

УТВЕРЖДЕНО

Председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
3 апреля 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета физической культуры и спорта Волгоградской области за 2024 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета физической культуры и спорта Волгоградской области (далее – Комитет) за отчетный финансовый год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее БК РФ) и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.15 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2025 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 13.12.2024 № 12/1.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки, подписанного без замечаний и пояснений.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция № 191н), бухгалтерская отчетность - в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее - Инструкция № 33н).

Организация бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н.

1.3. Штатная численность Комитета в 2024 году уменьшилась на 1 шт. ед. и составила 34 шт. ед., из них 1 шт. ед. - государственная должность, 33 шт. ед. – государственные гражданские служащие. Фактически на конец 2024 года, как и в 2023 году, замещено 34 шт. единицы.

В 2024 году количество государственных учреждений, находящихся в ведении Комитета, по отношению к 2023 году не изменилось и составляло 15 учреждений (1 казенное, 2 бюджетных и 12 автономных, одно из которых находится в стадии ликвидации - ГАУ ВО «Футбольный клуб «Ротор»). Общая штатная численность подведомственных учреждений увеличилась на 46,07 шт. ед. (+3,7%) и на 31.12.2024 составила 1297,13 шт. единиц. Также увеличилась общая занятость штатных единиц – на 49,55 шт. ед. (+4,3%), на конец 2024 года в подведомственных учреждениях замещено 1191,94 шт. ед., или 91,9%, вакантны 105,19 шт. ед. (8,1%). Увеличение штатной численности подведомственных учреждений Комитета в 2024 году главным образом обусловлено введением штатных единиц в связи с ростом количества обучающихся (в том числе на этапах спортивной подготовки), введением новых видов спорта, введением дополнительных единиц дежурных администраторов-спортивных судей для реализации мероприятий комплекса «Готов к труду и обороне», а также в связи с расширением направлений уставной деятельности учреждений.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Информация об администрируемых Комитетом доходах и их фактическом поступлении в 2024 году отражена в приложении № 1.

В целом администрируемые Комитетом доходы исполнены на 102 658,2 тыс. руб., или на 97,2% от плановых показателей (105 595,1 тыс. руб.). Наибольшую долю в структуре полученных доходов составляют безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 100842,4 тыс. руб., или 98,2 процента.

Анализ плановых и фактических показателей исполнения доходов бюджета Комитета за 2024 год приведен в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы	4 752,7	1 815,8	-2936,9	-61,8
Безвозмездные поступления	100 842,4	100 842,4	0	0
Итого	105 595,1	102 658,2	-2 936,9	-2,8

Неисполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 2 936,9 тыс. руб., или 61,8% от запланированных значений. Основной причиной явилось неисполнение подрядчиком предъявленных требований по возврату неотработанного аванса в сумме 2 932 тыс. руб. в доход бюджета (в настоящее время ведется претензионная работа).

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом Волгоградской области от 05.12.2023 №95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее Закон №95-ОД) Комитету на 2024 год утверждены бюджетные назначения в сумме 3 228 318,8 тыс. руб., бюджетной росписью – 3 202 099,7 тыс. руб., или на 26 219,1 тыс. руб. меньше (на 0,8%).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) изменение бюджетных назначений главным образом обусловлено экономией при осуществлении закупок, а также перераспределением бюджетных ассигнований в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ и ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

Уменьшение бюджетных ассигнований на 40 227,6 тыс. руб. в основном связано с экономией бюджетных средств при реализации государственного задания, по мероприятиям, включенным в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Волгоградской области на 2024 год (отмена и перенос сроков проведения соревнований, уменьшение потребности, сокращение командировочных расходов и др.).

