

УТВЕРЖДЕНО
Председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
3 марта 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и
бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств
областного бюджета – комитета по обеспечению безопасности
жизнедеятельности населения Волгоградской области

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год в комитете по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области (далее – Комитет) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2025 год и на основании результата проверки Комитета.

По результатам проверки составлен 1 акт, подписанный без пояснений и замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления отчетности¹. Организация бюджетного учета Комитета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности»² в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению³.

Комитет выполняет функции учредителя следующих подведомственных государственных учреждений:

– шести государственных казенных учреждений Волгоградской области (далее ГКУ ВО) – отрядов противопожарной службы (далее – ОПС): «1 ОПС», «2 ОПС», «3 ОПС», «4 ОПС», «5 ОПС», «6 ОПС»;

– ГКУ ВО «Аварийно-спасательная служба Волгоградской области» (далее – ГКУ Служба спасения);

– ГКУ ВО «Центр управления и связи» (далее – ГКУ Центр связи);

– ГКУ ВО «Комплекс» (далее – ГКУ Комплекс);

– ГКУ ВО «Учебно-материальная база гражданской обороны Волгоградской области» (далее – ГКУ Материальная база);

– Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне,

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённая приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления и представления отчетности, Инструкция №191н).

² Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 № 827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

³ Единый план счетов бухгалтерского учета и Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённая приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Волгоградской области» (далее – ГБОУ ДПО Учебный центр).

Численность Комитета и подведомственных учреждений на 01.01.2024 и на 01.01.2025 представлена в приложении № 1. Штатная численность Комитета и учреждений в течение 2024 года не изменилась и на 01.01.2025 составила 56 ед. в Комитете и 2285 ед. в учреждениях. Создание, реорганизация, изменение типа, ликвидация, передача в иное ведение подведомственных организаций в 2024 году не осуществлялась.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности Комитета.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Доходы Комитета составили 161 726,5 тыс. руб., или 100,2 % от утвержденных назначений. Информация об утвержденных и исполненных бюджетных назначениях по доходам представлена в приложении № 2.

В основном доходы сложились за счет поступлений:

-иных межбюджетных трансфертов в объеме 106 733,6 тыс. руб. за счет средств резервного фонда Правительства РФ в целях возмещения понесенных расходов областного бюджета на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения (далее – вынужденные беженцы);

-прочих доходов от компенсации затрат государства в объеме 52 540,0 тыс. руб., из которых 11 278,5 тыс. руб. - возврат аванса по неисполненному (расторгнутому) государственному контракту № 3458 от 11.12.2023 и 39 121,0 тыс. руб. - поступления в составе иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства РФ (абзац выше) на компенсацию расходов областного бюджета 2023 года.

2.2. В части расходов областного бюджета

Законом об областном бюджете⁴ на 2024 год Комитету утверждены бюджетные ассигнования в объеме 2 299 274,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения сводной бюджетной росписи составили 2 404 967,1 тыс. руб., или на 105 693,1 тыс. руб. (на 4,6 %) больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете.

Информация об утвержденных и исполненных бюджетных назначениях по расходам представлена в приложении № 3.

Превышение назначений сводной бюджетной росписи над объемом ассигнований, утвержденных в Законе об областном бюджете, в основном связано с предоставлением из резервного фонда Администрации Волгоградской области средств в объеме 103 673,1 тыс. руб. по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на расходы по размещению и питанию вынужденных беженцев, которые подлежат возмещению из федерального бюджета (в 2025 году).

Бюджетные назначения исполнены в объеме 2 271 905,5 тыс. руб., или на 94,5 процента. Неисполнение назначений составило 133 061,6 тыс. руб., в том числе согласно данным формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» 118 897,8 тыс. руб. по «иным причинам» (отсутствие финансирования). Более 5 % неисполнение сложилось по следующим подразделам:

➤ по подразделу 0204 «Мобилизационная подготовка экономики» в объеме

⁴ Закон Волгоградской области от 05.12.2023 № 95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон об областном бюджете).

