УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной палаты

Старополтавского муниципального района

С.М.Головатинская

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Отчет**

**внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета сельского поселения главным администратором средств бюджета поселения – *администрацией Торгунского сельского поселения за 2018 год.***

**Основание для проведения проверки:** Контрольное мероприятие в форме внешней проверки бюджетной отчетности администрации Торгунского сельского поселения за 2018год проведено в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на 2019 год, утвержденным распоряжением председателя КСП №20-ОД от 20.12.2018и статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

**Цель проверки**:

- установление полноты и достоверности данных годовой бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов,

- соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности,

- анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области.

**Предметом проверки являются:** отчетность и прочие документы, и материалы, подтверждающие исполнение решений о бюджете сельского поселения за 2018 год, показатели, характеризующие исполнение бюджета.

**Исполнитель:** ведущий специалист отдела муниципального контроля КСП Надворная Л.И.

**Ответственность за подготовку и предоставление бюджетной отчетности несут:**

глава Торгунского сельского поселения;

ведущий специалист администрации сельского поселения.

Проверка проведена на основании предоставленных администрацией Торгунского сельского поселения документов.

***Общие сведения***

Администрация Торгунского сельского поселения является исполнительно- распорядительным органом Торгунского сельского поселения. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и Уставом Торгунского сельского поселения, утвержденным Главой поселения.

Администрацией на принципах единоначалия руководит Глава сельского поселения. Структура администрации Торгунского сельского поселения утверждается сельской Думой по представлению Главы сельского поселения.

Администрация является юридическим лицом.

В 2018 году подведомственными Администрации получателями бюджетных средств являлось 1 казенное учреждение и 1 орган власти (администрация).

Решением Торгунской сельской Думы от 25.12.2017г. №22/32 «О бюджете Торгунского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» администрация утверждена главным администратором доходов и главным распорядителем средств бюджета Торгунского сельского поселения по коду ведомства 956. Проект бюджета сельского поселения утвержден в соответствии со статьей 187Бюджетного кодекса Российской Федерации, до начала финансового года. В процессе исполнения в 2018году в Решение о бюджете от 25.12.2017г. № 22/32 изменения вносились девять раз.

Проект решения об исполнении бюджета представлен в объеме, не отвечающем требованиям положения о бюджетном процессе в Торгунском сельском поселении*,* утвержденным Решением сельской Думы от 04.08.2008г. № 9/17, а именно - нет пояснительной записки с обоснованием предлагаемых изменений, оценки ожидаемого бюджета, внесения изменений в прогноз социально-экономического развития, не в полном объеме указаны коды бюджетной классификации, не указан код главы по доходам.

Решением Торгунской сельской Думы от 18 июля 2012 года № 14/28 «О внесении дополнений в решение Торгунской сельской Думы от 04.08.2008г. № 9/17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Торгунском сельском поселении» (с учетом изменений от 21.12.2018г. №28/38) установлен порядок рассмотрения и утверждения проекта о внесении изменений в решение о бюджете Торгунского сельского поселения, которым определен перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет поселения. *В нарушение установленного порядка одновременно с проектом о внесении изменений в доходную часть бюджета оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения не производилась.* Согласно ст.169 и ст.174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе Прогноза социально-экономического развития, который определяет исходные условия для формирования проекта бюджета, в связи с чем, изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета. Соответственно, изменения в решение о бюджете в процессе его исполнения не могут быть внесены без изменения показателей прогноза. *В нарушение ст. 173 БК РФ уточнение параметров доходной части бюджета произведено без внесения изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.*

В проверяемом периоде основой планирования и санкционирования расходных полномочий в администрации Торгунского сельского поселения являлся Реестр расходных обязательств. Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением главы Торгунского сельского поселения от 18.06.2012 года №62. Реестр расходных обязательств, к проверке представлен, и составлен в сумме 8032,7тыс, рублей, объем средств на исполнение расходных обязательств администрацией Торгунского сельского поселения соответствует сводной бюджетной росписи расходов бюджета Торгунского сельского поселения. Проанализировав Реестр расходных обязательств Торгунского сельского поселения выявлено, что реестр составлен в нарушение ст.87 Бюджетного Кодекса РФ и п.2 Порядка ведения реестра расходных обязательств бюджета Торгунского сельского поселения от 18.06.2012 года №62.В реестре расходных обязательств имеются случаи указания нормативно-правовых актов, которые утратили силу, например: Закон Волгоградской области от 22.12.2004г №972-ОД «О жилищно-коммунальном хозяйстве Волгоградской области» утратил силу 29.06.2012г.

