УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной палаты

Старополтавского муниципального района

С.М.Головатинская

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Отчет**

**внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета сельского поселения главным администратором средств бюджета поселения – *администрацией Лятошинского сельского поселения за 2018 год.***

**Основание для проведения проверки:** Контрольное мероприятие в форме внешней проверки бюджетной отчетности администрации Лятошинского сельского поселения за 2018год проведено в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на 2019 год, утвержденным распоряжением председателя КСП №20-ОД от 20.12.2018и статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

**Цель проверки**:

- установление полноты и достоверности данных годовой бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов,

- соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности,

- анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области.

**Предметом проверки являются:** отчетность и прочие документы, и материалы, подтверждающие исполнение решений о бюджете сельского поселения за 2018 год, показатели, характеризующие исполнение бюджета.

**Исполнитель:** ведущий специалист отдела муниципального контроля КСП.

**Ответственность за подготовку и предоставление бюджетной отчетности несут:**

глава Лятошинского сельского поселения;

ведущий специалист администрации сельского поселения.

Проверка проведена на основании предоставленных администрацией Лятошинского сельского поселения документов.

***Общие сведения***

Администрация Лятошинского сельского поселения является исполнительно- распорядительным органом Лятошинского сельского поселения. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и Устава Лятошинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области.

Администрацией на принципах единоначалия руководит Глава сельского поселения. Структура администрации Лятошинского сельского поселения утверждается сельской Думой по представлению Главы сельского поселения.

Администрация является юридическим лицом.

В 2018 году подведомственными Администрации получателями бюджетных средств являлось 1 казенное учреждение и 1 орган власти (администрация).

Решением Лятошинской сельской Думы от 26.12.2017г. №14 «О бюджете Лятошинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» администрация утверждена главным администратором доходов и главным распорядителем средств бюджета Лятошинского сельского поселения по коду ведомства 950. Проект бюджета сельского поселения утвержден в соответствии со статьей 187Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), до начала финансового года. В процессе исполнения в 2018году в Решение о бюджете от 26.12.2017г. № 14 изменения вносились восемь раз.

Проект решения об исполнении бюджета представлен в объеме, не отвечающем требованиям положения о бюджетном процессе в Лятошинском сельском поселении, утвержденным Решением сельской Думы от 30.06.2008г. № 9 (с учетом изменений), а именно нет внесения изменений в прогноз социально-экономического развития.

Решением Лятошинской сельской Думы от 19 августа 2012 года №11 «О внесении дополнений в решение Лятошинской сельской Думы от 30.06.2008г. № 9 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лятошинском сельском поселении» установлен порядок рассмотрения и утверждения проекта о внесении изменений в решение о бюджете Лятошинского сельского поселения, которым определен перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет поселения. Согласно ст.169 и ст.174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе Прогноза социально-экономического развития, который определяет исходные условия для формирования проекта бюджета, в связи, с чем изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета. Соответственно, изменения в решение о бюджете в процессе его исполнения не могут быть внесены без изменения показателей прогноза. *В нарушение ст. 173 БК РФ уточнение параметров доходной части бюджета произведено без внесения изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.*

В проверяемом периоде основой планирования и санкционирования расходных полномочий в администрации Лятошинского сельского поселения являлся Реестр расходных обязательств. Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением главы Лятошинского сельского поселения от30.12.2014 года №88. Реестр расходных обязательств, к проверке представлен, и составлен в сумме 7049,7тыс.рублей, объем средств на исполнение расходных обязательств администрацией Лятошинского сельского поселения соответствует сводной бюджетной росписи расходов бюджета Лятошинского сельского поселения. Проанализировав Реестр расходных обязательств Лятошинского сельского поселения выявлено, что реестр составлен в нарушение ст.87 Бюджетного Кодекса РФ и п.2 Порядка ведения реестра расходных обязательств бюджета Лятошинского сельского поселения от 30.12.2014 года №88. В реестре расходных обязательств имеются случаи указания нормативно-правовых актов, которые утратили силу, например: Закон Волгоградской области от 22.12.2004г №972-ОД «О жилищно-коммунальном хозяйстве Волгоградской области» утратил силу 29.06.2012г. В реестр расходных обязательств некорректно включен нормативно-правовой акт, действие которого распространялось на прошедший период, а именно Постановление Волгоградской областной Думы от 24.06.2004г. №8/232 «Об областной целевой подпрограмме программе реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области на 2004-2010 года».