1 856,5 тыс. руб. по иным причинам (отсутствие финансирования);

➤ по подразделу 0310 «Защита населения и территорий от ЧС...» в объеме 128 444,9 тыс. руб., в т.ч.:

-105 525,0 тыс. руб. – субсидия бюджету Волгограда на создание муниципальной автоматизированной системы оповещения населения не перечислена по иным причинам (отсутствие финансирования);

-5 109,3 тыс. руб. – экономия фонда оплаты труда (с начислениями) Комитета и подведомственных казенных учреждений;

-548,7 тыс. руб. – экономия средств на пособия по временной нетрудоспособности за счет работодателя;

-560,9 тыс. руб. – на оплату налогов и сборов, в т.ч. в объеме 404,8 тыс. руб. по иным причинам (отсутствие финансирования);

-16 701,0 тыс. руб. – на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд, в том числе в объеме 10 661,9 тыс. руб. за приобретенные товары (работы, услуги) по причине отсутствия финансирования (в основном за ГСМ в сумме 7 896,7 тыс. руб., за основные средства - 902,6 тыс. руб., за коммунальные услуги - 710,5 тыс. руб.) и в объеме 6 039,1 тыс. руб. в связи со сложившимся сокращением потребности в работах и услугах (в основном по коммунальным услугам - 3 217,8 тыс. руб., услугам по содержанию имущества и прочим услугам - 1 702,6 тыс. руб.).

Отрядами противопожарной службы 1, 2, 3, 4 и 5 оплачены штрафы в общем объеме 273,1 тыс. руб. по требованиям государственной инспекции труда, Пенсионного фонда РФ, налоговой службы, что привело к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного в ст. 34 БК РФ.

Комитет является ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области», утверждённой постановлением Администрации Волгоградской области от 27.12.2022 № 860-п (далее – государственная программа).

По предварительным данным значения двух из трех показателей государственной программы не достигнуты, так как превышено количество погибших в пожарах и на водных объектах над плановыми значениями (данные уточняются в МЧС).

Согласно отчетным данным в ГИИС «Электронный бюджет» все запланированные мероприятия структурных элементов государственной программы выполнены, результаты этих мероприятий достигнуты. Часть бюджетных средств в объеме 258 372,0 тыс. руб. не использована в основном по причине отсутствия финансирования заявок на оплату расходов по государственной программе.

Объем использованных бюджетных средств в рамках государственной программы представлен в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс. руб.

Наименование	Сводная бюджетная роспись	Принятые бюджетные обязательства	Кассовое исполнение	Неисполнено	% исполнения
Всего	2 633 790,7	2 622 387,1	2 375 418,6	258 372,0	90,2
<i>в т.ч. областной бюджет</i>	<i>2 614 593,3</i>	<i>2 603 196,7</i>	<i>2 356 226,7</i>	<i>258 366,6</i>	<i>90,1</i>
Региональный проект «Развитие инфраструктуры государственной собственности в сфере пожарной безопасности» (областной бюджет)	25 400,0	25 400,0	18 000,0	7 400,0	70,9
Ведомственный проект «Создание, развитие и обеспечение функционирования инфраструктурных систем обеспечения межведомственного взаимодействия» (областной бюджет)	176 650,6	176 650,6	95 995,9	80 654,7	54,3
Комплекс процессных мероприятий (КПМ) «Совершенствование и обеспечение деятельности противопожарной службы Волгоградской области, проведение профилактических мероприятий» (областной бюджет)	1 459 902,4	1 454 667,4	1 440 543,2	19 359,2	98,7
КПМ «Обеспечение готовности сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, гражданской обороны», в т.ч.	755 074,0	753 275,1	612 877,7	142 196,2	81,2

