

УТВЕРЖДЕНО
И.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
7 марта 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и
бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств областного
бюджета комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок
Волгоградской области

1. Общие положения.

1.1 Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств областного бюджета комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области (далее – ГАБС, Комитет) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.32 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее- КСП) на 2025 год и на основании результатов проверки ГАБС.

По результатам проверки составлен 1 акт, подписанный без пояснений и замечаний.

1.2 Бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности¹. Организация бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ»)² в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению³.

1.3 В ведении Комитета находится государственное казенное учреждение «Центр организации закупок» (далее – Учреждение, ГКУ «Центр закупок»).

Численность Комитета и ГКУ «Центр закупок» на 01.01.2024 и 01.01.2025 представлена в таблице № 1:

таблица № 1, единиц

Объект	на 01.01.2024		на 01.01.2025	
	штатная	фактическая	штатная	фактическая
Комитет	60	57	60	55
Учреждение	85	75	85	79

Штатная численность Комитета установлена в количестве 60 единиц постановлениями Губернатора Волгоградской области от 17.11.2020 № 731, от 18.07.2022 № 441 «Об утверждении структуры и штатной численности комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области» и включает 1 государственную должность,

¹ Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

² В соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 № 827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

³ Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкция по его применению, утвержденный приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция №157н).

58 должностей государственной гражданской службы и 1 должность, не отнесенную к должностям государственной гражданской службы.

Фактическая численность Комитета за 2024 год уменьшилась с 57 до 55 единиц, ГКУ «Центр закупок» - увеличилась с 75 до 79 единиц.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в ГАБС.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Исполнение по доходам за 2024 год составило 7,3 тыс. руб. (или 100% от утвержденных назначений) и сложилось главным образом за счет поступившей дебиторской задолженности прошлых лет от Волгоградского регионального отделения Социального фонда России по оплате дополнительных оплачиваемых выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете⁴ на 2024 год Комитету утверждены бюджетные ассигнования в сумме 158 797,2 тыс. рублей. С учетом внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные назначения Комитета составили 168 730,1 тыс. руб., что на 9 932,9 тыс. руб., или на 6,3% больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете. Комитету увеличены бюджетные назначения на 9 932,9,0 тыс. руб. в основном на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда.

Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета представлен в таблице № 2:

таблица № 2, тыс.руб.

раздел/подраздел		утверждено законом	утверждено бюджетной росписью	исполнено	отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
код	наименование				сумма	%
01 00	Общегосударственные вопросы	158 797,2	168 730,1	168 375,8	-354,3	-0,2%
01 13	Другие общегосударственные вопросы	158 797,2	168 730,1	168 375,8	-354,3	-0,2%

Расходы Комитета в 2024 году составили 168 375,8 тыс. руб., или 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям сводной бюджетной росписи. Неисполнение бюджетных средств на 354,3 тыс. руб. главным образом связано с экономией расходов на оплату труда и закупки товаров (работ, услуг).

В ходе анализа исполнения бюджетных назначений Комитета установлено:

1. По решению Арбитражного суда Волгоградской области признаны незаконными действия комиссии Учреждения по отклонению заявки общества с ограниченной ответственностью «Эко-Транс» в закупке, проводимой в форме электронного аукциона, которые привели к дополнительным расходам областного бюджета в сумме 146 тыс. руб., чем не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ.

2. Расходование бюджетных средств на оплату вступительных и членских взносов Некоммерческой организации «Союз закупщиков» в размере 100,0 тыс. руб. в отсутствие нормативного правового акта Волгоградской области противоречит требованиям ст. 85 БК РФ и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов бюджета и обоснования бюджетных ассигнований.

Комитет не является исполнителем государственных программ Волгоградской области, региональных проектов, федеральных целевых программ, национальных и инвестиционных проектов (программ).

⁴ Закон Волгоградской области от 05.12.2023 № 95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Проверкой консолидированной бюджетной отчетности (далее – отчетность) установлены нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ⁵, Инструкции №191н, СГС «Резервы»⁶:

1. Нарушение Комитетом п. 11 СГС «Резервы» в части порядка формирования резерва не в полной сумме предъявленных исков привело к искажению данных регистров бюджетного учета по счету 0 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов» и к искажению формы консолидированной отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по стр. «всего по счету 0 401 60 000» графы 5 на сумму 558,3 тыс. руб., или на 30,8%, чем нарушена ст. 10 Закона о бухгалтерском учете.

Указанное нарушение п. 11 СГС «Резервы» привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате более чем на 10 процентов, что является грубым нарушением требований к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, в том числе к составлению либо представлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В ходе проверки Комитетом вышеприведенное нарушение устранено, уточненная форма представлена в Облфин до принятия бюджетной отчетности, в связи с чем должностные лица освобождаются от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.15.6 КоАП РФ.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженности в 2024 году приведена в таблице № 3:

таблица № 3, тыс. руб.

