УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной палаты

Старополтавского муниципального района

С.М.Головатинская

Дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Отчет***

***о проведении внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета сельского поселения главным администратором средств бюджета поселения – администрацией Салтовского сельского поселения за 2017 год***

**Основание для проведения проверки:** Контрольное мероприятие в форме внешней проверки бюджетной отчетности администрации Салтовского сельского поселения за 2017год проведено в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на 2018 год, утвержденным распоряжением председателя КСП № 28-ОД от 22.12.2017и статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

**Цель проверки**:

- установление полноты и достоверности данных годовой бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов,

- соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности,

- анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области.

**Предметом проверки являются:** отчетность и прочие документы, и материалы, подтверждающие исполнение решений о бюджете сельского поселения за 2017 год, показатели, характеризующие исполнение бюджета.

Проверка проведена на основании предоставленных администрацией Салтовского сельского поселения документов. Проект решения об исполнении бюджета представлен в объеме, не отвечающем требованиям положения о бюджетном процессе в Салтовском сельском поселении*,* утвержденным Решением сельской Думы от 07.07.2008г. № 12/1 (с учетом дополнений и изменений), а именно нет оценки ожидаемого исполнения бюджета, внесения изменений в прогноз социально-экономического развития.

***Общие сведения***

Администрация Салтовского сельского поселения является исполнительно- распорядительным органом Салтовского сельского поселения. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и Положением об администрации Салтовского сельского поселения, утвержденным Главой поселения.

Администрацией на принципах единоначалия руководит Глава сельского поселения. Структура администрации Салтовского сельского поселения утверждается сельской Думой по представлению Главы сельского поселения.

Администрация является юридическим лицом.

В 2017 году подведомственными Администрации получателями бюджетных средств являлось 1 казенное учреждение и 1 орган власти (администрация).

Решением Салтовской сельской Думы от 30.12.2016 г. № 26«О бюджете Салтовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» администрация утверждена главным администратором доходов и главным распорядителем средств бюджета Салтовского сельского поселения по коду ведомства 954.

***1.Общая характеристика исполнения бюджета Салтовского сельского поселения за 2017год.***

Первоначальный бюджет поселения на 2017 год утвержден решением Салтовской сельской Думы от 30.12.2016г. № 26 «О бюджете Салтовского сельского поселения на 2017год и на плановый период 2018 и 2019годов» по доходам и расходам в сумме 4186,9тыс.рублей.

В ходе исполнения в бюджет поселения решениями Думы вносились изменения, в результате изменений и дополнений окончательно был утвержден бюджет с общим объемом годовых назначений доходной части в сумме 5945,1тыс.рублей, расходной части в сумме 6654,7тыс.рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета составил 709,6тыс.рублей При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 1758,2тыс.рублей (на 42%), расходная на 2467,8тыс.рублей (на 58,9%), в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены на 590,0 тыс. руб. (на 50,7%), безвозмездные поступления так же увеличены на 1168,2 тыс. руб. (на38,6%)

В 2017 году в бюджет Салтовского сельского поселения поступили доходы в сумме 5967,0тыс.рублей (при утвержденных бюджетных назначениях 5945,1тыс.рублей). Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам составили 1776,4тыс.рублей, безвозмездным поступлениям 4190,6тыс.рублей.

Расходы исполнены в сумме 5456,1тыс. рублей (при утвержденных бюджетных назначениях 6654,7 тыс. рублей).

Таким образом, бюджет поселения за 2017год, согласно представленному отчету исполнен по доходам на 100,4%, по расходам на 82%.

Решением Салтовской сельской Думы от 19 июля 2012 года № 22 «О внесении дополнений в решение Салтовской сельской Думы от 07.07.2008г. № 12/1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Салтовском сельском поселении» (с учетом изменений от 16.01.2017г. №2) установлен порядок рассмотрения и утверждения проекта о внесении изменений в решение о бюджете Салтовского сельского поселения, определен перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет поселения. *В нарушение установленного порядка одновременно с проектом о внесении изменений в доходную часть бюджета оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения не производилась.* Согласно ст.169 и ст.174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе Прогноза социально-экономического развития, который определяет исходные условия для формирования проекта бюджета, в связи, с чем изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета. Соответственно, изменения в решение о бюджете в процессе его исполнения не могут быть внесены без изменения показателей прогноза. *В нарушение ст. 173 БК РФ уточнение параметров доходной части бюджета произведено без внесения изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.*

В проверяемом периоде основой планирования и санкционирования расходных полномочий в администрации Салтовского сельского поселения являлся Реестр расходных обязательств. Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением главы Салтовского сельского поселения от 06.06.2012 года №35/3 Реестр расходных обязательств, к проверке представлен, и составлен в сумме 6654,7тыс, рублей, объем средств на исполнение расходных обязательств администрацией Салтовского сельского поселения соответствует сводной бюджетной росписи расходов бюджета Салтовского сельского поселения.