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ кассовое обслуживание Лятошинского сельского поселения в 2018году осуществлялось органом Федерального казначейства.

***1.Общая характеристика исполнения бюджета Лятошинского сельского поселения за 2018год.***

По состоянию на 01.01.2018 года в Лятошинском сельском поселении зарегистрировано 556 человек.

Первоначальный бюджет поселения на 2018 год утвержден решением Лятошинской сельской Думы от 26.12.2017г. №14 «О бюджете Лятошинского сельского поселения на 2018год и на плановый период 2019 и 2020годов» по доходам и расходам в сумме 3112,3тыс.рублей,без дефицита. В расчете на одного жителя 5597,7рублей в год на одного жителя.

В ходе исполнения в бюджет поселения решениями Думы вносились изменения, в результате изменений и дополнений окончательно был утвержден бюджет с общим объемом годовых назначений доходной части в сумме 6700,9тыс.рублей, расходной части в сумме 7049,7тыс.рублей. Решением о бюджете от 27.12.2018 №7/1дефицит местного бюджета был принят за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 348,8тыс.рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 3588,6тыс.рублей (на 115,3%), расходная на 3937,4тыс.рублей (на 126,5%),в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшены на 48,3 тыс. руб. (на 6,4%), безвозмездные поступления увеличены на 3636,8 тыс. руб. (на 154,0 %).

Фактическое исполнение бюджета Лятошинского сельского поселения в2018 году по доходам составило 6712,8 тыс. рублей, по расходам 7028,3тыс. рублей, с дефицитом в сумме 315,5тыс.рублей.

Исполнение бюджета Лятошинского сельского поселения за 2018год характеризуется следующими показателями и представлено в таблице №1:

таблица №1 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначально утвержденный бюджет  (Решение от 26.12.17№ 14) | Уточненный бюджет (Решение от27.12.18г №7/1) | Фактическое исполнение за2018год | Процент исполнения к уточненному бюджету |
| Доходы | 3112,3 | 6700,9 | 6712,8 | 100,2 |
| Расходы | 3112,3 | 7049,7 | 7028,3 | 99,7 |
| Дефицит(-)  Профицит(+) | - | -348,8 | -315,5 | - |

Бюджет Лятошинского сельского поселения исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 315,5тыс.рублей. Доходы исполнены на 100,2процентов от утвержденных показателей, расходы на 99,7процентов.

Остаток средств на лицевом счете бюджета согласно данным формы (0503178) «сведения об остатках денежных средств на счете получателя средств бюджета» на начало финансового года составлял 794,6тыс.рублей (в том числе 165748,16рублей –собственные средства, 628931,13рублей – средства дорожного фонда) и на конец отчетного периода составил 479,1тыс.рублей(средства дорожного фонда),остаток уменьшился по сравнению с прошлым годом на 315,5тыс.рублей. Неиспользованных остатков средств, имеющих целевое назначение по состоянию на 01.01.2019нет.

***2. Анализ исполнения доходов поселения***

По сравнению с 2017 годом доходы бюджета увеличились на 3241,4тыс. рублей или на 93,4 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 76,9 тыс. руб. или на 9,7 %, безвозмездные поступления увеличились на 3318,2 тыс. руб., или на 123,8 %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 г. | | 2018 г. | | | отклонения | | |
| тыс.руб. | структура,% | | тыс.руб. | структура,% | | тыс.руб. | % |
| ДОХОДЫ, всего | 3471,5 | 100 | | 6712,9 | 100 | | 3241,4 | 93,4 |
| В т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 791,5 | 22,8 | | 714,6 | 10,6 | | -76,9 | -9,7 |
| Из них  налоговые доходы | 790,5 | 22,8 | | 714,6 | 10,6 | | -75,9 | -9,6 |
| неналоговые доходы | 1,0 | 0,03 | | 0 | 0 | | -1,0 | -1,0 |
| безвозмездные поступления | 2680,0 | 77,2 | | 5998,2 | 89,4 | | 3318,2 | 123,8 |

Анализ динамики показателей исполнения бюджета Лятошинского сельского поселения показывает, что темпы роста налоговых доходов поселения имеют тенденцию к снижению.

