

**УТВЕРЖДЕН**

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Волгоградской области  
« 31 » марта 2017 года

\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко

## **ОТЧЕТ**

### **о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2016 год.**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 21 Закона Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности контрольно-счетной палаты (далее КСП, палата) за 2016 год.

#### **1. Основные итоги и особенности деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2016 год.**

В 2016 году палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области в соответствии с Планом работы, сформированным на основании поручений Волгоградской областной Думы и утвержденным постановлением коллегии КСП от 29.12.2015 №34/1.

Всего в отчетном году палатой проведено 73 контрольных и 12 аналитических мероприятий (приложение №1), а также подготовлено 223 экспертных заключения. Следует отметить, что первоначально утвержденный план КСП содержал 62 мероприятия. В течение года в него дополнительно были включены 2 мероприятия по поручениям Волгоградской областной Думы, кроме того, проведено 6 мероприятий по проверке мер, принятых по устранению нарушений и недостатков, установленных ранее проведенными контрольными и аналитическими мероприятиями, сверх плана в 2016 году проведено 15 мероприятий (по обращениям граждан, руководителей органов местного самоуправления, по поручениям правоохранительных органов и другие).

С учетом встречных проверок контрольные и аналитические мероприятия проведены в 221 организации, в том числе у всех 39 главных администраторов средств областного бюджета и в городском поселении Петров Вал Камышинского муниципального района. Кроме того, проведено контрольное мероприятие (проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года на организацию отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области) совместно с 36 контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В 2016 году в адрес КСП от граждан поступило 60 обращений с просьбами о проведении проверок законности расходования бюджетных средств органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, государственными и муниципальными учреждениями образования и здравоохранения, с жалобами на действия глав администраций муниципальных районов и поселений и руководителей организаций. В частности поступили обращения с жалобами на качество проведенного капитального ремонта многоквартирных домов, оказания услуг автоперевозок, по вопросам применения положений Социального кодекса Волгоградской области, формирования списков молодых семей на получение выплаты для приобретения жилья, льготного проезда в общественном транспорте и некоторым другим вопросам.



Каждое обращение гражданина рассмотрено палатой в установленном законодательством порядке. По вопросам 13 обращений заявителям даны ответы по существу, для подготовки обоснованных ответов по 4 обращениям проведены контрольные мероприятия. В 37 обращениях содержались вопросы, рассмотрение которых не относилось к компетенции КСП. Такие обращения были переадресованы в органы государственной власти, местного самоуправления, а также в правоохранительные органы и контрольные органы муниципальных образований.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и в рамках соглашений о взаимодействии КСП с прокуратурой Волгоградской области и иными правоохранительными органами поручения о проведении проверки или просьбы о привлечении специалистов палаты к той или иной проверке поступали в течение минувшего года 7 раз. По указанным обращениям проведено 5 контрольных мероприятий. Кроме того, по отдельным обращениям прокуратуры даны развернутые ответы либо представлены материалы ранее проведенных проверок.

По результатам проведенных в 2016 году проверок и анализов выявлены нарушения на общую сумму 2081,8 млн. руб. (приложение №2).

Кроме того, установлены неэффективные расходы бюджетных средств на 487,6 млн. рублей. Наибольшие суммы неэффективных расходов выявлены следующими контрольными и аналитическими мероприятиями:

- проверка соблюдения Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» при использовании средств финансовой поддержки на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилого фонда за 2 полугодие 2014 года и 2015 год (105,3 млн. руб.);

- проверка эффективности и рационального использования средств регионального и местного бюджетов при строительстве нового корпуса ГБУЗ «Центральная районная больница Алексеевского муниципального района», а также имущества (86,7 млн. руб.).

Нецелевое использование бюджетных средств, установленное палатой в 2016 году, составило 117,7 млн. рублей. Наибольшая сумма нецелевых расходов (111,7 млн. руб.) выявлена внешней проверкой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета - комитетом по подготовке и проведению матчей чемпионата мира по футболу 2018 года за 2015 год.

Помимо нарушений проведенными контрольными и аналитическими мероприятиями установлены резервы поступления доходов или сокращения расходов бюджета Волгоградской области на общую сумму 4188,7 млн. руб., из которых на момент подготовки настоящего отчета с учетом результатов мероприятий прошлого года реализовано (поступило в бюджет либо сокращены расходы) 1119,4 млн. руб. (26,7%).

В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Так, в течение года отчеты (заключения, информации) по результатам 92 мероприятий направлены в областную Думу, Губернатору области, органам государственной власти и местного самоуправления. При этом в направленных материалах не только освещались результаты проведенных мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений и причин, им способствовавших.

Итоги большинства контрольных и аналитических мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии КСП, комитетов областной Думы. По результатам их рассмотрения в адрес органов исполнительной власти в постановлениях коллегии сформулировано 144 предложения (в том числе по сроку исполнения в 2016 году - 127), из которых 99, или 78% выполнены полностью или частично.

По результатам проведенных в 2016 году мероприятий руководителям проверенных организаций направлено 6 предписаний и 59 представлений, которыми внесено 587 предложений (в том числе по сроку исполнения в 2016 году - 562), содержащих конкретные

меры по устранению имеющихся нарушений законодательства. По всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений палаты либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется как при повторных плановых мероприятиях, так и в ходе специально проводимых для этого проверок. За 2016 год в связи с утратой актуальности исполнения с контроля снято 27 предложений, реализовано 486, что составило 90,8% от их общего числа.

Кроме того, по итогам контрольных и аналитических мероприятий в адрес органов исполнительной власти области и муниципальных районов были сформулированы предложения рекомендательного характера, направленные информационными письмами. В 2016 году таких писем направлено 23, в них содержалось 54 предложения (в том числе по сроку исполнения в 2016 году - 45), из которых выполнены 39 (86,7%).

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы 68 проверок и анализов (в том числе 30, проведенных в 2016 году) направлены органам прокуратуры, Следственному управлению СК России по Волгоградской области, ГУ МВД по Волгоградской области, УМВД Волгограда, отделу МВД России по Новоаннинскому муниципальному району, УФСБ по Волгоградской области, военной прокуратуре Волгоградского гарнизона, Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуре.

По материалам проверок КСП правоохранительными органами возбуждено 7 уголовных дел (приложение №3). Кроме того, прокуратурами области и районов по материалам проверок КСП руководителям проверенных организаций и органам местного самоуправления внесено 40 представлений. По ряду материалов правоохранительными органами продолжаются проверки.

Меры, принятые палатой в 2016 году, способствовали возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений на общую сумму 646 млн. руб., что составило 25,1% от общей суммы установленных нарушений и неэффективных расходов.

В соответствии с требованиями БК РФ комитетом финансов Волгоградской области по уведомлениям КСП в минувшем году принято мер бюджетного принуждения (бесспорное взыскание) на 9,6 млн. рублей.

Уполномоченными должностными лицами КСП составлено 63 протокола о привлечении должностных лиц проверенных организаций к административной ответственности, в том числе 17 - за грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета (статья 15.11 КоАП РФ); 16 - за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 15.15.3 КоАП РФ); 9 - за нарушение условий предоставления субсидий (статья 15.15.5 КоАП РФ); 8 - за нарушение порядка распоряжения государственной собственностью (статьи 5.1 и 5.3 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности); 6 - за нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ); 4 - за нарушение порядка формирования государственного задания (статья 15.15.15 КоАП РФ); 1 - за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ); 1 - за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ); 1 - за неисполнение предписания КСП (часть 20 статья 19.5 КоАП РФ).

В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях:

- по 41 протоколу в отношении должностных лиц вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 338 тыс. руб.;

- по 19 протоколам - объявлены устные замечания в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения;

- по 2 протоколам административное производство прекращено в связи с истечением сроков давности (по нереабилитирующим основаниям);

- по 1 протоколу административное производство областным судом прекращено за отсутствием состава правонарушения (по реабилитирующим основаниям).

Таким образом, из 63 протоколов по 62 протоколам административное производство признано судами законным и обоснованным, виновность лиц подтверждена судебными решениями, которые никем не обжалованы и вступили в законную силу.

Всего привлечено к ответственности 59 должностных лиц, из них повторно четверо.

Кроме того, в 2016 году по результатам проверок КСП по искам комитета сельского хозяйства Волгоградской области арбитражным судом Волгоградской области (при участии КСП в качестве третьего лица) вынесены решения о взыскании с получателей незаконно полученных субсидий в общей сумме 14 млн. рублей.



***В 2016 году КСП отметила 20-летний юбилей своей деятельности как государственного органа внешнего финансового контроля.***

«Движение вперед возможно только тогда, когда есть порядок, – сказал, обращаясь к финансовым контролерам на торжественном мероприятии, приуроченном к 20-летию образования контрольно-счетной палаты региона, состоявшемся 24 мая 2016 года в зале заседаний Волгоградской областной Думы,

Губернатор Волгоградской области А.И. Бочаров. – Это краеугольный камень в системе управления. Ваша работа способствует наведению порядка и лежит в основе многих решений, которые мы сегодня принимаем. Без понимания, как расходуются бюджетные средства, без эффективного контроля, невозможно развитие ни одного сектора экономики. Выводы контрольно-счетной палаты позволяют нам сформировать конкретные меры по улучшению ситуации на разных направлениях социально-экономического развития региона, сегодня мы их внимательно изучаем и работаем над реализацией этих решений». Заслуги регионального органа внешнего финансового контроля отмечены также и Счетной палатой России.

Только за последние 5 лет КСП провела около 500 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, выявила нарушений в финансово-бюджетной сфере на 20,8 млрд. руб., установила неэффективных расходов на 14,2 млрд. рублей. Размер выявленных финансовыми контролерами резервов повышения доходов и сокращения расходов бюджета составили порядка 12 млрд. рублей. В правоохранительные органы палатой направлено 336 материалов, по 57 из них возбуждены уголовные дела.

***В отчетном году основными приоритетами в деятельности КСП оставались выявление резервов повышения доходов бюджета Волгоградской области и снижение бюджетных расходов,*** соответственно продолжилась работа, проводимая в этом направлении в течение 2015 года в рамках большинства контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Наиболее значимым с этой точки зрения мероприятием в 2016 году стал Аудит реализации мероприятий государственной политики Волгоградской области в области содействия занятости населения, которым установлены резервы увеличения доходов и сокращения расходов консолидированного бюджета Волгоградской области на общую сумму 3395 млн. руб., в том числе за счет:

-приведения уровня безработицы в Волгоградской области до среднероссийского показателя - 866 млн. руб., из них от поступлений налога на доходы физических лиц – 527 млн. руб., от сокращения расходов на социальные выплаты - 249 млн. руб., на обязательное медицинское страхование неработающего населения - 90 млн. руб.;



-трудоустройства 18 тыс. человек в сфере переработки зерна и овощной продукции, производимой на территории Волгоградской области, - 1083 млн. руб., из них от поступлений налога на доходы физических лиц - 658 млн. руб., от сокращения расходов на социальные выплаты - 312 млн. руб., на обязательное медицинское страхование неработающего населения - 113 млн. руб.;

-сокращения количества подлежащего медицинскому страхованию неработающего населения на число жителей Волгоградской области, неработающих и (или) занятых в теневой экономике, - на 1446 млн. рублей.

Углубленное изучение вопросов государственной политики в сфере занятости населения стало продолжением темы востребованности специалистов, подготавливаемых учреждениями профессионального образования Волгоградской области, отраслями экономики региона, а также пересмотра мер социальной поддержки населения с учетом критериев нуждаемости и адресности, которые были проанализированы палатой в 2015 году в рамках проведения соответствующих аналитических мероприятий.

В целом контрольными и аналитическими мероприятиями, проведенными КСП в отчетном году, установлены резервы повышения доходов и сокращения расходов бюджета на 4032 млн. рублей. Среди них резервы в сумме 402 млн. руб., выявленные проверкой соблюдения бюджетного законодательства при реализации мероприятий по созданию в Волгоградской области региональной инфраструктуры предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах; 63 млн. руб. - проверкой эффективности распоряжения государственным имуществом (в том числе в виде сдачи в аренду) государственными учреждениями и другие.

***В целях постоянного оперативного контроля наиболее важных социально-экономических вопросов, решение которых ограничено конкретными сроками, установленными Указами Президента РФ и иными нормативными документами, последние годы широко применяется практика включения в планы работы КСП мониторингов по соответствующим вопросам.*** Данная форма работы является эффективной как с точки зрения адаптивности палаты к важнейшим изменениям в социально-экономической ситуации региона в целях своевременного реагирования на них в рамках возложенных полномочий, так и с точки зрения выявления наиболее проблемных вопросов для планирования контрольных и аналитических мероприятий.



В отчетном году практика проведения мониторингов была продолжена. При этом помимо ежеквартального мониторинга реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы работников бюджетной сферы, мониторинга доходной части бюджета, хода исполнения Плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Волгоградской области на 2015-2017 годы, утвержденного постановлением Губернатора области от 13.02.2015 №127, в 2016 году был проведен мониторинг Программы подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.11.2015 №1199 «О мониторинге реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния» с учетом риск-ориентированного подхода.

Сохранен данный мониторинг в качестве планового аналитического мероприятия и на следующий 2017 год - последний год подготовки к проведению в Волгограде матчей чемпионата мира по футболу.

***В отчетном году продолжалась работа по стандартизации деятельности палаты в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».***

Согласно статье 11 указанного федерального закона контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального контроля руководствуются Конституцией РФ, законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами, а также стандартами внешнего государственного и муниципального контроля. Стандарты утверждаются контрольно-счетными органами в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой РФ и (или) контрольно-счетным органом субъекта РФ.

Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля утверждены Счетной палатой РФ. На их основе и в соответствии с Планом методических работ, утвержденным постановлением коллегии КСП от 29.12.2015 №34/2, в отчетном году была продолжена разработка стандартов организации деятельности КСП, а также стандартов финансового контроля.

В частности были разработаны и утверждены коллегией КСП следующие стандарты и иные методические документы:

- Стандарт основной деятельности (СОД) «Общие правила проведения контрольного мероприятия КСП Волгоградской области»;

- Стандарт финансового контроля (СФК) «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области на очередной финансовый год и плановый период»;

- Стандарт финансового контроля (СФК) «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области»;

- Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

- Инструкция по организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП Волгоградской области.

Всего на 01.01.2017 в КСП разработано, утверждено коллегией и применяется сотрудниками палаты в практической работе 15 стандартов организации деятельности и финансового контроля, а также Методические рекомендации по проведению аудита государственных закупок, Инструкция по организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), являющийся аналогом классификаторов, применяемых Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами других субъектов РФ..

Планом методических работ на 2017 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 09.12.2016 №29/4, предусмотрена разработка еще одного стандарта – СФК «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля)» и Методических рекомендаций «Критерии и методика оценки эффективности бюджетных расходов с учетом особенностей, определенных видом расходов».

В этой связи необходимо отметить, что выработка единых подходов к критериям оценки эффективности бюджетных расходов является в настоящее время актуальным вопросом для контрольно-счетных органов всех уровней. Разработка соответствующих методических документов есть и в планах Счетной палаты РФ.

***В целях обеспечения принципа гласности и доступности информации о деятельности палаты в отчетном году продолжалась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта КСП ([www.ksp34.ru](http://www.ksp34.ru)), который является основой для обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности КСП, ее***

результатах, а также о сотрудничестве с иными государственными органами и организациями. В течение года актуализировались содержание и структура разделов сайта в соответствии с текущими изменениями.

В 2016 году палатой обеспечено размещение в открытом доступе 71 материала по результатам контрольных и аналитических мероприятий, а также 2 экспертных заключения к проекту закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (к первому и второму чтениям) и заключения о результатах внешней проверки исполнения Закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Также на сайте размещено 32 пресс-релиза, освещающих различные сферы деятельности КСП.

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности в КСП, а также замещающих должности государственных гражданских служащих ежегодно размещаются на официальном сайте палаты.

В 2016 году к сайту КСП за информацией обращались более 50 тысяч раз около 12 тысяч пользователей сети Интернет, включая СМИ, внимание которых приковано главным образом к результатам контрольных мероприятий по проверкам эффективности и целевого использования бюджетных средств. В региональных печатных и интернет-изданиях регулярно выходят публикации, посвященные работе палаты, а также содержащие упоминание о ее деятельности. Приведенные данные наглядно демонстрируют правильный вектор развития в работе по повышению открытости информации КСП.

***В 2016 году палата принимала активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате России и в Европейской международной организации региональных органов финансового контроля (ЕВРОРАИ).***

КСП является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее Совет), в котором председатель палаты И.А. Дьяченко, входя в состав Президиума Совета, до декабря 2016 года возглавлял Комиссию по развитию внешнего муниципального финансового контроля. Комиссия проводила работу по созданию единой системы внешнего финансового контроля, охватывающего все уровни бюджетной системы РФ, занималась мониторингом создания и функционирования КСО муниципальных образований.

С 01.01.2017 на основании решения Президиума Совета И.А. Дьяченко возглавил другой постоянно действующий рабочий орган Совета - Информационно-аналитическую комиссию, основными задачами которой являются обобщение передового опыта организации и осуществления внешнего государственного финансового аудита (контроля) и содействие его распространению, анализ отчетов о деятельности контрольно-счетных органов и содействие повышению эффективности их работы, обобщение предложений КСО по развитию государственной информационной системы «Официальный сайт РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

Согласно Плану работы Совета ***в мае 2016 года в КСП Волгоградской области состоялось заседание круглого стола по вопросам применения законодательства об административной ответственности*** в условиях реализации новых положений бюджетного законодательства, в работе которого приняли участие представители Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов республик Адыгея, Калмыкия, Крым, Татарстан, Краснодарского и



Ставропольского краев, Ленинградской, Астраханской, Ростовской, Ульяновской и других областей. В обсуждении актуальной темы также приняли участие председатель Волгоградской областной Думы Н.П. Семисотов, первый заместитель председателя комитета финансов Администрации Волгоградской области Е.В. Зенин, начальник контрольного управления того же ведомства В.В. Сорокин, прокурор по надзору за исполнением законов в сфере экономики и экологии управления по надзору за исполнением федерального законодательства С.Д. Нечай.

В ходе заседания обсуждались практические вопросы применения законодательства об административной ответственности. По итогам круглого стола было отмечено, что привлечение к административной ответственности должностных лиц государственных и муниципальных органов власти, а также руководителей подведомственных им учреждений и иных бюджетополучателей является эффективным инструментом предупреждения и пресечения правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

Однако, несмотря на существенные подвижки в законодательном регулировании, административные нормы применения мер ответственности в бюджетной сфере требуют не только наработки необходимой практики, но и совершенствования самого законодательства. Об этом и вели разговор участники круглого стола, делясь опытом работы в данной сфере, обсуждая имеющиеся проблемы и пытаясь определить вектор действий, направленных на дальнейшее повышение бюджетной дисциплины и проведение эффективной бюджетной политики как в регионах, так и в государстве в целом.

По итогам заседания принята резолюция, объединившая все предложения, прозвучавшие за круглым столом. Его участники решили обратиться в Счетную палату РФ о выходе с законодательной инициативой в Государственную Думу для внесения соответствующих изменений в Кодекс об административных правонарушениях.

*Менее двух лет назад в Республике Крым начали выстраивать систему внешнего финансового контроля в русле российского законодательства.* И практически с самого начала образования в Крыму контрольно-счетного органа КСП Волгоградской области протянула коллегам руку помощи, подписав в феврале 2015 года Соглашение о сотрудничестве со Счетной палатой Республики Крым. В рамках подписанного Соглашения в минувшем году делегация СП Крыма побывала в Волгограде с рабочим визитом.



В ходе визита председатель КСП И.А. Дьяченко вместе с аудиторским корпусом и руководителями экспертно-правового и сводно-аналитического секторов поделились с гостями профессиональными тонкостями и спецификой работы в части проведения аудита эффективности бюджетных средств и аудита закупок; организации и проведения внешних проверок об исполнении бюджета за отчетный финансовый год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; мониторинга реализации госпрограмм и процедур административного производства, применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего финансового контроля.

Интересовали финансовых контролеров Крыма также и вопросы взаимодействия региональной КСП с исполнительными органами власти региона, правоохранителями, прокуратурой. Наряду с этим гостям рассказали о деятельности муниципальных КСО на территории области и их взаимодействии с региональной палатой в рамках совместных мероприятий. Остановившись на различных аспектах выстраивания целостной системы внешнего финансового контроля, задачах, стоящих сегодня перед контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальными КСО, председатель региональной КСП передал коллегам пакет методических материалов и нормативных документов, которые бесспорно помогут финансовым контролерам Крыма в реализации задач и полномочий, установленных федеральным законодательством.



