

УТВЕРЖДЕНО

Председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
2 апреля 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области за 2024 год

1. Общие положения.

1.1 Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее – Комитет) за отчетный финансовый год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.10 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2025 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 13.12.2024 № 12/1.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки, подписанного без замечаний и разногласий.

1.2 Бюджетная отчетность Комитета за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция № 191н), бухгалтерская отчетность - в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее - Инструкция № 33н).

Организация бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н.

При анализе сводной бюджетной отчетности Комитета и подведомственных казенных учреждений и сводной бухгалтерской отчетности подведомственных бюджетных и автономных учреждений за 2024 год нарушений не установлено.

1.3. Предельная штатная численность Комитета на 2024 год утверждена постановлением Губернатора Волгоградской области от 26.03.2020 № 222 в количестве 105 единиц (1 ед. – госдолжность, 104 ед. – государственные гражданские служащие), которая не изменилась с 2022 года. Количество фактически занимаемых должностей в Комитете на 31.12.2024 – 88 единиц, вакантны 17 единиц (16,2 %).

В 2024 году количество государственных учреждений, находящихся в ведении Комитета, по отношению к 2023 году не изменилось и составляло 80 (29 казенных, 42 бюджетных и 9 автономных). Штатная численность сотрудников в подведомственных учреждениях за 2024 год уменьшилась на 142 штатные единицы (с 11 452 до 11 310).

Фактически на 31.12.2024 замещено 11 088 единиц, или 98 % от штатной численности. На 31.12.2024 вакантны 222 ставки, в том числе наибольшее число вакансий сложилось в государственном казенном образовательном учреждении «Казачий кадетский корпус имени К.И. Недорубова» - 26,6 единицы, в государственном бюджетном профессиональном образовательном

учреждении «Волгоградский технический колледж» - 23 единицы, в государственном бюджетном учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения» - 19,7 единицы, в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Волгоградский профессиональный техникум кадровых ресурсов» - 17 единиц, в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Волжский политехнический техникум» - 12,5 единицы.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Информация об администрируемых Комитетом доходах и их фактическом поступлении в 2024 году отражена в [приложении № 1](#).

В целом администрируемые Комитетом доходы исполнены на 6 373 947,4 тыс. руб., или на 99,4 % от плановых показателей (6 412 172,4 тыс. руб.). Наибольшую долю в структуре полученных доходов составляют безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 6 235 650,2 тыс. руб., или 97,8 процента.

Неисполнение по доходам составило 38 225,0 тыс. руб., или 0,6 % от запланированных значений. Основными причинами неисполнения явились заключение дополнительных соглашений с Министерством просвещения РФ об уменьшении объемов поступлений из федерального бюджета с учетом фактически понесенных расходов в конце декабря 2024 года (38 689,6 тыс. руб.), поступление не в полном объеме штрафов за ненадлежащее исполнение обязательств по договорам (566,4 тыс. руб.), несвоевременная оплата арендных платежей (132,9 тыс. рублей).

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете Комитету на 2024 год утверждены бюджетные назначения в сумме 39 035 190,8 тыс. руб., бюджетной росписью - 39 095 044,4 тыс. руб., или на 59 853,6 тыс. руб. больше.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) изменение бюджетных назначений осуществлено в соответствии с п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области», ст.19 Закона об областном бюджете.

В целом бюджетные назначения увеличены на 197 083,6 тыс. руб. в основном по следующим причинам:

- в связи с увеличением иных межбюджетных трансфертов на компенсацию расходов муниципальных образований, понесенных при не взимании платы с родителей, прибывших в Волгоградскую область с территории Украины и с территорий субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, за присмотр и уход за детьми в детских садах и субсидий на иные цели, предоставляемых государственными учреждениями, за счет средств резервного фонда администрации Волгоградской области (102 924,2 тыс. руб.);

- на финансирование учреждений среднего профессионального образования в части заработной платы, начислений на выплаты по оплате труда и предоставление грантовой поддержки (57 680,1 тыс. руб.) в связи с индексацией заработной платы и сложившейся потребности с учетом контингента обучающихся;

- в связи с заключением дополнительного соглашения с Министерством просвещения РФ на увеличение расходов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (35 479,2 тыс. рублей).

