

УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно - счетной
палаты Волгоградской области
_____ А.А. Носов
_____ апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

***по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и
отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год
главным администратором средств областного бюджета –
Избирательной комиссией Волгоградской области***

В соответствии с п. 3.1.23 Плана работы контрольно-счётной палаты Волгоградской области, утвержденного постановлением коллегии контрольно-счётной палаты Волгоградской области от 07.12.2021 № 15/1, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год главным администратором средств областного бюджета – Избирательной комиссией Волгоградской области (далее – ИКВО).

Компетенция, полномочия и порядок деятельности ИКВО определены Законом Волгоградской области от 07.12.2006 № 1378-ОД «Об избирательных комиссиях в Волгоградской области» (далее – Закон № 1378-ОД).

Согласно ст. 10 Закона № 1378-ОД ИКВО является государственным органом Волгоградской области, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов на территории Волгоградской области. ИКВО действует на постоянной основе и является юридическим лицом, имеет круглую гербовую печать, штампы, бланки со своим наименованием и реквизитами.

Финансовое обеспечение деятельности ИКВО осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели отдельной строкой в законе Волгоградской области об областном бюджете на очередной финансовый год, а также за счет средств федерального бюджета в порядке и объемах, определяемых Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год (ст. 22 Закона № 1378-ОД).

Законом Волгоградской области от 11.12.2020 №113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон об областном бюджете) ИКВО включена в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, а также в состав ведомственной структуры расходов областного бюджета. ИКВО является главным распорядителем средств областного бюджета территориальных избирательных комиссий (далее – ТИК). В соответствии со ст. 13 Закона № 1378-ОД ТИКи являются государственными органами Волгоградской области и имеют статус юридического лица. В Волгоградской области действует 46 ТИК и 1464 участковых избирательных комиссий, входящих в их состав.

В 2021 году ИКВО на территории Волгоградской области проведены выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также ТИК проведена 41 избирательная кампания в органы местного самоуправления. ИКВО проводились мероприятия по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов, обеспечивалась работа регионального фрагмента Государственной автоматизированной системы «Выборы».

Предельная штатная численность государственных гражданских служащих (далее – ГГС) Волгоградской области, содержание которых осуществляется за счет средств областного бюджета, по ИКВО утверждена Законом об областном бюджете в количестве 72 единиц.

Штатное расписание аппарата ИКВО утверждено в количестве 77 ед., в т.ч. ГГС – 72 ед., работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям ГГС (далее – не ГГС) – 5 единиц.

Штатное расписание членов ИКВО с правом решающего голоса, работающих в комиссии на постоянной (штатной) основе (лиц, замещающих государственные должности Волгоградской области, далее – ГД), утверждено в количестве 4 единиц.

На 01.01.2021 штатная и фактическая численность ИКВО составляла 80 ед., в т.ч. 3 ед. ГД, 72 ед. ГГС, 5 ед. не ГГС, вакантные должности отсутствовали.

На 01.01.2022 штатная численность ИКВО составляла 81 ед., в т.ч. 4 ед. ГД, 72 ед. ГГС, 5 ед. не ГГС, фактическая численность составила 77 ед., вакантные 4 ед., в том числе 1 – должностей ГГС, 3 – должностей не ГГС.

На 01.01.2021 и 01.01.2022 штатная и фактическая численность сотрудников ТИК составляла 95 ед., в т.ч. 46 ед. ГД (председателей), 49 ед. не ГГС. Вакантные должности отсутствовали.

Согласно постановлению ЦИК России от 10.10.2012 № 144/1095-6 «О порядке и объемах финансирования расходов избирательных комиссий субъектов РФ на обеспечение их деятельности» за счет средств федерального бюджета в Волгоградской области осуществляется частичное финансирование расходов на оплату труда 3 членов избирательной комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, и 63 работников аппарата ИКВО. Остальные сотрудники финансируются из областного бюджета.

