

**Выступление председателя КСП Волгоградской области
Дьяченко И.А. на межрегиональном совещании руководителей
контрольно-счетных органов по вопросам аудита расходования средств
на создание и функционирование информационных систем и ресурсов
(5 октября 2018 года, г. Москва)**

Тема сегодняшнего совещания – аудит расходования средств на создание и функционирование информационных систем и ресурсов, т.е. на функционирование информационных систем и ресурсов объектов аудита. Мне же хотелось бы остановиться на ситуации с информатизацией КСО субъектов РФ, в том числе по обязательным случаям размещения информации.

С чем мы имеем дело и с чем приходится сталкиваться.

**1. БК РФ - Статья 241.2. Единый портал бюджетной системы
Российской Федерации**

(введена Федеральным законом от 07.05.2013 N 104-ФЗ)

Единый портал бюджетной системы РФ в сети "Интернет" предназначен для обеспечения доступа:

- к информации о бюджетной системе РФ и об организации бюджетного процесса в РФ;

- к информации об осуществлении публично-правовыми образованиями бюджетных полномочий и их участия в отношениях, регулируемых бюджетным законодательством РФ;

- к иным сведениям, определяемым Минфином РФ в соответствии с его бюджетными полномочиями.

Раздел IX БК РФ «Государственный (муниципальный) финансовый контроль» входит в Часть III БК «Бюджетный процесс в РФ», то есть по логике информация о, как минимум, внешних проверках на едином портале быть обязана.

Следует отметить, что Приказ Минфина РФ «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы РФ» появился только в конце декабря 2016 года (от 28 декабря 2016 г. N 243н, а в Минюсте зарегистрирован 5 мая 2017 года). Это говорит о том, что Минфин и сам не так давно стал заниматься наполнением единого портала.

Совсем недавно (10.09.2018г.) на сайте Минфина РФ были опубликованы «Методические рекомендации для субъектов РФ по порядку публикации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, подлежащей размещению в открытом доступе на едином портале бюджетной системы РФ»

На сегодняшний день КСО не являются пользователями, с полномочиями размещения информации на указанном портале.

При этом в разделе Бюджет/Бюджетная отчетность/ есть подраздел Информация о планах и результатах внешних проверок бюджетной отчетности!!! К нам (в КСП Волгоградской области) по вопросу предоставления для размещения на портале информации обращался комитет финансов области и мы её предоставили, хотя это достаточно объемные данные. Наши специалисты связывались с «соседями», к ним органы, исполняющие бюджет субъекта, не обращались, да и, судя по содержанию информации в данном разделе разных регионов, далеко не все обращались.

2. В 2016 году Комиссией СКСО по этике проводился **мониторинг наполнения сайтов контрольно-счетных органов**. Мониторинг проводился на соответствие требованиям Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и 6-ФЗ.

Приведенный в мониторинге **перечень обязательной!** к размещению информации содержит **24 позиции**.

3. Отдельно **КСО обязаны предоставлять информацию** о проведенных контрольных мероприятиях **в сфере закупок**.

4. Государственная информационная система «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (далее – **ГИС ЕСГФК**, Портал государственного и муниципального финансового аудита).

В декабре 2015 года издан совместный приказ Счетной палаты РФ и Минфина РФ об утверждении Положения о ГИС ЕСГФК.

Одной из основных функций ГИС ЕСГФК согласно приказу - информационное взаимодействие ГИС ЕСГФК с иными информационными системами в целях получения информации, необходимой для размещения в ГИС ЕСГФК, а также предоставления информации, содержащейся в ГИС ЕСГФК. На это особо хотелось бы обратить внимание, потому что, как я говорил ранее, информационного взаимодействия по предоставлению информации о внешних проверках для Единого портала бюджетной системы очевидно не происходит.

Информационно-аналитической комиссией СКСО совместно с ФКУ «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты РФ» («ЦЭАИТ СП») в рамках работы комиссии **проведен опрос среди КСО субъектов РФ о причинах, препятствующих работе на портале ГИС ЕСГФК.**

Опрос проводился среди 85 КСО, которые в соответствии со своей активностью в ГИС ЕСГФК были разбиты на три группы:

- 13 КСО, которые не зарегистрированы;
- 19 КСО, которые зарегистрированы и не размещают;
- 53 КСО, которые зарегистрированы и размещают информацию.

Один из вопросов был «Укажите для каких целей Вы используете ГИС ЕСГФК»

- 19 КСО (22%) не используют;
- 52 КСО (62%) просмотр и анализ информации о проведении госаудита (контроля) различными органами государственного (муниципального) финансового аудита (контроля);
- остальные используют справочники/классификаторы и функцию проведения опросов.

При этом по результатам этого же опроса только **7 КСО из 53** размещают информацию в полном объеме, это всего 8% от общего числа КСО субъектов РФ.

Говоря о причинах, препятствующих работе с Порталом, 30 КСО (35,7%) сослались на отсутствие трудовых ресурсов. Но отсутствие трудовых ресурсов это скорее следствие, а не причина неразмещения либо неполного размещения информации и вот почему.

Работающие с Порталом КСО отмечали:

- неудовлетворительное быстродействие,
- не стабильность работы Системы,
- большой объем вводимых данных, в ряде случаев их излишняя детализация,
- отсутствие возможности сохранения информации как черновик в случае, если не заполнено хотя бы одно окно, обязательное для заполнения.

Эти причины в конечном итоге приводят к огромной затрате рабочего времени, либо отдельному выделению специалиста только для этой работы, что не каждый контрольно-счетный орган может себе позволить.

Но, следует оговориться, что специалистами ФКУ «ЦЭАИТ СП» проделана большая работа по анализу причин, озвученных в анкетах. Большинство из этих причин планируется к устранению и доработкам, то

есть запланировано к включению в государственный контракт на развитие ГИС ЕСГФК в 2019 году.

Но даже решение этих недостатков все равно не решит всех проблем.

Остановлюсь еще на одном вопросе анкеты: «Имеется ли у Вашего КСО информационная система, позволяющая вводить и учитывать данные о контрольной и экспертно-аналитической деятельности»

Из 84 КСО, прошедших опрос, положительно на этот вопрос ответили только 21 КСО (это 25% или четверть от общего числа КСО).

Таким образом, преимущественное большинство собирает свои итоги «вручную». К великому сожалению, КСП Волгоградской области не является исключением.

Для формирования заказа и приобретения собственных прикладных программных продуктов у большинства КСО просто нет средств в бюджетах на эти цели.

Поэтому, считаю, что разработка такого универсального программного продукта (возможно с доработкой под потребности конкретных КСО) должна являться первостепенной задачей.

Причем этот программный продукт должен иметь возможности интеграции в такие информационные системы как Единый портал Бюджетной системы, раздел о проведенных контрольных мероприятиях Системы госзакупок и т.д., возможности автоматической передачи тех или иных данных.