В объеме собственных доходов поселения без учета безвозмездной помощи основную долю – 100% занимают налоговые доходы.

Анализ исполнения доходной части бюджета Лятошинского сельского поселения

Таблица №3(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код дохода по бюджетной классификации | Первоначально утвержденный бюджет 26.12.17г№14 | Уточненные утвержденные бюджетные назначения 27.12.18г №7/1 | Исполнено | Исполнение, % | Удельный вес в общем объеме доходов, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы бюджета, всего |  | 3112,3 | 6700,9 | 6712,8 | 100,2 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 95010000000000000000 | 751,0 | 702,7 | 714,6 | 101,7 | 10,6 |
| Налог на доходы физических лиц | 94710102000010000110 | 130,0 | 105,0 | 116,5 | 110,9 | 1,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 94710503010011000110 | 53,0 | 14,5 | 14,4 | 99,3 | 0,2 |
| Акцизы | 94710302200001000110 | 451,5 | 488,0 | 487,8 | 99,9 | 7,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 94710601030100000110 | 7,5 | 15,0 | 15,9 | 106,0 | 0,2 |
| Земельный налог | 94710606000000000110 | 105,0 | 80,0 | 80,0 | 100,0 | 1,2 |
| Земельный налог (по обязательствам) | 94710904053101000110 |  |  |  |  |  |
| Государственная пошлина | 94710804020010000110 | 2,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных районов и созданных ими учреждений | 94711105035100000120 |  |  |  |  |  |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселения | 94711302000000000130 |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъекта РФ | 94711651040020000140 | 2,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы от продажи земельных участков | 94711406014100000430 |  |  |  |  |  |
| Прочие неналоговые доходы | 94711705050100000180 | - |  |  |  |  |
| Безвозмездные перечисления | 94720000000000000000 | 2361,3 | 5998,2 | 5998,2 | 100,0 | 89,4 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 94720215001100000151 | 659,0 | 659,0 | 659,0 | 100,0 | 9,8 |
| Иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности местных бюджетов | 94720204999100000151 | 1482,0 | 1482,0 | 1482,0 | 100,0 | 22,1 |
| Субвенция бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты | 94720203015100000151 | 45,0 | 46,6 | 46,6 | 100,0 | 0,7 |
| Субвенции бюджетам на организацию деятельности административных комиссий | 94720203241000000151 | 1,1 | 1,6 | 1,6 | 100 | 0,02 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 94720204999100000151 | - | 261,0 | 261,0 | 100 | 3,9 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 94720204014100000151 | 174,2 | 548,0 | 548,0 | 100 | 8,2 |
| Субсидии бюджетам сельских поселений на поддержку гос.программ субъектов РФ и муниципальных программ | 94720225555100000151 | - | 3000,0 | 3000,0 | 100 | 44,7 |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий.. | 94721805010100000151 | - | 0 | 0 | 0 | 0 |

Бюджет поселения на 10,6% сформирован за счет собственных доходов поселения без учета финансовой помощи (налоговые и неналоговые доходы), 89,4% всех доходов поселения - безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня. Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился за счет поступлений по всем статьям доходов.

Налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет Лятошинского сельского поселения в сумме 714,6тыс. рублей, что составило 101,7%от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

поступления по *налогу на доходы физических лиц* в бюджет поселения в 2018году составили 116,5 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 105,0тыс.рублей, что составляет 110,9%,удельный вес составил 1,7%;

*налог на имущество физических лиц,* поступил в сумме 15,9 тыс. рублей, что составляет 106%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,2%;

*земельного налога* в бюджет поселения поступило 80,0 тыс. рублей, что составило 100%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 1,2%;

*единый сельскохозяйственный налог* при утвержденном бюджетном назначении 14,5 тыс. рублей, поступили в сумме 14,4тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 0,2%;

*доходы от государственной пошлины* в 2018 году бюджетные назначения не утверждались;

