УТВЕРЖДЕН

постановлением коллегии

контрольно-счетной палаты Волгоградской области

от 24 декабря 2018 года № 24/1

## ОТЧЕТ

***о результатах анализа деятельности комитета строительства Волгоградской области по вопросу строительства объектов (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) для областных государственных нужд, строительство которых начато в целях ликвидации последствий природных пожаров 2-3 сентября 2010 года.***

**Основание для проведения анализа**: п. 4.8 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области на 2018 год, утвержденный постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области от 19.12.2017 № 20/2.

**Срок проведения анализа:** с 08.10.2018 по 23.11.2018.

**Цель анализа**: исполнение поручения Президента РФ от 12.12.2010 №Пр-3589 «О состоянии социальной инфраструктуры населенных пунктов, пострадавших от пожаров 2-3 сентября 2010 года».

**Проверяемый период**: 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.

В рамках анализа проведена проверка в государственном казенном учреждении Волгоградской области «Управление капитального строительства» (далее ГКУ «УКС»), так как приказом комитета строительства Волгоградской области от 11.05.2016  переданы права и обязанности государственного заказчика и заказчика-застройщика по объектам, строительство которых начато в целях ликвидации последствий природных пожаров 2-3 сентября 2010 года. По результатам проведенной проверки оформлен акт проверки с замечаниями и пояснениями (приложение 1), на которые КСП подготовлено заключение (приложение 2).

## Общие положения

В Волгоградской области в результате природных пожаров 2-3 сентября 2010 года пострадало 12 сельских поселений в пяти муниципальных районах, в том числе: Жирновском районе (с. Александровка, с. Фоменково, с. Тетеревятка), Камышинском районе (с. Веселово, с. Усть - Грязнуха, с. Соломатино), Котовском районе (ст. Лапшинская, с. Новоалексеевка), Руднянском районе (с. Русская Бундевка, с. Осички, с. Сосновка), Даниловском районе (х. Величкин).

Согласно поручению Президента РФ от 12.12.2010 № Пр-3589 «О состоянии социальной инфраструктуры населенных пунктов, пострадавших от пожаров  2-3 сентября 2010 года» в Волгоградской области в срок до июня 2011 года необходимо было принять меры по обустройству социальной инфраструктуры в поселениях, пострадавших от пожаров.

Для этих целей в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 03.09.2010 №1444-р и от 11.11.2010 №1931-р из федерального бюджета предоставлена дотация бюджету Волгоградской области в объеме 1 584 500,0 тыс. руб., которая по данным акта Счетной палаты РФ от 02.02.2017 использована на 01.01.2017 в объеме 1 405 571,5 тыс. руб., в том числе на восстановление (строительство, приобретение, компенсации) жилья -875 067,2 тыс. руб., оказание материальной помощи в связи с утратой имущества -126 500,0 тыс. руб., восстановление и строительство инфраструктуры (дороги, скважины, водопроводы, канализация) -287 280,3 тыс. руб., строительство социальных объектов -116 724,0 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств дотации на 01.01.2017 составил 178 928,5 тыс. рублей.

За счет дотации было израсходовано в 2010-2016 годах 116 724,0 тыс. руб. на строительство 17 объектов социальной инфраструктуры (детские сады, фельдшерско-акушерские пункты, пожарные депо, бани и физкультурно-оздоровительные комплексы).

Вместе с тем из 17 социальных объектов до 01.01.2016 завершено строительство только пяти. ***Не завершены строительством 12 объектов социальной инфраструктуры:***

* **4 пожарных депо** (с. Усть-Грязнуха Камышинского района, с. Бородачи Жирновского района, с. Сосновка Руднянского района, ст. Лапшинская Котовского района);
* **4 детских сада** (с. Веселово Камышинского района, с. Александровка Жирновского района, с. Русская Бундевка Руднянского района, ст. Лапшинская Котовского района);
* **физкультурно-оздоровительный комплекс** (далее ФОК) (с. Александровка Жирновского района); **библиотека** (с. Фоменково Жирновского района); **пристройка к школе (спортзал)** (с. Веселово Камышинского района); **клуб** (ст. Лапшинская Котовского района).

## Начало строительства недостроенных объектов социальной инфраструктуры до передачи функций государственного заказчика ГКУ «УКС»

Государственные контракты на выполнение работ по строительству 12 объектов социальной инфраструктуры в населенных пунктах Волгоградской области, пострадавших от природных пожаров в 2010 году (далее социальные объекты), были заключены комитетом строительства Волгоградской области (далее Комитет) в декабре 2010 года в период действия режима чрезвычайной ситуации, введенного на территории Волгоградской области, без конкурсных процедур и в отсутствии проектов.

С подрядными организациями ООО «Компания «ВолгоЕвроСтрой», ООО «ПСК «Евро-Дом», ООО «Строй-Сервис», ЗАО «Казпромволга» и ООО «РемСтрой-Комплекс» 12-14 декабря 2010 года Комитетом заключены 12 государственных контрактов на общую сумму 308 130,0 тыс. рублей. Цена контрактов рассчитывалась ориентировочно по объектам-аналогам. Одновременно с заключением контрактов на строительство объектов разрабатывалась соответствующая проектно-сметная документация.

Однако вышеуказанные подрядные организации к выполнению строительных работ не приступили.

В ходе рабочего совещания, состоявшегося в Комитете 29.09.2011, с участием представителей подрядных организаций, последние подтвердили неготовность выполнять строительные работы, и было принято решение о переоформлении договорных отношений с новым подрядчиком ООО «СевКавПромЖилСтрой» на строительство всех 12 социальных объектов.

В октябре - ноябре 2011 года Комитетом были подписаны дополнительные соглашения о передаче ООО «СевКавПромЖилСтрой» всех прав и обязанностей по государственным контрактам, заключенным Комитетом в 2010 году.

После изготовления проектно-сметной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы общая стоимость контрактов на основании дополнительных соглашений от 31.08.2012 была увеличена сторонами до 433 182,7 тыс. руб., или на 125 052,7 тыс. рублей. Однако ООО «СевКавПромЖилСтрой» в ноябре 2012 года приостановил строительные работы, в связи с невыплатой заказчиком аванса от стоимости дополнительных соглашений от 31.08.2012.

В целях урегулирования возникших разногласий с ООО «СевКавПромЖилСтрой» неоднократно проводились совещания, в ходе которых согласия по вопросам расторжения контрактов, либо продолжения работ не достигнуто. Строительство 12 социальных объектов прекращено в связи с началом судебных споров.

Как установлено судами, **строительство остановлено подрядчиком в связи с не выплатой заказчиком в полном объеме аванса. При этом в нарушение ст. 52 Градостроительного кодекса РФ заказчиком-застройщиком ГУП «ВОП «Волгоградоблстройинвест» не обеспечены мероприятия по консервации объектов незавершенного строительства,** в связи с чем их состояние ухудшилось под воздействием природных факторов. Отсутствие консервации объектов и допущенные отклонения от проектов потребовали проведения технической экспертизы состояния незавершенных объектов, степень готовности которых составляла от 2 до 46 процентов.

В связи с острой необходимостью в услугах дошкольного образования, на совещании в Администрации Волгоградской области (протокол от 26.08.2016) принято решение о нецелесообразности завершения строительства детского сада и необходимости выполнения капитального ремонта существующего детского сада, расположенного в с. Александровка по ул. Центральная,50.

ООО «СевКавПромЖилСтрой» были заключены договоры с ООО «Испытательная лаборатория «Стройэксперт» на выполнение работ по техническому обследованию 11 социальных объектов.

Заключения ООО «ИЛ «Стройэксперт» за январь 2016 года свидетельствуют о том, что на всех 11 объектах работы выполнены с отклонениями от проектов, а именно прочность бетона оказалась в 2 раза ниже нормативной. Согласно выводам ООО «ИЛ «Стройэксперт» продолжение строительства объектов возможно при условии корректировки проекта и исправления выявленных нарушений строительных работ, а также проведения восстановительных мероприятий для устранения повреждений, вызванных воздействием природных факторов (промерзанием-оттаиванием конструкций).

Информация о расходах незавершенного строительства, дебиторской и кредиторской задолженности Комитета представлена в таблице 1:

*Таблица 1(тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта | Выполненные работы | | | | Задолженность | |
| Сумма всего | Стройкон  троль | Проекти  рование | СМР | Дебитор  ская (неотрабо  танный аванс) | Кредиторская |
|  | **Жирновский район** |  |  |  |  |  |  |
| 1 | Детский сад в с. Александровка | 1868,7 |  | 1868,7 |  | 11 250,0 |  |
| 2 | Пожарное депо в с. Бородачи | 1467,4 | 23,0 | 427,9 | 1016,6 | 1780,0 | 711,6 |
| 3 | ФОК в с. Александровка | 4046,9 | 63,3 | 1867,6 | 2116,0 | 10 615,2 | 1481,2 |
| 4 | Библиотека в с. Фоменково | 2236,8 | 35,0 | 600,0 | 1601,8 | 359,5 | 1121,2 |
|  | **Камышинский район** |  |  |  |  |  |  |
| 5 | Детский сад в с. Веселово | 1497,0 | 23,4 | 1473,5 |  | 11 100,0 |  |
| 6 | Пожарное депо в с. Усть-Грязнуха | 3604,5 | 56,4 | 427,9 | 3120,2 | 1164,0 | 2184,1 |
| 7 | Пристройка к школе в с. Веселово | 3361,9 | 52,6 | 1500,0 | 1809,3 | 6357,2 | 1266,5 |
|  | **Котовский район** | | | | | | |
| 8 | Детский сад на ст. Лапшинская | 1497,0 | 23,4 | 1473,5 |  | 11 340,0 |  |
| 9 | Пожарное депо на ст. Лапшинская | 2794,4 | 43,7 | 1199,8 | 1550,9 | 1388,7 | 1085,6 |
| 10 | Клуб на ст.Лапшинская | 7262,1 | 113,7 | 1259,7 | 5888,8 | 14 260,0 |  |
|  | **Руднянский район** |  |  |  |  |  |  |
| 11 | Детский сад в с. Русская Бундевка | 1497,0 | 23,4 | 1473,5 |  | 11 340,0 |  |
| 12 | Пожарное депо в с. Сосновка | 2107,2 | 33,0 | 427,9 | 1646,3 | 1606,1 | 1152,4 |
|  | **Итого** | **33 240,9** | **491,0** | **14 000,1** | **18 749,8** | **82 560,7** | **9002,7** |

По данным бухгалтерского учета Комитета по состоянию на 01.01.2018 объем затрат незавершенного строительства по 12 объектам составил 33 240,6 тыс. руб., в том числе 18 749,8 тыс. руб. - за принятые строительно-монтажные работы. Кроме того, в бухгалтерском учете Комитета на 01.01.2018 числится:

-просроченная кредиторская задолженность перед ООО «СевКавПромЖилСтрой» в объеме 9002,7 тыс. руб. на счете 130200 «Расчеты по принятым обязательствам»;

-просроченная дебиторская задолженность (неотработанный аванс) за ООО «СевКавПромЖилСтрой» на счете 120600 «Расчеты по выданным авансам» в объеме 68 300,7 тыс. руб.;

-просроченная дебиторская задолженность (неотработанный аванс) за ООО «СевКавПромЖилСтрой» в размере 14 260,0 тыс. руб. по объекту «Клуб на ст. Лапшинская Котовского района» на счете 120900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» на основании неисполненного решения.

