

УТВЕРЖДЕНО

Председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
15 апреля 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств областного бюджета - комитета экономической политики и развития Волгоградской области

1. Общие положения.

1.1 Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств областного бюджета - комитета экономической политики и развития Волгоградской области (далее – ГАБС, Комитет) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.16 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее- КСП) на 2025 год и на основании результатов проверки ГАБС.

По результатам проверки составлен 1 акт, подписанный с пояснениями.

1.2. Бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹.

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Комитета переданы государственному казенному учреждению Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ») в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений». Ведение бюджетного учета Комитета осуществляется ГКУ «ЦБУ» в соответствии с Инструкцией № 157н².

1.3. В 2024 году в ведении Комитета находилось 4 подведомственных учреждения:

- Государственное автономное учреждение «Мой бизнес» (далее - ГАУ «Мой бизнес»);
- Государственное казенное учреждение Волгоградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГКУ «МФЦ»);
- Государственное казенное учреждение Волгоградской области «Аналитический центр» (далее – ГКУ «Аналитический центр»);
- Государственное казенное учреждение «Туристский информационный центр Волгоградской области» (далее – ГКУ «ТИЦ»), ликвидировано по постановлению администрации Волгоградской области от 08.07.2024 № 420-п.

Численность Комитета и подведомственных учреждений по состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025 представлена в таблице № 1.

¹ Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. (далее – Инструкция № 191н).

² Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкция по его применению, утвержденный приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция №157н).

Объект	На 01.01.2024		На 01.01.2025	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
Комитет	100	87	100	87
ГКУ «МФЦ»	1 514	1 223	1 513	1 160
ГКУ «Аналитический центр»	75	57	67	54
ГАУ «Мой бизнес»	34	32	34	30
ГКУ «ТИЦ»	11	4,25	х	х

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в ГАБС.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Доходы, запланированные в сумме 586 979,5 тыс. руб., исполнены на 586 374 тыс. руб., или на 99,9% процента.

Информация об администрируемых Комитетом доходах и их фактическом поступлении за 2024 год отражена в [приложении №1](#).

Доходы Комитета в основном сложились за счет поступления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (319 096,4 тыс. руб.), на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физлиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ (104 321,5 тыс. руб.), на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (102 321,0 тыс. руб.), межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов РФ в целях достижения результатов национального проекта «Производительность труда» (20 942,8 тыс. руб.), доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (30 486,2 тыс. руб.).

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете³ на 2024 год Комитету утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2 546 588,1 тыс. руб., бюджетные назначения в соответствии с бюджетной росписью составили 2 509 441,7 тыс. руб., или на 37 146,4 тыс. руб. (-1,5%) меньше утвержденного Законом об областном бюджете объема ассигнований.

Информация об исполнении бюджетных назначений Комитета представлена в [приложении № 2](#). Исполнение кассовых расходов составило 2 479 241,8 тыс. руб. или 98,8% от утвержденных показателей сводной бюджетной росписи. Общая сумма неисполненных назначений составила 30 199,9 тыс. руб. и сложилась в основном по расходам на обеспечение деятельности казенных учреждений в связи с отсутствием потребности.

В ходе анализа исполнения бюджетных назначений Комитета и подведомственных ему учреждений установлено следующее.

1. В нарушение п.п. 38, 39 СГС «Нематериальные активы»⁴ и п.п. 8, 10, 13, 15 СГС «Обесценение активов»⁵ Комитетом произведено списание нематериальных активов с баланса общей остаточной стоимостью 12 801,5 тыс. руб. без проведения процедуры обесценения активов и корректировки оставшегося срока полезного использования.

Указанное нарушение привело к искажению четырех форм бюджетной отчетности, чем нарушена ст. 10 Закона о бухгалтерском учете⁶, искажению информации об активах Комитета на 97%, то есть более чем на 10%, что является грубым нарушением требований к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, в том числе к составлению либо представлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 15.15.6 КоАП РФ.

³ Закон Волгоградской области от 05.12.2023 № 95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

⁴ Приказ Минфина России от 15.11.2019 № 181н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы».

⁵ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 259н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Обесценение активов».

⁶ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В ходе проверки Комитетом вышеприведенное нарушение устранено до принятия комитетом финансов Волгоградской области (далее – Облфин) бюджетной (бухгалтерской) отчетности, в связи с чем должностные лица освобождаются от административной ответственности.

2. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н Комитетом в «Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) не отражены данные о просроченной дебиторской задолженности физических лиц по субсидиям, подлежащим возврату в областной бюджет, на общую сумму 619,7 тыс. руб. и 557,0 тыс. руб. соответственно по состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025.