***2. Анализ исполнения доходов поселения***

По сравнению с 2016 годом доходы бюджета увеличились на 1332,8 тыс. рублей или на 28,8%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 543,0 тыс. руб. или на 44,0%, безвозмездные поступления увеличились на 789,8 тыс. руб., или на 23,2 %.

Сравнительная характеристика поступления доходов по годам представлена в таблице1:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2016 г. | | 2017 г. | | отклонения | |
| тыс.руб. | структура,% | тыс.руб. | структура,% | тыс.руб. | % |
| ДОХОДЫ, всего | 4634,2 | 100 | 5967,0 | 100 | 1332,8 | 28,8 |
| В т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 1233,4 | 26,6 | 1776,4 | 29,8 | 543,0 | 44,0 |
| Из них  налоговые доходы | 1214,0 | 26,2 | 1740,5 | 29,2 | 526,5 | 43,4 |
| неналоговые доходы | 19,4 | 0,4 | 35,9 | 0,6 | 16,5 | 85,0 |
| безвозмездные поступления | 3400,8 | 73,4 | 4190,6 | 70,2 | 789,8 | 23,2 |

Анализ динамики показателей исполнения бюджета Салтовского сельского поселения показывает, что темпы роста всех доходов поселения имеют тенденцию к повышению.

В объеме собственных доходов поселения без учета безвозмездной помощи основную долю – 29,8% занимают налоговые доходы, неналоговые -0,6%.

Анализ исполнения доходной части бюджета Салтовского сельского поселения приведен в таблице.

Таблица №2(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код дохода по бюджетной классификации | Первоначально утвержденный бюджет 30.12.16г№26 | Уточненные утвержденные бюджетные назначения 11.12.17г №29 | Исполнено | Исполнение, % | Удельный вес в общем объеме доходов, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы бюджета, всего |  | 4186,9 | 5945,1 | 5967,0 | 100,4 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 95410000000000000000 | 1164,5 | 1754,5 | 1776,4 | 101,2 | 29,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 95410102000010000110 | 360,0 | 950,0 | 925,0 | 97,4 | 15,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 95410503010011000110 | 0 |  |  |  |  |
| Акцизы | 95410302200001000110 | 414,6 | 324,6 | 327,1 | 100,8 | 5,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 95410601030100000110 | 20,0 | 20,0 | 15,5 | 77,5 | 0,3 |
| Земельный налог | 95410606000000000110 | 357,0 | 422,8 | 471,7 | 111,6 | 7,9 |
| Земельный налог (по обязательствам) | 95410904053101000110 |  | 0 |  | 0 |  |
| Государственная пошлина | 95410804020010000110 | - | 1,2 | 1,2 | 100 | 0,02 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных районов и созданных ими учреждений | 95411105035100000120 | 12,9 | 12,9 | 12,9 | 100 | 0,2 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселения | 95411302995100000130 |  | 0,6 | 0,6 | 100 | 0,01 |
| Денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъекта РФ | 95411651040020000140 | 0 | 22,3 | 22,3 | 100 | 0,4 |
| Доходы от продажи земельных участков | 95411406014100000430 |  |  |  |  |  |
| Прочие неналоговые доходы | 95411705050100000180 | - |  |  |  |  |
| Безвозмездные перечисления | 95420000000000000000 | 3022,4 | 4190,6 | 4190,6 | 100,0 | 70,2 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 95420201001100000151 | 922,0 | 922,0 | 922,0 | 100,0 | 15,4 |
| Субсидия на сбалансированность бюджетов поселений | 95420202999100000151 | 2038,0 | 2038,0 | 2038,0 | 100,0 | 34,1 |
| Субвенция бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты | 95420203015100000151 | 60,7 | 60,7 | 60,7 | 100,0 | 1,0 |
| Субвенции бюджетам на организацию деятельности административных комиссий | 95420203241000000151 | 1,7 | 2,3 | 2,3 | 100 | 0,04 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 95420204999100000151 | - | 582,6 | 582,6 | 100 | 9,8 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 95420204014100000151 |  |  |  |  |  |
| Предоставления грантов | 95420305010100000180 | - |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспеч. сбалансирован.бюджетов | 95420215002100000151 | - | 585,0 | 585,0 | 100 | 9,8 |

Бюджет поселения на 29,8% сформирован за счет собственных доходов поселения без учета финансовой помощи (налоговые и неналоговые доходы), 70,2% всех доходов поселения - безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня. Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился за счет увеличения поступлений по всем статьям доходов.

Налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет Салтовского сельского поселения в сумме 1776,4тыс. рублей, что составило 101,2%от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

поступления по *налогу на доходы физических лиц* в бюджет поселения в 2017году составили 925,0 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 950,0тыс.рублей, что составляет 97,4%,удельный вес составил 15,5%;

*акцизы* поступили в сумме 327,1тыс.рублей, что составило 100,8% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 5,5%;

*налог на имущество физических лиц,* поступил в сумме 15,5 тыс. рублей, что составляет 77,5%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,3%;

*земельного налога* в бюджет поселения поступило 471,7 тыс. рублей, что составило 111,6% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 7,9%;

*госпошлина* при утвержденном бюджетном назначении 1,2 тыс. рублей, поступила в сумме 1,2тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 0,02%;

*денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъектов РФ* при утвержденном бюджетном назначении 22,3 тыс. рублей, поступили в сумме 22,3тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 0,4%;

*доходы от сдачи в аренду имущества* при утвержденном бюджетном назначении 12,9 тыс. рублей, поступили в сумме 12,9тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 0,2%;

*прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений* поступили в сумме 0,6тыс.рублей, или 100%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 0,01%;

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2017году составили 4190,6тыс. рублей или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям, *в том числе иные межбюджетные трансферты из районного бюджета в сумме 582,6 тыс.рублей, из них: 108,4 тыс.рублей на укрепление материально-технической базы учреждений культуры.*

Исполнение бюджета за 2017год по безвозмездным поступлениям характеризуются следующими данными:

*-дотация бюджету поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* поступила в сумме 922,0тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 922,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*- субсидия на сбалансированность бюджетов поселений,* поступила в сумме 2038,0 тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 2038,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*- субвенция бюджету поселения на осуществление полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,* поступила в сумме 60,7 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению;

*- субвенция бюджету поселения на организацию деятельности административной комиссии* поступила в сумме 2,3 тыс. рублей, что составило 100%от утвержденного бюджетного назначения;

- *прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 582,6 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

- *дотации бюджетам поселений* поступили в сумме 585,0тыс.рублей,что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

***3. Исполнение расходной части бюджета сельского поселения за 2017год***

В соответствии с решением Салтовской сельской Думы от 30.12.2016г. № 26 «О бюджете Салтовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» расходная часть бюджета была утверждена в сумме 4186,9тыс.рублей. С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета сельского поселения увеличилась на 2467,8тыс.рублей и составила 6654,7тыс.рублей.

Бюджет Салтовского сельского поселения по расходам исполнен в сумме 546,1тыс. рублей или 82,0% к утвержденным бюджетным назначениям на 2017год.

