

УТВЕРЖДЕНО

и.о. председателя контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
21 марта 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области за 2023 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 2.1.13 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2024 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее - Комитет), подписанного без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией №191н¹.

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Комитета исполняет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ»)².

1.3. Комитет в 2023 году осуществлял функции и полномочия учредителя в отношении государственного автономного учреждения «Профессиональная образовательная организация «Волгоградский учебно-курсовой комбинат» (далее - ГАУ «ПОО ВУКК»).

На 01.01.2023 и 01.01.2024 штатная численность Комитета утверждена в количестве 51 единицы и включает 1 государственную должность (далее – ГД), 47 должностей государственной гражданской службы (далее - ГГС), 3 должности, не относящиеся к ГГС. Фактическая численность работников Комитета на 01.01.2024 составила 45 единиц (1 - ГД, 42 - ГГС, 2 - не ГГС).

Штатная численность ГАУ «ПОО ВУКК» на 01.01.2023 составляла 34 единицы и в течение года не изменилась.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

2.1. В части доходов областного бюджета.

В 2023 году доходы Комитетом исполнены в сумме 2 591 340,6 тыс. руб., или перевыполнены на 1% от утвержденных назначений, в основном по причине заключения 26.12.2023 дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, которым размер субсидии на реализацию регионального проекта «Чистая вода» увеличен на 7 980,6 тыс. руб., а также поступления 28.12.2023 средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – Фонд развития территорий) в сумме 17 055,0 тыс. руб. на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры. Данные средства не были учтены в Законе об областном бюджете на 2023 год³.

Информация об исполнении бюджетных назначений по доходам за 2023 год представлена в таблице 1:

¹Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

²Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

³Закон Волгоградской области от 05.12.2022 №122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	
			к бюджетным назначениям	%
Доходы бюджета – всего	2 565 616,2	2 591 340,6	+25724,4	1
Налоговые и неналоговые доходы	5,3	5,1	-0,2	-3,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов РФ	2 567 481,4	2 575 462,0	7 980,6	0,3
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	-	16 973,6	16 973,6	-
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	930,2	1 700,6	770,4	82,8
Возврат остатков субсидий и субвенций, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-2 800,7	-2 800,7	0	0

Основную часть доходов Комитета (2 575 462,0 тыс. руб., или 99,4%) составили субсидии из федерального бюджета: на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод в рамках национального проекта «Экология»; на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и на реализацию программ формирования современной городской среды в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1 700,6 тыс. руб. и перевыполнены на 82,8% в основном по причине возврата субсидий УНО «Региональный фонд капремонта», использованных на оплату госпошлин в прошлых периодах. Необходимо отметить, что Комитет с июля по ноябрь направлял прогнозные, а также уже фактически сложившиеся показатели по доходам с учетом перевыполненных показателей в комитет финансов Волгоградской области, однако они не были включены в состав утвержденных бюджетной росписью назначений.

Возврат остатков субсидий и субвенций в федеральный бюджет, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2 800,7 тыс. руб. произведен за счет возврата неотработанного подрядной организацией аванса по муниципальному контракту на реконструкцию объекта в г. Ленинск, расторгнутому в 2022 году.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Бюджетные назначения увеличены относительно Закона об областном бюджете на 2023 год (7 458 433,7 тыс. руб.) в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ и статьей 41.1 Закона о бюджетном процессе Волгоградской области⁴ на 76 232,6 тыс. руб. в основном на мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств Фонда развития территорий (32 751,0 тыс. руб.), на реализацию регионального проекта «Чистая вода» (8 135,3 тыс. руб.), на содержание Комитета (5 479,1 тыс. руб.) и за счет средств резервного фонда Волгоградской области на мероприятия по оказанию гуманитарной помощи (29 867,2 тыс. руб.).

Информация об исполнении расходов Комитета за 2023 год представлена в таблице 2:

Таблица 2, тыс. руб.