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ кассовое обслуживание Торгунского сельского поселения в 2018году осуществлялось органом Федерального казначейства.

***1.Общая характеристика исполнения бюджета Торгунского сельского поселения за 2018год.***

По состоянию на 01.01.2018 года в Торгунском сельском поселении зарегистрировано 706 человек.

Первоначальный бюджет поселения на 2018год утвержден решением Торгунской сельской Думы от 25.12.2017г. № 22/32 «О бюджете Торгунского сельского поселения на 2018год и на плановый период 2019 и 2020годов» по доходам и расходам в сумме 4066,1тыс.рублей,без дефицита. В расчете на одного жителя 5759,3 рублей в год.

В ходе исполнения в бюджет поселения решениями Думы вносились изменения, в результате изменений и дополнений окончательно был утвержден бюджет с общим объемом годовых назначений доходной части в сумме 7326,0тыс.рублей, расходной части в сумме 8032,7тыс.рублей. Решением о бюджете от 29.12.2018 №30/41 дефицит местного бюджета был принят за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 706,7тыс.рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 3259,9тыс.рублей (на 80,2%), расходная на 3966,6тыс.рублей (на 97,5%), в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшены на 331,9 тыс. руб. (на 25,6 %), безвозмездные поступления увеличены на 3591,8тыс. руб. (на 129,6 %).

Фактическое исполнение бюджета Торгунского сельского поселения в2018 году по доходам составило 7320,2 тыс. рублей, по расходам 7930,3тыс. рублей, с дефицитом в сумме 610,1тыс.рублей.

Исполнение бюджета Торгунского сельского поселения за 2018год характеризуется следующими показателями и представлено в таблице №1:

таблица №1 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначально утвержденный бюджет  (Решение от 25.12.17№ 77) | Уточненный бюджет (Решение от29.12.18г №30/41) | Фактическое исполнение за2018год | Процент исполнения к уточненному бюджету |
| Доходы | 4066,1 | 7326,0 | 7320,2 | 99,9 |
| Расходы | 40661, | 8032,7 | 7930,3 | 98,7 |
| Дефицит(-)  Профицит(+) | - | -706,7 | -610,1 | - |

Бюджет Торгунского сельского поселения исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 610,1тыс.рублей. Доходы исполнены на 99,9 процентов от утвержденных показателей, расходы на 98,7процентов.

Остаток средств на лицевом счете бюджета согласно данным формы (0503178) «сведения об остатках денежных средств на счете получателя средств бюджета» на начало финансового года составлял 706,7тыс.рублей ( в том числе 675752,51 рублей –собственные средства, 30972,21 рублей – средства дорожного фонда) и на конец отчетного периода составил 96,6тыс.рублей, в том чисел 5,6 тыс.рублей средства дорожного фонда, 91,0 тыс.рублей собственные средства. Остаток уменьшился по сравнению с прошлым годом на 610,1тыс.рублей. Неиспользованных остатков средств, имеющих целевое назначение по состоянию на 01.01.2019нет.