Анализ исполнения расходной части бюджета Салтовского сельского поселения за2017 год представлен в таблице № 3.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя |  | Код расхода | Первоначально утвержденный бюджет 30.12.16г№26 | Уточненные утвержденные  бюджетные  назначения 11.12.17 №29 | Исполнено | Исполнение % | Удельный вес в общем объеме расходов % |
|  | |
| 1 |  | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Расходы бюджета - всего |  | Х | 4186,9 | 6654,7 | 5456,1 | 82,0 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | | 0100 | 2098,0 | 2683,6 | 2646,5 | 98,6 | 48,5 |
| Функционирование высшего |  | 0102 | 590,0 | 547,9 | 547,9 | 100 | 10,0 |
| должностного лица субъекта РФ и | |  |  |  |  |  |  |
| муниципального образования |  |  |  |  |  |  |  |
| Функционирование Правительства | | 0104 | 1411,0 | 2078,7 | 2051,6 | 98,7 | 37,6 |
| РФ, высших исполнительных |  |  |  |  |  |  |  |
| органов государственной власти |  |  |  |  |  |  |  |
| субъектов РФ, местных |  |  |  |  |  |  |  |
| администраций |  |  |  |  |  |  |  |
| Обеспечение деятельности |  | 0106 | 17,0 | 17,0 | 17,0 | 100,0 | 0,3 |
| финансовых органов, финансово - | |  |  |  |  |  |  |
| бюджетного надзора |  |  |  |  |  |  |  |
| Резервные фонды |  | 0111 | 20,0 | 10,0 | 0 | 0 | 0 |
| Другие общегосударственные |  | 0113 | 60,0 | 30,0 | 30,0 | 100 | 0,5 |
| вопросы |  |  |  |  |  |  |  |
| Национальная оборона |  | 0200 | 60,7 | 60,7 | 33,2 | 54,7 | 0,6 |
| Мобилизационная и вневойсковая | | 0203 | 60,7 | 60,7 | 33,2 | 54,7 | 0,6 |
| подготовка |  |  |  |  |  |  |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность |  | 0300 | 10,0 | 21,0 | 21,0 | 100 | 0,4 |
| Обеспечение безопасности |  | 0309 |  |  |  |  |  |
| Обеспечение противопожарной безопасности |  | 0310 | 10,0 | 21,0 | 21,0 | 100 | 0,4 |
| Национальная безопасность |  | 0314 |  |  |  |  |  |
| Национальная экономика |  | 0400 | 494,6 | 809,0 | 518,7 | 64,1 | 9,5 |
| Водное хозяйство |  | 0406 |  |  |  |  |  |
| Дорожное хозяйство (дорожные |  | 0409 | 494,6 | 809,0 | 518,7 | 64,1 | 9,5 |
| фонды) |  |  |  |  |  |  |  |
| Другие вопросы в области |  | 0412 |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| национальной экономики |  |  |  |  |  |  |  |
| Жилищно - коммунальное |  | 0500 | 508,0 | 1560,0 | 802,0 | 51,4 | 14,7 |
| хозяйство |  |  |  |  |  |  |  |
| жилищное хозяйство |  | 0501 |  |  |  |  |  |
| Коммунальное хозяйство |  | 0502 | 5,0 | 70,0 | 65,0 | 92,9 | 1,2 |
| Благоустройство |  | 0503 | 503,0 | 1490,0 | 737,0 | 49,5 | 13,5 |
| Образование |  | 0700 | 10,0 | 10,0 |  |  |  |
| Молодежная политика и |  | 0707 | 10,0 | 10,0 |  |  |  |
| оздоровление детей |  |  |  |  |  |  |  |
| Культура, кинематография |  | 0801 | 950,6 | 1335,3 | 1270,0 | 95,1 | 23,3 |
| Социальная политика |  | 1000 |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт |  | 1101 | 10,0 | 127,1 | 117,1 | 92,1 | 2,1 |
| Средства массовой информации |  | 1200 | 45,0 | 48,0 | 47,6 | 99,2 | 0,9 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Периодическая печать и издательства |  | 1202 | 45,0 | 48,0 | 47,6 | 99,2 | 0,9 |

Бюджетные назначения по разделам и подразделам характеризуются следующими показателями:

- по разделу *0100 «Общегосударственные вопросы»* расходы исполнены в сумме 2646,5 тыс. рублей, что составляет 98,6%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 48,5%., в том числе по подразделам:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» расходы исполнены в сумме 547,9тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным 'назначениям.

-0104«Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы исполнены в сумме 2051,6тыс. рублей или 98,7% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы направлены на функционирование администрации Салтовского сельского поселения.

В 2017году утвержденная штатная численность муниципальных служащих составила 3чел. Расходование средств по разделу 0100*«Общегосударственные вопросы»* произведено в пределах установленных величин, согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 27.03.2017г. №142-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2017год». Данным постановлением утвержден норматив для Салтовского сельского поселения в сумме 2081,0 тыс.рублей, Фактические расходы составили 2059,2тыс.руб., (исполнение на содержание органов местного самоуправления превышен на 585,0тыс.руб., в связи с расходами связанными на приобретение автомобиля и запчастей к нему в сумме 585,0тыс.рублей за счет областных средств Постановление Администрации Волгоградской области от 23.01.2017г. №8-п «О предоставлении в 2017году дотаций бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для решения отдельных вопросов местного значения в части материально-технического обеспечения администраций муниципальных образований»).