Наименование	Сводная бюджетная роспись	Принятые бюджетные обязательства	Кассовое исполнение	Неисполнено	% исполнения
<i>Областной бюджет</i>	736 732,9	734 935,8	594 536,9	142 196,0	80,7
КПМ «Создание, развитие и бесперебойное функционирование систем обеспечения защиты населения от противоправных посягательств», в т.ч.	216 763,7	212 394,0	208 001,8	8 761,9	96,0
<i>Областной бюджет</i>	215 907,4	211 542,9	207 150,7	8 756,7	96,0

По региональному проекту «Развитие инфраструктуры государственной собственности в сфере пожарной безопасности» не исполнены ассигнования в объеме 7 400,0 тыс. руб. (29,1 %) по причине невыполнения в срок работ по проектированию и строительству здания в р.п. Ерзовка Городищенского муниципального района для подразделения быстрого реагирования, завершение объекта перенесено на 2025 год.

По ведомственному проекту «Создание, развитие и обеспечение функционирования инфраструктурных систем обеспечения межведомственного взаимодействия» не профинансированы заявки на оплату товаров (работ, услуг) в объеме 80 654,7 тыс. руб. (45,7 %) по контрактам на модернизацию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». На дату проверки (21.02.2025) заявки на расходы не профинансированы.

По КПМ «Обеспечение готовности сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, гражданской обороны» не профинансированы заявки на оплату услуг в объеме 31 307,8 тыс. руб. (4,3 %) по аренде (с последующей передачей в собственность) комплекса программно-технических средств «Региональная автоматизированная система информирования и оповещения населения Волгоградской области» и не профинансирована субсидия Волгограду в объеме 105 525,0 тыс. руб. (14,3 %) на оплату выполненных работ по созданию муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения. На дату проверки (21.02.2025) заявки на расходы не профинансированы.

Установлены следующие нарушения требований к ведению бюджетного учета и составления консолидированной бюджетной отчетности Комитета, которые устранены в ходе проверки (исправленная отчетность представлена до принятия её комитетом финансов Волгоградской области):

1. В нарушение п. 70 Инструкции №191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» доведенные бюджетные ассигнования на плановый период 2025-2027 годов (гр.4 стр.800) занижены на 727 722,0 тыс. руб. (14 %) и лимиты бюджетных обязательств на 2025-2027 годы (гр.5 стр. 800) завышены на 1 610 377,2 тыс. руб. (47 %).

2. В нарушение п.70 Инструкции № 191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» принятые бюджетные обязательства будущих периодов (гр. 7, стр. 700) завышены на 15 112,7 тыс. руб. (8,2 %) (в части объема субсидии на фин. обеспечение гос. задания на 2025-2027 гг.).

3. В нарушение п.170.2 Инструкции № 191н в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» отражены неисполненные бюджетные обязательства на закупку товаров (работ, услуг) (гр. 2) в объеме 1 547,9 тыс. руб. и неисполненные денежные обязательства на закупку товаров (работ, услуг) в объеме 1 187,2 тыс. руб. по несуществующему коду «960» в 24-26 разрядах (код КОСГУ) счетов бюджетного учета 50211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год» и 502 12 000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год».

4. В нарушение п. 124.1 Инструкции № 162н⁵; п.п. 16, 18, 166, 167 Инструкции №191н в форме 050130 «Баланс...» (гр.гр. 6, 8, стр.120 актива, гр.гр. 6, 8, стр. 520 пассива), и в соответствующих полях форм 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»,

⁵ Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – инструкция № 162н).

0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» занижен объем вложений в основные средства на 16 494,7 тыс. руб. в связи с не отражением в бюджетном учете в декабре 2024 года факта поставки 1 единицы пожарной автоцистерны (документы о приемке автоцистерны подписаны заказчиком в январе 2025 года). Нарушение влечет искажение активов на 1,36%, обязательств на 19,6%, что соответствует грубому нарушению требований к бюджетному учету, в том числе к составлению бюджетной отчетности, за которое предусмотрена административная ответственность ст.15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, предоставлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности». В связи с направлением исправленной отчетности до её принятия комитетом финансов Волгоградской области должностные лица освобождаются от административной ответственности на основании п. 6 примечания к ст. 15.15.6 КоАП РФ.