Подраздел	Наименование подраздела	Предусмотрено Законом об областном бюджете на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено назначений	Отклонение	
					к бюджетным назначениям	%
	Расходы Комитета всего	7 458 433,7	7 534 666,2	7 499 482,0	-35 184,2	-0,5
0501	Жилищное хозяйство	150 683,6	150 683,6	150 683,6	0	0
0502	Коммунальное хозяйство	2 265 404,5	2 310 960,5	2 277 725,0	-33 235,5	-1,4
0503	Благоустройство	1 416 598,5	1 428 598,5	1 428 576,5	-22,0	0
0505	Другие вопросы в области ЖКХ	2 923 293,2	2 936 907,5	2 935 958,5	-949,0	0
0602	Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	702 453,9	702 453,9	701 701,5	-752,4	-0,1
0702	Общее образование	0	1 318,7	1 278,1	-40,6	-3,1
0902	Амбулаторная помощь	0	3 743,5	3 558,8	-184,7	-4,9

Расходы Комитета за 2023 год составили 7 499 482,0 тыс. руб., или 99,5% к бюджетным назначениям. В основном неисполнение в размере 35 184,2 тыс. руб. образовалось по причине

⁴Закон Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

невыполнения мероприятий Программы энергосбережения⁵ из-за отсутствия проектных документов (17 533,6 тыс. руб.) и перераспределения средств Фонда развития территорий на реализацию подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры» Программы ЖКУ⁶ на 2024 год (15 696,0 тыс. руб.).

Комитетом в 2023 году реализовывались мероприятия в рамках трех государственных программ Волгоградской области на сумму 7 444 622,6 тыс. руб., что составило 98,8% в общем объеме утвержденных назначений, в том числе:

- по Программе ЖКУ – 5 084 852,0 тыс. руб.;
- по Программе благоустройства⁷ – 1 687 598,5 тыс. руб.;
- по Программе энергосбережения – 672 172,1 тыс. рублей.

Непрограммные расходы в 2023 году исполнены в сумме 88 869,4 тыс. руб. и направлены в сумме 59 227,5 тыс. руб. на обеспечение деятельности Комитета и в сумме 29 641,9 тыс. руб. на выполнение работ по оказанию гуманитарной помощи.

В 2023 году Комитетом реализовывались мероприятия в рамках двух национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Экология» по трем направлениям с финансированием из федерального бюджета в сумме 2 891 014,8 тыс. руб., что составляет 38,5% от общей суммы расходов, в том числе:

-на мероприятия в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» направлено 1 226 639,0 тыс. руб., в том числе 942 740,9 тыс. руб. - средства федерального бюджета;

-на мероприятия в рамках регионального проекта «Чистая вода» направлено 971 326,9 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 952 853,3 тыс. руб.;

-на мероприятия регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» направлено 693 048,9 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета 679 867,8 тыс. рублей.

Анализ реализации государственных программ

Реализация Программы ЖКУ

Расходы на реализацию Программы ЖКУ в 2023 году исполнены на 5 068 397,6 тыс. руб., или 99,7% от бюджетных назначений.

Расходы на реализацию подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области» исполнены в сумме 3 331 087,8 тыс. руб., или 100% от утвержденных назначений, в том числе:

1) Субсидии местным бюджетам в размере 1 668 156,4 тыс. руб.:

-для организации водоснабжения населения 4 муниципальных районов - 35 000,0 тыс. руб. (целевой показатель по обеспечению водоснабжением 14296 человек в засушливой степной зоне Волгоградской области выполнен);

-на исполнение мировых соглашений, заключенных в целях погашения задолженности организаций коммунального комплекса, - 555 896,7 тыс. руб., которые предоставлены в 2023 году и использованы бюджетом г.Волгограда (плановый показатель по снижению задолженности на 16,8% выполнен в полном объеме);

-на обеспечение питьевым водоснабжением населения в сумме 11 000,0 тыс. руб. направлены бюджету Светлоярского муниципального района на приобретение оборудования для доочистки воды. При отсутствии в 2023 году контроля со стороны Комитета отчет муниципалитета о достижении результатов использования субсидии от 10.01.2024, содержащий предусмотренный и использованный размер субсидии вместо фактически достигнутых значений результатов, установленных соглашением, направлен в ГКУ «ЦБУ» для отражения его в учете. В ходе проверки Комитетом проведена работа с администрацией муниципального образования и представлен исправленный отчет,

⁵Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 31.12.2014 №136-п.