Указанное нарушение привело к искажению данных о просроченной дебиторской задолженности в сводной форме отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), чем нарушена ст. 10 Закона о бухгалтерском учете, и к искажению информации об обязательствах Комитета, что в соответствии со ст. 15.15.6 КоАП РФ является значительным нарушением требований к бюджетному учету и влечет административную ответственность.

В ходе проверки Комитетом вышеприведенное нарушение устранено до принятия бюджетной (бухгалтерской) отчетности Облфином, в связи с чем должностные лица освобождаются от административной ответственности.

3. Неправомерные действия сотрудника ГКУ «МФЦ» согласно апелляционному определению судебной коллегии по административным делам Волгоградского областного суда по делу № 33а-9699/2024 привели к дополнительным расходам областного бюджета по оплате штрафов и судебных расходов на общую сумму 50,5 тыс. руб., чем не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ.

4. Заключение в 2024 году подведомственным учреждением ГКУ «Аналитический центр» договора коммерческой аренды нежилых помещений с ИП Кравцовым М.И. на аренду помещений по адресу: г. Волгоград, ул. Волгодонская, д.3 для размещения сотрудников учреждения, часть из которых размещалась до 01.07.2024 по адресу: г. Волгоград, ул. им. В.И. Ленина, д. 9 на основании договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом, являющимся государственной собственностью Волгоградской области, от 15.07.2020 № 34/2020, заключенным с ГКУ Волгоградской области «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению администрации Волгоградской области», привело к дополнительной нагрузке на областной бюджет в 2024 году в размере 1 344,0 тыс. рублей. В 2025 году расходы на эти цели составят порядка 1 428,0 тыс. рублей.

5. Расходование Комитетом бюджетных средств на оплату членских взносов Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Южного федерального округа «Северный Кавказ» (далее – Ассоциация «Юг») в размере 8 432,0 тыс. руб. в отсутствие нормативного правового акта Волгоградской области, устанавливающего расходные обязательства, противоречит требованиям ст. 85 БК РФ и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов бюджета и обоснования бюджетных ассигнований.

6. Наличие у ГАУ «Мой бизнес» в течение длительного времени остатков неиспользованных субсидий на иные цели, поступивших в 2021-2023 годах, в размере 6 190,6 тыс. рублей. В отношении указанных остатков Комитетом приняты решения об использовании их в дальнейшем на уже достигнутые в соответствующих годах цели, предусмотренные соглашениями. При этом потребность в использовании средств отсутствовала, остаток в сумме 6 190,6 тыс. руб. возвращен в областной бюджет в марте 2025 года (из них в федеральный бюджет - 6 049,9 тыс. руб.). Решения Комитета об использовании учреждением остатков субсидий в отсутствие обоснованной потребности не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств в части необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств, определенного ст. 34 БК РФ.

Комитет определен ответственным исполнителем двух государственных программ Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Госпрограмма «Экономическое развитие») и «Развитие туризма в Волгоградской области» (далее – Госпрограмма «Развитие туризма»), утвержденных постановлениями Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 № 14-п и от 09.04.2019 № 168-п.

Согласно отчету о ходе реализации Госпрограммы «Экономическое развитие» из шести показателей исполнение одного показателя «Темп роста объемов несырьевого неэнергетического экспорта» за 2024 год прогнозируется ниже установленного планового значения (102% против 127%). Недостижение установленного показателя прогнозируется в связи с сокращением объемов несырьевого неэнергетического экспорта Волгоградской области в 2024 году на 23,3% по сравнению с аналогичным периодом 2023 года по причине санкционного давления на Российскую Федерацию, что привело к разрыву внешнеэкономических связей с рядом государств.

Согласно отчету о ходе реализации Госпрограммы «Развитие туризма» прогнозируется выполнение и перевыполнение всех установленных шести показателей.

В тоже время в отчете о ходе реализации Регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Волгоградская область)», являющимся структурным элементом Госпрограммы «Развитие туризма», содержится информация о недостижении показателя «Введены в эксплуатацию номера в модульных некапитальных средствах размещения» (266 единиц против 293 единиц). Исполнение значения показателя составило 90,8 процентов.

Согласно письму Комитета от 04.03.2025 № 07-09-02-18/2091 в связи с тем, что получателями: ООО «Туристические решения» и ИП Зайцевой Д.А. субсидия не возвращена в добровольном порядке в областной бюджет по сроку 11.02.2025, Комитетом 04.03.2025 направлены иски в Арбитражный суд Волгоградской области в целях взыскания средств субсидии в судебном порядке в размере 19 000 тыс. рублей.