Увеличение бюджетных ассигнований главным образом связано с изданием постановлений и распоряжений Губернатора Волгоградской области и Администрации Волгоградской области, в том числе на:

- поощрение спортсменов и тренеров за достигнутые результаты на Международном мультиспортивном мероприятии «Спортивные игры стран БРИКС» в г. Казани, Республика Татарстан» в 2024 году (+2 800 тыс. руб.);
- обеспечение деятельности Комитета (+7 088 тыс. руб.);
- финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами (+197 тыс. руб. за счет резервного фонда Администрации Волгоградской области);
- финансовое обеспечение мероприятий по организации пребывания несовершеннолетних белгородских спортсменов, сопровождающих лиц и волонтеров в Волгоградской области с обеспечением продолжения учебно-тренировочного процесса (+3 878,2 тыс. руб. за счет резервного фонда Администрации Волгоградской области).

Анализ исполнения Комитетом бюджетных расходов за 2024 год представлен в таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

Направление расходов	Раздел	Ассигнования (Закон № 95- Од)	Бюджетные назначения (СБР)	Исполнение расходов	Отклонение от СБР	
					тыс. руб.	%
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03 00	0	197,3	197,3	0	0
ОБРАЗОВАНИЕ	07 00	344 426,8	343 920,4	299 818,8	-44 101,6	-12,8%
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10 00	25 317,6	25 257,5	24 800,9	-456,6	-1,8%
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11 00	2 858 574,4	2 832 724,5	2 767 311,0	-65 413,5	-2,3%
ИТОГО		3 228 318,8	3 202 099,7	3 092 128,0	-109 971,7	-3,4%

В 2024 году расходы Комитета исполнены на 3 092 128 тыс. руб., или на 96,6% от назначений по бюджетной росписи (3 202 099,7 тыс. руб.), не исполнено расходов на 109 971,7 тыс. руб. (3,4%). Анализ исполнения Комитетом бюджетных расходов за 2024 год представлен в приложении № 2.

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений явились:

-отсутствие заявок на предоставление субсидий в части реализации мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления (на 44 101,6 тыс. руб.) и мероприятий по укреплению материально-технической базы подведомственных учреждений (на 41 214,7 тыс. руб.);

-нарушение подрядчиком сроков исполнения 4 этапа долгосрочного контракта на разработку проектно-сметной документации на объекты спортивного кластера «Зеленая Волна» в г. Волжский (на 20 354,9 тыс. руб.);

-экономия бюджетных средств по содержанию подведомственного казенного учреждения (на 2 891,5 тыс. руб.).

При анализе сводной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности Комитета за 2024 год установлено 8 нарушений п. 159.4 Инструкции № 191н и п.63, 66 Инструкции № 33н в части составления и предоставления избыточных таблиц к пояснительным запискам (ф. 0503160 и 0503760) и к ф. 0503766 «Сведения об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности».

2.2.1. Анализ расходов Комитета и подведомственных учреждений на уплату штрафов (пени).

Ненадлежащее исполнение функций Комитетом и подведомственными учреждениями повлекло дополнительные расходы, в том числе за счет средств областного бюджета, на оплату в 2024 году штрафов (пени) в сумме 145,8 тыс. руб., что не отвечает принципу эффективного использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ (нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о закупках, уплата других экономических санкций и др.).

2.2.2. Информация о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства.

Анализом сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) и сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) установлено, что на конец 2024 года на балансе подведомственных учреждений Комитета числятся 11 объектов незавершенного строительства (далее ОНС) общей сметной стоимостью 462 445,7 тыс. рублей.

Так, на балансе ГКУ ВО «Дирекция проектов в сфере физической культуры и спорта» (далее ГКУ «Дирекция проектов») числится 1 ОНС – «Административное здание, площадь 955,2 кв. метра, ул. им. Циолковского, д.15 а». Общая сметная стоимость объекта – 6 980,9 тыс. рублей. Предусмотренные бюджетной сметой учреждения расходы по оплате контракта (4 048,9 тыс. руб.) в 2024 году не производились в связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ.

Кассовые расходы с начала реализации проекта составили 2 932 тыс. руб. (авансовый платеж по контракту в 2022 году). Казенным учреждением 27.12.2024 принято решение об одностороннем расторжении контракта от 16.12.2022 с ООО «Ренессанс» на разработку проектно-сметной документации, контракт расторгнут 10.01.2025, ведутся претензионные работы.