Также бюджетные ассигнования уменьшены на 137 230,0 тыс. руб. в основном по следующим причинам:

- в связи с заключением дополнительных соглашений с Министерством просвещения РФ на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, на выплату ежемесячного денежного

вознаграждения за классное руководство (74 073,4 тыс. руб.) из-за уменьшения дето-дней питания и изменения потребности в средствах федерального бюджета на выплаты педагогическим работникам, рассчитанной с учетом отпускных в летний каникулярный период, а также с учетом изменения численности педагогических работников, осуществляющих функции классных руководителей;

-из-за сложившейся экономии по заработной плате с начислениями работников государственных учреждений (28 522,7 тыс. руб.);

-на финансирование государственных профессиональных учреждений в части выплат социальных пособий в связи с изменением численности получателей (9 720,7 тыс. руб.);

-в связи с перераспределением средств резервного фонда Администрации Волгоградской области (8 943,2 тыс. рублей).

В 2024 году расходы Комитета исполнены на 36 933 536,2 тыс. руб., или на 94,5% от назначений по бюджетной росписи (39 095 044,4 тыс. руб.), не исполнено расходов на 2 161 508,2 тыс. руб. (5,5%). Анализ исполнения Комитетом бюджетных расходов за 2024 год представлен в [приложении № 2](#).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений явились:

-на 707 657,4 тыс. руб. – отсутствие заявок получателей субвенций из бюджета Волгоградской области на осуществление образовательного процесса по реализации образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными и частными образовательными организациями на оплату труда и начисления педагогическим и прочим работникам, на учебные расходы;

-на 662 788,6 тыс. руб. – отсутствие финансирования Облфином заявок Комитета и казенных учреждений по субвенции на осуществление образовательного процесса по реализации образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными образовательными организациями на оплату труда и начисления педагогическим и прочим работникам, на учебные расходы (336 244,6 тыс. руб.); по субсидии бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на обеспечение требований к антитеррористической защищенности, установленных законодательством, и выполнение необходимых для этого работ в муниципальных образовательных организациях (256 326,9 тыс. руб.); по субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг и на иные цели (69 792,0 тыс. руб.); на обеспечение деятельности казенных учреждений (425,1 тыс. рублей);

-на 595 283,9 тыс. руб. – отсутствие утвержденного кассового плана по субвенции на осуществление образовательного процесса по реализации образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными образовательными организациями на оплату труда и начисления педагогическим и прочим работникам, на учебные расходы (400 008,5 тыс. руб.); по субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг и на иные цели (166 620,4 тыс. руб.), на обеспечение деятельности казенных учреждений (28 655,0 тыс. рублей);

-на 54 494,1 тыс. руб. – оплата по факту выполненных работ в государственных учреждениях по разработке сметной документации на капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций и на проведение работ по капитальному ремонту зданий государственных образовательных учреждений;

-на 26 211,1 тыс. руб. – исполнение расходов по субсидии на компенсацию затрат в связи с ростом расходов на питание в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, расположенных на территории Волгоградской области, в соответствии с заявками органов местного самоуправления Волгоградской области;

-на 12 891,2 тыс. руб. – экономия по расходам на обеспечение деятельности казенных учреждений;

-на 6 043,6 тыс. руб. – заявки на возмещение расходов по оплате жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг, предоставляемых работникам образовательных

организаций, проживающим в Волгоградской области и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Волгоградской области, сформированы из меньшего количества работников, чем планировалось.

2.2.1. Анализ расходов Комитета и подведомственных учреждений на уплату штрафов (пени)

Ненадлежащее исполнение функций подведомственными учреждениями Комитета повлекло дополнительные расходы областного бюджета на оплату в 2024 году штрафов (пени) в сумме 140,3 тыс. руб., в результате чего не соблюден принцип эффективного использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ, в т.ч.:

- 31,6 тыс. руб. - за нарушение законодательства о налогах и сборах;
- 108,7 тыс. руб. - за нарушение законодательства о закупках.

2.2.2. Информация о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства

Анализом сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) и сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) установлено, что на конец 2024 года на балансе подведомственных учреждений Комитета числилось 4 объекта незавершенного строительства и вложения в 1 объект недвижимого имущества общей сметной стоимостью 34 227,9 тыс. руб. Перечень объектов незавершенного строительства представлен в таблице №1.

