

УТВЕРЖДАЮ
 Председатель
 контрольно-счетной палаты
 Волгоградской области
 _____ **А.А. Носов**
 «7» марта 2025 года

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2024 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 21 Закона Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области», Стандарта СОД 2 «Подготовка годового отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области», утвержденного постановлением коллегии КСП от 28.03.2018 №8/3, и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП, палата) за 2024 год.

**1. Основные итоги и особенности деятельности
 контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2024 год.**

В 2024 году палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области в соответствии с Планом работы, утвержденным постановлением коллегии КСП от 07.12.2023 №10/1.

Основные показатели, характеризующие работу палаты за последние три года, приведены на следующей диаграмме:



Итоги работы КСП за 2024 год

Всего в отчетном году проведено 64 мероприятия, в том числе 51 контрольное и 13 экспертно-аналитических (приложение №1), а также подготовлено 99 экспертных заключений на законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов.

Утвержденный на 2024 год план КСП (с учетом внесенных в течение года изменений) содержал 64 мероприятия, одно из которых (проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства; на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в рамках государственной программы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», за 2023 год и истекший период 2024 года) перенесено на 1 квартал 2025 года. Сверх плана по обращению гражданина проведена проверка использования средств, направленных на капитальный ремонт здания Дома культуры в ст. Новогригорьевской, ул. Центральная, 40 Иловлинского муниципального района в рамках реализации проектов комплексного развития сельских территорий за 2023 год.

В течение года отчеты и заключения о результатах 63 мероприятий направлены в областную Думу и Губернатору Волгоградской области. При этом в направленных материалах не только освещались результаты проведенных мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений и причин, им способствовавших.

С учетом встречных проверок контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в 126 организациях, в том числе у всех 34 главных администраторов бюджетных средств и в ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования».

По результатам мероприятий выявлено 985 нарушений, финансовые нарушения составили 2 507,8 млн. руб. (приложение №2).

Из общей суммы установленных нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 205,4 млн. руб., наибольшие суммы выявлены следующими контрольными мероприятиями:

- внешней проверкой исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете строительства Волгоградской области за 2023 год (74,8 млн. руб.);
- внешней проверкой исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете здравоохранения Волгоградской области за 2023 год (31,2 млн. руб.);
- проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство объектов «Общеобразовательная школа на 250 мест в пос. Отрадное городского округа г. Михайловка» и «Общеобразовательная школа по ул. Шекснинской в Дзержинском районе г. Волгограда» (23,1 млн. рублей).

Нецелевое использование бюджетных средств (1,2 млн. руб.) выявлено проверкой законности и эффективности использования субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в части приобретения, содержания и эксплуатации специальной дорожной техники в 2022-2023 годах. Выданные субсидии, предназначенные на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в виде содержания дорожной техники, были использованы не в соответствии с целями их предоставления.

Резервы поступления доходов и сокращения расходов выявлены на общую сумму 126,6 млн. рублей. Наибольшие суммы резервов сокращения расходов установлены:

- внешней проверкой исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области за 2023 год (73,4 млн. руб.);
- проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов (строительство складского комплекса ООО «Вайлдберриз» в Волгограде; строительство технопарка, филиал

«Сколково»; реализация инвестиционных проектов предприятиями-резидентами особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Химпром») в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года (32,1 млн. рублей).

Структура нарушений, исходя из применяемого в 2024 году Классификатора нарушений КСП, сложилась следующим образом:

- 690 нарушений, в суммовом выражении на 2422,4 млн. руб. (96,6% от общей суммы) - допущены при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 252 нарушения, в суммовом выражении на 1967,1 млн. руб. - в ходе формирования бюджетов;
 - 437 нарушений, в суммовом выражении на 455,3 млн. руб. - в ходе исполнения бюджетов;
 - 1 нарушение - при реализации АИП и других мероприятий инвестиционного характера;
- 157 нарушений, в суммовом выражении на 17,5 млн. руб. (0,7%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 91 нарушение, в суммовом выражении на 66,7 млн. руб. (2,6%) - при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 29 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 1,2 млн. руб. (0,1%) – нецелевое использование бюджетных средств;
- 18 иных нарушений.

<u>Нарушения:</u>	2 507,8 млн. руб.	985 случаев
при формировании и исполнении бюджетов	2 422,4 млн. руб.	690
установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	17,5 млн. руб.	157
при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	66,7 млн. руб.	91
в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-	29
нецелевое использование бюджетных средств	1,2 млн. руб.	-
иные нарушения	-	18

Наибольшее снижение в отчетном году произошло по нарушениям установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2023 году эти нарушения составили 3959,2 млн. рублей). Как указывалось в экспертном заключении по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год, это объясняется отказом КСП от применения метода суммовых оценок нарушений единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По результатам проведенных в 2024 году мероприятий руководителям проверенных организаций внесено 22 представления по устранению выявленных нарушений, содержащих 113 предложений (в том числе по сроку исполнения в 2024 году - 41). По всем из них получены ответы с информацией о выполнении предложений палаты либо о ходе их реализации. Достоверность



сведений в ответах проверяется аудиторскими направлениями КСП как при повторных плановых мероприятиях, так и в ходе специально проводимых для этого проверок. В 2024 году выполнены все предложения КСП подлежащие исполнению.

По факту невыполнения в установленный срок представления в 2024 году направлено предписание, которое полностью выполнено.

Кроме того, по итогам проведенных мероприятий в адрес органов исполнительной власти Волгоградской области и органов местного самоуправления направлены информационные письма с предложениями рекомендательного характера. В 2024 году направлено 122 письма, содержащих 442 предложения (в том числе 259 со сроком исполнения в 2024 году), из которых 31 снято с контроля в связи с утратой актуальности исполнения, выполнены 193 (84,6%).

Согласно информации проверенных организаций и правоохранительных органов по итогам контрольных мероприятий КСП 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

По материалам, переданным КСП в уполномоченные органы, возбуждено 4 дела об административных правонарушениях.

Меры правоохранительных органов



Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы 65 проверок и анализов (в том числе 64, проведенных в 2024 году) направлены органам прокуратуры, Управлению экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Волгоградской области, Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуре.

Прокуратурами Волгоградской области и районов по материалам проверок КСП внесено руководителям проверенных организаций и органам местного самоуправления 22 представления, возбуждено 3 административных производства, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По ряду материалов правоохранительными органами продолжаются

проверки.

В минувшем году в адрес КСП поступило 36 обращений граждан. В частности, обращения, в которых содержались вопросы о законности использования средств,

направленных на капитальный ремонт, о приобретении жилых помещений для предоставления лицам, относящимся к категории детей-сирот.

Каждое обращение рассмотрено палатой в установленном законодательством порядке. По 10 обращениям заявителям даны ответы по существу, в том числе по 1 обращению проведено контрольное мероприятие. В 19 обращениях содержались вопросы, рассмотрение которых не относилось к компетенции КСП, в результате чего они переадресованы в органы исполнительной власти Волгоградской области, органы прокуратуры, следственное управление следственного комитета РФ по Волгоградской области, а также в 2 ответах КСП заявителям разъяснен порядок подачи исковых заявлений в судебные инстанции. По 5 обращениям на основании Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» ответ не давался, о чем отправители были уведомлены.

Меры, принятые палатой в 2024 году, способствовали устранению 467 нарушений (47,4% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 558,1 млн. руб., что составило 22,3% от общей суммы установленных нарушений.

В 2024 году значительное внимание уделялось минимизации рисков неправомерного и неэффективного использования государственных средств. Такая минимизация, по мнению КСП, достигается в том числе посредством регуляторной деятельности объектов контроля. Так, в ходе и по итогам контрольных и аналитических мероприятий 31 рекомендация палаты привела к разработке или изменению 19 нормативных правовых (локальных) актов.

В отчетном году уполномоченными лицами КСП составлено 7 протоколов о привлечении должностных лиц проверенных организаций к административной ответственности.



В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях:

- по 3 протоколам в отношении должностных лиц вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 50 000 руб.;
- по 4 протоколам назначено наказание в виде предупреждения.

Таким образом, по всем рассмотренным в 2024 году протоколам административное производство признано судами законным и обоснованным, виновность лиц подтверждена судебными решениями, которые никем не обжалованы и вступили в законную силу.

В качестве *основных особенностей деятельности КСП* в 2024 году можно отметить внимание, уделённое проблематике реализации концессионных соглашений на территории Волгоградской области в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

Данная сфера была исследована в рамках экспертно-аналитического мероприятия во исполнение поручения Волгоградской областной Думы, данного палате на основании аналогичного поручения Счетной палате РФ, данного Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Мероприятие было проведено с привлечением контрольно-счетной палаты Волгограда, в ходе которого изучены вопросы реализации 4 концессионных соглашений в городском округе городе-герое Волгограде и 1 соглашения в городском округе городе Урюпинск.

По результатам мероприятия были выработаны рекомендации по совершенствованию работы по реализации концессионных соглашений. Подробная информация об итогах экспертно-аналитического мероприятия приведена далее в соответствующем разделе настоящего отчёта.

Кроме того, в соответствии с поручением Губернатора Волгоградской области по итогам совещания по комплексной оценке деятельности структур тепло- и водоснабжения Волгограда КСП в 2024 году было организовано проведение проверки финансово-хозяйственной деятельности ООО «Концессии водоснабжения» и ООО «Концессии теплоснабжения», действующих на территории городского округа города-героя Волгограда за 2023 год и истекший период 2024 года.

Контрольное мероприятие было проведено с участием исполнительных органов Волгоградской области и органов местного самоуправления Волгограда.

В числе основных факторов, оказывающих существенное влияние на результаты финансово-хозяйственной деятельности концессионеров, проведённой проверкой было отмечено состояние сетей тепло- и водоснабжения, влекущее превышающие нормативные потери ресурсов (тепловой энергии, воды), недостаточная работа по взысканию задолженности за поставленные ресурсы, приведшая к образованию сомнительной к взысканию дебиторской задолженности.

В целях устранения негативных факторов были выработаны предложения Администрации Волгограда и концессионерам. Подробная информация об итогах контрольного мероприятия приведена далее.



Также *в соответствии с поручением Губернатора Волгоградской области* КСП в 2024 году приняла участие в рабочей группе по вопросам бюджетной обеспеченности городского округа город Михайловка (далее город Михайловка) совместно с представителями комитета финансов Волгоградской области, комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области, а также Совета муниципальных образований Волгоградской области.



В составе рабочей группы была проанализирована кредиторская задолженность, сложившаяся в городе Михайловка, её динамика, структура и причины образования. Была оценена достаточность бюджетной обеспеченности города, действия органов местного самоуправления по формированию и исполнению местного бюджета, а также выработаны предложения по оздоровлению финансового состояния городского округа.

Важным событием стало проведение в апреле 2024 года в г. Волгограде **семинара-совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ** на тему «Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам».



В работе семинара приняли участие представители Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов республик Адыгея, Калмыкия, Крым, Краснодарского края,

Волгоградской, Ростовской и Астраханской областей, города Севастополя и новых российских регионов – Донецкой и Луганской народных республик.

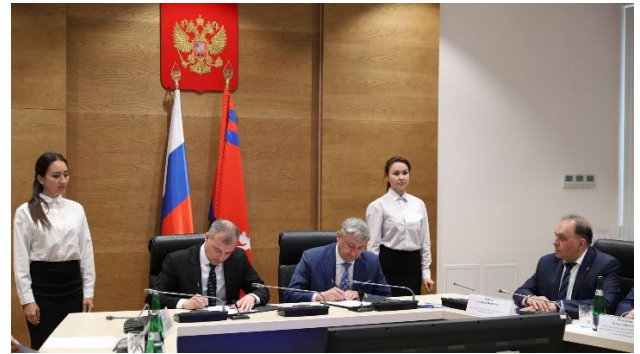
Модератором мероприятия выступил член Президиума Совета КСО при Счетной палате РФ, председатель отделения Совета КСО в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области Валерий Хрипун.

В рамках обмена опытом о практике анализа дебиторской задолженности по доходам в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, применяемых инструментах по ее учету, мерах, которые направлены на ее сокращение, рассказали представители контрольно-счетных органов Астраханской, Волгоградской, Ростовской областей, Краснодарского края, Республики Адыгея.

