|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА старополтавского муниципального района Волгоградской области | |
|  | 07 декабря 2020года |

**Заключение**

**к проекту решения Гмелинской сельской Думы «О бюджете Гмелинского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов»*.***

**Общие положения.**

Экспертное заключениеКонтрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на проект решения Гмелинской сельской Думы «О бюджете Гмелинского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 2023годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.7 Положения о бюджетном процессе в Гмелинском сельском поселении, утвержденным решением Гмелинской сельской Думы №6/30 от 07.07.2008г(с учетом изм. и дополн.), и Соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №9 от 20.11.2017г.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета сельского поселения предусматривает рассмотрение и утверждение бюджета сельского поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдены требования статьи 187 БК РФ.

Проект решения Гмелинской сельской Думы сельского поселения «О бюджете Гмелинского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022 и 2023годов» внесен на рассмотрение Гмелинской сельской Думы **27.11.2020г** с соблюдением сроков, установленных ч.1 ст.185 БК РФ и Порядка внесения, рассмотрения и утверждения проекта решения Гмелинской сельской Думы о бюджете Гмелинского сельского поселения на 2016год и на плановый 2017 и 2018годов, утвержденный Решением Гмелинской сельской Думы от26.10.2015г. №20/40 (не позднее 01 декабря). Но в нарушение данного Порядка документы предоставлены в КСП на бумажном носителе **02.12.2020г**. *Порядок необходимо актуализировать.*

Для проведения экспертизы одновременно с проектом решения Гмелинской сельской Думы «О бюджете Гмелинского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 2023годов» представлены следующие документы, а также приложения к нему:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-пояснительная записка к проекту бюджета поселения;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития сельского поселения;

-предварительные итоги социально-экономического развития территории Гмелинского сельского поселения за истекший период текущего финансового года;

-реестр источников доходов бюджета Гмелинского сельского поселения;

-перечень главных администраторов бюджета Гмелинского сельского поселения на 2021год;

-перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Гмелинского сельского поселения на 2021год;

-поступление доходов в бюджет Гмелинского сельского поселения в 2021году;

-поступления доходов в бюджет Гмелинского сельского поселения в 2022-2023годах;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов;

-ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2021год;

-ведомственная структура расходов бюджета Гмелинского сельского поселения на 2022-2023годы;

-предельная штатная численность муниципальных служащих Администрации Гмелинского сельского поселения на 2021год;

-смета доходов и расходов муниципального дорожного фонда Гмелинского сельского поселения на 2021год;

-иные документы и материалы.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.7 Положения о бюджетном процессе Гмелинского сельского поселения.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств, в соответствии с п.1 ст.169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на период 2021-2023годы, одобрен администрацией Гмелинского сельского поселения, постановлением от 18.11.2020г.№16/36а.

При анализе Положения от 07.07.2008г. №6/30 о бюджетном процессе Гмелинского сельского поселения установлено, в Положение долгое время не вносились изменения, статьи не актуализировались, Положение не соответствует Бюджетному кодексу РФ от 31.07.1998г №145-ФЗ. Контрольно-счетная палата рекомендует привести Положение о бюджетном процессе Гмелинского сельского поселения в соответствие со статьями Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положением «О бюджетном процессе в Гмелинском сельском поселении» Проект бюджета Гмелинского сельского поселения разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Предложенный к утверждению проект бюджета Гмелинского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023 годов составлен без дефицита по всем годам.

**Общая характеристика проекта бюджета.**

Проект бюджета Гмелинского сельского поселения на 2021год представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021год и на плановый период 2022-2023годов (далее-Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе, а также определяют основные параметры бюджета сельского поселения.

В отношении основных характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг отмечается следующее.

Общий объем доходов установлен проектом бюджета на 2021г в размере 14735,6тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 14185,5тыс.рублей, на 2023г.-14474,2тыс.рублей. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2021году прогнозируются в сумме 7048,8тыс.рублей, в 2022году-7556,3тыс.рублей, в 2023году-7877,8тыс.рублей.

Общий объем расходов установлен на 2021г – 14735,6тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 14188,5тыс.рублей, на 20223г.-14474,2тыс.рублей. Без дефицита.

При формировании проекта бюджета учитывалось бюджетное и налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, и основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, а также планируемые изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января2021года.

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета.

