

## **IX Общее собрания представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе (30 августа – 02 сентября 2018 года, г.Волгоград)**

### **Выступление председателя контрольно-счетной палаты Волгоградской области Дьяченко И.А. на тему: «Стратегические задачи муниципальных контрольно-счетных органов в современных условиях»**

Совсем недавно - 3 августа Коллегия Счетной палаты РФ утвердила Стратегию развития Счетной палаты на 2018-24 годы, которая основывается на традициях и накопленном опыте, лежащих в основе ее ежедневной деятельности, и определяет приоритетные направления развития для реализации новых задач.

Свою миссию Счетная палата России видит в «содействии справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека».

В Стратегии развития Счетная палата сосредоточивается на выполнении четырех основных задач:

1) содействие формированию стратегического видения у руководства органов власти и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны;

2) содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному государственному аудиту;

3) укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности органов власти

и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач;

4) развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям.

Остановимся поподробнее на указанных приоритетах и одновременно попытаемся соотнести их задачами для муниципальных КСО.

***Задача Содействие формированию стратегического видения у руководства ... посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны.***

*В рамках решения этой задачи предполагается методологическое развитие стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию. Развитие собственных аналитических компетенций и инструментария, осуществление независимого мониторинга показателей национальных целей, а также организация на базе Счетной палаты пространства экспертного взаимодействия с национальными и международными научно-исследовательскими институтами, аналитическими агентствами, общественными организациями.*

В этой связи хотелось бы напомнить, что в соответствии с частью 3 статьи 9 федерального закона о стратегическом планировании №172-ФЗ участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, в структуру которых входят и МКСО. А следовательно имеют возможности для влияния на стратегическое планирование в рамках муниципальных образований. Готовя заключения на отдельные решения органов местного самоуправления, необходимо на основе имеющегося опыта (результатов контрольных мероприятий) постараться оценить результаты влияния принятия таких решений на отдельные сферы и экономику муниципального образования в

целом, исключить противоречия между различными документами стратегического планирования.

***Вторая Задача Содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному государственному аудиту.***

Счетной палатой реализация данной задачи планируется по следующим направлениям:

*1. Использование риск-ориентированного подхода в планировании деятельности Счетной палаты с учетом индикаторов потенциально высокого уровня нарушений и неэффективного управления и выявления «сквозных» тем для мониторинга системных вызовов для государственного управления.*

Что значит – «риск-ориентированный подход»? Суть риск-ориентированного подхода в любой сфере заключается в снижении рисков: контроль в зонах повышенного риска растет, а в более безопасных зонах - снижается или отсутствует. Это позволяет вовремя принимать меры там, где это необходимо и в значительной мере экономить ресурсы.

Например, поступает обращение о проведении проверки, или сообщение о каких-либо нарушениях. Необходимо оценить, какие требования нарушаются, насколько нарушение несет за собой опасность - причинение вреда жизни, здоровью, имуществу, насколько можно доверять источнику информации и так далее. Внеплановые проверки постепенно должны переходить на риск-ориентированный подход, и если срабатывают индикаторы, что риск действительно высокий, тогда проверка проводится, если нет, то проверка не нужна. Но это всё только в перспективе, потому что существует законодательство и нормы обязательные к исполнению.

Но уже сейчас на примере работы КСП Волгоградской области такой подход частично применяется. С каждым годом все большее количество внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств проводится в форме камеральных, это значительно экономит и трудовые ресурсы и время в пользу проведения масштабных контрольных мероприятий с выявлением «сквозных» тем для мониторинга системных вызовов. Так, например, после проведения в 2016 году масштабной проверки в системе профобразования, КСП области в 2017 году провела комплексную проверку системы занятости, тем самым ставя задачу выяснить насколько востребованы специалисты, подготовленные в учреждениях профобразования за счет средств областного бюджета.

