регионального проекта «Обеспечение медицинских  
организаций системы здравоохранения  
квалифицированными кадрами (Волгоградская  
область)» за 2020 – 2022 годы»**



В ходе мероприятия установлено невыполнение 8 из 9 показателей регионального проекта, связанных с обеспеченностью населения медицинскими работниками и укомплектованностью ими государственных медицинских организаций.

Основной причиной явился значительный рост вакансий в результате ежегодного превышения оттока медицинских кадров над их притоком в государственных учреждениях здравоохранения Облздора, в том числе за счет трудоустройства выпускников.

Целевая подготовка по программам высшего и среднего образования, а также действующие социальные меры поддержки для медицинских кадров не оказали существенного влияния на достижение показателей регионального проекта.

Сложившаяся ситуация не способствует достижению цели «Ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь» национального проекта «Здравоохранение» и национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», предусмотренной Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В связи с проведением Счетной палатой РФ мероприятия «Подготовка доклада в рамках реализации отраслевого комплекса мероприятий «Аудит финансовой обеспеченности и эффективности расходов на оказание гражданам медицинской помощи» в части мониторинга эффективности использования средств, выделяемых на улучшение кадрового обеспечения системы здравоохранения» и для организации комплексного подхода к решению проблемы кадрового дефицита отчет КСП направлен в Счетную палату РФ.

По недостаткам, подлежащим устранению на региональном уровне, соответствующее информационное письмо с 9 предложениями направлено в Облздрав. Из них в настоящее время исполнено 6 предложений, остальные находятся в процессе исполнения. Также от установленных резервов доходов в областной бюджет поступило 4,7 млн рублей.

**Анализ исполнения Закона Волгоградской области от 08.12.2021 № 124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в части государственных программ Волгоградской области»**



В ходе экспертно-аналитического мероприятия исследованы вопросы оценки эффективности государственных программ Волгоградской области (далее – госпрограммы), проведенной исполнительными органами Волгоградской области, а также оценена степень готовности госпрограмм для перевода их на новую систему управления с 2024 года аналогично федеральным госпрограммам, переведенным на новую систему управления в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

Согласно годовым докладом о реализации госпрограмм органов исполнительной власти Волгоградской области все 24 госпрограммы признаны высокоэффективными.

Вместе с тем экспертно-аналитическим мероприятием отмечены признаки частично формального подхода к оценке эффективности госпрограмм. Так, в ряде случаев отдельные показатели реализации госпрограмм применены в расчётах оценки их эффективности некорректно, что не в полной мере отвечает требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утверждённого Постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п (далее – Постановление № 423-п), например:

- 143 показателя (18,4 %) - без методик расчета или статистических данных;
- 124 показателя (15,9 %) - с предварительной оценкой вместо фактических данных;
- 16 показателей (2,1 %) - с существенным перевыполнением в результате уменьшения в декабре 2022 года плановых значений;
- 17 показателей (2,2 %) - необоснованно исключены при оценке госпрограмм.

Проведённая КСП оценка степени готовности госпрограмм для перевода их на новую систему управления с 2024 года осуществлена с использованием отдельных элементов Методики оценки госпрограмм Счетной палаты РФ<sup>1</sup>, применяемой к федеральным госпрограммам в новом формате. Каждая госпрограмма Волгоградской области оценивалась на основе годовых докладов исполнительных органов Волгоградской области по двум блокам: характеризующим качество формирования госпрограмм и характеризующим реализацию госпрограмм.

Оценка КСП показала, что качество большинства госпрограмм находится на среднем уровне, в результате чего реализация основной части госпрограмм сложилась на высоком уровне. Полученные результаты приведены в таблице.

| Уровень итоговой оценки госпрограмм | Количество госпрограмм |               |
|-------------------------------------|------------------------|---------------|
|                                     | по качеству            | по реализации |
| низкий                              | -                      | -             |
| ниже среднего                       | 5                      | -             |
| средний                             | 12                     | 1             |
| выше среднего                       | 6                      | 7             |
| высокий                             | 1                      | 16            |

Кроме того, КСП при оценке госпрограмм с использованием отдельных элементов Методики оценки госпрограмм Счетной палаты РФ выявлен ряд рисков снижения

<sup>1</sup> Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета утверждена Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 28.02.2023 № 9К (1614).