На балансе подведомственных Комитету бюджетных и автономных учреждений числятся 10 ОНС общей сметной стоимостью 455 464,8 тыс. руб., капитальные вложения по ним на конец года составили 226 705,4 тыс. руб., кассовые расходы с начала инвестиционных проектов – 296 302,4 тыс. рублей.

По трем ОНС проектирование завершено и получено положительное заключение госэкспертизы в 2022-2023 годах (кассовые расходы – 34 061,4 тыс. руб.), по пяти ОНС проектирование завершено и получено положительное заключение госэкспертизы в 2024 году (кассовые расходы – 29 093,9 тыс. руб.). При этом реализация указанных 8 проектов Законом Волгоградской области от 05.12.2024 №110-ОД «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Закон об областном бюджете №110-ОД) не предусмотрена, что может повлечь риски неэффективного расходования бюджетных средств, направленных на разработку проектно-сметной документации, в сумме 63 155,3 тыс. рублей.

Также числятся два ОНС сметной стоимостью 392 309,5 тыс. руб., один из которых введен в эксплуатацию в 2024 году, а завершение другого планируется в 2025 году.

Перечень ОНС приведен в приложении №3.

2.2.3. Анализ и оценка исполнения государственных программ.

В 2024 году расходы Комитета в сумме 3 034 302,9 тыс. руб., или на 96,5% от бюджетных назначений, исполнены в рамках 3 государственных программ Волгоградской области:

-«Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» - 2 765 742,0 тыс. руб. (на 97,7%) в составе 3 региональных проектов и 1 комплекса процессных мероприятий, из них за счет федеральных средств – 98 345,5 тыс. руб.;

-«Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области» по направлению «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения» - 3 777,2 тыс. руб. (100%) за счет средств областного бюджета;

-«Развитие образования в Волгоградской области» - 308 885,2 тыс. руб. (на 85,7%) по 1 мероприятию регионального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи (Волгоградская область)» и 3-х мероприятий 2-х комплексов процессных мероприятий, из них за счет федеральных средств – 136 385,2 тыс. рублей.

Из 3 вышеуказанных государственных программ Волгоградской области Комитет являлся ответственным исполнителем по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области». В 2024 году по госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» все 6 показателей перевыполнены.

Информация о реализации мероприятий государственных программ и достижении целевых показателей отражена в приложении № 4.

2.2.4. Анализ и оценка исполнения национальных (региональных) проектов и федеральных проектов.

В 2024 году Комитет осуществлял реализацию 4 региональных проектов. Информация о достижении показателей региональных проектов в сфере физической культуры и спорта, образования, а также о об их финансировании приведена в приложении № 5.

В 2024 году кассовые расходы на реализацию региональных проектов Комитетом исполнены в сумме 878 206,8 тыс. руб., или на 89,3% от плановых значений. Из 4 запланированных показателей в 2024 году 1 выполнен на 100%, 3 показателя перевыполнены.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

2.3.1. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности Комитета.

Анализ задолженности Комитета приведен в таблице №3.

Таблица №3, тыс. руб.

Наименование показателя	Бюджетная деятельность		Изменение за 2024 год (+/-)	
	на 01.01.2024	на 01.01.2025	тыс. руб.	%, разы
Дебиторская задолженность, в том числе:	639 076,7	1 017 842,4	+378 765,7	+59,3%
<i>Расчеты по доходам</i>	531 019,2	918 983,2	+387 964,0	+73,1%
<i>Расчеты по выданным авансам</i>	107 755,8	69 606,9	-38 148,9	-35,4%
<i>Расчеты по ущербу и иным доходам</i>	281,2	29 104,1	+28 822,9	Выросла в 103,5 раза
<i>Расчеты по принятым обязательствам</i>	20,5	148,2	+127,7	Выросла в 7,2 раза
Кредиторская задолженность, в том числе:	575,5	291,6	-283,9	-49,3%
<i>Расчеты с подотчетными лицами</i>	0	5,5	+5,5	х
<i>Расчеты по принятым обязательствам</i>	550	140,6	-409,4	-74,4%
<i>Расчеты по платежам в бюджеты</i>	25,5	145,5	+120,0	Выросла в 5,7 раза

Дебиторская задолженность Комитета за 2024 год в целом увеличилась на 378 765,7 тыс. руб. (в 1,6 раза) и составила 1 017 842,4 тыс. руб., что главным образом обусловлено увеличением дебиторской задолженности по счету 205 «Расчеты по доходам» на 387 964,0 тыс. руб. (в 1,7 раза), а также по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» на 28 822,9 тыс. руб. (в 103,5 раза).