⁶Государственная программа «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 30.12.2020 №879-п.

⁷Государственная программа «Формирование современной городской среды Волгоградской области», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 31.08.2017 №472-п.

с указанием информации о выполнении установленного показателя результативности – установке 1 станции доочистки;

-на осуществление мероприятий по финансовой поддержке муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства – снижение задолженности по неисполненным денежным обязательствам (просроченной задолженности) расходы составили 650 000,0 тыс. рублей. Средства направлены бюджетам г.Волгограда (350 000,0 тыс. руб.), Городищенскому (275 000,0 тыс. руб.) и Светлоярскому муниципальным районам (25 000,0 тыс. рублей). Установленный показатель доли снижения задолженности предприятий «не менее 85%» по отчетам муниципалитетов выполнен;

-на исполнение обязательств по соглашению о реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры в сумме 416 259,7 тыс. руб. использованы в полном объеме и направлены администрации г.Волгограда. За счет данных средств достигнуто 2 установленных результата использования субсидии – разработано 2 комплекта проектной документации и привлечены инвестиции в размере 1 586 186,0 тыс. рублей (средства фонда национального благосостояния).

2) Субсидия в виде имущественного взноса в размере 1 650 683,6 тыс. руб.:

-на содержание УНО «Региональный фонд капремонта» в сумме 150 683,6 тыс. рублей. Плановое значение целевого показателя подпрограммы «Количество отремонтированных домов, расположенных на территории Волгоградской области» не выполнено по причине несогласованности краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта с Программой ЖКУ. Из предусмотренных 473 домов фактически отремонтировано 289 домов. Также соглашение⁸, заключенное между Комитетом и УНО «Региональный фонд капремонта» в соответствии с Постановлением №171-п⁹, в 2023 году не соответствовало подпункту «м» пункта 5 Общих требований к НПА, регулирующим предоставление субсидий¹⁰, так как результаты предоставления субсидии не соответствовали результатам реализации Программы ЖКУ;

-НКО «Облфонд жилья и ипотеки»¹¹ на мероприятие по предоставлению средств на возвратных условиях ресурсоснабжающим организациям, включенным в перечень системообразующих организаций российской экономики, в целях снижения объема долговых обязательств и затрат на обслуживание долговых обязательств, связанных с реализацией инвестиционных проектов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения использована в размере 1 500 000,0 тыс. руб. и направлена на предоставление 2 займов (ООО «Концессии теплоснабжения» 1 000 000,0 тыс. руб. и ООО «Концессии водоснабжения» 500 000,0 тыс. рублей).

Результаты использования субсидии перевыполнены. При плане снижения долговой нагрузки в сфере теплоснабжения 55,0%, водоснабжения и водоотведения 33,0%, фактически достигнутые значения составили 69,0% и 46,1% соответственно.

3) Субсидии ГАУ «ПОО ВУКК» на финансовое обеспечение государственного задания – 12 247,8 тыс. руб. использованы на проведение обучающих мероприятий, размещение информации в системе «Реформа ЖКХ» и на мониторинг региональных составляющих национальных проектов.

Расходы на реализацию подпрограммы «Чистая вода» исполнены на 1 001 821,4 тыс. руб., или 99,9% от утвержденных назначений, в том числе:

1) Субсидии в сумме 30 494,5 тыс. руб., или 99,9% от бюджетных назначений, использованы на разработку 5 проектных документов для строительства и реконструкции объектов питьевого водоснабжения (4 разработано в 2023 году, 1 комплект

⁸Соглашение от 13.01.2023 №2 о предоставлении из областного бюджета субсидии в виде имущественного взноса на содержание УНО «Региональный фонд капремонта».

⁹Постановление Администрации Волгоградской области от 21.04.2015 №171-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии в виде имущественного взноса на содержание унитарной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов».

¹⁰Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

¹¹ Некоммерческая организация «Волгоградский областной фонд жилья и ипотеки».