По итогам встречи аудитор Счетной палаты РФ Андрей Батуркин отметил интересный и полезный для изучения опыт регионов по работе с дебиторской задолженностью по доходам. При этом аудитор подчеркнул, что важно получать реакцию со стороны исполнительной власти, понимать, насколько рекомендации контрольно-счетных органов востребованы и реализуемы. Еще один актуальный вопрос – создание единой информационной платформы по учету неналоговых доходов, который требует совместного обсуждения с Минфином России. «Работа, которую мы с вами проводим, действительно важна для пополнения бюджетов, вне зависимости от уровня», – резюмировал Андрей Батуркин.

В это же время состоялось еще одно важное событие: контрольная-счетная палата Волгоградской области в лице председателя Александра Носова *подписала Соглашения о взаимодействии* со Счетной палатой Донецкой Народной Республики в лице председателя

Елены Дейнеги и Счетной палатой Луганской Народной Республики в лице председателя Павла Муратова



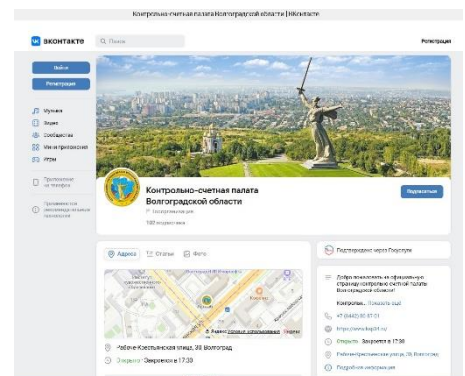
Соглашения заключены сторонами, руководствуясь принципами взаимного уважения, доверия, равноправия, партнерства и сотрудничества, и выражают взаимное стремление к совершенствованию и повышению эффективности внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В целях обеспечения принципов открытости, гласности и доступности информации о деятельности палаты в отчетном году продолжалась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта КСП (www.ksp34.ru), который является основой для обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности КСП, ее результатах, а также о сотрудничестве с иными государственными органами и организациями. В течение года актуализировались содержание и структура разделов сайта в соответствии с текущими изменениями.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» палатой ведется верифицированная официальная страница КСП ВКонтакте (<https://vk.com/ksp34>).

В 2024 году посещаемость официальных сайта и страницы составила более 70 тысяч раз.

В региональных средствах массовой информации регулярно выходят публикации, посвященные работе палаты, а также содержащие упоминание о ее деятельности.



В 2024 году КСП продолжила взаимодействие со Счетной палатой РФ, в том числе путем участия в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее СКСО).

В рамках мероприятий СКСО в июле 2024 года в г. Ростове-на-Дону председатель КСП Александр Носов принял участие в расширенном заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, посвященном оказанию практической помощи в становлении контрольно-счетных органов новых субъектов Российской Федерации в процессе интеграции новых субъектов в социально-экономическое и правовое пространство страны.

В январе 2025 года Александр Носов представил КСП на ежегодном итоговом Совете контрольно-счетных органов, проходящем в г. Москве. Участниками заседания подведены итоги работы Совета в 2024 году. Приоритетным направлением работы в 2025 году

Итоги работы КСП за 2024 год

обозначены совместный мониторинг реализации национальных проектов, укрепление системы государственного аудита и развитие кадров.

В отчетном году палата продолжила взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области, в том числе проводилась работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Волгоградской области, целью которого является повышение компетенций сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов и соответственно рост качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) на территории Волгоградской области.



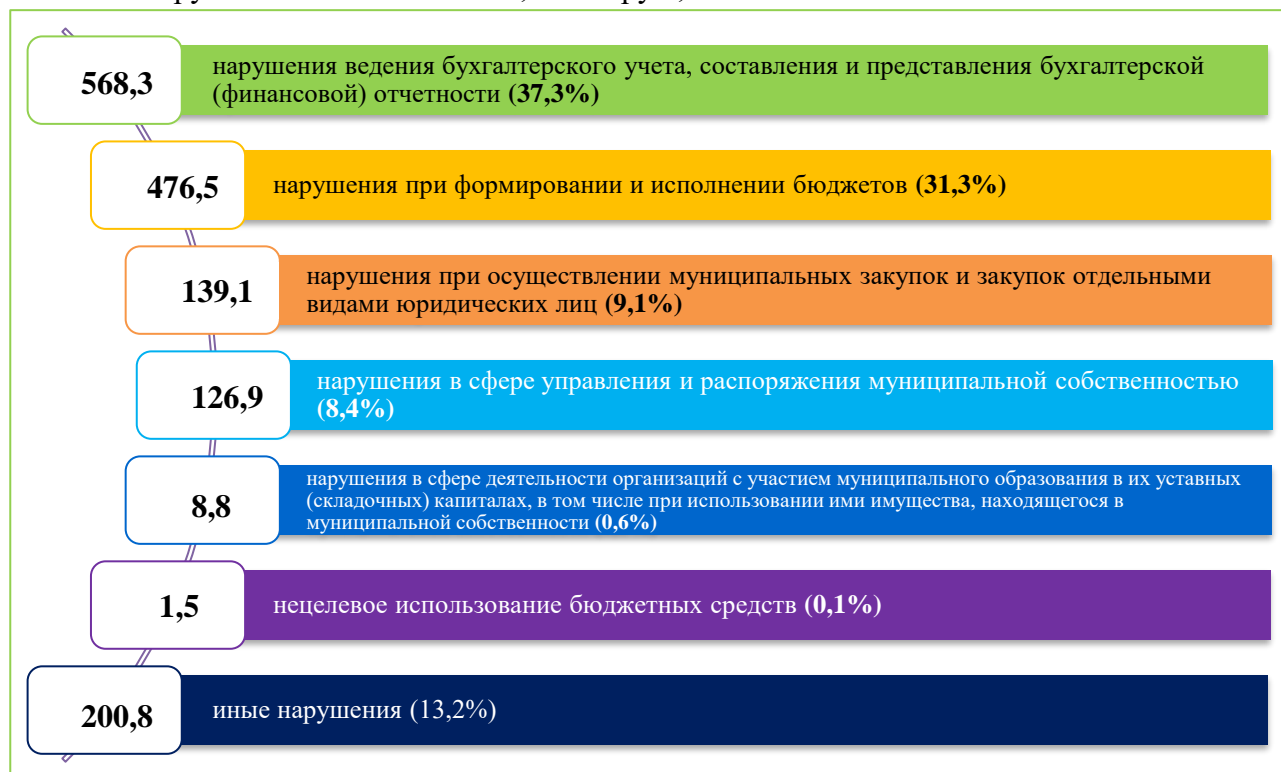
В рамках сотрудничества с муниципальными КСО в 2024 году КСП Волгоградской области параллельно с муниципальными КСО проведено 2 контрольных мероприятия.

Как и в предыдущие годы, в январе текущего года палатой проведен анализ основных показателей деятельности муниципальных КСО за 2024 год, которым установлено, что всего в отчетном году ими проведено 1784 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, большинство из которых – это внешние проверки бюджетов поселений, входящих в состав муниципальных районов. Данные проверки осуществляются районными КСО в рамках соглашений, заключенных ими с представительными органами поселений.



Следует отметить, что из 424 сельских и городских поселений Волгоградской области, в которых отсутствует свой контрольно-счетный орган, соглашение о передаче своих полномочий на 2025 год заключили 423 муниципальных образования.

В ходе проведенных мероприятий муниципальными КСО выявлено 8006 нарушений, финансовые нарушения составили 1 521,9 млн. руб., из них:



Неэффективное использование бюджетных средств установлено муниципальными КСО в сумме 92,9 млн. рублей.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям направлено:

- 346 представлений, из которых по 9 представлениям срок исполнения на дату формирования отчета не наступил, 334 представления выполнены полностью. Таким образом, процент исполнения представлений равен 99,1%;
- 7 предписаний, из которых 5 выполнены полностью, по 2 на момент формирования отчета срок рассмотрения не наступил;
- 985 информационных писем.

Всего в отчетном году контрольно-счетными органами в адрес проверяемых организаций в представлениях, предписаниях, информационных письмах направлено 3337 предложений, из которых 2618 выполнены (78,5%). По итогам их исполнения принято 154 муниципальных правовых акта или изменений в них.

По итогам принятых муниципальными КСО мер в 2024 году устранено нарушений на сумму 551,7 млн. руб. (36,3% от выявленных). Привлечено к дисциплинарной ответственности 81 должностное лицо, направлено в правоохранительные органы 435 материалов, по одному из которых возбуждено уголовное дело.

Составлено 38 протоколов об административных правонарушениях. В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях по 15 протоколам в отношении должностных лиц вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 215,3 тыс. руб., также вынесены 3 замечания и 18 предупреждений, 2 протокола, направленные в судебные инстанции для рассмотрения по существу, на момент формирования настоящего отчета не рассмотрены.

В рамках экспертного направления деятельности КСО муниципальных образований подготовлено 1701 заключение. Количество предложений, внесенных специалистами КСО в экспертных заключениях, составило 2531, из них 2178, или 86,1% реализованы при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

2. Результаты экспертной работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2024 год.

В 2024 году сотрудниками КСП подготовлено 99 экспертных заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов, в том числе:

- на законопроекты – 71 заключение, или 71,7% от общего числа;
- на проекты постановлений Администрации Волгоградской области и других нормативных правовых актов – 20, или 20,2% от общего числа;
- на проекты постановлений о внесении изменений в государственные программы – 8, или 8,1% от общего числа.

Полный перечень заключений, подготовленных палатой в 2024 году, приведен в **приложении № 3.**

Динамика экспертных заключений, подготовленных КСП в 2022-2024 годах, представлена следующей диаграммой.



Значительно сокращение количества экспертных заключений (почти в 2 раза) объясняется изменением полномочий КСП по экспертизе государственных программ в связи с их переводом на новую систему управления с 2024 года (с 2024 года экспертизе подлежат изменения, вносимые в нормативный правовой акт об утверждении госпрограммы только в части стратегических приоритетов, до 2024 года – все изменения). Так, в 2023 году из 210 подготовленных экспертных заключений 134 заключения, или 63,8%, приходились на корректировку госпрограмм.

Проведенными в 2024 году экспертизами сформулирована 101 рекомендация (без учета предложений по экспертизе законов о бюджете, о внесении в него изменений и об исполнении бюджета).

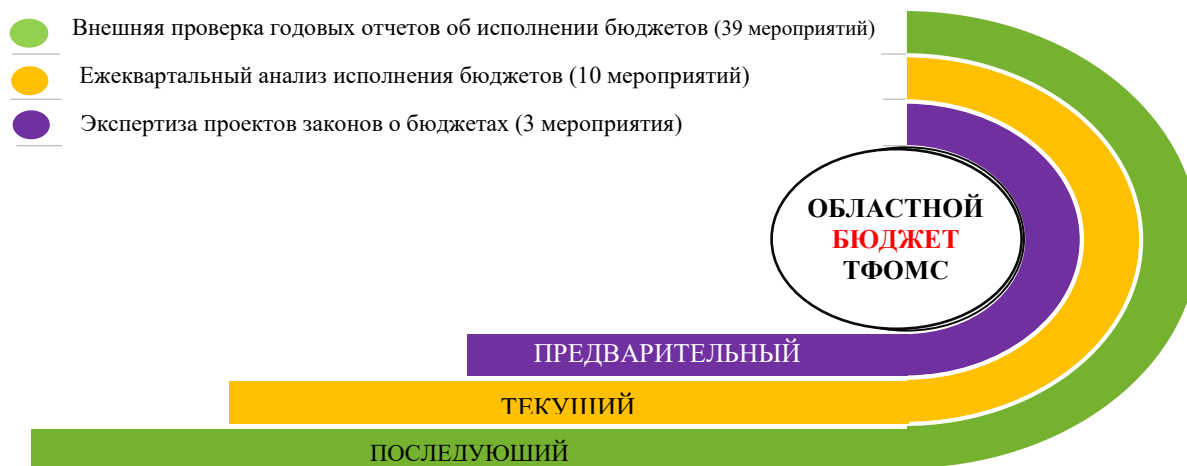
Основная часть предложений содержалась в экспертных заключениях на проекты законов и иных НПА - 87 предложений (в 2023 году – 75), которые полностью учтены при принятии нормативных правовых актов. Кроме того, в ходе рассмотрения проектов постановлений о внесении изменений в действующие госпрограммы палатой внесено 11 предложений, которые полностью учтены.

В 2024 году КСП проведено 52 мероприятия, связанных с реализацией полномочий по контролю формирования и исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области (далее ТФОМС). Данный контроль осуществлялся в следующих формах:

- предварительный контроль (экспертиза проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период),

- оперативный контроль (анализ исполнения бюджетов текущего финансового года, внесение поправок в бюджеты текущего года),
- последующий контроль (анализ годовых отчетов об исполнении бюджетов за отчетный финансовый год).

Комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, связанных с реализацией полномочий КСП по контролю формирования и исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС, представлен на следующем рисунке.



В 1 полугодии 2024 года согласно требованиям Бюджетного кодекса РФ *в рамках последующего контроля* и в соответствии со Стандартом СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении областного бюджета», утвержденного постановлением коллегии КСП от 14.02.2023 № 1/2, проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год

Проверке исполнения бюджета предшествовал анализ основных макроэкономических показателей развития Волгоградской области, принятых в расчеты к бюджету на 2023 год, и фактически сложившихся по итогам финансового года.

Невыполнение спрогнозированного уровня сложилось по показателям «Объем продукции сельского хозяйства» и «Прибыль прибыльных организаций». Вместе с тем относительно 2022 года по итогам 2023 года отмечена положительная динамика по большинству рассмотренных макроэкономических показателей в условиях стабильно высокого и постепенно нарастающего санкционного давления. Наибольший рост в 2023 году сложился по показателям «Прибыль прибыльных организаций (по организациям, кроме субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций)» - 128% и «Объем инвестиций в основной капитал (по полному кругу организаций) в действующих ценах» - 142 процента.

В целом в доходную часть областного бюджета в 2023 году поступило 172821,5 млн. руб., что на 1017,2 млн. руб., или на 0,6% больше уточненного прогнозного показателя и на 14902 млн. руб., или на 9,4% больше 2022 года. Расходы исполнены на 175006,1 млн. руб., что на 3098,2 млн. руб., или на 1,7% меньше ассигнований, утвержденных законом о бюджете. В результате областной бюджет исполнен с дефицитом 2184,6 млн. руб. при запланированном размере дефицита 6300 млн. рублей.

Объем государственного внутреннего долга Волгоградской области уменьшился за 2023 год с 59735,5 млн. руб. до 56773,0 млн. руб., не превысив утвержденный законом о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга (84192,5 млн. руб.). Из 28 субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости Волгоградская область занимает 3 место.

Дебиторская задолженность перед областным бюджетом по органам исполнительной власти и государственным казенным учреждениям (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы

РФ в части доходов будущих периодов) уменьшилась за 2023 год на 867,4 млн. руб. (на 01.01.2023 она составляла 12569,4 млн. руб., на 01.01.2024 – 11702,0 млн. руб.). При этом просроченная дебиторская задолженность уменьшилась более значительно – с 6158,3 млн. руб. на начало 2023 года до 2644,1 млн. руб. на конец года, т. е. на 3514,2 млн. руб., или на 57,1% главным образом по налоговым платежам, администрируемым управлением федеральной налоговой службы по Волгоградской области (далее УФНС). Так, если на 01.01.2023 данная задолженность составляла 4915,3 млн. руб. (79,8% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности), то на 01.01.2024 она сократилась до 1991,6 млн. руб. (75,3% от общей суммы), т. е. уменьшилась за год на 2923,7 млн. руб., или на 59,5 процента.

Просроченная дебиторская задолженность, находящаяся в зоне ответственности органов исполнительной власти Волгоградской области, также сократилась за 2023 год - на 590,5 млн. руб., или на 47,5% (на 01.01.2023 – 1243 млн. руб.; на 01.01.2024 – 652,5 млн. руб.). Наибольшие суммы уменьшения отмечены по комитету юстиции Волгоградской области (-171,6 млн. руб.) и по комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (-368,7 млн. руб.).

В рамках внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год КСП провела экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения закона Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части государственных программ Волгоградской области». Анализом отмечено существенное количество показателей, используемых в расчетах оценки эффективности госпрограмм с несоблюдением требований Порядка № 423-п¹ (адекватности, достоверности и др.), по результатам чего всем органам исполнительной власти, являющимся ответственными исполнителями госпрограмм, направлено заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержащее соответствующие выводы и рекомендации, для практического использования при реализации областных госпрограмм с 2024 года в новом формате.

Внешними проверками бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (далее ГАБС) за 2023 год установлено 76 случаев нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, что на 30% меньше аналогичных нарушений 2022 года и свидетельствует о повышении качества исполнения своих полномочий подразделениями внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти. Было обращено на факты существенного перевыполнения отдельными ГРБС запланированных доходов по причине того, что в ряде случаев комитетом финансов Волгоградской области не учитывались обращения ГАБС о корректировках прогнозируемых доходов.

В связи с этим комитету финансов Волгоградской области было рекомендовано на основе анализа системных и типичных нарушений, установленных КСП, провести совещание либо разослать информационные письма органам исполнительной власти Волгоградской области, содержащие обзор выявленных палатой нарушений, обратив особое внимание на комитеты, допустившие наибольшее количество нарушений, на организацию в этих комитетах внутреннего финансового аудита (контроля), а также обеспечить учёт обращений ГАБС о корректировках прогнозируемых доходов в целях полноты учёта доходов областного бюджета. Письмом от 04.07.2024 № 06-06-01-29/5410 комитет финансов сообщил о проведенной в этом направлении работе.

Информация о реализации предложений КСП, внесенных в адрес Администрации Волгоградской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год, приведена в приложении № 4.

Одновременно с внешней проверкой отчета об исполнении областного бюджета проведена проверка исполнения бюджета ТФОМС за 2023 год в соответствии со Стандартом

¹ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ волгоградской области, утверждённый постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п.

СГФК 205 «Организация и проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета ТФОМС», утвержденного постановлением коллегии КСП от 07.12.2016 № 28/2. Ее результаты оформлены отдельным заключением.

Оперативный (текущий) контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС в 2024 году проводился в соответствии со Стандартами СГФК 202 «Порядок осуществления оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Волгоградской области», утвержденным постановлением коллегии КСП от 30.12.2014 №41/4, и СГФК 206 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения закона Волгоградской области о бюджете ТФОМС», утвержденным постановлением коллегии КСП от 06.04.2022 №6/1, и включал в себя комплекс следующих мероприятий:

- подготовка и ежеквартальное представление в Волгоградскую областную Думу и Губернатору Волгоградской области информации о ходе исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС в 2024 году;

- мониторинг расходования средств областного дорожного фонда и муниципальных дорожных фондов за 2023 год и 1 полугодие 2024 года;

- экспертиза законопроектов о внесении изменений в закон об областном бюджете и в закон о бюджете ТФОМС на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

При проведении мониторингов хода исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года особое внимание уделялось расходам, исполненным ниже среднего уровня за соответствующий период, анализировались причины такого исполнения на основе сведений, представленных главными распорядителями бюджетных средств, направлялись рекомендации Администрации Волгоградской области по устранению сложившихся отставаний. При несоответствии расходов бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом о бюджете, формулировались предложения о приведении их в соответствие при внесении очередных поправок в закон.

Например, мониторингом за 1 полугодие был отмечен риск неисполнения расходов на отдельные объекты капитального строительства в сферах здравоохранения, культуры, спорта, отсутствие потребности в ассигнованиях, предусмотренных законом о бюджете, по подразделу 0406 «Водное хозяйство» на изъятие земельных участков в целях строительства комплекса гидротехнических сооружений. В связи с этим комитету строительства Волгоградской области и комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области было рекомендовано подготовить изменения в закон об областном бюджете в части приведения объемов ассигнований в соответствии с потребностью. Во исполнение рекомендаций КСП в целях полноты исполнения расходов областного бюджета поправками в областной бюджет от 13.06.2024 ассигнования были скорректированы.

При анализе текущего исполнения бюджета ТФОМС в 2024 году КСП отмечала низкий уровень исполнения расходов за счет межбюджетных трансфертов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, принятых на работу в медицинскую организацию в текущем году сверх утвержденной численности, на денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний, а также за счет средств нормированного страхового запаса на мероприятия по организации дополнительного образования медицинских работников по программам повышения квалификации и по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Оценка полноты исполнения расходов на указанные цели будет дана по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ТФОМС за 2024 год.

Также по результатам мониторинга исполнения бюджета ТФОМС обращалось внимание на необходимость усиления работы с просроченной дебиторской задолженностью и кредиторской задолженностью, в том числе просроченной, сложившейся на 01.10.2024. Во исполнение рекомендаций КСП большая часть просроченной дебиторской задолженности погашена.

В отчетном году подготовлено 4 экспертных заключения на законопроекты о внесении изменений в законы Волгоградской области об областном бюджете и о бюджете ТФОМС на

2024-2026 годы, в которых обращалось внимание областной Думы на нерешенные вопросы, указывались объемы необеспеченных финансированием расходных обязательств, отмечались другие недостатки, а также формировались рекомендации в адрес Администрации Волгоградской области.

Подробная информация о реализации всех предложений, внесенных КСП по результатам текущего (оперативного) контроля исполнения областного бюджета в 2024 году, приведена в приложении № 5.

В рамках **предварительного контроля** бюджета основным мероприятием являлась экспертиза законопроекта «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов». Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом СГФК 200 «Экспертиза проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением коллегии КСП от 02.10.2014 №33/2.

В экспертном заключении, подготовленном ко 2 чтению, КСП обратила внимание, что ассигнования на отдельные статьи расходов запланированы в объемах, меньших их расчетной потребности, либо не запланированы вообще, в связи с чем рекомендовала Администрации Волгоградской области при получении дополнительных доходов в процессе исполнения областного бюджета в 2024 году в первоочередном порядке предусмотреть (увеличить до расчетной потребности) бюджетные ассигнования по видам расходов, перечисленных в заключении КСП.

Также было обращено внимание на отсутствие объективных предпосылок для планирования объём доходов областного бюджета, являющегося источником формирования дорожного фонда, от штрафов за правонарушения в области безопасности дорожного движения, с уменьшением по отношению к аналогичному показателю 2024 года на 720,9 млн. руб., или 34,7 процента. В связи с этим Администрации Волгоградской области было рекомендовано при внесении очередных поправок в областной бюджет на 2025 год скорректировать объём доходов областного бюджета, являющегося источником формирования дорожного фонда, от штрафов за правонарушения в области безопасности дорожного движения, с учетом фактических поступлений.

3. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2024 год.

3.1. Аудиторское направление «Контроль доходов, использования государственного имущества, межбюджетных отношений, расходов на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, развитие предпринимательства, обслуживание государственного долга, расходов на транспорт, дорожное хозяйство».

В 2024 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 20 контрольных и 4 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверено 56 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 4 представления и 37 информационных писем, содержащих 125 предложений по устранению нарушений и совершенствованию деятельности.



Заместитель председателя КСП
Волгоградской области
Авдеев Александр Владимирович

Проведенными мероприятиями установлено 214 нарушений, финансовые нарушения составили 2 120,1 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 11,8 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 115,4 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 141 нарушение, в суммовом выражении на 2 074,4 млн. руб. (97,8% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 5 нарушений, в суммовом выражении на 1 967,1 млн. руб. - нарушения в ходе формирования бюджетов;
 - 135 нарушений, в суммовом выражении на 107,3 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
 - 1 нарушение - при реализации АИП и других мероприятий инвестиционного характера;
- 45 нарушений, в суммовом выражении на 5,7 млн. руб. (0,3%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 25 нарушений, в суммовом выражении на 38,8 млн. руб. (1,8%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 1 нарушение в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
 - 1,2 млн. руб. (0,1%) – нецелевое использование бюджетных средств;
 - 2 нарушения, относящихся к категории «прочие нарушения».

Меры, принятые аудиторским направлением в 2024 году, способствовали устранению 148 нарушений (69,2% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 478,8 млн. руб., что составило 22,6% от общей суммы нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлен 1 протокол об административной ответственности, по результатам рассмотрения которого вынесено решение о наложении штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей.

Оценка достижения результатов регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Волгоградская область)» в 2023 году и истекшем периоде 2024 года.

Одной из национальных целей развития РФ на период до 2030 года определена возможность для самореализации и развития талантов. Исходя из содержания национальной цели, гармонично развитой личности и повышению ее социальной ответственности должно способствовать, в том числе изучение культуры и истории страны, что неразрывно связано с путешествиями по стране, знакомством с достопримечательностями и культурологическими особенностями того или иного региона. Национальная цель «Возможности для самореализации и развития талантов» легла в основу Национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Национальный проект направлен на комплексное развитие отрасли туризма в России, создание условий для удобных, безопасных и интересных путешествий по стране. В структуру Национального проекта вошли три федеральных проекта: «Развитие туристической инфраструктуры», «Повышение доступности туристических продуктов», «Совершенствование управления в сфере туризма».