В соответствии с п. 9 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п. 2 статьи 10 Закона № 1378-ОД ИКВО ведет раздельный бухгалтерский, кассовый учет и отчетность по средствам, полученным из бюджетов различных уровней.

Проверка бюджетной отчетности

Сводная бюджетная отчетность, представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

Сводная бюджетная отчетность представлена в комитет финансов Волгоградской области (далее – Облфин) 11.02.2022 - в соответствии с графиком отчетности, установленным письмом Облфина от 15.12.2021 № 06-05-01-61/9948, и принята Облфином 10.03.2022.

Выборочной проверкой полноты и достоверности бюджетной отчетности за 2021 год нарушений не установлено.

Исполнение доходов

Данные об администрируемых ИКВО доходах и их фактическом поступлении за 2021 год отражены в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс. руб.

№ п/п	Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение*	
				абсолютное	%
1	Доходы бюджета – всего, в том числе:	44,1	44,3	+0,2	+0,4
2	Налоговые и неналоговые доходы (832 1 00 00000 00 0000 000)	44,1	44,3	+0,2	+0,4
3	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (832 1 13 02992 02 0000 130)	18,7	18,9	+0,2	+1,1
4	Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (832 1 17 05020 02 0000 180)	25,4	25,4	0,00	100,0

В целом администрируемые ИКВО доходы исполнены на 44,3 тыс. руб. при плановых показателях 43,1 тыс. руб., или на 102,8% к утвержденным назначениям. Доходы сложились за счет поступлений:

компенсации затрат бюджета в сумме 18,9 тыс. руб. в связи с возвратом дебиторской задолженности за услуги почтовой связи, компенсации затрат по оплате труда;

прочих неналоговых доходов в сумме 25,4 тыс. руб. от сумм пожертвований, внесенных на специальные счета фондов референдума инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума.

Исполнение расходов

Законом об областном бюджете ИКВО утверждены бюджетные ассигнования в сумме 204 323,2 тыс. руб., бюджетной росписью – 202 853,2 тыс. руб., или на 1 470,0 тыс. руб., (на 0,7%) меньше, что главным образом обусловлено снижением расходов на обеспечение деятельности ИКВО и ТИК на 1 336,1 тыс. руб. в связи с экономией средств на оплату труда приобретение товаров, работ, услуг. Исполнены расходы на 201 698,3 тыс. руб., или на 99,4% от показателей бюджетной росписи.

Анализ исполнения расходов представлен в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс. руб.

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации (раздел, подраздел, цел. статья)	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	
				абсолютное	%
1	2	4	6	7	8
Расходы бюджета - всего	X	202 853,3	201 698,3	-1 155,0	-0,6
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	0100	202 599,4	201 444,4	-1 155,0	-0,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	202 599,4	201 444,4	-1 155,0	-0,6
<i>Непрограммные направления обеспечения деятельности государственных органов Волгоградской области</i>	<i>9000000000</i>	<i>131 317,9</i>	<i>130 162,9</i>	<i>-1 155,0</i>	<i>-0,9</i>
Обеспечение деятельности государственных органов Волгоградской области	9000000010	37 076,8	36 540,9	-535,9	-1,4
Обеспечение деятельности государственных органов Волгоградской области (расходы по обязательствам прошлых лет)	900000001К	3,1	3,1	0,0	0,0
Премияльные выплаты государственных органов Волгоградской области	900000001П	10 536,4	10 429,0	-107,4	-1,0
Обеспечение деятельности ТИК	9000000020	70 874,0	70 602,7	-271,3	-0,4
Премияльные выплаты территориальных органов Волгоградской области	900000002П	1 137,7	1 132,2	-5,5	-0,5
Члены избирательной комиссии субъекта РФ	9000000080	11 689,9	11 455,0	-234,9	-2,0
<i>Непрограммные расходы государственных органов Волгоградской области</i>	<i>9900000000</i>	<i>71 281,5</i>	<i>71 281,5</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
ГАИС «Выборы», повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов	9900000320	60,6	60,6	0,0	0,0
Мероприятия по выплатам членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ восьмого созыва	9900082110	71 220,9	71 220,9	0,0	0,0
Образование	0700	253,9	253,9	0,0	0,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	253,9	253,9	0,0	0,0
<i>Непрограммные расходы государственных органов Волгоградской области</i>	<i>9900000000</i>	<i>253,9</i>	<i>253,9</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>

