|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА старополтавского муниципального района Волгоградской области |
|  | 24 ноября 2021года |

**Заключение**

**к проекту решения Старополтавской сельской Думы «О бюджете Старополтавского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023-2024годов»*.***

 **Общие положения.**

Экспертное заключениеКонтрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на проект решения Старополтавской сельской Думы «О бюджете Старополтавского сельского поселения на 2022 год и на плановый 2023 и 2024годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.22 Положения о бюджетном процессе в Старополтавском сельском поселении, утвержденным решением Старополтавской сельской Думы №13/3 от 17.04.2019г(с учетом изм. от16.11.2021г №96/1), и Соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №15 от 16.10.2020г.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета сельского поселения предусматривает рассмотрение и утверждение бюджета сельского поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдены требования статьи 187 БК РФ.

Проект решения Красноярской сельской Думы сельского поселения «О бюджете Старополтавского сельского поселения на 2022год и плановый период 2023 и 2024годов» внесен на рассмотрение Старополтавской сельской Думы **15.11.2021г** с соблюдением сроков, установленных ч.1 ст.185 БК РФ и ст.22 Положения о бюджетном процессе в Старополтавском сельском поселении, утвержденным решением Старополтавской сельской Думы №13/3 от 17.04.2019г. Документы предоставлены в КСП на бумажном носителе 16.11.2021г.

Для проведения экспертизы одновременно с проектом решения Старополтавской сельской Думы «О бюджете Старополтавского сельского поселения на 2022 год и на плановый 2023 и 2024годов» представлены следующие документы, а также приложения к нему:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-пояснительная записка к проекту бюджета поселения;

-прогноз социально-экономического развития сельского поселения;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-реестр источников доходов бюджета Старополтавского сельского поселения;

-поступление доходов в бюджет Старополтавского сельского поселения в 2022году;

-поступления доходов в бюджет Старополтавского сельского поселения в 2023-2024годах;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения на 2022год и на плановый период 2023 и 2024годов;

-ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2022год;

-ведомственная структура расходов бюджета Старополтавского сельского поселения на 2023-2024годы;

-предельная штатная численность муниципальных служащих Администрации Старополтавского сельского поселения на 2022год;

-смета доходов и расходов муниципального дорожного фонда Старополтавского сельского поселения на 2022год;

-иные документы и материалы.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств, в соответствии с п.1 ст.169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

В соответствии с п.3 ст.173БК РФ прогноз социально-экономического развития на период 2022-2024годы, одобрен администрацией Старополтавского сельского поселения, постановлением от 16.11.2021г.№71.

Рассмотрев направленный проект бюджета сельского поселения, а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении требований бюджетного законодательства Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и п.2 ст.22 Положения о бюджетном процессе Старополтавского сельского поселения с проектом решения не представлены предварительные итоги социально-экономического развития территории Старополтавского сельского поселения за истекший период текущего финансового года.

В соответствии с п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положением «О бюджетном процессе в Старополтавском сельском поселении» Проект бюджета Старополтавского сельского поселения разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Предложенный к утверждению проект бюджета Старополтавского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023-2024 годов составлен без дефицита.

**Общая характеристика проекта бюджета.**

Проект бюджета Старополтавского сельского поселения на 2022год представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022год и на плановый период 2023-2024годов (далее-Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе, а также определяют основные параметры бюджета поселения.

В отношении основных характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-2024гг отмечается следующее.

Общий объем доходов установлен проектом бюджета на 2022г в размере 20875,7тыс.рублей, на плановый период 2023г.- 20085,7тыс.рублей, на 2024г.-20242,8тыс.рублей. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2022году прогнозируются в сумме 14110,7тыс.рублей, в 2023году-14211,0тыс.рублей, в 2024году-14357,6тыс.рублей.

Общий объем расходов установлен на 2022г – 20875,7тыс.рублей, на плановый период 2023г.- 20085,7тыс.рублей, на 2024г.-20242,8тыс.рублей.

Бюджет поселения на 2022год и плановый период 2023-2024годы прогнозируется без дефицита.

При формировании проекта бюджета учитывалось бюджетное и налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, и основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, а также планируемые изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января2022года.

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета.