Таблица №1

№ п/п	Наименование показателя	Год приостановления (прекращения) строительства	Сметная стоимость на отчетную дату, тыс. руб.	Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта, тыс. руб.
1	Столовая на 220 посадочных мест, расположенная по адресу: 404002, Волгоградская область, г. Дубовка, ул. Магистральная, 10 в ГБПОУ «Дубовский зооветеринарный колледж имени А.А. Шарова»	1984	9 500,0	2 954,6
2	Здание общежития, расположенное по адресу: 403953, Волгоградская область, г.Новоаннинский, ул. Рабочая, 104 в ГБПОУ «Новоаннинский сельскохозяйственный колледж»	2006	17 543,3	3 069,3
3	Пристройка к зданию ГБПОУ «Камышинский индустриально-педагогический колледж имени Героя Советского Союза А.П. Маресьева», расположенному по адресу: 403873, Волгоградская область, г. Камышин, ул. Набережная, 82	2003	1 270,0	1 270,0
4	Здание котельной в ГБПОУ «Серафимовичский техникум механизации сельского хозяйства», расположенное по адресу: г.Серафимович, ул. Подтелкова, 63	2012	5 800,0	5 800,0
5	Здание котельной, расположенное по адресу: Волгоградская область, г.Дубовка, ул. Дзержинского, дом 3 «Дубовская школа-интернат»	2005	114,6	114,6
	ВСЕГО	X	34 227,9	13 208,5

По вышеуказанным 5 объектам незавершенного строительства расходы за счет бюджетных средств в 2024 году не осуществлялись в связи с отсутствием финансирования.

2.2.3. Анализ и оценка исполнения государственных программ

В 2024 году расходы Комитета в сумме 36 660 479,0 тыс. руб., или 94,4 % от бюджетных назначений, исполнены в рамках 5 государственных программ Волгоградской области:

-«Развитие образования в Волгоградской области» - 36 191 054,2 тыс. руб. (на 94,5 %), в составе 11 региональных проектов и 4 комплексов процессных мероприятий, из них за счет федеральных средств – 6 091 673,8 тыс. руб.;

-«Региональная молодежная политика Волгоградской области» - 451 118,0 тыс. руб. (на 91,5 %) за счет средств областного бюджета, в составе двух подпрограмм;

-«Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области» по подпрограмме «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения» - 100,0 тыс. руб. (на 100 %) за счет средств областного бюджета;

-«Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области» - 2 975,0 тыс. руб. (на 100 %) за счет областных средств;

-«Управление государственными финансами Волгоградской области» - 15 231,8 тыс. руб. (на 95,2 %) за счет областных средств.

Из 5 вышеуказанных государственных программ Волгоградской области Комитет являлся ответственным исполнителем 2 государственных программ «Развитие образования в Волгоградской области» и «Региональная молодежная политика». Информация о реализации мероприятий государственных программ и достижении их целевых показателей отражена в [приложении № 3](#).

В 2024 году по госпрограмме «Развитие образования в Волгоградской области» из 7 показателей 2 выполнены на уровне плановых значений, 5 показателей перевыполнены, по госпрограмме «Региональная молодежная политика Волгоградской области» 2 показателя выполнены на уровне плановых значений.

2.2.4. Анализ и оценка исполнения национальных (региональных) проектов и федеральных проектов

В 2024 году Комитет осуществлял реализацию 9 региональных проектов, в том числе 6, входящих в национальный проект «Образование», руководителем которых являлся председатель Комитета.

Информация о достижении показателей региональных проектов в сфере образования и о финансировании вышеуказанных региональных проектов приведена в [приложении № 4](#).

В 2024 году кассовые расходы на реализацию региональных проектов Комитетом исполнены в сумме 4 195 874,1 тыс. руб., или на 98,7% от плановых значений.

Из 13 запланированных показателей в 2024 году 2 выполнены на 100%, 11 показателей перевыполнены.

