

УТВЕРЖДЕНО

Председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
4 апреля 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета по труду и занятости населения Волгоградской области за 2024 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета по труду и занятости населения Волгоградской области (далее – Комитет) за отчетный финансовый год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.30 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2025 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 13.12.2024 № 12/1.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки, подписанного Комитетом без замечаний и пояснений.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Организация бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н.

1.3. Предельная штатная численность Комитета на 2024 год утверждена постановлением Губернатора Волгоградской области от 29.12.2023 № 706 в количестве 50 ед. (1 ед. – госдолжность, 49 ед. – государственные гражданские служащие), которая увеличилась относительно 2023 года на 1 шт. единицу. Количество фактически занимаемых должностей в Комитете на 31.12.2024 – 41 единица, вакантны 9 единиц (18%).

В 2024 году Комитетом в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 01.07.2024 №406-п «О реорганизации государственных казенных учреждений Волгоградской области центров занятости населения» 35 государственных учреждений службы занятости населения, являющихся самостоятельными юридическими лицами, с 14.10.2024 реорганизованы в одно юридическое лицо – государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр занятости населения Волгоградской области» (далее - ГКУ ЦЗН Волгоградской области).

В результате на конец 2024 года в ведении Комитета находилось ГКУ ЦЗН Волгоградской области с 38 его территориальными подразделениями со штатной численностью работников 619,5 ед., которая в течение года не менялась. Фактическая численность работников подведомственных учреждений по состоянию на 31.12.2023 составляла 581 ед., по состоянию на 31.12.2024 – 536 ед., то есть сократилась на 45 ед., или на 7,7 процента. Количество вакансий на конец 2024 года составило 83,5 ед., или 13,5% от штатной численности.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Сравнительный анализ плановых и фактических показателей исполнения доходов Комитета за 2024 год представлен в таблице № 1:

Таблица № 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Доходы бюджета - всего	267 862,8	267 184,0	-678,8	-0,3
Налоговые и неналоговые доходы	3 672,7	3 563,5	-109,2	-3,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3 300,0	3 081,4	-218,6	-6,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	83,5	83,5	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	289,2	398,6	109,4	37,8
Безвозмездные поступления	264 190,1	263 620,5	-569,6	-0,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	266 310,0	266 308,7	-1,3	0,0
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	111,8	151,7	39,9	35,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-2 231,7	-2 839,9	-608,2	27,3

Кассовое исполнение по доходам за 2024 год составило 267 184,0 тыс. руб., или 99,7% от утвержденных бюджетных назначений (267 862,8 тыс. руб.).

Неналоговые доходы в целом не исполнены на 109,2 тыс. руб., или на 3,0 процента. Данное невыполнение связано с несистемным характером их поступлений, что обусловлено в основном уменьшением поступлений по излишне выплаченным пособиям по безработице, выявленным при последующих обращениях безработных граждан, а также по возвратам работодателями неиспользованных субсидий.

Доходы от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ не исполнены на 569,6 тыс. руб., или на 0,2%, за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, сверх запланированного объема.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом Волгоградской области от 05.12.2023 №95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон об областном бюджете) Комитету на 2024 год утверждены расходы в сумме 850 557,1 тыс. руб., бюджетной росписью – 798 144,1 тыс. руб., или на 52 413,0 тыс. руб. (-6,2 %) меньше, что главным образом обусловлено:

- уменьшением бюджетных ассигнований (на 22 000,0 тыс. руб.) в связи с сокращением объемов субвенций из федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения на основании уведомления от 18.12.2024 № 180-2024-2-017/002;

- сокращением бюджетных ассигнований (на 36 432,0 тыс. руб.) в основном (на 32 755,6 тыс. руб.) из-за отсутствия согласования Облфином принятия бюджетных обязательств на капитальный ремонт ГКУ ЦЗН и оказание услуг по строительному контролю за капитальным ремонтом здания в рамках подготовки к модернизации ГКУ ЦЗН;

- увеличением бюджетных ассигнований (на 6 976,5 тыс. руб.) на обеспечение деятельности Комитета.

