

УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной
палаты Волгоградской области

_____ А.А. Носов

_____ апреля 2022 года

Заключение

по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом здравоохранения Волгоградской области

На основании статьи 264.4 Бюджетного Кодекса РФ (далее - БК РФ) и в соответствии с п. 3.1.8 Плана работы контрольно-счётной палаты Волгоградской области, утвержденного постановлением коллегии контрольно-счётной палаты Волгоградской области от 07.12.2021 № 15/1, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом здравоохранения Волгоградской области (далее Облздрав, Комитет).

Проверка Комитета проведена в соответствии со Стандартом финансового контроля «Последующий контроль за исполнением бюджета Волгоградской области», утвержденным постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) от 30.09.2008 №37 (далее Стандарт финансового контроля КСП), на основе бюджетной отчетности за 2021 год в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утверждённой приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н.

На 01.01.2021 в ведении Облздрава находилось 125 государственных учреждений, на 01.01.2022 - 122 учреждения, что обусловлено их реорганизацией путём присоединения. Среднесписочная численность учреждений, подведомственных Облздраву, в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократилась на 453,8 чел., или на 1,02% (с 44488,2 чел. до 44034,4 чел.), главным образом по прочему персоналу и средним медицинским работникам.

Штатная численность Комитета на 01.01.2021 и 01.01.2022 составляла 82 единицы, в том числе 1 государственная должность, 72 госслужащих и 9 единиц должностей, не отнесённых к госслужащим. Фактически замещено 74 единицы, в том числе 1 государственная должность, 65 госслужащих и 8 единиц должностей, не отнесённых к госслужащим.

Полнота и достоверность бюджетной отчетности

Бюджетная и бухгалтерская отчетность представлена в комитет финансов Волгоградской области (далее Облфин) своевременно, принята Облфином 10.03.2022.

Проверкой КСП установлено 3 случая нарушения Инструкции № 191н не повлекших искажение финансовых показателей бюджетной отчетности. В ходе проверки нарушения устранены, исправленные формы отчетности направлены в Облфин (письмо Облздрава от 15.03.2022 №14-07-1534).

Приложение № 1 - информация о комплектности и соответствии установленным формам бюджетной отчетности Комитета за 2021 год.

Основные показатели бюджетной отчетности

Исполнение доходов

В целом доходы не исполнены на 156698 тыс. руб., или на 1,7 процента. Сравнительный анализ плановых и фактических показателей исполнения доходов бюджета Облздрави за 2021 год представлен в [приложении № 2](#).

Неналоговые доходы перевыполнены на 4319,9 тыс. руб., или на 10,2%, что обусловлено в основном нерегулируемым характером поступлений (стр. 4 приложения № 2 - увеличение суммы возвратов части единовременной компенсационной выплаты медицинскими работниками, переехавшими в населенные пункты сельской местности, в связи с досрочным прекращением трудовых договоров (до истечения 5-летнего срока) по основаниям, предусмотренным Порядком предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), являющимся гражданами Российской Федерации, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек Волгоградской области, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 01.03.2018 № 100-п), а также поступлением штрафов за нарушение условий заключенных контрактов в конце декабря 2021 года (стр. 6 приложения № 2).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета не исполнены на 146455 тыс. руб., или на 1,6% от плановых показателей, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Волгоградской области, главным образом:

- на 40797,5 тыс. руб., или на 27,8% - субсидии на единовременные компенсационные выплаты медицинскими работниками (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо города с населением до 50 тыс. человек в связи со снижением заключенных договоров с медицинскими работниками по сравнению с запланированным количеством, а также досрочным расторжением трудовых договоров, заключенных с медицинскими работниками в 2021 году;

- на 67178,2 тыс. руб., или на 3,4% - субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения в связи с сложившейся экономией при проведении конкурсных процедур;

- на 30991 тыс. руб., или на 0,6% - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектам РФ за счет резервного фонда Правительства РФ на осуществление выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, участвующим в проведении вакцинации против новой коронавирусной инфекции, по причине отсутствия потребности исходя из эпидемиологической обстановки.