В ходе реализации региональных проектов в сфере образования Комитетом ключевых рисков не выявлено.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация об объемах дебиторской и кредиторской задолженностей Комитета по состоянию на начало и на конец 2024 года представлена в [приложении №5](#) на основании формы бюджетной отчетности 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

2.3.1. Состояние дебиторской задолженности Комитета

На конец 2024 года дебиторская задолженность Комитета увеличилась по сравнению с началом года на 2 078 969,7 тыс. руб., или на 14,9%, и составила 16 053 032,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность увеличилась по счету 0205000 «Расчеты по доходам» на 2 083 747,9 тыс. руб., что обусловлено в основном заключением в течение 2024 года соглашений Комитетом с Минпросвещения РФ на три финансовых года (2025-2027 годы) о предоставлении межбюджетных трансфертов на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров; на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство; на

оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций; на создание базовой профессиональной образовательной организации, обеспечивающей поддержку региональной системы инклюзивного среднего профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Волгоградской области; на возведение некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций); на осуществление единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты; на капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций; на преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса; на обеспечение деятельности советников директора; на организацию бесплатного горячего питания обучающихся и их отражением, как доходы будущих периодов (15 908 744,9 тыс. руб.).

Дебиторская задолженность по ущербу и прочим доходам была уменьшена в 2024 году до 6 310,8 тыс. руб., или на 39,9 %, и сформировалась в основном из-за невозврата получателем единовременной компенсационной выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек Волгоградской области (1 000,0 тыс. руб.) и авансирования Комитетом услуг детских оздоровительных лагерей в 2020 году, которые не были оказаны в полном объеме по причине коронавирусной инфекции (3 801,6 тыс. руб.).

Просроченная дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2025 уменьшилась на 5 118,5 тыс. руб., или на 61,8%, и составила 3 162,0 тыс. руб., в том числе:

-918,0 тыс. руб. – задолженность по возмещению ущерба физическим лицом в рамках уголовного дела, ведется исполнительное производство.

-389,8 тыс. руб. - задолженность по штрафам за административные правонарушения в части нарушения правил дорожного движения по гл.12 КоАП РФ несовершеннолетними из неблагополучных семей на основании постановлений районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН и ЗП). Для более эффективной работы по сокращению просроченной дебиторской задолженности Комитетом ежемесячно проводится сверка начислений и поступлений по администрируемым штрафам с КДН и ЗП;

-1 144,1 тыс. руб. – задолженность по государственным контрактам на оказание услуг детских оздоровительных лагерей в 2020 году. Комитетом проводится работа по принудительному взысканию задолженности;

-710,1 тыс. руб. – задолженность по оплате пени по государственному контракту. Погашение осуществляется в соответствии с графиком, определенным решением суда.

Информация об объёмах списанной за 2024 год просроченной дебиторской задолженности представлена в таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

№ счета	Списано просроченной дебиторской задолженности по доходам с балансового учёта в 2024 году		
	Всего	в связи с исполнением дебитором обязательств	отнесено на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность»
0 205 00	752,9	95,7	657,2
0 209 00	6 655,9	6 655,9	0,0
ИТОГО	7 408,8	6 751,6	657,2

2.3.2. Состояние кредиторской задолженности Комитета

Кредиторская задолженность на 01.01.2025 увеличилась в целом на 231 255,3 тыс. руб., или в 4,5 раза, и составила 296 860,6 тыс. рублей. Основную долю кредиторской задолженности Комитета на 01.01.2025 составляет задолженность:

- по субсидии бюджетным и автономным учреждениям – 251 902,8 тыс. руб., или 84,9% от общей суммы задолженности;

- казенных учреждений по контрактам на проведение работ по капитальному ремонту зданий (обособленных помещений) – 21 986,1 тыс. руб., или 7,4 процента.

Просроченная кредиторская задолженность Комитета на 01.01.2025 отсутствует.

2.3.3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных и автономных учреждений

Информация о дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных и автономных учреждений на основании формы бюджетной отчетности 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» приведена в [приложении № 6](#).

Как следует из [приложения № 6](#), дебиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений по всем источникам финансирования на 01.01.2025 уменьшилась на 5 772 736,9 тыс. руб. (на 51,7%) и составила 5 401 525,3 тыс. руб., в том числе по субсидиям на государственное задание – 3 126 689,6 тыс. руб., по субсидиям на иные цели – 783 896,9 тыс. руб., по приносящей доход деятельности – 1 490 938,8 тыс. рублей. Основная сумма задолженности по субсидиям на государственное задание приходится на задолженность по доходам от оказания платных услуг, оказываемых в рамках выполнения государственного задания, - 3 122 852,0 тыс. руб. (99,9%).