В 2023 – 2024 годах на достижение показателей и результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» в Волгоградской области направлен региональный проект - «Развитие туристической инфраструктуры (Волгоградская область)», на реализацию которого из федерального и областного бюджетов направлено 629 770,9 тыс. руб. (в 2023 году – 199 753,1 тыс. руб., в 2024 году – 430 017,8 тыс. руб.).

Результаты регионального проекта достигнуты: обеспечена поддержка реализации общественных инициатив, предоставлены гранты на развитие инфраструктуры туризма и введено в эксплуатацию запланированное количество номеров в модульных некапитальных средствах размещения.

При этом проверкой обращено внимание на наличие расходов, осуществленных в рамках регионального проекта, которые, по мнению КСП, не оказывают прямого влияния на результаты реализации мероприятий (увеличение туристского оборудования, числа новых туристских маршрутов, развитие инфраструктуры туризма в целом), поскольку такие расходы осуществлены на продвижение уже ранее разработанных туристических маршрутов (оплата услуг рекламы, создание сайтов (нового контента) в сети Интернет, организация экскурсий, приобретение оргтехники для распечатки буклетов и т.п.).

При реализации мероприятия «разработка новых туристских маршрутов» установлены риски неэффективного (безрезультативного) использования бюджетных средств. Так, субсидии в сумме 6,4 млн руб. предоставлены на разработку новых туристических маршрутов на территории природных парков Волгоградской области в отсутствие решения уполномоченного органа о соответствии таких маршрутов режиму особой охраны природного парка и нормам допустимой рекреационной нагрузки.

За счет субсидии из областного бюджета оплачена разработка приложения виртуальной реальности стоимостью 700 тыс. руб., не обладающего заявленным функционалом на дату проверки.

В 2023 году из 61 запланированного к введению в эксплуатацию номера в модульных некапитальных средствах размещения фактически введены 12 номеров (19,7%), по остальным срок реализации мероприятия перенесен до декабря 2024 года по причине нарушений подрядчиками сроков изготовления и монтажа модульных некапитальных средств размещения.

Отмечено отсутствие в открытом доступе информации о новых туристских маршрутах, разработанных в рамках регионального проекта, что по мнению КСП оказывает сдерживающее влияние на повышение туристической привлекательности региона.

Во исполнение рекомендаций КСП по повышению эффективности использования бюджетных средств и минимизации рисков их неэффективного использования комитетом экономической политики и развития Волгоградской области, приняты следующие меры:

- новые туристические маршруты на территории природных парков Волгоградской области согласованы с уполномоченным органом об их соответствии режиму особой охраны природного парка и нормам допустимой рекреационной нагрузки;
- обеспечена возможность использования приложения виртуальной реальности;
- обеспечен доступ пользователей информационного туристического портала Волгоградской области ко всем туристическим продуктам, реализованным в рамках регионального проекта.

Оценка эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, составляющим казну Волгоградской области, а также исполнения полномочий собственника в отношении такого имущества.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия выступили: Облстрой – в отношении жилищного фонда, Облздрав – в отношении



имущества казны, переданного по концессионному соглашению, Облкомимущество – в отношении остального имущества, не закрепленного за государственными предприятиями и учреждениями Волгоградской области.

Количество объектов недвижимого имущества казны в течение 2023 года и первого полугодия 2024 года увеличилось с 6553 ед. до 6727 ед., или на 174 единицы за счет увеличения количества земельных участков (+198 ед.) и уменьшения количества объектов капитального строительства на 24 единицы.

Число вовлеченных в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества казны выросло с 1794 ед. до 1872 ед. (+4,3%).

Из количества земельных участков (6520 ед.) не вовлечено в хозяйственный оборот 73% в связи с низкой инвестиционной привлекательностью (сервитуты, размещение газопроводов, объектов энергообеспечения, трубопроводного транспорта, особо охраняемые природные территории и др.). Основную часть не вовлеченных в хозяйственный оборот объектов капитального строительства составляют объекты военных городков (71 из 90 ед.), планируемые к вовлечению на инвестиционных условиях.

Эффективность деятельности Облкомимущества по использованию и распоряжению недвижимым имуществом казны оценена в ходе мероприятия по 15 выбранным качественным и количественным критериям «высокой».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены потери бюджета Волгоградской области в связи с неисполнением концессионером ООО «Санаторий Эльтон-2» обязательств по концессионному соглашению в сумме 16,4 млн руб., в том числе 15,5 млн руб. в размере неуплаченной концессионной платы, 0,9 млн руб. на сумму ущерба в результате сноса (демонтажа) концессионером трех объектов недвижимого имущества без согласия и соответствующего распоряжения Облкомимущества. Основная цель по привлечению инвестиций в экономику и обеспечению эффективного использования имущества на условиях концессионного соглашения по истечении 8 лет с даты подписания соглашения не достигнута.

Кроме того, выявлены нарушения порядка исчисления арендной платы, а также отдельные факты ненадлежащей организации ведения бюджетного учета имущества казны.

Во исполнение рекомендаций КСП по повышению эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, составляющим казну Волгоградской области, исполнительными органами Волгоградской области принят ряд мер, в частности:

- обеспечено соблюдение порядка установления арендной платы за использование государственного имущества Волгоградской области в части ежегодной индексации размера арендной платы по договорам аренды, заключенным на срок более года;

- в отношении жилищного фонда, составляющего казну Волгоградской области, проведена сверка данных реестра объектов собственности Волгоградской области с данными бюджетного учета;

- Облздрав 19.11.2024 обратился с заявлением в арбитражный суд о включении требований в размере 885,8 млн руб. в реестр требований кредиторов в связи с неисполнением ООО «Санаторий Эльтон-2» обязательств по концессионному соглашению.

Проверка законности и эффективности использования субсидий на обеспечение сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований, предоставленных из областного бюджета в 2023 году.

В 2023 году в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по



вопросам местного значения, из областного бюджета Волгоградской области бюджетам муниципальных районов и городских округов предоставлены субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в сумме 1 924 млн. рублей.

С учетом софинансирования из местных бюджетов на решение вопросов местного значения муниципальных образований направлено 1 947,9 млн. руб., из них в бюджеты муниципальных районов 385,1 млн. руб., городских округов – 765,7 млн. руб., городских и сельских поселений – 797,1 млн. рублей.

В городских округах бюджетные средства главным образом направлены на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям (487,3 млн. руб. (63,6%), из них в сфере образования – 447,6 млн. руб.) и оплату труда (262 млн. руб., или 34,2%).

В муниципальных районах наибольшие объемы бюджетных средств за счет субсидии на сбалансированность направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских, сельских поселений (797,1 млн. руб., или 67,4%) и оплату труда (156,3 млн. руб., или 13,2%).

Общая эффективность использования субсидии на сбалансированность составила 96% по причине недостижения результата по сокращению просроченной задолженности двумя муниципальными образованиями – Даниловским муниципальным районом и городским округом г. Михайловка.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения отдельными органами местного самоуправления требований к ведению бюджетного учета, к применению бюджетной классификации при отражении средств субсидии в местных бюджетах, а также недостатки при формировании отчетности об использовании субсидий на сбалансированность.

По результатам контрольного мероприятия комитету финансов Волгоградской области рекомендовано:

- при установлении направлений использования межбюджетных трансфертов обеспечить соблюдение получателями трансфертов увязки кодов бюджетной классификации расходов местных бюджетов с кодами направлений расходов бюджета, предоставившего соответствующие трансферты;

- направить органам местного самоуправления обзор выявленных нарушений и недостатков с указаниями и (или) рекомендациями по повышению качества финансовой и бюджетной дисциплины, в том числе по обеспечению предоставления достоверных сведений, отражаемых в отчетах об использовании межбюджетных трансфертов.

Проверка законности и эффективности использования субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в части приобретения, содержания и эксплуатации специальной дорожной техники в 2022-2023 годах.

В Волгоградской области в рамках предоставления субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности реализуются мероприятия по приобретению и содержанию специальной дорожной техники. Получателями техники в основном являются поселения. С начала реализации мероприятий с 2020 года по 2023 год при поддержке из областного бюджета приобретено 235 тракторов Беларус 82.1 и полуприцепов-цистерн.

В 2022-2023 годах на приобретение техники направлено 309,8 млн руб. из областного бюджета. На содержание техники направлено 95,0 млн руб. средств областного бюджета.



В проверке приняли участие 32 муниципальных контрольно-счетных органа: 27 муниципальных районов и 5 городских округов.

Проведённая проверка показала необходимость совершенствования правового регулирования вопросов предоставления и использования субсидий, выработки единых подходов при предоставлении субсидии, проведение разъяснительной работы среди муниципалитетов.

Органами местного самоуправления допущен ряд нарушений и недостатков при использовании бюджетных средств и приобретённого имущества:

- не корректно составлены отчёты о расходах, в целях которых предоставляется субсидия, в части отражения показателей ассигнований и кассовых расходов непосредственно бюджетов муниципальных районов (10 случаев);

- владельцы техники не изменили регистрационные данные в органе Ростехнадзора (35 случаев);

- техника передана в подведомственные учреждения (муниципальные предприятия) поселений, не наделенные функциями по осуществлению дорожной деятельности, а в отдельных случаях и не осуществлявшие такую деятельность (13 случаев);

- не в полной мере исполнено условие предоставления субсидии по финансированию расходов из местного бюджета (5 случаев);

- нецелевое использование бюджетных средств. Администрация района в 2022-2023 годах использовала средства субсидии в размере 1,2 млн. руб., предназначенные на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в виде содержания специальной дорожной техники, на предоставление субсидии унитарным предприятиям района в сфере жилищно-коммунального хозяйства на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием коммунальных услуг. Виновное должностное лицо судом привлечено к административной ответственности;

- нарушения требований к бухгалтерскому учёту, создающие риски неэффективного использования бюджетных средств, в частности отсутствия аналитического учета материальных ценностей и их списания в отсутствие первичных учетных документов, оформленных должным образом (6 случаев);

- недостатки нормативно-правового регулирования муниципалитетов, связанного с предоставлением субсидий из областного бюджета.

Часть выявленных нарушений устранена в ходе проверки, часть находится в стадии устранения.

Кроме того, устранены риски ущерба публично-правовому образованию в размере 246,0 тыс. рублей. Поставщик не поставил дополнительное оборудование при полной авансовой оплате товара. Во исполнение рекомендаций КСП средства субсидии в судебном порядке возвращены в областной бюджет.

Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на развитие и обеспечение функционирования систем обеспечения защиты населения от противоправных посягательств (видеонаблюдение) в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года.

В 2022 году - 1 полугодии 2024 года на реализацию мероприятий из бюджета Волгоградской области направлено 310 975,9 тыс. руб., в том числе на развитие муниципальных сегментов видеонаблюдения в городских округах - 239 100,0 тыс. рублей.

В проверке приняли участие муниципальные контрольно-счетные органы 5 городских округов.



В целом в Волгоградской области на улично-дорожной сети и в местах массового пребывания населения установлено 4512 камер видеонаблюдения, в том числе 2474 камеры комплексной информационной системы видеонаблюдения Волгоградской области (далее – КИСВВО), 500 камер платформы Нетрис. К КИСВВО подключены камеры 53 поставщиков информации, в том числе 14 коммерческих организаций (155 камер), из которых 1 торговый центр.

Проверкой отмечена недостаточная регламентация мониторинга и обеспечения работоспособности КИСВВО её оператором, что создаёт риски снижения эффективности использования системы видеонаблюдения.

На дату проверки 681 камера КИСВВО не функционировала. Наибольшей показатель работоспособности зафиксирован в г. Волжский (96,3%), наименьший в ст. Преображенская Киквидзенского района, р. п. Средняя Ахтуба и в городах Дубовка и Михайловка (0%).

При поддержке из областного бюджета городскими округами в 2022 году арендовано с последующим переходом в 2025 году в муниципальную собственность 500 камер видеонаблюдения высокой чёткости.

В целом муниципальные контракты аренды камер исполняются. На дату проверки все 500 камер установлены и функционируют.

При предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований, исполнении муниципальных контрактов допущен ряд нарушений и недостатков, к основным из которых относятся следующие:

- муниципальные заказчики Волжского, Михайловки, Урюпинска, Фролово не вели претензионную работу за неисполнение, ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам аренды камер. В отсутствие доказательств о неработоспособности камер по вине третьих лиц муниципальные заказчики не направили исполнителю требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) на общую сумму 627,4 тыс. рублей. В ходе проверки требования направлены;

- муниципальные заказчики (за исключением заказчика Волгограда) не проводили (проводили не должным образом) экспертизу результатов оказания услуг. Установлено 26 фактов неработоспособности камер в Камышине, Михайловке и Фролово. Расходы по оплате услуг, не отвечающих установленным требованиям, составили 770,5 тыс. руб., недополучены штрафы в размере 170 тыс. рублей. В ходе проверки направлены требования о возврате средств и уплате штрафов на сумму 940,5 тыс. руб.;

- муниципальные заказчики, иные пользователи системы видеонаблюдения не в полной мере использовали функционал подсистем платформы Нетрис. Администрация Волжского, являясь муниципальным заказчиком, передала функции модератора платформы Нетрис подведомственному учреждению без какого-либо правового закрепления.

Основной причиной допущенных недостатков явилось отсутствие в муниципалитетах соответствующих подразделений и квалифицированных специалистов, отсутствие организационных и регламентирующих документов по использованию платформы Нетрис в частности, и муниципальных систем видеонаблюдения в целом. Исключением является Волгоград, в котором соответствующее муниципальное учреждение наделено полномочиями в сфере развития муниципальной системы видеонаблюдения и осуществляет централизацию камер в своё ведение.

По итогам проверки сформированы предложения, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств и системы видеонаблюдения.

Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов (строительство складского



комплекса ООО «Вайлдберриз» в Волгограде; строительство технопарка, филиал «Сколково»; реализация инвестиционных проектов предприятиями-резидентами особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Химпром») в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года.

В 2022-2024 годах в Волгоградской области на строительство и реконструкцию 5 объектов транспортной инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов (далее - НИП), планировалось направить 2104,1 млн руб. средств областного бюджета в виде субсидий бюджету Волгограда.

Установлено, что проектные работы в полном объеме не выполнены, строительно-монтажные работы по всем объектам не выполнены в первоначально установленные сроки, что в основном связано с некорректными инженерно-техническими решениями при обосновании инвестиций и недостаточностью средств для выполнения строительства (реконструкции) в реальных условиях.

Установлены отдельные недостатки и особенности, негативно влияющие на эффективность использования бюджетных средств.

Например, безрезультатное отвлечение бюджетных средств в течение длительного времени (515 дней) в сумме 44 838,3 тыс. руб. на предоставление аванса и оплату части проектных работ по контракту на строительство ул. Дубовая балка (НИП строительство складского комплекса ООО «Вайлдберриз» в Волгограде) без перспектив реализации привело к упущенной выгоде в размере 10 076,9 тыс. рублей. В ходе проверки безрезультатное отвлечение средств областного бюджета прекращено. Субсидия возвращена в областной бюджет. Заключение контракта с проведением технологического и ценового аудита обоснования инвестиций могло предотвратить безрезультатное длительное отвлечение бюджетных средств.

Также, создание объекта транспортной инфраструктуры по пер. Зеленоградский (НИП реализация инвестиционных проектов предприятиями-резидентами особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Химпром») стоимостью 279,3 млн. руб. в части расширения дороги до 4 полос не реализовано на участке первоначально запланированной протяжённости объекта, что не позволит увеличить пропускную способность дороги.

В нарушение контрактов, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, муниципальные заказчики вели недостаточную претензионную работу за неисполнение, ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам:

- МУ Комдорстрой принял работы по выполнению части проектных работ по контракту на строительство ул. Дубовая балка на сумму 10,3 млн. руб. в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы;

- не направлены требования об уплате пени на 14,1 млн рублей. В ходе проверки подрядчикам направлены требования о надлежащем исполнении принятых обязательств.

- муниципальными заказчиками не приняты меры по взысканию в бюджет предъявленных подрядчикам сумм пени в сумме 6,1 млн рублей. Право удержать суммы неисполненных требований об уплате неустоек из суммы, подлежащей оплате, не реализовано.

Объектам проверки направлены информационные письма об устранении нарушений и недостатков.

3.2. Аудиторское направление «Контроль расходов на сельское хозяйство и рыболовство, водное хозяйство, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство и регулирование тарифов».

В 2024 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 15 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитическое мероприятие, в ходе которых проверен 21 объект.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 4 представления и 23 информационных письма, содержащих 142 предложения по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 309 нарушений, финансовые нарушения составили 252,5 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 88,8 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 5,6 млн. рублей.

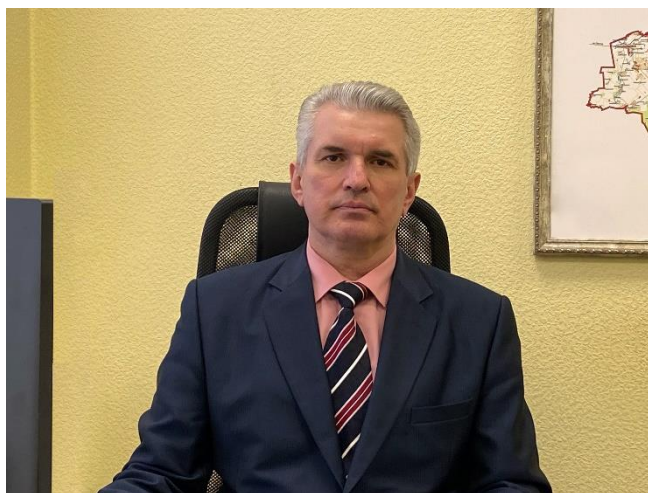
Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 193 нарушения, в суммовом выражении на 252,4 млн. руб. (99,9% от общей суммы)
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 7 нарушений в ходе формирования бюджетов;
 - 186 нарушений, в суммовом выражении на 252,4 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
- 60 нарушений, в суммовом выражении на 0,1 млн. руб. (0,1%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 12 нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 28 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 16 нарушений, относящихся к категории «прочие нарушения».

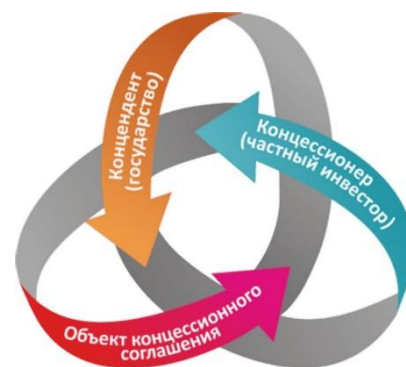
Меры, принятые аудиторским направлением в 2024 году, способствовали устранению 195 нарушений (63,1% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 31,3 млн. руб., что составило 12,4% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 4 протокола об административной ответственности, в результате рассмотрения которых по всем вынесены решения о предупреждениях.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения».



Аудитор КСП
Волгоградской области
Татаринцев Михаил Евгеньевич



Мероприятие проведено по решению Счетной палаты РФ в виде параллельного мероприятия.

С 2015 года в целях привлечения инвестиций в отрасль жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и повышения качества услуг, предоставляемых потребителям, в Волгоградской области реализуется одна из форм государственно-частного партнерства – концессионные соглашения (далее – КС). В настоящее время в регионе в концессии передано 15,9% объектов ЖКХ.

На реализацию 5 концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области с начала их действия направлено 16115,1 млн. руб., в том числе привлечено инвестиций за счет средств концессионеров – 13527,5 млн. рублей.

В период действия концессионных соглашений сложилась положительная динамика к улучшению отдельных показателей в сфере водоснабжения и теплоснабжения г. Волгограда (снижены доля потерь воды в централизованных системах водоснабжения при транспортировке в общем объеме воды, поданной в водопроводную сеть; технологические потери тепловой энергии; доля проб горячей воды в тепловой сети или в сети горячего водоснабжения, не соответствующих установленным требованиям; доля проб питьевой воды, не соответствующих требованиям, достигла нулевого значения). Также положительная динамика к снижению сложилась по показателям аварийности систем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения как по отношению к периоду до заключения КС, так и в период их реализации.

Мероприятия по созданию и реконструкции объектов, предусмотренных в рамках инвестиционных программ концессионных соглашений, заключенных по г. Волгограду, в основном выполнены или планируются к завершению в 2024 году. Анализ формирования комитетом тарифного регулирования Волгоградской области тарифов на теплоснабжение и водоснабжение показал, что отдельные положения методик их расчета, утвержденных ФАС России, создают риски недофинансирования долгосрочных инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций.

При реализации концессионных соглашений были допущены отдельные недостатки и нарушения в части предоставления концессионерами отчетности; осуществления концедентами контроля за реализацией соглашений и предъявления требований об уплате неустоек концессионеру за неисполнение обязательств; передачи концессионером созданного имущества концеденту. В ряде случаев отмечается несоблюдение установленных сроков реализации и перенос мероприятий, предусмотренных в рамках концессионных соглашений, на более поздние периоды в связи с перераспределением средств на аварийные и высокоприоритетные объекты.

По рекомендациям КСП администрацией Волгограда приняты меры по взысканию неустойки с ООО «Парк» за нарушение сроков выполнения мероприятий, размещена информация о результатах контроля за исполнением КС «Парк г.Волгограда» и КС «Освещение г.Волгограда», а также начата работа по передаче созданного имущества в муниципальную собственность.

Проверка отдельных вопросов деятельности учреждений, подведомственных комитету ветеринарии Волгоградской области, за 2023 год и истекший период 2024 года.

Комитетом ветеринарии осуществляется финансовое обеспечение выполнения государственного задания 36 подведомственными государственными бюджетными учреждениями Волгоградской области: 35 районными и городскими станциями по борьбе с болезнями животных и Волгоградской облветлабораторией.

**Станция по борьбе
с болезнями животных**



На финансовое обеспечение выполнения подведомственными учреждениями государственных заданий в 2023 году направлено 599,3 млн. руб., за 5 месяцев 2024 года – 285,6 млн. руб., которые в основном направлены на оплату труда с начислениями.

Проверкой Комитета ветеринарии и 5 подведомственных учреждений установлен ряд нарушений действующего законодательства при формировании и финансовом обеспечении государственных заданий на 2023 и 2024 годы. В частности, в нарушение Положения №818-п² государственные задания сформированы не по установленной форме, а расчет объема их финансового обеспечения на 2023 год (для 1 учреждения) и на 2024 год (для 3 учреждений) Комитетом ветеринарии произведен без учета неиспользованных по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 остатков субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в размерах 150,1 тыс. руб. и 75,7 тыс. руб. соответственно.

Одним из 5 проверенных учреждений не достигнуты показатели государственного задания на 2023 год, в связи с чем по окончании проверки возвращено в областной бюджет 107,5 тыс. рублей. Также по этому учреждению по результатам проверки устранены риски невыполнения государственного задания на 2024 год.

Отмечена недостаточная нормативная регламентация оказания государственных услуг, например неактуальность регионального перечня государственных услуг, отсутствие порядков их оказания, установлены случаи недостоверности отчетов об исполнении государственных заданий, недополученные доходы от платных ветеринарных услуг на 578,1 тыс. руб. в результате недостаточной работы по взысканию имеющейся задолженности, неэффективные расходы в сумме 27,0 тыс. руб. и риски безрезультативных расходов за счет средств от приносящей доход деятельности на сумму 353,0 тыс. руб., в том числе в связи с наличием неиспользуемого имущества, недостоверности бухгалтерской отчетности подведомственных учреждений и соответственно сводной отчетности Комитета ветеринарии.

В ходе проверки обращено внимание на недостатки Положения №818-п, требующие внесение в него изменений, например отсутствие механизма расчёта объема субсидии, подлежащей возврату в бюджет в случае недостижения показателей качества оказываемых государственных услуг (выполняемых работ). В соответствии с рекомендациями КСП Облфином подготовлен проект соответствующих изменений.

По результатам контрольного мероприятия Комитету ветеринарии и 4 районным станциям по борьбе с болезнями животных направлены предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков. Большинство рекомендаций КСП выполнено, остальные находятся на контроле КСП. В частности, Комитетом ветеринарии проведена работа по актуализации оказываемых учреждениями ветеринарии государственных услуг и выполняемых работ, внесены изменения в региональный перечень (классификатор) государственных услуг и работ, разработаны порядки оказания государственных услуг и стандарты их качества. Объем субсидий из областного бюджета на выполнение государственного задания на 2024 год по 3 учреждениям уменьшен на сумму имевшихся остатков на начало года. Проведена работа по взысканию просроченной дебиторской задолженности за оказанные ветеринарные услуги, в результате которой 3 подведомственным учреждениям поступило 1885,5 тыс. рублей.

Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на проведение мероприятий по охране лесов от пожаров, в том числе в рамках регионального проекта «Сохранение лесов (Волгоградская область)», за 2023 год и истекший период 2024 года.



² Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Волгоградской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Администрации Волгоградской области от 30.12.2015 №818-п (далее Положение №818-п).

Согласно отчету комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее Облкомприрода), установленные подпрограммой «Развитие лесного хозяйства» государственной программы Волгоградской области «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» целевые показатели по проверенным мероприятиям за 2023 год выполнены. Результат регионального проекта «Сохранение лесов» за 2023 год и за 8 месяцев 2024 года достигнут - лесничества оснащены лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов в соответствии с нормативной потребностью, установленной Правительством РФ.

Проверка осуществлена в отношении Облкомприроды и 3 подведомственных государственных учреждений – Волгоградского, Камышинского и Лещёвского лесничеств.

Установлены неэффективные расходы бюджетных средств на 1384,3 тыс. руб. при исполнении Облкомприродой госконтракта на проведение авиационного мониторинга пожарной опасности.

Формирование государственных заданий на 2023 и 2024 годы для подведомственных лесничеств Облкомприродой осуществлено с нарушением отдельных норм действующего законодательства в части несоответствия отдельных показателей государственных заданий региональному перечню государственных услуг и работ.

Установлено проведение лесничествами отдельных мероприятий по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров с нарушением соответствующих регламентирующих документов, выявлены безрезультативные бюджетные расходы при их проведении в сумме 64,7 тыс. рублей.

Отмечены нарушения бухгалтерского учета при учете проверенными учреждениями основных средств и имущества, принятого на хранение, а также при отражении в бухгалтерской отчетности сведений о дебиторской и кредиторской задолженности.

Часть нарушений устранена в ходе проверки – из направленных Облкомприроды и 3 проверенным учреждениям предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков большая часть выполнена, оставшиеся находятся на контроле КСП. Облкомприроды проведена работа по внесению изменений в региональный перечень государственных услуг (работ), приведению государственных заданий в соответствие с требованиями Положения № 818-п. В целях недопущения неэффективных и безрезультативных расходов Облкомприроды подготовлены соответствующие проекты о внесении изменений в нормативные правовые акты Волгоградской области и Лесной план Волгоградской области. Подведомственными учреждениями устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности.



Проверка отдельных вопросов обоснованности установления комитетом тарифного регулирования Волгоградской области единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2023 год.

В соответствии со ст. 24.6. Закона № 89-ФЗ³ и на основании проведенного конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории Волгоградской области статус регионального оператора с 2019 года был присвоен ООО «Ситиматик-Волгоград» и заключено соответствующее Соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО (далее Соглашение) сроком на 10 лет.

³Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Приказом Облкомприроды⁴ от 12.07.2023 №985-ОД за многократное нарушение Правил обращения с ТКО⁵, за наличие задолженности по оплате услуг оператором по обращению с ТКО, за нарушение условий Соглашения ООО «Ситиматик» с 14.07.2023 лишено статуса регионального оператора.

Проверка показала, что комитетом тарифного регулирования Волгоградской области (КТР) на 2023 год был утвержден единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Ситиматик - Волгоград» в размере 499,01 руб./куб. метр.

В результате проведенной КТР экспертизы размер тарифа уменьшен от предложения регионального оператора более чем в 2 раза. По сравнению с 2022 годом единый тариф увеличился на 41,2 руб., или на 9 процентов. Соответственно в установленных Жилищным кодексом РФ пределах увеличилась и ежемесячная плата за обращение с ТКО с 1 человека (со 94,3 руб. до 102,79 руб. по многоквартирным домам, с 92,9 руб. до 101,3 руб. по индивидуальным жилым домам в городах и с 81,9 руб. до 89,32 руб. в сельской местности).

Вместе с тем в соответствии с п.12. Основ ценообразования⁶, согласно сведениям, полученным КТР в январе 2024 года при рассмотрении предписаний ФАС России после завершения периода тарифного регулирования, при формировании тарифа на следующий период было необходимо исключить из заявленных региональным оператором доходов сумму необоснованных доходов регионального оператора в общей сумме 509,2 млн руб., в том числе:

-за 2019-2023 годы в связи с двойным учетом затрат на приобретение контейнеров, которая по расчету КСП составила 470,5 млн рублей;

-доходы в сумме 37,5 млн руб., образовавшиеся по причине не учета КТР Волгоградской области субсидии, полученной ООО «Ситиматик» в 2022 году;

-сбытовые расходы в сумме 1,3 млн руб., не подтвержденные необходимыми документами.

При этом в соответствии с п.11 Основ ценообразования при расчете тарифа подлежали включению в состав доходов транспортные расходы в сумме 65,1 млн руб., образовавшиеся в связи с использованием КТР планового Индекса потребительских цен вместо фактического.

Таким образом, общий объем необоснованно полученных доходов за 2019-2023 годы составил 444,1 млн руб., что более, чем в 2 раза больше необходимого размера восстановления расходов оператора (суммы сглаживания) в сумме 202,4 млн рублей. Также в результате утраты статуса регионального оператора, при тарифном регулировании осталась неучтенной сумма полученной субсидии в размере 115,7 млн рублей. Итоговая сумма необоснованных доходов регионального оператора за указанный период составила 357,4 млн руб., и в случае расторжения соглашения с ООО «Ситиматик-Волгоград» подлежала бы исключению после анализа его финансово-хозяйственной деятельности в очередном периоде регулирования.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности ООО «Концессии водоснабжения» и ООО «Концессии теплоснабжения».

Проведенной проверкой КСП установлено, что основными факторами, оказывающими существенное влияние на результаты финансово-хозяйственной деятельности ООО «Концессии водоснабжения» и «Концессии теплоснабжения» (далее – «КВ», «КТ»), являются состояние сетей тепло-водоснабжения, влекущее превышающие нормативные потери ресурсов (тепловой энергии, воды), и недостаточная работа по



⁴ Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области.

⁵ Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 №1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. №641».

⁶ Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 №484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»).

взысканию задолженности за поставленные ресурсы, что привело к образованию сомнительной к взысканию дебиторской задолженности.

Так, в «КТ» отсутствуют достоверные данные о реальных потерях тепловой энергии, что не позволяет эффективно их минимизировать. Предусмотренные тарифными решениями расходы на проведение ремонтных работ не покрывают существующую потребность «КТ», что влечет за собой рост аварийности на тепловых сетях из-за высокого уровня их износа, что усугубляется наличием трубопроводов с частично или полностью отсутствующей изоляцией.

Также в «КВ» 82% сетей водоснабжения и 88% сетей водоотведения эксплуатируются более 25 лет, в том числе со сроком эксплуатации свыше среднего нормативного срока службы 61% сетей водоснабжения и 88% сетей водоотведения, в связи с чем возникает повышенная аварийность данных участков.

Просроченная дебиторская задолженность за 2022 год – 8 месяцев 2024 года у «КВ» увеличилась на 56,4%, а у «КТ» напротив уменьшилась на 2%, из которой основная доля приходится на задолженность по расчетам с населением за поставленные ресурсы. Основными причинами образования задолженности являются неактуальность баз данных должников (физических лиц) и отсутствие взаимодействия между организациями, занимающимися формированием дебиторской задолженности и осуществляющими функции по её взысканию.

Кроме того, проверкой установлены следующие проблемы и недостатки в деятельности «КВ» и «КТ»:

- уровень внедрения современных цифровых систем управления является невысоким, что обусловлено ограниченностью финансовых средств и низким уровнем готовности производственных процессов к переходу на цифровые технологии;

- большой удельный вес закупок у единственного поставщика, а также их дробление, создают для «КВ» и «КТ» риски нарушений антимонопольного законодательства, связанные с ограничением конкуренции;

- в деятельности автотранспортных цехов: «КВ» - в части учета и организации управления, а также ремонта и обслуживания техники, в «КТ» - не позволяющие производить ремонт собственными силами;

- в работе диспетчерских служб и структурных подразделений в части учета и организации выполнения аварийных заявок, в том числе отсутствия взаимодействия с управляющими компаниями, что создает риски несоблюдения сроков устранения аварий и нарушений качества коммунальных услуг;

- среднемесячная заработная плата работников «КТ» и «КВ» ниже среднемесячной заработной платы по Волгоградской области, что приводит к значительному количеству вакансий, отдельные выплаты работникам «КТ» и «КВ» осуществлены не в соответствии с принятыми в «КВ» и «КТ» локальными нормативными актами;

- отсутствует кадастровый учет и государственная регистрация прав на объекты, созданные в рамках договоров на технологическое присоединение к централизованной системе водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, заключенных «КВ» и «КТ», убытки «КВ» по данным договорам свидетельствуют о необходимости проведения работы по оптимизации стоимости договоров подряда либо выполнения работ хозяйственным способом.

По итогам проверки администрации Волгограда, «КВ» и «КТ» для повышения эффективности работы организаций даны рекомендации в части учета потерь ресурсов, работы с дебиторской задолженностью, учету и распоряжению имуществом.

Проверка эффективности использования средств резервного фонда Администрации Волгоградской области, выделенных в 2023 году из областного бюджета бюджету Котовского муниципального района Волгоградской области на финансирование мероприятий по проведению ремонтных



и восстановительных работ в целях восстановления водоснабжения потребителей.

В связи с возникшей угрозой чрезвычайной ситуации на территории Котовского муниципального района из резервного фонда Администрации Волгоградской области были выделены 629,2 млн руб., из которых использовано 625,5 млн руб. в 2023-2024 годы на ремонтные работы на аварийных участках общей протяженностью 11,1 км из 37,4 км. водовода от х. Филин до г. Котово.

При реализации администрацией Котовского муниципального района Волгоградской области (далее администрация Котовского района) контракта, заключенного на выполнение ремонтных работ на аварийных участках водовода, выявлено невыполнение требования пункта 11 статьи 34 Закона № 44-ФЗ⁷ по применению типовых условий контракта, а также составление сметы контракта произведено без формирования ведомости объемов работ технологически законченных элементов, предусмотренной пунктом 6 статьи 31 Порядка определения НМЦК⁸.

В ходе проверки в локальных сметных расчетах выявлены ошибки, которые не повлияли на окончательную стоимость выполненных работ.

За нарушение сроков выполнения работ администрация Котовского района направила в адрес подрядчика требование об оплате неустойки на общую сумму 17,2 млн руб., которое решением Арбитражного суда Волгоградской области от 13.01.2025 оставлено без удовлетворения (согласно требованиям Правил списания неустоек).

По итогам проверки администрации Котовского района даны рекомендации по соблюдению требований Закона № 44-ФЗ в части использования типовых условий контрактов, положений Порядка определения НМЦК, а также для своевременного выявления и предупреждения аварийных ситуаций организовать проведение регулярного контроля за состоянием водопровода согласно действующих регламентов.

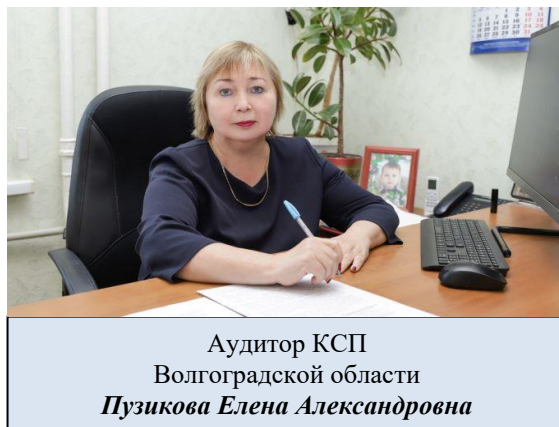
3.3. Аудиторское направление «Контроль расходов на образование, культуру, здравоохранение, занятость населения, спорт, средства массовой информации и социальную политику».

В 2024 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 16 контрольных мероприятий и 3 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых проверен 51 объект.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 14 представлений, 1 предписание и 24 информационных письма, содержащих 139 предложений по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 223 нарушения, финансовые нарушения составили 135,2 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 104,8 млн. руб., выявленные резервы сокращения расходов бюджета – 5,6 млн. рублей.



Аудитор КСП
Волгоградской области
Пузикова Елена Александровна

⁷ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁸ Приказ Министра России от 23.12.2019 №841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства».

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 117 нарушений, в суммовом выражении на 95,6 млн. руб. (70,7% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 7 нарушений в ходе формирования бюджетов;
 - 110 нарушений, в суммовом выражении на 95,6 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
- 52 нарушения, в суммовом выражении на 11,7 млн. руб. (8,7%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 54 нарушения, в суммовом выражении на 27,9 млн. руб. (20,6%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.