Исполнение расходов

Законом об областном бюджете Облздрави на 2021 год утверждено бюджетных ассигнований на 30460208,5 тыс. руб., бюджетной росписью – 33137329,2 тыс. руб., или больше на 2677120,7 тыс. руб. (на 8,8%).

Показатели бюджетной росписи превышают показатели Закона об областном бюджете главным образом на сумму трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету ТФОМС Волгоградской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с оказанием медицинской помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекции, а также по основаниям, предусмотренным ст.217 БК РФ и 41.1. Закона Волгоградской области от 11 июня 2008 года N 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

В целом расходы исполнены на 32959904,5 тыс. руб., или на 99,5% от бюджетной росписи. Данные об исполнении Комитетом расходов за 2021 год представлены в [приложении № 3](#).

В наибольшем размере не исполнены расходы по подразделам:

- 0902 «Амбулаторная помощь» на 17520 тыс. руб. (0,3%) в основном на модернизацию первичного звена по причине экономии при проведении конкурсных процедур (12290,5 тыс. руб., из них федеральные средства – 11892,2 тыс. руб., областные средства – 398,2 тыс. руб.);

- 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» на 24420,7 тыс. руб. (0,8%) на осуществление специальных социальных выплат медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) гражданам с новой коронавирусной инфекцией по причине экономии исходя из эпидемиологической обстановки (22874,4 тыс. руб.).

- 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 80927,5 тыс. руб. (1,3%) в основном на:

- 8707,3 тыс. руб. (8,9%) на модернизацию лаборатории, осуществляющей диагностику инфекционных болезней, по причине экономии при проведении конкурсных процедур (федеральные средства - 7488,3 тыс. руб., областные средства – 1219 тыс. руб.);

- 61982 тыс. руб. (26%) на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, по причине экономии исходя из эпидемиологической обстановки (федеральные средства - 30991 тыс. руб., областные средства – 30991 тыс. руб.);

- 1000 «Социальная политика» на 47615,5 тыс. руб. (0,4%), из которых 47438,9 (72,2%) на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. чел., по причине снижения количества заключенных договоров с медицинскими работниками в 2021 году по сравнению с планируемым, в том числе за счёт субсидии из федерального бюджета на 40797,5 тыс. руб. и областного бюджета – на 6641,4 тыс. руб. (согласно уровням софинансирования – 86% и 14% соответственно).

Неэффективные расходы за счет средств областного бюджета на оплату штрафов и других экономических санкций, произведённые Облздравом и подведомственными ему казенными учреждениями, составили 38,5 тыс. руб. (снизилась по отношению к 2020 году в 5 раз); бюджетными и автономными учреждениями – 48654,1 тыс. руб. (124,5% к прошлому году), из них за счет средств субсидии на выполнение государственного задания и иные цели – 125,1 тыс. руб., обязательного медицинского страхования – 27335,2 тыс. руб. (главным образом штрафные санкции по результатам экспертизы объёмов и качества медицинской помощи, за несвоевременную уплату налогов и обязательств по государственным контрактам), доходов от предпринимательской деятельности – 21193,8 тыс. рублей.

Сравнительный анализ показателей исполнения расходов областного бюджета за отчетный и предыдущий годы приведен в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс. руб.

Подраздел	Направление расходов	2020 год	2021 год	Отклонение	
				абсолютное	%
0200	Национальная оборона	5 935,80	6 880,20	+944,40	+15,9
0700	Образование	181 050,70	176 220,90	-4 829,80	-2,7
0704	Среднее профессиональное образование	178 249,20	174 056,90	-4 192,30	-2,4
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	2 801,50	2 164,00	-637,50	-22,8
0900	Здравоохранение	20 293 866,70	21 640 069,00	+1 346 202,30	+6,6
0901	Стационарная медицинская помощь	7 354 807,80	6 477 131,10	-877 676,70	-11,9
0902	Амбулаторная помощь	2 795 637,80	5 058 484,50	+2 262 846,70	+80,9
0904	Скорая медицинская помощь	261 830,20	264 730,10	+2 899,90	+1,1
0905	Санаторно-оздоровительная помощь	139 193,10	149 916,20	+10 723,10	+7,7
0906	Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской	225 425,60	273 953,10	+48 527,50	+21,5