По счету 205 «Расчеты по доходам» на 01.01.2025 числится дебиторская задолженность на 918983,2 тыс. руб., в том числе:

-517 875,9 тыс. руб. - задолженность Минспорта России по соглашениям, заключенным на предоставление в 2025-2027 годах субсидий из федерального бюджета в целях достижения результатов федеральных проектов «Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие спорта высших достижений» и «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;

-401 107,3 тыс. руб. – задолженность за шестью подведомственными учреждениями по неиспользованным на 01.01.2025 остаткам средств целевых субсидий, значительная доля из которых сложилась за ГАУ «Юный ястреб» по укреплению материально-технической базы учреждения, по созданию «умных спортивных площадок», возведению модульных конструкций для оздоровления детей (326 387,0 тыс. руб.). Приказами Комитета от 17.01.2025 и от 27.01.2025 часть средств субсидии (358 772,7 тыс. руб.) разрешена к использованию подведомственными учреждениями в 2025 году на те же цели. Неиспользованные остатки целевых субсидий на 39 734,6 тыс. руб. возвращены в областной бюджет в январе-феврале 2025 года. Дебиторская задолженность за ГАУ ДО ВО «Спортивная школа по зимним видам спорта» (далее ГАУ «СШ ЗВС») на 2 600 тыс. руб. погашена путем выполнения работ за счет субсидий 07.02.2025.

По итогам внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности Комитета за 2023 год КСП установлено, что на 01.01.2024 в составе дебиторской задолженности Комитета больше 3-х лет числилась задолженность за тремя учреждениями на 13428 тыс. руб. по предоставленным субсидиям на капитальные вложения, образовавшаяся по итогам 2020-2021 годов, подтверждаемая к использованию ежегодно приказами Комитета. Так, на 01.01.2024 задолженность числилась за:

-ГАПОУ «Училище олимпийского резерва» (далее – ГАПОУ «УОР») с 2021 года на 7 000 тыс. руб. - в связи с нарушением подрядчиком ООО «ЮгпрофЭнерго» сроков исполнения контракта от 12.07.2021 по разработке научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия при проектировании объекта «Плавательный бассейн ГАПОУ «УОР»;

-ГАУ «СШ ЗВС» с 2021 года на 3 960,3 тыс. руб. - в связи с нарушением подрядчиком ООО «НТЦ «ЮгПрофЭнерго» сроков исполнения контракта от 06.12.2021 по разработке проектной документации и инженерным изысканиям для строительства второй очереди крытого ледового катка на земельном участке, расположенном по адресу: Волгоград, ул. им. Комиссара Хорошева, юго-восточнее МР-126 (проектирование);

-ГАУ ДО ВО «Спортивная школа «Ротор» с 2020 года на 2 467,7 тыс. руб. - по подключению футбольного поля с искусственным покрытием реконструируемого стадиона «Пищевик» к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения объекта.

С учетом рекомендаций КСП во второй половине 2024 года дебиторская задолженность, сложившаяся по остаткам субсидий 2020-2021 годов, подведомственными учреждениями погашена путем выполнения работ на 3 828 тыс. рублей. Оставшаяся часть дебиторской задолженности погашена учреждениями в начале 2025 года также путем выполнения работ на 9 600 тыс. рублей.