 **Доходы бюджета сельского поселения.**

Доходы бюджета на 2022год прогнозируются в сумме 20875,7тыс.руб., что ниже ожидаемых доходов текущего 2021года на 2678,3тыс.руб. или на -11,4%. В 2023 и 2024 годах предполагается уменьшение доходов на 14,7% и 14,1% (соответственно) относительно ожидаемых доходов текущего 2021года.

Уменьшение доходной части бюджета сельского поселения в 2021г происходит по причине сокращения поступлений безвозмездной помощи из бюджетов другого уровня.

Формирование доходов бюджета Старополтавского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023-2024годов осуществлялось на основе оценки ожидаемого поступления доходов в 2021году.

 Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2022-2024 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021год ожидаемое исполнение | 2022год | 2023год | 2024год |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 14139,7 | 60,0 | 14110,7 | 67,6 | 14211,0 | 70,8 | 14357,6 | 70,9 |
| Налоговые доходы | 13293,6 | 56,4 | 13510,7 | 64,7 | 14211,0 | 70,8 | 14357,6 | 70,9 |
| Неналоговые доходы | 846,1 | 3,6 | 600,0 | 2,9 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| Безвозмездные поступления | 9414,3 | 40,0 | 6765,0 | 32,4 | 5874,7 | 29,2 | 5885,2 | 29,1 |
| Итого: | 23554,0 | 100 | 20875,7 | 100 | 20085,7 | 100 | 20242,8 | 100 |

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Администрацией поселения прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений с 32,4% в 2022году, до 29,2% и 29,1% в 2023-2024годах, доля налоговых поступлений увеличивается с 64,7% в 2022 году до 70,8% и 70,9% в 2023-2024годах Поступление неналоговых доходов в 2022г составит 2,9%, на плановый период 2023-2024гг неналоговые доходы не запланированы.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2022году составляют:

-налог на доходы физических лиц 9600,0тыс.руб. или 46,0%;

-земельный налог 2000,0тыс.руб. или 9,6%;

-налог по акцизам 1010,7тыс.руб. или 4,8%.

По налогу на имущество физических лиц запланировано поступление в сумме 500,0тыс.рублей, что составляет 2,4% к ожидаемому поступлению собственных доходов за 2022год.

Единый сельскохозяйственный налог составляет 1,9% от общей суммы налоговых доходов. Данный вид налога планируется утвердить в сумме 400,0тыс.рублей.

Поступление неналоговых доходов прогнозируется в сумме 600,0тыс.рублей или 2,9%. %. В бюджет сельского поселения в 2022году прогнозируется поступление прочих доходов от оказания платных услуг в размере 600,0тыс.рублей или 2,9% к общему объему доходов, в 2023 и 2024годах поступление неналоговых доходов не запланировано.

Представленная структура доходов указывает на зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов вышестоящих уровней. В составе доходов бюджета Старополтавского сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней.

Безвозмездные поступления планируются в 2022году в сумме 6765,0тыс.рублей, из них дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 5470,0тыс.рублей, прочие межбюджетные трансферты 950,0тыс.руб., субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в сумме 292,8тыс.рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление функций административной комиссии в сумме 12,2тыс.рублей, межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями 40,0тыс.рублей.

В доходной части проекта бюджета сельского поселения на 2022год основная доля приходится на собственные доходы поселения 67,6% бюджета поселения, на безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня составляет 32,4%.