	крови и ее компонентов				
0907	Санитарно-эпидемиологическое благополучие	4 249 802,60	3 063 834,00	-1 185 968,60	-27,9
0908	Прикладные научные исследования в области здравоохранения	11 410,40	13 847,10	+2 436,70	+21,4
0909	Другие вопросы в области здравоохранения	5 255 759,20	6 338 172,90	+1 082 413,70	+20,6
1000	Социальная политика	10 857 739,80	11 136 734,40	+278 994,60	+2,6
Всего:		31 338 593,00	32 959 904,50	+1 621 311,50	+5,2

Расходы Облздрави в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились на 1621311,5 тыс. руб., или на 5,2 процента.

Значительно выросли расходы по подразделам:

- 0902 «Амбулаторная помощь» - на 2262846,7 тыс. руб., или на 80,9% в основном в связи с выделением средств из федерального бюджета на модернизацию первичного звена здравоохранения (1853428 тыс. руб.), увеличением средств на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (на 195612,6 тыс. руб.) и на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан за счет средств областного бюджета (на 135416,6 тыс. руб.);

- 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 1082413,7 тыс. руб., или на 20,6%, что обусловлено увеличением расходов за счет средств федерального бюджета, передаваемых бюджету ТФОМС Волгоградской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с оказанием медицинской помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекции (1435986 тыс. руб.), выделением средств на модернизацию лабораторий медицинских организаций, осуществляющих диагностику инфекционных болезней (89554,5 тыс. руб.).

При этом уменьшены расходы на реализацию региональных проектов: «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (-252815,5 тыс. руб.) и «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (-106973,9 тыс. руб. – оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами), а также на реализацию мероприятий, направленных на борьбу с новой коронавирусной инфекцией (-84400,4 тыс. руб.).

Значительно уменьшились расходы по подразделам:

- 0901 «Стационарная медицинская помощь» - на 877676,7 тыс. руб., или на 11,9% в основном в связи с сокращением расходов на реализацию региональных проектов:

- «Борьба с онкологическими заболеваниями» (-712108,6 тыс. руб.) - оснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями;

- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (-89277,1 тыс. руб.) - оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений;

- «Развитие детского здравоохранения Волгоградской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (-316608,1 тыс. руб.) - развитие МТБ детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

При этом увеличились расходы на закупку медицинского оборудования для лечебно-консультационного центра ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер № 1» (+233791,4 тыс. руб.);

- 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» - на 1185968,6 тыс. руб., или на 27,9%, в связи с уменьшением расходов на оснащение дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций (-1402400 тыс. руб.), на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией за счет дотации из федерального бюджета, предоставленной Волгоградской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.10.2020 № 2804-р (-296125 тыс. руб.).

При этом увеличились расходы за счет средств областного бюджета на:

-специальные социальные выплаты медицинским и иным работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (+312692,5 тыс. руб.);

-увеличение коечной мощности для оказания медицинской помощи больным с клиническими проявлениями пневмонии, вызванной новой коронавирусной инфекцией, за счет резервного фонда Администрации Волгоградской области и приобретение средств индивидуальной защиты, лекарственных препаратов, специального оборудования и организацию проведения ПЦР-диагностики и КТ исследований за счет резервного фонда Администрации Волгоградской области (+113226,4 тыс. руб.);

-на предоставление субсидий подведомственных Облздраву учреждений и содержание казенных учреждений (+86767,6 тыс. руб.).