Не исполнены расходы на 1 155,0 тыс. руб. (-0,6%) от показателей бюджетной росписи главным образом в связи с экономией расходов на оплату труда и начислениям на выплаты по оплате труда.

Пунктом 4 статьи 22 Закона № 1378-ОД определено, что финансовое обеспечение деятельности ТИК осуществляется за счет средств областного и (или) местного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели в законе Волгоградской области об областном бюджете на очередной финансовый год отдельной строкой. Фактически финансовое обеспечение деятельности ТИК, осуществляемое за счет средств областного бюджета, в законе об областном бюджете отдельной строкой не выделяется, а включается в состав расходов на непрограммные направления обеспечения деятельности государственных органов Волгоградской области, что не в полной мере соответствует требованиям пункта 4 статьи 22 Закона № 1378-ОД.

Остаток средств на подготовку и проведение выборов отсутствует.

Дополнительные расходы на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах и штрафов, а также за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) составили 1,8 тыс. руб., что не согласуется с принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 БК РФ.

**Сравнительный анализ показателей исполнения
расходов областного бюджета за отчетный год и предыдущий год**

Анализ показателей исполнения расходов ИКВО за 2021 год в сравнении с 2020 годом приведен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. руб.

Наименование показателя	Раздел, подраздел	Исполнено		Отклонение	
		2020	2021	абсолютное	%
Расходы бюджета - всего	X	255 352	201 698,3	-53 653,7	-21,0
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	100	255 206,1	201 444,4	-50 761,7	-21,1
Обеспечение проведения выборов и референдумов	107	255 206,1	201 444,4	-50 761,7	-21,1
Образование	700	145,9	254,0	+108,1	+74,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	705	145,9	254,0	+108,1	+74,1

В целом расходы ИКВО в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшились на 53 653,7 тыс. руб. (-21,0%) по следующим причинам:

- отсутствие в 2021 году выборов в органы государственной власти Волгоградской области и соответствующих расходов,

- изменение механизма выделения ИКВО средств федерального бюджета на мероприятия по соблюдению санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении выборов. Так, в 2020 году средства на указанные мероприятия при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации выделялись в виде дотации областному бюджету. В 2021 году средства на аналогичные мероприятия выделялись напрямую – на специальные счета ИКВО (минуя областной бюджет). В связи с этим средства, распределенные в 2021 году из федерального бюджета на мероприятия по соблюдению санитарно-эпидемиологической безопасности при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, составившие 56 519,9 тыс. руб., не отражены в отчетности ИКВО, формируемой по средствам областного бюджета.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей за 2021 год представлена в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс. руб.

Наименование показателя	Задолженность		Отклонение	
	на 01.01.2021	на 01.01.2022	абсолютное	%
Дебиторская задолженность, в т.ч.:	248,3	229,5	-18,8	-7,6
Расчеты по выданным авансам	18,0	0,0	-18,0	-100,0
Расчеты по ущербу и иным доходам	214,6	215,3	+0,7	+0,3
Расчеты по платежам в бюджеты	15,7	14,2	-1,5	-9,6
Кредиторская задолженность, в т.ч.:	77,9	79,1	+1,2	+1,5
Расчеты по принятым обязательствам	50,0	67,6	+17,6	+35,2
Расчеты по платежам в бюджеты	24,5	11,5	-1,3	-53,1
Прочие расчеты с кредиторами	3,4	0,0	-3,4	-100,0

Состояние дебиторской задолженности

В течение 2021 года дебиторская задолженность сократилась на 18,8 тыс. руб. (-7,6%) и на 01.01.2022 составила 229,5 тыс. рублей. Основная сумма задолженности приходится на расчеты по ущербу и иным доходам – 212,2 тыс. руб. (98,6%), установленная по результатам проведения ИКВО мероприятий внутреннего финансового аудита.

