УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной палаты

Старополтавского муниципального района

С.М.Головатинская

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Отчет***

***проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов предоставленных из районного бюджета и по переданным полномочиям Старополтавского муниципального района бюджету Курнаевского сельского поселения.***

Контрольно-счетной палатой Старополтавского муниципального района в соответствии с планом работы на 2017 год, утвержденным распоряжением председателя КСП от 17.12.2016г. № 24-ОД, проведена проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения сельского поселения и по переданным полномочиям Старополтавского муниципального района.

Цель проверки - законность и результативность использования иных межбюджетных трансфертов, перечисленных из бюджета Старополтавского муниципального района в бюджет Курнаевского сельского поселения.

Период проверки: 2016 год.

Срок проведения проверки: с 15.05.2017г. по 15.06.2017г.

В ходе проверки были использованы документы федерального, регионального, муниципального уровня по указанной тематике.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Решением Старополтавской районной Думы от 21.03.2016г. №21/149 «Об утверждении Порядка предоставления в 2016 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав Старополтавского муниципального района, выделяемых в целях поддержания их финансовой устойчивости», утверждены трансферты Курнаевскому сельскому поселению в сумме 100,0тыс.руб., а также Решением Старополтавской районной Думы от 21.03.2016года №29/151 «Об утверждении Порядка предоставления в 2016году иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений, входящих в состав Старополтавского муниципального района, в целях дополнительного финансирования для решения вопросов местного значения сельских поселений», утверждены трансферты Курнаевскому сельскому поселению в сумме 98,0тыс.рублей. На основании решений Старополтавской районной Думы между администрацией Старополтавского муниципального района и администрацией Курнаевского сельского поселения заключены Соглашения от 28.03.2016года №6-ФУ и 9-ДФ о предоставлении из бюджета Старополтавского муниципального района иных межбюджетных трансфертов бюджету Курнаевского сельского поселения Старополтавского муниципального района. Всего поступления из районного бюджета иных межбюджетных трансфертов в 2016году составили 100,0тыс.руб. и 24,0 тыс.рублей. Между администрацией Старополтавского муниципального района и администрацией Курнаевского сельского поселения 11.07.2016 года были заключены дополнительные соглашения о расторжении вышеуказанных Соглашений без дальнейшего исполнения сторонами обязательств на основании п.п.6.2 статьи 6 данных соглашений. На основании п.5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ неиспользованные средства межбюджетных трансфертов в сумме 100,0тыс.руб.и 24,0тыс.руб. возвращены Курнаевским сельским поселением в бюджет Старополтавского муниципального района в 2016году.

***Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов***

В соответствии с «Порядком предоставления из бюджета Старополтавского муниципального района бюджетам сельских поселений иных межбюджетных трансфертов» утвержденным решением Старополтавской районной Думы от 21.03.2016г. №29/152 между администрацией Старополтавского муниципального района и администрацией Курнаевского сельского поселения 04 октября 2016 года заключено соглашение №9 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств Курнаевского сельского поселения, связанных с исполнением Поселением предусмотренных статьей 14 ФЗ РФ от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» полномочий. Администрацией района из средств бюджета Старополтавского муниципального района выделен иной межбюджетный трансферт в сумме 594,0тыс.рублей на следующие цели:

-оплата кредиторской задолженности по муниципальному контракту №1 от 30.03.2015г., заключенному с ООО Научно-исследовательский и проектный институт «Саратовзапсибниипроект-2000» за разработку проектно-сметной документации на строительство объекта «Внутрипоселковые газовые сети села Курнаевка Старополтавского района Волгоградской области».

Кредиторская задолженность по муниципальному контракту №1от 30.03.2015г. по состоянию на 01.01.2016г. составляла 600,0 тыс.рублей. Арбитражный суд Волгоградской области от 08.09.2016года вынес решение о взыскании с Администрации Курнаевского сельского поселения в пользу ООО научно-исследовательский и проектный институт «Саратовзапсибниипроект-2000» задолженности в размере 600,0тыс.руб. За счет средств иных межбюджетных трансфертов администрацией поселения произведена оплата 14.10.2016г. в сумме 594,0тыс.руб. ООО «Саратовзапсибниипроект-2000» (п/п №508979, по КБК 949.0502.99000**81060**.414.226) и за счет собственных средств сельского поселения оплачено 6,0тыс.руб. Кредиторская задолженность погашена полностью. Отчет о целевом использовании иных межбюджетных трансфертов на 01.01.2017г. представлен в финансовый отдел администрации Старополтавского муниципального района.

Средства иных межбюджетных трансфертов использованы эффективно, нецелевого использования средств не выявлено, расходы произведены в рамках поступивших межбюджетных трансфертов.