Анализ исполнения расходов за 2024 год представлен в таблице № 2:

Таблица № 2, тыс. руб.

Раздел, подраздел	Наименование подразделов	Утверждено бюджетной росписью	Исполнено	Отклонение	
				тыс. руб.	%
0400	Национальная экономика	534 025,7	530 591,1	-3 434,6	-0,6
0401	Общеэкономические вопросы	534 025,7	530 591,1	-3 434,6	-0,6
0700	Образование	4 766,4	4 766,4	0,0	0,0
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	4 766,4	4 766,4	0,0	0,0
1000	Социальная политика	259 352,0	259 352,0	0,0	0,0
1001	Пенсионное обеспечение	30 849,7	30 849,7	0,0	0,0
1003	Социальное обеспечение населения	226 595,6	226 595,6	0,0	0,0
1006	Другие вопросы в области социальной политики	1 906,7	1 906,7	0,0	0,0
ИТОГО:		798 144,1	794 709,5	-3 434,6	-0,4

В 2024 году расходы Комитета исполнены в сумме 794 709,5 тыс. руб., что на 3 434,6 тыс. руб., или на 0,4%, меньше утвержденного бюджетной росписью.

Расходы в сумме 3 434,6 тыс. руб. не исполнены по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» по следующим причинам:

1) наличие экономии по фонду оплаты труда по причине образования вакансий в Комитете в сумме 1 596,9 тыс. руб.;

2) уменьшение потребности в командировочных расходах в сумме 247,2 тыс. руб.;

3) уменьшение потребности в межбюджетных трансфертах на обеспечение социальными гарантиями молодых специалистов, работающих в муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области, в сумме 332,7 тыс. руб. (заявки муниципальными образованиями направлены на сумму меньшую, чем предусмотрено);

4) неиспользование средств на содержание ГКУ ЦЗН в сумме 1 035,2 тыс. руб. в связи с представлением поставщиками документов на оплату после завершения финансового года, а также оказанием услуг (выполнением работ) в меньшем объеме.

Согласно форме бюджетной отчетности 0503123 «Отчёт о движении денежных средств» выбытие бюджетных средств на уплату штрафов и других экономических санкций за 2024 год составило 0,62 тыс. руб., что обусловлено оплатой пени по исполнительному листу к ГКУ ЦЗН Котовского района, начисленной за просрочку оплаты за поставленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» сверх суммы договора.

В 2024 году Комитетом было принято и исполнено денежных обязательств по судебным решениям в сумме 61,05 тыс. руб. согласно форме бюджетной отчетности 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета». По состоянию на 01.01.2025 неисполненные денежные обязательства по судебным решениям отсутствуют.

2.2.1. Анализ исполнения мероприятий в рамках целевых программ и региональных проектов.

В 2024 году Комитет являлся ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 503-п (далее - государственная программа), с общим объемом кассовых расходов 728 359,5 тыс. руб., или 91,7% от всех исполненных расходов Комитета (794 709,5 тыс. руб.).

Информация о финансировании и исполнении Комитетом государственной программы представлена в таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. руб.