Недостижение показателя «Введены в эксплуатацию номера в модульных некапитальных средствах размещения» структурного элемента Госпрограммы «Развитие туризма» не повлияло на достижение показателя госпрограммы в целом, что свидетельствует о недостаточной согласованности системы используемых в процессе стратегического планирования показателей, формируемых в соответствии с архитектурой документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования, целеполагания, планирования и программирования, необходимость которой установлена требованиями п. 28, 31 Указа Президента РФ от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» (далее – Указ Президента № 633).

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженностей.

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей в 2024 году приведена в таблице № 2.

таблица № 2, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2024	на 01.01.2025	Отклонение (+;-)	
			сумма	%
Дебиторская задолженность ИТОГО,				
в том числе:	1 158 889,3	540 425,2	-618 464,1	-53,4
расчеты по доходам	593 298,8	517 772,6	-75 526,2	-12,7
расчеты по выданным авансам	551 395,0	10 651,4	-540 743,6	-98,1
расчеты с подотчетными лицами	271,3	164,2	-107,1	-39,4
расчеты по ущербу и иным доходам	13 919,8	11 836,1	-2 083,7	-15,0
расчеты по платежам в бюджеты	4,4	0,9	-3,5	-80,0
Кредиторская задолженность ИТОГО,				
в том числе:	209,6	25 101,1	24 891,5	в 120 раз
расчеты по принятым обязательствам	0,0	24 890,9	24 890,9	100,0
расчеты по платежам в бюджеты	0,6	0,8	0,2	33,3
расчеты по доходам	209,0	209,4	0,4	0,2

Дебиторская задолженность Комитета по состоянию на 01.01.2025 составила 540 425,2 тыс. руб. и уменьшилась за отчетный период на 618 464,1 тыс. руб. или на 53,4 процента.

Основная сумма задолженности по доходам приходится на задолженность:

✓ по субсидиям из федерального бюджета бюджету Волгоградской области в сумме 469 690,9 тыс. руб. (в т.ч. долгосрочная дебиторская задолженность по доходам будущих периодов в размере 297 076,0 тыс. руб.), из неё:

- 381,9 тыс. руб. – субсидия на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными организациями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2018/19 – 2024/25 учебных годах (Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 20.12.2019 г. № 139-09-2020-046);

- 23 695,0 тыс. руб. – субсидия на достижение результатов федерального проекта «Производительность труда» (Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации 24.12.2024 г. № 139-09-2025-011);

- 445 614,0 тыс. руб. – единая субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателя «количество туристических поездок по территории Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (Соглашение о предоставлении единой субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 18.12.2024 г. № 139-09-2025-207).

✓ по остаткам неиспользованной субсидии, предоставленной из областного бюджета АНО «Центр развития туризма и международного сотрудничества Волгоградской области», на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта «Системные меры поддержки и развития экспорта Волгоградской области» и мероприятий государственной программы Волгоградской области «Развитие туризма в Волгоградской области», в сумме 18 562,7 тыс. руб.;

✓ по возврату субсидий в связи с нарушением условий их предоставления - в сумме 22 936,6 тыс. руб.;

✓ по остаткам субсидии на иные цели, предоставленной в 2021-2024 годах Комитетом ГАУ «Мой бизнес», в сумме 6 190,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 составляла 209,6 тыс. руб. и увеличилась в течение года на 24 891,5 тыс. руб., или в 120 раз. Наибольшую долю в общей сумме кредиторской задолженности на 01.01.2025 занимала задолженность по принятым обязательствам – 17 035,6 тыс. руб., или 68,4%, образовавшаяся в ГКУ «МФИЦ» в связи с отсутствием финансирования заявок на оплату выполненных работ по капитальному ремонту в конце 2024 года нежилых помещений, расположенных по адресу: Волгоградская обл., п. Городище, пл. Павших Борцов, д.1.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 отсутствовала.

2.4. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений по следующим основным вопросам.

Исполнение бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита (далее – ВФА), установленных ст. 160.2-1 БК РФ, в 2024 году в Комитете осуществлялось в соответствии с Порядком осуществления ВФА, утвержденным приказом Комитета от 20.05.2020 № 82.

Ответственным исполнителем по проведению аудиторских мероприятий в Комитете в соответствии с Планом ВФА на 2024 год, утвержденным председателем Комитета 21.12.2023, определен старший консультант сектора внутреннего финансового аудита.

В соответствии с планом проведения внутреннего финансового аудита на 2024 год в Комитете проведено 6 аудиторских мероприятий, по результатам 2-х были выявлены нарушения, сделаны соответствующие выводы и внесены рекомендации по устранению замечаний и недопущению их в дальнейшей работе, сформированы заключения. В рамках осуществления ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений в 2024 году проведены 2 проверки. По результатам проведенных проверок в ГКУ «МФИЦ» выявлены нарушения, составлен акт, внесены рекомендации по недопущению их в дальнейшей работе.