*С 2012 года КСП является членом Европейской международной организации региональных органов финансового контроля (ЕВРОРАИ).* В 2016 году Управляющий комитет ЕВРОРАИ одобрил и опубликовал Руководство для деятельности независимых региональных контрольно-счетных органов. Принципы, изложенные в

нем, широко обсуждались на международном семинаре, организованном в апреле отчетного года Счетной палатой Нижней Австрии и собравшем более 90 представителей КСО 15 стран.

В рамках двух рабочих сессий специалисты разных стран обменивались знаниями и практическим опытом по вопросам реализации закрепленных в представленном документе 15 основных принципов деятельности европейских контрольно-счетных органов при решении возложенных на них задач.

Большое внимание на семинаре было уделено реализации принципа subsidiarity и пропорциональности, предполагающего рациональное распределение полномочий между контрольно-счетными органами регионального и муниципального уровней, поскольку контроль (аудит), осуществленный КСО, находящимся вблизи от контролируемых органов и организаций, способствует наиболее экономному и эффективному использованию ресурсов КСО в интересах общества.

На IX Конгрессе ЕВРОРАИ, состоявшемся в октябре 2016 года в г.Нанте (Франция), главной темой стал Аудит в сфере социального обеспечения, проводимый региональными органами внешнего государственного финансового контроля. В мероприятии приняли участие 135 делегатов из 14 стран, в том числе Австрии, Великобритании, Германии, Испании, Франции, Швейцарии и других. КСП Волгоградской области на европейском форуме представляли председатель палаты И.А. Дьяченко и его заместитель Л.М. Горгоцкая, выступившие с докладом «Адресность и нуждаемость - главные критерии при назначении социальной помощи».

Выступавшие на Конгрессе ЕВРОРАИ европейские коллеги предложили к обсуждению такие проблемы, как риски при назначении пособий, сложности объективного установления нуждаемости, своевременность и адекватность социальной поддержки, трудности оценки эффективности разовых выплат и другие. Не меньший интерес вызвал опыт коллег из Германии и Испании в части проверок подлогов и фальсификаций в самих учреждениях социальной защиты, а также проверки контрольно-счетных органов Австрии по вопросам размещения инвалидов в частных организациях социального обеспечения, получающих возмещение из бюджета.

КСП, осуществившая в минувшем году аудит системы социальной помощи, результатом которого стало принятие Социального кодекса Волгоградской области, изложила европейским коллегам собственный опыт работы. В выступлении руководителей палаты были озвучены задачи аудита, главная из которых - это выявление резервов для объединения ограниченных общественных ресурсов на оказание помощи самым нуждающимся, основные этапы и механизмы реализации этой работы, а также пути совершенствования действующей в регионе системы социальной поддержки.

Главный результат состоявшегося мероприятия - новый профессиональный опыт, а также подтверждение того, что российские КСО и в частности КСП Волгоградской области не стоят в стороне при решении самых актуальных проблем государственного внешнего финансового контроля и работают сообразно европейским коллегам над созданием четкой и понятной системы социальной поддержки граждан.

**В отчетном году палатой также продолжалась работа в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области** (далее АКСО ВО).



На состоявшемся 27 января 2016 года заседании Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области под председательством И.А. Дьяченко был утвержден план работы АКСО ВО на 2016 год, а также два стандарта внешнего муниципального финансового контроля: «Проведение аудита в сфере закупок» и «Проведение мероприятий внешнего муниципального финансового контроля (аудита) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных (автономных) учреждений и эффективности использования муниципальных средств при выполнении муниципального задания».

В марте 2016 года проведена очередная отчетная X конференция АКСО ВО.

В принятой на конференции резолюции КСП предложено совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований:

- строить свою работу с учетом концентрации имеющихся ресурсов на выявлении системных проблем с акцентом на предупреждение финансовых нарушений;

- продолжить работу по внедрению новых методов и форм проведения внешнего аудита – аудита эффективности, контрактного аудита, которые должны стать основным инструментом контроля;

- продолжить практику проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с планом работы Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области на 2016 год.

В рамках деятельности АКСО ВО в июле 2016 года проведен семинар-совещание с сотрудниками КСО муниципальных образований по теме: «Методология и общие требования к проведению контрольных мероприятий при реализации муниципальными КСО полномочий, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В январе 2017 года проведен анализ основных показателей деятельности муниципальных КСО за 2016 год.

Всего в минувшем году муниципальными КСО проведено 937 контрольно-ревизионных мероприятий (107,8% к 2015 году), из них плановых – 702. В ходе проведенных проверок выявлено нарушений на общую сумму 2546,2 млн. руб., что составило 34,2% от объема нарушений 2015 года, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 8 млн. рублей (50%);
- неэффективное использование бюджетных средств - 81 млн. рублей (8%);
- иные нарушения - 2457,2 млн. рублей (38,4%).

По направленным представлениям и предписаниям муниципальных КСО в местные бюджеты возмещено 11,2 млн. руб., предотвращено финансовых нарушений на 44,3 млн. руб., устранено нарушений – на 1008,4 млн. руб. (39,6% от выявленных нарушений).

По результатам контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности 169 должностных лиц (в 2015 году – 152 должностных лица), направлено в правоохранительные органы 410 материалов (в 2015 году – 360), по одному из которых возбуждено уголовное дело (в 2015 году возбуждено 10 уголовных дел), составлено 84 протокола об административных правонарушениях (в 2015 году - 57).

В рамках экспертного направления деятельности КСО муниципальных образований подготовлено 2139 заключений, что составило 88,9% относительно предыдущего года, из них по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления по финансово-бюджетным вопросам – 1466 (117,9% к предыдущему году). Количество предложений, внесенных специалистами КСО в экспертных заключениях, составило 4014 (в

2015 году - 4262), из которых 3281, или 81,7% реализованы при принятии нормативных правовых актов и решений (в 2015 году реализация предложений составляла 73,9%).

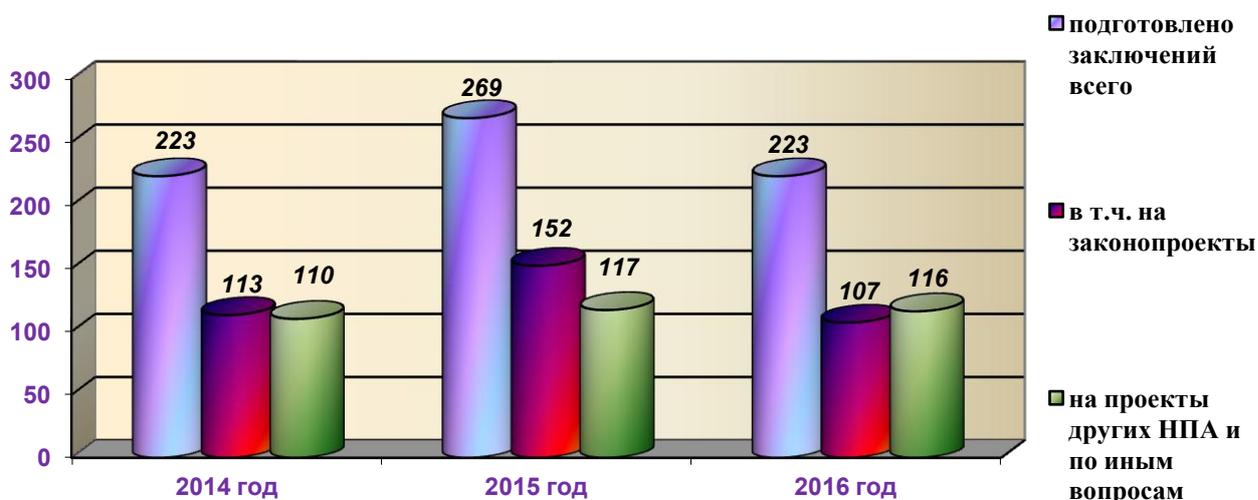
## **2. Результаты экспертной работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области.**



Заместитель председателя КСП  
Волгоградской области  
**Горгоцкая Лариса Михайловна**

В 2016 году подготовлено 223 экспертных заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов, из них заключений на законопроекты - 107, или 48% от общего числа, на проекты других нормативных правовых актов и по прочим вопросам - 116 (в том числе 112 заключений – на проекты государственных программ и проекты постановлений о внесении в них изменений). Полный перечень заключений, подготовленных палатой в 2016 году, приведен в приложении №4.

Динамика экспертных заключений, подготовленных КСП за последние три года, представлена следующей диаграммой.



Из 123 предложений (замечаний), сформулированных палатой в экспертных заключениях (без учета предложений по экспертизе законов о бюджете, о внесении в него изменений и об исполнении бюджета), в ходе рассмотрения проектов законов и иных НПА учтено 120, или 97,6 процента. В экспертных заключениях на проекты государственных программ и проекты постановлений Администрации Волгоградской области о внесении изменений в действующие госпрограммы содержалось 212 предложений, из которых реализовано 200, или 94,3 процента.

Одним из основных экспертных мероприятий, ежегодно проводимых палатой в соответствии с требованиями БК РФ в рамках последующего контроля



исполнения бюджета, является *внешняя проверка отчета Администрации области об исполнении областного бюджета за минувший год и подготовка заключения по ее результатам*.

Анализ макроэкономических условий исполнения областного бюджета в 2015 году показал, что выполнение отдельных показателей социально-экономического развития региона на запланированном уровне, принятом в расчетах к бюджету, не обеспечено.

Недостижение же прогнозных назначений по основным социально-экономическим показателям оказало негативное влияние на доходную часть бюджета. Так, плановый показатель по доходам недовыполнен в 2015 году на 2192,5 млн. руб., что обусловлено невыполнением плана по налоговым доходам (на 3268,5 млн. руб., или на 5,5%).

План поступлений в областной бюджет налоговых доходов не выполнен по половине видов налоговых платежей. При этом перевыполнение сложилось по платежам, доля которых составляет всего 21,4% в общей сумме налоговых доходов (акцизы, единый налог по упрощенной системе налогообложения, транспортный налог, госпошлина, задолженность по отмененным налогам).

Невыполнение уточненного прогноза по налоговым доходам в наибольшей степени обусловлено необоснованным завышением бюджетных назначений по основным бюджетобразующим налогам - налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц, недопоступления которых составили в 2015 году 4468,4 млн. руб. (-18,7%) и 411,7 млн. руб. (-2,3%) соответственно.

Как и в предыдущие годы, недостаток собственных доходных источников компенсировался в 2015 году целевыми федеральными средствами, о чем свидетельствуют остатки средств на едином счете областного бюджета на 01.01.2016, которые составили 228,8 млн. руб. при неиспользованных остатках федеральных средств 2501,3 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по расходам не исполнены в 2015 году на 3555 млн. руб. (3,9%), что в 2,3 раза меньше, чем неисполнение 2014 года (8117,4 млн. руб.). Данное обстоятельство позволило снизить кредиторскую задолженность областного бюджета с 4936,9 млн. руб. (на 01.01.2015) до 2006,4 млн. руб. (на 01.01.2016), т. е. в 2,5 раза.

В связи с получением в 2015 году Волгоградской областью значительного объема бюджетных кредитов (13195,6 млн. руб.) изменилась структура внутреннего государственного долга – доля рыночных заимствований уменьшилась с 68,5% до 62,5%, доля бюджетных кредитов выросла с 29,3% до 35,8 процента. Однако, несмотря на предпринимаемые Администрацией области меры по привлечению более дешевых бюджетных кредитов и оптимизации расходов бюджета, государственный долг Волгоградской области в течение 2015 года увеличился на 6158,4 млн. руб., или на 14,8%, и составил на 01.01.2016 47808,7 млн. руб. (83,3% к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Подводя итог анализу реализации госпрограмм Волгоградской области, в заключении КСП сделан общий вывод, что госпрограммы в 2015 году не стали инструментом надлежащего бюджетного планирования, так как не удалось установить четкую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями и результатами, которые за эти ассигнования достигаются. Поэтому тот подход к оптимизации бюджетных расходов, который нашел отражение в Основных направлениях бюджетной политики Волгоградской области на 2016-2018 годы, а именно инвентаризация всех действующих программ и ликвидация неэффективных, нефинансируемых либо неисполняемых программных документов, остается для региона по-прежнему актуальным.

Проведенными внешними проверками бюджетной отчетности ГАБС за 2015 год по ряду госпрограмм отмечен существенный дисбаланс между оценкой ее эффективности и уровнем затрат, установлены случаи отражения в отчетности недостоверной информации о достигнутых показателях, некорректность самих показателей, несвоевременность

корректировок целевых показателей, ресурсов, мероприятий программ и т. д. Все это является подтверждением отсутствия надлежащего программного бюджетирования.

Проверки выполнения государственных заданий, доводимых до подведомственных учреждений их учредителями, показали нереалистичность госзаданий: в одних случаях задания существенным образом перевыполняются, в других, наоборот, недовыполняются. При этом и в одном, и другом случаях ассигнования, выделенные на их выполнение, используются в полном или почти в полном объеме. Зачастую корректировки финансового обеспечения выполнения государственных заданий осуществляются без соответствующего изменения самих госзаданий. Указанные факты свидетельствуют, прежде всего, о некачественном определении нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг, что в свою очередь приводит к отсутствию четкой взаимосвязи между доведенными учреждениям натуральными показателями и финансовым обеспечением их выполнения.

Отсутствие обоснованных, утвержденных в установленном порядке нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг создает предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение выполнения учреждениями государственных заданий, и указывает на несоблюдение главными распорядителями принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Как показывают контрольные мероприятия, проводимые КСП, в том числе и внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, капитальное строительство объектов, осуществляемое с привлечением бюджетных средств всех уровней, продолжает оставаться наиболее финансово емкой сферой, при этом содержащей значительное количество коррупционных рисков.

Основные проблемы состоят в том, что в результате конкурсных процедур зачастую исполнителями государственных контрактов на строительство объектов для государственных и муниципальных нужд становятся недобросовестные подрядчики, не имеющие ни необходимой строительной техники и механизмов, ни подготовленных квалифицированных кадров, ни опыта работы на соответствующих объектах, а также в некачественно разработанной проектно-сметной документации, получившей между тем положительное заключение госэкспертизы.

Как показала проверка комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области, наиболее предпочтительным, как по количеству (89%), так и по суммам начальных (максимальных) цен (64%) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Волгоградской области в 2015 году являлся способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме электронного аукциона. При этом согласно Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приоритетным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является проведение открытых конкурсов. Данный способ позволяет не только получить заказчику более качественные товары, работы, услуги, но и минимизировать риск заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (исполнителями, подрядчиками), предлагающими необоснованно низкую цену контракта, и соответственно максимально исключить негативные последствия от таких контрактов в виде их полного или частичного неисполнения, несоответствия заявленных условий по контракту их фактическому исполнению, применения штрафных санкций, судебных исков.

Внешняя проверка комитета по строительству Волгоградской области показала недостатки, допущенные в ходе проектирования и соответственно при строительстве домов для переселения граждан из аварийного жилья, которые в конечном счете привели к срыву сроков строительства в г.Волгограде (дом по ул.Нестерова 16а), в п. Светлый Яр (ул.Комсомольская, 2д), в г.п.Городище (ул. 62 Армии).

Действия должностных лиц администраций городов Волгограда и Камышина, Светлоярского и Среднеахтубинского районов, городских поселений Городище и Краснослободск, в том числе заключение муниципальных контрактов в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и, как следствие, в отсутствие государственного строительного надзора при строительстве домов для переселения граждан из аварийного жилья, привели к неэффективным расходам бюджетных средств в размере 105 млн. рублей.

Особенностью составления бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета в 2015 году явилась централизация функций ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности 10 ГАБСов на базе специально созданного для этих целей ГКУ «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее ГКУ ЦБУ), подведомственного комитету финансов Волгоградской области.

Внешние проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, передавших свои полномочия ГКУ ЦБУ, показали, что первоочередные задачи, поставленные перед учреждением, ни в части сокращения расходов бюджета, ни в части повышения качества ведения бюджетного учета и составления отчетности не решены.

Создание учреждения привело к дополнительным расходам областного бюджета в 2015 году в сумме 19,6 млн. руб., по итогам 2016 года дополнительные расходы увеличатся до 28,2 млн. рублей. По самым оптимистичным расчетам, т. е. в случае сохранения расходов на содержание ГКУ ЦБУ на уровне 2016 года (не более 25,2 млн. руб.), неувеличения его штатной численности и отсутствия дополнительных расходов на информационные системы, дополнительные расходы на содержание учреждения будут полностью компенсированы только по итогам 2019 года.

В части решения возложенной на ГКУ ЦБУ задачи по повышению качества ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности необходимо отметить, что проверкой бюджетной отчетности 9 главных распорядителей областного бюджета, передавших в минувшем году свои полномочия учреждению, выявлено 9 нарушений правил ведения бухгалтерского учета, 58 нарушений правил составления бюджетной отчетности, искажение 54 форм отчетности.

Согласно бюджетной отчетности Волгоградской областью возвращено в федеральный бюджет неиспользованных в 2015 году целевых средств на общую сумму 2054,5 млн. рублей. При этом, как показали проверки КСП, недоиспользование федеральных средств далеко не во всех случаях объяснялось их поздним получением, либо иными объективными причинами. В ряде случаев средства не использовались в полном объеме вследствие недоработок (бездействия) ответственных органов исполнительной власти Волгоградской области.

Так, в результате ненадлежащего исполнения комитетом по делам молодежи Волгоградской области полномочий ГРБС, установленных статьей 158 БК РФ, и непринятия им мер, направленных на эффективное использование и своевременное перераспределение в 2015 году ранее перечисленных и неиспользованных муниципальными образованиями средств федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Молодой семье – доступное жилье» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» по обязательствам 2011-2015 годов, на 01.01.2016 в федеральный бюджет перечислен остаток субсидии в сумме 76,9 млн. рублей. При этом потребность на использование остатка подтверждена комитетом для использования в 2016 году только на 60,2 млн. руб., т. е. на 16,7 млн. руб. меньше.

В качестве другого примера можно привести строительство объекта «Берегоукрепление правого берега реки Волга в р. п. Светлый Яр Светлоярского района Волгоградской области», главным распорядителем бюджетных средств по которому является комитет природных ресурсов и экологии Волгоградской области. В течение трех лет средства федерального бюджета, выделяемые на строительство данного объекта, не

использовались и возвращались в доход федерального бюджета. В результате в 2016 году федеральные средства на данный объект вообще не были выделены, вследствие чего для завершения строительства объекта пришлось дополнительно изыскивать средства областного бюджета в размере 11 млн. рублей.

Следствием недостатков в организации работы комитета строительства Волгоградской области и администрации Котельниковского района явился возврат средств в размере 452,5 млн. руб. в федеральный бюджет, а также принятие Администрацией области решения о предоставлении государственной поддержки ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий», принявшему на себя обязательства достроить объект. В частности одной из таких форм поддержки является предоставление инвестору налоговых льгот по налогу на имущество организаций и т. д.

Комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области в 2015 году не обеспечено освоение межбюджетных трансфертов на 2198,1 млн. руб., остаток неиспользованных трансфертов, составивший 2050,4 млн. руб. возвращен в федеральный бюджет в начале 2016 года.

Анализ организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, проведенный КСП в рамках внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2015 год, показал, что в отдельных органах исполнительной власти Волгоградской области контроль и аудит осуществляются не на должном уровне – не в полном объеме выполняются планы проверок, качество контрольных мероприятий характеризуется низкой эффективностью и результативностью, что подтверждается значительным количеством нарушений, устанавливаемых проверками КСП.

Отсутствие внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (либо их ненадлежащее качество) негативно отражаются на достоверности бюджетной отчетности, не способствует эффективности и результативности бюджетных расходов главных распорядителей и подведомственных им учреждений.

Информация о реализации предложений КСП, внесенных в адрес Администрации Волгоградской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год, содержится **в приложении №5.**

***Отдельным направлением деятельности КСП в минувшем году, как и в предыдущие годы, являлся оперативный (текущий) контроль исполнения областного бюджета 2016 года, состоящий из ежеквартального мониторинга доходной части бюджета***



Волгоградской области, мониторинга расходования бюджетных средств на реализацию наиболее важных социально-экономических вопросов (например, на поэтапное повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, предусмотренное Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и соответствующими «дорожными картами», и др.), а также экспертизы законопроектов о внесении изменений в закон о бюджете текущего года, в ходе которой проводится, в том числе анализ текущего исполнения областного бюджета.