Динамика изменения дебиторской и кредиторской задолженностей

Анализ задолженности Комитета за 2021 год приведен в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс. руб., %

Наименование показателя	На начало года	На конец года	Отклонение
Дебиторская задолженность, в том числе:	11742457,7	14409030,3	+2666572,6
205 Расчеты по доходам	11664455,8	12400371,6	+735915,8
206 Расчеты по выданным авансам	56210,4	1969412,3	+1913201,9
208 Расчеты с подотчётными лицами	127,3	236,2	+108,9
209 Расчеты по ущербу и иным доходам	11383,4	28826,3	+17442,9
303 Расчеты по платежам в бюджеты	10280,8	10183,9	-96,9
Кредиторская задолженность, в том числе:	718939,4	541134,7	-177804,7
302 Расчеты по принятым обязательствам	713555,7	536838,5	-176717,2
303 Расчеты по платежам в бюджеты	5237,0	4174,9	-1062,1
304 Прочие расчеты с кредиторами	7,9	7,9	0
209 Расчеты по ущербу и иным доходам	138,8	113,4	-25,4

Дебиторская задолженность Комитета за 2021 год выросла на 22,7% за счёт увеличения планируемого размера межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, подлежащих предоставлению в 2022-2024 годы, которые в структуре дебиторской задолженности Комитета на конец 2021 года занимают 86,1 процента.

Также в 2021 году выросла задолженность по счету 206 «Расчеты по выданным авансам», с 56210,4 тыс. руб. до 1969412,3 тыс. руб. (в 35 раз). Увеличение задолженности связано в основном с образованием задолженности подведомственных Облздраву учреждений здравоохранения по предоставленным субсидиям на иные цели (402133,6 тыс. руб., или 4,3% от объёма предоставленной субсидии 9417029,3 тыс. руб.) и по субсидиям на осуществление капитальных вложений (1552235,4 тыс. руб., или 32,4% от объёма предоставленной субсидии 4790408,3 тыс. руб.) в связи с недостижения отдельными учреждениями в 2021 году значений результатов предоставления субсидий (незавершение работ по модернизации первичного звена здравоохранения, авансы поставщикам медицинского оборудования, закупаемого для оснащения онкологического диспансера и др.).

Из общей суммы дебиторской задолженности (1954369 тыс. руб.) учреждениями здравоохранения в 2022 году использовано 1062954,8 тыс. руб. на завершение мероприятий 2021 года, возвращено в областной бюджет 77459,9 тыс. рублей. Оставшиеся 813954,3 тыс. руб. разрешены Облздравом к использованию в 2022 году на цели, ранее установленные условиями предоставления целевых субсидий.

Дебиторская задолженность по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» возросла в 2,5 раза (с 11383,4 тыс. руб. до 28826,3 тыс. руб.). Основное увеличение произошло за счет

начисления неустойки (пени) за нарушение условий заключенных контрактов в конце 2021 года.

Объем просроченной дебиторской задолженности за 2021 год вырос с 8361,6 до 11397,6 тыс. руб., или на 36,3% по доходам от возвратов единовременных компенсационных выплат медицинскими работниками, переехавшими в населенные пункты сельской местности, в связи с досрочным прекращением трудовых договоров до истечения 5-летнего срока.

Кредиторская задолженность Комитета за 2021 год снизилась на 24,7 процента. Наибольшую долю в структуре кредиторской задолженности занимают расчёты по принятым обязательствам (99,3%), из которой 536589,1 тыс. руб. - по государственным контрактам финансовой аренды (лизинга) за поставленное, смонтированное и введенное в эксплуатацию оборудование, в том числе 369560,4 тыс. руб. - подлежащих оплате в период, следующий за 2022 годом. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на отчетную дату отсутствует, что согласно Стандарту финансового контроля КСП свидетельствует о качественной работе Облздрави, проводимой с кредиторской задолженностью.

Общая сумма кредиторской задолженности на 31.12.2021 без учёта лизинговых платежей, подлежащих оплате в период, следующий за 2022 годом, 4545,6 тыс. руб. и составляет 2,6% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (33137325,8 тыс. руб.) и исполненными расходами (32959904,5 тыс. руб.), составляющую 177421,3 тыс. рублей.

Информация о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства

На 31.12.2021 года на балансе подведомственных Облздраву учреждений числится 14 объектов незавершенного строительства общей стоимостью 72777,8 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом количество объектов незавершенного строительства уменьшилось на 2 единицы (введены в эксплуатацию 2 фельдшерско-акушерских пункта ГБУЗ «ЦРБ» Котовского муниципального района).