2.3. В части источников финансирования дефицита областного бюджета.

В 2024 году Комитет не являлся главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.4. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация о динамике состояния дебиторской и кредиторской задолженностей приведена в приложении № 4.

Дебиторская задолженность Комитета за 2024 год уменьшилась на 45 969,3 тыс. руб. (62,9 %) и на 01.01.2025 составила 27 161,9 тыс. рублей. Согласно отчетности просроченной дебиторской задолженности не имеется.

Дебиторская задолженность на 01.01.2025 в основном включает аванс поставщикам в объеме 22 887,1 тыс. руб. (в основном за поставку пожарных автомобилей 11 206,1 тыс. руб. и за выполнение работ по кап. ремонту здания для пожарной техники 9 355,1 тыс. руб.), и аванс по уплате единого налогового платежа в объеме 2 098,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за 2024 год увеличилась с 504,8 тыс. руб. до 14 137,8 тыс. руб., из них 12 776,5 тыс. руб. – задолженность перед поставщиками и подрядчиками и 1 359,9 тыс. руб. - по налогам и сборам. Задолженность перед поставщиками и подрядчиками сложилась в основном по причине отсутствия финансирования по заявкам на оплату расходов. Согласно отчетности просроченной кредиторской задолженности не имеется. На дату проверки (21.02.2025) кредиторская задолженность погашена в сумме порядка 4 600,0 тыс. рублей.

2.5. Состояние внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый аудит в Комитете осуществляет сектор внутреннего финансового аудита штатной численностью 1 единица.

По результатам проверок бюджетной отчетности выявлен ряд случаев несоблюдения сроков передачи первичных документов в централизованную бухгалтерию, не повлиявших на достоверность показателей бухгалтерского учета и отчетности, выявлены нарушения составления, ведения и предоставления бюджетной отчетности подведомственными учреждениями, в том числе нарушения требований заполнения отчетности, нарушения и недостатки при использовании и принятии к учету объектов основных средств. Все нарушения и недостатки устранены.

Контроль подведомственных учреждений проведен Комитетом в отношении отрядов противопожарной службы 1, 3, 5. К основным недостаткам, выявленным в ходе проверок, относятся ошибки при начислении и выплате заработной платы, применении Трудового кодекса РФ и других документов, регламентирующих трудовые отношения, при оформлении локальных нормативных актов учреждений, первичных документов, недочеты при применении норм расхода топлива. Учреждениями приняты все меры, предлагаемые Комитетом для устранения и предупреждения нарушений.

Некоторые нарушения и недостатки бюджетной отчетности учреждений имеют системный характер и свидетельствуют о недостаточной работе по изучению субъектами отчетности изменений законодательства. В целях превентивных мер Комитетом регулярно

проводится разъяснительная работа с подведомственными учреждениями, ежегодно доводится обзор нарушений, выявленных КСП по результатам внешней проверки исполнения областного бюджета и бюджетной отчетности.

3. Выводы.

1. Установлены 4 случая нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и отчетности. Нарушения устранены в ходе проверки.

2. Подведомственными учреждениями отрядами противопожарной службы №1, №2, №3, №4 и №5 оплачены штрафы в общем объеме 273,1 тыс. руб. по требованиям государственной инспекции труда, Пенсионного фонда РФ, налоговой службы, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в ст. 34 БК РФ.

Аудитор

А.В. Буряков

Численность комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения
Волгоградской области и подведомственных учреждений.

ед.