Просроченная дебиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений на 01.01.2025 уменьшилась на 1 126,7 тыс. руб., или на 17,7%, и составила 5 230,9 тыс. руб., которая сформировалась только по приносящей доход деятельности, главным образом по причине отсутствия оплаты по договорам возмездного оказания услуг и компенсационных расходов в установленный срок.

Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений по всем источникам финансирования на 01.01.2025 увеличилась на 397 307,7 тыс. руб. (в 2,9 раза) и составила 605 256,1 тыс. руб., в том числе по субсидиям на государственное задание – 265 927,7 тыс. руб., по субсидиям на иные цели – 107 049,6 тыс. руб., по приносящей доход деятельности – 232 278,9 тыс. рублей. Основная сумма задолженности по всем источникам приходится на задолженность по расчетам по принятым обязательствам - 331 889,8 тыс. руб. (54,8%).

Просроченная кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений на 01.01.2025 увеличилась на 2 286,1 тыс. руб., или в 10 раз, и составила 2 514,4 тыс. руб., задолженность сформировалась по приносящей доход деятельности, главным образом по причине недостаточности поступивших средств от приносящей доход деятельности для исполнения обязательств перед поставщиками.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

3.1. Анализ внутреннего финансового аудита

В структуре Комитета предусмотрен отдел внутреннего финансового аудита и контроля (далее – отдел внутреннего финансового аудита).

Отдел внутреннего финансового аудита подчиняется непосредственно председателю Комитета. Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита утверждено приказом Комитета от 27.10.2023 №919.

Планом внутреннего финансового аудита на 2024 год, утвержденным председателем Комитета 21.12.2023, предусмотрено 4 аудиторских мероприятия, которые согласно отчету Комитета проведены в полном объеме. По результатам вышеуказанных мероприятий выявлены недостатки в части утверждения государственных заданий (отсутствие утверждающих подписей, дат начала и окончания действия государственных заданий, кодов по сводному реестру), которые устранены в 2024 году.

3.2. Анализ контроля за деятельностью подведомственного учреждения

В соответствии с Положением об отделе внутреннего финансового аудита, утвержденного председателем Комитета 09.01.2020, на отдел возложены обязанности по осуществлению ведомственного контроля за деятельностью учреждений, подведомственных Комитету.

Планами проверок на 2024 год, утвержденными приказами Комитета от 31.10.2023 №925 (в редакции от 04.10.2024), от 01.11.2023 №927 (в редакции от 06.08.2024), от 01.11.2023 №928, предусмотрено 39 контрольных мероприятий, которые согласно информации Комитета проведены в полном объеме. Кроме того, отделом внутреннего финансового аудита в 2024 году проведены 6 внеплановых проверок.

В ходе проведенных проверок были выявлены нарушения соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Инструкции №157н, Инструкции № 33н и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Волгоградской области.

По результатам проведенных проверок Комитетом в адрес подведомственных учреждений направлены 45 писем о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшей деятельности учреждений. По результатам 16 проверок материалы направлены на рассмотрение в комитет финансов Волгоградской области, по 1 проверке - в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области. В 2024 году из 45 писем сняты с контроля в связи с исполнением 43 письма, 2 письма находятся на контроле в связи с продлением срока исполнения.

4. Анализ формирования, предоставления и распределения субвенции из бюджета Волгоградской области на осуществление образовательного процесса по реализации образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – субвенция на осуществление образовательного процесса) в муниципальных образовательных организациях.

Анализ формирования, предоставления и распределения субвенции на осуществление образовательного процесса в муниципальных общеобразовательных организациях за 2024 год представлен в [приложении №7](#).

Выводы:

1. Администрируемые Комитетом доходы исполнены на 6 373 947,4 тыс. руб., или на 99,4 % при плановых показателях 6 412 172,4 тыс. рублей. Основная причина неисполнения – уменьшение объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на основании заключенных дополнительных соглашений с Министерством просвещения РФ по фактически понесенным расходам в конце декабря 2024 года (38 689,6 тыс. рублей).