***2. Анализ исполнения доходов поселения***

По сравнению с 2017 годом доходы бюджета увеличились на 2283,7 тыс. рублей или на 45,3 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 84,7 тыс. руб. или на 8,1 %, безвозмездные поступления увеличились на 23680,4 тыс. руб., или на 59,3 %.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 г. | | 2018 г. | | отклонения | |
| тыс.руб. | структура,% | тыс.руб. | структура,% | тыс.руб. | % |
| ДОХОДЫ, всего | 5036,5 | 100 | 7320,2 | 100 | 2283,7 | 45,3 |
| В т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 1041,7 | 20,7 | 957,0 | 13,1 | -84,7 | -8,1 |
| Из них  налоговые доходы | 1741,3 | 32,9 | 924,0 | 12,6 | -817,3 | -46,9 |
| неналоговые доходы | 67,3 | 1,3 | 33,0 | 0,4 | -34,3 | -51,0 |
| безвозмездные поступления | 3994,8 | 79,3 | 6363,2 | 86,9 | 2368,4 | 59,3 |

Анализ динамики показателей исполнения бюджета Торгунского сельского поселения показывает, что темпы роста налоговых и неналоговых доходов поселения имеют тенденцию к снижению.

В объеме собственных доходов поселения без учета безвозмездной помощи основную долю – 96,5% занимают налоговые доходы.

Анализ исполнения доходной части бюджета Торгунского сельского поселения

Таблица №3(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код дохода по бюджетной классификации | Первоначально утвержденный бюджет 25.12.17г№22/32 | Уточненные утвержденные бюджетные назначения 29.12.18г №30/41 | Исполнено | Исполнение, % | Удельный вес в общем объеме доходов, % | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| Доходы бюджета, всего |  | 4066,1 | 7326,0 | 7320,2 | 99,9 | 100,0 | |
| Налоговые и неналоговые доходы | 95610000000000000000 | 1294,7 | 962,8 | 957,0 | 99,4 | 13,1 | |
| Налог на доходы физических лиц | 95610102000010000110 | 350,0 | 215,0 | 220,6 | 102,6 | 3,0 | |
| Единый сельскохозяйственный налог | 95610503010011000110 | 550,0 | 255,0 | 255,0 | 100,0 | 3,5 | |
| Акцизы | 95610302200001000110 | 297,4 | 321,6 | 321,2 | 99,9 | 4,4 | |
| Налог на имущество физических лиц | 95610601030100000110 | 15,0 | 15,0 | 8,1 | 54,0 | 0,1 | |
| Земельный налог | 95610606000000000110 | 18,0 | 18,0 | 13,9 | 77,2 | | 0,2 |
| Земельный налог (по обязательствам) | 95610904053101000110 |  | 105,2 | 105,2 | 100,0 | | 1,4 |
| Государственная пошлина | 95610804020010000110 |  |  |  |  | |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных районов и созданных ими учреждений | 95611105035100000120 | 62,3 | 28,0 | 28,0 | 100,0 | | 0,4 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселения | 95611302995100000130 |  | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| Денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъекта РФ | 95611651040020000140 | 2,0 | 5,0 | 5,0 | 100 | | 0,07 |
| Доходы от продажи земельных участков | 95611406014100000430 |  |  |  |  | |  |
| Прочие неналоговые доходы | 95611705050100000180 | - |  |  |  | |  |
| Безвозмездные перечисления | 95620000000000000000 | 2771,4 | 6363,2 | 6363,2 | 100,0 | | 86,9 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 95620215001100000151 | 845,0 | 845,0 | 845,0 | 100,0 | | 11,5 |
| Иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности местных бюджетов | 95620204999100000151 | 1544,0 | 1544,00 | 1544,00 | 100,0 | | 19,5 |
| Субвенция бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты | 95620203015100000151 | 67,5 | 70,0 | 70,0 | 100,0 | | 0,9 |
| Субвенции бюджетам на организацию деятельности административных комиссий | 95620203241000000151 | 1,4 | 2,1 | 2,1 | 100 | | 0,03 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 95620204999100000151 |  | 565,0 | 565,0 | 100 | | 7,1 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 95620204014100000151 | 313,5 | 337,1 | 337,1 | 100 | | 4,6 |
| Субсидии бюджетам сельских поселений на поддержку гос.программ субъектов РФ и муниципальных программ | 95620225555100000151 | - | 3000,0 | 3000,0 | 100 | | 41,0 |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий.. | 95621805010100000151 | - | 0 | 0 | 0 | | 0 |

Бюджет поселения на 13,1% сформирован за счет собственных доходов поселения без учета финансовой помощи (налоговые и неналоговые доходы), 86,9% всех доходов поселения - безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня. Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился за счет поступлений по всем статьям доходов.

Налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет Торгунского сельского поселения в сумме 957,0тыс. рублей, что составило 99,4%от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

поступления по *налогу на доходы физических лиц* в бюджет поселения в 2018году составили 220,6 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 215,0тыс.рублей, что составляет 102,6%,удельный вес составил 3,0%;данный вид налога значительно сократился, относительно 2017 года, так как отчисления по НДФЛ перешли в бюджет другого уровня.

*налог на имущество физических лиц,* поступил в сумме 8,1 тыс. рублей, что составляет 54%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,1%;

*земельного налога* в бюджет поселения поступило 13,9 тыс. рублей, что составило 77,2%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,2%;

*единый сельскохозяйственный налог* при утвержденном бюджетном назначении 255,0 тыс. рублей, поступили в сумме 255,0тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 3,5%;

*акцизы* поступили в сумме 321,2тыс.рублей, что составило 99,9% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 4,4%;

*доходы от сдачи в аренду имущества при утвержденном бюджетном* назначении 28,0 тыс. рублей, поступили в сумме 28,0тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 0,4%;

*денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъектов РФ* при утвержденном бюджетном назначении 5,0 тыс. рублей, поступили в сумме 5,0тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 0,07%;

значительно увеличилась сумма безвозмездных поступлений, в сравнении с 2017 годом. В 2017 году поступило средств в сумме 3994,8тыс.рублей, в 2018 году – 6363,2тыс.рублей. В 2018 году Торгунскому сельскому поселению была выделена субсидия из областного бюджета на реализацию проекта благоустройства в рамках госпрограммы ВО «Формирование современной городской среды Волгоградской области» в сумме 3000,0тыс.рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018году составили 6363,2тыс. рублей или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям и характеризуются следующими данными:

*-дотация бюджету поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* поступила в сумме 845,0тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 845,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*-межбюджетные трансферты на сбалансированность местных бюджетов,* поступили в сумме 1544,0 тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 1544,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*- субвенция бюджету поселения на осуществление полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,* поступила в сумме 70,0 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению;

*- субвенция бюджету поселения на организацию деятельности административной комиссии* поступила в сумме 2,1 тыс. рублей, что составило 100%от утвержденного бюджетного назначения;

- *прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 565,0тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению,

а именно

- *межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 337,1тыс.рублей,что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению, а именно на водообеспечение 265,4 тыс.рублей, переданные полномочия по содержанию дорог в сумме 71,7 тыс.рублей.

*-субсидия бюджетам сельским поселениям на поддержку гос.программ субъектов РФ* поступили в сумме 3000,0 тыс.рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению, удельный вес составил 41,0%.

***3. Исполнение бюджета сельского поселения за 2018год по расходам***

В соответствии с решением Торгунской сельской Думы от 25.12.2017г. № 22/32 «О бюджете Торгунского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019и 2020 годов» расходная часть бюджета была утверждена в сумме 4066,1тыс.рублей. С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета сельского поселения увеличилась на 3966,6тыс.рублей и составила 8032,7тыс.рублей.