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов, финансово - бюджетного надзора» расходы исполнены в сумме 17,0 тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям (на основании Соглашения от 30.01.2015 года №15 Контрольно-счетной палате Старополтавского муниципального района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения).

- 0111 «Резервный фонд» расходы в сумме 10,0тыс.рублей не производились.

- по разделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 30,0 тыс. рублей или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям, денежные средства израсходованы на юридические услуги;

- 0203 «Национальная оборона» расходы исполнены в сумме 33,2тыс. рублей или 54,7% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,6%. Расходы направлены на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 года№53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Постановления Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», а именно на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола (33,2тыс. рублей);

- по разделу 0300«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», расходы исполнены в сумме 21,0тыс.рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- по разделу 0310 «обеспечение противопожарной безопасности» расходы в сумме 21,0тыс.руб. производились на опашку противопожарной полосы;

- по разделу 0400 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 518,7тыс.руб. или 64,1% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес в общем объеме расходов составил 9,5%, в том числе по подразделам:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) расходы исполнены в сумме 518,7 тыс. рублей или 64,1 % к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе денежные средства израсходованы на планировку и устройство грунтовых дорог, оплата по разработке дислокаций дорожных знаков, приобретение дорожных знаков, покрытие щебнем грунтовых дорог, в том числе иные межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 245,0тыс.руб. расходы исполнены в полном объеме на приобретение щебня.

-0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 802,0тыс.рублей, что составило 51,4% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 14,7%, в том числе по подразделам:

-0502 «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 65,0тыс.рублей, что составило 92,9% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы произведены на оплату снегоуборочной машины;

-0503 «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 737,0 тыс. рублей или 49,5% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе произведены расходы на уличное освещение, техобслуживание электрооборудования, приобретение ламп для уличного освещения, налог на имущество, заработная плата работнику по благоустройству территории, приобретение косилки роторной, хоз.инвентаря, санитарная обработка мест захоронения, прочие мероприятия по благоустройству.

- по разделу *0707«Образование»* расходы в сумме 10,0 тыс. рублей не производились;

- по разделу *0801«Культура, кинематография»* расходы исполнены в сумме 1270,0тыс. рублей или 95,1% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы производились на оплату труда и начисления, приобретение канцелярских, хозяйственных и строительных товаров, информационные –консультационные услуги, услуги связи, оплата за электроэнергию, газ, приобретение принтеров ноутбука, техобслуживание электрооборудования, газового оборудования, в том числе иные межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 108,4тыс.рублей по программе «Сохранение и развитие культурной политики на территории Старополтавского муниципального района на 2017-2019годы» расходы исполнены полностью по целевому назначению на приобретение звукового оборудования (микшерный пульт и акустическая система) и за счет собственных средств 5420,0рублей (софинансирование) всего на сумму113800,0рублей.

- по разделу *1100.«Физическая культура и спорт»* по подразделу 1101 расходы исполнены в сумме 117,1тыс. рублей или на 92,1% к утвержденным бюджетным назначениям (средства направлены на приобретение тренажеров, строительных материалов).

- по разделу *1202.«Периодическая печать и издательства»* расходы исполнены в сумме 47,6тыс. рублей или на 99,2% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы исполнены на публикацию материалов в газете «Ударник».

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Салтовского сельского поселения в 2017году расходовались в основном по четырем направлениям:

-общегосударственные вопросы -48,5%от общей суммы расходов;

-национальная экономика-9,5%;

-жилищно-коммунальное-хозяйство-14,7%.

-культура, кинематография -23,3%.

Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составляют 1198,6тыс.руб., в т.ч.:

-по разделу 0111 «резервный фонд» -10,0тыс.руб.;

- по разделу 0203«воинский учет» - 27,5тыс.руб. неиспользованные назначения сложились в связи с тем, что с1 по 3 квартал было уменьшение численности военнослужащих,

- по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды) -290,3тыс.руб.;

- по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» -5,0тыс.руб.

- по разделу 0503 «Благоустройство» -753,0тыс.руб.;

- по разделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» - 10,0тыс.руб.;

- по разделу 0801 «Культура, кинематография» - 65,3тыс.руб.- неиспользованные назначения сложились в связи с тем что денежные средства на счет поселения поступили во второй половине декабря и запланированные работы не были выполнены в полном объеме;

- по разделу 1101 «Физическая культура и спорт» - 10,0тыс.руб.;

- по разделу 1202 «Периодическая печать и издательства» -0,4тыс.руб.