в г.Краснослободске по условиям заключенного соглашения завершается в 2024 году). Объекты включены в региональный проект «Повышение качества водоснабжения» в составе Программы ЖКУ, но финансирование объекта «Реконструкция системы водоснабжения р.п.Ерзовка Городищенского муниципального района Волгоградской области с целью обеспечения водоснабжения заречной части поселения» не предусмотрено.

Несвоевременное направление Комитетом в ГКУ «ЦБУ» дополнительного соглашения, заключенного с г.Краснослободском, привело к завышению принятых обязательств на 5,9 тыс. рублей. Исправленная отчетность предоставлена в ходе проверки.

Необходимо отметить, что при наличии фактических расходов и выполнении работ Комитетом плановые значения целевых показателей по разработке проектной документации на 2023 год установлены не были, что не соответствует требованиям Порядка №423-п¹².

2) Субсидии на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта «Чистая вода» в сумме 971 326,9 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям распределены на строительство 11 объектов, в том числе:

-1 объект в р.п.Линево введен в эксплуатацию;

-по 9 объектам расходы производились согласно графикам выполнения мероприятий, завершение строительства запланировано на 2024 год (п.Береславка, г.Котово, с.Ольховка, с.Старая Полтавка, р.п.Октябрьский, р.п.Быково, х.Красный Мелиоратор, ст.Нижний Чир, п.Пятиморск);

-Реконструкция системы водоснабжения ст.Добринка Урюпинского района Волгоградской области по причине срыва поставщиком сроков поставки строительных материалов не завершена, подрядной организации предъявлена неустойка 320,1 тыс. рублей. Техническая готовность объекта на 31.12.2023 составляла 99 процентов. По информации Комитета ввод объекта в эксплуатацию и достижение показателя регионального проекта «Доля населения, обеспеченного питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, нарастающим итогом» будут осуществлены не позднее 31.03.2024 года.

Информация о выполнении установленных подпрограммой «Чистая вода» показателях по данному мероприятию регионального проекта «Чистая вода» указана в таблице 3.

Таблица 3

<i>Наименование показателя</i>	<i>План</i>	<i>Факт</i>	<i>Причина отклонения</i>
Построены и реконструированы крупные объекты питьевого водоснабжения, предусмотренные региональными программами, (единиц)	5	5	-
Реконструируемая мощность систем водоснабжения (тыс. куб. метров/в сутки)	3,896	4	Показатели достигнуты и перевыполнены за счет ввода в эксплуатацию объекта в р.п.Линево
Реконструкция и модернизация сетей водоснабжения (километр)	21,684	25,9	
Доля населения, обеспеченного питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, нарастающим итогом (%)	88,38	88,00	не введен объект в ст.Добринка

Согласно докладу о реализации Программы ЖКУ за 2023 год плановые значения 2 из 4 показателей в рамках исполнения мероприятия регионального проекта перевыполнены поскольку их плановые значения Комитетом не были согласованы с параметрами объектов, вводимых в эксплуатацию в 2023 году.

Несмотря на рекомендации КСП по итогам тематической проверки результаты использования субсидии, установленные Правилами предоставления субсидии на водоснабжение¹³, Комитетом не были приведены в соответствие с соглашениями, заключенными с Минстроем РФ (в части показателя «Построены и реконструированы крупные объекты...»). Кроме того, с сентября 2023 года показатель по доле населения, обеспеченного питьевой водой, в соглашениях с муниципальными образованияами Комитетом установлен в соответствии с соглашением с Минстроем РФ как целевой показатель

¹²Постановление Правительства Волгоградской обл. от 27.08.2013 №423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области».

¹³Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты питьевого водоснабжения, утвержденные Программой ЖКУ.

регионального проекта, а не результат использования муниципалитетами субсидии, как это предусмотрено Правилами предоставления субсидии на водоснабжение.