*акцизы* поступили в сумме 487,8тыс.рублей, что составило 99,9% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 7,3%;

значительно увеличилась сумма безвозмездных поступлений, в сравнении с 2017 годом. В 2017 году поступило средств в сумме 2680,0тыс.рублей, в 2018 году – 5998,2тыс.рублей. В 2018 году Лятошинскому сельскому поселению была выделена субсидия из областного бюджета на реализацию проекта благоустройства в рамках госпрограммы ВО «Формирование современной городской среды Волгоградской области» в сумме 3000,0тыс.рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018году составили 5998,2тыс. рублей или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям и характеризуются следующими данными:

*-дотация бюджету поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* поступила в сумме 659,0тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 659,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*-межбюджетные трансферты на сбалансированность местных бюджетов,* поступили в сумме 1482,0 тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 1482,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*- субвенция бюджету поселения на осуществление полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,* поступила в сумме 46,6тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению;

*- субвенция бюджету поселения на организацию деятельности административной комиссии* поступила в сумме 1,6тыс.рублей, что составило 100%от утвержденного бюджетного назначения;

- *прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 261тыс.рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

- *межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 548,0тыс.рублей (на водообеспечение и ремонт скважины),что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

*- субсидия бюджетам сельским поселениям на поддержку гос.програамм субъектов РФ* поступили в сумме 3000,0тыс.рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению, удельный вес составил 44,7%.

***3. Исполнение бюджета сельского поселения за 2018год по расходам***

В соответствии с решением Лятошинской сельской Думы от 26.12.2017г. №14 «О бюджете Лятошинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019и 2020 годов» расходная часть бюджета была утверждена в сумме 3112,3тыс.рублей. С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета сельского поселения увеличилась на 3937,4тыс.рублей и составила 7049,7тыс.рублей.

Бюджет Лятошинского сельского поселения по расходам исполнен в сумме 7028,3тыс. рублей или 99,7% к утвержденным бюджетным назначениям на 2018год. В расчете на одного жителя поселения бюджет по итогам 2018 года составил 12640,8рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета Лятошинского сельского поселения за2018 год представлен в таблице № 4.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код расхода | Первоначальные бюджетные назначения 26.12.2017.№14 | Уточненные утвержденные назначения 27.12.2018 №7/1 | Исполнено | Исполнено,% | Удельный вес в общем объеме расходов | В расчете на одного жителя (556чел.) рублей. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы бюджета, всего |  | 3112,3 | 7049,7 | 7028,3 | 99,7 | 100,0 | 12640,8 (7245,1 рубля без проекта по благоустройству) |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 1815,0 | 1855,9 | 1852,5 | 99,9 | 26,3 | 3331,8 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 606,0 | 582,4 | 582,4 | 100,0 | 8,3 | 1047,5 |
| Функционирование местной администрации | 0104 | 1110,0 | 1187,1 | 1184,7 | 99,8 | 16,8 | 2130,7 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов, органов финансово- бюджетного надзора | 0106 | 18,0 | 18,0 | 18,0 | 100,0 | 0,3 | 32,4 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 80,0 | 67,4 | 67,4 | 100,0 | 0,9 | 121,2 |
| Резервные фонды | 0111 | 1,0 | 1,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 |  |  |  |  |  |  |
| Национальная оборона | 0200 | 45,0 | 46,6 | 46,6 | 100,0 | 0,7 | 83,8 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 45,0 | 46,6 | 46,6 | 100,0 | 0,7 | 83,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 |  | 31,0 | 30,7 | 99,0 | 0,4 | 55,2 |
| Обеспечение безопасности | 0309 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обеспечение противопожарной безопасности | 0310 |  | 31,0 | 30,7 | 99,0 | 0,4 | 55,2 |
| Национальная экономика | 0400 | 451,7 | 488,2 | 476,5 | 97,6 | 6,8 | 857,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 451,7 | 488,2 | 476,5 | 97,6 | 6,8 | 857,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 |  |  |  |  |  |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 306,4 | 4011,8 | 4005,8 | 99,9 | 57,0 | 7204,7 |
| Жилищное-хозяйство | 0501 |  |  |  |  |  |  |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 174,2 | 548,0 | 548,0 | 100,0 | 7,8 | 985,6 |
| Благоустройство | 0503 | 132,2 | 3463,8 | 3457,8 | 99,8 | 49,2 | 6219,1 |
| Образование | 0700 |  | 2,9 | 2,9 | 100,0 | 0,04 | 5,2 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 |  | 2,9 | 2,9 | 100,0 | 0,04 | 5,2 |
| Культура и кинематография | 0801 | 494,2 | 604,4 | 604,4 | 100,0 | 8,6 | 1087,0 |
| Социальная политика | 1000 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 1101 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства массовой информации | 1200 | 0 | 8,9 | 8,9 | 100,0 | 0,1 | 16,0 |
| Периодическая печать | 1202 | 0 | 8,9 | 8,9 | 100,0 | 0,1 | 16,0 |