КСП по ранее проводимым внешним проверкам бюджетной отчетности за 2019 и 2020 годы отмечалась необходимость принятия решения по объектам незавершенного строительства:

-11 объектов ГУЗ «Больница № 16» (пищеблок, прачечная, архив, лечебные корпуса и др.) по адресу: г.Волгоград, ул.Николаевская, 9, строительство которых приостановлено с 1988 года. В 2020 году строительство данных объектов признано нецелесообразным и сделан вывод о их минимальной инвестиционной привлекательности.

По информации Облздрави в адрес Администрации Волгоградской области от Минздрава России поступило предложение рассмотреть вопрос строительства инфекционной больницы с использованием концессионного механизма на территории г.Волгограда.

Облздравом письмом от 27.10.2021 №14-06-6112 в адрес Минздрава России направлено предложение рассмотреть возможность строительства инфекционной больницы (инфекционного корпуса) с использованием концессионного механизма взаимодействия с государственной корпорацией «Ростех» в границах земельного участка, на котором располагаются 11 вышеуказанных объектов;

-здание учебно-спортивного корпуса ГАПОУ «Волгоградский медицинский колледж» (г. Волгоград, ул. Казахская, 12), степень готовности 92%, строительство приостановлено в 2004 году по причине отсутствия финансирования.

В 2021 году ГКУ ВО «Управление капитального строительства» (далее ГКУ УКС) разработана проектная документация на строительство вышеуказанного объекта, сметная стоимость строительства по состоянию на 01.01.2022 составляет 184680,1 тыс. рублей. Законом Волгоградской области от 08.12.2021 № 124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2022 год) строительство данного объекта не запланировано;

-гараж для медицинского автотранспорта, Волгоградская область, г.Палласовка, ул.Победы 9-й квартал, степень готовности 84%, дата начала строительства – 2005 год, работы

по завершению строительства с 2007 года не проводились из-за отсутствия финансирования. По информации Облздрави ГБУЗ «Палласовская ЦРБ» нуждается в гараже для медицинского транспорта, однако в 2021 году средства на завершение строительства данного объекта не выделялись, Законом об областном бюджете на 2022 год строительство данного объекта не предусмотрено;

- здание амбулаторного приема ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница» (г. Волгоград, проспект им. В.И. Ленина, 54). По информации Облздрави в настоящее время ГКУ УКС ведется проектирование многопрофильной областной детской больницы с организацией инфекционного отделения на 276 коек в Советском районе, в составе которого будут приемно-диагностическое отделение, отделение реанимации и интенсивной терапии. После завершения строительства детской больницы будет принято решение в отношении вышеуказанного объекта незавершенного строительства.

Анализ реализации государственных программ Волгоградской области

В 2021 году Облздрав осуществлял реализацию 4 государственных программ Волгоградской области.

Облздрав являлся ответственным исполнителем государственной программы «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» (далее Госпрограмма).

В соответствии с Госпрограммой её финансирование на 2021 год предусмотрено в размере 64435043,5 тыс. руб., в том числе:

- 31260707 тыс. руб. за счет внебюджетных источников (средства территориального фонда обязательного медицинского страхования);

- 33174336,5 тыс. руб. за счет средств федерального и областного бюджетов, что на 1857946,4 тыс. руб., или на 5,6% превышает расходы на её реализацию, предусмотренные Законом об областном бюджете на 2021 год (31316390,1 тыс. рублей) и на 100420,8 тыс. руб., или на 0,3% меньше расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью (33274757,3 тыс. руб.).

Расходы на Программу исполнены на 66672852,9 тыс. руб., в том числе:

- 33786254,4 тыс. руб. - за счет внебюджетных источников, или на 108,1% от предусмотренного программой, и на 3979377,4 тыс. руб. меньше расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, что обусловлено в основном не включением трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету ТФОМС Волгоградской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с оказанием медицинской помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекции;

- 32886598,5 тыс. руб. - за счет средств федерального и областного бюджетов, или на 98,8% от показателей сводной бюджетной росписи (33274757,3 тыс. рублей).