В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса РФ данные расходные обязательства нормативными правовыми актами органом местного самоуправления Курнаевского сельского поселения в 2016году не были установлены. К проверке представлен «Порядок учета и расходования иных межбюджетных трансфертов, выделенных Курнаевскому сельскому поселению из бюджета Старополтавского муниципального района» утвержденный решением Курнаевской сельской Думы от 28.04.2017г. №07/11.

Администрация Курнаевского сельского поселения в проверяемом периоде (с 1 января по 31 декабря 2016 года) выполняла переданные полномочия Старополтавского муниципального района по организации в границах Курнаевского сельского поселения водоснабжения населения, водоотведения.

В целях исполнения указанных полномочий между Администрацией Старополтавского муниципального района и Администрацией Курнаевского сельского поселения в соответствии с частью 4 статьи 15 ФЗ от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», были заключены Соглашенияв 2015г. и в 2016г., в которых урегулированы права и обязанности сторон, порядок определения объема иных межбюджетных трансфертов, необходимых для выполнения передаваемых полномочий, ответственность сторон, основания и порядок прекращения действия Соглашений.

Между администрацией Старополтавского муниципального района и администрацией Курнаевского сельского поселения заключено Соглашение о передаче части полномочий органами местного самоуправления от 25.12.2015г., в соответствии с «Порядком предоставления в 2016году иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Старополтавского муниципального района для осуществления переданных полномочий Старополтавского муниципального района по организации в границах поселений водоснабжения населения, водоотведения» утвержденным решением Старополтавской районной Думы №25/108 от 07.12.2015г. по данному соглашению из районного бюджета выделено в 2016 году межбюджетных трансфертов на сумму 233,0тыс.рублей, где указывается, что межбюджетные трансферты на водоснабжение могут расходоваться Поселением на следующие цели:

-осуществление ремонта сетей и объектов водоснабжения, выполняемого с целью восстановления их исправности или работоспособности, осуществление частичного восстановления их составных частей;

-приобретение материалов, необходимых для осуществления ремонта сетей и объектов водоснабжения;

-оплата услуг, оказываемых в рамках договоров гражданско-правового характера, предметом которых является ежедневное обслуживание объектов водохозяйства.

Также в соответствии с вышеуказанным Порядком от 07.12.2015г. №25/108 были заключены соглашения для осуществления переданных полномочий Старополтавского муниципального района по организации в границах Курнаевского сельского поселения водоснабжения населения, водоотведения (Соглашение №4-ВСот 29.04.2016г. о передаче части полномочий органами местного самоуправления), по данному соглашению из районного бюджета выделен межбюджетный трансферт в сумме 363,5тыс.рублей на оплату работ по реконструкции водозаборной скважины в с.Курнаевка. Соглашение №5-ВС от 20.07.2016г. о передаче части полномочий органами местного самоуправления, в рамках которого выделен межбюджетный трансферт в сумме 147,5тыс.руб. на цели по оплате работ по ремонту участка водопроводной сети в с.Курнаевка.

Всего объем межбюджетных трансфертов для осуществления переданных полномочий по итогам 2016 года составил 744,0тыс.руб.

Поступившие иные межбюджетные трансферты поселением израсходованы в полном объеме.

В ходе документальной проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов в 2016году установлено, что для реализации мероприятий на выполнение переданных полномочий по организации водоснабжения населения, водоотведения на территории Курнаевского сельского поселения Администрацией сельского поселения заключены договоры с организациями, индивидуальными предпринимателями и с муниципальным предприятием «Водоканал». Всего за 12 месяцев 2016 года заключено 19 договоров на общую сумму 744,0тыс.рублей. В 2016году, за счет иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета на водоснабжение населения в с.Курнаевка, администрацией Курнаевского сельского поселения производился ремонт водопровода, водопроводных сетей в с.Курнаевка, ремонт глубинных насосов, ремонт водозаборной скважины, обсыпка кварцевым песком скважины, монтаж частотного регулятора, установка колодца, приобретение материалов, необходимых для осуществления ремонта водопроводных сетей и объектов водоснабжения. На приобретение товаров и выполнение работ, услуг в администрации имеются подтверждающие (первичные) документы, договора, сметы, счета, товарные накладные, акты о приемке выполненных работ. Оплату произведенных кассовых расходов подтверждают имеющиеся в администрации платежные поручения, главная книга, подтверждающие кассовые расходы за счет средств межбюджетных трансфертов на выполнение переданных полномочий по организации водоснабжения населения в с.Курнаевка, в 2016 году. Расходы составили – 743996рублей 50копеек.