№ п/ п	Наименование	Предусмо тreno паспортом	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Отклонение		Кол-во целевых показателей ГП		
					тыс. руб.	%	Установ лено	Достигн уто	% исполне ния
Государственная программа Волгоградской области «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области» за 2024 год							4	3	75
1	Региональный проект «Содействие занятости (Волгоградская область)»	4 766,4	4 766,4	4 766,4	0,0	0,0	3	3	100
2	Комплекс процессных мероприятий «Содействие занятости населения»	23 101,3	23 101,3	22 735,5	-365,9	-1,6	8	8	100
3	Комплекс процессных мероприятий «Социальная поддержка безработных граждан»	259 621,5	259 621,5	259 621,5	0,0	0,0	1	1	100
4	Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности по реализации полномочий субъекта Российской Федерации и переданного полномочия Российской Федерации в сфере занятости населения»	440 130,1	440 130,1	438 945,1	-1 185,0	-0,3	1	1	100
5	Комплекс процессных мероприятий «Реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Волгоградской области»	0,0	0,0	0,0	0,0	-	2	2	100
6	Комплекс процессных мероприятий «Оказание помощи соотечественникам в переселении в Волгоградскую область»	2 292,5	2 292,5	2 291,1	-1,4	-0,1	5	5	100
Итого по государственной программе		729 911,8	729 911,8	728 359,5	-1 552,3	-0,2	20	20	100

Из 4 целевых показателей государственной программы 3 выполнены на уровне плановых значений, 1 целевой показатель государственной программы «Количество выданных свидетельств участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637» не выполнен (план – 100 чел., факт – 34 чел.), что обусловлено снижением численности участников Государственной программы (2023 год – 773 человека, 2024 год – 484 человека). Кроме того, участие в Государственной программе носит заявительный характер.

В соответствии с отчетом о ходе реализации государственной программы за 2024 год кассовое исполнение составило 728 359,5 тыс. руб. или 99,8% от плановых значений, утвержденных паспортом государственной программы и сводной бюджетной росписью Волгоградской области (729 911,8 тыс. руб.).

Достижение целей и задач государственной программы осуществлялось путем выполнения мероприятий в рамках 1 регионального проекта и 5 комплексов процессных мероприятий (далее – КППМ).

При анализе отчетов о ходе реализации регионального проекта за 2024 год и отчетов о ходе реализации КППМ за 2024 год установлено, что в отчетном периоде все запланированные 20 показателей и 30 мероприятий (результатов) выполнены.

Исполнение контрольных точек позже установленного срока отсутствует.

По мнению Комитета, в 2025 году риски недостижения целевых показателей и мероприятий государственной программы и ее структурных элементов отсутствуют, прогноз положительный.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженностей.

Информация об объемах дебиторской и кредиторской задолженностей Комитета по состоянию на начало и конец 2024 года представлена в таблице № 4 на основании формы бюджетной отчетности 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Таблица № 4, тыс. руб.

Наименование показателя	Сумма задолженности		Изменения (+/-)	
	на 01.01.2024	на 01.01.2025	тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность, в т.ч.:	1 883 026,0	1 567 039,4	-315 986,6	-16,8
205 «Расчеты по доходам»	1 861 483,5	1 539 503,6	-321 979,9	-17,3
206 «Расчеты по выданным авансам»	8 624,0	5 884,5	-2 739,5	-31,8
209 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	5 393,5	20 396,0	+15 002,5	+ в 3,8 раза
303 «Расчеты по платежам в бюджеты»	7 525,0	1 255,3	-6 269,7	-83,3
Кредиторская задолженность, в т.ч.:	7 399,0	1 419,6	-5 979,4	-80,8
302 «Расчеты по принятым обязательствам»	0,0	176,2	+176,2	X
303 «Расчеты по платежам в бюджеты»	7 397,4	1 242,4	-6 155,0	-83,2
304 «Прочие расчеты с кредиторами»	0,6	0,0	-0,6	-100,0
205 «Расчеты по доходам»	1,0	1,0	0,0	0,0

2.3.1. Состояние дебиторской задолженности Комитета.

В целом дебиторская задолженность за 2024 год уменьшилась на 315 986,6 тыс. руб., или на 16,8%, и составила 1 567 039,4 тыс. руб. за счет сокращения объема задолженности:

- по счету 205 за счет уменьшения начисленных доходов будущих периодов по представляемым межбюджетным трансфертам из федерального бюджета;
- по счету 206 за счет меньшего объема выданных субсидий работодателям;
- по счету 303 за счет предоставления справки ИФНС о проведении зачета по оплаченному единому налоговому платежу.