По счету 206 «Расчеты по выданным авансам» на 01.01.2025 числится дебиторская задолженность на 69 606,9 тыс. руб. за ГАУ ДО ВО «Спортивная школа олимпийского резерва» (далее ГАУ «СШОР») по предоставленной в 2024 году субсидии для оплаты долгосрочного контракта на разработку проектно-сметной документации на объекты спортивного кластера «Зеленая Волна» в г. Волжский в связи с нарушением подрядчиком сроков исполнения контракта (после 20.12.2024).

Дебиторская задолженность по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» по сравнению с показателями на начало 2024 года выросла в 103,5 раза и составила 29 104,1 тыс. руб., которая числится:

-за АНО «Спортивный клуб «Ротор» по возврату средств субсидии на государственную поддержку спортивных команд в связи со сдачей корректировочного отчета - 26 172,1 тыс. рублей. АНО «Спортивный клуб «Ротор» возврат средств в бюджет произведен 03.02.2025;

-за ООО «Ренессанс» по претензии ГКУ «Дирекция проектов» в части возврата неотработанного аванса в связи с нарушением подрядчиком сроков по контракту о разработке проектно-сметной документации - 2 932 тыс. руб., которая является просроченной, и учреждением ведется претензионная работа.

Кредиторская задолженность на 01.01.2025 составила 291,6 тыс. руб. и сложилась главным образом у ГКУ «Дирекция проектов» по контрактам на поставку основных средств, коммунальным услугам в связи с несвоевременным предоставлением первичных учетных документов контрагентами (144,6 тыс. руб.), а также по налогам и страховым платежам (145,5 тыс. руб.).

2.3.2. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных и автономных учреждений.

Дебиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений за 2024 год в целом уменьшилась на 2 235 517,7 тыс. руб., или более чем в 2 раза, и на 01.01.2025 составила 2 023 066,8 тыс. руб., что главным образом обусловлено уменьшением доходов по заключенным с Комитетом в 2024 году соглашениям о предоставлении субсидий на выполнение государственного задания на 2025 год (на 2 699 549,4 тыс. руб.), субсидий по бюджетным инвестициям (на 149 645,1 тыс. руб.).

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2024 и на 01.01.2025 отсутствует.

Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений за 2024 год увеличилась на 218 568,5 тыс. руб. (в 1,5 раза) и на 01.01.2025 составила 649 578 тыс. рублей. Рост кредиторской задолженности главным образом обусловлен ростом задолженности по принятым обязательствам и по расчетам с Комитетом по неиспользованным в 2024 году остаткам в части целевых субсидий и субсидий на бюджетные инвестиции в основном за ГАУ «Юный ястреб» по укреплению материально-технической базы учреждения и созданию современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления на территории учреждения. Причинами роста кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в основном являются позднее предоставление контрагентами документов на оплату услуг и работ, а также отсутствие финансирования.

Просроченная кредиторская задолженность в сумме 46 046,8 тыс. руб. числится за ГАУ ВО «Футбольный клуб «Ротор», которая образовалась в феврале 2016 года. При этом учреждение находится в стадии ликвидации в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 07.04.2015 №159-п. Решением ИФНС по Дзержинскому району г. Волгограда от 28.07.2017 в государственной ликвидации учреждения было отказано, велись судебные разбирательства по пересмотру кредиторской задолженности в связи с возможным внесением изменений в реестр кредиторов.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2022-2023 годы КСП рекомендовала Комитету обеспечить контроль за проведением инвентаризации просроченной и сомнительной кредиторской задолженности, а также рассмотреть вопрос о возможном списании с баланса ГАУ ВО «Футбольный клуб «Ротор» просроченной кредиторской задолженности в

соответствии с действующим законодательством. Срок ответа на данную рекомендацию по просьбе Комитета неоднократно продлевался и в настоящее время установлен до 01.06.2025.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

3.1. Анализ внутреннего финансового аудита.

В структуре Комитета предусмотрен сектор внутреннего финансового аудита (далее – сектор ВФА), который подчиняется непосредственно председателю Комитета. Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита утверждено приказами председателя Комитета от 02.04.2021 № 302 и от 26.06.2024 № 763 (далее Положение о ВФА).

В ходе проверки КСП установлено, что Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита требует корректировки в соответствии с изменениями, внесенными в федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н (далее Стандарт ВФА № 91н).