Состояние кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность на 01.01.2022 увеличилась в течение 2021 года на 1,2 тыс. руб. (+1,5%) и составила 79,1 тыс. руб., главным образом по принятым обязательствам на оплату услуг связи, эфирного времени, а также по оплате труда вновь принятого работника (в конце декабря 2021 года).

Просроченные дебиторская и кредиторская задолженности на конец года отсутствовали.

Состояние внутреннего финансового аудита

Статьей 160.2-1 БК РФ к бюджетным полномочиям ГРБС относится, в том числе организация и осуществление внутреннего финансового аудита в сфере своей деятельности.

Внутренний финансовый аудит в 2021 году осуществлялся в ИКВО в соответствии с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита в Избиркоме и ТИК Волгоградской области, утвержденным распоряжением ИКВО от 15.01.2021 № 80-р. Полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита 46-ю ТИК переданы ИКВО.

В штатном расписании ИКВО предусмотрена 1 штатная единица должности аудитора.

План внутреннего финансового аудита на 2021 год утвержден распоряжением ИКВО от 30.12.2020 № 78-р (с изменениями, внесенными распоряжением ИКВО от 15.01.2021 № 79-р), в соответствии с которым на 2021 год запланировано проведение следующих аудиторских мероприятий:

1. «Достоверность бюджетной отчетности и соответствие порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, законность совершения финансовых и хозяйственных мероприятий при исполнении областного бюджета за 2020 год в территориальных избирательных комиссиях Волгоградской области» - в 15 ТИК.

2. «Достоверность бюджетной отчетности и соответствие порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, законность совершения финансовых и хозяйственных мероприятий при исполнении областного бюджета за 2020 год в Избирательной комиссии Волгоградской области».

В связи с вакантностью должности аудитора аппарата ИКВО с августа по декабрь 2021 года плановые аудиторские мероприятия выполнены не в полном объеме: из 15 ТИК проверки проведены только в 8 ТИК, проверка ИКВО не проводилась.

По результатам аудиторских мероприятий, проведенных в ТИК, выявлены отдельные нарушения в части порядка применения унифицированных форм, порядка применения утвержденных форм учетной документации, ведения и заполнения первичных документов, расчета заработной платы и отпускных. Указанные нарушения и недостатки устранены и учтены при дальнейшем ведении бюджетного учета.

Информация о состоянии внутреннего финансового аудита ИКВО за 2021 год представлена в приложении № 2.

Выводы:

1. Расходы на финансовое обеспечение деятельности ТИК, осуществляемые за счет средств областного бюджета, включаются в состав расходов по непрограммным направлениям обеспечения деятельности государственных органов Волгоградской области, указанных в ведомственной структуре по главе ИКВО 832, что не в полной мере соответствует требованиям пункта 4 статьи 22 Закона № 1378-ОД об отражении в законе об областном бюджете указанных расходов отдельной строкой.

2. В связи с вакантностью должности аудитора аппарата ИКВО с августа по декабрь 2021 года плановые аудиторские мероприятия выполнены не в полном объеме: из запланированных проверок в 15 ТИК проверки проведены только в 8, проверка ИКВО не проводилась.

Предложение:

Избирательной комиссии Волгоградской области совместно с комитетом финансов Волгоградской области принять меры по планированию в законе об областном бюджете расходов на финансовое обеспечение деятельности ТИК в соответствии с нормами Закона № 1378-ОД.

Аудитор

А.В. Авдеев