Бюджет Торгунского сельского поселения по расходам исполнен в сумме 7930,3тыс. рублей или 98,7% к утвержденным бюджетным назначениям на 2018год. В расчете на одного жителя поселения бюджет по итогам 2018 года составил 11232,7 рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета Торгунского сельского поселения за2018 год представлен в таблице № 4.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код расхода | Первоначальные бюджетные назначения 25.12.2017.№22/32 | Уточненные утвержденные назначения 29.12.2018 №30/41 | Исполнено | Исполнено,% | Удельный вес в общем объеме расходов | В расчете на одного жителя (706 чел.) рублей. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы бюджета, всего |  | 4066,1 | 8032,7 | 7930,3 | 98,7 | 100,0 | 11232,7 (6771 рубля без проекта по благоустройству) |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 2161,0 | 2187,3 | 2176,7 | 99,5 | 27,4 | 3083,1 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 678,6 | 659,3 | 659,3 | 100,0 | 8,3 | 933,8 |
| Функционирование местной администрации | 0104 | 1314,4 | 1345,4 | 1345,3 | 99,9 | 24,2 | 1905,5 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов, органов финансово- бюджетного надзора | 0106 | 18,0 | 18,0 | 18,0 | 100,0 | 0,2 | 25,5 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 80,0 | 73,1 | 73,1 | 100,0 | 0,9 | 103,5 |
| Резервные фонды | 0111 | 10,0 | 10,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 60,0 | 81,5 | 81,0 | 99,4 | 1,0 | 114,7 |
| Национальная оборона | 0200 | 67,5 | 70,0 | 70,0 | 100,0 | 0,9 | 99,1 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 67,5 | 70,0 | 70,0 | 100,0 | 0,9 | 99,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 74,0 | 234,1 | 233,3 | 99,6 | 2,9 | 330,4 |
| Обеспечение безопасности | 0309 |  | 220,5 | 220,5 | 100,0 | 2,8 | 312,3 |
| Обеспечение противопожарной безопасности | 0310 | 74,0 | 13,6 | 12,8 | 94,1 | 0,1 | 18,1 |
| Национальная экономика | 0400 | 345,5 | 526,5 | 516,8 | 98,1 | 6,5 | 732,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 345,5 | 526,5 | 516,8 | 98,1 | 6,5 | 732,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 |  |  |  |  |  |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 415,5 | 4067,0 | 4014,6 | 98,7 | 50,6 | 5686,4 |
| Жилищное-хозяйство | 0501 | 0,1 | 0,7 | 0,6 | 85,7 | 0 | 0,8 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 265,4 | 295,6 | 295,5 | 99,9 | 3,7 | 418,5 |
| Благоустройство | 0503 | 150,0 | 3770,7 | 3718,5 | 98,6 | 46,9 | 5267,0 |
| Образование | 0700 | 30,0 | 21,3 | 21,2 | 99,5 | 0,3 | 30,0 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 30,0 | 21,3 | 21,2 | 99,5 | 0,3 | 30,0 |
| Культура и кинематография | 0801 | 917,6 | 863,4 | 837,9 | 97,0 | 10,6 | 1186,8 |
| Социальная политика | 1000 |  |  |  |  |  |  |
| Физическая культура и спорт | 1101 | 30,0 | 28,1 | 28,1 | 100,0 | 0,3 | 39,8 |
| Средства массовой информации | 1200 | 25,0 | 25,0 | 31,7 | 90,6 | 0,4 | 44,9 |
| Периодическая печать и издательства | 1202 | 25,0 | 25,0 | 31,7 | 90,6 | 0,4 | 44,9 |

Бюджетные назначения по разделам и подразделам характеризуются следующими показателями:

- по разделу ***0100 «Общегосударственные вопросы»*** расходы исполнены в сумме 2176,7 тыс. рублей, что составляет 99,5%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 27,4%., в том числе по подразделам:

- **0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» расходы исполнены в сумме 659,3тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

-**0104**«Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы исполнены в сумме 1345,3тыс. рублей или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы направлены на функционирование администрации Торгунского сельского поселения. В 2018году утвержденная штатная численность в количестве 5 человек, в том числе 3 муниципальных служащих. Расходование средств по данному разделу произведено в пределах норматива, установленного согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 26.10.2017г. №558-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2018год». Данным постановлением утвержден норматив для Торгунского сельского поселения в сумме 2081,0тыс.рублей, расходы на заработную плату составили 64,4% от утвержденного норматива, тем самым не превысив 70% установленных п.5 данного постановления.