Как следует из бухгалтерского учета Комитета, подрядчику оплачены авансы по государственным контрактам на строительство 12 объектов в общем объеме 92 308,0 тыс. рублей.

Принятые по актам работы учтены на счете 110611 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» в объеме 18 749,8 тыс. рублей. Из них часть средств в размере 9747,1 тыс. руб. зачтена в счет оплаты авансов, оставшаяся часть средств на 9002,7 тыс. руб. числится как кредиторская задолженность.

Комитетом подавались многочисленные иски в суд на взыскание долгов с ООО «СевКавПромЖилСтрой» по выданным и неотработанным авансам, по расторжению контрактов и недействительности дополнительных соглашений на увеличение общей стоимости контрактов на 125 000,0 тыс. рублей. ООО «СевКавПромЖилСтрой», в свою очередь, подавались иски на взыскание с Комитета задолженности по невыплаченным авансам в сумме 42 560,14 тыс. руб., неустойки в сумме 11 769,3 тыс. руб., стоимости выполненных, но не принятых работ в сумме 88 799,1 тыс. рублей.

Однако все исковые требования Комитета и ООО «СевКавПромЖилСтрой» судами (с учетом апелляционной и кассационной инстанций) отклонены, за исключением взыскания с подрядчика суммы неотработанного аванса в размере 14 260,2 тыс. руб. по одному объекту – «Клуб на ст. Лапшинской Котовского района».

Определением Арбитражного суда Ростовской области от 12.10.2017 по делу №А53-5641/2017 ООО «СевКавПромЖилСтрой» признано банкротом, и введено конкурсное производство.

На основании семи определений Арбитражного суда Ростовской области от 19.09.2017 требования ГКУ «УКС» и Комитета на общую сумму дебиторской задолженности 31 818,6 тыс. руб. включены в третью очередь реестра требований кредиторов ООО «СевКавПромЖилСтрой». В остальной части требований по 5-ти объектам на сумму 50 742,3 тыс. руб. определениями Арбитражного суда Ростовской области от 19.09.2017 отказано. Однако имущества банкрота недостаточно для взыскания задолженности.

Информация о состоянии дебиторской задолженности Комитета по определениям Арбитражного суда Ростовской области представлена в таблице 2:

*Таблица 2 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Выплаченный аванс | Отработанный аванс | Задол-ть ООО "СевКавПромЖилСтрой" |
|  | **Жирновский район** | | | |
| 1 | Детский сад в с. Александровка | 11 250,0 | 9769,0\* | 1481,0 |
| 2 | Пожарное депо в с. Бородачи | 2085,0 | 955,3 | 1129,7 |
| 3 | ФОК в с. Александровка | 11 250,0 | 2116,0 | 9134,0 |
| 4 | Библиотека в с. Фоменково | 840,0 | 840,0 | - |
|  | **Камышинский район** | | | |
| 5 | Детский сад в с. Веселово | 11 100,0 | 11 100,0\* | - |
| 6 | Пожарное депо в с. Усть-Грязнуха | 2100,0 | 2100,0 | - |
| 7 | Пристройка к школе в с. Веселово | 6900,0 | 1809,1 | 5090,9 |
|  | **Котовский район** | | | |
| 8 | Детский сад на ст. Лапшинская | 11 340,0 | 11 340,0\* | - |
| 9 | Пожарное депо на ст. Лапшинская | 1854,0 | 1584,7 | 269,3 |
| 10 | Клуб на ст. Лапшинская | 20 280,0 | 6020,0 | 14 260,0 |
|  | **Руднянский район** | | | |
| 11 | Детский сад в с. Русская Бундевка | 11 340,0 | 11 340,0\* | - |
| 12 | Пожарное депо в с. Сосновка | 2100,0 | 1646,3 | 453,7 |
|  | **Итого** | **92 439,0** | **60620,4** | **31 818,6** |

*\* Акты выполненных работ не числятся в бухгалтерском учете Комитета.*

Таким образом, Арбитражный суд Ростовской области, определяя задолженность банкрота ООО «СевКавПромЖилСтрой», принял во внимание все принятые работы по 8 объектам, которые числятся на балансе заказчика, а также непринятые заказчиком работы по строительству детских садов, но выполненные подрядчиком и доказанные в суде.

В результате судебных определений дебиторская задолженность в объеме 50 743,2 тыс. руб. стала нереальной к взысканию.

В соответствии с п.80 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее Инструкция №162н), списание с балансового учета нереальной к взысканию суммы дебиторской задолженности по произведенным авансовым платежам отражается по кредиту счета 1 206 00 «Расчеты по выданным авансам» и дебету счета 1 401 20  «Чрезвычайные расходы по операциям с активами» с одновременным отражением на забалансовом [счете 04](consultantplus://offline/ref=0CDA5FC569BAD25798AC2A8516FC889EB5ABB4A020229A383856A44FD92CE1ECB03BA1617C24DFC3BDD10D62EA37F9D73271C233D9n1f1K) «Задолженность неплатежеспособных дебиторов».

Вместе с тем Комитет 19.12.2017 по акту передал на баланс ГКУ «УКС» всю дебиторскую задолженность по счету 120600 в объеме 68 300,7 тыс. руб., в том числе нереальную к взысканию в объеме 50 742,3 тыс. рублей.

Таким образом, ***в нарушение п. 80 Инструкции № 162н Комитетом не было осуществлено списание с кредита счета 1206 00 «Расчеты по авансам выданным» нереальной к взысканию суммы дебиторской задолженности в объеме 50 742,3 тыс. руб. по произведенным авансовым платежам ООО «СевКавПромЖилСтрой».***

Кредиторская задолженность Комитета определениями Арбитражного суда Ростовской области зачтена в счет выплаченных авансов. Кроме того, во взыскании оплаты выполненных строительных работ отказано подрядчику решениями Арбитражного суда Волгоградской области на том основании, что ООО «СевКавПромЖилСтрой» уже обращалось в суд с аналогичными требованиями, и судебные дела были прекращены в связи с отказами от исков. В случае прекращения судебного производства по делу повторное обращение в арбитражный суд по спору между теми же лицами, о том же предмете и по тем же основаниям не допускается (ч.3 ст. 151 Арбитражного процессуального кодекса РФ).

***Следовательно, на основании решений Арбитражного суда Волгоградской области кредиторская задолженность Комитета в объеме 9002,7 тыс. руб. подлежала списанию в соответствии с п. 102 Инструкции № 162н с кредита счета 130200 «Расчеты по принятым обязательствам» как невостребованная.***

## Передача функций государственного заказчика ГКУ УКС

Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области №85-од от 18.02.2013 ГКУ «УКС» были переданы отдельные полномочия государственного заказчика по объектам, строительство которых начато в целях ликвидации последствий природных пожаров 2-3 сентября 2010 года, а 11.05.2016  переданы ГКУ «УКС» все права и обязанности государственного заказчика и заказчика-застройщика.

Комитет передал в 2016 году проекты по незавершенным объектам, и ГКУ «УКС» в том же году провело государственную закупку работ по корректировке проектно-сметной документации с целью дальнейшего завершения строительства объектов. Однако оформлены акты передачи и зарегистрированы в бухгалтерском учете были только в марте 2018 года, за исключением детского сада в с. Александровка, по которому затраты в объеме 1868,0 тыс. руб. переданы по акту от 25.12.2013.

Так, Комитет по акту от 19.12.2017 передал на баланс ГКУ «УКС» дебиторскую задолженность в общем объеме 68 300,7 тыс. руб. и по акту приема-передачи от 30.03.2018 передал расходы по незавершенному строительству 11 объектов на общую сумму 31 372,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность перед ООО «СевКавПромЖилСтрой» в объеме 9002,7 тыс. руб. и дебиторская задолженность по объекту «Клуб на ст. Лапшинская Котовского района» (14 260,0 тыс. руб.) по-прежнему числятся на балансе Комитета.

***Таким образом, в нарушение ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Комитетом и ГКУ «УКС» передача объектов незавершенного строительства на сумму 31 372,2 тыс. руб. и объем дебиторской задолженности на сумму 68 300,7 тыс. руб. не своевременно оформлены первичными документами и зарегистрированы в бухгалтерском учете.***

*После длительных и безрезультативных судебных споров государственные контракты между ГКУ «УКС» и ООО «СевКавПромЖилСтрой» расторгнуты 10.02.2017 по соглашению сторон.*

Переданные Комитетом на баланс ГКУ «УКС» незавершенные объекты строительства детских садов и пожарных депо не были достроены и введены в эксплуатацию, а были демонтированы подрядными организациями в ходе исполнения государственных контрактов на строительство социальных объектов.

В соответствии с п. 34 Инструкции № 162н списание произведенных капитальных вложений в объекты основных средств, которые не были созданы, в том числе затрат на строительно-монтажные работы и иные расходы, не приведшие к возведению (созданию) объекта основного средства, при наличии решения уполномоченного органа, отражается по дебету счета 140120 «Чрезвычайные расходы по операциям с активами» и кредиту счета 110611 «Уменьшение вложений в основные средства - недвижимое имущество».

Вместе с тем ГКУ «УКС» не получено решения от Комитета – главного распорядителя средств областного бюджета на ликвидацию незавершенных объектов, и в бухгалтерском учете ГКУ «УКС» не произведено списание со счета 110611 объема принятых работ прежнего подрядчика по строительству пожарных депо на 7490,1 тыс. руб. (строительно-монтажные работы и стройконтроль), которые являются неэффективными расходами областного бюджета. Расходы на строительство детских садов не числятся в бухгалтерском учете, так как работы не были приняты Комитетом по актам приема-передачи.

В результате балансовая стоимость новых объектов может быть необоснованно завышена на общую сумму 7490,1 тыс. рублей.

***То есть в нарушение п. 34 Инструкции № 162н ГКУ «УКС» не было осуществлено списание со счета 110611 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» затрат областного бюджета в объеме 7490,1 тыс. руб. на строительство пожарных депо, которые были демонтированы.***

В ходе подготовки настоящего отчета Комитетом и ГКУ «УКС» в бухгалтерском учете осуществлено списание нереальной к взысканию дебиторской задолженности, невостребованной кредиторской задолженности и неиспользованных капитальных вложений.

## Строительство детских садов

### 4.1. Капитальный ремонт детского сада, расположенного в с. Александровка Жирновского района на ул. Центральной д. 50.

Проект капитального ремонта разрабатывался администрацией Жирновского муниципального района Волгоградской области. Заключение по проверке достоверности сметной стоимости выдано ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» 16.02.2016.

Капитальный ремонт детского сада осуществлялся администрацией Жирновского района за счет средств субсидии из бюджета Волгоградской области в 2016-2017 годах.

Акт о приемке в эксплуатацию после капитального ремонта ДОУ «Александровский детский сад» подписан 19.01.2018.