Из 101 целевого показателя Программы не достигнуто 32 (31,7%), из которых 22 показателя (69%) не достигнуты главным образом из-за необходимости реализации мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции, в связи с чем было ограничено оказание плановой медицинской помощи, приостановлены профилактические мероприятия, перепрофилированы учреждения в инфекционные госпитали. Перечень недостигнутых показателей с указанием причин приведен в [приложении № 4](#).

Необходимо отметить, что при своевременном внесении изменений в Госпрограмму некоторые целевые показатели были бы достигнуты.

Так, фактическое значение показателя 87 «Охват граждан старшего трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию» при плане 31% составило 18,5%, или 59,7% от плана. В соответствии с письмом Минздрава России от 15.09.2021 №17-1/4097 плановое значение данного показателя изменено с 31% до 18,5%, т.е. исполнение бы составило 100 процентов.

Аналогичная ситуация сложилась и по целевому показателю 89 «Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста». Фактическое значение данного показателя при плане 58,5% составило 17,6%, или 53,8% от плана. Плановое значение показателя в соответствии с вышеуказанным письмом изменено с 58,5% до 17,6%, т.е. исполнение бы составило 179 процентов.

Из 76 мероприятий Программы не достигнуты непосредственные результаты реализации 14 мероприятий (18,4%), в том числе: 7 мероприятий главным образом по вышеуказанной причине, а по 7 мероприятиям по проектированию объектов строительства, реализуемым комитетом строительства Волгоградской области, в связи с длительностью экспертизы проектной документации и устранением замечаний по её результатам. Перечень недостигнутых результатов мероприятий с указанием причин приведен в [приложении № 5](#).

В годовом докладе Комитетом эффективность программы оценена на 91,1 процента. Расчет эффективности реализации Госпрограммы Комитетом произведен с учетом объема фактических расходов, в том числе за счет средств фонда обязательного медицинского страхования, что не предусмотрено действующим Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденным постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п (далее Порядок №423-п). На 2021 год финансирование за счет средств фонда обязательного медицинского страхования составляло 50,7% от ресурсного обеспечения всей Госпрограммы за отчетный год. Проведенным КСП расчетом (в соответствии Порядком №423-п) эффективность реализации Госпрограммы составила 83,6 процента.

Таким образом, действующая методика оценки эффективности реализации госпрограмм, в результате которой используется только объем фактических расходов из областного бюджета, приводит к более низкой ее оценке и требует корректировки.

Проверкой установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные Облздравом при формировании Годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие здравоохранения в Волгоградской области»:

1. В нарушение п. 5 Методических рекомендаций по подготовке ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области Годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы Волгоградской области, утвержденных приказом комитета экономики Волгоградской области от 30.01.2015 № 01, по мероприятию 4.2 «Переподготовка и повышение квалификации специалистов со средним медицинским образованием в профессиональных образовательных организациях, подведомственных комитету здравоохранения» не указаны причины невыполнения, проблемы, возникшие в ходе выполнения данного мероприятия;

2. В таблице 1 к Годовому докладу по ЦП 79 «Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах для медицинского применения, обеспечение которыми осуществляется за счет средств областного бюджета» неверно указано плановое значение ЦП (58% вместо 98%);

3. В таблице 2 к Годовому докладу отсутствуют мероприятия №№ 5.20; 5.21; 5.25; 5.26, которые реализовывались в 2021 году, а также включены мероприятия №№ 4,5; 4,8; и 5,8, которые не реализовывались в 2021 году;

4. В таблице 2 к Годовому докладу мероприятие № 2.5 учтено как выполненное при достижении непосредственного результата его реализации на 93 процента.

Указанные недостатки устранены в ходе проверки.

Облздрав являлся соисполнителем 4 государственных программ:

- Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области;
- Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области;
- Развитие образования в Волгоградской области;
- Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области.

Согласно отчетности, представленной Облздравом по программам, запланированные целевые показатели и непосредственные результаты мероприятий достигнуты.

По подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области» Облздравом в 2021 – 2024 годах предусмотрено проведение одного мероприятия 13.5 «Оказание медицинской помощи участникам Государственной программы и членам их семей, их медицинское освидетельствование». При этом непосредственный результат реализации мероприятия - число участников Государственной программы и членов их семей, получивших услуги по первичному медицинскому освидетельствованию, на 2021 год и 2022 год - 0 человек.

Согласно отчетам Облздрава, направленным в адрес комитета по труду и занятости населения Волгоградской области, в 2021 году проводилось мероприятие 9.9 «Организация оказания медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области», медицинскую помощь получили 144 человека на 475,7 тыс. рублей. При этом изменениями, внесенными постановлением Администрации Волгоградской области от 27.12.2021 № 757-п, реализация данного мероприятия в 2021 году не предусмотрена.

Следовательно, в 2021 году фактически реализовалось мероприятие 13.5 «Оказание медицинской помощи участникам государственной программы и членам их семей, их медицинское освидетельствование».

Таким образом, Облздравом, как соисполнителем государственной программы «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области», при решении задачи по стимулированию и организации процесса добровольного переселения в Волгоградскую область соотечественников, проживающих за рубежом не обеспечено исполнение п. 2.4 Порядка 423-п в части планирования в программе ожидаемых результатов реализации каждого из этапов поставленной задачи.

Состояние внутреннего финансового аудита

План внутреннего финансового аудита на 2021 год Облздрава, предусматривающий проведение 6 проверок, выполнен. Выявлено нарушений на 4414,2 тыс. руб. (в 1,6 раза больше, чем в 2020 году), устранено 4372,7 тыс. руб. (99% от установленных нарушений). Также установлено 32 нефинансовых нарушения и недостатка (несогласованность целей ГП «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» с целями НП «Здравоохранение, размещение учреждениями здравоохранения на официальном сайте bus.gov.ru. неполной или недостоверной информации и т.д.).

Приложение № 6 - Информация о состоянии внутреннего финансового аудита Комитета за 2021 год.

Выводы

1. Проверкой состава и содержания бюджетной отчетности Комитета за 2021 год установлено 3 нарушения Инструкции № 191н, не повлекшие искажение финансовых показателей бюджетной отчетности. Исправлены в ходе проверки.

2. В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, подведомственными Облздраву учреждениями в 2021 году израсходовано в общей сумме 48654,1 тыс. руб. на уплату штрафов и других экономических санкций.

3. В 2021 году в связи с нарушением сроков исполнения обязательств поставщиками работ и услуг учреждениями здравоохранения не достигнуты значения результатов предоставления субсидий на иные цели и на осуществление капитальных вложений. В результате в 35 раз выросла задолженность подведомственных Облздраву учреждений здравоохранения по предоставленным субсидиям.

4. Действующая методика оценки эффективности реализации госпрограмм, в результате которой используется только объем фактических расходов из областного бюджета и не учитываются средства ОМС, приводит к более низкой оценке госпрограмм и требует корректировки.

5. Облздравом, как соисполнителем государственной программы «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области», при решении задачи по стимулированию и организации процесса добровольного переселения в Волгоградскую область соотечественников, проживающих за рубежом, не обеспечено исполнение п. 2.4 Порядка 423-п в части планирования в программе ожидаемых результатов реализации каждого из этапов поставленной задачи.

Предложения

1. Провести анализ причин и принимаемых мер по снижению подведомственными Облздраву учреждениями расходов на оплату штрафов, неустоек, пеней и других экономических санкций в целях исполнения положений ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

2. Совместно с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области обеспечить планирование непосредственных результатов мероприятия «Оказание медицинской помощи участникам Государственной программы и членам их семей, их медицинское освидетельствование» подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Волгоградскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2021 - 2024 годы» с учетом фактически сложившихся показателей оказания медицинской помощи гражданам, прибывшим в Волгоградскую область по программе переселения, и членов их семей, в целях приведения Программы «Развитие рынка труда» в соответствие с п. 2.4 Порядка № 423-п.

Аудитор

М.Е. Татаринцев