**Доходы бюджета поселения.**

В соответствии со ст.174.1 БК РФ доходы бюджета Гмелинского сельского поселения спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения.

Доходы бюджета на 2021год прогнозируются в сумме 14735,6тыс.руб., что ниже ожидаемых доходов текущего 2020года на 1104,5тыс.руб. или на 7,0%. В 20222 и 2023 годах предполагается снижение доходов на 10,4% и 8,6% (соответственно) относительно ожидаемых доходов текущего 2020года.

Уменьшение доходной части бюджета сельского поселения происходит по причине сокращения безвозмездной помощи из бюджетов другого уровня.

Формирование доходов бюджета Гмелинского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов осуществлялось на основе оценки ожидаемого поступления доходов в 2020году.

Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год ожидаемое исполнение | | 2021год | | 2022год | | 2023год | |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 6493,2 | 41,0 | 7048,8 | 47,8 | 7556,3 | 53,3 | 7877,8 | 54,4 |
| Налоговые доходы | 6478,4 | 40,9 | 7034,0 | 47,7 | 7542,5 | 53,2 | 7864,5 | 54,3 |
| Неналоговые доходы | 14,8 | 0,1 | 14,8 | 0,1 | 13,8 | 0,1 | 13,3 | 0,1 |
| Безвозмездные поступления | 9346,9 | 59,0 | 7686,8 | 52,2 | 6632,2 | 46,7 | 6596,4 | 45,6 |
| Итого: | 15840,1 | 100 | 14735,6 | 100 | 14188,5 | 100 | 14474,2 | 100 |

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Администрацией поселения прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений с 52,2% в 2021году, до 46,7% и 45,6% в 2022-2023годах, доля налоговых поступлений увеличивается с 47,7% в 2021 году до 54,3% в 2023году. Поступление неналоговых доходов остается без изменений 0,1% .

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2021году составляют:

-налог на доходы физических лиц 3323,5тыс.руб. или 22,6%;

-налог по акцизам 2159,5тыс.руб. или 14,7%,

- земельный налог 1150,0тыс.руб. или 7,8%;

По налогу на имущество физических лиц запланировано поступление в сумме 100,0тыс.рублей, что составляет 0,7% к ожидаемому поступлению собственных доходов за 2021год.

По единому сельскохозяйственному налогу запланировано поступление в сумме 300,0тыс.рублей, что составляет 2,0% к ожидаемому поступлению собственных доходов за 2021год.

Поступление неналоговых доходов прогнозируется в сумме 14,8тыс.рублей или 0,1%. В бюджет сельского поселения в 2021году прогнозируется поступление доходов от сдачи в аренду имущества в размере 9,8тыс.рублей или 0,07% к общему объему доходов, поступление доходов от штрафов в размере 5,0тыс.рублей или 0,03% к общему объему доходов, в2022 и 2023годах без изменений 0,1% .

Представленная структура доходов указывает на зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов вышестоящих уровней. В составе доходов бюджета Гмелинского сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней.

Безвозмездные поступления планируются в 2021году в сумме 7686,8тыс.рублей, из них дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 2980,0тыс.рублей, прочие межбюджетные трансферты 3326,0тыс.руб., субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в сумме 286,2тыс.рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление функций административной комиссии в сумме 7,1тыс.рублей, межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями 1087,5тыс.рублей.

В доходной части проекта бюджета сельского поселения на 2021год основная доля приходится на безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня составляет 52,2%, на собственные доходы поселения 47,8% бюджета поселения.

