

УТВЕРЖДЕНО

И.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
26 марта 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств областного бюджета – Избирательной комиссии Волгоградской области

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств областного бюджета – Избирательной комиссии Волгоградской области подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета», на основании пункта 3.1.23 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области на 2025 год и на основании результата проверки Избирательной комиссии Волгоградской области (далее – Избирком, ИКВО).

По результатам проверки составлен 1 акт, подписанный без пояснений и замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Избиркома за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Организация бюджетного учета осуществляется Избиркомом в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н). Ведение бюджетного учета и составление отчетности ИКВО в 2024 году осуществляла самостоятельно.

Компетенция, полномочия и порядок деятельности ИКВО определены Законом Волгоградской области от 07.12.2006 № 1378-ОД «Об избирательных комиссиях в Волгоградской области» (далее – Закон № 1378-ОД).

ИКВО является главным распорядителем средств областного бюджета на обеспечение деятельности территориальных избирательных комиссий (далее – ТИК).

В соответствии со ст. 13 Закона № 1378-ОД ТИК являются государственными органами Волгоградской области и имеют статус юридического лица. В Волгоградской области действуют 46 ТИК и 1399 участковых избирательных комиссий, входящих в их состав.

Выборочной проверкой полноты и достоверности бюджетной отчетности Избиркома как получателя бюджетных средств за 2024 год нарушений не установлено.

Выборочной проверкой полноты и достоверности сводной (консолидированной) бюджетной отчетности за 2024 год установлено следующее.

В соответствии с п.339 Инструкции № 157н учет списанной на забалансовый учет дебиторской задолженности осуществляется в течение срока возможного возобновления

согласно законодательству РФ процедуры взыскания задолженности. При отсутствии оснований для возобновления процедуры взыскания задолженности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, списанная с балансового учета учреждения задолженность, признанная безнадежной к взысканию, к забалансовому учету не принимается.

Прекращение признания (выбытия) с балансового (забалансового) учета безнадежной к взысканию задолженности по доходам осуществляется на основании решения комиссии субъекта учета по поступлению и выбытию активов при наличии документов, подтверждающих прекращение обязательств по оплате задолженности, права на взыскание задолженности и (или) неопределенность относительно получения экономических выгод или полезного потенциала (п.11 приказа Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» (далее - Федеральный стандарт № 32н)).

Проверкой сводной бюджетной отчетности Избиркома установлено, что на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность по расчетам с дебиторами» на конец отчетного периода числится дебиторская задолженность по страховым взносам в размере 13,7 тыс. руб. по которой отсутствуют основания для возобновления процедуры взыскания задолженности в связи с истечением 3-х летнего срока (истечение срока исковой давности).

Сомнительная дебиторская задолженность (в пределах сформированного резерва) учитывается на забалансовом счете 04 в течение срока, в пределах которого по законодательству РФ можно возобновить процедуру ее взыскания (в том числе при изменении имущественного положения должников), либо до поступления в этот срок денежных средств для погашения задолженности или ее исполнения (прекращения) иным не противоречащим законодательству РФ способом (п. 11 Федерального стандарта № 32н, п. 35 Федерального стандарта № 129н¹, п. 339 Инструкции № 157н, Письмо Минфина России от 26.04.2019 № 02-07-10/31169).

Таким образом, в учете ИКВО числится дебиторская задолженность по страховым взносам в размере 13,7 тыс. руб. по которой отсутствуют основания для возобновления процедуры взыскания, решение комиссии субъекта учета по поступлению и выбытию активов о признании ее безнадежной к взысканию не принято.

Длительное непринятие Избиркомом своевременных мер по возврату (зачету) суммы переплаты по платежам в бюджет привело к излишним расходам областного бюджета и не согласуется с принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 БК РФ.

1.3. Численность Избиркома и ТИК на 01.01.2024 и на 01.01.2025 представлена в таблице № 1.

таблица № 1, единиц

Объект	На 01.01.2024		На 01.01.2025	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
ИКВО	82	79	82	79
<i>Государственные должности (ГД)</i>	4	3	4	3
<i>Государственные гражданские служащие (ГГС)</i>	72	71	72	71
<i>Должности, не отнесенные к ГГС</i>	6	5	6	5
ТИК	95	94	95	94
<i>Государственные должности</i>	46	45	46	45
<i>Должности, не отнесенные к ГГС</i>	49	49	49	49

¹ Приказ Минфина России от 30.06.2020 № 129н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Финансовые инструменты».