Увеличение задолженности произошло только по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в 3,8 раза, главным образом за счет восстановления задолженности с забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» на балансовый счет, в связи с возобновлением погашения задолженности осужденного за хищение бюджетных средств в сумме 16 462,2 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2025 года составила 20 396,0 тыс. руб., увеличилась относительно начала года на 15 002,5 тыс. руб., или в 3,8 раза, за счет переплаты пособий по безработице, субсидий работодателям, полученных обманным путем, невыполнения поставщиками обязательств по поставке товаров (услуг) в счет авансовых платежей.

2.3.2. Состояние кредиторской задолженности Комитета.

Кредиторская задолженность уменьшилась на 5 979,4 тыс. руб. (на 80,8%) и составила 1 419,6 тыс. рублей.

Сокращение кредиторской задолженности сформировалось исходя из задолженности по платежам в бюджет (87,5% от всей задолженности), которая уменьшилась относительно предыдущего отчетного периода на 83,2 процента.

Увеличение задолженности произошло только по счету 302 «Расчеты по принятым обязательствам» на 176,2 тыс. руб. по причине того, что документы на оплату контрагентом представлены по окончании отчетного периода, а также в связи с отсутствием финансирования заявки на кассовые расходы.

Просроченная кредиторская задолженность Комитета на 01.01.2025 отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

3.1. Анализ внутреннего финансового аудита.

В структуре Комитета предусмотрен отдел внутреннего финансового аудита и контроля (далее – отдел внутреннего финансового аудита).

Отдел внутреннего финансового аудита подчиняется непосредственно председателю Комитета. Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита утверждено председателем Комитета 25.04.2024.

Планом внутреннего финансового аудита на 2024 год, утвержденным председателем Комитета 29.12.2023, предусмотрено 3 аудиторских мероприятия, которые согласно отчету Комитета проведены в полном объеме.

По результатам вышеуказанных мероприятий выявлено 1 нарушение по реализации карты внутреннего финансового контроля (в информации о результатах внутреннего финансового контроля отсутствует предмет «Мониторинг средней стоимости медицинского освидетельствования безработных граждан по профессиям (специальностям), требующим обязательного медицинского освидетельствования»).

В период с января по сентябрь 2024 года 35 подведомственных Комитету учреждений осуществляли внутренний финансовый аудит в упрощенном режиме.

В связи с проведением реорганизации в октябре 2024 года директором ГКУ ЦЗН Волгоградской области также было принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита (приказ ГКУ ЦЗН Волгоградской области от 15.10.2024 № 214 «Об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита и наделении полномочиями внутреннего финансового аудита»). На основании приказа аудиторские мероприятия не проводились, заключения по результатам проведения аудиторских мероприятий не формировались.

3.2. Анализ контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

В соответствии с Положением об отделе внутреннего финансового аудита, утвержденного председателем Комитета 20.04.2021, на отдел внутреннего финансового аудита возложены обязанности по осуществлению контрольных мероприятий в отношении подведомственных учреждений и структурных подразделений Комитета:

1. Контроль за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения (за исключением государственных гарантий в части социальной поддержки безработных граждан), регистрации инвалидов в качестве безработных (в 2024 году проведены 3 проверки ГКУ ЦЗН Ленинского, Котовского и Суровикинского районов).

В ходе проверок выявлены нарушения законодательства о занятости населения (несвоевременное начисление стипендии, материальной поддержки в период временного трудоустройства, переплата и недоплата сумм материальной поддержки, нарушения в соотношении объемов собственных затрат и затрат за счет единовременной финансовой помощи, повлекшие за собой переплату, нарушения в части расчета размера среднего заработка гражданина, используемого при назначении пособия по безработице, последовательности и сроков выполнения административных процедур при предоставлении государственной услуги).

В ГКУ ЦЗН Ленинского района специалисты привлечены к дисциплинарной ответственности.