На капитальный ремонт детского сада в 2016-2017 году направлены средства областного бюджета в общей сумме 21 763,0 тыс. руб., из них в 2016 году – 2870,1 тыс. руб., в 2017 году – 18 892,9 тыс. рублей.

### 4.2. Корректировка проектно-сметной документации на строительство 3 детских садов.

В целях продолжения строительства детских садов 21 ноября 2016 года ГКУ «УКС» размещены электронные аукционы на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации. В связи с подачей единственной заявки на участие от ООО «Эспас проект» аукционы признаны несостоявшимися, а государственные контракты 22.12.2016 заключены с единственным участником.

Срок выполнения работ установлен контрактами – до 30.12.2016, или всего лишь 8 дней с учетом проведения государственной экспертизы достоверности сметной стоимости за счет средств ГКУ «УКС», то есть контрактами установлено заведомо не выполнимое требование.

В соответствии с п.9 Технического задания проектировщику надлежало выполнить комплекс работ по корректировке проектной и рабочей документации, с учетом действующих технических регламентов и нормативно- технической документации, выполненных строительно-монтажных работ предыдущим подрядчиком для завершения строительства объектов в соответствии с заключением технической экспертизы ООО «ИЛ «Стройэксперт».

Однако ООО «Эспас проект» не исполнены условия технических заданий и не разработан комплекс мероприятий для завершения строительства объектов.

Как установлено в ходе судебных споров, ООО «Эспас проект» направляло в ГКУ «УКС» запросы 10.01.2017 на согласование необходимости демонтажа существующих конструкций, либо на предоставление документа о сохранении существующих конструкций, которые остались без ответа.

ООО «Эспас проект» сделан собственный вывод о том, что невозможно завершать строительство объектов на существующих фундаментах, прочность которых ниже нормативной. Проектировщиком разработаны разделы ПСД на демонтаж незавершенных конструкций, вместе с тем исходные проекты оставлены без изменения. Сметная стоимость строительства объектов пересчитана проектировщиком в цены 1 кв. 2017 года.

В связи с нарушениями проектировщиком условий технических заданий ГКУ «УКС» отказалось подписывать акты приемки работ и оплачивать работы.

При этом результаты выполненных работ – откорректированные проекты, ГКУ «УКС» все же приняло и отправило смету на государственную экспертизу (заключение от 22.09.2017), тем самым согласившись с техническим решением проектировщика и нарушением им требований технических заданий. То есть ГКУ «УКС» нарушен п. 6.4 государственных контрактов в том, что работы приняты без устранения проектировщиком нарушений технического задания и в отсутствии подписанных заказчиком актов выполненных работ.

Договоры на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости заключены ГКУ «УКС» с ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» 27.06.2017, то есть почти через четыре месяца после получения документации от ООО «Эспас проект».

После проведения госэкспертизы (22.09.2017) ООО «Эспас проект» передало проектно-сметную документацию в ГКУ «УКС» 26.10.2017, или через 10 месяцев вместо установленного контрактом срока 8 дней.

В свою очередь, ГКУ «УКС» предпринимало меры по взысканию с ООО «Эспас проект» через суд неустойки в размере 108,0 тыс. руб. за период с 31.12.2016 по 13.01.2017. Однако решением Арбитражного суда Волгоградской области от 08.08.2017 в удовлетворении требований ГКУ «УКС» отказано, поскольку установлено бездействие (вина) ГКУ «УКС» на обращения исполнителя ООО «Эспас проект» по созданию необходимых условий для исполнения контракта.

Для проведения экспертизы работ по корректировке проектов в соответствии с ч.3 ст. 94 Закона №44-ФЗ, п. 6.2 контрактов ГКУ «УКС» создана экспертная комиссия в составе руководителя и заместителя руководителя учреждения, начальников отделов правовой работы, технического, государственных закупок, главного бухгалтера, а также руководителя ГАУ «Облгосэкспертиза», главного инженера ООО «Сталт», генерального директора ООО «Модулор», директора «Ремстроймонтаж». Согласно акту от 13.12.2017 об отказе в приемке выполненных работ представленная ООО «Эспас проект» проектно-сметная документация оставлена без изменения за исключением нового раздела на демонтаж незавершенных конструкций и не соответствует нормам безопасности, строительным нормам и правилам, санитарным нормам (СП 252.132500-2016, СП 59.13330.2016, СП 4.1333.2013, СанПиН 2.4.1.3049-13, Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»).

Поскольку проектировщик нарушил срок выполнения работ и условие технического задания, а ГКУ «УКС» отказалось оплачивать работы, начались судебные споры по взаимным требованиям.

Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 29.05.2018 по иску ООО «Эспас проект» на взыскание полной оплаты по контрактам за выполненные работы на общую сумму 2700,0 тыс. руб. в удовлетворении требований отказано. На момент проверки в ходе обжалования решения суда проведена судебно-строительная экспертиза (заседание не назначено).

Суд на основании комиссионной экспертизы ГКУ «УКС» при отказе в приемке работ установил, что проектировщик не проверил исходный проект, который не соответствовал требованиям Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и не мог быть использован для целей завершения строительства. Решение проектировщика о необходимости демонтажа незавершенных объектов и строительстве новых не оспаривалось ГКУ «УКС» в суде.

Вместе с тем ГКУ «УКС» не организовало повторную закупку работ по корректировке ПСД для приведения ее техническим регламентам, а использовало имеющуюся проектную документацию ООО «Эспас проект» для заключения государственных контрактов на строительство детских садов.

Согласно ч.11 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика в соответствии с требованиями технических регламентов. В соответствии с ч.5 ст.48 Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов.

Частью 15 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ установлено, что проектная документация утверждается застройщиком, техническим заказчиком, а в случаях, предусмотренных ст. 49, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу.

В соответствии со ст. 761 ГК РФ подрядчик по договору подряда на выполнение проектных работ несет ответственность за ненадлежащее составление технической документации, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе строительства. При обнаружении недостатков в технической документации подрядчик по требованию заказчика обязан безвозмездно переделать техническую документацию, а также возместить заказчику причиненные убытки.

Согласно статье 5.1 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее Федеральный закон №384-ФЗ).

Таким образом, ГКУ «УКС» не должным образом исполнило полномочия, предусмотренные ч. 15 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, так как утвердило проектную документацию ООО «Эспас проект», не соответствующую требованиям Федерального закона №384-ФЗ. В нарушение ч.5 ст.48 Градостроительного кодекса РФ, ст. 761 Гражданского кодекса РФ ГКУ «УКС» не истребовало от ООО «Эспас проект» исправление недостатков проектной документации, а переложило ответственность на подрядчиков строительных работ.

ГКУ «УКС» расторгло государственные контракты с ООО «Эспас проект» 31.07.2018 в одностороннем порядке, однако в ***нарушение п. 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, не направило в Федеральную антимонопольную службу сведения об ООО «Эспас проект» для включения в реестр.***

### 4.3. Выполнение государственных контрактов на строительство детских садов

ГКУ «УКС» размещены 10.11.2017 извещения о проведении трех аукционов в электронной форме на выполнение работ по строительству детских садов в с. Веселово Камышинского района, на ст. Лапшинская Котовского района, в с. Русская Будневка Руднянского района со сроком выполнения работ – до 01.11.2018. В связи с тем, что не было подано ни одной заявки, аукционы 04.12.2017 признаны несостоявшимися в соответствии с ч. 16 ст. 66 Закона №-44-ФЗ.

В марте 2018 года ГКУ «УКС» повторно объявлены три электронных аукциона с такой же начальной (максимальной) ценой контрактов, которые признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие, а государственные контракты заключены с единственным подрядчиком.

Информация о результатах проведения ГКУ «УКС» государственных закупок на выполнение работ по строительству детских садов приведена в таблице 3:

*Таблица 3. (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Детский сад*** | ***Электронный аукцион*** | | ***Государственный контракт*** | | | |
| ***Дата извещения*** | ***НМЦК*** | ***Подрядчик*** | ***Дата*** | ***Стоимость*** | ***Срок работ*** |
|
|
| 1 | с. Веселово Камышинского р-на | 06.02.2018 | 64 110,2 | АО «Приволжтрансстрой» | 12.03.2018 | 64 110,2 | 30.11.2018 |
| 2 | ст. Лапшинская Котовского р-на | 07.02.2018 | 63 229,2 | ООО «АрТель» | 29.03.2018 | 62 913,1 | 30.11.2018 |
| 3 | с. Русская Бундевка Руднянского р-на | 13.02.2018 | 66 480,6 | ООО «АрТель» | 20.03.2018 | 66 480,60 | 30.11.2018 |
|  | ***Итого*** | | | | | ***193 503,9*** |  |

В соответствии с техническим заданием к государственным контрактам строительство детских садов должно осуществляться в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной ЗАО «Волгоградгражданпроект» и откорректированной ООО «Эспас Проект». Срок выполнения работ установлен до 30.11.2018, то есть более восьми месяцев, или в 1,5 раза больше нормативного срока строительства (5 мес.). Гарантийный срок эксплуатации объектов и работ - 5 лет с момента ввода объекта в эксплуатацию.

Учитывая, что представленные ООО «Эспас Проект» проектные решения не были скорректированы в соответствии со строительными нормами, стандартами и правилами, подрядчики были вынуждены самостоятельно предпринимать меры по корректировке проектной документации, что повлекло затягивание сроков строительства, установленных государственными контрактами.

Комитетом проводились совещания с представителями подрядных организаций и авторского надзора по вопросу строительства социальных объектов (протоколы 19.03.2018, 08.06.2018, 16.10.2018), в ходе которых обсуждались проблемы остановки строительных работ, недостатков исходных проектов. Были приняты решения обеспечить ГКУ «УКС» устранение недостатков проектной документации, не расторгать государственные контракты и дать подрядным организациям возможность завершить строительство объектов после необходимой корректировки проектов.

***Однако, как установлено в ходе судебных споров с подрядчиками, ГКУ «УКС» в нарушение ст. 718, 740 Гражданского кодекса РФ не обеспечило устранение недостатков проектной документации, чем не содействовало подрядчикам в своевременном выполнении строительных работ.***

Информация об исполнении государственных контрактов на строительство детских садов по состоянию на 09.11.2018 приведена в таблице 4:

*Таблица 4 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Детский сад*** | ***Государственный контракт*** | | ***Подрядчик*** | ***Принятые работы*** | ***Оплачены работы*** |
| ***дата*** | ***Стоимость*** |
| 1 | с. Веселово Камышинского р-на | 12.03.2018 | **64 110,20** | **АО «Приволжтрансстрой»** | 30 315,4 | 30 315,4 |
| 2 | ст. Лапшинская Котовского р-на | 29.03.2018 | **62 913,10** | **ООО «АрТель»** | 4059,3 | 4059,3 |
| 3 | с. Русская Бундевка Руднянского р-на | 20.03.2018 | **66 480,60** | **ООО «АрТель»** | 4900,8 | 4900,8 |
|  |  | **Итого** | **193 503,9** |  | **39 275,5** | **39 275,5** |

#### 4.3.1. Исполнение государственного контракта АО «Приволжтрансстрой» на строительство детского сада в с. Веселово Камышинского района

Подрядной организацией АО «Приволжтрансстрой» работы по строительству детского сада в с. Веселово выполнены полностью. Однако в отсутствии в проекте наружных сетей водопровода, данные работы будут выполнены по отдельному государственному контракту, и уже после этого детский сад будет введен в эксплуатацию. Кроме того, в связи с выявлением существенных недостатков проектной документации подрядчику потребовалось собственными силами корректировать проект и обеспечивать проведение государственной экспертизы изменений ПСД.