- **0106** «Обеспечение деятельности финансовых органов, финансово - бюджетного надзора» расходы исполнены в сумме 18,0 тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям (на основании Соглашения от 20.11.2017 года №15 Контрольно-счетной палате Старополтавского муниципального района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения).

-**0107** «Обеспечение проведения выборов и референдумов» расходы исполнены в сумме 69,5тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 1,4% расходы произведены на проведение выборов;

- **0111** «Резервный фонд» расходы в сумме 10,0тыс.рублей не производились.

**- *0203 «Национальная оборона»*** расходы исполнены в сумме 70,0тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,9%. Расходы направлены на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 года№53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Постановления Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», а именно на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола (70,0тыс. рублей);

- **по разделу 0300** *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*, расходы исполнены в сумме 233,3тыс.рублей или 99,6% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

-0309 «обеспечение безопасности» расходы исполнены в сумме 220,5тыс.руб.или 100%от утвержденных бюджетных назначений, в том числе иные межбюджетные трансферты в сумме 220,5тыс.рублей предоставленные из бюджета района в целях финансирования расходных обязательств Торгунского сельского поселения, связанных с предупреждением возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с угрозой пересыхания единственного источника водоснабжения населения поселка Торгун, расходы исполнены полностью по назначению на работы по устройству всасывающих коллекторов в земляную плотину «Бычатник» расположенного в с.Торгун, на оплату работ по устройству стального футляра в земляную плотину «Маслопром» расположенного в с.Торгун, приобретение мотопомпы CARVER, приобретение ГСМ израсходованный при эксплуатации мотопомпы CARVER.

-0310 «обеспечение противопожарной безопасности» расходы исполнены в сумме 12,8тыс.руб.или 94,1%от утвержденных бюджетных назначений;

- ***по разделу 0400 «Национальная экономика»*** расходы исполнены в сумме 516,8тыс.руб. или 98,1% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес в общем объеме расходов составил 6,5%, в том числе по подразделам:

- **0409**«Дорожное хозяйство (дорожные фонды) расходы исполнены в сумме 516,8тыс. рублей или 98,1 % к утвержденным бюджетным назначениям, денежные средства израсходованы на профилирование дорог, очистка дорог от снега, приобретение щебня, оплата за работы по подъему надземного газопровода для технического обслуживания автомобильных дорог местного значения и проезда дорожной спецтехники, за работы по окосу грунтовых дорог на территории Торгунского селького поселения, работы по изготовлению и монтажу дорожных знаков в с.Торгун, в том числе иные межбюджетные трансферты предоставленные из бюджета района для осуществления переданных полномочий по обслуживанию и содержанию автомобильной дороги (с.Гмелинка-п.Торгун) к п.Фермы №3 племзавода «Парижская Коммуна» в сумме 71,7тыс.руб. расходы исполнены полностью по назначению на ремонт грунтовой дороги от автодороги «с.Гмелинка-п.Торгун» к п.Ферма №3 племзавода Парижская Коммуна.

-***0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** расходы исполнены в сумме 4014,6тыс.рублей, что составило 98,7% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 50,6%. В расчете на одного жителя расходы по статье «ЖКХ» составили 5686,4 рубля. В том числе:

-**0501** «Жилищное хозяйство» расходы исполнены в сумме 0,6 тыс.рублей, что составило 85,7% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы произведены на налог на имущество;

-**0502** «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 295,5тыс.рублей, что составило 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе иные межбюджетные трансферты предоставленные из бюджета района для осуществления переданных полномочий на организацию в границах Торгунского сельского поселения водоснабжения населения в сумме 265,4тыс.руб. расходы исполнены полностью по назначению на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда работника по тех.обслуживанию водопроводных сетей, ремонт насосов, ремонт водопровода, приобретение трубы ПЭ, ремонт системы водоснабжения с.Торгун, приобретение товаров трос, таймер, контактор, оплата за работу трактора по ремонту водопровода;

-**0503** «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 3718,5 тыс. рублей или 98,6% к утвержденным бюджетным назначениям.