Расходы на реализацию подпрограммы «Водоотведение» составили 701 701,5 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям, в том числе:

1) По региональному проекту «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» в сумме 693 048,9 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений), в том числе за счет федерального бюджета 679 867,8 тыс. руб. перечислена субсидия г.Волгограду на I и II этапы строительства сооружений биологической очистки на о.Голодный (ввод в эксплуатацию в ноябре 2024 года). Установленный региональным проектом основной показатель подпрограммы по снижению отводимых в р.Волга загрязненных сточных вод в 2023 год выполнен. При этом дополнительный целевой показатель подпрограммы «*Прирост мощности очистных сооружений, обеспечивающих сокращение отведения в реку загрязненных сточных вод*» не достигнут, так как Комитетом своевременно не было приведено в соответствие с региональным проектом плановое значение показателя Программы ЖКУ.

2) По мероприятию «Повышение очистки сточных вод» в сумме 8 652,6 тыс. руб., или 92% от бюджетных назначений, предоставлены субсидии администрациям г.Суровикино и г.Петров Вал на разработку проектов очистных сооружений. Согласно условиям заключенных соглашений завершение проектирования предусмотрено в 2024 году.

Расходы на реализацию подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры» составили 33 786,9 тыс. руб., или 68,3% от утвержденных назначений, так как средства Фонда развития территорий были предоставлены в сумме 17 055,0 тыс. руб., или 52,1% от предусмотренного объема поддержки.

Средства использованы на выполнение работ на 3 объектах в г.Николаевске, Новомаксимовском с.п. Суровикнского района и р.п.Городище. Соглашения, заключенные Комитетом с муниципальными образованиями, предусматривают продолжение финансирования объектов в 2024 году, в связи с чем достижение результатов использования субсидии также предусмотрено только в 2024 году.

Пунктом 17 Правил предоставления субсидии на модернизацию ЖКХ¹⁴ установлено 8 результатов использования субсидии, применяемых в зависимости от характера выполняемых работ. В 2 из 3 соглашений (с Николаевским и Городищенским муниципальными районами) Комитетом установлен результат использования субсидии «Увеличение численности населения, для которого улучшится качество услуг, снижение аварийности коммунальной инфраструктуры», который не предусмотрен пунктом 17 Правил предоставления субсидии на модернизацию ЖКХ.

Оценка эффективности реализации Программы ЖКУ

В докладе Комитета о ходе реализации Программы ЖКУ эффективность ее реализации признана средней. При этом расчет произведен с нарушением требований Порядка №423-п.

По подпрограмме «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области» Комитетом превышен плановый и фактический объем внебюджетных средств, искажен показатель эффективности использования средств из всех источников, два показателя рассчитаны неверно и завышены, в расчете учтено достижение двух показателей, которые на 2023 год не устанавливались.

По подпрограмме «Чистая вода» в расчете было учтено плановое значение показателя, которое не было установлено на 2023 год, а по подпрограмме «Водоотведение», наоборот, не произведен расчет степени достижения установленных на 2023 год 2 показателей.

По подпрограмме «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Волгоградской области» некорректно произведен расчет 1 показателя.

В ходе проверки Комитетом отмеченные недостатки устранены, по результатам произведенного пересчета эффективность реализации Программы ЖКУ признана удовлетворительной. На уровень оценки в том числе повлияло невнесение Комитетом в 2023

¹⁴Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий региональной программы Волгоградской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Волгоградской области», утвержденные Программой ЖКУ.

году требуемых изменений в Программу ЖКУ с целью приведения плановых значений целевых показателей с заключенными соглашениями о предоставлении субсидий.

Реализация Программы благоустройства

Расходы на реализацию мероприятий Программы благоустройства составили 1 687 576,5 тыс. руб., или 99,9% от утвержденных бюджетной росписью назначений.