Согласно постановлению ЦИК России от 10.10.2012 № 144/1095-6 «О порядке и объемах финансирования расходов избирательных комиссий субъектов РФ на обеспечение их деятельности» за счет средств федерального бюджета в Волгоградской области осуществляется частичное финансирование расходов на оплату труда 3 членов избирательной комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, и 63 работников аппарата ИКВО. Остальные сотрудники финансируются из областного бюджета.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Избиркоме.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Постановлением Администрации Волгоградской области от 02.11.2021 № 620-п «Об утверждении перечней главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области» Избирком включен в перечень главных администраторов доходов областного бюджета.

Информация о доходах областного бюджета, администрируемых Избиркомом, представлена в таблице № 2.

таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование вида доходов	Утверждено	Исполнено	Отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
Всего доходов	2,9	2,5	-0,4	-13,8
Налоговые и неналоговые доходы	2,9	2,5	-0,4	-13,8
<i>Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства</i>	<i>0,4</i>	<i>0</i>	<i>-0,4</i>	<i>-100</i>
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	<i>2,5</i>	<i>2,5</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

Администрируемые Избиркомом доходы исполнены на 2,5 тыс. руб., или на 86,2% к утвержденным назначениям. Не исполнены в полном объеме плановые назначения от возмещения расходов за бланк вкладыш к трудовой книжке в размере 400 рублей.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом Волгоградской области от 05.12.2023 № 95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» ИКВО предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 752 892,7 тыс. рублей. Согласно бюджетной росписи расходов и отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) бюджетные назначения составили 749 573 тыс. руб., что на 3 319,7 тыс. руб., или на 0,4% меньше объема, утвержденного Законом об областном бюджете.

Выполнение плановых показателей по расходам Избиркома за 2024 год отражено в таблице № 3.

таблица № 3 (тыс. руб.)

Раздел/подраздел		Утверждено законом	Утверждено бюджетной росписью	Исполнено	Отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
код	наименование				сумма	%
х	Расходы бюджета - всего	752 892,7	749 573	747 148	-2 425	-0,3
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	752 892,7	749 573	747 148	- 2 425	-0,3

Бюджетные назначения сводной бюджетной росписи исполнены в сумме 747 148

тыс. руб., или на 99,7 процента.

Основная сумма расходов сложилась по подготовке и проведению выборов в органы государственной власти Волгоградской области в размере 411 779,6 тыс. руб., обеспечению деятельности территориальных органов государственной власти Волгоградской области – 125 177,2 тыс. руб., оказанию содействия в подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации – 100 114 тыс. руб., обеспечению деятельности государственных органов Волгоградской области – 95 587,3 тыс. руб., оплате расходов членам избирательной комиссии Волгоградской области – 14 489,9 тыс. рублей.

Согласно форме отчетности 0503123 «Отчёт о движении денежных средств» излишние расходы составили 6,8 тыс. руб. (связанные в основном с уплатой пени за просрочку исполнения обязательств по оплате страховых взносов 6,3 тыс. руб. из-за недофинансирования в установленный срок, а также с уплатой штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах 0,5 тыс. руб.), что не согласуется с принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 БК РФ.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Информация о дебиторской задолженности Избиркома на 01.01.2024 и на 01.01.2025 приведена в таблице № 4.

таблица № 4 (тыс. руб.)

Наименование вида задолженности	На 01.01.2024	На 01.01.2025	Отклонение	
			сумма	%
Дебиторская задолженность ИТОГО: <i>в том числе:</i>	6 524,6	190,1	- 6 334,5	в 34,3 раза
209 «Расчёты по ущербу и иным доходам»	150,2	165,9	+15,7	+10,5
303 «Расчеты по платежам в бюджеты»	6 374,4	24,2	- 6 350,2	в 263,4 раза

Дебиторская задолженность на 01.01.2025 составила 190,1 тыс. руб., и уменьшилась за 2024 год на 6 334,5 тыс. руб., или в 34,3 раза.