Всего в 2016 году специалистами палаты проведено 9 мониторингов по различным вопросам и подготовлено 6 экспертных заключений на законопроекты о внесении изменений в Закон Волгоградской области от 07.12.2015 №206-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», в которых отмечались нерешенные бюджетные вопросы, указывался размер необеспеченных расходных обязательств, в том числе публично-нормативных, иные недостатки вносимых законопроектов, а также формировались соответствующие рекомендации Администрации Волгоградской области.

Наибольший объем поправок в закон об областном бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов был внесен в октябре 2016 года. Представленным в областную Думу законопроектом предусматривалось увеличение бюджетных расходов на общую сумму 9543,6 млн. руб., что стало возможным за счет следующих факторов:

-дополнительно выделенных Волгоградской области безвозмездных поступлений из федерального бюджета (+4134,1 млн. руб.);

-замены профицита областного бюджета, предусмотренного при первоначальном принятии закона о бюджете в размере 1800 млн. руб., на его дефицит в сумме 5900 млн. руб., что составило 9,91% к объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (общая сумма изменения - 7700 млн. руб.).

При этом прогнозный показатель по поступлениям налоговых и неналоговых доходов предлагалось сократить на 2290,5 млн. руб. (в основном по налогу на прибыль организаций). Следует отметить, что на необходимость сокращения прогнозного показателя по налогу на прибыль КСП указывала в своих экспертных заключениях на первоначально внесенный проект областного бюджета на 2016-2018 годы и последующие поправки в него.

В заключении на октябрьские поправки КСП отметила, что, несмотря на предлагаемое законопроектом снижение налоговых и неналоговых доходов на 2290,5 млн. руб., риски их недопоступления в 2016 году сохраняются, что в дальнейшем подтвердилось по итогам исполнения бюджета за год – в бюджет недопоступило 0,6 млрд. рублей.

Увеличение расходов предполагало, что по сравнению с их исполнением в 2015 году расходы составят 99,5%, тогда как в действующей редакции закона об областном бюджете на 2016 год это соотношение равнялось 88,5 процента. Вместе с тем законопроектом не была решена в полном объеме проблема недостаточности ассигнований на такие расходы как субвенции на организацию образовательного процесса в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях, отдельные социальные расходы, субвенции муниципальным образованиям на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением ими льготных тарифов (цен) на коммунальные ресурсы (услуги), поставляемые населению, и некоторые другие статьи.

В итоге КСП рекомендовала Администрации Волгоградской области по результатам проводимых мероприятий по увеличению доходной части областного бюджета и оптимизации его расходов, при последующем внесении изменений в закон об областном бюджете на 2016 год рассмотреть вопрос об увеличении в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на следующие виды расходов:

-субвенции на финансовое обеспечение образовательного процесса по учреждениям дошкольного и общего образования, а также на стипендии студентам учреждений среднего профессионального образования и социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях;

-лекарственное обеспечение региональных льготников и начисления на заработную плату работников учреждений здравоохранения;

-субвенции муниципальным образованиям на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением ими льготных тарифов (цен) на коммунальные ресурсы (услуги), поставляемые населению;

-ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда федерального уровня и Волгоградской области, ежемесячные денежные выплаты на оплату жилищно-коммунальных услуг ветеранам труда, ежемесячное пособие на ребенка и другие.

Всего при подготовке экспертизы указанного законопроекта палатой в адрес Администрации области было внесено 10 предложений, из которых по итогам года учтено 9, частично учтено одно предложение.

Более подробная информация о реализации всех предложений, внесенных КСП по результатам текущего (оперативного) контроля исполнения областного бюджета в 2016 году, приведена в **приложении №6**.

**В рамках предварительного контроля бюджета наиболее значимым мероприятием является экспертиза законопроекта «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», при проведении которой палатой подготовлено 2 экспертных заключения (на 1 и 2 чтения).**

В экспертном заключении, подготовленном к 1 чтению, КСП отметила основные концептуальные недостатки законопроекта.

В частности было отмечено, что основной особенностью внесенного проекта областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов является его бездефицитность. При этом объем расходов на 2017 год предусмотрен в размере 73124,3 млн. руб., что на 10419,6 млн. руб. меньше ассигнований 2016 года.

Несмотря на то, что Основными направлениями бюджетной политики Волгоградской области на 2017-2019 годы определено «безусловное выполнение всех социальных обязательств», расходы на социальную политику на 2017 год (без учета расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения) предусмотрены на 3700,7 млн. руб. меньше аналогичных расходов 2016 года.

Кроме того, предусмотренный законопроектом объем субвенции на финансовое обеспечение образовательного процесса в муниципальных образовательных организациях на 1995 млн. руб. меньше бюджетных ассигнований на эти цели предыдущего года, что не позволит обеспечить соблюдение нормативов финансового обеспечения, утвержденных в рамках реализации Закона Волгоградской области от 10.01.2014 №13-ОД «О методиках расчета субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования...».

Экспертизой доходной части областного бюджета на 2017-2019 годы. Проведенной КСП, установлено, что имеются риски завышения налоговых доходов областного бюджета в 2017 году на сумму порядка 700 млн. рублей. В части неналоговых доходов по виду «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» имеются значительные риски по неисполнению повышенных обязательств по поступлению доходов в полном объеме (+864,1 млн. руб. к оценке 2016 года). При этом оценку последних произвести невозможно из-за непоступления на экспертизу в КСП подпрограммы «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Волгоградской области» и существующими временными затратами на проведение конкурсных процедур.

Также в заключении было отмечено, что на 2017-2019 годы прогнозируется значительное увеличение потерь областного бюджета от предоставления льгот по налогу на имущество организациям, реализующим инвестиционные проекты. Вместе с тем в документах, вносимых одновременно с законопроектом, не приведены сведения о реализации инвесторами, заключившими инвестиционные соглашения с Администрацией Волгоградской области, инвестиционных проектов на 2017-2019 годы с указанием предполагаемых сроков и объемов вводимых в действие мощностей, в связи с чем невозможно оценить обоснованность прогнозируемых потерь от предоставления льгот.

По результатам анализа реестра расходных обязательств Волгоградской области на 2017-2019 годы, представленного в составе документов к проекту бюджета, КСП пришла к выводу, что он не в полной мере отвечает своему основному предназначению - учету



расходных обязательств Волгоградской области и определению объема бюджетных ассигнований, необходимых для формирования проекта бюджета.

Кроме того, выбранный комитетом финансов Волгоградской области подход к формированию реестра не соответствует целям и задачам, определенным Основными направлениями бюджетной политики Волгоградской области на 2017-2019 годы, а именно повышению открытости и прозрачности бюджета.

Основной особенностью планируемой структуры заимствований Волгоградской области является досрочное погашение в 2017 году бюджетных кредитов 2014-2016 годов в сумме 21330 млн. рублей. При этом срок погашения по условиям соглашений, заключенных Администрацией области с Минфином России, в 2017 году наступает только по двум бюджетным кредитам 2014 года на общую сумму 7606,7 млн. рублей. Досрочное же погашение бюджетных кредитов 2015-2016 годов в сумме 13723,3 млн. руб. с плановым сроком погашения в 2018-2019 годах связано с превышением Волгоградской областью параметров долга, предусмотренных соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов.

При этом, по оценке КСП, по итогам 2016 года Волгоградская область могла превысить уровень долга, предусмотренного соглашениями, но не превысить предельное значение, установленное постановлением Правительства РФ от 27.01.2016 №40 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год».

В связи с этим палата рекомендовала Администрации Волгоградской области в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга (только в 2017 году более чем на 1100 млн. руб.) продолжить работу, направленную на корректировку условий соглашений, заключенных с Минфином РФ о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, полученных Волгоградской областью в 2015-2016 годах.

Помимо этого Администрации области было рекомендовано:

- в процессе исполнения областного бюджета в 2017 году в результате мобилизации доходов и реализации оптимизационных мероприятий по сокращению неэффективных расходов в первоочередном порядке устранить концептуальные недостатки внесенного законопроекта, состоящие в недостаточности бюджетных ассигнований на меры социальной поддержки граждан и субвенции муниципальным образовательным учреждениям на организацию образовательного процесса;

- при внесении поправок в закон о бюджете на 2017-2019 годы по итогам его исполнения за 1 квартал 2017 года уточнить доходную часть областного бюджета (в части поступлений налога на прибыль, акцизов на нефтепродукты, возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, а также денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения) с учетом замечаний КСП, изложенных в экспертном заключении.

Первая из вышеуказанных рекомендаций частично учтена при внесении поправок в закон об областном бюджете на 2017 год в декабре минувшего года (при выделении дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), вторая продолжает оставаться на контроле.

В заключении, подготовленном ко 2 чтению, палатой дан анализ планируемых расходов областного бюджета на 2017 год и сформированы рекомендации в адрес Администрации области по их корректировке в процессе исполнения бюджета.

Полная информация о реализации предложений КСП по результатам экспертизы проекта областного бюджета на 2017-2019 годы представлена в [приложении №7](#).

Основные итоги экспертной работы КСП, проведенной в 2016 году по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета, приведены в следующей обобщающей таблице:

Вид контроля	Количество заключений, ед.	Количество внесенных предложений, ед.	Количество учтенных предложений, ед.	% реализации предложений КСП
<b>Последующий</b> (исполнение бюджета за 2015 год)	1	9	7	77,8
<b>Текущий</b> (поправки в закон о бюджете на 2016-2018 годы)	6	17	17	100
<b>Предварительный</b> (проект закона о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов)	2	16 (12*)	11	91,7
<b>Итого</b>	<b>9**</b>	<b>42 (38*)</b>	<b>35</b>	<b>92,1</b>

\* В скобках приведено количество предложений без учета тех, по которым срок исполнения на момент подготовки настоящего отчета не наступил

\*\* В общем количестве заключений, подготовленных КСП по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета, не учтены заключения по результатам проверок бюджетной отчетности ГАБС за 2014 год, так как они включены в общее количество контрольных мероприятий, проведенных палатой в 2016 году.

### ***3. Результаты контрольной и аналитической деятельности аудиторских направлений контрольно-счетной палаты Волгоградской области.***



Аудитор КСП Волгоградской области  
***Ноздрюхина Наталья Лукинична***

#### **3.1. Аудиторское направление «Контроль доходов, использования государственного имущества, межбюджетных отношений, расходов на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, занятость населения, развитие предпринимательства, обслуживание государственного долга».**

В 2016 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 21 контрольное и 7 аналитических мероприятий, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 52 объекта. По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено одно предписание, 12 представлений и 11 информационных писем, содержащих 300 предложений по устранению нарушений.

Проведенными мероприятиями установлено нарушений, недостатков и неэффективных расходов на общую сумму 304,1 млн. руб., из них:

- неэффективные расходы – 37,9 млн. руб.;
- расходы, осуществленные с нарушением законодательства, – 227,3 млн. руб.;
- нарушения в сфере оборота государственного имущества – 31,3 млн. руб.;
- прочие нарушения – 7,6 млн. рублей.

Помимо этого выявлены резервы увеличения доходов консолидированного бюджета Волгоградской области на общую сумму 511,6 млн. рублей. При этом с учетом результатов проверок прошлого года в 2016 году реализовано резервов (поступило доходов/сокращено расходов) на 1118,5 млн. рублей.

По проведенным контрольным мероприятиям в 2016 году устранено нарушений на 235 млн. руб., что составило 77,3% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 17 протоколов об административной ответственности, из них по 15 вынесены решения о наложении штрафов на общую сумму 99 тыс. руб., по двум объявлено замечание.

***Ежеквартально в течение 2016 года аудиторским направлением проводился мониторинг доходной части областного бюджета и консолидированного бюджета Волгоградской области.***

В доходы областного бюджета в 2016 году поступило 79,1 млрд. руб., или 98,5% к утвержденным бюджетным назначениям. План по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 99,1 процента. Недопоступило в областной бюджет 1,2 млрд. руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 0,6 млрд. руб., безвозмездным поступлениям - 0,6 млрд. рублей. Наибольшее неисполнение сложилось по налогу на прибыль организаций (2 млрд. руб.) и акцизам на пиво (0,5 млрд. руб.). Плановый показатель по поступлениям акцизов перевыполнен на 1,2 млрд. рублей.



В экспертном заключении на проект областного бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов КСП указывала на недостаточную обоснованность прогнозного показателя по налоговым доходам, а именно отмечались риски недопоступления налога на прибыль организаций и значительное занижение прогнозных поступлений по акцизам на нефтепродукты. В течение 2016 года при проведении мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет палатой также указывалось на возможные отклонения от плана в части недопоступлений налога на прибыль организаций и сверхплановых поступлений акцизов на нефтепродукты. Результаты мониторинга отражались в экспертных заключениях на поправки, вносимые в закон о бюджете в течение года. Экспертные оценки КСП по налоговым доходам подтвердились фактическим исполнением доходной части областного бюджета за 2016 год.



***Проверкой финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Волгоградской области «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» (далее ГБУ «Исполнительная дирекция») за 2014 год и истекший период 2015 года*** установлено следующее.

Объем работы ГБУ «Исполнительная дирекция» по автотранспортному обеспечению государственных органов Волгоградской области в 2015 году уменьшился по отношению к 2014 году на 16,7 % в связи с уменьшением количества автомобилей, обслуживающих Волгоградскую областную Думу, а также в связи с ужесточением контроля за использованием автотранспорта. При этом сопоставимого уменьшения количества водителей и машин не произведено. Также в 2015 году не осуществлено сопоставимое уменьшение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что привело к росту стоимости машино-часа на 17 процентов.

По состоянию на 15.12.2015 автопарк учреждения составлял 307 автомобилей, в том числе 272 легковых, 18 микроавтобусов, 17 иных. Фактически в эксплуатации без учета переданных в пользование, аренду, для продажи, вспомогательных и пр. находилось 253 автомобиля. В Волгоградской области в отличие от других регионов РФ не были установлены нормы (нормативы) положенности обеспечения транспортными услугами (автотранспортными средствами) должностных лиц (кроме лиц, замещающих государственные должности) и органов исполнительной власти Волгоградской области, что не дает возможности оценить достаточность (избыточность) парка учреждения для выполнения своих функций и не позволяет в достаточной степени реализовать принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

В структуре ГБУ «Исполнительная дирекция» присутствует подразделение, предназначенное для ремонтного, сервисного и технического обслуживания автотранспортных средств, – ремонтно-механическая мастерская (РММ) штатной численностью 36 единиц. РММ оснащена оборудованием, имеет в штате работников всех специальностей для выполнения подавляющего большинства работ и способна выполнять такие работы. Однако организация и учет производственных процессов технического обслуживания и ремонта автомобилей не отвечают современным требованиям. В учреждении отсутствует система прогнозирования потребности в запасных частях и планирования складских остатков. Также не установлен оптимальный (минимальный) неснижаемый запас агрегатов, узлов, деталей и расходных материалов. Факт наличия остатков запасных частей на сумму, сопоставимую или превышающую их годовой оборот, отсутствие ритмичных закупок необходимых запасных частей свидетельствуют о существенных проблемах в планировании и организации мероприятий по содержанию автопарка, приводят к сбоям при автотранспортном обслуживании государственных органов Волгоградской области и не позволяют в достаточной степени реализовать принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

Из-за отсутствия надлежащей системы планирования и прогнозирования закупки запчастей в 2015 году закупка запчастей в требуемых объемах не организована, усилия сконцентрированы на закупке услуг по ремонту у сторонних организаций, что в совокупности с уменьшением объемов работ по государственному заданию привело к уменьшению загрузки достаточно оснащенной и укомплектованной РММ учреждения порядка на 20% по сравнению с 2014 годом. Объем услуг по ремонту автопарка у сторонних организаций (без учета стоимости запчастей) увеличился с 484,5 тыс. руб. в 2014 году до 1451,3 тыс. руб. в 2015 году, или в 3 раза. Существенное увеличение закупки услуг по ремонту автомобилей на стороне при наличии собственной, не полностью загруженной ремонтной базы привело к тому, что средства областного бюджета в сумме 966,8 тыс. руб. использованы неэффективно, принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ, реализован не в полной мере.

По результатам проверки учреждения в его структуру внесены изменения, в том числе сокращены 2 должности заместителя генерального директора. Принят Закон Волгоградской области от 06.12.2016 №124-ОД «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Волгоградской области в целях регулирования автотранспортного обеспечения Волгоградской областной Думы, государственных органов Волгоградской области, отдельных лиц, замещающих государственные должности Волгоградской области и Общественной палаты Волгоградской области», регулирующий использование государственного автотранспорта. В целях надлежащей организации и учета производственных процессов технического обслуживания и ремонта автомобилей, создания и внедрения системы прогнозирования потребности в запасных частях и планирования складских остатков в 2016 году учреждением инициирована разработка и внедрение программного модуля «Учет работы РММ», в октябре 2016 года заключен контракт на услуги по внедрению и запуску в промышленную эксплуатацию указанного модуля.

***Проверкой финансово-хозяйственной деятельности государственного казенного учреждения Волгоградской области «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению Администрации Волгоградской области» (далее Хоздирекция) за 2015 год и истекший период 2016 года*** установлен ряд нарушений порядка учета имущества, а также порядка предоставления имущества Волгоградской области в аренду и безвозмездное пользование.

Хоздирекция не обеспечила возмещение другими собственниками и пользователями помещений, расположенных в зданиях, обслуживаемых учреждением, затрат на оплату своих расходов по содержанию и ремонту здания (помещения), в том числе затрат,

связанных с уборкой помещений и территории, затрат, связанных с заработной платой обслуживающего персонала, а также затрат на уплату налогов, имеющих непосредственное отношение к объекту недвижимости:

- в 2015 году произведено только прямых расходов по содержанию и ремонту общего имущества зданий, в которых присутствуют другие собственники, на 1159,1 тыс. руб., 422,7 тыс. руб. из которых подлежали возмещению. Такое использование средств областного бюджета в части доли других собственников не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ;

- резерв по доходам от компенсации затрат по уплате налога на имущество за 2016 год, подлежащих возмещению, составил 246,7 тыс. рублей.

При этом еще большую актуальность вопрос возмещения расходов по уплате налогов приобретет после оформления Хоздирекцией прав на земельные участки под зданиями.

В результате неисправности двух приборов учета тепловой энергии оплата этой энергии осуществлялась по нормативу и превысила стоимость по приборам учета на 388,8 тыс. руб., что сопоставимо с ориентировочной стоимостью замены приборов. Факт переплаты за потребленные ресурсы также не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Расходы Хоздирекции по аренде помещений для размещения органов исполнительной власти Волгоградской области в 2015 году составили 37 млн. рублей. При этом в целом расходы на аренду помещений для размещения органов исполнительной власти за 2015 год составили 48,8 млн. руб., что на 9,4 млн. руб. меньше, чем в 2014 году. По мнению КСП, одним из путей сокращения этих расходов является сокращение сверхнормативных площадей размещения органов власти путем их перераспределения.

Хоздирекцией обеспечивалась охрана военных городков, находящихся в составе казны Волгоградской области. В течение нескольких лет решения об использовании имущества и земель военных городков органами власти Волгоградской области не приняты, что приводит к дополнительным расходам областного бюджета.

Услуги по охране военных городков оказаны исполнителями не в полном объеме – вместо предусмотренных 3-6 круглосуточных постов охрана осуществлялась одним постом. За неоказанные услуги по охране военных городков из бюджета Волгоградской области по расчету КСП оплачено 499,8 тыс. руб., т. е. установлены признаки нанесения ущерба бюджету на указанную сумму.

Правовой акт, устанавливающий порядок обеспечения органов власти Волгоградской области, в том числе канцелярскими товарами, отсутствует. Порядок и основания подачи заявок, форма заявки, пороговый остаток, при котором возможна подача заявки, а также иные положения, призванные обеспечить экономное расходование материальных запасов, не установлены. Бумага поставляется органам власти без учета ее фактического наличия и фактической потребности. В результате установлено наличие у органов власти остатков бумаги, которые могут обеспечить потребность до 10 месяцев.

По результатам проверки учреждением направлены иным собственникам и пользователям помещений соглашения о возмещении расходов, связанных с содержанием находящегося в общей долевой собственности имущества. В целях экономного расходования материальных запасов учреждением издан приказ «Об утверждении порядка обеспечения органов исполнительной власти Волгоградской области канцелярскими принадлежностями», который проходит правовую экспертизу. Прорабатываются вопросы использования имущества и земельных участков военных городков.

***Проверкой эффективности и распоряжения государственным имуществом (в том числе в виде сдачи в аренду) государственными учреждениями***



**Волгоградской области за 2015 год - 1 полугодие 2016 года** охвачено 26 государственных бюджетных учреждений. По результатам проверки сделаны следующие основные выводы.