1) По региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» расходы составили 1 226 639,0 тыс. руб., или 100% от утвержденных назначений, из которых 942 740,9 тыс. руб. средства федерального бюджета. Средства использованы на предоставление субсидий местным бюджетам:

-на реализацию программ формирования современной городской среды 6 городским округам, 1 муниципальному району и 12 городским поселениям на благоустройство 79 общественных и 13 дворовых территорий в общей сумме 865 639,0 тыс. руб., в том числе 671 740,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. В пояснительной записке (ф.0503160) Комитетом была некорректно указана и в ходе проверки исправлена информация о результатах реализации данного мероприятия (благоустройство 90 общественных и 5 дворовых территорий);

-на создание и установку памятных знаков, благоустройство территорий и сооружений, увековечивающих память о подвигах защитников Отечества — участников Сталинградской битвы — и о событиях, послуживших основанием для присвоения им почетного звания «Рубеж Сталинградской доблести» в размере 90 000,0 тыс. руб. 3 муниципальным образованиям Волгоградской области (с.п.Клетское Клетского муниципального района, г.Серафимович и г.Котельниково);

-на благоустройство 3 территорий в г.Суrowsикино, г.Котельниково и г.Камышине - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в размере 271 000,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Установленный целевой показатель «Реализация проекта победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – 2 проекта» перевыполнен, завершены работы по благоустройству 4 территорий – 2 территории начатые в 2022 году (г.Калач-на-Дону и г.Жирновск) и 2 территории, которые были предусмотрены к завершению в 2024 году, но завершены досрочно (г.Котельниково и г.Камышин).

2) По мероприятиям, реализуемым только за счет средств областного бюджета, расходы составили 460 937,5 тыс. руб., или 99,9% от утвержденных назначений, и направлены на содержание объектов благоустройства 32 муниципальными районами и 6 городскими округами Волгоградской области. Согласно докладу Комитета о ходе реализации Программы благоустройства установленный целевой показатель результативности использования субсидии – «Площадь общественных территорий, на которых проведены мероприятия по содержанию объектов благоустройства – 2572 га» выполнен.

Оценка эффективности реализации Программы Благоустройства

Основные мероприятия программы (повышение уровня благоустройства не менее 13 дворовых и 79 общественных территорий муниципальных образований, а также реализация проекта победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах – 2 территорий) перевыполнены. Исходя из достигнутых значений целевых показателей и объема затраченных средств, в соответствии с Порядком №423-п эффективность реализации Программы благоустройства за 2023 год оценивается как высокая.

Реализация Программы энергосбережения

Расходы на реализацию подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области» составили 654 638,5 тыс. руб., или 97,4% к бюджетным назначениям и направлены:

-НКО «Облфонд жилья и ипотеки» в сумме 640 000,0 тыс. руб. или 100% от утвержденных назначений на предоставление займов ООО «Концессии теплоснабжения»

(240 000,0 тыс. руб.) и ООО «Концессии Водоснабжения» (400 000,0 тыс. руб.) на подготовку объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду и приобретение специализированной техники;

-на мероприятия по строительству котельных на газовом топливе в сумме 14 638,5 тыс. руб., или 45,5% от утвержденных назначений. Причиной низкого процента исполнения стало отсутствие готовой проектной документации, из предусмотренных 22 объектов в 2023 году соглашения о предоставлении субсидии были заключены только по 2 объектам. В Среднеахтубинском районе в 2023 году на строительство котельной в с.Рахинка направлено 205,2 тыс. руб., ввод в эксплуатацию установлен на 2024 год. На реконструкцию котельной в Суровикинском районе направлено 14 433,3 тыс. руб., ввод в эксплуатацию осуществлен в 2023 году.

2.3 В части дебиторской задолженности.

Подробная информация о динамике дебиторской задолженности представлена в приложении 1. Краткая информация представлена в таблице 4:

Таблица 4, тыс. руб.

Наименование показателя	Счет	Размер задолженности на		
		01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024
Дебиторская задолженность, в т.ч.		5 222 276,3	4 581 027,3	2 538 068,2
Расчеты по доходам	205	5 222 276,1	4 580 978,2	2 528 960,7
Расчеты по выданным авансам	206	0,0	45,0	9 107,5
Расчеты по ущербу и иным доходам	209	0,2	4,1	0

В течение 2022-2023 годов дебиторская задолженность уменьшилась на 2 684 208,1 тыс. руб. (на 51%) за счет снижения доходов будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов на очередные финансовые периоды, которые на 01.01.2024 включают в себя субсидии на реализацию мероприятий по созданию современной городской среды – 812 640,3 тыс. руб., по сокращению доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волга, – 977 930,0 тыс. руб., на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения – 738 146,5 тыс. рублей. Долгосрочная дебиторская задолженность отсутствует.