Так, в нарушение п. 28 Стандарта ВФА № 91н сроки формирования и предоставления годовой отчетности о результатах деятельности сектора ВФА Положением о ВФА установлены 31 марта, следующего за отчетным, что позже установленного Стандартом ВФА № 91н (не позднее 20 рабочих дней после наиболее позднего из установленных сроков представления консолидированной (индивидуальной) годовой бюджетной отчетности за отчетный финансовый год, полномочия по составлению которой осуществляет главный администратор (администратор) бюджетных средств).

Планом проведения аудиторских мероприятий на 2024 год, утвержденным приказом Комитета от 22.12.2023, предусмотрено проведение 2 аудиторских мероприятий, которые полностью выполнены. Внеплановые аудиторские мероприятия не проводились.

По результатам вышеуказанных мероприятий выявлены недостатки при формировании государственных заданий и контроля за их исполнением, даны рекомендации о разработке новых и внесении изменений в действующие ведомственные акты Комитета, а также инициировать внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты в указанной сфере. Отдельные рекомендации исполнены в январе 2025 года при подготовке годового отчета ВФА.

3.2. Анализ контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

В проверяемом периоде в соответствии с Положениями об отделах, утвержденными 02.04.2021 и 26.06.2024, осуществление контроля за деятельностью учреждений, в том числе за соблюдением федеральных стандартов спортивной подготовки (до 26.06.2024), трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за устранением нарушений, выявленных в ходе проведенных ранее проверок, возложено на отдел методического сопровождения подведомственных учреждений, а с 26.06.2024, в связи с изменением структуры Комитета, - на отдел контроля подведомственных учреждений Комитета.

В нарушение п. 1.5 и 2.4 Порядков осуществления контроля за деятельностью автономных, бюджетных и казенных учреждений Волгоградской области, утвержденных постановлениями Администрации Волгоградской области от 16.01.2017 № 4-п и от 28.03.2011 № 139-п соответственно, п. 2.40 и 2.56 Положения о Комитете, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области от 24.11.2014 № 154, план проведения в 2024 году отделом контроля подведомственных учреждений проверок подведомственных учреждений не утверждался.

В 2024 году сотрудник отдела совместно с отделом реализации государственных программ и формирования государственных заданий Комитета участвовал во внеплановом контрольном мероприятии на основании письма прокуратуры Волгоградской области, по результатам которого установлены отдельные нарушения при выполнении государственного задания (несоответствие объемных показателей государственного задания, некорректное оформление решений педагогического совета, несоответствие обучающихся условиям зачисления, отсутствие

подтверждающих документов о присвоении спортивных разрядов, заключение трудовых договоров без предоставления обязательных документов). По рекомендациям Комитета учреждением приняты меры.

В тоже время функции по осуществлению контроля за выполнением государственного задания возложены на отдел реализации государственных программ и формирования государственных заданий Комитета (Положения от 02.04.2021 №302 и 26.06.2024 № 763). Приказом Комитета от 27.11.2023 № 1196 утвержден план проведения в 2024 году проверок подведомственных учреждений по соблюдению ими требований законодательства РФ при выполнении государственного задания на оказание государственных услуг (работ) за 2 квартал 2024 года. В 2024 году проведены запланированные проверки, по результатам которых у отдельных учреждений выявлены нарушения при выполнении государственного задания в части посещаемости учебных занятий, низкие качественные и объемные показатели выполнения государственного задания, нарушения законодательства в части реализации образовательных программ. По рекомендациям Комитета учреждением приняты меры – введено в действие положение о контроле посещаемости обучающимися, разработаны формы отчета о выполнении педагогической нагрузки, внесены изменения в части форм реализации образовательных программ, проведена работа по формированию штата и сокращению вакансий педагогических работников, скорректированы учебные графики.