наименование вида задолженности	на 01.01.2024	на 01.01.2025	отклонение (+/-)	
			сумма	%
Дебиторская задолженность, в том числе	7,1	78,7	+71,6	в 11 раз
расчеты по выданным авансам	0,0	59,0	+59,0	+100,0%
расчеты по ущербу и иным доходам	7,1	19,7	+12,6	в 2,8 раз
Кредиторская задолженность, в том числе	56,8	88,6	+31,8	+56%
расчеты по принятым обязательствам	6,0	88,5	+82,5	в 15 раз
расчеты по платежам в бюджеты	50,8	0,1	-50,7	-99,8%

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 составила 78,7 тыс. руб. и увеличилась по сравнению с прошлым годом на 71,6 тыс. руб., или в 11 раз в связи с:

- предоплатой в размере 59,0 тыс. руб. (100%) за обучение сотрудника Комитета в сфере информационной безопасности, период обучения с 09.12.2024 – 31.03.2025 в соответствии с государственным контрактом;

- задолженностью Социального фонда России по возмещению расходов на оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом за декабрь 2024 г в сумме 19,7 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на начало и конец 2024 года отсутствует.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 составила 88,6 тыс. руб., в том числе:

-60 тыс. руб. - по исполнительному листу Арбитражного суда Волгоградской области от 19.12.2024 ФС № 042235260 по делу № А12-32904/2022 расходы по оплате судебных издержек в пользу ООО «Эко-Транс»;

-9,0 тыс. руб. - доступ к информационному ресурсу СПАРК в декабре 2024г. (оплата осуществлена в январе 2025 г.);

-13,8 тыс. руб. - сопровождение справочной правовой системы КонсультантПлюс за декабрь 2024 г.;

-3,8 тыс. руб. - арендная плата за декабрь 2024 г.;

⁵ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете).

⁶ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.05.2018 № 124н.

-2,0 тыс. руб. – возмещение судебных расходов (государственной пошлины) по решению Арбитражного суда Волгоградской области от 27.12.2023, постановление Арбитражного суда от 13.03.2024 по делу № А12-18813/2023г. (исполнительный лист не поступил).

Кредиторская задолженность образовалась главным образом из-за отсутствия финансирования, увеличилась по сравнению с прошлым годом на 31,8 тыс. руб., или на 56 процентов. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 отсутствовала.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений по следующим основным вопросам.

На заместителя председателя Комитета и директора ГКУ «Центр закупок» возложены полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита.

В соответствии с планом проведения внутреннего финансового аудита на 2024 год в Комитете и ГКУ «Центр закупок» проведены по 2 аудиторские проверки бюджетных процедур:

- оценка достоверности и полноты отчетности Комитета за 2023 год;
- проверка соблюдения порядка составления и ведения бюджетной сметы Комитета.

По итогам проверок нарушений не установлено.

В рамках повышения качества финансового менеджмента Комитетом на постоянной основе ведется ежемесячный мониторинг просроченной кредиторской и дебиторской задолженностей.

В соответствии с пп.2 п.6 ст. 160.2-1 БК РФ приказом Комитета от 13.11.2020 № 75/01 утвержден Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении ГКУ «Центр закупок».

Согласно отчету о результатах мониторинга качества финансового менеджмента в Учреждении за 2023 год по всем показателям получена высокая оценка уровня качества финансового менеджмента.

4. Выводы.

1. Расходы Комитета в 2024 году исполнены на 168 375,8 тыс. руб., или на 99,8% к показателям бюджетной росписи. Неисполнение бюджетных назначений на 354,3 тыс. руб. главным образом связано с экономией расходов на оплату труда и закупки товаров (работ, услуг).

2. По решению Арбитражного суда Волгоградской области признаны незаконными действия комиссии ГКУ «Центр закупок» по отклонению заявки общества с ограниченной ответственностью «Эко-Транс» в закупке, проводимой в форме электронного аукциона, которые привели к дополнительным расходам областного бюджета по оплате учреждением судебных издержек в сумме 146 тыс. руб., чем не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ.

3. Проверкой консолидированной бюджетной отчетности установлен 1 случай нарушений требований к бюджетной отчетности, который привел к искажению показателей на 558,3 тыс. рублей. В ходе проведения проверки указанное нарушение устранено, исправленная отчетность представлена в комитет финансов Волгоградской области.

3. Расходование бюджетных средств в сумме 100,0 тыс. руб. на оплату вступительных и членских взносов осуществлено в отсутствие нормативного правового акта, что противоречит требованиям ст. 85 БК РФ и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов бюджета и обоснования бюджетных ассигнований.

4. В соответствии с планом проведения внутреннего финансового аудита на 2024 год в Комитете и ГКУ «Центр закупок» проведены по 2 аудиторские проверки бюджетных процедур, нарушений не выявлено.

Предложения:

Комитету по контролю в сфере закупок Волгоградской области

В соответствии со ст. 85 БК РФ, ст. 10 Закона Волгоградской от 09.12.2014 № 169-ОД «О нормативных правовых актах Волгоградской области» разработать Комитетом нормативный правовой акт, определяющий порядок привлечения организаций, ученых и специалистов для проработки вопросов в установленной сфере деятельности Комитета, определив в нем порядок принятия расходных обязательств, в том числе при сотрудничестве с некоммерческой организацией «Союз закупщиков».

Аудитор

А.В. Буряков