Письмами от 04.04.2018, 27.04.2018, 28.04.2018 и 03.05.2018 АО «Приволжтрансстрой» сообщило ГКУ «УКС», что в ходе производства работ по строительству детского сада выявлены следующие недостатки проектной документации, препятствующие строительству и требующие внесения изменений:

-несоответствие отметок чистого пола технического этажа ниже ноля, дверных проемов, узлов ввода водопровода и канализации в разных разделах ПСД;

-отсутствие технологических отверстий в перегородках технического этажа и на нулевой отметке в плитах перекрытий, узлов соединения арматурных стержней пониженной части фундамента стен к основным фундаментам, высотных отметок фундаментных стен, схем и спецификаций монтажа закладных деталей поручней и ограждений металлических входных групп, высотных отметок верха монолитной стены, ведомости ж/б перемычек, чертежа приямков сбора воды;

-несоответствие количества арматуры фактической  потребности;

-полное отсутствие наружных водопроводных сетей.

Кроме того, проектным институтом АО «Приволжтрансстрой» (структурное подразделение), осуществляющим авторский надзор за строительством объекта, сделан вывод о том, что проект не соответствует действующим противопожарным нормам СП2.13130.2012 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты», архитектурно-планировочные решения не соответствуют требованиям СП252.1325800.2016 «Здания дошкольных образовательных организаций. Правила проектирования», СанПин 2.4.1-3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы дошкольных образовательных организаций».

По пояснениям ГКУ «УКС» проектным институтом АО «Приволжтрансстрой» проведена корректировка проектной документации и заключен договор от 08.10.2018 с ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» на проведение экспертизы.

Обследованием, проведенным КСП совместно с ГКУ «УКС» 24.10.2018, установлено, что принятые работы на общую сумму 26 945,9 тыс. руб. (42% от стоимости контракта) фактически выполнены. Кроме того, подрядчиком выполнены работы (но не сданы) по заполнению дверных и оконных проемов, отделочные работы внутри здания, монтаж внутренних коммуникаций, тротуарного и асфальтового покрытия территории.

#### 4.3.2. Исполнение государственного контракта ООО «АрТель» на строительство детских садов на ст. Лапшинская Котовского района и в с. Русская Бундевка Руднянского района.

ООО «АрТель» в ходе исполнения контрактов не выполнило обязательства по соблюдению графика производства работ (приложение к контракту), при этом длительное время вообще не приступало к работам. На момент проверки (09.11.2018) были выполнены и сданы по актам только демонтажные работы, частично выполнены земляные работы, устройство фундаментов. В результате нарушения сроков объем переданных по актам работ по детскому саду на ст. Лапшинская на 09.11.2018 составил 4059,3 тыс. руб., или 6,5% от стоимости контракта, по детскому саду в с.Русская Бундевка – 4900,8 тыс. руб., или 7,4 процента.

ГКУ «УКС» предпринимались меры по понуждению подрядчика к ускорению строительства объектов.

Так, 23.04.2018 в адрес ООО «АрТель» выставлены требования об уплате штрафных санкций по двум контрактам ввиду того, что подрядчик не приступил к началу строительных работ. ООО «АрТель» самостоятельно оплачены все штрафные санкции, а также ускорены общестроительные работы, в том числе связанные с демонтажем ранее возведённых конструкций.

ГКУ «УКС» неоднократно проводило выездные проверки хода исполнения работ по строительству детских садов, в результате которых выявлялись нарушения ООО «АрТель» графика работ. Так, на 01.06.2018 ООО «АрТель» согласно графику обязано было выполнить: земляные работы (70%), общестроительные работы (28%), наружные коммуникации (25-44%). Однако в ходе выезда на объекты (01.06.2018) ГКУ «УКС» установлено, что указанные работы не выполнены, строительная площадка не огорожена, пожарные щиты не укомплектованы, площадки для складирования материалов и внутренние проезды не оборудованы, строительные работы на объектах не велись.

В этой связи ГКУ «УКС» направило решение от 04.06.2018 об одностороннем отказе от исполнения государственных контрактов в соответствии с ч.9 ст. 95 Закона №44-ФЗ. Решение было отозвано в связи с положительной динамикой работ.

В ходе дальнейшего мониторинга деятельности ООО «Артель» в августе 2018 года были вновь выявлены факты замедления строительных работ на обоих объектах, в связи с чем ГКУ «УКС» направлены в адрес ООО «АрТель» уведомления от 06.08.2018 о возможности одностороннего отказа от исполнения государственных контрактов. Одновременно с представителями ООО «АрТель» проведено совещание по вопросам отдельных недостатков проектов, таких как отсутствие координат пересечения осей здания, отсутствие источника координат в проектной схеме разбивки, несоответствие расположения объекта на схеме разбивки и на плане фундаментов, существенные различия конфигурации здания в разделах проектной и рабочей документации.

14.09.2018 в адрес ООО «АрТель» направлено еще одно требование ГКУ «УКС» об уплате штрафа в размере 629,1 тыс. руб., которое осталось не удовлетворенным и не истребованным через суд. А по результатам совещания в Комитете ГКУ «УКС» направило подрядчику решение от 18.10.2018 об одностороннем отказе от исполнения государственных контрактов в соответствии с ч.9 ст. 95 Закона №44-ФЗ, которое также было отозвано.

Обследованием, проведенным КСП совместно с заказчиком 25 и 30 октября 2018 года, установлено, что принятые демонтажные работы на объектах «Детский сад на ст. Лапшинская» и «Детский сад в с. Русская Бундевка» выполнены, ведутся работы по заливке фундаментов и цокольного этажа. Также подрядчиком на строительную площадку завезены плиты перекрытий и стеновые панели.

Согласно графикам строительства объектов данные работы подрядчик должен был выполнить в марте-апреле 2018 года.

*Следует отметить, что на момент проверки степень реализации проектов настолько мала, что подрядчиком не выявлены недостатки и ошибки проектов, препятствующие выполнению строительных работ без внесения соответствующих корректировок и проведения государственной экспертизы.*

## Строительство пожарных депо

### 5.1. Корректировка проектно-сметной документации на строительство четырех пожарных депо

В целях продолжения строительства пожарных депо ГКУ «УКС» 26.10.2016 размещены запросы котировок на выполнение работ по корректировке проектов на строительство пожарных депо на ст. Лапшинская Котовского района, в с. Сосновка Руднянского района, с. Бородачи Жирновского района и с. Усть - Грязнуха Камышинского района.

Начальная максимальная цена каждого контракта составляла 340,0 тыс. руб. и рассчитана методом анализа рыночных цен (запроса коммерческих предложений). Из 3 участников в соответствии с ч. 6 ст. 78 Закона №44-ФЗ победителем признано ООО «Роспроектконсалт», предложившее наименьшую стоимость – 289,0 тыс. рублей. По результатам запроса котировок между ГКУ «УКС» и ООО «Роспроектконсалт» 16.11.2016 заключены 4 государственных контракта на общую сумму 1156,0 тыс. рублей.

Срок выполнения работ установлен до 25.12.2016 года, или 39 календарных дней с учетом проведения за счет ГКУ «УКС» проверки сметной стоимости в ГАУ ВО «Облгосэкспертизы». Авансирование по контрактам не предусмотрено.

Согласно пп. 9, 18 Технического задания к контрактам проектировщик должен разработать технические решения по завершению строительства объектов с учетом заключения строительной экспертизы ООО «ИЛ «Стройэксперт», а также привести в соответствие проектную документацию с действующими техническими регламентами, нормативно-технической документацией.

В обязанность ООО «Роспроектконсалт» входило разработать мероприятия по усилению фундаментов и несущих конструкций незавершенных объектов ввиду недостаточной прочности бетона выполненных ООО «СевКавПромЖилСтрой» фундаментов и стен, а также промерзания-оттаивания бетонных конструкций за время простаивания незавершенного объекта.

Однако работы в установленный срок и в строгом соответствии с Техническим заданием проектировщиком не были выполнены.

ООО «Роспроектконсалт» принято решение о необходимости демонтажа возведенных строительных конструкций на объектах, что не соответствует требованиям технического задания. В обосновании проектировщик указал на недостаточную прочность фундаментов, которая почти вдвое ниже нормативной и не соответствуют минимальному классу прочности бетона (требования СП 28.13330.2012 Приложение Д9), в связи с чем, по мнению проектировщика, категорически запрещено завершать строительство на имеющемся фундаменте.

В результате проектировщиком разработан раздел ПСД по демонтажу строительных конструкций, пересчитана смета в цены 1 кв. 2017 года без изменения исходного проекта.

Несмотря на выполнение проектировщиком работ с отклонением от технического задания, ГКУ «УКС» согласилось с техническим решением о необходимости демонтажа незавершенных объектов и в нарушение п. 5.4 государственных контрактов приняло работы без устранения проектировщиком нарушений технического задания и направило сметную документацию в ГАУ «Облгосэкспертиза» на проверку (заключение от 23.06.2017). Передана документация заказчику 01.08.2017, или через 7 месяцев.

***ГКУ «УКС» так же, как и в случае корректировки проектов на строительство детских садов, не должным образом исполнило полномочия застройщика, предусмотренные ч. 15 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, так как утвердило проектную документацию ООО «Роспроектконсалт», не откорректированнную в соответствии с действующими техническими регламентами.***

Вместе с тем ГКУ «УКС» отказалось подписывать акты о приемке выполненных работ ООО «Роспроектконсалт» и соответственно не производило оплату, обосновывая это несоответствием результата работ государственному контракту.

В ходе судебного спора решением Арбитражного суда Волгоградской области от 12.08.2018 удовлетворено требование ООО «Роспроектконсалт» о взыскании в полном объеме стоимости контракта на 1156,0 тыс. руб. за выполненные работы и требование ГКУ «УКС» о взыскании неустойки в размере 274,8 тыс. руб. за нарушение сроков выполнения работ за период с 14.01.2017 по 01.08.2017.

ГКУ «УКС» согласно п.14 Технического задания обязано было представить подрядчику исходные данные – проектную и рабочую документацию согласно перечню. Однако спустя 5 дней после заключения контрактов ООО «Роспроектконсалт» в письме от 21.11.2016 просило ГКУ «УКС» представить недостающие разделы исходной проектно-сметной документации, без которых выполнение обязательств по контрактам невозможно. Часть запрашиваемой документации (797 листов) ГКУ «УКС» представило проектировщику 29.11.2016, а недостающие документы запросило у ГУП ВОП «Волгоградоблстройинвест».

Впоследствии ООО «Роспроектконсалт» систематически направляло в адрес ГКУ «УКС» запросы на предоставление недостающих документов (06.12.2016, 13.12.2016, 09.01.2017, 13.01.2017, 24.01.2017).