В размере 9 107,5 тыс. руб. числится дебиторская задолженность – принятые расчеты по перечислениям капитального характера местным бюджетам в целях достижения результатов предоставления межбюджетных трансфертов в 2024 году.

Информация об изменении просроченной дебиторской задолженности за 2023 год представлена в таблице 5.

Таблица 5 (тыс. руб.)

№ счета	Списано просроченной дебиторской задолженности по доходам с балансового учёта в 2023 году			
	Всего	в связи с исполнением дебитором обязательств	в связи с признанием безнадежной к взысканию	отнесено на забалансовый счет 04
205	8,9	-	8,9	-
206	45,0	45,0	-	-
Итого	53,9	45,0	8,9	-

Просроченная дебиторская задолженность в течение 2023 года уменьшилась на 53,9 тыс. руб. и на 01.01.2024 отсутствует, в том числе:

-45,0 тыс. руб. – задолженность по авансовому платежу на приобретение основных средств по договору с ИП Елтышев С.А. от 30.08.2022 №5. В январе 2023 года авансовый платеж был зачтен при оплате за поставленные в январе 2023 году основные средства;

-8,9 тыс. руб. – задолженность по административным штрафам по постановлениям суда за нарушения общественного порядка и общественной безопасности списана с балансового учета в связи с признанием задолженности безнадежной.

2.4 В части кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита.

Согласно годовому отчету о результатах осуществления в Комитете внутреннего финансового аудита (далее – ВФА), в 2023 году проведены все 6 плановых аудиторских мероприятий, которыми выявлены недостатки в работе отделов водоснабжения

и водоотведения, внешнего благоустройства, теплоснабжения, реализации программ капитального ремонта, экономического анализа и отраслевого мониторинга.

По результатам проведенных мероприятий, согласно рекомендациям сектора ВФА, отделами усилен контроль за сроками заключения соглашений, при приеме отчетности об использовании субсидии и по достижению плановых значений показателей результативности использования субсидии от муниципальных образований, за достижением значений результатов использования субсидии.

Аналогичные рекомендации направлялись Комитету по итогам внешних проверок КСП за 2021 и 2022 год. Кроме того, тематической проверкой рекомендовалось определить конкретных ответственных должностных лиц для контроля за отчетностью. Однако текущей проверкой установлены факты недостоверности отчетности Комитета о расходах на реализацию мероприятий Программы ЖКУ, несоответствия установленных результатов использования субсидий, не внесение требуемых изменений в Программу ЖКУ, что указывает на недостаточность мер, принимаемых руководством органа власти для соблюдения бюджетного и иного законодательства, а также на отсутствие персональной ответственности сотрудников.

В отношении подведомственного учреждения ГАУ «ПОО ВУКК» в 2023 году Комитетом проведена 1 проверка, по результатам которой учреждению даны рекомендации по соблюдению нормативно-правовых актов в сфере закупочной деятельности и противодействию коррупции.

4. Выводы

1. Расходы Комитета в 2023 году составили 7 499 482,0 тыс. руб., или 99,5% к бюджетным назначениям. Неисполнение в сумме 35 184,2 тыс. руб. сложилось в основном по причине отсутствия проектной документации на строительство котельных на газовом топливе и предоставления не в полном объеме средств Фонда развития территорий на мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

2. Дебиторская задолженность Комитета за 2022-2023 год уменьшилась более чем в 2 раза (до 2 538 068,2 тыс. руб.) за счет снижения доходов будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов на очередные финансовые периоды. Кредиторская и просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2024 отсутствуют.

3. В 2023 году в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» завершено строительство 1 объекта (система водоснабжения р.п.Линево) и профинансировано строительство 9 объектов, ввод которых по согласованию с Минстроем РФ предусмотрен в 2024 году. Объект водоснабжения в ст.Добринка Урюпинского района по причине срыва поставки строительных материалов в установленный срок (31.12.2023) в эксплуатацию не введен, техническая готовность составляла 99 процентов. По информации Комитета планируемая дата ввода в эксплуатацию 31.03.2024 года.