Просроченная дебиторская задолженность составила 150,2 тыс. руб. и образовалась по возмещению ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности субъекта Российской Федерации, бывшим работником ТИК по исполнительному производству.

2.3. В части кредиторской задолженности.

Информация о кредиторской задолженности Избиркома на 01.01.2024 и на 01.01.2025 приведена в таблице № 5.

таблица № 5 (тыс. руб.)

Наименование вида задолженности	На 01.01.2024	На 01.01.2025	Отклонение	
			сумма	%
Кредиторская задолженность ИТОГО: <i>в том числе:</i>	6 349,9	19,2	- 6 330,7	в 330,7 раза
302 «Расчёты по принятым обязательствам»	4,4	19,2	+14,8	в 4,4 раза
303 «Расчеты по платежам в бюджеты»	6 345,5	0	- 6 345,5	-100

Кредиторская задолженность на 01.01.2025 составила 19,2 тыс. руб., и уменьшилась за 2024 год на 6 330,7 тыс. руб., или в 330,7 раза.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 отсутствовала.

3. Анализ внутреннего финансового аудита.

Статьей 160.2-1 БК РФ установлены бюджетные полномочия участников бюджетного процесса по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

В соответствии с п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ приказом Министерства финансов РФ от 18.12.2019 № 237н утвержден федеральный стандарт внутреннего финансового аудита

«Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита».

Внутренний финансовый аудит в 2024 году осуществлялся в ИКВО в соответствии с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита в Избиркоме и ТИК Волгоградской области, утвержденным распоряжением ИКВО от 15.01.2021 № 80-р.

В штатном расписании ИКВО предусмотрена 1 штатная единица должности аудитора, который осуществляет свою деятельность на основе принципа функциональной независимости.

В 2024 году аудитор ИКВО исполнял переданные 24 ТИК полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита.

План внутреннего финансового аудита на 2024 год утвержден распоряжением ИКВО от 28.11.2023 № 46-р. Запланированные мероприятия выполнены в полном объеме (проведено 50 плановых аудиторских мероприятий, в том числе 42 в рамках переданных полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита в ТИК по г. Волгограду и Волгоградской области (18 мероприятий по достоверности годовой бюджетной отчетности за 2023 год, 10 мероприятий по достоверности промежуточной бюджетной отчетности в 2024 году, 22 мероприятия по достоверности годовой бюджетной отчетности за 2024 год по средствам областного и федерального бюджетов)).

Согласно отчету о результатах деятельности аудитора ИКВО по итогам проведенных аудиторских мероприятий субъектам бюджетных процедур направлены рекомендации по продолжению проведения контрольных действий по выполнению бюджетных процедур.

Уполномоченным должностным лицом субъекта внутреннего финансового аудита сформировано заключение от 07.02.2025, содержащее суждение о достоверности бюджетной отчетности Избиркома.

Выводы.

1. Бюджетные назначения сводной бюджетной росписи Избиркома исполнены в сумме 747 148 тыс. руб., или на 99,7 процента.

2. При отсутствии оснований для возобновления процедуры взыскания задолженности, предусмотренных законодательством РФ (истечение срока исковой давности), решение комиссии субъекта учета по поступлению и выбытию активов о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в соответствии с п. 11 Федерального стандарта № 32н, п. 35 Федерального стандарта № 129н, п. 339 Инструкции № 157н не принято.

3. Длительное непринятие Избиркомом своевременных мер по возврату (зачету) суммы переплаты по платежам в бюджет привело к излишним расходам областного бюджета и не согласуется с принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 БК РФ.

Предложения.

Избирательной комиссии Волгоградской области

В рамках исполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета:

1. Рекомендовать территориальным избирательным комиссиям рассмотреть вопрос о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по страховым взносам в размере 13,7 тыс. руб., по которой отсутствуют основания для возобновления процедуры взыскания задолженности в связи с истечением 3-х летнего срока (истечение срока исковой давности), и списать ее с забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность по расчетам с дебиторами».

2. В целях обеспечения надлежащей эффективности использования бюджетных средств направить обзор выявленных недостатков и провести разъяснительную работу с

должностными лицами территориальных избирательных комиссий о недопущении нарушения сроков возврата (зачета) сумм переплаты по платежам в бюджет.

Аудитор

А.В. Буряков