2. Расходы Комитета исполнены на 36 933 536,2 тыс. руб., или на 94,5 % к назначениям, утвержденным бюджетной росписью (39 095 044,4 тыс. руб.). Не исполнены расходы на 2 161 508,2 тыс. руб., или на 5,5 %, главным образом в связи с отсутствием: заявок получателей средств бюджета Волгоградской области (739 912,1 тыс. руб.), финансирования Облфином заявок Комитета и казенных учреждений (662 788,6 тыс. руб.), утвержденного кассового плана по расходам (595 283,9 тыс. рублей).

3. Дебиторская задолженность Комитета в течение 2024 года увеличилась на 2 078 969,7 тыс. руб., или на 14,9 %, и по состоянию на 01.01.2025 составила 16 053 032,0 тыс. руб., что в основном обусловлено заключением в течение 2024 года соглашений Комитетом с Минпросвещения РФ на три финансовых года (2025-2027 годы) о предоставлении межбюджетных трансфертов на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров; на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство; на оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций; на создание базовой профессиональной образовательной организации, обеспечивающей поддержку региональной системы инклюзивного среднего профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями

здоровья в Волгоградской области; на возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций); на осуществление единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты; на капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций; на преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса; на обеспечение деятельности советников директора; на организацию бесплатного горячего питания обучающихся и их отражением, как доходы будущих периодов (15 908 744,9 тыс. рублей).

Просроченная дебиторская задолженность Комитета за 2024 год уменьшилась на 5 118,5 тыс. руб., или на 61,8%, и составила 3 162,0 тыс. рублей.

4. Кредиторская задолженность в течение 2024 года увеличилась на 231 255,3 тыс. руб., или в 4,5 раза, и составила 296 860,6 тыс. руб., в том числе по субсидии бюджетным и автономным учреждениям образования – 251 902,8 тыс. руб., или 84,9% от общей суммы задолженности, по контрактам, заключенным казенными учреждениями, на проведение работ по капитальному ремонту зданий (обособленных помещений) – 21 986,1 тыс. руб. или 7,4 процента.

Просроченная кредиторская задолженность Комитета на 01.01.2025 отсутствует.

5. Ненадлежащее исполнение функций подведомственными учреждениями Комитета повлекло дополнительные расходы областного бюджета на оплату в 2024 году штрафов (пени) в сумме 140,3 тыс. руб., в результате чего не соблюден принцип эффективного использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ.

6. В 2024 году Комитет являлся ответственным исполнителем 2 государственных программ «Развитие образования в Волгоградской области» и «Региональная молодежная политика». По госпрограмме «Развитие образования в Волгоградской области» из 7 показателей 2 выполнены на уровне плановых значений, 5 показателей перевыполнены, по госпрограмме «Региональная молодежная политика Волгоградской области» 2 показателя выполнены на уровне плановых значений.

7. В ходе реализации 9 региональных проектов, в том числе 6 входящих в национальный проект «Образование», Комитетом все 13 целевых показателей были достигнуты. Кассовые расходы на реализацию региональных проектов Комитетом исполнены в сумме 4 195 874,1 тыс. руб., или на 98,7% от плановых значений.

8. По субвенции на осуществлении образовательного процесса муниципальными образовательными организациями неисполненные бюджетные назначения в 2024 году составили 1 436 556,6 тыс. руб., или 6,5 процента. Неисполнение сложилось в связи с отсутствием от органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) заявок на финансирование на 687 405,0 тыс. руб., возвратом неиспользованных средств субвенции в декабре 2024 года в сумме 12 898,3 тыс. руб., отсутствием кассового плана по расходам на оплату труда и начисления работникам на 400 008,5 тыс. руб. и не профинансированными Облфином заявками ОМСУ на 336 244,8 тыс. рублей.

9. Наряду с невостребованными средствами субвенции в сумме 700 303,3 тыс. руб. (в основном на оплату труда педагогического персонала в общеобразовательных организациях - 518 645,6 тыс. руб.) ОМСУ направлялись средства местных бюджетов на оплату труда персонала, которая должна осуществляться за счет субвенции из областного бюджета. За 2023-2024 годы объем таких расходов составил 160 363,1 тыс. руб., из них основная доля расходов сложилась на оплату труда и начисления прочим работникам 157 599,7 тыс. руб. (98,3%): в школах – 99 391,83 тыс. руб.; в дошкольных группах – 13 632,54 тыс. руб., в детских садах – 44 575,37 тыс. рублей.