В 2018 году между Комитетом жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области и Администрацией Торгунского сельского поселения заключено Соглашение от 05.06.2018г. №62 в целях софинансирования муниципальной программы формирования современной городской среды, утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 31.08.2017г.№472-п «Об утверждении современной городской среды Волгоградской области». Торгунскому сельскому поселению в целях софинансирования муниципальной программы, направленной на реализацию мероприятий по благоустройству территории Торгунского сельского поселения предоставлена субсидия за счет средств областного бюджета в размере 3000000,0рублей, софинансирование местного бюджета составило 169966,0рублей. Для обеспечения выполнения данного соглашения Торгунскому сельскому поселению из бюджета Старополтавского муниципального района выделены иные межбюджетные трансферты в сумме 150,0тыс.рублей. Администрацией Торгунского сельского поселения утверждена 10 января 2018 года муниципальная программа «Формирование современной городской среды».

КСП обращает внимание Администрации Торгунского сельского поселения, что контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет полномочия по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Таким образом, для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утвержденных муниципальных программ (проектов изменений указанных программ) или проектов муниципальных программ. При этом объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ определяются в рамках процедур составления проекта бюджета.

В дальнейшем ранее утвержденные муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете, вновь разработанные - утверждению в срок не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии со [статьей 179](consultantplus://offline/ref=BB71E6A3A0FBE152DCE4CACC23F882462740500EB8C587E6D057DE7E78125D6086BED12EAF9B8465F6ADD89CC3FDDE4AC4C320902BBE9FD8lES4H) Бюджетного кодекса конкретные сроки, в которые подлежат утверждению муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы **устанавливаются местной администрацией**.

На выполнение работ по благоустройству территории п.Торгун был заключен муниципальный контракт с ООО «АС-Групп» на сумму 3169966,0рублей, софинансирование за счет собственных средств составило 169966,0рублей расходы произведены полностью по назначению на выполнение работ по благоустройству территории п.Торгун;

-**по разделу0707*«Молодежная политика»*** расходы исполнены в сумме 21,2тыс. рублей или 99,5% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы произведены на проведение праздничных мероприятий;

- **по разделу 0801*«Культура, кинематография»*** расходы исполнены в сумме 837,9тыс. рублей или 97,0% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы произведены на оплату труда и начисления, услуги связи, консультационные услуги, оплату коммунальных услуг и т.д. Из них 544264,31рублей расходы по заработной плате и начисления на нее. Фактически работающих в КДО- 4 человека, 1,4 штатные единицы (согласно штатного расписания от 01.09.2018 года). **Расходы по данной статье составили 10,6 % от расходной части бюджета Торгунского сельского поселения.**

В расчете на одного жителя расходы по разделу «Культура» составили 1186,8 рубля.

-**по разделу1100 *«Физическая культура и спорт»*** по подразделу 1101 расходы исполнены в сумме 28,1тыс. рублей или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям (средства направлены на приобретение спортивных товаров, приобретение ГСМ для обеспечения поездок на спортивные мероприятия).

- **по разделу 1202** ***«Периодическая печать и издательства»*** расходы исполнены в сумме 31,7тыс. рублей или на 90,6% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы исполнены на публикацию материалов в газете «Ударник».

Исходя из анализа, средства бюджета Торгунского сельского поселения в 2018году расходовались в основном по трем направлениям:

-общегосударственные вопросы -27,4%от общей суммы расходов;

-жилищно-коммунальное-хозяйство-50,6%.

-культура, кинематография -10,6%.

***4.Проверка бюджетной отчетности***

Визуальным контролем установлено, что бюджетная отчетность за 2018 год Администрации Торгунского сельского поселения сформирована в составе форм отчетности, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее- Инструкция № 191н). Отчет в КСП представлен в объеме, соответствующем Инструкции № 191н.

Бюджетная отчётность подписана Главой сельского поселения и ведущим специалистом по бухгалтерскому учету.