Исполнение плановых расходных обязательств составило 82,0%. Так, по разделу «Благоустройство» исполнение составило 51,4 %, по разделу «Национальная оборона» исполнение составило 54,7%, по разделу «Национальная экономика» исполнение составило 64,1%. Это свидетельствует о ненадлежащей реализации программно-целевого планирования, предусматривающего формирование комплекса мероприятий, увязанного с бюджетными ассигнованиями и конечными результатами их выполнения. Согласно ст.34 БК РФ не исполняется принцип эффективности использования бюджетных средств, который гласит, «что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)». Так же, тем самым нарушена ст. 37 БК РФ где «принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета». *Исполнение расходов по данным разделам является показателем работы администрации поселения,* *при том что в поселении имелись средства на выполнение работ и исполнение расходов в полном объеме.*

Прогнозируемый дефицит бюджета Салтовского сельского поселения составил 709,6тыс.рублей, фактически бюджет исполнен с дефицитом 510,9тыс.рублей.

***4.Проверка бюджетной отчетности***

Визуальным контролем установлено, что бюджетная отчетность за 2017 год Администрации Салтовского сельского поселения сформирована в составе форм отчетности, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее- Инструкция № 191н). Отчет в КСП представлен в объеме, соответствующем Инструкции № 191н.

Бюджетная отчётность подписана Главой сельского поселения и ведущим специалистом по бухгалтерскому учету.

В соответствии с Инструкцией № 191н в состав бюджетной отчетности администрации Салтовского сельского поселения, как главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администрации источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета, включены следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая отчетность за 2017 год составлена по состоянию на 1 января 2018 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н.

В ***балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)*** отражены показатели в части бюджетной и приносящей доход деятельности (средства бюджета поселения). Средства во временном распоряжении отсутствуют. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом произведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

По состоянию на 01.01.2018года нефинансовые активы, в части бюджетной деятельности, в размере 5799,4 тыс. руб., состоят из числящихся по бюджетному учету основных средств, остаточная стоимость которых составляет 1451,7тыс. руб.

Согласно ***сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)*** балансовая стоимость основных средств за отчетный период увеличилась на 909,5тыс. руб., в том числе за счет увеличения в размере 912,2 тыс. руб. и уменьшения в сумме 2,7тыс.рублей. Сумма начисленной амортизации за отчетный период составила 334,2тыс. руб.

Стоимость материальных запасов за отчетный период, с учетом увеличения 742,0тыс.руб. и уменьшения на 445,0 тыс. руб., составила 297,0тыс. руб.

Капитальные вложения в основные средства по состоянию на 01.01.2018 остались с нулевым значением.

Согласно показателям баланса итоги по разделу «Финансовые активы» по состоянию на 01.01.2018 г. составили 67,1 тыс. руб. (увеличились по сравнению с началом 2017 года на 19,1 тыс. руб.), в том числе расчеты по платежам в бюджеты 64,5 тыс. руб., расчеты по выданным авансам 2,6тыс.рублей.

Итоговый показатель раздела III пассива баланса «Обязательства» составляет 408,8 тыс. руб. Остатки обязательств на 01.01.2018 г. сложились из задолженности по принятым обязательствам в размере 234,7тыс. руб., расчеты по платежам в бюджеты 146,7 тыс. руб.и расчеты по доходам 27,5тыс.руб.

Согласно показателям IV раздела баланса финансовый результат за отчетный период увеличился на 672,6 тыс. руб. и составил на 01.01.2018 г. 1407,1 тыс. руб., в том числе финансовый результат прошлых отчетных периодов в размере 1407,1 тыс. руб.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф. 0503130), отчета о финансовых результатах (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств и материальных запасов, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

***Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)*** отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в составе двух разделов: в разрезе бюджетной и приносящей доход деятельности (раздел 1) и деятельности со средствами, поступающими во временное распоряжение (раздел 2). Показатели, относящиеся к деятельности со средствами, поступающими во временное распоряжение и приносящей доход деятельности, числового значения не имеют (заполнены прочерками).