Проверенными учреждениями допущены нарушения отдельных положений нормативных правовых актов в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, а также в сфере предоставления гражданам жилых помещений жилищного фонда Волгоградской области. Недостаточно эффективное использование учреждениями государственного имущества обусловлено, как их недофинансированием, так и непринятием и (или) несвоевременным принятием руководителями, учредителями учреждений, комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области мер по обеспечению нормального функционирования объектов государственной собственности. Коэффициент годности основных средств (недвижимое имущество и особо ценное движимое имущество) проверенных 26 учреждений снизился с 0,46 на начало 2015 года до 0,39 на 01.07.2016, что свидетельствует о моральном устаревании основных средств и обусловлено в основном недостаточным финансированием на обновление и поддержку их в надлежащем состоянии.

На протяжении ряда лет отдельными руководителями учреждений не принимались адекватные меры для эффективного использования государственного имущества (в части решения вопроса с учредителями по передаче неиспользуемых основных средств в казну или другим учреждениям, ремонта неиспользуемых основных средств, привлечения на постоянной основе арендаторов). Проверками отмечена длительность в принятии учредителями и комитетом по управлению госимуществом решений об исключении неиспользуемого имущества из оперативного управления учреждений и передаче его в казну Волгоградской области для включения в Программу приватизации, а также недостаточность собственных средств на проведение ремонта и снижение объема субсидирования из областного бюджета на ремонт и обновление основных средств, что в совокупности привело к неэффективному использованию объектов государственного имущества - установлены многочисленные случаи неиспользования в деятельности учреждений как движимого, так и недвижимого имущества (в том числе земельных участков).

В целом неэффективные расходы по результатам проведенных проверок составили 25 млн. руб. (в том числе от использования недвижимого имущества – 19,6 млн. руб.; от использования земельных участков – 5,3 млн. руб.; от использования транспортных средств – 0,1 млн. руб.). Резерв собственных доходов учреждений (от заключения договоров аренды, договоров на возмещение коммунальных и иных эксплуатационных расходов, возможной сдачи в аренду государственного имущества, предоставления номеров в гостиницах, начисления пени по договорам аренды и найма, усиления работы по взысканию задолженности) рассчитан в размере 22,1 млн. руб. (на момент составления отчета поступило платежей в размере 1 млн. руб.), резерв сокращения расходов на уплату земельного налога – в размере 47,4 млн. руб. (на момент составления отчета сданы уточненные декларации по земельному налогу, оспорена кадастровая стоимость земельных участков, приведшая к уменьшению размера налога на общую сумму 29,5 млн. руб.).

По фактам нарушений, попадающих под действие главы 5 «Административные правонарушения, посягающие на порядок управления и распоряжения собственностью Волгоградской области и муниципальной собственностью» Кодекса Волгоградской области об административной ответственности, составлено 5 протоколов, которые направлены на рассмотрение мировым судьям. По результатам их рассмотрения в отношении виновных лиц вынесены решения о наложении штрафов на общую сумму 17 тыс. рублей.

По результатам проверок учреждениям направлены представления об устранении нарушений, большая часть которых на момент подготовки настоящего отчета исполнена. Так, рядом учреждений предъявлены арендаторам к возмещению затраты по содержанию и эксплуатации помещений в виде коммунальных услуг и налогов, начислены пени за несвоевременную оплату арендных платежей, проведена работа по взысканию

задолженности по арендной плате и т. д. ГБУЗ «Городская клиническая больница №3» провело работу по перераспределению свободных площадей. Учреждения образования, имевшие на своих балансах земельные участки сельскохозяйственного назначения, провели их инвентаризацию исходя из целесообразности дальнейшего использования. В результате по части земельных участков из-за отсутствия необходимости в них подготовлены документы для передачи в областную казну. Всего по результатам проведенной проверки устранено нарушений на 4,5 млн. руб., восстановлено в бюджет 1,2 млн. руб., реализованы резервы по уменьшению расходов и увеличению доходов на 34,7 млн. рублей.

***Проверкой соблюдения бюджетного законодательства в ходе исполнения областного бюджета в части реализации мероприятий по созданию в Волгоградской области региональной инфраструктуры предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах за 2014-2015 годы и за истекший период 2016 года*** установлено следующее.

В 2014-2015 годах в Волгоградской области осуществлены мероприятия по завершению создания сети МФЦ. На эти цели направлено 142,8 млн. руб. средств федерального, областного и местных бюджетов. На 01.09.2016 на территории всех муниципальных районов и городских округов Волгоградской области действуют 46 МФЦ.

С 2015 года в Волгоградской области осуществляются мероприятия по переходу от децентрализованной муниципальной сети МФЦ к централизованной сети в составе государственного казенного учреждения Волгоградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее ГКУ МФЦ). По состоянию на 01.09.2016 централизовано 28,6% сети (229 окон из 802), обслуживающих территорию 9 муниципальных районов и 3 городских округов с населением, составляющим 29,7% населения области. Полная централизация планируется до 2018 года.

Штатная численность централизованной сети предполагается в количестве 1248 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями полностью централизованного ГКУ МФЦ в соответствии с нормативно закрепленным комитетом экономики Волгоградской области (далее Облкомэкономики) порядком формирования фонда оплаты труда составит 619,3 млн. руб. в год. Расходы областного бюджета на содержание централизованной сети значительно превысят расходы консолидированного бюджета области на децентрализованную сеть в связи с разным уровнем оплаты труда специалистов муниципальных МФЦ и специалистов филиалов ГКУ МФЦ и возможным недофинансированием части муниципальных МФЦ по причине крайней ограниченности местных бюджетов.

При этом мероприятия по централизации сети МФЦ, влекущие значительное увеличение расходов областного бюджета (по различным оценкам расходы могут достигнуть 860 млн. руб. в год), осуществляются в отсутствие закрепления всех необходимых параметров в соответствующей государственной программе Волгоградской области, что не отвечает принципу результативности и эффективности стратегического планирования, установленному пунктом 6 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования. В связи с отсутствием надлежащего планирования при использовании средств областного бюджета не



представляется возможным обеспечить реализацию принципа эффективного использования бюджетных средств, закрепленного статьей 34 БК РФ.

МФЦ Волгоградской области имеют значительную дифференциацию по востребованности у населения и нагрузке. Даже среди давно действующих МФЦ разница в количестве заявлений на 1 тыс. человек населения достигает 3 раз, в нагрузке на специалистов - 6 раз, что может свидетельствовать о недостатках финансового и кадрового менеджмента в учреждениях МФЦ, а также недостатках работы по популяризации и привлекательности МФЦ у населения.

Существующая сеть МФЦ Волгоградской области в 2016 году по оценке обеспечит прием 1155,3 тыс. заявлений на получение государственных и муниципальных услуг, что выше показателя 2015 года на 26,6 процента. Несмотря на рост количества услуг, доля услуг комитета социальной защиты населения Волгоградской области, оказываемых через МФЦ, остается незначительной. За 7 месяцев 2016 года этот показатель по данным комитета социальной защиты населения Волгоградской области (далее Облкомсоцзащиты) составил 8,2% (66,9 из 813,9 тыс. услуг).

Факторами, сдерживающими рост количества государственных и муниципальных услуг, оказываемых через МФЦ, не позволяющими обеспечить надлежащее качество работы и производительность МФЦ и, как следствие, негативно влияющими на привлекательность МФЦ для населения, являются:

-ненадлежащая работа (работоспособность) аппаратно-программных комплексов, призванных обеспечить автоматизацию и унификацию процессов предоставления услуг в результате отсутствия алгоритмического наполнения, несоответствия характеристик сетей и оборудования требуемым параметрам, отсутствия интеграции с ведомственными информационными системами;

-недостатки организации взаимодействия МФЦ и поставщиков услуг в части закрепления функций, обязанностей и ответственности сторон, в том числе в рамках административных регламентов предоставления услуг.

Проверкой установлено, что перераспределение оказания порядка 50% государственных услуг сферы соцзащиты населения (ориентировочно 700 тыс. услуг) на МФЦ позволило бы обеспечить приемлемую нагрузку на МФЦ и привело бы к высвобождению порядка 18,5% всего рабочего времени сотрудников центров соцзащиты, работающих с населением. Появившийся резерв трудовых ресурсов возможно направить на решение других задач - приведение к нормальной интенсивности работы центров соцзащиты, повышение качества предоставления государственных услуг и выполнения иных функций и прочее. Кроме того, уменьшение нагрузки на центры соцзащиты позволило бы рассматривать вопрос об отказе от передачи на муниципальный уровень государственных полномочий Волгоградской области по предоставлению населению субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (Закон Волгоградской области от 12.12.2005 №1145-ОД) и выполнении этих функций силами центров соцзащиты. Отказ от передачи полномочий приведет к высвобождению средств областного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий (в 2016 году - 80,2 млн. руб.).

С 01.01.2015 в доходы областного бюджета поступает 50% государственной пошлины за предоставление 4 федеральных государственных услуг при подаче заявления в МФЦ. За 7 месяцев 2016 года в областной бюджет поступило 60,1 млн. руб. указанных доходов, что больше объема поступлений за весь 2015 год (51,6 млн. руб.). Оценка поступлений за 2016 год – 130 млн. рублей. Причины увеличения доходов в основном связаны с завершением формирования сети, проводимой Росреестром, по закрытию офисов приема выдачи документов, относительной активизацией деятельности по переводу услуг Облкомсоцзащиты в МФЦ.

Объем доходов областного бюджета от уплаты государственной пошлины и платы (с 01.01.2017) за предоставление всех возможных федеральных государственных услуг через МФЦ в полном объеме может составить 324,2 млн. рублей. Без учета прогноза уже имеющихся поступлений резерв увеличения доходов составляет 221,1 млн. рублей.

Активизация деятельности МФЦ по предоставлению региональных и федеральных услуг может позволить «компенсировать» около 54% расходов областного бюджета на содержание полностью централизованной сети МФЦ Волгоградской области.

*Анализом реализации полномочий по внесению изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон об областном бюджете на текущий год и плановый период, предусмотренных статьей 5.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008. №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» за текущий период 2016 года, установлено следующее.*



Бюджетным кодексом РФ и законодательством Волгоградской области предусмотрено 27 видов оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете, в том числе в соответствии с законами Волгоградской области - 16 оснований.

По сравнению с другими регионами (проанализировано 8 регионов) законодательством Волгоградской области установлено наибольшее количество дополнительных видов оснований для изменения бюджетной росписи.

Для проведения анализа запрошена информация о внесении изменений в сводную бюджетную роспись в виде электронного документа (реестра). Такой электронный реестр Облфином не сформирован в связи с особенностями учета изменений в информационных системах при включении в закон о бюджете ранее произведенных изменений.

Таким образом, обобщенная, структурированная информация, характеризующая количество и объемы внесенных изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета и позволяющая провести всесторонний анализ этих изменений, отсутствует.

В связи с изложенным сплошным порядком исследованы пакеты документов о внесении изменений в роспись расходов областного бюджета, предоставленные Облфином на бумажных носителях. Исследованию подвергались случаи внесения изменений, в которых суммы изменений ассигнований равны или больше 300 тыс. рублей. По оценке КСП исследованием охвачено порядка 70% физического объема представленных документов. Проверкой было исследовано 360 пакетов документов на 472 изменения на сумму 10,6 млрд. рублей.

Значительное количество документов о внесении изменений в роспись расходов областного бюджета (329 из 360, или 91,4%) составлены главными распорядителями средств областного бюджета с нарушением пункта 8 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета, утвержденного приказом Облфина от 28.10.2014 №407 (не указаны коды, виды, основания вносимых изменений), что затрудняет оценку обоснованности и законности этих изменений.

Часть изменений в сводную бюджетную роспись (34 изменения) произведены в отсутствие оснований, определенных бюджетным законодательством.

Вышеуказанная информация свидетельствует о том, что полномочия по внесению изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете осуществлялись Облфином не надлежащим образом.

Облфином представлена информация о проделанной работе по результатам проверки КСП, согласно которой, начиная с 2017 года, учет изменений в сводную бюджетную роспись обеспечивается в информационной системе с возможностью предоставления информации не только подокументно, но и агрегировано (с сохранением истории изменений видов изменений при последующем их учете в законе об областном бюджете).

В целях исключения возможности проявления необоснованно широких пределов усмотрения, обеспечения конкретизации видов изменений, указываемых при направлении главными распорядителями бюджетных средств предложений о внесении изменений в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств, уточнен перечень видов изменений в части изменений, вносимых по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета, путем внесения изменений в приказ министерства финансов Волгоградской области от 28.10.2014 №407 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета».

**3.2. Аудиторское направление «Контроль расходов на сельское хозяйство и рыболовство, водное хозяйство, лесное хозяйство, охрану окружающей среды и капитальные вложения по данным отраслям».**

За 2016 год сотрудниками аудиторского направления проведено 15 контрольных и 2 аналитических мероприятия, в рамках которых проверены 63 объекта.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено одно предписание, 17 представлений и 3 информационных письма, содержащих 139 предложений по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено нарушений, недостатков и неэффективных расходов на общую сумму 57,5 млн. руб., из них:

- неэффективные расходы – 13,2 млн. руб.;
- расходы, осуществленные с нарушением законодательства, – 26,1 млн. руб.;
- прочие нарушения – 18,2 млн. рублей.

По проведенным контрольным мероприятиям устранено нарушений на 23,8 млн. руб., что составило 41,4% от суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 18 протоколов о привлечении к административной ответственности должностных лиц проверенных организаций, из них по 14 вынесены судебные решения о наложении штрафов на общую сумму 94 тыс. руб., по трем объявлено замечание, по одному административное производство прекращено в связи с истечением сроков давности.

В рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы» в 2016 году проведены проверки эффективности использования бюджетных средств, направленных на отдельные программные мероприятия, а именно:

- на предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм за 2015 год, а также анализ результативности предоставления грантов в 2013-2014 годах;

- на государственную поддержку рыбного хозяйства Волгоградской области за 2015 год и истекший период 2016 года.



Аудитор КСП  
Волгоградской области  
**Пузикова Елена Александровна**



*Результаты проверки эффективности использования бюджетных средств, направленных на предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм,* показали, что требование о наличии денежных средств не менее 40% от плановых затрат, установленное в Порядках предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденных постановлением Правительства Волгоградской области от 25.09.2012 №407-п и

постановлением Администрации Волгоградской области от 19.06.2015 №338-п, ограничило допуск фермеров на участие в конкурсе, поскольку для большинства фермеров явилось невыполнимым. Соответственно его реализация была не возможна без нарушений и могла привести к коррупционным факторам при выделении гранта. В результате более половиной из проверенных фермеров для участия в конкурсе в целях получения гранта в комитет сельского хозяйства Волгоградской области (далее комитет сельского хозяйства) были предоставлены документы с недостоверными сведениями о наличии собственных денежных средств. Так, средства поступали на счета фермеров в день получения банковской выписки и практически сразу (на следующий день или по прошествии нескольких дней) возвращались либо как ошибочно перечисленные, либо по причинам расторжения договоров, невыполнения установленного объема работ и т.п.

Вместе с тем федеральные нормативные правовые акты не содержали нормы о том, что на момент получения гранта у фермера должны быть денежные средства в размере не менее 40% от затрат, предусмотренных планом расходов. Учитывая это, палатой было рекомендовано комитету сельского хозяйства пересмотреть данное требование областного Порядка, установив положение о наличии у фермеров собственных средств на момент получения гранта в размере не менее 10 процентов. На момент подготовки настоящего отчета данная рекомендация учтена, в Порядок внесены соответствующие изменения.

Большинство фермеров в дальнейшем при расходовании гранта и собственных средств соблюдали установленную долю софинансирования. Однако 4 грантополучателя расходовали бюджетные средства, не обеспечив наличие 40% собственных средств, т. е. с нарушением действующих нормативных правовых актов. Причем тремя из них ввиду несоблюдения установленной доли софинансирования в отчетах об использовании гранта были указаны недостоверные сведения, а именно расходы за счет гранта были занижены, расходы за счет собственных и заемных средств, наоборот, завышены. За нарушение условий предоставления гранта указанные фермеры привлечены к административной ответственности.

Анализ результативности грантовой поддержки показал, что отдельными фермерами семейные животноводческие фермы в установленный срок не созданы, т. е. основная цель предоставления гранта не достигнута, а бюджетные средства израсходованы неэффективно. В качестве примера можно привести двух сельхозпроизводителей, получивших гранты на развитие семейных животноводческих ферм в 2013 году. У одного из них строительство фермы продолжалось после установленного срока и только за счет собственных средств, у второго - приобретенный за счет гранта и собственных средств крупный рогатый скот был реализован, отчасти в связи с бруцеллезом животных. Одному фермеру, не освоившему своевременно (в течение 18 месяцев) полученные бюджетные средства, срок использования гранта был продлен на 3 месяца, тогда как согласно действующему законодательству грант подлежал возврату в областной бюджет. В отношении еще двоих из тринадцати фермеров, получивших гранты в 2013 году, возбуждены уголовные дела по фактам незаконного получения ими бюджетных средств на общую сумму 6 млн. рублей.

Кроме того, в отдельных случаях установлено отвлечение средств гранта на другие расходы, отсутствие имущества, оплаченного за счет гранта, а также недостоверность представляемой в комитет отчетности.

Так, одним из фермеров не были представлены для осмотра песок, кирпич силикатный и трубы профильные на общую сумму 1,2 млн. руб., оплаченные соответственно в октябре 2014 года, январе и сентябре 2015 года. Вместо приобретенных плит перекрытий и силикатных блоков общей стоимостью около 1 млн. руб. для осмотра представлены 2 полуразрушенных здания на территории Калмыкии, которые, по пояснениям фермера, предстоит разобрать на плиты перекрытия и силикатные блоки.

По результатам проверки во исполнение рекомендаций КСП комитетом сельского хозяйства внесены существенные изменения в Порядок предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденный постановлением Администрации Волгоградской области от 19.06.2015 №338-п. Также по искам комитета Арбитражным судом Волгоградской области приняты решения о взыскании с двух фермеров, не выполнивших условия предоставления грантов и не создавших в установленный срок животноводческих ферм, полученных бюджетных средств в общей сумме 14 млн. рублей.

***Проверкой эффективности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку рыбного хозяйства,***

выявлены нарушения у 6 из 12 получателей субсидий. В результате в соответствии с требованиями пункта 14 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат за приобретенную электроэнергию, использованную для выращивания товарной рыбы на рыбоводных хозяйствах Волгоградской



области, а также в целях рыбопереработки, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 29.05.2015 №271-п, Порядка возмещения части затрат на приобретение специализированных кормов и удобрений, использованных в целях выращивания рыбы, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 29.05.2015 №272-п, Порядка возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным рыбоводными, рыболовными и рыбоперерабатывающими организациями, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 29.05.2015 №273-п, возврату в областной бюджет подлежало около 1 млн. рублей. По результатам проверки на 01.01.2017 осуществлен возврат в областной бюджет необоснованно предоставленных субсидий в размере 702 тыс. рублей. В отношении СПК «Ергенинский» правоохранительными органами проводится процессуальная проверка, решение о возврате субсидии данным получателем будет принято по ее окончании.

Также проверкой установлены значительные недостатки и недоработки самих Порядков предоставления субсидий №271-п, 272-п и 273-п, которые привели к неэффективным расходам средств областного бюджета, необоснованному получению субсидий, а также к возможному проявлению коррупции.

Например, отсутствие в Порядке предоставления субсидии за потребленную электроэнергию конкретизации того, что относится к электроэнергии, использованной для выращивания товарной рыбы и в целях рыбопереработки, привело к дополнительным неэффективным расходам средств областного бюджета. Так, 10 получателями субсидии (из 11) на субсидирование были поданы затраты на электроэнергию, использованную

вспомогательными объектами и помещениями, в том числе магазинами, гостиницей, автостоянкой и другими.

Отсутствие в Порядке предоставления субсидии на уплату процентов по кредитам и займам конкретизации того, на какие цели могут быть использованы кредитные средства, привело к тому, что одним из трех получателей субсидии основная часть кредитных средств, на уплату процентов по которым получена субсидия в размере 63,6 тыс. руб., была направлена на предоставление беспроцентного займа в размере 800 тыс. руб. сторонней организации, т. е. средства были использованы не на модернизацию или текущую деятельность предприятия, что привело к неэффективным расходам областного бюджета.

Согласно отчетам о достижении показателей результативности использования субсидий 10 получателями субсидий (из 12) установленные показатели были выполнены. При этом в отчетах отдельных предприятий плановые и фактические значения показателей являлись несопоставимыми. Кроме того, исходя из предоставляемой предприятиями в комитет сельского хозяйства производственной отчетности, отдельные показатели за 2015 год не выполнены 4 получателями. Вместе с тем комитет, располагая указанной информацией, не принял меры по возврату субсидий в соответствии с требованиями пункта 15 Порядков предоставления субсидий. Проверками также установлено невыполнение отдельных показателей еще у 2-х получателей субсидий.