результатов оценки эффективности госпрограмм при переводе на новый формат управления, например:

- периодическое изменение перечня (исключение) показателей;
- отсутствие методик расчета по ряду показателей, а также несоответствие требований к методикам;
- занижение плановых значений показателей, а также установление показателей без существенной динамики, что не способствует достижению национальных целей;
- формирование информации о реализации госпрограмм на основе предварительных данных о достижении показателей вместо фактических;
- преобладание в структуре расходов госпрограммы расходов с низкой долей проектной части, что свидетельствует о недостаточной проработанности госпрограммы с точки зрения проектных принципов управления.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП даны рекомендации органам исполнительной власти Волгоградской области по устранению нарушений и недостатков, допущенных при оценке госпрограмм. Большая часть рекомендаций исполнена и учтена при разработке госпрограмм в новом формате управления.

Для оценки эффективности региональных госпрограмм в новом формате управления приказом председателя КСП от 25.12.2023 № 112 утверждена методика оценки реализации государственных программ Волгоградской области.

Сводная информация о реализации предложений палаты по устранению нарушений, установленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2023 году, отраженных в постановлениях коллегии КСП, в представлениях, а также в информационных письмах, направленных руководителям проверенных организаций и органам исполнительной власти, представлена соответственно в [приложениях 7-11](#).

### **ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ и ПЛАНЫ КСП на 2024 год**

План работы КСП на 2024 год сформирован с учетом поручений Волгоградской областной Думы, предложений прокуратуры Волгоградской области и аудиторских направлений деятельности палаты, в том числе исходя их результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.



Запланированные на 2024 год мероприятия охватывают наиболее важные направления социально-экономического развития региона, в частности строительство объектов системы здравоохранения, поддержку сельскохозяйственного производства, содействие занятости населения Волгоградской области, развитие инфраструктуры в сфере культуры, предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Мероприятия будут проведены с применением комплексного подхода, позволяющего составить целостную и объективную картину о деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в различных сферах.

Как и ранее главной целью контрольных и экспертно-аналитических мероприятий будет являться профилактика системных нарушений и недостатков с целью их недопущения в будущем на основе конструктивного взаимодействия с органами исполнительной власти.

Существенное значение в 2024 году будет уделено вопросам реализации национальных (региональных) проектов на территории Волгоградской области, эффективности затрачиваемых на них государственных ресурсов, в том числе оценке достижения их показателей, результатов, обеспечения их соотносимости с другими документами стратегического планирования региона, определению и устранению возможных рисков при их реализации.

В 2024 году будет продолжена работа по оценке государственных программ Волгоградской области в рамках внешней проверки исполнения областного бюджета. При этом впервые оценка будет осуществлена с применением методики оценки государственных программ Волгоградской области, разработанной и утверждённой КСП в 2023 году, итогом использования которой, на наш взгляд, станет повышение качества разработки госпрограмм Волгоградской области с целью превращения их в реальный инструмент государственного управления, а также повышение эффективности реализации госпрограмм.

Важным элементом деятельности КСП продолжают оставаться вопросы взаимодействия со Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области.

В апреле текущего года запланировано проведение в Волгоградской области семинара-совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации на тему «Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам».

Планом работы КСП на 2024 год предусмотрены 3 контрольных мероприятия, которые будут проведены параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований по вопросам эффективного расходования средств на дорожную деятельность, энергосбережение, а также развитие и функционирование систем обеспечения защиты населения от противоправных посягательств.

*Заместитель председателя*



*А.В. Авдеев*