Объект	На 01.01.2024		На 01.01.2025	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
Комитет	56	49	56	45
ОПС 1	346	317	346	317
ОПС 2	264	259	264	262
ОПС 3	236	229	236	227
ОПС 4	377	374	377	373
ОПС 5	284	276	284	272
ОПС 6	203	197	203	196
ГКУ Комплекс	63	60	63	59
ГКУ Материальная база	28	27	28	28
ГКУ Центр связи	174	150	174	145
ГКУ Служба спасения	277	255	276	241
ГБОУ ДПО Учебный центр	33	30	34	28
Итого	2341	2223	2341	2193

Информация об утвержденных и исполненных бюджетных назначениях по доходам за 2024 год комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области.

Тыс. руб.

Наименование доходов	Утверждено	Исполнено	Отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	54 031,2	54 340,3	+309,1	0,6
Доходы от сдачи имущества в аренду...	156,0	141,0	-15,0	-9,6
Доходы от оказания платных услуг (работ)...	425,0	416,3	-8,7	-2,0
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества	183,5	202,0	+18,5	+10,0
Прочие доходы от компенсации затрат государства ...	52 402,0	52 540,0	+138,0	+0,3
Доходы от реализации имущества...	205,7	217,1	+11,4	+5,5
Возмещение ущерба при возникновении страхового случая	-	57,1	+57,1	-
Штрафы, неустойки, пени ... в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств	659,0	766,8	+107,8	+16,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	107 386,2	107 386,2	-	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ, за счет средств резервного фонда Правительства РФ	106 733,6	106 733,6	-	-
Доходы ...от возврата остатков субсидий...	671,7	671,7	-	-
Возврат иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства РФ	-19,1	-19,1	-	-
ИТОГО	161 417,4	161 726,5	+309,1	+0,2

Информация об утвержденных и исполненных бюджетных назначениях по расходам за 2024 год комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области.

Тыс. руб.

раздел/подраздел		утверждено законом	утверждено бюджетной росписью	исполнено	отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
код	наименование				сумма	%
	ВСЕГО	2 299 274,0	2 404 967,1	2 271 905,5	-133 061,6	-5,5
0113	ДРУГИЕ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	106 733,6	210 406,7	209 033,4	-1 373,3	-0,7
0204	МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА ЭКОНОМИКИ	34 713,0	34 703,0	32 846,5	-1 856,5	-5,3
0309	ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА	63 031,2	63 204,9	61 818,0	-1 386,9	-2,2
0310	ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА, ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	2 075 477,6	2 077 333,8	1 948 888,9	-128 444,9	-6,2
0705	ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА, ПЕРЕПОДГОТОВКА И ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ	19 318,6	19 318,6	19 318,6	0,0	0,0

Информация о динамике состояния дебиторской и кредиторской задолженности в 2024 году
комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения
Волгоградской области.

Тыс. руб.

наименование вида задолженности	на 01.01.2024	на 01.01.2025	отклонение	
			сумма	%
Дебиторская задолженность	73 131,2	27 161,9	-45 969,3	-62,9
расчеты по доходам	2 061,6	1 342,5	-719,1	-34,9
расчеты по выданным авансам	68 574,6	22 887,1	-45 687,5	-66,6
расчеты с подотчетными лицами	1,6	40,0	38,4	2 400,0
расчеты по ущербу и иным доходам	1 663,6	793,4	-870,2	-52,3
расчеты по платежам в бюджеты	829,8	2 098,9	1269,1	152,9
Кредиторская задолженность	504,8	14 137,8	13 633,0	2 700,7
расчеты по доходам	1,0	1,0	0,0	0,0
расчеты с подотчетными лицами	1,7	0	-1,7	-100,0
расчеты по ущербу и иным доходам	0,4	0,4	0,0	0,0
расчеты с поставщиками и подрядчиками	127,5	12 776,5	12 649,0	9 920,8
расчеты по платежам в бюджеты	369,5	1 359,9	990,4	268,0
прочая	4,7	0	-4,7	-100,0