В соответствии с Инструкцией № 191н в состав бюджетной отчетности администрации Торгунского сельского поселения, как главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администрации источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета, включены следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая отчетность за 2018 год составлена по состоянию на 1 января 2019 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Учетная политика для Торгунского сельского поселения утверждена постановлением администрации Торгунского сельского поселения от 02.02.2016г.№11(в ред. от19.02.2019г.) «Об утверждении учетной политики».

В соответствии с Приказом Министерства РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежит все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена на основании распоряжения Администрации Торгунского сельского поселения от 24.12.2018года №25-р. Расхождений фактического наличия с данными бухгалтерского учета не установлено.

Состав и заполнение бюджетной отчетности соответствует «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н с учетом вносимых изменений (в ред.от 30.11.2018 №244н). В соответствии с п.8 Инструкции №191н в пояснительной записке указаны формы отчетности не имеющие числовых значений, которые не заполняются и в состав отчетности не включаются.

При этом проверкой правильности заполнения показателей бюджетной отчетности установлены следующие нарушения инструкции №191н:

при анализе формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и текстовой части пояснительной записки формы 0503160 (раздел 4) по состоянию на 01.01.2019 г. выявлены расхождения. Дебиторская задолженность указана в сумме 202,52рублей- правильно 20400,76рублей, кредиторская задолженность указана в сумме 10587,10рублей — правильно 30785,34рублей;

в форме 0503160 в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» указана форма 0503177 «Сведения об использовании информационных технологий» данная форма утратила силу Приказом Минфина России от 30.11.2018г. №244н.

*сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166)* представлена в нарушение п.164. Ф*едеральные целевые программы Торгунским сельским поселением в 2018 году не выполнялись*, соответственно форма не составляется.

в соответствии с п.158 таблица 6 «*сведения о проведении инвентаризации»* при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности не заполняется, факт проведения годовой инвентаризации перед составлением годового отчета отражен в текстовой части пояснительной записки ф.0503160;

***Проверка отчетности на выполнение контрольных соотношений***

При проверке бюджетной отчетности осуществлена выборочная проверка контрольных соотношений годовой отчетности за 2018год, нарушений не установлено.

Согласно представленному Годовому отчету за 2018год по данным ф.0503169 (отражает обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности, которые соответствуют данным главной книги на 01.01.2019г) ***дебиторская задолженность*** по состоянию на 01.01.2019г. составила 20,4тыс. руб. (задолженность образовалась за счет авансовых платежей).

***Кредиторская задолженность*** составила 30,8тыс. руб.(задолженность по счетам-фактурам,также имеется задолженность по ФСС в сумме 19,4тыс.рублей, на момент проведения проверки задолженность погашена в январе 2019г.).

К проверке представлена одна форма данного приложения - по виду деятельности «бюджетная».

***По результатам проведенной проверки можно сделать следующие выводы:***

1. При проверке отчета об исполнении бюджета Торгунского сельского поселения за 2018 год установлено, что:

- плановые показатели, отраженные в отчете, соответствуют уточненным плановым показателям, утвержденным решением о бюджете.

- бюджет поселения на 2018 год утвержден решением о бюджете на 2018 год до начала очередного финансового года (25.12.2017г.) по доходам в сумме 4066,1 тыс. руб. Уточненный план по доходам, утвержденный решением сельской Думы от 29.12.2018 г. № 30/41составил 7326,0тыс. руб.

- согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения за 2018год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 7320,2тыс.руб. или на 99,9 % от объема годовых назначений ;

2.При утвержденных бюджетных назначениях по расходам, в сумме 8032,7тыс. руб., исполнение бюджета сельского поселения составило 7930,3 тыс. руб., или 98,7%.

3.Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (в ред.от30.11.2018 №244н) представлен администрацией, в полном объеме.

4.При проверке содержания бюджетной отчетности за 2018год установлен случай нарушения Инструкции № 191н.

5.При проверке форм годового отчета нарушений, которые повлияли на достоверность и сбалансированность годовой отчетности за 2018год не выявлено.