По информации ОМСУ причинами таких расходов послужили: низкая наполняемость классов (групп) в отдельных образовательных организациях, а также необходимость доведения заработной платы прочего персонала до МРОТ, что невозможно обеспечить за счет средств областного бюджета исходя из размера утвержденного норматива финансового обеспечения на образовательный процесс для расчета размера субвенции.

10. Анализ численности учащихся (воспитанников), педагогического и прочего персонала в муниципальных образовательных организациях в 2023-2024 учебном году по сравнению с 2022-2023 учебным годом показал следующее:

-в школах - численность учащихся (воспитанников в дошкольных группах) увеличилась в 6 муниципальных образованиях на 2 557 чел., в 32 муниципальных образованиях уменьшилась на 2 051 чел., штатная численность работников сократилась на 477 ед. (педагогического персонала - на 216 ед., численность прочего персонала - на 261 ед.). Нагрузка на педагогический персонал увеличилась в 18 муниципальных образованиях, средняя нагрузка по области на 1 педагогического работника составила 14,5 чел. (в городских округах - 18,2 чел., в муниципальных районах - 10,7 чел.). Вместе с тем сложившаяся нагрузка на 1 педагогического работника ниже предельной наполняемости класса обучающимися по общеобразовательным программам, используемой при расчете норматива на одного обучающегося;

-в детских садах - численность воспитанников уменьшилась на 6 269 чел. (в городских округах - на 4 774 чел., в муниципальных районах - на 1 495 чел.), численность персонала в детских садах сократилась на 983 чел. (педагогического персонала - на 324 чел., прочего персонала - на 659 чел.). Основное уменьшение численности персонала наблюдается в городских округах Волгоградской области на 737 чел. (педагогического персонала - на 247 чел., прочего персонала - на 490 чел.), тогда как в отдельных муниципальных районах, несмотря на уменьшение численности воспитанников и педагогического персонала, численность прочего персонала не изменилась (Киквидзенский, Городищенский муниципальные районы) или даже увеличилась (Алексеевский, Иловлинский, Клетский, Ольховский, Руднянский, Суровикинский, Урюпинский, Фроловский, Чернышковский муниципальные районы).

11. Порядком предоставления субвенций на осуществление образовательного процесса:

-в школах - не предусмотрено отражение категорий работников, которые относятся к прочему персоналу и оплата труда которых должна осуществляться за счет средств субвенции на образовательный процесс, имеется только ограничение в соотношении фонда оплаты труда прочего и педагогического персонала в общем фонде оплаты труда организации. Соответственно решение о категориях и численности прочего персонала в школах, содержащегося за счет средств субвенции, отнесено к компетенции муниципального образования.

-в детских садах - за счет средств субвенции оплачивается работа прочего персонала, в состав которого включены только помощники воспитателей, младшие воспитатели, заведующие муниципальными дошкольными образовательными организациями. В связи с этим в детских садах при сохранении количества дошкольных учреждений и групп в них сокращение указанных категорий прочих работников невозможно, как невозможен и их перевод на аутсорсинг.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает комитету образования и науки Волгоградской области:

1. Принять меры по уменьшению просроченной дебиторской задолженности Комитета, а также подведомственных учреждений.

2. Комитету совместно с органами местного самоуправления проанализировать возможность изменения сети образовательных организаций, которое позволит исключить расходы местных бюджетов на оплату труда прочего персонала образовательных организаций, подлежащих осуществлению за счет субвенции из областного бюджета на образовательный процесс.

3. Комитету по итогам проведенной работы с органами местного самоуправления и по согласованию с комитетом финансов Волгоградской области подготовить предложения о корректировке норматива финансового обеспечения на образовательный процесс для расчета размера субвенции с целью минимизирования остатков неиспользованной субвенции на оплату труда педагогического персонала и расходов на оплату труда прочего персонала образовательных организаций, подлежащих осуществлению за счет субвенции из областного бюджета на образовательный процесс. При отсутствии такой необходимости представить информацию о достаточности мер в части корректировки сети образовательных организаций.