Показатели результативности использования субсидий в Порядках предоставления субсидий были установлены некорректно, отсутствовала информация о порядке их определения, что не позволило получателям субсидий однозначно понимать, как определяются установленные показатели. Как следствие, проверками КСП отмечен различный подход к расчету плановых и фактических значений показателей как со стороны получателей субсидий, так и со стороны комитета сельского хозяйства.

Таким образом, для правоприменителя установлены необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения нормативного правового акта, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96, относится к коррупциогенным факторам.

По результатам проверки комитету сельского хозяйства рекомендовано провести проверку фактического выполнения получателями господдержки установленных показателей результативности, по итогам которой принять меры по возврату субсидий.

Кроме того, проверкой установлены многочисленные случаи принятия сотрудниками комитета отчетов о достижении показателей результативности использования субсидий с недостоверными данными и пакетов документов на получение субсидий, оформленных с нарушениями требований Порядков предоставления субсидий. Указанные факты свидетельствовали о ненадлежащем выполнении своих должностных обязанностей работниками отдела рыбного хозяйства комитета сельского хозяйства.

Проверкой использования субвенций из федерального бюджета, предоставленных в целях реализации переданных полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биоресурсов, установлено, что два контракта по информированию населения о запрете (либо ограничении) вылова раков и рыбы стоимостью 19 тыс. руб. и 35 тыс. руб. были заключены комитетом сельского хозяйства спустя 21 день и 43 дня после начала того периода, когда вылов раков и рыбы был запрещен (либо ограничен). Это может свидетельствовать о недостижении цели по информированию населения, поскольку фактически более половины периода население не было проинформировано о запрете (либо ограничении) вылова раков и рыбы.

Для очистки от брошенных орудий добычи (вылова) заливов Волгоградского водохранилища в Дубовском районе комитетом сельского хозяйства в 2015-2016 годах заключались контракты с одним и тем же исполнителем - ООО «Приморец». Причем в 2016

году с ним, как с единственным поставщиком, заключено 4 контракта (до 100 тыс. руб.) на общую сумму 396 тыс. руб. в один и тот же день и на один и тот же вид работ. В результате искусственно разделив единый заказ на группу однородных и заключив договоры с единственным поставщиком, комитет, по мнению КСП, ушел от проведения торгов, что не способствовало экономии, эффективности и открытости процедуры закупок.

В рамках государственной программы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» проведена **проверка реализации мероприятий подпрограмм «Охрана атмосферного воздуха» и «Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)» в части проведения мониторинга атмосферного воздуха.**



Проверка показала, что на балансе комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области (далее Облкомприрода) числится 10 постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха, из них 2 неавтоматизированных поста по договору безвозмездного пользования переданы федеральной структуре - Волгоградскому центру по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее Волгоградский ЦГМС). Охрана переданных постов осуществляется за счет средств областного бюджета в то время как включение Облкомприродой в договор безвозмездного пользования условия по обеспечению их охраны Волгоградским ЦГМС позволило бы сэкономить средства областного бюджета.

Аналогичный неавтоматизированный пост наблюдения в р.п. Светлый Яр не передан в безвозмездное пользование Волгоградскому ЦГМС, в результате мониторинг атмосферного воздуха на нем осуществляется Волгоградским ЦГМС на платной основе (за счет средств областного бюджета Облкомприродой в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года оплачено Волгоградскому ЦГМС 553 тыс. руб.).

Из 7 постов наблюдения, обслуживаемых Облкомприродой, 3 поста (в Тракторозаводском и Ворошиловском районах г.Волгограда, на пересечении улиц Пушкина и Пионерской в г.Волжском) в связи с окончанием срока поверки газоанализаторов и средств измерения не функционировали более 2,5 лет, 2 поста (в г.Краснослободске и в Дзержинском районе г.Волгограда) не функционировали более года. Таким образом, на начало 2017 года анализ концентрации вредных загрязняющих веществ велся в зоне действия только 2 постов (в Советском районе г.Волгограда и по ул.Свердлова г.Волжского), что свидетельствует о некачественном проведении Облкомприродой мониторинга атмосферного воздуха.

Следует также отметить, что данные с постов наблюдения не дают точную информацию о том, какое предприятие и в каком количестве осуществило выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Для определения конкретного источника выброса Облкомприроде приходится на платной основе привлекать лабораторию МУ «Городское управление аналитического и оперативного контроля качества окружающей природной среды» (далее МУ «ГУАОККОПС»), находящегося в ведении комитета дорожного хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды Администрации Волгограда, у которого отсутствуют полномочия в проведении экологического надзора, что снижает оперативность реагирования сотрудников Облкомприроды на жалобы населения и организаций о загрязнении атмосферного воздуха.

В подпрограмму «Охрана атмосферного воздуха» включены воздухоохраные мероприятия предприятий, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, с которыми Облкомприродой не заключались соглашения об их участии в подпрограмме. Вместе с тем согласно Положению Облкомприрода организует и осуществляет государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах

хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Мониторинг выполнения воздухоохраных мероприятий предприятиями области в рамках данной подпрограммы осуществляется Облкомприродой на основании ежеквартальных отчетов, представляемых предприятиями в ее адрес, т. е. фактически Облкомприрода только собирает и обобщает представленную предприятиями информацию. В результате отсутствия полномочий по контролю в области охраны атмосферного воздуха за предприятиями, подлежащими федеральному экологическому надзору, Облкомприрода не может проверить достоверность представленной предприятиями информации о проведенных воздухоохраных мероприятиях.

На выполнение данных мероприятий промышленными предприятиями согласно их информации в 2015 году направлено 464 млн. руб., что в 5 раз больше плана, за 9 месяцев 2016 года – 1509 млн. руб., или в 1,2 раза больше плана.

В декабре 2015 года в данную подпрограмму внесены изменения в части уменьшения объема финансирования за счет внебюджетных средств в 4,2 раза, что привело к значительному занижению планируемого на 2015 год объема внебюджетных средств в данной подпрограмме и может служить свидетельством недостаточной работы Облкомприроды с участниками подпрограммы в части планирования ими мероприятий и объемов финансирования. Так, по АО «ВМК «Красный Октябрь» воздухоохраные мероприятия были запланированы без указания объема финансирования, тогда как фактически на данные мероприятия предприятием было направлено 314 млн. руб. (67% от общего объема направленных средств).

Вместе с тем из 21 предприятия, включенных в подпрограмму, в 2015 году воздухоохраные мероприятия фактически были выполнены только 13 предприятиями, из них 6 предприятий запланированные мероприятия выполнили не в полном объеме. За 9 месяцев 2016 года только 12 предприятий направили средства на выполнение воздухоохраных мероприятий, из них 7 предприятий запланированные мероприятия выполнили не в полном объеме.

Для оценки степени достижения результатов подпрограммы «Охрана атмосферного воздуха» установлены 2 показателя, при расчете значений которых Облкомприродой используются статистические сведения в целом по области, т. е. данные не только предприятий, участвующих в ней, но также предприятий, не вошедших в подпрограмму.

Таким образом, взаимосвязь целевых показателей подпрограммы «Охрана атмосферного воздуха» с воздухоохраными мероприятиями, проводимыми только предприятиями, включенными в подпрограмму и подлежащими федеральному экологическому надзору, отсутствовала.

По результатам проверки КСП Облкомприродой проводится работа по передаче поста наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в р.п. Светлый Яр в безвозмездное пользование Волгоградскому ЦГМС и по включению в договор безвозмездного пользования двумя постами наблюдения в г. Волгограде, заключенный с Волгоградским ЦГМС, условия по обеспечению их охраны. Также планируется доработать целевые показатели подпрограмм «Охрана атмосферного воздуха» и «Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)».

В 2016 году сотрудниками направления были проведены проверки отдельных вопросов деятельности за 2015 год и истекший период 2016 года следующих государственных бюджетных учреждений:

-4 учреждений, подведомственных комитету ветеринарии Волгоградской области (далее Комитет ветеринарии);

-специализированного государственного бюджетного учреждения «Волгоградский лесопожарный центр», подведомственного комитету лесного хозяйства Волгоградской области (далее Обллесхоз).

**Проверкой деятельности Волгоградской и Волжской городских станций по борьбе с болезнями животных, Жирновской и Светлоярской районных станций по борьбе с болезнями животных** (далее СББЖ) установлено следующее.

В части формирования и исполнения государственных заданий на 2015 и 2016 годы и их финансового обеспечения проверка показала отсутствие взаимосвязи между доведенными до учреждений показателями объема государственных услуг и выделяемыми на их выполнение субсидиями; неравномерное распределение субсидий между подведомственными учреждениями, позволившее некоторым из них получить больший объем средств областного бюджета при более низких результатах, а также несоответствие фактически выполненных учреждениями ветеринарии государственных услуг представленным ими отчетным данным.



Так, в отсутствие контроля со стороны Комитета ветеринарии городские станции по борьбе с болезнями животных предоставляли недостоверные сведения о выполнении государственных заданий, включив в отчеты вакцинации домашних животных, проведенные частными ветеринарными клиниками на платной основе, что привело к необоснованному получению субсидий. Размер субсидий на выполнение объема услуг, который фактически не оказывался учреждениями, составил: в 2015 году – 5,6 млн. руб., за 5 месяцев 2016 года – 1,1 млн. рублей. На эту сумму городским станциям в 2016 году уменьшен объем субсидий на выполнение государственного задания.

В отсутствие надлежащего учета и документооборота по оказанию платных ветеринарных услуг в Волжской и Жирновской СББЖ, а также в одном из структурных подразделений Волгоградской городской СББЖ провести проверку полноты и обоснованности взимания платы за оказанные услуги не представилось возможным.

Между тем проверкой установлено, что за счет внебюджетных средств Волгоградская городская станция осуществила безрезультативные и нецелесообразные расходы. В частности 437 тыс. руб. учреждение израсходовало на проект и закладку фундамента гаража-бокса, который так и не был построен. Кроме того, 398 тыс. руб. направлено на оплату Нижегородской сельхозакадемии научно-исследовательских работ по изучению различных проявлений африканской чумы свиней (АЧС) и возможности ведения альтернативного животноводства. При этом научно-исследовательская работа осуществлялась не применительно к условиям Волгоградской области, а по месту нахождения академии и в других субъектах РФ. Кроме того, мероприятия по переводу крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств в зонах повышенного риска на альтернативные виды животноводства двумя годами ранее были предусмотрены областной госпрограммой «Предупреждение распространения и ликвидация АЧС на территории Волгоградской области на 2014-2016 годы».

Более того, за счет внебюджетных средств в Волгоградской городской СББЖ страховали своих сотрудников в целях приобретения путевок на санаторно-курортное лечение им и их детям (в 2015 году закуплено 35 путевок на 956 тыс. руб., в 2016 – 28 путевок на 668 тыс. рублей).

Проверкой использования ветеринарных препаратов и дезинфицирующих средств выявлены нарушения их учета, а по отдельным средствам – значительные остатки.

В трех учреждениях ветеринарии при учете, использовании и списании государственного имущества выявлены нарушения нормативных правовых актов, а также наличие неиспользуемого имущества стоимостью 910 тыс. рублей.

Проведенный в Волгоградской городской СББЖ мониторинг закупок показал, что большинство из них осуществлялось у единственного поставщика. Искусственно разделив единый заказ на группу однородных закупок и заключив договоры с единственным поставщиком, учреждение, по мнению КСП, ушло от проведения торгов, что не способствовало экономии, эффективности и открытости процедуры закупок. По результатам проверки в Положение о закупках товаров, работ, услуг учреждений добавлен пункт, согласно которому необоснованное разделение единого заказа на несколько однородных закупок не допускается.

Также по результатам проверки учреждениями восстанавливается надлежащий учет и документооборот по доходам от оказания платных услуг. Комитетом ветеринарии в 2017 году будут разработаны для подведомственных учреждений методологические рекомендации по исполнению государственных услуг и формированию соответствующих показателей их выполнения. Кроме того, за допущенные нарушения должностные лица комитета и проверенных учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности.



**Проверкой деятельности специализированного государственного бюджетного учреждения «Волгоградский лесопожарный центр» (далее СГБУ «ВЛЦ», учреждение) установлено следующее.**

Проверкой формирования государственного задания установлено, что нормативная стоимость государственных работ рассчитана только за счет субвенций из федерального бюджета, без учета расходов из областного бюджета на содержание имущества, уплату налогов, расходов на коммунальные и транспортные услуги, затрат на оплату труда с начислениями за счет средств областного бюджета административно-управленческого персонала и работников, которые непосредственно выполняют государственные работы и получают заработную плату за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем по государственным работам за счет субсидий из областного бюджета доведены показатели, которые представляют собой текущие расходы на содержание учреждения и, по мнению КСП, не характеризуют объем и качество выполняемых работ, являются постоянными и не зависят от объема предоставляемой субсидии.

Согласно отчетности выполнение государственного задания за счет субвенций из федерального бюджета в 2015 году практически по всем работам составило 100 процентов. Вместе с тем проверка показала, что фактическое выполнение государственного задания за счет субвенций из федерального бюджета по отдельным показателям государственных работ не соответствует отчетности. Так, расходы на патрулирование лесов согласно отчетности учреждения составили в 2015 году 21,6 млн. рублей. Однако на основании путевых листов установлено, что некоторыми производственными отделами и филиалами учреждения патрулирование осуществлялось в меньшем объеме, и расходы на общую сумму 1,5 млн. руб. (7%) ими не производились.

Затраты на выполнение отдельных работ, предусмотренных нормативной стоимостью, фактически также не осуществлялись. Это свидетельствует о неверном расчете нормативных затрат на выполнение государственных работ, так как такой расчет необходимо производить, исходя из потребности расходов на закупку определенных материалов. Так, например, предусмотренные нормативной стоимостью на установку шлагбаумов расходы на приобретение деревянного бруса и краски не осуществлялись, что не соответствует отчету о выполнении госзадания.

На устройство наблюдательных пунктов закладывались одни и те же расходы (покупка гвоздей, доски, краски) без учета ранее произведенных расходов и технического состояния ранее обустроенных пунктов. Так, согласно отчетности в 2015 году и в 1 полугодии 2016 года обустраивались практически одни и те же наблюдательные вышки. Причем отдельные наблюдательные пункты не соответствовали техническому заданию (в Светлоярском, Дубовском и Сергиевском участковых лесничествах).

Работы по искусственному лесовосстановлению и дополнению лесных культур учреждением осуществлялись как за счет саженцев лесных культур, закупленных по контрактам, так за счет саженцев, выращенных в питомниках. В 2016 году из-за уменьшения выращивания саженцев в питомниках на 47% увеличились расходы на их закупку (за 2015 год на 5,4 млн. руб., за 1 полугодие 2016 года - на 8 млн. руб.). При этом выращивание учреждением посадочного материала лесных растений в питомниках на большей площади привело бы к сокращению расходов на закупку саженцев в целях лесовосстановления.

Учет материальных ценностей, приобретаемых в рамках выполнения государственных работ, в учреждении либо отсутствовал, либо велся в нарушение законодательства, а закупка отдельных товаров осуществлялась в большем количестве, чем требовалось для выполнения госзадания. Так, на 01.07.2016 в числе средств противопожарной пропаганды имелось 972 предупредительных аншлага и 997 информационных витрин, что соответственно в 8 и 200 раз больше, чем доведено государственным заданием для установки. Витрины и аншлаги, закупленные еще в 2014-2015 годах на общую сумму порядка 790 тыс. руб., не были использованы по назначению и находились на складе.

Аудит закупок для государственных нужд показал, что в результате неисполнения предусмотренных контрактом обязательств СГБУ «ВЛЦ» не только не получило в установленный срок систему видеонаблюдения (мониторинга) за лесными и ландшафтными пожарами, закупаемую за счет федеральных средств, но и произвело неэффективные расходы в размере 3,1 млн. руб., из них 1,3 млн. руб. – за счет субсидии областного бюджета на иные цели. Указанную сумму, по мнению КСП, можно рассматривать как потерю средств областного бюджета, поскольку первоначально данная закупка планировалась исключительно за счет федеральных средств.

Вместе с тем внедрение системы видеонаблюдения за лесными и ландшафтными пожарами позволило бы значительно сократить количество работников учреждения, осуществляющих патрулирование и наблюдение за лесным фондом, и соответственно уменьшить бюджетные расходы. Согласно информации учреждения, представленной в ходе подготовки отчета КСП, в сентябре 2016 года начато размещение камер видеонаблюдения, которые должны были установить еще в конце 2014 года.

По результатам проверки Обллесхозом проводится работа по изменению госзадания учреждению на 2017 год, пересмотру нормативных затрат по отдельным показателям, по информации учреждения проведена сплошная инвентаризация имущества, обеспечивается его учет в соответствии с действующим законодательством, проводится работа по увеличению площади поливных земель питомников в целях сокращения расходов на закупку саженцев для лесовосстановления.

### **3.3. Аудиторское направление «Контроль расходов на транспорт, дорожное хозяйство, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство и регулирования тарифов».**

В 2016 году направлением проведено 17 контрольных и 3 аналитических мероприятия, в ходе



Аудитор КСП  
Волгоградской области  
**Подгайнов Виктор Владимирович**

которых (с учетом встречных проверок) проверено 34 объекта.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 4 предписания, 14 представлений и 1 информационное письмо, содержащих 73 предложения по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными контрольными мероприятиями установлено нарушений, недостатков и неэффективных расходов на общую сумму 608,1 млн. руб., из них:

- неэффективные расходы – 394,8 млн. руб.;
- расходы, осуществленные с нарушением законодательства, - 63,8 млн. руб.;
- нецелевое использование средств – 111,7 млн. руб.;
- нарушения в сфере использования государственного имущества – 7,5 млн. руб.;
- прочие нарушения – 30,3 млн. рублей.

Помимо этого установлены резервы поступления доходов и сокращения бюджетных расходов на общую сумму 180,7 млн. рублей.

Принятые сотрудниками направления меры способствовали устранению нарушений на 365,5 млн. руб., что составило 60,1% от общей суммы выявленных нарушений, реализовано резервов на 0,6 млн. рублей.

В отчетном году инспекторами направления составлено 9 протоколов об административных правонарушениях, из них по 6 приняты решения о наложении штрафов на общую сумму 90 тыс. руб., по двум объявлено замечание, по одному протоколу производство прекращено, обжаловано в порядке надзора через областную прокуратуру.



В 1 квартале 2016 года была завершена и рассмотрена на заседании коллегии КСП **проверка соблюдения Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» при использовании средств финансовой поддержки на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилого фонда за 9 месяцев 2015 года**, начатая в 2015 году.

На реализацию мероприятий региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 23.04.2013 №204-п, на 01.01.2016 муниципальными образованиями было направлено средств Фонда содействия реформированию ЖКХ в сумме 976,1 млн. руб., областного бюджета - 584,3 млн. руб., местных бюджетов - 94,7 млн. рублей.

По 1 этапу программы (срок расселения 31.12.2014) расселено 22951,1 м<sup>2</sup>, или 100% от плана, переселено 1666 человек, по 2 этапу (срок расселения 31.12.2015) расселено 10048,92 м<sup>2</sup>, или 61,7% от плана, переселено 683 человека. Из 8 участников 4 муниципальными образованиями (Калачевским городским поселением, Октябрьским городским поселением, Дубовоовражным сельским поселением Светлоярского района, Светлоярским городским поселением) сроки реализации программы сорваны.

Заключение муниципальных контрактов в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и, как следствие, в отсутствие государственного строительного надзора за ходом строительства, а также отсутствие нормативно определенного механизма предоставления собственникам и нанимателям большей площади жилого помещения взамен изымаемого привели к неэффективным расходам бюджетных средств в размере 105,3 млн. руб., из них в г. Волгограде – 91,9 млн. рублей. Так, сверх ранее занимаемой площади жилых помещений (сверх нормы предоставления) администрацией Волгограда предоставлено нанимателям 674,8 кв.м на сумму 27,5 млн. руб., собственникам - 467,3 кв.м на сумму 58,9 млн. рублей.

Во исполнение представления КСП, направленного по результатам проверки, утверждено постановление администрации Волгограда от 18.01.2017 «О создании комиссии по вопросам переселения из аварийного жилищного фонда», а также внесены изменения в

постановление администрации г. Волгограда от 28.09.2015 №1345 «Об утверждении Порядка взаимодействия при переселении граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции».