**Расходы бюджета поселения.**

Расходы бюджета рассчитаны исходя из прогноза поступления объема доходов. Общий объем расходов бюджета Гмелинского сельского поселения проектом решения предусмотрен на 2021год в сумме 14735,6тыс.рублей, в плановом периоде 2022г.-14188,5тыс.рублей, в 2023г.-14474,2тыс.рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг. проектом бюджета представлена следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Наименование раздела | Ожидаемое исполнение 2020г | 2021г | Уд.вес % | 2022г | уд.вес % | 2023г | уд.вес  % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2806,7 | 3012,1 | 20,4 | 3012,1 | 21,2 | 3012,1 | 20,8 |
| 0200 | Национальная оборона | 253,0 | 286,2 | 1,9 | 289,1 | 2,0 | 300,3 | 2,1 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 85,5 | 85,5 | 0,6 | 85,5 | 0,6 | 85,5 | 0,6 |
| 0400 | Национальная экономика | 3363,1 | 3266,5 | 22,2 | 3105,3 | 21,9 | 3302,3 | 22,8 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 6112,3 | 5687,3 | 38,6 | 5478,5 | 38,6 | 5556,0 | 38,4 |
| 0700 | Образование | 51,4 | 50,0 | 0,3 | 50,0 | 0,4 | 50,0 | 0,3 |
| 0800 | Культура и кинематография | 4091,5 | 2000,0 | 13,6 | 2000,0 | 14,1 | 2000,0 | 13,8 |
| 1001 | Социальное обеспечение | 535,5 | 180,0 | 1,2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1100 | Физическая культура | 0,0 | 100,0 | 0,7 | 100,0 | 0,7 | 100,0 | 0,7 |
| 1200 | Средства массовой информации | 68,0 | 68,0 | 0,5 | 68,0 | 0,5 | 68,0 | 0,5 |
|  | Итого | 17367,0 | 14735,6 | 100 | 14188,5 | 100 | 14474,2 | 100 |

Общий объем расходов бюджета Гмелинского сельского поселения в 2021году планируется в общей сумме 14735,62тыс.рублей, это на 2631,4тыс.рублей или на 15,2% меньше ожидаемого уровня 2020года.

Структура расходов бюджета Гмелинского сельского поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом РФ от 06.10.2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При проведенном анализе в таблице выше можно сделать следующий вывод:

Наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2021году занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 38,6% (соответственно, в 2022г-38,6%, в 2023г.-38,4%).

На втором месте наибольший удельный вес составляют расходы в 2021году по разделу «Национальная экономика». Дорожный фонд сельского поселения на 2021год прогнозируется в сумме 3266,5тыс.рублей или 22,2%, (соответственно 21,9%-2022г, 22,8%-2023г.).

На третьем месте процент расходов в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» на содержание органов власти 20,4%, (соответственно 2022г-21,2%, 2023г-20,8%),

Также наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2021году занимают расходы по разделу «Культура и кинематография» 13,6%, и плановый период 2022-2023годы (соответственно 14,1%,13,9%).

По разделу 0700 «Образование» бюджетные расходы планируются в сумме 50,0тыс.рублей. Расходы планируются по подразделу 0707 «Молодежная политика и **оздоровление детей**», на проведение мероприятий для детей и молодежи.

*КСП обращает внимание разработчиков проекта, на то, что в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019г.№85н(ред. от 28.09.2020) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» указанный* ***подраздел 0707 называется «Молодежная политика»****.*

**Выводы и предложения**

В целом по результатам экспертизы проекта бюджета Гмелинского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023 годов Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1.Проект решения о бюджете сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023годов, внесен на рассмотрение Гмелинской сельской Думы в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и Порядка внесения, рассмотрения и утверждения проекта решения Гмелинской сельской Думы о бюджете Гмелинского сельского поселения на 2016год и на плановый 2017 и 2018годов, утвержденный Решением Гмелинской сельской Думы от26.10.2015г. №20/40 (не позднее 01декабря). Но в нарушение данного Порядка документы предоставлены в КСП на бумажном носителе **02.12.2020г**. *Порядок необходимо актуализировать.*

2.Документы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в полном объеме.

3.Бюджет Гмелинского сельского поселения на 2021год сформирован:

- по доходам в сумме 14735,6тыс.рублей;

- по расходам в сумме 14735,6тыс.рублей. Без дефицита

Бюджет поселения на 2022-2023годы прогнозируется без дефицита.

4.Налоговые доходы на 2021год планируются в сумме 7034,0тыс.рублей, удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета составит 47,7%.

5.Неналоговые доходы на 2021год планируются в сумме 14,8тыс.рублей, удельный вес неналоговых доходов в доходной части бюджета составит 0,1%.

6.В проекте бюджета Гмелинского сельского поселения на 2021год раздел «Безвозмездные поступления» сформирован в сумме 7686,8тыс.рублей, удельный вес составит 52,2%.

Представленный Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Проект бюджета сельского поселения на 2021-2023годы сбалансирован по доходам и расходам.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует принять представленный проект решения Гмелинской сельской Думы «О бюджете Гмелинского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов» с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель КСП С.М.Головатинская