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2018 г. до проведения заключительных операций и соответствует сумме, отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по строке «Доходы 121002» в сумме 5967,0 тыс. руб., по строке «Расходы 130405» в сумме 5456,1тыс. руб. (по бюджетной деятельности);

В соответствии с ***отчетом о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)*** общая сумма доходов по бюджетной деятельности 5938,9 тыс. руб. сложилась в результате начисления налоговых доходов в размере 1740,5 тыс. руб., доходы от собственности 12,9тыс.рублей, суммы принудительного изъятия 22,3 тыс. руб., безвозмездных поступлений от бюджетов в размере 4163,1тыс. руб.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 4755,5тыс. руб., из них: на оплату труда и начисления – 2549,3 тыс. руб. (53,6%), на приобретение работ, услуг – 1369,5 тыс. руб. (28,8%), безвозмездные перечисления бюджетам – 17,0 тыс. руб. (0,3 %), расходы по операциям с активами – 781,9 тыс. руб. (16,4%), прочие расходы – 37,8 тыс. руб. (0,8%). Чистый операционный результат сложился в размере 1183,4 тыс. руб.

***справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125) согласно требованиямп.23,25*** Инструкции № 191н составляется с нарастающим итогом на основании данных соответствующих счетов и раздельно по каждому коду счета. В нарушение требований Инструкции №191н представленная форма содержит не полную информацию:

120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ» с оборотом в размере 4190,6тыс.рублей.

120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ» с оборотом в размере 27,5тыс.рублей.со знаком минус.

***Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя… (ф.0503127)***содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2017 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Исполнение бюджетных назначений по доходам (5945,1тыс. руб.) отражено в размере 5967,0 тыс. руб., что выше плановых назначений на 21,9тыс.рублей. Бюджетные назначения по расходам, запланированные в размере 6654,7тыс. руб., исполнены в размере 5456,1тыс. руб., отклонение составляет 1198,6 тыс. руб.

***Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128)*** содержит информацию представленную в составе годовой бюджетной отчетности. В ходе проверки установлено, что в нарушение п.70, п.71 Инструкции 191н и п. 308 Инструкции 157н получателем бюджетных средств МКУ «Салтовское КДО» и главным распорядителем администрацией сельского поселения аналитический учет счетов 1503.1 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года», счета 1501.1 «Лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года» и счета 1502.1 «Принятые обязательства текущего финансового года) **не ведется.** Таким образом, администрацией Салтовского сельского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств внутренний финансовый контроль **не осуществляется**, тем самым нарушается ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ. Нормой данной статьи установлено, что главные распорядители бюджетных средств обязаны самостоятельно осуществлять на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации

***Пояснительная записка (ф. 0503160)***

Текстовая часть пояснительной записки не отвечает требованиям п.152 Инструкции № 191н, составлена в произвольном порядке без оформления по разделам. В нарушение п.8 Инструкции №191н в пояснительной записке не указаны формы отчетности не имеющие числовых значений, которые не заполняются и в состав отчетности не включаются.

Данная форма пояснительной записки содержит шесть таблиц, в том числе:

В нарушение Инструкции № 191н *сведения об основных направлениях деятельности (таблица №1), сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете (таблица №3), сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица №4), в сведениях о результатах мероприятий внутреннего контроля (таблица №5)в сведениях о проведении инвентаризации (таблица №6)* *в сведениях о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица №7)* непредставлены к проверке.

в *сведениях о количестве подведомственных получателей бюджетных средств (ф.0503161)*отражено общее количество получателей бюджетных средств на начало и конец 2017 года – 2 учреждения (МКУ «Салтовское КДО» и администрация поселения)**;**

*в «сведениях о результатах деятельности» (ф.0503162),* согласно п.161 Инструкции №191н, в отчете должны отражаться обобщенные за отчетный период данные о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности, установленные для него соответствующим главным распорядителем, распорядителем бюджетных средств (в том числе по целевым программам), в разрезе плановых и фактических показателей в натуральном и стоимостном выражении. Плановые показатели результативности деятельности сельского поселения никаким нормативным правовым актом не устанавливались. При этом в составе отчетности сельского поселения представлены сведения о результатах деятельности по форме 0503162, то есть в отсутствие необходимости, так как в соответствии с п.161 Инструкции №191н, если субъекту бюджетной отчетности не установлены в соответствующем порядке показатели результативности деятельности, то отчет по форме 0503162 не составляется, а информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки.