Только 21.12.2016 (за 4 дня до окончания срока выполнения работ по корректировке ПСД) ГКУ «УКС» направило председателю Комитета письмо, в котором сообщило, что учреждению не были переданы полные комплекты проектной и рабочей документации по 10-ти объектам, и просило оказать содействие в получении недостающих разделов документации, необходимых для ее корректировки.

***Таким образом, в нарушение ст.759, 762 Гражданского кодекса РФ к моменту заключения государственных контрактов ГКУ «УКС» не располагало всей проектной документацией, необходимой для ее корректировки, что повлекло затягивание сроков выполнения проектных работ исполнителем.***

Техническое решение ООО «Роспроектконсалт» о невозможности продолжения строительства не оспаривалось ГКУ «УКС» в суде.

Как указано в решении Арбитражного суда Волгоградской области №А12-35387/2017 ГКУ «УКС» не представило доказательств того, что проектная документация не соответствует строительным нормам, стандартам и правилам, результат работ проектировщика не имеет ценности и не может быть использован.

На основании решения суда (исполнительного листа) ГКУ «УКС» произвело оплату работ по контракту на общую сумму 881,2 тыс. руб. (за вычетом неустойки).

При сравнении двух судебных споров между ООО «Роспроектконсалт», ООО «Эспас проект» и ГКУ «УКС» о взыскании оплаты за выполненные работы по корректировке ПСД на строительство детских садов и пожарных депо, усматривается неоднозначная позиция ГКУ «УКС»:

* в отношении ПСД на строительство детских садов – детально обследованы работы проектировщика и доказано в суде несоответствие исходных проектов ЗАО «Волгоградгражданпроект», оставленных ООО «Эспас проект» без изменения, требованиям строительных и санитарных норм и правил, технической безопасности;
* в отношении ПСД на строительство пожарных депо – не проведена проверка результатов работ ООО «Роспроектконсалт» и не представлено в суд доказательств о несоответствии проекта техническим регламентам, которые позже были выявлены в ходе строительства объектов. В дальнейшем ГКУ «УКС» даже подавало заявление в суд с просьбой пересмотреть по вновь открывшимся обстоятельствам решение суда от 12.02.2018 в пользу ООО «Роспроектконсалт» в связи с тем, что в ходе строительства пожарных депо выявлены существенные недостатки проектов, представленных ООО «Роспроектконсалт». Однако решением суда от 10.07.2018 в удовлетворении заявления ГКУ «УКС» отказано на том основании, что данные факты заказчик обязан был знать при приемке работ, и они не являются вновь открывшимися обстоятельствами.

ГКУ «УКС» использовало проектную документацию ООО «Роспроектконсалт» для заключения государственных контрактов на строительство пожарных депо.

В ходе государственных закупок ГКУ «УКС» допустило ряд нарушений Закона № 44-ФЗ, которые имеют признаки административных правонарушений.

**Статьей 12 Закона №44-ФЗ заложен принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.**

ГКУ «УКС» провело государственные закупки на строительство пожарных депо и детских садов с нарушением статьи 18 Закона № 44-ФЗ, устанавливающей требования по обоснованию закупки в соответствии с целями государственных закупок.

Целью закупок на строительство социальных объектов являлось выполнение Поручения Президента РФ о восстановлении социальной инфраструктуры в населенных пунктах на территории Волгоградской области, пострадавших от пожаров в 2010 году. Однако, размещая государственную закупку на строительство объектов в соответствии с проектной документацией, не отвечающей действующим требованиям безопасности, ГКУ «УКС» предвидело, или должно было предвидеть, невозможность достижения установленных целей, а значит обоснованность закупок вызывает сомнения.

В нарушение частей 3 и 7 ст. 94 Закона №44-ФЗ ГКУ «УКС» не организовало проведение экспертизы результатов работ ООО «Роспроектконсалт» в части их соответствия условиям контракта и не представило проектировщику мотивированный отказ от приемки выполненных работ, что содержит признаки административного нарушения.

Согласно ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, технические и качественные характеристики объекта закупки должны соответствовать техническим регламентам, принятым в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании.

ГКУ «УКС» в соответствии с планом-графиком закупок провело закупку работ по строительству детских садов и пожарных депо, и в документации на закупку использовало проектную документацию, не соответствующую требованиям Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», то есть нарушило требование ст. 33 Закона №44-ФЗ, что содержит признаки административных нарушений законодательства РФ о контрактной системе при планировании закупок и порядка осуществления закупок для государственных нужд (письмо ФАС от 09.03.2016 № АЦ/14427/16).

В нарушение ч.7 ст. 94 Закона №44-ФЗ ГКУ «УКС» приняло результат работ ООО «Эспас проект», ООО «Роспроектконсалт» по корректировке проектов, не соответствующий условиям контракта, выявленное несоответствие не устранено исполнителем и привело к уменьшению объема выполненных проектных работ для обеспечения государственных нужд, что содержит признаки административного нарушения порядка заключения и изменения контракта.

### 5.2. Выполнение государственных контрактов на строительство пожарных

### депо

ГКУ «УКС» проведены государственные закупки на выполнение строительно-монтажных работ по строительству четырех пожарных депо в соответствии с проектно-сметной документацией, откорректированной ООО «Роспроектконсалт».

В связи с подачей единственных заявок электронные аукционы на основании ч. 16 ст. 66 Закона №44-ФЗ признаны несостоявшимися, а государственные контракты заключены ГКУ «УКС» с единственным участником по начальной (максимальной) цене (таблица 5). Авансирование государственными контрактами не предусмотрено.

Срок выполнения работ по государственным контрактам установлен - до 31.12.2017 и соответствует нормативному периоду строительства - 4 месяца. Гарантийный срок эксплуатации - 5 лет с момента ввода объекта в эксплуатацию.

При практическом применении проектов ЗАО «Волгоградгражданпроект» были выявлены множественные ошибки и недостатки, включая применение ранее действовавших строительных норм и материалов.

Всеми подрядными организациями нарушены сроки выполнения работ. На момент проверки процент принятых ГКУ «УКС» работ составил: в с. Сосновка – 37%; в с. Бородачи - 55,6%; на ст. Лапшинская – 37,2%; в с. Усть-Грязнуха – 12,1 процента.

С учетом частично выполненных, но не сданных работ, степень готовности объектов по данным обследования ГКУ «УКС» составила на 30.11.2018: в с. Сосновка – 80%, в с. Бородачи – 86%, на ст. Лапшинская – 79%, в с. Усть-Грязнуха – 56 процентов.

Информация об исполнении государственных контрактов на строительство пожарных депо по состоянию на 01.11.2018 приведена в таблице 5:

*Таблица 5 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Пожарное депо*** | ***Государственный контракт*** | | ***Подрядчик*** | ***Принято работ по справкам КС-3*** | | | ***Оплачено работ*** | | |
| ***дата*** | ***Стоимость*** | ***Всего*** | ***2017*** | ***2018*** | ***Всего*** | ***2017*** | ***2018*** |
| с. Сосновка Руднянского р-на | 25.08.2017 | **27 197,9** | ООО «Рос-сервис» | **10 254,1** | *4198,5* | *6055,6* | **10 028,4** | *2859,5* | *7168,8* |
| с. Бородачи Жирновского р-на | 11.09.2017 | **23 225,0** | ООО «Сварог» | **12 904,5** | *5390,4* | *7514,1* | **12 904,5** | *5390,9* | *7514,1* |
| ст.Лапшинская Котовского р-на | 25.08.2017 | **22 846,2** | ООО «Рос-сервис» | **8276,7** | *1209,5* | *7067,2* | **8276,7** | *1209,5* | *7067,2* |
| с. Усть-Грязнуха Камышинского р-на | 25.08.2017 | **22 332,1** | ООО «Монолит-СтройСервис» | **2715,9** | *1065,2* | *1650,7* | **2715,9** | *1065,2* | *1650,7* |
| ***Итого*** | | ***95601,2*** |  | **34 151,2** | *11 863,6* | *22 287,6* | **33 925,5** | *10 525,1* | *23 400,8* |

В Комитете проводились совещания с представителями подрядных организаций и авторского надзора по вопросу строительства пожарных депо, в ходе которых обсуждались проблемы остановки строительных работ, недостатков проектной документации 2012 года.

Заместителем Губернатора Волгоградской области Гречиной В.Н. 03.08.2018 и 12.09.2018 проведены совещания с представителями подрядных организаций ООО «Сварог», ООО «Рос-сервис», субподрядной организации ООО «КПМК» по вопросу завершения строительства пожарных депо.

На совещании от 03.08.2018 были приняты решения составить подрядчиками актуализированные графики строительных работ с завершением строительства до 15.10.2018 и принять исчерпывающие меры по их соблюдению. Так, на момент проведения совещания были частично выполнены общестроительные работы по объектам: установлены фундаменты, частично возведены стены административно-бытового корпуса, частично выполнены работы по устройству внутреннего водопровода и канализации.

По результатам совещания подрядными организациями совместно с ГКУ «УКС» утверждены актуализированные графики строительных работ, однако сроки работ также не соблюдены, завершение строительства объектов не обеспечено в обозначенные сроки.

В связи с этим на совещании от 12.09.2018 под председательством заместителя Губернатора Волгоградской области Гречины В.Н. приняты решения направить подрядным организациям ООО «Сварог» и ООО «Рос-сервис» предупреждения об одностороннем отказе от исполнения контракта, а субподрядной организации ООО «КПМК» – оказать помощь в устранении недостатков проектной документации и направлении ее на государственную экспертизу.

ГКУ «УКС» письмами от 13.09.2018 направило ООО «Рос-сервис» и ООО «Сварог» предупреждения об одностороннем расторжении государственных контрактов в случае неустранения отставания от актуализированного графика работ.

За нарушение сроков выполнения работ ГКУ «УКС» предъявило всем подрядчикам требования об уплате пени и направила иски в суд.

Судебными решениями:

-отказано в удовлетворении иска ГКУ «УКС» на взыскание неустойки с ООО «Рос-сервис» за просрочку выполнения работ с 01.01.2018 по 22.05.2018. Судом установлено, что нарушение сроков строительства вызвано корректировкой подрядчиком проектной документации, а также погодными факторами (низкие температуры в зимний период и паводок в весенний);

-решено взыскать с ООО «Сварог» неустойку в размере 674,0 тыс. руб. за нарушение сроков с 01.01.2018 по 22.05.2018;

-решено взыскать с ООО «Монолит-СтройСервис» неустойку в размере 3297,8 тыс. руб. за нарушение сроков с 01.01.2018 по 22.05.2018.

#### 5.2.1. Исполнение государственных контрактов ООО «Рос-сервис» на строительство пожарных депо на ст. Лапшинская Котовского района и в с. Сосновка Руднянского района.

В ходе исполнения контрактов по состоянию на 01.11.2018 приняты и оплачены выполненные ООО «Рос-сервис» работы по строительству:

- пожарного депо на ст. Лапшинская Котовского района на сумму 8276,7 тыс. руб.;

- пожарного депо в с. Сосновка Руднянского района на сумму 10 028,4 тыс. рублей.