4. В 2023 году в рамках подпрограммы «Чистая вода» Программы ЖКУ разработано 4 проекта на строительство объектов питьевого водоснабжения и начато финансирование 1 проекта, завершение которого запланировано в 2024 году. Объекты включены в региональный проект «Повышение качества водоснабжения» в составе Программы ЖКУ, но по объекту «Реконструкция системы водоснабжения р.п.Ерзовка Городищенского муниципального района Волгоградской области с целью обеспечения водоснабжения заречной части поселения» финансирование не предусмотрено.

5. В соглашениях о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры с Николаевским и Городищенским районами Комитетом установлен результат использования субсидий на 2024 год, который не предусмотрен пунктом 17 Правил предоставления субсидии на модернизацию ЖКХ.

6. Комитетом в 2023 году не в полном объеме исполнены обязанности ответственного исполнителя Программы ЖКУ, установленные Порядком №423-п. Плановые значения отдельных целевых показателей не были своевременно актуализированы, что привело к их завышению и невыполнению. Результаты использования субсидии подпрограммы «Чистая вода», установленные Правилами предоставления субсидии на водоснабжение, не были приведены Комитетом в соответствие с соглашениями, заключенными с Минстроем РФ.

7. Несвоевременное направление Комитетом в ГКУ «ЦБУ» дополнительного соглашения, заключенного с г.Краснослободском, привело к завышению принятых обязательств на 5,9 тыс. рублей. Также в пояснительной записке к бюджетной отчетности содержались некорректные сведения о результатах мероприятий по благоустройству общественных территорий. Исправленная отчетность представлена в ходе проверки.

8. Соглашение, заключенное между Комитетом и УНО «Региональный фонд капремонта» в соответствии с Постановлением №171-п, в 2023 году не соответствовало подпункту «м» пункта 5 Общих требований к НПА, регулирующим предоставление субсидий, так как результаты предоставления субсидии не соответствовали результатам реализации Программы ЖКУ.

9. В результате расчета, произведенного Комитетом с нарушением требований Порядка №423-п, эффективность реализации Программы ЖКУ завышена (признана средней). В ходе проверки Комитетом пересчитана и признана удовлетворительной.

10. Несмотря на рекомендации сектора ВФА, рекомендации КСП по итогам внешних и тематических проверок КСП за 2021 и 2022 год, установлены факты недостоверности отчетности Комитета о расходах на реализацию мероприятий Программы ЖКУ, несоответствия установленных результатов использования субсидий, не внесение требуемых изменений в Программу ЖКУ, что указывает на недостаточность мер, принимаемых руководством органа власти для соблюдения бюджетного и иного законодательства, а также на отсутствие персональной ответственности сотрудников.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области:

1. Привести результат использования субсидии на 2024 год в соглашениях о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры с Николаевским и Городищенским районами в соответствии с пунктом 17 Правил предоставления субсидии на модернизацию ЖКХ.

2. Предусмотреть в Программе ЖКУ в рамках регионального проекта «Повышение качества водоснабжения» финансирование объекта питьевого водоснабжения «Реконструкция системы водоснабжения р.п.Ерзовка Городищенского муниципального района Волгоградской области с целью обеспечения водоснабжения заречной части поселения».

3. Совместно с администрацией Добринского сельского поселения Урюпинского муниципального района принять меры к завершению строительства и вводу в эксплуатацию объекта «Реконструкция системы водоснабжения ст.Добринка Урюпинский район Волгоградской области. 1 этап».

4. Привести Правила предоставления субсидии на водоснабжение с соглашением, заключенным с Минстроем РФ, в части исключения результата использования субсидий по доле населения, обеспеченного питьевой водой.

5. Для выполнения Общих требований к НПА, регулирующим предоставление субсидий, обеспечить соответствие результатов использования субсидий, установленных соглашением с УНО «Региональный фонд капремонта», с результатами реализации Программы ЖКУ в 2024 и последующих годах.

Аудитор

М.Е. Татаринцев