Кроме того, с учетом рекомендаций КСП комитет строительства Волгоградской области определен ответственным за направление проектной документации при создании объектов капитального строительства с привлечением бюджетных средств в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ для включения их в реестр типовой проектной документации.

***По обращению главы городского округа города-героя Волгограда в отчетном году проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Северное» за 2015 год и истекший период 2016 года***, в рамках которой проведены встречные проверки в МУ «Комдорстрой», комитете дорожного хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды администрации Волгограда, МБУ «Северное».

В ходе проверки выявлены нарушения, допущенные уполномоченным органом в сфере распоряжения муниципальным имуществом, соблюдения условий предоставления субсидии унитарному предприятию на возмещение затрат по содержанию автомобильных дорог и порядка предоставления субсидии учреждению на выполнение муниципального задания, нарушения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности МУП «Северное», которые повлияли на увеличение его убытков.

Представление КСП с предложением принять меры по устранению выявленных нарушений направлено в администрацию г. Волгограда.

Отдельные факты, выявленные в ходе проверки, содержали признаки преступлений, в связи с чем материалы проверки направлены в ГУ МВД по Волгоградской области, на основании которых возбуждено уголовное дело, проводится расследование.

Кроме того, проверками установлены факты, содержащие признаки административных правонарушений. Для принятия мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности материалы проверки направлены в контрольно-счетную палату Волгограда, на основании которых возбуждено два административных производства.

В числе приоритетных направлений в развитии региона, определенных бюджетной политикой Волгоградской области на 2015-2017 годы, ***особое место занимает подготовка к проведению в Волгограде в 2018 году чемпионата мира по футболу***. Учитывая это, в 2016 году система контроля данного вопроса предусматривала как проведение контрольных мероприятий, так и мониторинга текущего выполнения мероприятий Программы подготовки к проведению чемпионата.

В частности вопросы подготовки к проведению матчей чемпионата мира по футболу были проверены в рамках ***внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2015 год главным администратором средств областного бюджета - комитетом по подготовке и проведению матчей чемпионата мира по футболу 2018 года Волгоградской области*** (далее ***Комитет 2018***), по результатам которой сделаны следующие основные выводы.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее НМЦК) по проектированию стадиона была определена без должного обоснования - путем запроса предложений, а не проектно-сметным методом. В результате НМЦК государственной закупки в конкурсной документации (1092,1 млн. руб.) на 313,9 млн. руб. превысила достоверную стоимость



работ, указанную в заключении ФАУ «Главгосэкспертиза России» (778,2 млн. руб.). При этом стоимость, признанная государственной экспертизой достоверной, на 111,7 млн. руб. меньше стоимости государственного контракта (890 млн. руб.), что, по мнению КСП, могло свидетельствовать о признаках нанесения ущерба бюджету Волгоградской области в размере более чем 100 млн. рублей.

Как показала проверка, средства областного бюджета в сумме 110,7 млн. руб., выделенные на проектирование стадиона, в нарушение законодательных и нормативных актов были направлены на оплату работ по разработке эскизного проекта, неправомерно включенного в состав проектной документации. При этом заявленная стоимость эскизного проекта, по мнению проверяющих, не соответствовала его объему и содержанию, т. е. была существенно завышена. По результатам проверки КСП по инициативе правоохранительных органов Комитетом 2018 проектировщику предъявлены иски о возмещении неправомерно полученных средств, которые удовлетворены Арбитражным судом Волгоградской области, принявшим решение о взыскании с проектировщика неосновательного обогащения в сумме 110,7 млн. рублей. Ввиду обжалования проектировщиком данного решения в настоящее время судебное разбирательство продолжается.

В ходе данной проверки установлено также неэффективное расходование средств областного бюджета в размере 9,9 млн. руб., направленных на проектирование строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования. В нарушение статьи 78.1 БК РФ нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления субсидии АНО «Арена - 2018», не содержали порядка определения размера субсидий либо какого-либо его обоснования. Комитетом 2018 учтены замечания КСП по данному вопросу. Была проведена проверка соблюдения проектировщиком условий предоставления субсидии, приняты меры по доработке им проектной документации, которая направлена в администрацию Волгограда в декабре 2016 года, внесены изменения в нормативный правовой акт, регламентирующий порядок определения объема и предоставления субсидии в 2015 году.

В ходе **мониторинга выполнения Программы подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 28.11.2013 №679-п**, проведена интегральная оценка возможных коррупционных проявлений и рисков при реализации мероприятий программы в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.11.2015 №1199 «О мониторинге реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния» на основании данных ответственных исполнителей. Данная оценка показала, что из 40 государственных и муниципальных контрактов, заключенных в ходе исполнения программных мероприятий, значение интегральной оценки 39 контрактов находится в диапазоне 100%>...>70%, т. е. «риск возможных коррупционных проявлений незначителен». Несмотря на это, по результатам мониторинга КСП рекомендовала государственным (муниципальным) заказчикам обеспечить контроль исполнения государственных (муниципальных) контрактов, имеющих данную интегральную оценку, но исполняемых с нарушением их условий. Рекомендации были основаны на множественных нарушениях подрядчиками установленных графиков производства работ. Например, по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Шоссе Авиаторов» за 1 полугодие 2016 года исполнение составило 79,2 млн. руб., или 11,8% от плана, по объекту «Реконструкция резервного электроснабжения канализационно-очистой станции «Станция Аэрации», остров Голодный» отставание от графика выполнения работ составляло до 40 дней. Ненадлежащее исполнение подрядчиками контрактных обязательств содержит риски срыва их выполнения в плановые сроки и является одной из причин неисполнения программных мероприятий. Так, несмотря на неоднократное уточнение и корректировку Минспортом

России графика реализации мероприятий, из 11 мероприятий с истекшим сроком исполнения в установленный срок не выполнено шесть.

Интегральная оценка «имеются риски возможных коррупционных проявлений», имеющая значение 65,6%, установлена по одному контракту (на выполнение работ по мероприятию «Водоснабжение пос. Аэропорт (строительство)») и подтверждена материалами проверки, так как подрядчиком работы по строительству объекта своевременно не завершены. Следует отметить, что подрядчиком по данному объекту является организация, ранее выступавшая генеральным подрядчиком строительства 3 объектов, финансируемых за счет бюджетных средств, неоднократно нарушала условия контрактов, допускала приписки объемов выполненных работ и срывы сроков их производства. В этой связи по инициативе государственного заказчика подрядчик включен в реестр недобросовестных поставщиков.

**Внешней проверкой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2015 год главным администратором бюджетных средств - комитетом строительства Волгоградской области (далее Облстрой)**

установлено, что на 01.01.2016 цель, на которую из федерального бюджета региону выделялась субсидия на модернизацию региональных систем дошкольного образования (527 млн. руб.), в полной мере не достигнута - выполнение показателя 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, как это предусмотрено в Указе Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», обеспечено не в полной мере. Показатель результативности, установленный Минобразования РФ для Волгоградской области в соглашении на 2015 год, - «количество мест, созданных в рамках реализации комплекса мероприятий («дорожная карта»)» - 4500 мест в целом достигнут и даже перевыполнен на 187 мест, или на 4,2 процента. Вместе с тем показатели результативности – количество мест, введенных за счет нового строительства и за счет реконструкции зданий, не достигнуты на 19,6% и 31,7% соответственно. Субсидия, полученная Волгоградской областью из федерального бюджета в 2015 году, освоена на 93,8 процента. Помимо этого в январе 2016 года муниципалитетами возвращены остатки неиспользованной субсидии 2015 года на 31 млн. рублей. В итоге неиспользованный остаток средств федерального бюджета в сумме 63,8 млн. руб. возвращен в федеральный бюджет.

После ввода объектов дошкольных образовательных организаций в эксплуатацию в учреждениях созданы группы по присмотру и уходу за детьми. Согласно положениям Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в группах по присмотру и уходу за детьми осуществляется комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня, не включающих в себя образовательную деятельность. Ввиду отсутствия у дошкольных образовательных учреждений лицензий на осуществление образовательной деятельности исполнение задач, определенных Указом Президента РФ «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», в полном объеме не обеспечено.

Также проверкой было отмечено, что в нарушение пункта 1.6 СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в г. Волгограде, г. Волжский,



Городищенском и Быковском муниципальных районах в зданиях детских садов находились дети, за которыми осуществляется присмотр и уход в отсутствие заключений, подтверждающих соответствие объектов дошкольных учреждений санитарному законодательству и требованиям пожарной безопасности.

Одной из причин того, что запланированные соглашения с Минобробразования России показатели не достигнуты, является неисполнение органами местного самоуправления (города Волгоград, Михайловка, Ленинский муниципальный район) условий соглашений о предоставлении субсидий, в том числе в части организации действенного контроля за ходом исполнения муниципальных контрактов. Во исполнение постановления коллегии КСП во вновь заключаемых соглашениях с органами местного самоуправления Облстроем предусмотрены отдельным разделом условия предоставления субсидий муниципальным образованиям, а также меры ответственности за их нарушение.

Как установлено проверками КСП, зачастую основу для коррупционных проявлений создают нарушения и недостатки в сфере закупочной деятельности с использованием бюджетных средств (как на стадии конкурсных процедур, так и в ходе исполнения контрактов). Проверкой отмечено, что определение НМЦК на выполнение работ по строительству детского сада в г. Волжский (аналогично и по физкультурно-оздоровительному комплексу в г. Фролово Волгоградской области) произведено с применением индексов-дефляторов к сметной стоимости, прошедшей проверку достоверности ее определения ГАУ «Облгосэкспертиза», порядок применения которых Администрацией области нормативно не определен.

В ходе исполнения муниципальных контрактов (г. Волгоград, г. Волжский, Городищенский и Быковский муниципальные районы) заказчиками по согласованию с подрядчиками производилась замена значительных (до 27%) объемов работ, предусмотренных проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы, а также конкурсной документацией и муниципальными контрактами. Замены работ не рассматривались заказчиками как дополнительные работы и осуществлялись путем составления актов замены параллельно с увеличением (в рамках заключаемых дополнительных соглашений) объемов, значительно превышающих 10%-ный размер, предусмотренный Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом меры к проектировщику за некачественно подготовленную проектную документацию и учреждению, выдавшему положительное заключение государственной экспертизы, не применялись. Общая сумма таких нарушений составила 82,6 млн. рублей. Учитывая выявленные факты массовой замены подрядчиками существенных объемов работ, не предусмотренных проектной и конкурсной документацией, контрактами и действующим законодательством, по рекомендации КСП заместителем Губернатора Волгоградской области в адрес государственных и муниципальных заказчиков, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов на территории Волгоградской области, направлены письма, указывающие на недопустимость подобной практики. Кроме того, по результатам проверок КСП комитетом финансов Волгоградской области как уполномоченным органом по контролю в сфере государственных закупок составлены 4 протокола о привлечении к административной ответственности должностных лиц проверенных органов местного самоуправления по статье 7.32 КоАП РФ (по принятым судебным решениям наложены штрафы по 20 тыс. руб.).

При реконструкции детского сада в Быковском муниципальном районе в нарушение законодательства муниципальным заказчиком (администрация района) приняты и оплачены фактически невыполненные работы стоимостью 0,7 млн. руб.; с целью «скрытого» авансирования подрядных работ подготовлен и размещен на сайте государственных закупок «фиктивный» акт фактически невыполненных подрядных работ на сумму 0,8 млн. руб.; объект введен в эксплуатацию при отсутствии выполнения полного комплекса работ по

реконструкции, как предусмотрено пунктом 1.8 СНиП 3.01.04-87 «Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения». По результатам проверки подрядчиком работы выполнены в полном объеме. Кроме того, в рамках возбужденного уголовного дела дополнительно выявлены невыполненные, но оплаченные работы (0,7 млн. руб.), стоимость которых возмещена подрядчиком в местный бюджет.

**Проверкой эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ Волгоградской области в части обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области за 2015 год и истекший период 2016 года** отмечено, что из 6 основных показателей региональной государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» на 2014-2016 годы и на период до 2020 года», характеризующих



ожидаемые результаты ее реализации, по 4 показателям («Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот»; «Предоставление социальной выплаты молодым семьям для улучшения жилищных условий»; «Обеспечение объема ввода жилья на территории Волгоградской области»; «Обеспечение населения Волгоградской области питьевой водой») достижение планового значения не обеспечено.

Основными причинами неисполнения целевых показателей явились:

- нарушение застройщиками сроков ввода объектов в эксплуатацию;
- несостоявшиеся аукционы на приобретение жилых помещений ввиду низкой стоимости 1 кв.м общей площади жилого помещения (установлена для регионов Минстроем России) на фоне сложившихся среднерыночных цен;
- отказ детей-сирот от предложений предоставления временного жилья;
- ненадлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств.

Следствием непринятия в 2015 году комитетом молодежной политики Волгоградской области (далее Облкоммолодежи) мер, направленных на эффективное использование муниципалитетами средств, выделенных на улучшение жилищных условий молодым семьям, явился возврат в федеральный бюджет 16,7 млн. руб. при наличии неисполненных обязательств, предусмотренных соглашением с Минстроем России. Так, в 2015 году целевой показатель по данной подпрограмме выполнен на 27%, так как только 100 из 370 семей улучшили в данный период свои жилищные условия. В этой связи во исполнение постановления коллегии КСП Облкоммолодежи рекомендовал органам местного самоуправления Волгоградской области принять исчерпывающие меры по достижению показателей результативности обеспечения жильем молодых семей.

В ходе данной проверки особое внимание было уделено вопросам закупочной деятельности с использованием бюджетных средств. В частности отмечено, что в нарушение положений Методических рекомендаций по применению методов определения начальной максимальной цены контракта, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 №567, в расчете НМЦК использовалась ценовая информация поставщиков, не содержащая расчет цен товаров, работ и услуг, а одновременное использование в расчете НМЦК стоимости долевого строительства и стоимости приобретения жилья на вторичном рынке, без учета применяемых при строительстве дома конструкций, материалов и степени благоустройства квартир, влияет на корректность расчета и, как следствие, создает риски завышения НМЦК.

Вопросы обоснования НМЦК рассматривались и при анализе государственных закупок на приобретение квартир в целях исполнения судебных решений о внеочередном

обеспечении благоустроенными жилыми помещениями больных заразными формами туберкулеза. В 2015 году Облстроем по итогам проведенных электронных аукционов приобретено 4 однокомнатные квартиры площадью по 35,4 кв.м, стоимостью 1,4 млн. руб. каждая, т. е. по 38,1 тыс. руб. за 1 кв. метр. При этом обеспечение прочих категорий граждан жильем, осуществляемое с использованием средств федерального бюджета, реализуется комитетом строительства Волгоградской области исходя из размера предельной стоимости 1 кв.м 31,1 тыс. руб., как того требуют нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий из федерального бюджета. Расчет первоначальной цены контракта исходя из стоимости 1 кв.м в размере 31,1 тыс. руб. позволил бы достичь поставленной цели (приобретение жилья необходимой площадью) меньшими затратами (экономия средств составила бы порядка 1 млн. руб.). В целях обеспечения эффективности использования бюджетных средств КСП рекомендовала Администрации Волгоградской области обеспечить нормативное регулирование вопроса применения показателя средней рыночной стоимости для приобретения жилых помещений за счет средств областного бюджета. Учитывая рекомендации КСП, Облстроем разработан проект постановления «Об утверждении Методических рекомендаций по применению проектно-сметного метода определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства для обеспечения нужд Волгоградской области», который на момент подготовки данного отчета проходит процедуру согласования в структурных подразделениях Администрации области.

Проверкой использования средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (в 2015 году приобретено 40 квартир в 20 домах блокированной застройки, расположенных в р.п. Средняя Ахтуба), установлено, что подрядчиком не выполнено предусмотренное проектной декларацией благоустройство территории в части устройства заборов по периметру земельных участков. Обследование объектов показало что, уличное освещение, озеленение и благоустроенные подъездные пути в жилом комплексе отсутствуют. Следует отметить, что данные виды работ не предусматривались и проектной декларацией, при этом участие в долевом строительстве, осуществляемом в рамках госпрограммы, предполагало строительство многоквартирных домов (далее МКД), которые в соответствии с Правилами содержания общего имущества в МКД, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 №491, включают в себя земельный участок, на котором расположен дом, с элементами озеленения и благоустройства.

На территории р.п. Средняя Ахтуба администрацией поселения построен также ряд МКД в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. НМЦК по строительству этих домов определена администрацией поселения также исходя из 31,1 тыс. руб. за 1 кв. м строящейся площади. При этом дома расположены в районе с развитой социальной инфраструктурой, проектной документацией предусмотрены и фактически построены полностью обустроенные квартиры с дворовой территорией, на которой выполнено озеленение, устроены асфальтированные проезды и тротуары, уличное освещение и детские игровые площадки.

При исполнении государственных контрактов на строительство жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Волгоградской области для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в п. Новостройка Палласовского района и в г. Жирновске изменены состав, виды и объемы выполняемых работ, в результате увеличение (уменьшение) работ составило до 50% от стоимости контракта. Дополнительные работы изменяли объемы и состав работ, подлежащих выполнению по контракту, однако достоверность определения сметной стоимости работ, не предусмотренных проектной документацией, не проводилась. В ходе проверки проведено обследование домов, установившее некачественно выполненные работы (неровность и просадка покрытия полов; вертикальные трещины в стенах; отслоение керамической плитки на стенах ванной

комнаты; просадка и неровности тротуарной плитки; коррозия входных металлических дверей). Уличное освещение прилегающей к домам территории смонтировано, однако не функционирует, отсутствуют подъездные пути к домам. При этом государственный заказчик не воспользовался своим правом предъявления подрядчику требований об устранении выявленных недостатков в рамках гарантийных обязательств, которые истекают в октябре 2020 года. Нарушения устранены только во исполнение представления КСП.

В ходе проверки исполнения мероприятий, выполняемых в рамках подпрограммы «Чистая вода», установлено, что подрядчиками нарушаются графики производства работ. По объекту «Водоочистные сооружения» в целях ликвидации отставания от графика производства работ администрацией Волгограда принято решение о заключении дополнительного соглашения к муниципальному контракту, предусматривающего авансирование в размере 25% от цены контракта (572,6 млн. руб.), т. е. был изменен порядок оплаты выполненных работ, что является нарушением Федерального закона №44-ФЗ. Кроме того, установлено расходование бюджетных средств в сумме 117,1 млн. руб. на оплату монтажа технологического оборудования, которое фактически не было смонтировано.

В ходе обследования объекта «Водоснабжение пос. Аэропорт» установлено, что объект строительством не завершен и не функционировал. При этом на незавершенный строительством объект (заказчиком приняты работы на 62,5 млн. руб., или на 67,6% общей стоимости строительства) выданы акт приемки объекта, подписанный заказчиком и подрядчиком; заключение Облстройнадзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, подписанное заместителем главы администрации Волгограда.

***Проверкой реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 31.12.2013 №812-п (далее Программа № 812-п), за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года установлено, что Администрацией Волгоградской области согласно требованиям ЖК РФ выполнены обязательные условия для организации капитального ремонта многоквартирных домов (далее МКД), в том числе создана УНО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее региональный оператор).***



В тоже время аудиторским направлением было отмечено, что на момент проверки отсутствовал ряд нормативных правовых актов Волгоградской области, которыми необходимо урегулировать отдельные вопросы проведения капитального ремонта МКД, в том числе в части реализации краткосрочных планов капитального ремонта, возможности расходования неиспользованных остатков средств регионального оператора на реализацию последующих краткосрочных планов и другие.

С целью устранения выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений комитетом жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области подготовлены соответствующие проекты нормативных правовых актов, а также проект закона Волгоградской области «Об установлении доли для расчета объема средств фонда капитального ремонта, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта», который принят Волгоградской областной Думой (от 13.01.2017 №3-ОД).

За период с 01.10.2014 по 01.10.2016 начисления в фонды капитального ремонта на территории Волгоградской области составили 3828,6 млн. руб., из них фактически поступило 2851,3 млн. руб., т. е. собираемость взносов составила 74,5 процента.

Несмотря на высокую собираемость взносов, реализация Программы №812-п на территории области затягивается ввиду ряда проблем, в числе которых позднее принятие необходимых нормативных правовых актов субъекта РФ, неорганизованность действий регионального оператора, невыполнение им ряда полномочий.

В 2014-2016 годах региональная программа реализовывалась не по всем предусмотренным видам работ капитального ремонта МКД, а лишь по отдельным из них.