2. Проверки финансово-хозяйственной деятельности (в 2024 году проведены 2 проверки ГКУ ЦЗН Ленинского и Суровикинского районов).

3. Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (в 2024 году проведены 2 проверки ГКУ ЦЗН Даниловского и Суровикинского районов).

В ходе проведенных проверок были выявлены нарушения соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ, Трудового кодекса РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», законодательства о занятости населения и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Волгоградской области.

Все нарушения устранены в срок, установленный Комитетом, и сняты с контроля. Внеплановых проверок в 2024 году отделом не проводилось.

Выводы:

1. Доходы Комитета за 2024 год составили 267 184,0 тыс. руб., или 99,7% от утвержденных бюджетных назначений. Расходы Комитета исполнены в сумме 794 709,5 тыс. руб., или на 99,6 % к назначениям, утвержденным бюджетной росписью. Неисполнение расходов составило 3 434,6 тыс. руб., что в основном обусловлено экономией по фонду оплаты труда (1 596,9 тыс. руб.),

представлением документов на оплату по завершению финансового года, а также оказанием услуг (выполнением работ) в меньшем объеме (1 035,2 тыс. руб.), уменьшением потребности в командировочных расходах (247,2 тыс. руб.), иных межбюджетных трансфертах на обеспечение социальными гарантиями молодых специалистов, работающих в муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области (332,7 тыс. руб.).

2. В 2024 году Комитет являлся ответственным исполнителем одной государственной программы с общим объемом кассовых расходов 728 359,5 тыс. руб., или 91,7% от всех исполненных расходов Комитета (794 709,5 тыс. руб.). Из 4 целевых показателей государственной программы 3 выполнены на уровне плановых значений, 1 показатель не выполнен, что обусловлено снижением численности участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (2023 год – 773 человека, 2024 год – 484 человека), кроме того, участие в государственной программе носит заявительный характер.

Достижение целей и задач государственной программы осуществлялось путем выполнения мероприятий в рамках 1 регионального проекта и 5 КПМ.

При анализе отчетов о ходе реализации регионального проекта за 2024 год и отчетов о ходе реализации КПМ за 2024 год установлено, что в отчетном периоде все запланированные 20 показателей и 30 мероприятий (результатов) выполнены. Кассовые расходы на реализацию регионального проекта Комитетом исполнены в сумме 4 766,4 тыс. руб., или на 100% от плановых значений.

3. Дебиторская задолженность Комитета в течение 2024 года в целом уменьшилась на 315 986,6 тыс. руб., или на 16,8%, и составила 1 567 039,4 тыс. руб. в основном за счет уменьшения начисленных доходов будущих периодов по представляемым межбюджетным трансфертам из федерального бюджета.

Просроченная дебиторская задолженность на конец 2024 год составила 20 396,0 тыс. руб., увеличилась относительно начала года на 15 002,5 тыс. руб., или в 3,8 раза, за счет переплаты пособий по безработице, субсидий работодателям, полученных обманным путем, невыполнения поставщиками обязательств по поставке товаров (услуг) в счет авансовых платежей.

Кредиторская задолженность за 2024 год уменьшилась на 5 979,4 тыс. руб. (на 80,8%) и составила 1 419,6 тыс. рублей. Сокращение кредиторской задолженности сформировалось главным образом за счет уменьшения задолженности по платежам в бюджет (87,5% от всей задолженности), которая уменьшилась относительно предыдущего отчетного периода в 6 раз.

4. Использование бюджетных средств на уплату штрафов и других экономических санкций за 2024 год составило 0,62 тыс. руб., также Комитетом было принято и исполнено денежных обязательств по судебным решениям в сумме 61,05 тыс. руб., что не отвечает принципу эффективного использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает комитету по труду и занятости населения Волгоградской области:

Принять меры по сокращению просроченной дебиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2025.

Аудитор

Е.А. Пузикова