Бюджетные назначения по разделам и подразделам характеризуются следующими показателями:

- по разделу ***0100 «Общегосударственные вопросы»*** расходы исполнены в сумме 1852,5 тыс. рублей, что составляет 99,9%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 26,3%, в том числе по подразделам:

- **0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» расходы исполнены в сумме 582,4тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

-**0104**«Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы исполнены в сумме 1184,7тыс. рублей или 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы направлены на функционирование администрации Лятошинского сельского поселения. В 2018 году утвержденная штатная численность в количестве 4 человек, в том числе муниципальных служащих составила 2чел., расходы по заработной плате составили 1060,7тыс.рублей. Расходование средств по данному разделу произведено в пределах норматива, установленного согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 26.10.2017г. №558-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2018год». Данным постановлением утвержден норматив для Лятошинского сельского поселения в сумме 2081,0тыс.рублей, расходы на оплату труда составили 51,0% от утвержденного норматива, тем самым не превысив 70% установленных п.5 данного постановления.

- **0106** «Обеспечение деятельности финансовых органов, финансово - бюджетного надзора» расходы исполнены в сумме 18,0 тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям (на основании Соглашения от 20.11.2017 года №3 Контрольно-счетной палате Старополтавского муниципального района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения).

-**0107** «Обеспечение проведения выборов и референдумов» расходы исполнены в сумме 67,4тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,9%расходы произведены на проведение выборов;

- **0111** «Резервный фонд» расходы в сумме1,0тыс.рублей не производились.

**- *0203 «Национальная оборона»*** расходы исполнены в сумме 46,6тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,7%. Расходы направлены на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Постановления Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», а именно на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола (46,6тыс. рублей);

-по разделу ***0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»****,* расходы исполнены в сумме 30,7тыс.рублей или 99,0% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе по подразделу:

**-0310** «Обеспечение противопожарной безопасности» произведены расходы в сумме 30,7тыс.рублей на приобретение автозапчастей на пожарную машину;

- ***по разделу 0400 «Национальная экономика»*** расходы исполнены в сумме 476,5тыс.руб. или 97,6% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес в общем объеме расходов составил 6,8%, в том числе по подразделу:

- **0409**«Дорожное хозяйство (дорожные фонды) расходы исполнены в сумме 476,5тыс. рублей или 97,6% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе денежные средства израсходованы на профилирование дорог, очистка дорог от снега, устройство грунтовых дорог, приобретение щебня.

-***0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** расходы исполнены в сумме 4005,8тыс.рублей, что составило 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 57,0%. В расчете на одного жителя расходы по статье «ЖКХ» составили 7204,7 рубля. В том числе:

-**0502** «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 548,0тыс.рублей, что составило 100% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе иные межбюджетные трансферты предоставленные из бюджета района для осуществления переданных полномочий на организацию в границах Лятошинского сельского поселения водоснабжения населения в сумме 174,2тыс.руб. расходы исполнены полностью по назначению на услуги по договору технического обслуживания объектов водоснабжения, приобретение глубинного насоса,насоса ЭЦВ-6, а также за счет иных межбюджетных трансфертов предоставленных из бюджета района для осуществления переданных полномочий по организации в границах Лятошинского сельского поселения водоснабжения, а именно на ремонт водозаборной скважины, расположенной в с. Лятошинка в сумме 373,75тыс.рублей, расходы исполнены полностью по назначению на приобретение трубы обсадной для ремонта скважины, ремонт водозаборной скважины, изготовление фильтровой колонны, обсыпка кварцевым песком водозаборной скважины;