Меры, принятые аудиторским направлением в 2023 году, способствовали устранению 122 нарушений (54,7% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 47,1 млн. руб., что составило 34,8% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 2 протокола об административной ответственности, по которым вынесены решения о наложении штрафов на общую сумму 30,0 тыс. рублей.

Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство отдельных объектов системы здравоохранения Волгоградской области за 2023 год и истекший период 2024 года, в том числе в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения РФ (Волгоградская область)».



В проверяемом периоде израсходовано 4745,3 млн. руб. на проектирование и строительство 65 объектов здравоохранения, в том числе 28 фельдшерско-акушерских пунктов (далее ФАП), 16 отделений общей врачебной практики (далее ООВП) и 21 иной объект здравоохранения.

Выборочной проверкой строительства 3 ООВП и 9 ФАП установлены нарушения сроков строительства на период от 3 месяцев до 1 года, выявлены некачественно выполненные работы, в том числе по причине несоответствия использованных материалов и их количества принятым по актам приема-передачи. Оплата работы по озеленению территории 5 объектов на 929,7 тыс. руб. признана неэффективной по причине усыхания газонов. Отдельное оборудование, которым были оснащены объекты, не соответствовало оплаченному и фактически являлось более дешевым аналогом, соответствующая переплата составила 678 тыс. руб. (часть оборудования в сумме 409,4 тыс. руб. заменена в ходе проверки на фактически оплаченное).

Кроме того, проверкой отмечено существенное отличие стоимости идентичного оборудования, поставленного для оснащения разных ФАП и ООВП, а также отличие стоимости такого оборудования от среднерыночных цен, что свидетельствует о завышении цен отдельными поставщиками и некачественной работе по формированию начальной (максимальной) цены контрактов. По оценке КСП общая стоимость завышения цен на оборудование составляет 3,6 млн. рублей.

Обращает на себя внимание невостребованность значительного количества оборудования в деятельности построенных ФАП, в том числе по причине отсутствия необходимых лицензий и медицинского персонала. На низкую востребованность оборудования также оказала влияние избыточная «мощность» созданных ФАП. Так,

штатными нормативами Минздрава России для ФАП с количеством прикрепленного населения менее 900 жителей предусмотрено наличие 1,5 штатных единиц. При этом в 8 из 9 проверенных ФАП с прикрепленным населением от 212 по 754 человек предусмотрено по 3 штатных единицы. Фактически в созданных ФАП осуществляет деятельность только один фельдшер, совмещающий от 0,25 до 1 ставки уборщика служебных помещений. Соответственно приобретенное оборудование для деятельности 3 штатных единиц (оргтехника, медоборудование, столы, стулья и прочее) используется не полностью. Стоимость неиспользуемого оборудования составила 11 млн. руб., что по мнению КСП свидетельствует о целесообразности применения более рационального подхода при оснащении ФАП с учетом реальной потребности этих объектов и прикрепленного за ними населения.

Также по мнению КСП, учитывая массовость построенных и планируемых к постройке ФАП и ООВП, целесообразно провести анализ затрат медицинских организаций области на отопление и горячее водоснабжение при использовании электроэнергии и газа для принятия решения о применении наиболее экономичного источника энергии.

Анализом проектной документации для реализации ряда объектов здравоохранения в будущих периодах установлено, что разработка части проектов завершена, однако перспектива строительства 4 объектов не определена и не предусмотрена Законом об областном бюджете на 2025- 2027 годы:

- строительство двух спальных корпусов и столовой с пищеблоком ГКУЗ «Волгоградский областной противотуберкулезный санаторий «Палласовский»;
- поликлиника на 240 посещений в смену по переулку Восточному в г. Новоаннинский Волгоградской области;
- Волгоградская областная детская клиническая больница, г. Волгоград;
- строительство здания ГБУЗ «Волгоградское областное патологоанатомическое бюро», Волгоград» Михайловское межрайонное патологоанатомическое отделение в г. Михайловка Волгоградской области.

Кроме того, проект по реконструкции существующего здания под размещение поликлиники на 100 посещений в смену в с. Лог Иловлинского района Волгоградской области утратил свою актуальность и возможность реализации. После завершения сноса здания, общий объем инвестиций, безрезультативно израсходованных на данный объект, составит 53,1 млн. рублей.

Следует отметить о недостатках претензионной работы, проводимой ГКУ «Управление капитального строительства» (далее ГКУ «УКС»), являющимся заказчиком строительства объектов здравоохранения, в отношении подрядчиков, нарушивших (не исполнивших) условия контрактов, выразившиеся в ненаправлении или длительном направлении соответствующих претензий. По мнению ГКУ «УКС» в силу положений ст. 196 Гражданского кодекса РФ общий срок исковой давности составляет три года, таким образом заказчик не лишен возможности в течение указанного срока принять меры по взысканию с подрядчиков штрафных санкций. Тем не менее, в столь длительные сроки велика вероятность наступления различных негативных факторов, затрудняющих или делающих невозможным взыскание неустоек. Например, банкротство организации, прекращение деятельности, перерегистрация и так далее.

По результатам проверки КСП часть выявленных проблем и недостатков устранена в ходе проверки, комитету здравоохранения Волгоградской области, комитету строительства Волгоградской области и ГУК «УКС» направлены рекомендации со сроком выполнения в марте-мае 2025 года.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство объектов «Общеобразовательная школа на 250 мест в пос. Отрадное городского округа г. Михайловка» и «Общеобразовательная школа по ул. Шекснинской в Дзержинском районе г. Волгограда».



Объем финансирования строительства школ составил 1529,6 млн. рублей. Проверкой были установлены недостатки, выразившиеся в приемке и оплате невыполненных работ, работ без документального подтверждения произведенных затрат, некачественных работ, в несоблюдении требований бюджетного учета приобретенного оборудования, отмечено отсутствие на объектах отдельных единиц закупленного оборудования, его неиспользование, а также непроведение претензионной работы в отношении подрядных организаций.

По результатам проверки выявленные на объектах нарушения и недостатки были устранены в полном объеме.

Подрядчиком школы в пос. Отрадное (г. Михайловка) осуществлен монтаж закупленного оборудования стоимостью 8,6 млн руб., дополнительно выполнены работы на 1,2 млн. руб., удалены атмосферные осадки из подвальных помещений, устранен дефект конструкции блочно-модульной котельной, а также устранены другие нарушения как в ходе проверки, так и в рамках претензионной работы, проведенной администрацией г. Михайловка во исполнение рекомендаций КСП.

Подрядчиком школы по ул. Шекснинской (г. Волгоград) осуществлена укладка недостающего объема покрытия на цементном растворе из плиток, невыполненные работы на 5,1 млн. руб. заменены другими дополнительными работами на объекте (озеленение, устройство дренажной системы, установка малых архитектурных форм). Оборудование, мебель и т.п. на 28 млн. руб., предусмотренные проектом организации строительства школы, размещены в здании школы, подключены и готовы к применению. Подрядной организации направлено требование об уплате штрафных санкций в связи с ненадлежащим исполнением контракта.



Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры в сфере культуры» («Культурная среда») на сохранение и приспособление для размещения кукольного театра объекта культурного наследия регионального значения «Училище Кулибина (кинотеатр «Победа»), 1895 г., рек. 1948 г.,

архитектор Е.И. Левитан» за 2022-2023 годы.

Затраты на проектирование и работы по реконструкции кинотеатра «Победа» и его оснащение составили 967,9 млн. руб., кукольный театр введен в эксплуатацию в установленный срок (18.12.2023), бюджетные средства израсходованы по целевому назначению, закупленное оборудование используется в уставной деятельности ГБУК «Театр кукол».

Установлены случаи несоблюдения подрядной организацией графика выполнения работ, за которое требования (претензии) об уплате штрафов заказчиком (ГКУ «УКС») в адрес подрядчика не направлялись. При визуальном осмотре фасада здания установлен факт

некачественного выполнения подрядчиком ремонтно-реставрационных работ, что привело к образованию дефектов на кровельном карнизе фасада здания.

По результатам контрольного мероприятия КСП рекомендовала ГКУ «УКС» в целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств обеспечить контроль за устранением нарушений, выявленных в ходе проверки.



Проверка реализации отдельных мероприятий, увековечивающих память защитников Отечества, в рамках подпрограммы «Сохранение объектов культурного и исторического наследия, обеспечение доступа населения к культурным ценностям и информации» государственной программы «Развитие культуры в Волгоградской области» за 2023 год.

Проверкой охвачены мероприятия по увековечиванию памяти защитников Отечества, проведённые в 10 поселениях, 1 районе и 2 городских округах Волгоградской области. Расходы на реализацию мероприятий составили 264,3 млн. рублей.

На 31.12.2023 все запланированные показатели и результаты по обеспечению сохранения объектов, увековечивающих память защитников Отечества (работы выполнены на 21 объекте), и по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества (восстановлено 24 воинских захоронения и установлено 24 мемориальных знака) достигнуты.

Результаты использования субсидии на обеспечение сохранения, использования и популяризацию объектов культурного наследия (далее ОКН) достигнуты на 93,5% - работы не выполнены в полном объеме на 7 ОКН, в т.ч. по разработке ПСД для 6 ОКН и по проведению ремонтных работ на 1 ОКН.

В качестве основного недостатка реализации мероприятий отмечено отсутствие утвержденного Облкультурнаследием графика реализации органами местного самоуправления мероприятий по сохранению ОКН по этапам работ и предоставления ими документов для согласования, а также одногодичная реализация мероприятий, что в ряде случаев привело к невозможности выполнения работ в установленный срок (до 31.12.2023), соответственно отказу отдельных органов местного самоуправления от реализации мероприятий по сохранению ОКН на разных стадиях из-за риска привлечения к административной ответственности за недостижение результата, выполнению работ по сохранению ОКН в неблагоприятный период (после 15 ноября), принятию работ низкого качества и не в полном объеме, несоответствию сроков выполнения работ в заключенных контрактах и научно-проектной документации.

Низкая вероятность достижения результатов субсидии в течение 1 года (до 31 декабря) также явилась главной причиной отказа органов местного самоуправления от участия в реализации мероприятий в 2024 году. Так, из разработанной в 2023 году и согласованной Облкультурнаследием проектной документации в количестве 48 единиц для 19 муниципальных образований, в 2024 году только 2 муниципальных образования участвовали в конкурсном отборе для проведения работ на ОКН (городской округ город-герой Волгоград, Заплавненское сельское поселение Ленинского муниципального района), остальные 17 муниципальных образований участие в конкурсе не приняли.

В этой связи КСП рекомендовано Облкультурнаследию проанализировать необходимость утверждения графика реализации органами местного самоуправления мероприятий по сохранению ОКН по этапам работ и увеличения срока реализации мероприятий до 2 лет.

Проверкой расходования средств нарушения и недостатки установлены на 16 объектах из 21 проверенного (76,2%) в сумме 27,6 млн. руб., или на 10,4% от выделенных средств.

Системными нарушениями и недостатками явились: принятие и оплата невыполненных работ; некачественное выполнение работ, наличие дефектов, недостатков и разрушений; выполнение работ на ОКН, не предусмотренных научно-проектной документацией и разрешениями Облкультурнаследия; завышение объемов работ в смете контрактов; оплата расходов по погрузке, перевозке и утилизации строительного мусора, неподтвержденных первичными документами; а также нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части отсутствия претензионной работы и др.

Наиболее существенные нарушения и недостатки выявлены на 9 ОКН: в Карповском сельском поселении Городищенского муниципального района, Голубинском, Бузиновском, Мариновском сельских поселениях Калачевского муниципального района, городском поселении р.п. Средняя Ахтуба Среднеахтубинского муниципального района, Кременском сельском поселении Клетского муниципального района, Эльтонском сельском поселении Палласовского муниципального района, в Тракторозаводском районе городского округа город-герой Волгоград, в городском округе город Камышин.

В городе Камышине все нарушения были устранены подрядчиком в ходе проверки. Некоторыми органами местного самоуправления (муниципальными учреждениями) в ходе проверки были направлены претензии в адрес подрядчиков об устранении выявленных нарушений, об уплате штрафных санкций, возврате неосновательного обогащения; отдельными подрядчиками выполнены работы (поставлены материалы), а также возвращены средства; предоставлены документы, подтверждающие устранение некачественных работ, работ по вывозу мусора. Всего в ходе проверки устранено нарушений и недостатков на 5,6 млн. руб., или на 20,3% от установленных (27,6 млн. руб.).

По результатам проверки Облкультурнаследию и проверенным ОМСУ направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков, срок выполнения которых КСП установлен в апреле-мае 2025 года.