Сразу после заключения контрактов ООО «Рос-сервис» 06.09.2017 сообщило ГКУ «УКС», что представленные проекты имеют ряд недостатков, требующих корректировки.

В связи с этим в рамках авторского надзора ООО «Сталт» переработало проектную документацию. Письмами от 29.09.2017, от 03.10.2017, от 11.10.2017, от 02.11.2017, от 23.11.2017 ООО «Сталт» направляло в адрес ГКУ «УКС» предложения на корректировку проектов, в том числе на замену напольных одноконтурных котлов, на замену противопожарных резервуаров, на изменение системы утепления пола и вентиляции, на замену стеновых сэндвич-панелей гаража и кровельных сэндвич-панелей депо, на приведение в соответствие степени огнестойкости здания, на замену покрытия пола.

Также в ходе производства работ на ст. Лапшинская подрядчиком было выявлено, что объем демонтажных работ фундамента и полов больше, чем в ПСД.

На рабочем совещании в декабре 2017 года при участии представителей заказчика, подрядчика и авторского надзора принято решение направить на госэкспертизу локальные сметные расчеты на дополнительные работы и новые материалы. Заключение ГАУ «Облгосэкспертиза» на увеличение сметной стоимости выдано 26.03.2018.

После этого ГКУ «УКС» и ООО «Рос-сервис» подписали дополнительные соглашения от 14.05.2018 на увеличение стоимости контрактов.

Так, дополнительным соглашением от 14.05.2018 стоимость контракта на строительство пожарного депо на ст. Лапшинская была увеличена до 22 846,2 тыс. руб., то есть на 1582,6 тыс. руб., или на 7,4 процента.

Изменение стоимости контракта произошло за счет:

-увеличения общестроительных работ (демонтаж) на 1091,5 тыс. руб.,

-изменения конструкции пожарных резервуаров, приведшие к увеличению их стоимости на 875,1 тыс. руб.,

-включения неучтенных работ по наружному электроснабжению на 298,3 тыс. руб.;

-уменьшение работ по наружному водопроводу на 152,5 тыс. руб.;

-исключения из сметы затрат на временные здания и сооружения и непредвиденных затрат в размере 529,8 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 14.05.2018 стоимость контракта на строительство пожарного депо в с. Сосновка увеличена до 27 197,9 тыс. руб., то есть на 1678,9 тыс. руб., или на 6,6 процента.

Изменение стоимости контракта произошло за счет:

-увеличения демонтажных работ на 718,0 тыс. руб.;

-изменения общестроительных работ, приведшего к их удорожанию на 382,0 тыс. руб.;

-изменения конструкции пожарных резервуаров, приведшие к увеличению их стоимости на 870,0 тыс. руб.;

-включения неучтенных работ по наружному электроснабжению на 348,0 тыс. руб.;

-исключения из сметы затрат на временные здания и сооружения и непредвиденных затрат в размере 639,1 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 95 Закона №44-ФЗ и пунктом 2.2. контракта допускается увеличение или уменьшение предусмотренного контрактом объема работ не более чем на 10 процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение цены контракта пропорционально дополнительному объему работ.

Однако замена в ПСД конструкции пожарных резервуаров произведена без увеличения объема работ: сборные железобетонные пожарные резервуары в количестве 2 штук объемом 100 куб.м каждая заменены на спиральновитые стальные оцинкованные емкости также по 100 куб.м каждая.

***В данном случае содержатся признаки нарушения ст. 95 Закона №44-ФЗ и пункта 2.2. государственных контрактов в части изменения существенного условия контрактов - увеличения цены контрактов на строительство пожарного депо на ст. Лапшинская на 875,1 тыс. руб. и на строительство пожарного депо в с. Сосновка – на 870,0 тыс. руб. без дополнительного объема работ.***

По пояснениям ГКУ «УКС» замена конструкции пожарных резервуаров была необходима в связи с тем, что примененные в проекте сборные железобетонные резервуары не производятся на территории Волгоградской области, а в границах их установки на территории пожарного депо по проекту отсутствовали геологические изыскания, необходимые для расчета прочности и стойкости к усадке грунта и деформации конструкции резервуаров, в проекте отсутствует необходимая гидроизоляция резервуаров. В качестве альтернативы взяты широко распространенные стальные оцинкованные конструкции резервуаров, которые обладают полной герметичностью, увеличенным сроком службы (50 лет) и легкостью установки.

Кроме того, дополнительный объем демонтажных работ на строительстве пожарного депо в с. Сосновка на сумму 718,0 тыс. руб. до настоящего времени не сдан заказчику по актам КС-2 и не оплачен. По пояснениям ГКУ «УКС», дополнительные демонтажные работы в действительности не производились и приемке и оплате не подлежат, так как они были ошибочно включены в государственный контракт по аналогии с объектом «Пожарное депо на ст. Лапшинская Котовского района». В ходе проверки подготовлено и подписано сторонами контракта дополнительное соглашение об уменьшении цены контракта на сумму демонтажных работ на 718,0 тыс. рублей.

Обследованием объекта, проведенным КСП совместно с ГКУ «УКС» 24 и 30 октября 2018 года, установлено, что переданные заказчику по актам строительные работы выполнены: фундаменты, стены, кровля, перегородки, полы, пожарные резервуары, частично внешние коммуникации.

Подрядчиком частично выполнены работы по остеклению проемов, оштукатуриванию стен, укладке напольной плитки. На объектах не полностью выполнены внешние канализационные и водопроводные коммуникации, внутренние коммуникации и установка оборудования, прилегающая территория не обустроена, дорожное покрытие не уложено.

В связи с нарушением сроков строительства ГКУ «УКС» подало иск в суд о взыскании пени с ООО «Рос-сервис» за период с 01.01.2018 по 22.05.2018, в удовлетворении которого отказано решением суда от 14.09.2018. Вместе с тем ГКУ «УКС» не обжаловало решение суда в установленный срок, и оно вступило в силу.

Как установлено судом, ГКУ «УКС» выдало подрядчику для строительства проектную документацию, требующую устранения недостатков, однако не проводило корректировку, то есть в нарушение ст. 718 и 740 Гражданского кодекса РФ не создало условий и не оказывало содействия подрядной организации для выполнения работы.

Корректировка ПСД выполнялась подрядчиком, начиная с 29.09.2017, и проводилась по согласованию с заказчиком. Заключение госэкспертизы на достоверность сметной стоимости выдано 26.03.2018. Государственный заказчик ГКУ «УКС» согласовало подрядчику приостановку строительства до устранения недостатков ПСД, проведения госэкспертизы сметы и заключения дополнительных соглашений на изменение стоимости контрактов.

Вместе с тем следует отметить, что уже после проведения корректировки ПСД и получения заключения экспертизы (26.03.2018) строительство объекта продолжается подрядчиком более 7 месяцев при нормативном сроке в 4 месяца, то есть нарушаются обязательства по государственным контрактам.

Также ГКУ «УКС» 06.07.2018 направило в адрес ООО «Рос-сервис» требование об уплате штрафа в размере 1275,9 тыс. руб. за непредоставление подрядчиком нового обеспечения исполнения контракта в связи с истечением срока банковской гарантии. Штраф не уплачен подрядчиком и не истребован ГКУ «УКС» через суд.

#### 5.2.2. Исполнение государственного контракта ООО «Монолит-СтройСервис» на строительство пожарного депо в с. Усть-Грязнуха Камышинского района

Объем принятых работ по строительству пожарного депо в с. Усть-Грязнуха Камышинского района на 01.11.2018 составил 2715,9 тыс. руб., или 12,1 процента.

В нарушение своих обязательств ООО «Монолит-СтройСервис» не приступило к выполнению работ по строительству пожарного депо.

В связи с этим по договору субподряда к работам было привлечено ООО «Сварог», которым в 2017 году были выполнены работы на сумму 1065,2 тыс. рублей. ООО «Монолит-СтройСервис» сданы в 2017 году по актам КС-2 заказчику работы на 1065,2 тыс. руб., но оплачены они были ГКУ «УКС» на счет ООО «Сварог» по договору уступки права требования исполнения денежных обязательств (далее договор цессии) по государственному контракту от 25.08.2017.

В 2018 году на смену ООО «Сварог» к работам на объекте был привлечен другой субподрядчик ООО «КПМК», которым были выполнены работы в объеме 1650,7 тыс. рублей. Оплата работ произведена на счет ООО «КПМК» по договору цессии к государственному контракту от 25.08.2017.

Письмами от 11.09.2017, 15.09.2017 и 18.09.2017 ООО «Монолит-СтройСервис» сообщило ГКУ «УКС» о выявленных при рассмотрении проектной документации недостатках и вопросах, таких как отсутствие привязок резервуаров, осей, размеров резервуаров, нулевых отметок, несоответствие проектных отметок залегания грунтовых вод их фактическому расположению, несоответствие количества воздушно-тепловых завес в проекте и смете, отсутствие в сметах работ по огнезащитной обработке строительных конструкций, несоответствие веса металлических лестниц в проекте и смете, отсутствие в проекте точных характеристик стеновых панелей.

Только 30.08.2018, или через 8 месяцев после установленного срока сдачи работ, был заключен договор между подрядчиком и ООО «Сталт» на корректировку ПСД. Измененная проектно-сметная документация на дату проверки (01.11.2018) не прошла государственную экспертизу.

Обследованием объекта, проведенным КСП совместно с ГКУ «УКС» 24.10.2018, установлено, что принятые заказчиком работы на общую сумму 2715,9 тыс. руб. выполнены. Кроме того, подрядчиком выполнены, но не сданы работы по возведению стен пожарного депо, частично смонтирована кровля и произведена заливка пола гаража, смонтированы стены и перегородки караульного и подсобных помещений.

За нарушение сроков выполнения работ по государственному контракту ГКУ «УКС» через суд обязало ООО «Монолит-СтройСервис» уплатить неустойку в размере 3297,8 тыс. руб., которая еще не поступила в областной бюджет, в том числе:

-800,0 тыс. руб. - за период с 01.01.2018 по 01.03.2018;

-2497,8 тыс. руб. - с 02.03.2018 по 22.05.2018.

Судебный процесс по взысканию ГКУ «УКС» с ООО «Монолит-СтройСервис» пени в размере 3037,4 тыс. руб. за в период с 23.05.2018 по 03.09.2018 не завершен (заседание суда назначено на 20.12.2018)

Кроме того, ГКУ «УКС» 29.11.2018 выигран в суде иск на взыскание с ООО «Монолит-СтройСервис» штрафа в размере 1116,6 тыс. руб. за непредоставление нового обеспечения исполнения контракта взамен просроченной банковской гарантии.

#### 5.2.3. Исполнение государственного контракта ООО «Сварог» на строительство пожарного депо в с. Бородачи Жирновского района

В ходе исполнения контракта на строительство пожарного депо в с. Бородачи Жирновского района на 01.11.2018 приняты и оплачены выполненные работы ООО «Сварог» на сумму 12 904,5 тыс. руб., или на 55,6 процента.