-**0503** «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 3457,8 тыс. рублей или 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям. На выполнение работ по благоустройству территории Лятошиского сельского поселения были заключены муниципальный контракт с ООО «АС-Групп» на сумму 3142105,27рублей, с ОАО «Старополтавское МПОКХ» на сумму 15789,47рублей на выполнение работ по благоустройству сельского поселения. Администрацией Лятошинского сельского поселения утверждена 10 января 2018года муниципальная программа «Формирование современной городской среды». Для реализации утвержденной программы из бюджета Волгоградской области выделено 3 млн.рублей, из бюджета Старополтавского муниципального района выделено 150 тыс.рублей.

-**по разделу0707*«Образование»*** расходы исполнены в сумме 2,9тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы произведены на проведение праздничных мероприятий;

- **по разделу0801*«Культура, кинематография»*** расходы исполнены в сумме 604,4тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям. Из них 508480,09рублей расходы по заработной плате и начисления на нее. Фактически работающих в КДО- 4 человека, 1,75 штатные единицы (согласно штатного расписания от 01.07.2018 года). **Расходы по данной статье составили 8,6% от расходной части бюджета Лятошинского сельского поселения.**

В расчете на одного жителя расходы по разделу «Культура» составили 1087,0 рублей.

- **по разделу 1202 *«Периодическая печать и издательства»*** расходы исполнены в сумме 8,9тыс. рублей или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы исполнены на публикацию материалов в газете «Ударник».

Исходя из анализа, средства бюджета Лятошинского сельского поселения в 2018году расходовались в основном по четырем направлениям:

-общегосударственные вопросы -26,3% от общей суммы расходов;

-национальная экономика-6,7%;

-жилищно-коммунальное-хозяйство-57,0%.

-культура, кинематография -8,6%.

Решением Лятошинской сельской Думы Старополтавского муниципального района Волгоградской области №5 от 21 ноября 2013г. создан муниципальный дорожный фонд Лятошинского сельского поселения и утверждено Положение о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Лятошинского сельского поселения. Согласно части1 Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Лятошинского сельского поселения «Муниципальный дорожный фонд Лятошинского сельского поселения (далее - дорожный фонд) - часть средств бюджета Лятошинского сельского поселения, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Лятошинского сельского поселения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Лятошинского сельского поселения (далее - дорожная деятельность).

1.2. Средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с дорожной деятельностью»

Согласно части 3 утвержден порядок использования средств дорожного фонда, которым установлено что средства дорожного фонда направляются на:

«3.1.1. Содержание и ремонт действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

3.1.2. Проектирование, строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

3.1.3. Проведение проектно-изыскательских работ в области дорожной деятельности;

3.1.4. Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

3.1.5. Приобретение дорожно–строительной техники, необходимой для осуществления дорожной деятельности;

3.1.6. Создание резерва средств муниципального дорожного фонда;

3.1.7. Реализацию прочих мероприятий, необходимых для развития и функционирования сети автомобильных дорог общего пользования местного значения».

Согласно данным формы 0503178 «сведения об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета», остатки средств на начало года 01.01.2018года составили 794679руб.29коп. (в том числе 165748,16рублей –собственные средства, 628931,13рублей – средства дорожного фонда).

Согласно данным формы 0503127 «отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета главного администратора, администратора доходов бюджета» в течении года поступления доходов по «акцизам, по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ» составили 487811руб.00коп.

Расходы дорожного фонда согласно данным этого же отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств.., (форма 0503127) составили 476500,0рублей.

Остаток неиспользованных средств составил 640242,13рублей.

Остаток средств на конец года 31.12.208г. согласно данным формы 0503178 «сведения об остатках денежных средств на счете получателя средств бюджета» составил 479136,07рублей, все оставшиеся средства- средства дорожного фонда.