По результатам проверок учреждений сотрудниками отдела реализации государственных программ и формирования государственных заданий Комитета установлено неисполнение отдельных объемных и качественных показателей выполнения государственного задания за 2 квартал 2024 года по причине того, что выполнение государственного задания осуществляется до конца года (в том числе проведение спортивных мероприятий, осуществление учебно-тренировочного процесса запланированы до конца года). Вместе с тем осуществление контроля за выполнением государственного задания за полный отчетный период планом проверок не было предусмотрено.

Выводы:

1. Администрируемые Комитетом доходы в 2024 году исполнены на 102 658,2 тыс. руб., или на 97,2% от плановых показателей (105 595,1 тыс. руб.). Наибольшую долю в структуре полученных доходов составляют безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 100842,4 тыс. руб., или 98,2 процента. Неисполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 2 936,9 тыс. руб., или 61,8% от запланированных значений. Основной причиной явилось неисполнение подрядчиком предъявленных требований по возврату неотработанного аванса в сумме 2 932 тыс. руб. в доход бюджета (в настоящее время ведется претензионная работа).

2. Расходы Комитета за 2024 год исполнены на 3 092 128 тыс. руб., или на 96,6% от назначений по бюджетной росписи (3 202 099,7 тыс. руб.), не исполнено расходов на 109971,7 тыс. руб. (3,4%). Основными причинами неисполнения бюджетных назначений явились:

-отсутствие заявок на предоставление субсидий в части реализации мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления (на 44 101,6 тыс. руб.) и мероприятий по укреплению материально-технической базы подведомственных учреждений (на 41 214,7 тыс. руб.);

-нарушение подрядчиком сроков исполнения 4 этапа долгосрочного контракта на разработку проектно-сметной документации на объекты спортивного кластера «Зеленая Волна» в г. Волжский (на 20 354,9 тыс. руб.);

-экономия бюджетных средств по содержанию подведомственного казенного учреждения (на 2 891,5 тыс. руб.).

3. Ненадлежащее исполнение функций Комитетом и подведомственными учреждениями повлекло дополнительные расходы, в том числе за счет средств областного бюджета, на оплату в

2024 году штрафов (пени) в сумме 145,8 тыс. руб., что не отвечает принципу эффективного использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ (нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о закупках, уплата других экономических санкций и др.).

4. На балансе подведомственных учреждений Комитета на 01.01.2025 числятся 8 нереализованных проектов, на разработку которых израсходовано 63 155,3 тыс. рублей. Проектирование по ним завершено и получено положительное заключение госэкспертизы в 2022-2024 годах. При этом реализация этих 8 проектов Законом Волгоградской области от 05.12.2024 №110-ОД «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» не предусмотрена, что может повлечь риски неэффективного расходования бюджетных средств, направленных на разработку проектно-сметной документации.

5. Дебиторская задолженность Комитета за 2024 год в целом увеличилась на 378 765,7 тыс. руб. (в 1,6 раза) и составила 1 017 842,4 тыс. руб., в том числе:

-517 875,9 тыс. руб. - задолженность Минспорта России по соглашениям, заключенным на предоставление в 2025-2027 годах субсидий из федерального бюджета в целях достижения результатов федеральных проектов «Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие спорта высших достижений» и «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»;

-401 107,3 тыс. руб. – задолженность за шестью подведомственными учреждениями по неиспользованным на 01.01.2025 остаткам средств целевых субсидий. Приказами Комитета от 17.01.2025 и от 27.01.2025 часть средств субсидии (358 772,7 тыс. руб.) разрешена к использованию подведомственными учреждениями в 2025 году на те же цели. Неиспользованные остатки целевых субсидий на 39 734,6 тыс. руб. возвращены в областной бюджет в январе-феврале 2025 года. Дебиторская задолженность за ГАУ «СШ ЗВС» на 2 600 тыс. руб. погашена путем выполнения работ за счет субсидий 07.02.2025;

-69 606,9 тыс. руб. – задолженность ГАУ «СШОР» по предоставленной в 2024 году субсидии для оплаты долгосрочного контракта на разработку проектно-сметной документации *на объекты спортивного кластера «Зеленая Волна» в г. Волжский* в связи с нарушением подрядчиком сроков исполнения контракта;

-26 172,1 тыс. руб. - задолженность АНО «Спортивный клуб «Ротор» по возврату средств субсидии на государственную поддержку спортивных команд в связи со сдачей корректировочного отчета, которая погашена в начале 2025 года;

-2 932 тыс. руб. - задолженность ООО «Ренессанс» по претензии ГКУ «Дирекция проектов» в части возврата неотработанного аванса по контракту о разработке проектно-сметной документации (2 932 тыс. руб.), которая является просроченной.