ГКУ «УКС» направлялись письма в адрес подрядчика ООО «Сварог» о выявлении допущенных недостатков выполненных работ в ходе строительного контроля специалистами ГКУ «УКС» и требовании их устранения в кратчайшие сроки, что в итоге повлияло на затягивание сроков строительства объекта.

Подрядчик заключил с ООО «Сталт» договор на корректировку проектной документации, но результатов корректировки на момент проверки не имелось.

По пояснениям ГКУ «УКС» дальнейшее строительство объекта невозможно без соответствующей корректировки разделов проекта.

В связи с длящимся отставанием от скорректированного графика работ подрядчику ООО «Сварог» направлено повторное предупреждение от 30.10.2018 об одностороннем отказе от исполнения контракта. На момент обследования объекта, проведенного КСП совместно с ГКУ «УКС» 01.11.2018, выполнены работы по возведению конструкций стен, кровли, устройству внешнего газоснабжения, водоснабжения и канализации; частично смонтировано оборудование и выполнены работы по устройству электроснабжения, теплоснабжения, внутреннего водоснабжения, вентиляции, пожарных резервуаров, благоустройству и ограждению территории.

В ходе обследования объекта установлен ряд недостатков на общую сумму 645,8 тыс. руб., которые устранены ООО «Сварог» в ходе проверки.

В связи с нарушением сроков строительства ГКУ «УКС» через суд обязало ООО «Сварог» уплатить неустойку в размере 674,0 тыс. руб. за период с 01.01.2018 по 22.05.2018, которая еще не поступила в областной бюджет.

Кроме того, ГКУ «УКС» выигран иск в суде на взыскание с ООО «Сварог» штрафа в размере 1161,2 тыс. руб. за непредоставление нового обеспечения исполнения контракта после истечения срока действия банковской гарантии (31.01.2018).

## Корректировка ПСД на строительство клуба на ст. Лапшинская Котовского района, пристройки к школе (спортзала) в с. Веселово Камышинского района, библиотеки в с. Фоменково Жирновского района, ФОК в с. Александровка Жирновского района

В целях продолжения строительства социальных объектов ГКУ «УКС» в ноябре 2016 года объявлены четыре запроса котировок на выполнение работ по корректировке проектной и рабочей документации на завершение строительства клуба на ст. Лапшинская, пристройки к школе в с. Веселово, библиотеки в с. Фоменково, ФОК в с. Александровка с начальной максимальной ценой 500,0 тыс. рублей.

Из нескольких участников победителем в трех закупках признано ООО «Роспроектконсалт», в одной закупке - ООО «ТВС проект», с которыми ГКУ «УКС» заключены государственные контракты.

В связи с невыполнением ООО «Роспроектконсалт» обязательств по проектам на строительство клуба на ст. Лапшинская и пристройки к школе в с. Веселово ГКУ «УКС» расторгло с ним государственные контракты в одностороннем порядке и организовало повторные закупки в форме электронных аукционов, по результатам которых победителем признано ООО «Город».

Информация о проведенных закупках на выполнение работ по корректировке ПСД приведена в таблице 6:

*Таблица 6 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование*** | ***Электронный аукцион/***  ***запрос котировок*** | | ***Государственный контракт*** | | | |
| ***Дата извещения*** | ***НМЦК*** | ***Подрядчик*** | ***Дата*** | ***Стоимость*** | ***Срок работ*** |
|
|
| 1 | Клуб на ст. Лапшинская Котовского р-а | 16.11.2016 | 500,0 | ООО «Роспроектконсалт» | 12.12.2016 | 425,0 | 30.12.2016 |
| от 14.05.2018 | 1132,6 | ООО «Город» | 14.06.2018 | 747,5 | 11.10.2018 |
| 2 | Пристройка к школе в с. Веселово Камышинского р-а | от 18.11.2016 | 500,0 | ООО «Роспроектконсалт» | 12.12.2016 | 425,0 | 30.12.2016 |
| от 15.05.2018 | 1505,4 | ООО "Город" | 14.06.2018 | 888,2 | 11.10.2018 |
| 3 | Библиотека в с. Фоменково Жирновского р-а | от 16.11.2016 | 500,0 | ООО «Роспроектконсалт» | 12.12.2016 | 425,0 | 30.12.2016 |
| 4 | ФОК в с. Александровка Жирновского р-а | от 15.11.2016 | 500,0 | ООО «ТВС-Проект» | 08.12.2016 | 343,0 | 30.12.2016 |

Как видно из таблицы 6, срок выполнения работ ООО «Роспроектконсалт» установлен - 18 дней, ООО «ТВС проект» - 22 дня с учетом проведения ГКУ «УКС» за свой счет проверки достоверности сметной стоимости, то есть установлено заведомо невыполнимое условие.

Согласно Техническому заданию к контрактам проектировщик должен выполнить комплекс восстановительных мероприятий по завершению недостроенных объектов и откорректировать проектную и рабочую документацию с учетом действующих технических регламентов, стандартов, норм и правил, строительных материалов.

### 6.1. Корректировка ПСД на строительство клуба на ст. Лапшинская и пристройки к школе (спортзала) в с. Веселово Камышинского района

Проектные работы по корректировке ПСД на строительство клуба на ст. Лапшинская ООО «Роспроектконсалт» не выполнило, и ГКУ «УКС» направлено проектировщику решение от 08.09.2017 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта. С 07.10.2017 контракт с ООО «Роспроектконсалт» расторгнут.

ГКУ «УКС» выиграло в суде иск о взыскании с ООО «Роспроектконсалт» пени за нарушение сроков исполнения обязательств в размере 163,3 тыс. руб. за период с 14.01.2017 по 06.10.2017. Однако судом апелляционной инстанции решение суда отменено, и ГКУ «УКС» направлена жалоба об оставлении в силе решения суда первой инстаниции.

После корректировки ООО «Роспроектконсалт» проекта на строительство пристройки к школе в с. Веселово документация 15.09.2017, или через 7 месяцев, была отправлена ГКУ «УКС» на экспертизу сметной стоимости в ГАУ ВО «Облгосэкспертиза».

Однако в выдаче положительного заключения было отказано в связи с недостатками исходного проекта, разработанного в 2011 году.

В связи с этим 05.10.2017 ООО «Роспроектконсалт» направило в ГКУ «УКС» решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта, так как ГКУ «УКС» изначально выдало неверную исходную документацию.

В свою очередь, ГКУ «УКС» направило исполнителю решение от 01.11.2017 об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В 2018 году ООО «Роспроектконсалт» и ГКУ «УКС» обратились в Арбитражный суд Волгоградской области с взаимными требованиями о признании недействительным решения сторон об одностороннем отказе от исполнения контракта на корректировку проекта на строительство пристройки к школе в с. Веселово, взыскании оплаты за выполненные работы и неустойки. Решением суда от 25.07.2018, оставленным в силе апелляционной инстанцией, в удовлетворении требований ООО «Роспроектконсалт» отказано, так как работы выполнены подрядчиком ненадлежащим образом и не позволяют использовать откорректированную документацию для завершения строительства объекта. Встречные требования ГКУ «УКС» удовлетворены частично – решение ООО «Роспроектконсалт» об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта признано незаконным, а во взыскании неустойки ГКУ «УКС» отказано, так как судом установлена вина заказчика в затягивании сроков предоставления исходных данных – недостающие документы передавались проектировщику до сентября 2017 года.

На основании обращения ГКУ «УКС» о расторжении с ООО «Роспроектконсалт» двух государственных контрактов решением Управления Федеральной антимонопольной службы ООО «Роспроектконсалт» включено в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

В 2018 году ООО «МПК «Гудвилл» по государственному контракту с ГКУ «УКС» выполнены работы по инженерному обследованию строительных конструкций незавершенного здания клуба на ст. Лапшинская и сделан вывод о возможности завершения строительства при частичной замене и проведению восстановительных работ поврежденных строительных конструкций.

ГКУ «УКС» проведена повторная процедура закупки работ по корректировке ПСД на строительство клуба на ст. Лапшинская с учетом технического отчета ООО «МПК Гудвилл» и строительство пристройки к школе в с. Веселово с учетом технического отчета ООО «ИЛ «Стройэксперт» (за 2016 г.).

Начальная (максимальная) цена увеличена в связи с тем, что дополнена расходами проектировщика на проведение государственной экспертизы ПСД.

Срок выполнения работ установлен до 12.10.2018 с учетом получения положительного заключения государственной экспертизы.

ООО «Город» в сентябре 2018 года заключило с ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» договоры на выполнение государственной экспертизы проектно-сметной документации на строительство клуба и пристройки к школе. На момент проверки (09.11.2018) государственная экспертиза не завершена. Таким образом, нарушение сроков выполнения обязательств ООО «Город» уже допущено более чем на месяц.

По пояснениям ГКУ «УКС» проектировщиком разработан комплекс восстановительных мероприятий для завершения строительства объекта. Планируемый срок получения положительных заключений государственной экспертизы – 1 квартал 2019 года.

### 6.2. Корректировка ПСД на строительство библиотеки в с. Фоменково Жирновского района

ООО «Роспроектконсалт» откорректировало ПСД на строительство библиотеки в с. Фоменково и 20.02.2017 передало ГКУ «УКС» для проведения экспертизы достоверности сметной стоимости. Однако государственный контракт стоимостью 35 тыс. руб. на выполнение услуг по экспертизе достоверности сметной стоимости заключен ГКУ «УКС» с ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» только 15.09.2017, то есть через 7 месяцев. По результатам проверки сметной стоимости ПСД, откорректированной ООО «Роспроектконсалт», было выдано отрицательное заключение от 29.01.2018 с множественными замечаниями.

В 2018 году после устранения замечаний проектировщиком уже за свой счет была проведена государственная экспертиза сметной стоимости и получено положительное заключение от 19.11.2018. На момент проверки (22.11.2018) проектная и рабочая документация еще не были переданы проектировщиком в ГКУ «УКС», и акты выполненных работ не подписаны. Таким образом, обязательства по контракту выполнялись проектировщиком почти 2 года.

За нарушение сроков выполнения работ ГКУ «УКС» через суд обязало проектировщика уплатить неустойку в размере 34,7 тыс. руб. за период с 31.12.2016 по 20.02.2017, из которой в областной бюджет поступило 11,9 тыс. рублей.

### 6.3. Корректировка ПСД на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Александровка Жирновского района

В установленный срок работы по корректировке ПСД не выполнены.

По пояснениям ГКУ «УКС» проектировщиком разработан комплекс восстановительных мероприятий с целью завершения строительства объекта. Контракт стоимостью 88,0 тыс. руб. на проведение проверки достоверности сметной стоимости заключен ГКУ «УКС» с ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» только 15.09.2017. По результатам проверки было выдано отрицательное заключение от 29.01.2018 (162 замечания).

Замечания ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» устранены проектировщиком, и измененная сметная документация на момент проверки подготовлена для направления на проверку, которая будет проведена уже за счет проектировщика. Планируемый срок получения положительного заключения – 1 кв. 2019 года. То есть на момент проверки проект еще не готов, и нарушение сроков исполнения обязательств исполнителем составляет 2 года.