Проверка реализации мероприятий регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры в сфере культуры» («Культурная среда») по реконструкции, капитальному ремонту и оснащению региональных и муниципальных музеев за 2023 год.



**Культурная
среда**

РС 31

В ходе мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту и оснащению региональных и муниципальных музеев оснащено новым оборудованием 8 музеев, капитально отремонтирован 1. Финансирование мероприятий составило 40 млн. рублей.

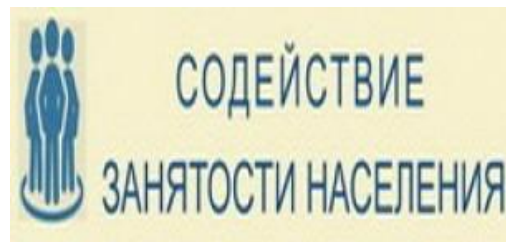
В целом проверка показала, что предусмотренные на реализацию мероприятий средства расходуются эффективно, повышение оснащённости музеев технологическим оборудованием и техническими средствами для осуществления экспозиционно-выставочной деятельности позволило увеличить количество экспозиций и соответственно привлечь большее число посетителей.

Музеями были допущены незначительные нарушения при приемке работ по проведению капитального ремонта и при отражении в учете технических средств безопасности. Часть приобретенного оборудования в 2023 году музеями в экспозиционной деятельности не использовалась.

По результатам проверки приняты меры по использованию оборудования, администрацией Палласовского муниципального района проведена претензионная работа в отношении подрядчика, осуществляющего капитальный ремонт в муниципальном музее. Подрядчиком устранены недостатки и уплачены штрафные санкции.

Комитетом культуры Волгоградской области во исполнении рекомендации КСП с целью недопущения в дальнейшем выявленных проверкой нарушений (недостатков) с получателями субсидий в 2024 году проведена информационно-разъяснительная работа.

Проверка эффективности использования бюджетных средств, израсходованных на обеспечение достижения целей, показателей и результатов регионального проекта «Содействие занятости (Волгоградская область)», в части реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, за 2022 - 2023 годы.



За проверенный период на дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда использовано 151,8 млн. рублей. Финансирование осуществлялось преимущественно за счет субсидий из федерального бюджета.

В целом результаты реализованных мероприятий достигнуты, показатели перевыполнены.

Проверкой установлены недостатки нормативной правовой базы, позволившие в отдельных случаях получателям субсидии избегать ответственности за несоблюдение отдельных требований соглашений. Отмечено формальное исполнение получателями средств субсидии требования о ведении обособленного учета бюджетных средств, что привело к использованию одним из предприятий средств субсидии в сумме 1,7 млн. руб. на цели, не предусмотренные соглашением о ее предоставлении. В отношении бывшего руководителя предприятия возбуждено уголовное дело, средства субсидии возвращены в бюджет в полном объеме. Кроме того, по рекомендации КСП центром занятости Волгограда взыскано в областной бюджет 51,2 тыс. руб. за пользование бюджетными средствами в целях, не предусмотренных условиями их предоставления.

Инспекция по комплексному анализу устойчивого развития

В 2024 году в рамках деятельности инспекции проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых проверено 23 объекта.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 38 информационных писем, содержащих 150 предложений по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 239 нарушений.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 239 нарушения - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 233 нарушения в ходе формирования бюджетов;
 - 6 нарушений в ходе исполнения бюджетов.

Меры, принятые инспекцией в 2024 году, способствовали устранению 2 нарушений, а также приняты меры по реализации резервов, установленных мероприятиями предыдущего года, на 0,9 млн. рублей.

Анализ исполнения Закона Волгоградской области от 05.12.2022 № 122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в части государственных программ Волгоградской области».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия исследованы вопросы оценки

эффективности государственных программ Волгоградской области (далее – госпрограммы), проведенной исполнительными органами Волгоградской области.

Согласно годовым докладом о реализации госпрограмм органов исполнительной власти Волгоградской области из 24 госпрограмм 22 признаны высокоэффективными, 2 со средней степенью эффективности.

Вместе с тем экспертно-аналитическим мероприятием отмечены признаки частично формального подхода к оценке эффективности госпрограмм, поскольку в ряде случаев отдельные показатели реализации госпрограмм применены в расчётах оценки эффективности некорректно, что не в полной мере отвечает Постановлению № 423-п⁹, например:

- 103 показателя (13,8 % от общего количества) – в отсутствии методик расчета;
- 135 показателей (18,1 %) – с предварительной оценкой вместо фактических данных;
- 278 показателей (37,3%) – запланированы с отрицательной динамикой относительно фактически достигнутых значений ранее;

- 44 показателя (5,9 %) - выполнены (перевыполнены) в результате уменьшения в декабре 2023 года плановых значений.

По мнению КСП планирование показателей с отрицательной динамикой и снижение плановых значений в конце года фактически завышает оценку эффективности реализации госпрограмм и в целом не обеспечивает достижение целей социально-экономического развития Волгоградской области.

В целях объективности оценки госпрограмм КСП оценены госпрограммы по собственной Методике, утвержденной приказом председателя КСП от 25.12.2023 № 112, основанной на Методике оценки госпрограмм Счетной палаты РФ¹⁰, применяемой к федеральным госпрограммам.

Каждая госпрограмма Волгоградской области оценена на основе годовых докладов исполнительных органов по двум блокам: 1) исполнению по ресурсам и результатам; 2) по формированию и использованию системы показателей, исходя из обеспечения достижения целей и задач приоритетов социально-экономического развития (далее – СЭР).

Оценка КСП показала, что при высоком уровне исполнения по ресурсам и результатам госпрограмм, уровень формирования и использования системы показателей, исходя из обеспечения достижения целей и задач приоритетов СЭР, у половины госпрограмм сложился ниже среднего. Полученные результаты приведены в таблице.

Уровень итоговой оценки госпрограмм	Количество госпрограмм	
	исполнение по ресурсам и результатам	формирование и использование системы показателей, исходя из обеспечения достижения целей и задач приоритетов СЭР
низкий	-	1
ниже среднего	-	12
средний	1	8
выше среднего	5	3
высокий	18	0

На невысокие результаты оценки эффективности госпрограмм по формированию и использованию системы показателей, исходя из обеспечения достижения целей и задач приоритетов СЭР, главным образом повлияли следующие факторы:

- нестабильность состава показателей госпрограмм (более 30% в 4 госпрограммах, от 10 до 20 % в 8 госпрограммах);
- отсутствие методик расчета по ряду показателей, а также несоответствие требований к методикам в 10 госпрограммах;

⁹ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденный постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п.

¹⁰ Утверждена Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 28.02.2023 № 9К (1614).

- установление плановых значений показателей с отрицательной динамикой относительно фактически достигнутых значений прошлых лет (более 10% показателей в 16 госпрограммах, от 5 до 10% в 3 госпрограммах);

- формирование годовых докладов о реализации госпрограмм на основе предварительных данных о достижении показателей (более 10% таких показателей в 7 госпрограммах, от 5 до 10% в 4 госпрограммах);

- низкая доля показателей, по которым формируется официальная статистическая информация (менее 70 % во всех 24 госпрограммах).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП даны рекомендации органам исполнительной власти Волгоградской области по устранению нарушений и недостатков, допущенных при оценке госпрограмм, часть из которых выполнена в 2024 году, остальные находятся в стадии рассмотрения.

**Анализ рисков недостижения целей
Стратегии социально-экономического
развития Волгоградской области,
направленных в том числе на достижение
национальных целей развития Российской
Федерации.**



Экспертно-аналитическое мероприятие по данной тематике проведено впервые и направлено на выявление рисков при достижении генеральной цели Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года¹¹ - достижение стабильных лидерских позиций региона среди субъектов РФ по качеству жизни населения и уровню экономического развития.

По результатам проведенного ЭАМ выявлен ряд негативных факторов, создающих риски для достижения генеральной цели Стратегии.

В качестве основных негативных факторов можно привести:

- ухудшение позиции региона среди других субъектов РФ в 2023 году относительно 2022 года по значительной доле показателей:

- по 14 из 22 показателей генеральной цели Стратегии;

- по 38 из 74 показателей целей и задач приоритетов Стратегии;

- по 4 из 10 ключевых показателей Стратегии;

- занижение плановых (прогнозных) значений отдельных показателей на 2024 и (или) на 2030 годы по отношению к фактически достигнутым в 2023 году (в том числе по 14 из 22 показателей генеральной цели Стратегии на 2024 год и по 6 из них на 2030 год);

- отсутствие достаточно проработанного механизма взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с научным и бизнес-сообществом при их существенном вовлечении в реализацию Стратегии (в План мероприятий по реализации Стратегии включены 17 мероприятий с 24 ключевыми событиями, осуществляемые ВУЗами, частными инвесторами, учреждениями и организациями Волгоградской области);

- отсутствие в государственных программах, являющихся основным инструментом реализации Стратегии, отдельных показателей и мероприятий Стратегии и Плана мероприятий по её реализации. В частности, из 193 показателей целей и задач приоритетов Стратегии: по 62 в госпрограммах занижены значения относительно предусмотренных Стратегией и Планом мероприятий; не включен 61 показатель. Из 585 ключевых событий Плана мероприятий, достижение которых предусмотрено за счет реализации госпрограмм, для 70 (12 %) ключевых событий соответствующие мероприятия в госпрограммах не разработаны, что создает риски неполноты исполнения Плана мероприятий.

¹¹ Утверждена законом Волгоградской области от 28.12.2021 № 134-ОД «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года» (далее – Стратегия, Закон № 134-ОД).

В целом результаты экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют, что система документов стратегического планирования Волгоградской области характеризуется рассогласованностью по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, срокам реализации, финансовым ресурсам, чем не в полной мере обеспечиваются принципы стратегического планирования, установленные Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

На следующем рисунке приведены и остальные риски недостижения генеральной цели Стратегии., отмеченные экспертно-аналитическим мероприятием.



В целях обеспечения достижения целей Стратегии по результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП сформулированы и направлены соответствующие предложения всем исполнительным органам Волгоградской области, в частности корректировке плановых значений показателей Стратегии не ниже достигнутого уровня, согласованности документов стратегического планирования, мониторингу показателей Стратегии, по которым сложился невысокий рейтинг региона.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ и ПЛАНЫ КСП на 2025 год

План работы КСП на 2025 год сформирован с учетом поручений Волгоградской областной Думы, предложений прокуратуры Волгоградской области и аудиторских направлений деятельности палаты, в том числе исходя из результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Тематика запланированных мероприятия охватывает важнейшие направления социально-экономического развития региона, в частности повышение конкурентоспособности промышленности Волгоградской области, развитие сельских территорий региона, строительство и ремонт объектов питьевого водоснабжения, развитие инфраструктуры учреждений культуры, модернизация первичного звена здравоохранения, совершенствование и обеспечение функционирования региональной и муниципальных автоматизированных систем централизованного оповещения населения Волгоградской области, обеспечение безопасных условий воспитания, обучения и получения дополнительного образования детей, социальное обслуживание престарелых и инвалидов.



Задачей каждого мероприятия будет являться выявление целостной и объективной картины о деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в различных сферах.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия будут нацелены в первую очередь на профилактику системных нарушений и недостатков с целью их недопущения в будущем на основе конструктивного взаимодействия с органами исполнительной власти.

Как и ранее, значительное внимание в 2025 году будет уделено вопросам реализации национальных (региональных) проектов на территории Волгоградской области, эффективности затрачиваемых на них государственных ресурсов, в том числе оценке достижения их показателей, результатов, обеспечения их соотносимости с другими документами стратегического планирования региона, определению и устранению возможных рисков при их реализации. Эта работа потребует применения современных методов аудиторской деятельности, усиления аналитической составляющей работы КСП.

Будет продолжена работа по оценке государственных программ Волгоградской области в рамках внешней проверки исполнения областного бюджета с применением методики оценки государственных программ Волгоградской области, разработанной КСП, итогом которой мы видим повышение качества разработки госпрограмм Волгоградской области с целью превращения их в реальный инструмент государственного управления, а также повышение эффективности затрачиваемых ресурсов на их реализацию.

Важной составляющей деятельности КСП продолжает оставаться взаимодействие со Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области.

Начиная с марта текущего года запланировано проведение в Волгоградской области совместного со Счетной палатой Российской Федерации аудита реализации мероприятий федерального проекта «Оздоровление Волги» на территории Волгоградской области в 2019-2024 годах.

Планом работы КСП на 2025 год предусмотрены 2 контрольных мероприятия, которые будут проведены параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований по вопросам эффективного расходования средств на образование.

Заместитель председателя

А.В. Авдеев