Проектно-сметная документация (далее ПСД) на капитальный ремонт МКД в большинстве случаев имела множественные ошибки и недостатки, что привело к необходимости ее корректировки в ходе проведения ремонта в части объемов работ, замены материалов, изменения стоимости работ и т. д. При этом региональным оператором санкции к проектировщикам не применялись. В большинстве случаев неисполнения подрядчиками строительно-монтажных работ в установленные договорами сроки региональным оператором сроки продлевались, причем также без применения санкций.

По результатам проверки подготовлено 7 исковых заявлений в суд на сумму 22,6 млн. руб. о взыскании с подрядных организаций неустойки за несоблюдение сроков выполнения работ.

Всего за период с 2014 года по 01.10.2016 на счета регионального оператора поступило 2680,6 млн. руб., из которых израсходовано лишь 863 млн. руб., или 32,2 процента. Остаток средств фонда на указанную дату составил 1817,6 млн. рублей.

В ходе проверки установлены резервы поступлений в фонд капитального ремонта в размере 156,6 млн. руб., включающие в себя недоначисленные взносы и невзысканную кредиторскую задолженность по государственным и муниципальным помещениям.

В связи с невключением в установленные законом сроки в Программу №812-п домов с износом более 70%, а также вновь введенных в эксплуатацию МКД выявлены невосполнимые потери фонда капитального ремонта в размере 116 млн. рублей.

По результатам проверки в комитет жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области и региональному оператору направлены представления, контроль исполнения которого будет проводится аудиторским направлением в 2017 году.

**Помимо перечисленных мероприятий *в отчетном году направлением проведен ряд внеплановых проверок по обращениям правоохранительных органов.***

Так, при проверке строительства детского сада на 120 мест в г. Фролово установлено, что муниципалитетом приняты и оплачены фактически невыполненные объемы работ по устройству покрытия дорог, наружному освещению, озеленению на общую сумму 0,8 млн. рублей. Кроме того, при отсутствии фактического подтверждения, в нарушение условий муниципального контракта приняты и оплачены непредвиденные затраты на 1,6 млн. рублей. По результатам проверки подрядчиком представлены расчеты, обосновывающие непредвиденные затраты, а также возвращены в бюджет г. Фролово неправомерно полученные средства в сумме 0,8 млн. рублей.

Аналогичная негативная практика ненадлежащего исполнения условий муниципальных контрактов установлена и при строительстве физкультурно-оздоровительных комплексов в Кировском районе Волгограда и в г. Фролово, проверки которых проведены КСП также по обращениям правоохранительных органов.

Так, в ходе исполнения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по завершению строительства ФОК в Кировском районе г. Волгограда произведена замена объемов работ на 17,3 млн. руб., или на 14,5% от стоимости контракта, при этом проверка достоверности определения сметной стоимости работ, не предусмотренных проектной, конкурсной документацией и контрактом, не проводилась. Помимо этого муниципальным

заказчиком приняты и оплачены фактически невыполненные работы на 1,7 млн. рублей. Во исполнение предписания КСП заказчиком предъявлены иски о выполнении подрядчиком работ по благоустройству, которые Арбитражным судом Волгоградской области удовлетворены и вынесено решение о взыскании с подрядчика необоснованного обогащения в сумме 1,7 млн. рублей.

При проверке расходования средств на строительство ФОК в г. Фролово подрядчик уклонился от устранения некачественно выполненных работ (разрушения покрытий крылец) в рамках гарантийных обязательств. После проверки КСП администрация г. Фролово воспользовалась своим правом понуждения подрядчика (в судебном порядке) к исполнению гарантийных обязательств. Также только по итогам проверки администрацией приняты меры, направленные на целевое и эффективное использование оборудования общей стоимостью 1,1 млн. руб., приобретенного для оснащения ФОК в г. Фролово.

### **3.4. Аудиторское направление «Контроль расходов на образование, культуру, здравоохранение, спорт и социальную политику».**

В 2016 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 20 контрольных и 5 аналитических мероприятий, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 72 объекта.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 15 представлений и 7 информационных писем, содержащих 121 предложение по устранению нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено нарушений, недостатков и неэффективных расходов на общую сумму 1599,8 млн. руб., из них:

- неэффективные расходы - 41,8 млн. руб.;
- нецелевое использование средств - 5,9 млн. руб.;
- расходы, осуществленные с нарушением законодательства, - 568,1 млн. руб.;
- нарушения в сфере использования государственного имущества - 12,8 млн. руб.;
- прочие нарушения - 971,1 млн. рублей.

Помимо этого проведенными направлением аналитическими мероприятиями установлены резервы сокращения бюджетных расходов на 3496,1 млн. рублей.

Принятые сотрудниками направления меры способствовали устранению в 2016 году нарушений на 21,7 млн. руб., что составило 1,4% от общей суммы выявленных нарушений, реализовано резервов сокращения расходов на 0,2 млн. рублей.

В отчетном году инспекторами направления составлено 19 протоколов об административных правонарушениях, из них по 6 вынесены судебные решения о наложении штрафов на общую сумму 55 тыс. руб., по 12 объявлены замечания, по одному административное производство прекращено в связи с истечением сроков давности.



Аудитор КСП  
Волгоградской области  
**Татаринцев Михаил Евгеньевич**



*Аудитом реализации мероприятий государственной политики Волгоградской области в области содействия занятости населения Волгоградской области за 2015 год и текущий период 2016 года (далее Аудит) отмечено, что государственная политика в*

области занятости в регионе характеризуется следующими негативными аспектами:

- уровень безработицы, определяемый по методике Международной организации труда (далее МОТ), превышает среднее значение по Российской Федерации;
- уровень занятости, определяемый по методике МОТ, не достигает среднее значение по Российской Федерации;
- привлекательность Волгоградской области для трудоспособных граждан в качестве выбора места жительства и трудовой деятельности снижается;
- действия органов исполнительной власти Волгоградской области и других участников рынка труда при реализации государственной политики в области содействия занятости несоординированы;
- потребность работодателей в рабочей силе, заявляемая в государственную службу занятости, не удовлетворяется;
- структура подготовки специалистов со средним профессиональным образованием не отвечает потребности отраслей экономики в кадрах;
- профессионально-квалификационный состав безработных не соответствует имеющимся вакансиям;
- привлекательность государственной службы занятости для граждан, ищущих работу, снижается;
- наличие факторов, ограничивающих доступность государственных услуг для граждан, обратившихся в государственную службу занятости, в том числе сегментированность банка вакансий, его неактуальность и неполнота;
- структура центров занятости и механизм распределения ассигнований между центрами занятости неэффективны, так как неадекватны интенсивности и результативности деятельности центров занятости.

В целях улучшения государственной политики в сфере занятости населения были направлены соответствующие предложения Губернатору Волгоградской, основным из которых является необходимость разработки Концепции развития трудовых ресурсов Волгоградской области, объединяющей и координирующей усилия всех участников рынка труда в области занятости населения (органов государственной власти, местного самоуправления, представителей работников, работодателей).

Согласно поступившей в КСП информации разработка данной Концепции и плана реализации ее мероприятий планируется в 1 квартале 2017 года.

Также палатой предложено разработать комплекс мероприятий, направленных на привлечение предприятий и организаций к сотрудничеству в сфере среднего профессионального образования, используя положительный опыт других субъектов РФ (создание отраслевых советов, определение якорных работодателей, выдачу образовательных займов), вовлечение учащихся организаций среднего профессионального образования Волгоградской области в трудовую деятельность, применение профессионального обучения старшеклассников.

По итогам заседания Общественного совета при комитете промышленности и торговли Волгоградской области, проведенного в декабре 2016 года с учетом результатов Аудита, дан ряд рекомендаций промышленным предприятиям и органам власти Волгоградской области по формированию реальной потребности регионального рынка труда в рабочих и специалистах, необходимых отраслям экономики Волгоградской области, в том числе в которых реализуются инвестиционные проекты, а также по обеспечению сбалансированности этой потребности с профессиональной подготовкой кадров в части последующего гарантированного трудоустройства обучившихся (в том числе посредством заключения трехсторонних договоров).

Кроме того, по итогам проведенного Аудита палатой даны предложения по совершенствованию законодательства об административных правонарушениях:

-в части возложения на должностных лиц государственных учреждений службы занятости населения полномочий по привлечению к административной ответственности работодателей за непредставление или несвоевременное представление в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий полномочия в области содействия занятости населения информации, необходимой для осуществления этим органом его законной деятельности, а равно представление такой информации в неполном объеме или в искаженном виде. По инициативе председателя комитета по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов Волгоградской областной Думы Бухтиной Т.П. данный вопрос рассмотрен на заседании XXV Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации, одобрен в виде законодательной инициативы и рекомендован для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания РФ;

-по привлечению к административной ответственности работодателей за неисполнение обязанностей по квотированию рабочих мест для лиц с ограниченной конкурентоспособностью на рынке труда (за исключением инвалидов), установленных Законом Волгоградской области от 06.07.2010 №2070-ОД «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи».

Комитету по труду и занятости населения (далее Облкомтруд) предложено провести работу по повышению доступности государственных услуг для граждан, обратившихся в государственную службу занятости, в том числе устранить причины, повлекшие сегментированность банка вакансий в пределах одного муниципального образования, а также по оптимизации структуры и штатной численности центров занятости Волгоградской области, адекватную интенсивности и результативности их деятельности.

По информации Облкомтруда в службе занятости Волгоградской области внедрен новый программный комплекс «Катарсис 8», позволяющий увеличить доступность предоставляемых государственных услуг, в том числе за счет устранения сегментированности общеобластного банка вакансий. Также Облкомтрудом проведены мероприятия по приведению штатной численности работников центров занятости в соответствие с интенсивностью работы, в результате которых предельная штатная численность центров занятости в 2017 году будет сокращена на 51,5 единиц.

***Проверка отдельных вопросов использования субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного и общего образования за 2014-2015 годы*** показала, что финансирование субвенций на обеспечение в Волгоградской области образовательного процесса осуществлялось не по утвержденным нормативам финансового обеспечения указанных государственных гарантий, которые соблюдались комитетом образования и науки Волгоградской области (далее Облкомобразования) только при расчете планового объема субвенции по муниципальным образованиям, а по заявкам муниципальных образований, определенных с учетом сложившейся структуры учреждений образования, что противоречит сути нормативно-подушевого финансирования.

В результате лимиты бюджетных обязательств муниципалитетам были утверждены в размере от 87% до 100% от расчетной потребности в зависимости от указанных в их заявках потребностей в финансовых средствах. Размер таких бюджетных «перемещений» составил в 2014-2015 годах 256,6 млн. рублей.



Отсутствие нормативного финансирования привело к тому, что Облкомобразования осуществлено перечисление субвенции отдельным муниципальным образованиям за 2014 год с учетом кредиторской задолженности сверх нормативного размера субвенции на 48 млн. рублей. В свою очередь муниципалитеты без учета утвержденных нормативов перераспределили между отдельными образовательными организациями более 471 млн. руб. средств субвенции (из них 360 млн. руб. - общеобразовательным организациям; 111 млн. руб. - дошкольным организациям). При этом в нормативных правовых актах отдельных муниципальных образований порядок распределения средств субвенции между организациями не соответствовал установленному региональному порядку.

Применение при расчете объема субвенции нормативов финансового обеспечения, не учитывающих всех особенностей образовательных организаций, а также при отсутствии на областном уровне нормативов штатной численности образовательных организаций и непроведение отдельными муниципальными образованиями работы по оптимизации сети, в том числе по оптимизации численности педагогических и прочих работников, привели к расходам на содержание персонала сверх оптимальной численности в сумме 963,4 млн. руб.; неэффективным расходам областного бюджета при финансировании дошкольных групп, открытых при общеобразовательных организациях, на 73,5 млн. руб., нецелевому использованию средств в размере 322 тыс. рублей.

Дополнительные расходы областного бюджета на содержание излишней численности педагогических работников сложились, в том числе из-за наличия одно- и двухгрупповых детских садов с небольшой численностью воспитанников и низкой наполняемостью классов в сельской местности (в среднем 10 чел. вместо 14 чел. по нормативу), на содержание излишней численности прочего персонала, в том числе за счет несоблюдения соотношений на оплату труда педагогического и прочего персонала, применяемых для расчета нормативов финансового обеспечения. Предусмотренные в нормативе финансового обеспечения на оплату труда педагогических работников средства субвенции в размере 76,7 млн. руб. были перераспределены на оплату труда прочего персонала (из них в дошкольных организациях – 22,5 млн. руб., в общеобразовательных организациях – 54,2 млн. руб.).

Применение нормативов финансового обеспечения для дошкольных групп, открытых при общеобразовательных организациях, без учета времени пребывания в них детей повлекло дополнительные расходы областного бюджета на обеспечение финансирования дошкольных групп в муниципальных районах в размере 123,3 млн. руб. и занижению размера субвенции отдельным городским округам на 49,9 млн. руб., а также подвигло органы управления образованием муниципальных образований проводить работу по изменению типов образовательных организаций в районах с дошкольными на общеобразовательные, в городских округах – с общеобразовательных на дошкольные.

В отношении должностных лиц администраций муниципалитетов, допустивших нарушения при распределении средств субвенции между образовательными организациями, составлено 8 протоколов о привлечении к административной ответственности, а также применены меры бюджетного принуждения на сумму 9,4 млн. рублей.

Наведение порядка в сфере финансового обеспечения образовательного процесса явилось также предметом рассмотрения на совещании у заместителя Губернатора Волгоградской области Мерзжоевой З.О., по итогам которого было принято решение о создании рабочей группы по внесению изменений в методики расчета указанных нормативов с участием представителей КСП.

**Внешней проверкой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2015 год главным администратором средств областного бюджета - комитетом физической культуры и спорта Волгоградской области (далее Облкомспорт) установлено, что в 2015 году расходы Волгоградской**



области на физическую культуру и спорт в расчете на 1 жителя предусматривались существенно ниже, чем в других субъектах ЮФО (248,8 руб. – в Волгоградской обл., 510 руб. – в Ростовской обл., 573,4 руб. – в Астраханской обл., 1193 руб. – в Калмыкии), тогда как доля расходов на спорт высших достижений по отношению к массовому спорту, напротив, значительно превышала соответствующий показатель в соседних регионах.

На этот факт, равно как и на отсутствие Положения об оплате труда работников подведомственных комитету по физкультуре и спорту государственных автономных учреждений, КСП указывала неоднократно, начиная с 2012 года. Однако до настоящего времени соответствующее Положение не принято. Между тем затраты на оплату труда работников автономных учреждений, никоим образом не нормируемые Облкомспортом, являются составной частью нормативных затрат на оказание государственных услуг.

Наряду с этим проверка показала, что установленный в Положениях о закупках 6 из 10 подведомственных Облкомспорту автономных учреждений достаточно высокий стоимостной критерий на закупку у единственного поставщика – в пределах от 1 до 5 млн. руб., что позволяло учреждениям уходить от конкурентных способов закупок и осуществлять их, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», как у единственного поставщика. Результатом явилось неэффективное расходование бюджетных средств.

Так, без применения конкурентных способов определения поставщиков государственное автономное учреждение Волгоградской области «Центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта» заключило договор на сооружение универсальной спортивной площадки с ООО «ВолгаАльянсСтрой» на 13,3 млн. рублей. Неэффективные расходы по оплате работ, выполненных подрядчиком с многочисленными дефектами и недостатками, не позволившими обеспечить своевременное введение объекта в эксплуатацию, составили 7,5 млн. рублей.

Рекомендации КСП Облкомспорту в части ограничения размеров закупок, проводимых подведомственными государственными автономными учреждениями, исполнены. Рекомендации по принятию необходимых мер для исправления дефектов, допущенных при возведении универсальной спортивной площадки, а также по утверждению условий оплаты труда работников автономных учреждений находятся в стадии исполнения.

**Результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного образовательного дополнительного автономного учреждения профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Волгоградская государственная академия последипломного образования»**



(далее Академия), основной функцией которой является реализация программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образовательной, культурной и социальной сфер, отчетливо показали необходимость восстановления в учреждении финансовой дисциплины и соблюдения требований действующего законодательства, в частности при установлении оплаты труда сотрудников Академии, распределении учебной нагрузки, использовании имущества, осуществлении закупок и крупных сделок.

Проверкой установлено нецелевое использование Академией бюджетных средств, полученных на мероприятия Федеральной целевой программы развития образования по направлению «Достижение во всех субъектах Российской Федерации стратегических ориентиров национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», в сумме 0,8 млн. руб., которые по результатам проверки Академией в полном объеме возвращены в бюджет. По данному факту в отношении ректора Академии сотрудниками аудиторского

направления составлены 2 протокола об административной ответственности, по которым мировым судом объявлены замечания.

Учебная нагрузка 7 преподавателей и 10 методистов Академии превышала предельный объем в среднем в 2, а в отдельных случаях – в 3,6 раза, что, по мнению КСП, ставит под сомнение реалистичность объема и качество оказания услуг этими сотрудниками. В то же время работа, выполненная сверх установленной нормы часов, оплачивалась в повышенном размере, что привело в 2015 году к дополнительным расходам областного бюджета, составившим 2,2 млн. рублей.

Проверка также показала, что сотрудникам учреждения произведены необоснованные выплаты за фактически невыполненный объем работ на общую сумму 410,7 тыс. руб., которые полностью возвращены в доход областного бюджета.

В нарушение Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» две крупные сделки с ОАО «Ростелеком» на общую сумму порядка 22 млн. руб. Академией совершены в отсутствие предварительного одобрения Наблюдательного совета. Также без одобрения последнего заключено 9 договоров возмездного оказания услуг на 348 тыс. руб., влекущих конфликт интересов.

Установлены недостача двух объектов движимого имущества на сумму 142,5 тыс. руб. и 6 единиц оборудования общей стоимостью 1,1 млн. руб., которые не задействованы в деятельности учреждения ввиду отсутствия в них потребности.

Проверкой было отмечено, что Академией без согласования с Облкомимуществом предоставлено во временное пользование сторонним организациям нежилое помещение, а также обращено внимание на низкий объем закупок, осуществляемый учреждением конкурентными способами.

Финансирование Академии производилось, по сути, без нормирования финансовых затрат на выполнение государственного задания, доводимого до учреждения. Об этом свидетельствует изменение объема субсидии на выполнение государственного задания (3 раза в течение года) при неизменности количества государственных услуг.

Большая часть расходов по стажировочной площадке произведена Академией на оплату договоров возмездного оказания услуг, заключенных с собственными работниками, что противоречит требованиям Трудового кодекса РФ (далее ТК РФ). Выбранный способ оплаты выполняемых по основной деятельности учреждения работ (услуг) работниками Академии по договорам возмездного оказания услуг привел в 2016 году к дополнительным бюджетным расходам в размере 1,7 млн. рублей.

В целях устранения установленных проверкой нарушений в адрес Облкомобразования и Академии направлены представления, содержащие предложения, большинство из которых учтены. Однако, как показала проверка принятых мер по исполнению представления КСП, практика оплаты выполняемых по основной деятельности учреждения работ работниками Академии по договорам возмездного оказания услуг продолжилась. За допущенные нарушения ректор Академии уволен, оплата труда после повторной проверки КСП приведена в соответствие с положениями ТК РФ.

**Проверка хозяйственной государственного профессионального**

**финансово-деятельности бюджетного**



**образовательного учреждения «Волгоградский технический колледж» за 2015 год и истекший период 2016 года** показала, что контрольные цифры приема граждан в колледж сформированы без учета реальной потребности экономики региона, что подтверждается прогнозом потребностей регионального рынка труда в рабочих и специалистах, составленным в 2016 году Облкомтрудом согласно рекомендациям КСП по результатам

осуществленного в 2015 году анализа соответствия структуры и объема подготавливаемых областными учреждениями профобразования специалистов потребностям экономики.

В тоже время проверкой выявлено значительное количество площадей, не используемых для осуществления уставной деятельности колледжа (в зданиях учебного и лабораторного корпусов колледжа по пр. Ленина, д.38 и учебной базы в Городищенском районе используются лишь 44,2% и 47% от их полезной площади соответственно), установлены нарушения при распоряжении недвижимым и движимым имуществом, излишки имущества, значительное количество неиспользуемого движимого имущества и имущества, у которого истек срок полезного использования, а также слабое материально-техническое оснащение для осуществления образовательного процесса на современном уровне (например, срок полезного использования макетов сельскохозяйственных машин и оборудования (197 ед.) истек более 15 лет назад, на все самоходные машины (комбайн, трактор, экскаватор и др. – всего 6 ед.) более 10 лет назад).

В результате недополученный доход колледжа от распоряжения имуществом составил 1,7 млн. руб., неэффективные расходы – 12,5 млн. руб., из которых 10,1 млн. руб. – оплата земельного налога за 2013-2015 годы в результате увеличения кадастровой стоимости до размера, превышающего рыночную стоимость, которые учреждение могло бы направить на улучшение материально-технического оснащения.