На 01.01.2024 в составе дебиторской задолженности Комитета более 3-х лет числилась задолженность за тремя учреждениями на 13 428 тыс. руб. по предоставленным субсидиям на капитальные вложения, образовавшаяся по итогам 2020-2021 годов. С учетом рекомендаций КСП во второй половине 2024 года дебиторская задолженность, сложившаяся по остаткам субсидий 2020-2021 годов, подведомственными учреждениями погашена путем выполнения работ на 3 828 тыс. рублей. Оставшаяся часть дебиторской задолженности погашена учреждениями также путем выполнения работ в начале 2025 года на 9 600 тыс. рублей.

6. Дебиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений за 2024 год в целом уменьшилась на 2 235 517,7 тыс. руб., или более чем в 2 раза, и на 01.01.2025 составила 2 023 066,8 тыс. руб., что главным образом обусловлено расчетами по доходам с Комитетом по заключенным в 2024 году соглашениям о предоставлении субсидий на выполнение государственного задания на 2025 год (-2699 549,4 тыс. руб.), целевых субсидий (+667 217 тыс. руб.), субсидий по бюджетным инвестициям (-149 645,1 тыс. руб.).

7. Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений за 2024 год увеличилась на 218 568,5 тыс. руб. (в 1,5 раза) и на 01.01.2025 составила 649 578 тыс. рублей. Рост кредиторской задолженности главным образом обусловлен ростом задолженности по принятым обязательствам и по расчетам с Комитетом по неиспользованным в 2024 году остаткам в части целевых субсидий и субсидий на бюджетные инвестиции. Причинами роста кредиторской

задолженности по принятым обязательствам в основном являются позднее предоставление контрагентами документов на оплату услуг и работ, а также отсутствие финансирования.

Просроченная кредиторская задолженность, которая образовалась в феврале 2016 года, в сумме 46 046,8 тыс. руб. числится за ГАУ ВО «Футбольный клуб «Ротор». При этом учреждение находится в стадии ликвидации в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 07.04.2015 №159-п. Решением ИФНС по Дзержинскому району г. Волгограда от 28.07.2017 в государственной ликвидации учреждения было отказано, велись судебные разбирательства по пересмотру кредиторской задолженности в связи с возможным внесением изменений в реестр кредиторов.

8. Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита требует корректировки в соответствии с изменениями, внесенными в федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н, в части сроков формирования и предоставления годовой отчетности о результатах деятельности сектора внутреннего финансового аудита.

9. План проведения отделом контроля подведомственных учреждений проверок на 2024 год не утверждался. При осуществлении проверок выполнения подведомственными учреждениями государственного задания другими отделами Комитета установлено неисполнение отдельных объемных и качественных показателей за 2 квартал 2024 года по причине того, что выполнение государственного задания осуществляется до конца года. Вместе с тем осуществление контроля за выполнением государственного задания за полный отчетный период планом проверок не предусмотрено.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает комитету физической культуры и спорта Волгоградской области:

1. Внести изменения в Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита в соответствии с изменениями, внесенными в федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н.

2. Усилить контроль за составлением ежегодного плана осуществления контроля за деятельностью подведомственных учреждений Комитета и его выполнением, в том числе по соблюдению ими требований законодательства РФ при выполнении государственного задания на оказание государственных услуг (работ).

Кроме того, просим сообщить о результатах претензионной работы по возврату ООО «Ренессанс» неотработанного аванса по контракту с ГКУ «Дирекция проектов» на разработку проектно-сметной документации в сумме 2 932 тыс. рублей.

Аудитор

Е.А. Пузикова