***Основные нарушения, выявленные в ходе проверки.***

Для проведения ремонта скважины в с. Курнаевка администрацией сельского поселения заключен договор № б/н от 17февраля 2016 года с Индивидуальным предпринимателем Пикиным В.Г., предметом договора является изготовление фильтровой колонны с.Курнаевка**,** сумма договора № б/н от 17февраля 2016 года составила 90,0тыс. рублей. Данный договор, согласно ст. 702 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), является договором подряда. **В нарушение ст. 708 ГК РФ** в договоре № б/н от 17февраля 2016 года **не указаны** конечные **сроки выполнения работ**. Стоимость работ подтверждена сметой. Согласно акту выполненных работ от 16 мая 2016 года № 7 работы выполнены в полном объеме на сумму 90000,00 рублей. Акт подписан и заказчиком и подрядчиком. Согласно счету на оплату выполненных работ от 26 апреля 2016 года № 16 стоимость выполненных работ составила 90000,00 рублей. За счет межбюджетных трансфертов оплата работ произведена платежным поручением на сумму 90,0тыс.рублей от 10.05.2016г. в нарушение п.4.1.данного договора-подряда оплата произведена раньше, чем подписан акт о выполнении работ.

Договор-подряд б/н от 17 февраля 2016г. был заключен администрацией Курнаевского сельского поселения с И.П.Пикин В.Г. на сумму40,0тыс.рублей, предметом договора является обсыпка кварцевым песком водозаборной скважины с.Курнаевка. В **нарушение ст. 708 ГК РФ** в договоре № б/н от 17февраля 2016 года **не указаны** конечные **сроки выполнения работ**. Согласно акту выполненных работ от 16 мая 2016 года № 8 работы выполнены в полном объеме на сумму 40,0тыс.рублей. Акт подписан и заказчиком и подрядчиком. Данный договор-подряда оплачен за счет межбюджетных трансфертов платежным поручением на сумму 40,0тыс.руб. от 11.05.2016г.

Администрацией сельского поселения для ремонта скважины был заключен договор с И.П.Пикин В.Г.от 17февраля 2016года б/н. на сумму 97,0тыс.руб. Стоимость работ подтверждена сметой. Акт выполненных работ от 16.05.2016г. №6 подписан заказчиком и подрядчиком, работы выполнены в полном объеме на сумму 97,0тыс.рублей. За счет межбюджетных трансфертов оплата работ произведена платежным поручением на сумму 97,0тыс.рублей от 10.05.2016г.

В силу пункта 1 статьи 702 Гражданского кодекса РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. В силу части 1 статьи 708 Гражданского кодекса РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Таким образом из вышесказанного следует вывод, что Администрацией сельского поселения допущены нарушения ст.702 и ст.711 ГК РФ в части оплаты счетов раньше сроков подписания актов выполненных работ по названным договорам.

Между администрацией Курнаевского сельского поселения и Муниципальным предприятием «Водоканал» заключен договор №62 от 11.07.2016г., предметом которого является ремонт водопровода с.Курнаевка, сумма договора составила 99,3тыс.рублей. Стоимость работ подтверждена локальным сметным расчетом (локальной сметой). **В нарушение ст.9 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ** (ред. от 23.05.2016) «О бухгалтерском учете» в локальном сметном расчете отсутствует должность должностного лица, который составил локальный сметный расчет, нет подписи должностного лица, который проверил локальный сметный расчет, также в графе «Утверждаю» отсутствует дата составления документа. Согласно акту выполненных работ №73 от 11.07.2016г. работы выполнены в полном объеме на сумму 99,3тыс.рублей, акт подписан и заказчиком и подрядчиком. Оплата работ произведена платежным поручением в полном объеме за счет межбюджетных трансфертов на сумму 99,3тыс.рублей от 25.07.2016г.

***Выводы***

1. Полученные в 2016году из районного бюджета иные межбюджетные трансферты на оплату работ по изготовлению проектно-сметной документации на строительство сетей внутрипоселкового газопровода и по организации в границах Курнаевского сельского поселения водоснабжение населения, водоотведения освоены в полном объеме.

2. В нарушение статьи 708 Гражданского кодекса РФ в двух договорах подряда №б/н от 17февраля 2016года не указаны конечные сроки выполнения работ.

3. Администрацией сельского поселения допущены нарушения ст.702 и ст.711 ГК РФ в части оплаты счетов раньше сроков подписания актов выполненных работ в трех договорах подряда №б/н от 17февраля 2016года.

4.Сроки выполнения работ, оказания услуг, поставки товара, указанные в договорах не нарушены.

5. Средства иных межбюджетных трансфертов использованы по назначению, расходы произведены в рамках иных межбюджетных трансфертов.