в *сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета (ф.0503163)* отражены утвержденные на отчетный финансовый год решением о бюджете сельского поселения на 2017 год объемы бюджетных назначений и объемы бюджетных назначений, утвержденные бюджетной росписью ГРБС, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета на отчетный финансовый год с учетом внесенных в нее изменений;

в *сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164)* отражены обобщенные данные о результатах исполнения местного бюджета, которые соответствуют отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127). Обращаем внимание, что в «причинах отклонений показателя исполнения от планового показателя» следует отражать конкретные причины, повлекшие возникновение данных отклонений;

в *сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)* по бюджетной деятельности данные отражены раздельно по видам нефинансовых активов: основные средства и материальные запасы;

*сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169)* отражает обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности.

К проверке представлена одна форма данного приложения - по виду деятельности «бюджетная».

***Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности*** составила 67,1 тыс. руб. (задолженность образовалась за счет авансовых платежей)

***Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности*** составила 408,8тыс. руб. Основную долю кредиторской задолженности в сумме 184,4тыс.руб.составляет задолженность по заработной плате за декабрь 2017 года., начисления на заработную плату налоги, а также 4,0тыс.руб. за обслуживание компьютеров КДО, коммунальные услуги 77,1тыс.руб. Задолженность образовалась в связи с тем, что счета-фактуры за электроэнергию, газ, услуги связи были предоставлены в январе 2018г., на момент проведения проверки задолженность погашена в полном объеме.). Остаток денежных средств на лицевом счете позволял не допустить кредиторскую задолженность по первоочередным статьям расходов, таким как заработная плата и налоги

Остаток денежных средств на лицевом счете по состоянию на 31.12.2017г. составил 1310,5тыс.рублей.

***По результатам проведенной проверки можно сделать следующие выводы:***

1. При проверке отчета об исполнении бюджета Салтовского сельского поселения за 2017 год установлено, что:

- плановые показатели, отраженные в отчете, соответствуют уточненным плановым показателям, утвержденным решением о бюджете.

- бюджет поселения на 2017 год утвержден решением о бюджете на 2017 год до начала очередного финансового года (30.12.2016г.) по доходам в сумме 4186,9 тыс. руб. Уточненный план по доходам, утвержденный решением сельской Думы от 11.12.2017 г. № 29 составил 5945,1тыс. руб.

-согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения за 2017год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 5967,0тыс.руб. или на 100,4 % от объема годовых назначений ;

2.При утвержденных бюджетных назначениях по расходам, в сумме 6654,7 тыс. руб., исполнение бюджета сельского поселения составило 5456,1 тыс. руб., или 82,0%.

3.Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н представлен администрацией, в полном объеме.

4.В нарушение Инструкции № 191н:

текстовая часть пояснительной записки не отвечает требованиям п.152, составлена в произвольном порядке без оформления по разделам, и не раскрывает информацию о формах бюджетной отчетности не имеющих показателей в финансовом году.

В нарушение Инструкции № 191н *сведения об основных направлениях деятельности (таблица №1), сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете (таблица №3), сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица №4), сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (таблица №5)в сведениях о проведении инвентаризации (таблица №6)*  *сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица №7)* непредставлены к проверке.

в *сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162)* в нарушение п.161 в текстовой части пояснительной записки информация о результатах деятельности не раскрыта.

*справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)* содержит не полную информацию.

5. В нарушение п.70, п.71 Инструкции 191н и п. 308 Инструкции 157н получателем бюджетных средств МКУ «Салтовское КДО» и главным распорядителем администрацией сельского поселения аналитический учет счетов 1503.1 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года», счета 1501.1 «Лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года» и счета 1502.1 «Принятые обязательства текущего финансового года) не ведется. Таким образом, администрацией Салтовского сельского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств внутренний финансовый контроль не осуществляется, тем самым нарушается ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ.

***Предложения***

1.При уточнении параметров доходной части бюджета поселения в течение отчетного периода проводить оценку выполнения прогноза за истекший отчетный период. Уточнение параметров доходной части бюджета производить одновременно с внесением изменений в прогноз социально-экономического развития поселения

2.Бюджетную отчетность составлять в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

3.При составлении и внесении изменений в «Решение о бюджете на 2018год» руководствоваться Бюджетным кодексом РФ, а именно учитывать принцип эффективности использования бюджетных средств и принцип достоверности бюджета.

4.Главному бухгалтеру при составлении годовой бюджетной отчетности руководствоваться статьей ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ и обеспечить ведение аналитического учета последующим счетам: 1503.1 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года», 1501.1 «Лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года», 1502.1 «Принятые обязательства текущего финансового года).