По выявленным фактам нарушений порядка распоряжения государственной собственностью Волгоградской области были составлены 3 протокола об административных нарушениях, виновные лица привлечены к ответственности.

В настоящее время получено согласие Минсельхоза России о передаче колледжа в его ведение с целью последующей реорганизации в форме присоединения к ФГБОУ «Волгоградский государственный аграрный университет» (далее Аграрный университет). Комитетом образования и науки Волгоградской области принято решение о переносе части учебного процесса на территорию Аграрного университета, при этом часть имущественного комплекса колледжа возвращено в казну Волгоградской области.

**Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года на организацию отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области** показала, что численность детей, направленных на отдых и оздоровление тремя уполномоченными органами исполнительной власти Волгоградской области (комитетом социальной защиты населения, комитетом по образованию и науке и комитетом по делам молодежи) за 2015 год составила 109428 чел., или 40% от общей численности детей от 3 до 17 лет включительно. Сумма расходов средств областного бюджета, израсходованная на эти цели, составила 592,4 млн. рублей. В 2016 году количество детей, которое планировалось направить на отдых и оздоровление, составляло 105292 чел., что на 4136 чел., или на 3,8% меньше фактического показателя за 2015 год, и соответствует 39,5% охвата детей от 3 до 17 лет.



Снижение численности детей, планируемых к оздоровлению в 2016 году, произошло в основном по двум причинам:

-перераспределение комитетом молодежной политики Волгоградской области (далее Облкоммолодежи) средств между видами отдыха. Так, в 2016 году было закуплено на 1410 штук, или на 33,3% больше дорогостоящих путевок длительностью 21 день с полной оплатой их стоимости (15435 руб.) для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. При этом в профильные смены длительностью 7 дней и 21 день, средняя стоимость которых

за счет средств областного бюджета составляет 3427 руб. и 10805 руб. соответственно, закуплено путевок на 2380 шт. (46,6%) и на 956 шт. (6%) меньше, чем в 2015 году;

-изменение механизма организации отдыха детей в каникулярное время в 2016 году путем прекращения выделения субсидий органам местного самоуправления на закупку путевок, в результате чего было исключено обязательное софинансирование из местных бюджетов, которое в 2015 году составляло 21,6 млн. руб., или 25,6% объема областной субсидии, выделенной на эти цели муниципальным образованиям. Это соответственно привело к уменьшению в 2016 году по сравнению в 2015 годом расходов местных бюджетов на отдых и оздоровление (на выполнение муниципального задания, приобретение путевок в загородные лагеря, за исключением расходов на лагеря дневного пребывания и материально-техническое обеспечение лагерей) на 23,6 млн. рублей. Наличие указанных ассигнований в местных бюджетах позволило бы оздоровить в 2016 году дополнительно более 1,5 тыс. детей.

При этом механизм предоставления путевок с полной оплатой их стоимости за счет средств областного бюджета, как показала проверка, не позволяет Облкоммолодежи осуществлять надлежащий контроль за выдачей путевок льготным категориям детей, так как решения о предоставлении бесплатной путевки (либо об отказе) принимаются органами местного самоуправления самостоятельно. Сумма установленных КСП нарушений, связанных с предоставлением бесплатных путевок детям, не относящимся к льготным категориям, составила 638,2 тыс. руб., сумма нарушений, связанных с отсутствием документального подтверждения льготной категории, – 468 тыс. рублей.

В свою очередь порядок направления детей в специализированные областные профильные лагеря и смены в 2015 году не предусматривал финансирование лагерей в рамках государственного задания. В результате сумма средств областного бюджета, перечисленных Облкоммолодежи ГБДОУ «Зеленая волна» сверх установленных размеров, составила 1,9 млн. рублей.

Неограниченный размер родительской платы за путевки в профильные смены позволяет организаторам таких смен получать дополнительно за реализованные путевки (с учетом добровольных пожертвований) от 40% до 100% от их стоимости.

Отметив устранение Облкоммолодежи многочисленных нарушений, выявленных палатой в ходе аналогичной тематической проверки в 2013 году, КСП вместе с тем указала на бездействие ведомства по использованию базы лагеря 81-й Гвардейской дивизии. Меры по приведению объекта в работоспособное состояние не принимаются, вопрос о возможности сдачи лагеря в аренду не решен, тогда как расходы на обеспечение сохранности имущества данного объекта за 2015-2016 годы составили 1,8 млн. рублей.

В подведомственных Облкоммолодежи учреждениях КСП выявлены непрофильные объекты недвижимого и движимого имущества. На балансе ГБДОУ «Зеленая волна», например, находятся 2 объекта недвижимого имущества в непригодном для эксплуатации состоянии и 8 объектов, не применяемых в уставной деятельности учреждения, а также 2 фактически не используемых земельных участка общей площадью 295,1 га, на момент проверки оформляемых для передачи в казну Волгоградской области. Неэффективные расходы ГБДОУ «Зеленая волна» по уплате земельного налога в проверенном периоде составили 2,6 млн. рублей.

На протяжении ряда лет государственным бюджетным учреждением «Центр молодежной политики» (далее ГБУ ВО ЦМП) неэффективно используется имущество оздоровительного лагеря, расположенного в станице Островская Даниловского района Волгоградской области, общей стоимостью 11,7 млн. рублей. Неиспользуемое для оказания госуслуг и не сданное в аренду, имущество лагеря было передано по договору ответственного хранения НП ДОЦ «Рассвет», в результате ненадлежащего контроля со стороны ГБУ ВО ЦМП за сохранностью имущества часть его списана или передана в другие государственные учреждения без оформления соответствующих документов, часть

имущества общей стоимостью 603,6 тыс. руб. в отсутствие согласия ГБУ ВО ЦМП на его использование фактически используется НП ДОЦ «Рассвет» в уставной деятельности.

О неэффективных расходах ведомства и неэффективном распоряжении имуществом свидетельствует и факт приобретения в 2011 году якобы для организации летнего отдыха 70 компьютеров, 33 из которых стоимостью 537 тыс. руб. до сих пор находятся на складе.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков уполномоченным органам исполнительной власти направлены соответствующие рекомендации КСП.

***Проверкой отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности (далее ФХД) Волжского филиала ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» (далее Волжский диспансер) за 2014-2015 годы*** установлены нарушения и недостатки при исполнении плана ФХД.

Так, в нарушение тарифного соглашения на 2015 год за счет средств обязательного медицинского страхования (далее ОМС), полученных за оказанную медицинскую помощь, в 2015 году Волжским диспансером вместо текущего ремонта приняты обязательства по оплате капитального ремонта учреждения на 5,3 млн. рублей.

В 2014-2015 годах Волжским диспансером допущено нецелевое использование средств территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее ТФОМС) на общую сумму 4,8 млн. руб., из которых 0,5 млн. руб. по итогам проведения проверки были возвращены в бюджет ТФОМС.

Кроме того, проверкой установлены недостатки при осуществлении закупок в части искусственного дробления в 2015 году стоимости договоров в пределах 100 тыс. руб. в целях неприменения конкурентных процедур, что свидетельствует о несоблюдении учреждением принципов, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Проверкой выявлены прочие нарушения на общую сумму 5,3 млн. руб., в том числе недостача лекарственного препарата Лейковорин-Лэнс на 1,1 млн. руб. (7932 флакона), а также привлеченными к проверке специалистами комитета здравоохранения Волгоградской области (далее Облкомздравом) установлено списание по данным бухгалтерского учета Лейковорина-Лэнс на 2,8 млн. руб. (18054 флакона) больше, чем израсходовано согласно первичной медицинской документации.

По итогам проверки Облкомздравом проведено рабочее совещание с руководителями подведомственных учреждений здравоохранения, в ходе которого указано на необходимость целевого использования средств ОМС. Согласно информации директора ГУ «ТФОМС» на основании проведенной КСП проверки в адрес ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» (далее ГБУЗ «ВОКОД») направлено письмо с требованием о возврате средств, использованных в 2015 году не по целевому назначению в размере 0,5 млн. руб. и уплате штрафа в размере 54,3 тыс. руб., которые были возвращены ГБУЗ «ВОКОД» в полном объеме в июле-августе 2016 года.

#### ***4. Результаты контрольной работы по проведению проверок исполнения бюджетов муниципальных образований.***

Проверкой отдельных вопросов исполнения бюджета городского поселения Петров Вал Камышинского района Волгоградской области за 2015 год, установлены нарушения и недостатки на общую сумму 12 млн. руб., в том числе:



-расходы, осуществленные с нарушением законодательства, – 9,7 млн. руб.;

-неэффективные расходы бюджетных средств – 2,3 млн. рублей.

По результатам проверки сделаны следующие основные выводы.

В 2015 году исполнение бюджета городского поселения Петров Вал по доходам составило 43021,9 тыс. руб. (101,8% бюджетных назначений), по расходам – 47008,8 тыс. руб. (96,4% бюджетных назначений).

На основании решения городского Совета поселения Петров Вал от 18.12.2014 № 14/1 «О бюджете городского поселения Петров Вал на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее Решение о бюджете на 2015 год) администрацией поселения исполнены полномочия, не входящие в перечень, установленный для городских поселений статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и иными правовыми актами, – за счет средств местного бюджета возмещены убытки муниципальных коммунальных предприятий. Сумма предоставленных субсидий составила 9,7 млн. руб., в том числе МУП «ЖКХ» – 1,1 млн. руб., МУП «ВКХ» – 8,6 млн. рублей. Согласно пояснениям, представленным администрацией поселения по итогам проверки, установленные тарифы на коммунальные ресурсы не позволяют предприятиям осуществлять безубыточную деятельность. При этом проверкой было отмечено, что действенных мер по обоснованию расходов и получению средств из областного бюджета на возмещение образовавшихся убытков ни предприятиями, ни администрацией поселения не принималось. В результате кредиторская задолженность муниципальных коммунальных предприятий перед энергоснабжающими организациями на 01.01.2016 увеличилась до 42,2 млн. рублей.

В поселении отсутствуют программы и не проводились мероприятия, направленные на энергосбережение. Лишь по итогам проверки МУП «ВКХ» заключен договор на разработку документации по энергосбережению.

В этой связи в постановлении коллегии КСП рекомендовала комитету тарифного регулирования Волгоградской области (далее КТР) в целях исключения плановой убыточности коммунальных предприятий и роста их задолженности перед энергоснабжающими организациями рассмотреть вопрос о включении в тариф ресурсоснабжающих организаций городского поселения Петров Вал на следующий период регулирования понесенных ими экономически обоснованных затрат, не учтенных в тарифе, в том числе в связи с неисполнением производственной программы и незапланированным ростом цен на продукцию.

Согласно ответам администрации поселения на представление КСП в настоящее время осуществляется контроль за действиями ресурсоснабжающих организаций по обоснованию своих расходов, а по информации КТР комитетом получены материалы по выпадающим доходам. В результате приказом КТР от 19.12.2016 №50/29 по городскому поселению Петров Вал с 01.07.2017 тариф по водоснабжению увеличен на 9,8% (планировалось на 5%), по водоотведению - на 9,1% (планировалось на 5,4%). Кроме того, сокращены объемы производственной программы, разработаны и утверждены инвестиционная программа МУП «ВКХ» и Программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере водоснабжения.

Установление КТР тарифов на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение без учета фактических затрат, а также фактической потребности в потреблении коммунальных ресурсов (услуг) приводит к убыткам в коммунальной сфере Волгоградской области и наращиванию задолженности за энергоресурсы.

По мнению КСП, на стадии утверждения и исполнения производственных программ, показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, решения проблем в коммунальной сфере отсутствует эффективное межведомственное взаимодействие КТР как с комитетом жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области, так и с органами местного самоуправления.

Городским Советом поселения Петров Вал 25.11.2016 принято решение о повышении платы граждан за коммунальные услуги в 2017 году, которое направлено в КТР. Камышинская районная Дума обратилась к Губернатору Волгоградской области об увеличении предельного индекса на 2017 год, установленного Правительством РФ (для Волгоградской области средний индекс - 4,2%) до 9,8 процентов. Данный размер индекса использован при установлении тарифа по водоснабжению.

Проверкой установлено, что в нарушение порядка передачи недвижимого имущества в безвозмездное пользование по трем объектам имущество было передано на основании распоряжений администрации при отсутствии решения Совета поселения Петров Вал.

При передаче поселением отдельных полномочий Камышинскому муниципальному району администрацией поселения не осуществлялся контроль за использованием межбюджетных трансфертов, передаваемых на исполнение полномочий, а также за исполнением самих полномочий. Соответствующие отчеты района были представлены поселению лишь в ходе проверки КСП.

Согласно ответу на представление палаты в настоящее время контроль за исполнением передаваемых на районный уровень полномочий налажен.

Проверкой установлены неэффективные расходы средств местного бюджета на разработку технической документации по строительству водопровода в сумме 2,3 млн. рублей. Капитальные вложения по разработке этой документации числятся на балансе администрации поселения более 7 лет, при этом решение о строительстве водопровода так и не было принято. Актуальность использования документации вызывает сомнение.

При анализе выполнения мероприятий по благоустройству установлено, что при расходах на разработку проекта в сумме 35 тыс. руб. работы по обустройству памятника истории и культуры «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы» в 2015 году администрацией поселения не проводились. Расходы на проведение аналогичных работ в 2016-2017 годах в бюджете поселения также не предусмотрены. Исходя из этого следует вывод о неэффективных расходах на разработку проекта благоустройства памятника.

Сводная информация о реализации предложений палаты по устранению нарушений, установленных контрольными и аналитическими мероприятиями в 2016 году, отраженных в постановлениях коллегии КСП, в представлениях (предписаниях), а также в информационных письмах, направленных руководителям проверенных организаций и органам исполнительной власти, представлена соответственно в [приложениях 8-12](#).

### **НЕРЕШЕННЫЕ ВОПРОСЫ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПЛАНЫ:**

- ***Результатом проведения палатой в 2015 году Аудита системы социальной помощи (поддержки) населению Волгоградской области явилось принятие Социального кодекса Волгоградской области, который вступил в законную силу с 01.07.2016.*** Первые итоги действия данного документа позволяют сделать вывод о том, что направление, взятое за основу при пересмотре действующей в области системы социальной помощи (поддержки) граждан, а именно внедрение в нее критериев адресности и нуждаемости и, как результат, усиление государственной поддержки наиболее нуждающихся, малообеспеченных слоев населения, выбрано верно. Так, по предварительным результатам действия Социального кодекса во втором полугодии 2016 года примерно 75% получателей государственной социальной помощи по малоимущности из числа ранее обратившихся за ее получением



утратили такое право, так как не отвечают требованиям предоставления социальной помощи ввиду своего реального имущественного положения (в денежном выражении это эквивалентно 280,6 млн. руб. средств областного бюджета).

При этом совершенно очевидно, что в последующем *необходимо более точно оценить эффективность проведенного палатой Аудита и действия Социального кодекса на территории региона*. В этой оценке КСП видит свою задачу на 2018 год, т. е. когда будет сформирована аналитическая база применения нового законодательного акта за полный календарный год.

- ***Выявление резервов повышения доходной части бюджета Волгоградской области и сокращение бюджетных расходов оставались основными приоритетами в деятельности КСП в 2016 году***, соответственно продолжилась работа, проводимая в этом направлении в течение 2015 года в рамках большинства контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Наиболее значимым с этой точки зрения мероприятием стал Аудит реализации мероприятий государственной политики Волгоградской области в области содействия занятости населения, которое явилось продолжением темы востребованности отраслями экономики специалистов, подготавливаемых учреждениями профессионального образования Волгоградской области, а также пересмотра мер социальной поддержки населения с учетом критериев нуждаемости и адресности, которые были проанализированы палатой в 2015 году.

***В настоящее время депутатским корпусом и уполномоченными органами исполнительной власти Волгоградской области проводится активная работа по реализации рекомендаций КСП, сформированных по результатам вышеуказанных мероприятий.*** Так, по итогам заседания Общественного совета при комитете промышленности и торговли Волгоградской области, проведенного в декабре 2016 года с учетом результатов Аудита, промышленным предприятиям и органам власти Волгоградской области даны рекомендации по формированию реальной потребности регионального рынка труда в рабочих и специалистах, необходимых отраслям экономики, в том числе в которых реализуются инвестиционные проекты, а также по обеспечению сбалансированности этой потребности с профессиональной подготовкой кадров в части последующего гарантированного трудоустройства обучившихся. Комитетом образования и науки Волгоградской области сформированы и направлены в комитет промышленности и торговли Волгоградской области предложения по включению в дорожную карту по содействию в обеспечении промышленных предприятий кадрами мероприятий по определению «якорных работодателей» и предоставлению хозяйствующими субъектами студентам профессиональных образовательных учреждений образовательных займов. Во исполнение постановления Правительства РФ от 15.10.2016 №1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве РФ» постановлением Губернатора Волгоградской области от 23.01.2017 №35 комитет экономики Волгоградской области определен уполномоченным органом по организации внедрения проектной деятельности в органах исполнительной власти Волгоградской области. Система управления проектами создается как механизм реализации федеральных приоритетных проектов и проектов социально-экономического развития Волгоградской области с целью достижения оперативных результатов их реализации, обеспечения своевременности принимаемых управленческих решений, а также повышения эффективности межведомственного и межуровневого взаимодействия.

- Определив основным приоритетом в своей деятельности оптимизацию бюджетных расходов, КСП и сама как государственный орган финансового контроля не могла оставаться в стороне от решения общей задачи, определенной Губернатором области в качестве первоочередной - направленной на сокращение расходов на функционирование органов государственной власти и государственных органов Волгоградской области в целях

максимального снижения нагрузки на областной бюджет. Для решения этой задачи с **01.01.2017 изменена структура КСП, что позволит сократить расходы на содержание палаты в текущем году на 9,4 млн. руб., или на 10,5% относительно бюджетных ассигнований 2016 года.** С октября минувшего года с этой целью в КСП проводились соответствующие организационно-штатные мероприятия.

При этом проведенная работа по оптимизации (сокращению) расходов на содержание КСП не повлечет за собой снижение качества проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также их количества, поскольку в результате введения новой структуры, во-первых, **усилен инспекторский состав палаты** (увеличена штатная численность инспекторов за счет сокращения численности иных служб), во-вторых, за счет укрупнения трех аудиторских направлений **появилась возможность создать отдельное подразделение для полноценного и качественного выполнения полномочия по аудиту государственных закупок**, возложенного на контрольно-счетные органы всех уровней Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- **Безусловным приоритетом в деятельности палаты в истекшем году был контроль подготовки к проведению в 2018 году в Волгограде матчей чемпионата мира по футболу.** Причем система контроля данного вопроса предусматривала как проведение контрольных мероприятий, так и мониторинга текущего выполнения мероприятий Программы подготовки к проведению чемпионата, в ходе которого проведена интегральная оценка возможных коррупционных проявлений и рисков при реализации мероприятий программы в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.11.2015 №1199 «О мониторинге реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния».

Считаем, что **данное направление деятельности палаты в текущем году – последнем году подготовки к проведению чемпионата мира по футболу будет еще более важным и актуальным.** В связи с этим в Плане работы КСП на 2017 год сохранен мониторинг выполнения мероприятий Программы подготовки к проведению чемпионата и, кроме того, запланирована отдельная тематическая проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по объектам дорожного хозяйства в рамках подготовки к чемпионату.

- Помимо перечисленных направлений безусловным приоритетом в работе КСП на 2017 и последующие годы будет **мониторинг и контроль исполнения приоритетных проектов, одобренных Советом при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам по направлениям «Здравоохранение», «Образование», «ЖКХ и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные дороги», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и других.** На совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, состоявшемся в Москве 20.12.2016, председатель Счетной палаты России Т.А. Голикова в целях организации эффективного взаимодействия КСО всех уровней при контроле реализации приоритетных проектов рекомендовала контрольно-счетным органам субъектов РФ предусмотреть в своих планах работы на текущий год комплекс соответствующих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Во исполнение данной рекомендации Планом работы КСП на 2017 год предусмотрено контрольное мероприятие по реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» в части предоставления специализированной ипотечной организацией субсидий на компенсацию части расходов по оплате процентов по

ипотечным кредитам... (приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»), а также два аналитических мероприятия – «Анализ госпрограммы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Волгоградской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (приоритетный проект «Образование»), который будет проводиться совместно с КСО муниципальных образований, и «Мониторинг использования средств областного дорожного фонда» (приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»).

*Заместитель председателя  
контрольно-счетной палаты  
Волгоградской области*

*Л.М. Горгоцкая*