Разница составила 161106,06рублей. Что позволяет сделать вывод, что оставшиеся средства в сумме 161106,06рублей **израсходованы не на дорожную деятельность.**

Однако Лятошинская сельская Дума от **27.12.2018г.,** принимает решение №7/2 «Об объеме остатков средств местного бюджета, направляемых на покрытие временных кассовых разрывов». Дума решила:

1.Направить остатки средств бюджета Лятошинского сельского поселения на начало 2019года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в размере **161106рублей 06копейки**, не использованных в 2018году,на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени Лятошинского сельского муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в 2018году в случаях, предусмотренных решением о местном бюджете.

Данное решение противоречит основным направлениям положения о дорожном фонде Лятошинского сельского поселения. КСП считает возможным отметить что, Положениями [статьи 96](consultantplus://offline/ref=E37369482BC19996B2611F33C9C66AA7629EC7B6B8F653885CAC53DF019311496EBFC3A6D450F5EA91ED382F8494EB9E0081A92FCA95EB87H5g7J) Бюджетного кодекса Российской Федерации определены направления, по которым могут быть использованы остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года. Данная статья предусматривает единственное направление возможного использования **остатков средств местного бюджета на начало** текущего финансового года - это покрытие временных кассовых разрывов **в текущем финансовом году**. Согласно определению, данному в [ст. 6](consultantplus://offline/ref=9B17B14E941BD42A97FB8146FFB44C921590CCDA363EA767485A31590453C7A4B79BFF7D8FA5CE583CA0936EECFB9F3BEF3EC676NA0EF) Кодекса, временный кассовый разрыв - это прогнозируемая в определенный период текущего финансового года недостаточность на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета. В данном случае проверяемый финансовый год –2018, а текущий финансовый год- 2019. Решение Лятошинской сельской думы Старополтавского муниципального района Волгоградской области может распространять свое действие на кредиторскую задолженность, образовавшуюся на 31.12.2018 года. Согласно представленному Годовому отчету за 2018год по данным ф.0503169 (отражает обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности которые соответствуют данным главной книги на 01.01.2019г). ***дебиторская задолженность*** по состоянию на 01.01.2019г. составила 3005руб.81коп.,к***редиторская задолженность*** составила 303790рубля 82коп., на момент проведения проверки задолженность погашена.

**На основании вышеизложенного КСП делает вывод, что денежные средства израсходованы в нарушении Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

***4.Проверка бюджетной отчетности***

Визуальным контролем установлено, что бюджетная отчетность за 2018 год Администрации Лятошинского сельского поселения сформирована в составе форм отчетности, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (далее- Инструкция № 191н). Отчет в КСП представлен в объеме, соответствующем Инструкции № 191н.

Бюджетная отчётность подписана Главой сельского поселения и ведущим специалистом по бухгалтерскому учету.

В соответствии с Инструкцией № 191н в состав бюджетной отчетности администрации Лятошинского сельского поселения, как главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администрации источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета, включены следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая отчетность за 2018 год составлена по состоянию на 1 января 2019 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Учетная политика для Лятошинского сельского поселения утверждена распоряжением администрации Лятошинского сельского поселения от 02.02.2016г.№4в «Об утверждении учетной политики» (измен. от 07.02.2019 №12).

В соответствии с Приказом Министерства РФ от13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежит все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена на основании распоряжения Администрации Лятошинского сельского поселения от 26.12.2018года №25/2. Расхождений фактического наличия с данными бухгалтерского учета не установлено.

Состав и заполнение бюджетной отчетности соответствует «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н с учетом вносимых изменений (в ред.от 30.11.2018 №244н). В соответствии с п.8 Инструкции №191н в пояснительной записке указаны формы отчетности, не имеющие числовых значений, которые не заполняются и в состав отчетности не включаются.

При этом проверкой правильности заполнения показателей бюджетной отчетности установлены следующие нарушения инструкции №191н:

в нарушение п.152 текстовая часть пояснительной записки не отвечает требованиям, составлена в произвольном порядке без оформления по разделам.