**2. Направление** *Внедрение на систематической основе подходов комплексного аудита при проведении экспертно-аналитических мероприятий в целях представления целостной картины функционирования органов исполнительной власти, снижения проблем координации и межведомственного взаимодействия.*

Это как раз то, о чем я только что говорил, два взаимоувязанных контрольных мероприятия помогли донести до органов исполнительной власти и целостную картину в области профобразования и занятости и наладить межведомственное взаимодействие.

**3. Направление** *Разработка и внедрение оценки эффективности системы стратегического управления на основе строго доказательного подхода и современного аналитического аппарата. Дополнение методологических подходов системной оценкой эффективности и долгосрочных результатов, а также влияния деятельности объекта аудита на конечный результат. Разработка и внедрение стандартов оценки программ и проектов, а также стандартов организации аналитической деятельности.*

Наряду с программно-целевым планированием в настоящее время все чаще идет речь о проектном управлении.

Давайте уточним, что же это такое «проектное управление»?

По сути, проектное управление – это составная часть программ и стратегий.

**Проектное управление** – метод управления масштабными задачами в условиях временных и ресурсных ограничений для достижения заявленных результатов и поставленных целей.

**Проектное управление позволяет:**

Во-первых - обеспечить реализацию планируемых показателей за счет запуска тех инициатив, которые принесут наибольшую выгоду;

Во-вторых - получить результаты требуемого качества, удовлетворяющие потребности ради которых был предпринят проект;

В-третьих - соблюсти сроки получения результатов, в том числе синхронизацию с зависимыми от проекта работами организации;

В-четвертых - эффективно управлять ресурсами – финансовыми, материальными и трудовыми.

Иными словами цепочка: показатели, качество, сроки, ресурсы.

**Методология проектного управления** — это нормативно-регламентная база, определяющая правила проектного управления и закрепляющая ответственность, и полномочия участников.

Проектные методы сейчас мы наблюдаем при реализации приоритетных проектов, где есть и контрольные точки (сроки) и четко ограниченные ресурсы. В частности, приоритетные проекты, реализующиеся на уровне муниципальных образований в нашей области:

- «Формирование городской среды» или «Благоустройство»;
- «Безопасные и качественные дороги»;
- «Чистая страна».

Тут роль муниципальных контрольно-счетных органов, на мой взгляд, очевидна.

К примеру, в рамках мониторинга приоритетного проекта «Формирования городской среды» КСП Волгоградской области в апреле – мае этого года проведены проверки по благоустройству территорий в 12 поселениях пяти муниципальных районов области и 2-х сельских территориях городского округа г. Михайловка, из которых только в 4 поселениях нарушений не установлено.

К слову сказать, решение задачи содействия повышению эффективности управления государственными ресурсами Счетная палата видит в том числе и в развитии взаимодействия с КСО субъектов РФ и муниципальных образований, оказание им консультативной и методической помощи в проведении стратегического аудита.

Что касается задачи: ***Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач.***

Счетной палатой планируется разработка стандарта открытых данных для органов государственной власти и организаций, компании с госучастием, включающего в себя обеспечение открытого доступа к методикам сбора и анализа данных. А также выработка механизмов повышения открытости, достоверности, полноты и качества данных в государственных информационных системах в целях оценки финансовых, коррупционных и других рисков. Соответственно и нам с вами предстоит работать в этом направлении параллельно со Счетной палатой России.

**Четвертая Задача Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям**

Надо отметить, что работа по противодействию коррупции ведется КСО и сегодня. Предстоит совместно со Счетной палатой РФ эту работу совершенствовать.

В завершении хотелось бы отметить, что Счетная палата в Стратегии 2018-24 для себя определила, что достижение стратегической цели будет измеряться набором индикаторов:

**1) доля стратегического аудита в портфеле деятельности Счетной палаты;** (для нас с вами это будет доля комплексных аудитов с выявлением «сквозных» тем)

**2) востребованность выданных Счетной палатой рекомендаций по развитию системы государственного управления;** (востребованность рекомендаций органов финансового контроля – считаю ключевым показателем эффективности деятельности КСО)

**3) оценка деятельности Счетной палаты (а значит и всех КСО) со стороны общества и бизнеса.** (Тут хотелось бы напомнить статью 2 Конституции РФ «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства»).