3. Выводы.

1. Расходы Комитета в 2024 году исполнены на 2 479 241,8 тыс. руб., или на 98,8% к показателям бюджетной росписи. Неисполнение бюджетных назначений на 30 199,9 тыс. руб. главным образом сложилось по расходам на обеспечение деятельности казенных учреждений в связи с отсутствием потребности.

2. Проверкой консолидированной бюджетной отчетности установлено 5 случаев нарушений требований к бюджетной отчетности, которые привели:

- к искажению 4-х форм бюджетной отчетности на 12 801,5 тыс. руб., или более чем на 10 процентов, что является грубым нарушением требований к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 15.15.6 КоАП РФ;

- к искажению 1 формы бюджетной отчетности на 619,7 тыс. руб. и 557,0 тыс. руб., что в соответствии со ст. 15.15.6 КоАП РФ является значительным нарушением требований к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, за что предусмотрена административная ответственность.

В ходе проведения проверки указанные нарушения устранены, исправленная отчетность представлена в комитет финансов Волгоградской области до принятия Облфином бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, в связи с чем должностные лица освобождаются от административной ответственности.

3. Неправомерные действия сотрудника ГКУ «МФЦ» согласно апелляционному определению судебной коллегии по административным делам Волгоградского областного суда привели к дополнительным расходам областного бюджета по оплате штрафов и судебных расходов на общую сумму 50,5 тыс. руб., чем не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ.

4. Заключение в 2024 году подведомственным учреждением ГКУ «Аналитический центр» договора коммерческой аренды нежилых помещений для размещения сотрудников учреждения привело к дополнительной нагрузке на областной бюджет в 2024 году в размере 1 344,0 тыс. руб., в 2025 году - порядка 1 428,0 тыс. рублей.

5. Расходование бюджетных средств на оплату членских взносов Ассоциации «Юг» в размере 8 432,0 тыс. руб. в отсутствие нормативного правового акта Волгоградской области, устанавливающего расходные обязательства, противоречит требованиям ст. 85 БК РФ и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов бюджета и обоснования бюджетных ассигнований.

6. Решения Комитета об использовании учреждением остатков субсидий на уже достигнутые в отчетном финансовом году цели в отсутствие обоснованной потребности не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств в части необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств, определенного ст. 34 БК РФ.

7. Недостижение показателя «Введены в эксплуатацию номера в модульных некапитальных средствах размещения» структурного элемента Госпрограммы «Развитие туризма» не повлияло на достижение показателя госпрограммы в целом, что свидетельствует о недостаточной согласованности системы используемых в процессе стратегического планирования показателей, формируемых в соответствии с архитектурой документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования, целеполагания, планирования и программирования, необходимость которой установлена требованиями п. 28, 31 Указа Президента РФ от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» (далее – Указ Президента № 633).

Предложения:

1. В соответствии со ст. 85 БК РФ, ст. 10 Закона Волгоградской от 09.12.2014 № 169-ОД «О нормативных правовых актах Волгоградской области» разработать нормативный правовой акт, определяющий полномочия Комитета в сфере развития международных, внешнеэкономических, межрегиональных связей и приграничного сотрудничества Волгоградской области, определив в нем порядок принятия расходных обязательств, в том числе при сотрудничестве с некоммерческой организацией Ассоциация «Юг».
2. При списании в 2025 году нематериальных активов, утративших актуальность, в соответствии с п.п. 38, 39 СГС «Нематериальные активы», п.п. 8, 10, 13, 15 СГС «Обесценение активов» осуществить процедуру обесценения с корректировкой срока полезного использования списываемых объектов и принятием решения о признании убытка от их обесценения.
3. Совместно с комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области проработать вопрос о наличии в государственной собственности Волгоградской области свободных нежилых помещений для размещения сотрудников подведомственных Комитету учреждений в целях снижения нагрузки на бюджет Волгоградской области.
4. В целях реализации принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, установить требования к расчетам-обоснованиям для принятия Комитетом обоснованных решений по утверждению и использованию остатков субсидий ГАУ «Мой бизнес» на те же цели в следующем финансовом году.
5. Проанализировать установленные значения показателей Госпрограммы «Развитие туризма» на предмет согласованности системы показателей, используемых в процессе стратегического планирования, формируемых в соответствии с архитектурой документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках прогнозирования, целеполагания, планирования и программирования.

Аудитор**А.В. Буряков**