*В форме 0503127 «отчет об исполнении бюджета» графа4 «Утвержденные бюджетные назначения» по разделу «Доходы бюджета» заполнена в отсутствие данных на соответствующем счета аналитического учета сч.150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», чем не соблюден п.55 Инструкции. Указанный счет, а также корреспондирующий сч.150700000 «Утвержденный объем финансового обеспечения» главным распорядителем не велись, чем нарушены п.55, п.150 Инструкции 162н, п.324 Инструкции 157н.*

*Также графа 5 по разделу «Расходы бюджета» заполнена в отсутствие данных на счете аналитического учета счета 150310000 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года», аналитический учет данного счета не ведется, чем нарушены п.55 Инструкции 191н, п.321 Инструкции 157н.*

*В ходе проверки было установлено, что в нарушение пунктов 70-73 Инструкции 191н, п.308 Инструкции 157н подведомственным учреждением МКУ «Лятошинское КДО» и главным распорядителем администрацией сельского поселения аналитический учет счетов 1503.10«Бюджетные ассигнования текущего финансового года», счета 1501.10 «Лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года» и счета 1502.10 «Принятые обязательства текущего финансового года) не ведется.* Таким образом, администрацией Лятошинского сельского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств внутренний финансовый контроль не осуществляется, тем самым нарушается ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ. Нормой данной статьи установлено, что главные распорядители бюджетных средств обязаны самостоятельно осуществлять на основефункциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» раздела 1 «Доходы бюджета» графа 3 «Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели)» заполнена в отсутствие данных на счете 150400000, чем не соблюдается п.163 Инструкции 191н, в графе 9 «причины отклонений от планового процента» не указаны причины отклонений;

в соответствии с п.158 таблица 6 «*сведения о проведении инвентаризации»* при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности не заполняется, *факт того что инвентаризация перед составлением годового отчета не проводилась, отражен* в текстовой части пояснительной записки ф.0503160;

в соответствии с п.161 *в отчете «Сведения о результатах деятельности» формы» №0503162* установлено, что плановые показатели результативности деятельности сельского поселения никаким нормативным правовым актом не устанавливались, поэтому отчет по форме 0503162 не составлен, а информация о результатах деятельности раскрыта в текстовой части Пояснительной записки.

***Проверка отчетности на выполнение контрольных соотношений***

При проверке бюджетной отчетности осуществлена выборочная проверка контрольных соотношений годовой отчетности за 2018год, нарушений не установлено.

Согласно представленному Годовому отчету за 2018год по данным ф.0503169 (отражает обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности, которые соответствуют данным главной книги на 01.01.2019г) ***дебиторская задолженность*** по состоянию на 01.01.2019г. составила 3,0тыс. руб. ***Кредиторская задолженность*** составила 303,8тыс. руб., в том числе задолженность по договорным обязательствам-83,5тыс.руб., заработной плате за декабрь в сумме 72,4тыс.рублей, НДФЛ-36,2тыс.руб. и страховым взносам-68,9тыс.руб.-в виду отсутствия денежных средств.

К проверке представлена одна форма данного приложения - по виду деятельности «бюджетная».

***По результатам проведенной проверки можно сделать следующие выводы:***

1. При проверке отчета об исполнении бюджета Лятошинского сельского поселения за 2018 год установлено, что:

- плановые показатели, отраженные в отчете, соответствуют уточненным плановым показателям, утвержденным решением о бюджете.

- бюджет поселения на 2018 год утвержден решением о бюджете на 2018 год до начала очередного финансового года (26.12.2017г.) по доходам в сумме 3112,3тыс.руб. Уточненный план по доходам, утвержденный решением сельской Думы от 27.12.2018г. №7/1 составил 6700,9тыс. руб.

- согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения за 2018год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 6712,8тыс.руб. или на 100,2% от объема годовых назначений;

2.При утвержденных бюджетных назначениях по расходам, в сумме 7049,7тыс.руб., исполнение бюджета сельского поселения составило 7028,3тыс.руб., или 99,7%.

3.Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (в ред. от30.11.2018 №244н) представлен администрацией, в полном объеме.

4.При проверке содержания бюджетной отчетности за 2018год установлены случаи нарушения Инструкции № 191н.

5. Средства дорожного фонда Лятошинского сельского поселения в сумме 161 106,06 рублей израсходованы не на дорожную деятельность, чем нарушена ст.306.4 Бюджетного Кодекса РФ.

6.При проверке форм годового отчета нарушений, которые повлияли на достоверность и сбалансированность годовой отчетности за 2018год не выявлено.