 **Расходы бюджета сельского поселения.**

Расходы бюджета рассчитаны исходя из прогноза поступления объема доходов. Общий объем расходов бюджета Старополтавского сельского поселения проектом решения предусмотрен на 2022год в сумме 20875,7тыс.рублей, в плановом периоде 2023г.-20085,7тыс.рублей, в 20243г.-20242,8тыс.рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-2024гг. проектом бюджета представлена следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Наименование раздела | Ожидаемое исполнение 2021г | 2022г | Уд.вес % | 2023г | уд.вес % | 2024г | уд.вес % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 3380,0 | 3750,0 | 18,0 | 3510,0 | 17,5 | 3510,0 | 17,3 |
| 0200 | Национальная оборона | 286,2 | 292,8 | 1,4 | 300,3 | 1,5 | 313,0 | 1,5 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 149,9 | 150,0 | 0,7 | 150,0 | 0,7 | 150,0 | 0,7 |
| 0400 | Национальная экономика | 8181,8 | 6032,9 | 28,9 | 4485,4 | 22,3 | 4619,8 | 22,8 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 7475,3 | 7320,0 | 35,1 | 8060,0 | 40,1 | 8070,0 | 39,9 |
| 0700 | Образование | 500,0 | 350,0 | 1,7 | 400,0 | 2,0 | 400,0 | 2,0 |
| 0800 | Культура и кинематография | 3151,0 | 2700,0 | 12,9 | 2900,0 | 14,4 | 2900,0 | 14,3 |
| 1001 | Социальное обеспечение | 17,3 | 30,0 | 0,1 | 30,0 | 0,1 | 30,0 | 0,1 |
| 1100 | Физическая культура  | 170,0 | 170,0 | 0,8 | 170,0 | 0,8 | 170,0 | 0,8 |
| 1200 | Средства массовой информации | 80,0 | 80,0 | 0,4 | 80,0 | 0,4 | 80,0 | 0,4 |
|  | Итого | 23392,2 | 20875,7 | 100 | 20085,7 | 100 | 20242,8 | 100 |

Общий объем расходов бюджета Старополтавского сельского поселения в 2022году планируется в общей сумме 20875,7тыс.рублей, это на 2516,5тыс.рублей или на 10,7% меньше ожидаемого уровня 2021года.

Структура расходов бюджета Старополтавского сельского поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом РФ от 06.10.2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При проведенном анализе в таблице выше можно сделать следующий вывод:

Наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2022году занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 35,1% (соответственно, в 2023г-40,1%, в 2024г.-39,9%).

 На втором месте наибольший удельный вес составляют расходы в 2022году по разделу «Национальная экономика». Дорожный фонд сельского поселения на 2022год прогнозируется в сумме 6032,9тыс.рублей или 28,9%, (и плановый период 22,3%-2023г, 22,8%-2024г.).

На третьем месте процент расходов в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» на содержание органов власти 18,0%, (соответственно 2023г-17,51%, 2024г-17,3%),

Также наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2022году занимают расходы по разделу «Культура и кинематография» 12,9%, и плановый период 2023-2024годы (соответственно 14,4%,14,3%).

По разделу 0700 «Образование» бюджетные расходы планируются в сумме 350,0тыс.рублей. Расходы планируются по подразделу 0707 «Молодежная политика и **оздоровление детей**», на организационно-воспитательную работу с молодежью.

*КСП обращает внимание разработчиков проекта, на то, что в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019г.№85н(ред. от 29.07.2021) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» указанный* ***подраздел 0707 называется «Молодежная политика»*** *(указывалось в предыдущих проверках).*

 **Выводы и предложения**

В целом по результатам экспертизы проекта бюджета Старополтавского сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-202годов Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1.Проект решения о бюджете сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-2024 годов, внесен на рассмотрение Старополтавской сельской Думы в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и ст.22 Положения о бюджетном процессе в Старополтавском сельском поселении, утвержденным решением Старополтавской сельской Думы №13/3 от 17.04.2019г. Документы предоставлены в КСП на бумажном носителе 16.11.2021г.

2.Документы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены не в полном объеме, а именно не представлены: предварительные итоги социально-экономического развития территории Старополтавского сельского поселения за истекший период текущего финансового года;

 3.Бюджет Старополтавского сельского поселения на 2022год сформирован:

- по доходам в сумме 20875,7тыс.рублей;

- по расходам в сумме 20875,7тыс.рублей.

Бюджет поселения на 2022год и плановый период 2023-2024годы прогнозируется без дефицита.

По отношению к ожидаемому исполнению за 2021год основные параметры поселения на 2022год снижены по доходам на 11,4%, что в абсолютной сумме составляет в размере 2678,3тыс.руб. По расходам бюджет поселения 2022года снижен на 2516,5тыс.рублей или на 10,7%.

В плановом периоде на 2023-2024годы наблюдается снижение как доходной, так и расходной части бюджета к ожидаемому исполнению за 2021год.

Представленный Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Проект бюджета сельского поселения на 2022-2024годы сбалансирован по доходам и расходам

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует Старополтавской сельской Думы принять представленный проект решения Старополтавской сельской Думы «О бюджете Старополтавского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023 и 2024годов» с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель КСП С.М.Головатинская**