ГКУ «УКС» взыскана с проектировщика через суд пеня в размере 2,4 тыс. руб. только за период с 31.12.2016 по 13.01.2017.

## Выводы:

Поручение Президента РФ от 12.12.2010 №Пр-3589 «О состоянии социальной инфраструктуры населенных пунктов, пострадавших от пожаров 2-3 сентября 2010 года», со сроком исполнения – до июня 2011 года, не выполнено и спустя 7 лет, так как не завершено строительство 11 социальных объектов на территории пострадавших населенных пунктов Волгоградской области. При этом уже после возобновления проектирования и строительства в конце 2016 года объекты не построены на протяжении 2 лет.

Для этих целей из федерального бюджета предоставлена дотация бюджету Волгоградской области в объеме 1 584 500,0 тыс. руб., из которого на строительство социальных объектов на 01.01.2017 было использовано 116 724,0 тыс. руб. и неиспользованный остаток составил 178 928,5 тыс. рублей.

Для завершения строительства 11 объектов в настоящее время необходимо порядка 560 млн. руб., из которых на оплату выполненных работ освоено только 73,4 млн. руб. (13%) в 2017 году и за январь-октябрь 2018 года.

Проведенный анализ деятельности Комитета и подведомственных ему ГКУ «УКС», его предшественника - ГУП «ВОП «Волгоградоблстройинвест» при исполнении полномочий заказчиков-застройщиков, а также ГАУ «Облгосэкспертиза» при осуществлении экспертизы проектной документации строящихся объектов позволяет сделать вывод о том, что Комитет не в полной мере исполняет свои полномочия учредителя и главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению действенного контроля за деятельностью подведомственных учреждений, установленные ст. 158 БК РФ и Положением об осуществлении органами исполнительной власти Волгоградской области функций и полномочий учредителя, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 28.03.2011 № 139-п.

1. Начатое в 2011 году по заказу комитета строительства Волгоградской области строительство 12 социальных объектов подрядной организацией ООО «СевКавПромЖилСтрой» остановлено в 2012 году в связи со взаимными претензиями заказчика и подрядчика, последующим расторжением контрактов и банкротством подрядчика.

В рамках государственных контрактов из областного бюджета были выплачены авансы подрядчику в размере 92 439,0 тыс. руб., часть которых не была отработана, и из объема дебиторской задолженности Комитета на 82 560,7 тыс. руб. определением суда только 31 818,6 тыс. руб. включено в третью очередь реестра кредиторов ООО «СевКавПромЖилСтрой» по делу о банкротстве. Однако имущества банкрота недостаточно для взыскания задолженности в областной бюджет.

По результатам технической экспертизы незавершенных объектов установлено, что ООО «СевКавПромЖилСтрой» выполнило фундаменты с существенным отклонением от проектов, а именно прочность бетона оказалась в 2 раза ниже нормативной.

Объем неэффективных расходов областного бюджета (на оплату работ ООО «СевКавПромЖилСтрой») в результате демонтажа незавершенных конструкций составил 53 070,0 тыс. руб., в том числе по строительству пожарных депо - 8139,0 тыс. руб. и детских садов – 44 940,0 тыс. руб., что не соответствует установленному в ст. 34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств.

1. Проектно-сметная документация на строительство социальных объектов была разработана в 2011 году ЗАО «Волгоградгражданпроект», и несмотря на положительное заключение ГАУ «Облгосэкспертиза» имела множественные недоработки и недостатки, и не соответствовала требованиям Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

В 2016 году после передачи функции заказчика-застройщика ГКУ «УКС» заключены государственные контракты общей стоимостью 5474,0 тыс. руб. на корректировку проектной документации 11 объектов (в срок до 31.12.2016) для приведения ее в соответствие требованиям технических регламентов. На совещании в Администрации Волгоградской области в 2016 году принято решение о нецелесообразности завершения строительства детского сада в с. Александровка, а в связи с острой необходимостью в услугах дошкольного образования был выполнен капитальный ремонт существующего детского сада за счет средств областного бюджета.

1. В нарушение условий контрактов в 2017-2018 годах проектировщиками не откорректирован надлежащим образом ни один проект:

-в проектах на строительство детских садов и пожарных депо проектировщиками вместо восстановительных мероприятий разработаны разделы по демонтажу незавершенных объектов в связи с недостаточной прочностью выполненных предыдущим подрядчиком фундаментов. При этом проекты 2011 года оставлены без изменений, то есть не приведены в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

-из остальных четырех объектов работы по корректировке трех проектов не завершены спустя 2 года, в связи с чем по двум проектам даже был заменен проектировщик. Сметная стоимость на строительство библиотеки в ноябре 2018 года проверена ГАУ «Облгосэкспертиза».

В нарушение сроков выполнения проектных работ установлена также вина ГКУ «УКС», поскольку оно не предоставило проектировщикам полный комплект исходной документации для ее корректировки в нарушение ст.759, 762 Гражданского кодекса РФ. Проведение экспертизы сметной стоимости было организовано ГКУ «УКС» только через 4-7 месяцев после получения от исполнителей результатов корректировки проектов.

1. Действия ГКУ «УКС» в связи с отказом от приемки и оплаты работ по корректировке проектной документации выглядят неоднозначными.

Так, ГКУ «УКС» не представлено проектировщику ООО «Роспроектконсалт» обоснования отказа в приемке работ по корректировке проектов на строительство пожарных депо ввиду их несоответствия условиям контракта, как это было сделано с проектами на строительство детских садов. Такое бездействие ГКУ «УКС» стало основанием для признания судом действительным акта выполненных работ, подписанного в одностороннем порядке исполнителем. В этой связи по решению суда ГКУ «УКС» произведена оплата работ в объеме 881,2 тыс. руб., то есть неэффективные расходы областного бюджета составили 881,2 тыс. рублей.

1. ГКУ «УКС», как заказчик-застройщик, не должным образом исполнило полномочия, предусмотренные ч. 15 ст.48 Градостроительного кодекса РФ, так как утвердило проектную документацию по строительству детских садов ООО «Эспас проект» и строительству пожарных депо ООО «Роспроектконсалт», не соответствующую требованиям Федерального закона № 384-ФЗ. В нарушение ч.5 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, ст. 761 Гражданского кодекса РФ ГКУ «УКС» не истребовало от проектировщиков исправление недостатков проектной документации, а переложило ответственность на подрядчиков строительных работ.

Таким образом, ГКУ «УКС» провело государственные закупки на строительство объектов с нарушением статьи 18 Закона № 44-ФЗ, устанавливающей требования по обоснованию закупки в соответствии с целями государственных закупок.

Целью закупок на строительство социальных объектов являлось выполнение Поручения Президента РФ о восстановлении социальной инфраструктуры в населенных пунктах на территории Волгоградской области, пострадавших от пожаров в 2010 году. Однако размещая государственную закупку на строительство объектов в соответствии с проектной документацией, не отвечающей действующим требованиям безопасности, ГКУ «УКС» предвидело или должно было предвидеть невозможность такого строительства и достижения установленных целей, а значит обоснованность данных закупок вызывает сомнение.

1. ГКУ «УКС» в 2017 году заключены государственные контракты на строительство четырех пожарных депо общей стоимостью 95 601,2 тыс. руб., в 2018 году -на строительство трех детских садов общей стоимостью 193 503,9 тыс. рублей.

В ходе исполнения контрактов на строительство подрядчики были вынуждены самостоятельно предпринимать меры по корректировке проектной документации, то есть ГКУ «УКС» в нарушение ст. 718, 740 Гражданского кодекса РФ не содействовало устранению недостатков проектной документации.

По этой причине и в связи с нарушением подрядчиками взятых на себя обязательств строительство пожарных депо, которое по контракту должно завершиться до 31.12.2017, продолжается уже порядка 15 месяцев (по нормативу 4 месяца), строительство детских садов по контракту должно завершиться до 30.11.2018, а продолжается уже порядка 9 месяцев (по нормативу 5 месяцев). На 30.11.2018 степень готовности трех пожарных депо составляет порядка 80%, и одного (в Камышинском районе) – порядка 56%, детских садов в Руднянском и Котовском районах – порядка 8 процетов. Детский сад в Камышинском районе полностью построен, однако ввиду отсутствия в проекте раздела на устройство внешнего водопровода, ввод объекта в эксплуатацию запланирован на 1 квартал 2019 года после строительства водопровода по отдельному государственному контракту.

Заключение контрактов на завершение строительства клуба в Котовском районе, библиотеки и ФОК в Жирновском районе и пристройки к школе (спортзала) в Камышинском районе запланировано на 2019 год. Для этих целей в Законе Волгоградской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» утверждены ассигнования в объеме 260,0 млн. рублей. При этом для завершения строительства детских садов указанным законом ассигнования не предусмотрены.

1. В ходе аудита государственных закупок ГКУ «УКС» установлены нарушения требований Закона № 44-ФЗ, которые имеют признаки административных правонарушений:

- в нарушение ч.7 ст. 94 Закона №44-ФЗ ГКУ «УКС» приняло результаты работ ООО «Эспас проект» и ООО «Роспроектконсалт» по корректировке проектов на строительство детских садов и пожарных депо, которые не соответствуют условиям контрактов и выполнены в меньшем объеме, выявленное несоответствие не устранено исполнителями;

- в нарушение частей 3 и 7 ст. 94 Закона №44-ФЗ ГКУ «УКС» не организовало проведение экспертизы результатов работ ООО «Роспроектконсалт» по корректировке проектной документации на строительство пожарных депо в части их соответствия условиям контракта и не представило проектировщику мотивированный отказ от приемки выполненных работ;

- ГКУ «УКС» в соответствии с планом-графиком закупок организовало закупку работ по строительству детских садов и пожарных депо, не соответствующую требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а именно в документации на закупку в нарушение ст. 21 и 33 Закона №44-ФЗ использовало проектную документацию, не соответствующую требованиям Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- в нарушение ст. 95 Закона №44-ФЗ изменены существенные условия государственных контрактов, так как увеличены цены контрактов на строительство пожарного депо на ст. Лапшинская на 875,1 тыс. руб. и на строительство пожарного депо в с. Сосновка – на 870,0 тыс. руб. без дополнительного объема работ.

1. В нарушение п. 80 Инструкции № 162н Комитетом не осуществлено списание в бухгалтерском учете на основании определения суда нереальной к взысканию суммы дебиторской задолженности в объеме 50 742,3 тыс. руб. по произведенным авансовым платежам ООО «СевКавПромЖилСтрой», а в нарушение п. 102 не списана на основании решений суда невостребованная кредиторская задолженность перед ООО «СевКавПромЖилСтрой» в размере 9002,7 тыс. рублей.

В нарушение п. 34 Инструкции №162н ГКУ «УКС» не осуществлено списание в бухгалтерском учете затрат областного бюджета в объеме 7490,1 тыс. руб. на капитальные вложения в пожарные депо, которые были демонтированы.

В ходе подготовки настоящего отчета Комитетом и ГКУ «УКС» в конце 2018 года осуществлено списание в бухгалтерском учете нереальной к взысканию дебиторской задолженности, невостребованной кредиторской задолженности и неиспользованных капитальных вложений.

**Аудитор Е.А. Пузикова**