

УТВЕРЖДЕНО
Председателем
контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
14 марта 2023 года

**Заключение
о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и
бюджетной отчетности в комитете по делам национальностей и казачества
Волгоградской области за 2022 год**

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете по делам национальностей и казачества Волгоградской области за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.6 плана работы контрольно-счётной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2023 год.

Заключение подготовлено на основании результатов проверки комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области (далее – Облкомказачество) за 2022 год. По результатам проверки составлен 1 акт, подписанный с возражениями, на которые подготовлено соответствующее заключение.

1.2. Бюджетная отчетность Облкомказачества за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹. Организация бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ») в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов)² и Инструкцией по его применению².

1.3. Облкомказачество является учредителем и главным распорядителем средств областного бюджета для:

- государственного казенного учреждения «Казачий центр государственной службы» (далее – ГКУ «Казачий центр»);

- государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный ансамбль песни и пляски «Казачья воля» (далее – ГБУК «Казачья воля»).

На 01.01.2022 штатная численность Облкомказачества составляла 26 ед., в т.ч. 1 ед. государственной должности, 23 ед. должностей государственной гражданской службы (далее – ГГС) и 2 ед. должностей, не отнесенных к должностям ГГС (далее – работники).

На 01.01.2023 штатная численность Облкомказачества не изменилась, фактическая численность составила 24 ед., вакантны 1 ед. должности ГГС и 1 ед. должности работника.

Численность работников подведомственных Облкомказачеству учреждений на 01.01.2022 и на 01.01.2023 представлена в таблице:

Учреждение	На 01.01.2022		На 01.01.2023	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
ГКУ «Казачий центр»	45	43	45	44
ГБУК «Казачья воля»	56	46	56	45

¹ Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

² Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкция по его применению, утвержденные приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Облкомказачестве.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Данные об администрируемых Облкомказачества доходах и их фактическом поступлении за 2022 год отражены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Утверждено	Исполнено	Отклонение (+/-)	
				сумма	%
Доходы бюджета - всего, в том числе:		1 946,4	1 947,0	-10,1	-0,5%
Налоговые и неналоговые доходы		143,8	144,4	-10,1	-7,0%
1	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ (809 1 13 01992 02 0000 130)	46,5	36,2	-10,3	-22,2%
2	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (809 1 13 02992 02 0000 130)	96,1	96,1	0,0	0,0
3	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (809 1 16 10100 02 0000 140)	1,2	1,4	+0,2	+16,7%
Безвозмездные поступления		1 802,6	1 802,6	0,0	0,0
4	Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (809 2 02 25516 02 0000 150)	1 801,8	1 801,8	0,0	0,0
5	Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет (809 2 18 02030 02 0000 150)	0,8	0,8	0,0	0,0

Главным источником доходов Облкомказачества является субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Волгоградской области «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области на 2018-2024 годы».

В целом доходы исполнены в полном объеме, за исключением доходов в размере 10,3 тыс. руб., связанные с реализацией газеты «Казачий Круг».

Кроме того, в 2022 году поступили незапланированные доходы в размере 10,7 тыс. руб. в результате возмещения эксплуатационных расходов по 3 договорам безвозмездного пользования автотранспортных средств заключенным ГКУ «Казачий центр».

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете³ Облкомказачеству утверждены бюджетные ассигнования в сумме 157 629,5 тыс. руб., бюджетной росписью – 181 179,5 тыс. руб., или на 23 550,0 тыс. руб. (на 14,9%) больше. Указанное отклонение обусловлено выделением бюджетных ассигнований из резервного фонда Администрации Волгоградской области, а также увеличением расходов на содержание Облкомказачества.

Анализ исполнения бюджетных назначений по расходам Облкомказачества представлен в следующей таблице.

КБК	Наименование показателя	Закон об областном бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Неисполнено	
					сумма	%
Расходы бюджета - всего		157 629,5	181 179,5	174 536,4	-6 643,1	-3,7
01 00	Общегосударственные вопросы	53 791,7	77 219,1	73 895,9	-3 323,2	-4,3
01 13	Другие общегосударственные вопросы	53 791,7	77 219,1	73 895,9	-3 323,2	-4,3
03 00	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	78 805,0	78 805,0	75 583,8	-3 221,2	-4,1
03 14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	78 805,0	78 805,0	75 583,8	-3 221,2	-4,1
08 00	Культура, Кинематография	22 240,3	22 240,3	22 240,3	-	-
08 01	Культура	22 240,3	22 240,3	22 240,3	-	-
12 00	Средства массовой информации	2 792,5	2 915,1	2 816,4	-98,7	-3,4
12 02	Периодическая печать, издательства	2 792,5	2 915,1	2 816,4	-98,7	-3,4

³ Закон Волгоградской области от 08.12.2021 № 124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Бюджетные назначения сводной бюджетной росписи исполнены в сумме 174 536,4 тыс. руб., или на 96,3 процента.

Неисполнение утвержденных бюджетных назначений сложилось в основном по мероприятиям «Охрана общественного порядка» и «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений» в размере 3 103,4 тыс. руб. и 3 217,1 тыс. руб. соответственно в результате отсутствия лимитов бюджетных обязательств.

Расходы Облкомказачества в сумме 101 400,8 (58,1%) исполнены в рамках реализации государственной программы и двух подпрограмм, в которых Облкомказачество определено ответственным исполнителем:

- государственной программы Волгоградской области «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 17.01.2017 № 7-п (далее – ГП «Профилактика правонарушений»);

- 2 подпрограмм государственной программы Волгоградской области «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 26.10.2017 № 561-п (далее – ГП «Гражданское общество»):

«Реализация государственной национальной политики на территории Волгоградской области» (далее – подпрограмма «Реализация национальной политики»);

«Развитие казачества на территории Волгоградской области» ГП «Гражданское общество» (далее – подпрограмма «Развитие казачества»).

ГП «Профилактика правонарушений» на 2022 год установлено 8 целевых показателей, которые по итогам 2022 года достигнуты. Информация о достижении значений целевых показателей представлена в следующей таблице:

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	План	Факт
1	Количество зарегистрированных преступлений экстремистского и террористического характера	единиц	не более 45	42
2	Количество зарегистрированных преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах	единиц	не более 9 580	6 700
3	Соотношение количества протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Кодексом Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. № 1693-ОД, составленных должностными лицами органов внутренних дел (полиции), к общему количеству протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Кодексом Волгоградской области об административной ответственности	процент	60	91
4	Количество пресеченных административных правонарушений экстремистского характера	единиц	30	151
5	Количество членов казачьих обществ, привлеченных к охране общественного порядка на территории Волгоградской области, финансируемых за счет средств областного бюджета	человек	не менее 520	541
6	Доля несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальных органах МВД России на районном уровне Волгоградской области и совершивших преступления в отчетном периоде, от числа несовершеннолетних, состоящих на учете	процент	не более 10,5	5,9
7	Количество членов народных дружин, привлеченных к охране общественного порядка на территории Волгоградской области, а также количество членов народных дружин и внештатных сотрудников пограничных органов, привлеченных к охране государственной границы РФ на территории ВО	человек	не менее 1 429	1 483
8	Количество зарегистрированных на территории региона массовых беспорядков, возникших на почве межнациональной и межконфессиональной вражды	единиц	0	0

Согласно докладу о ходе реализации ГП «Профилактика правонарушений» эффективность в 2022 году признана высокой и составила 96 процентов.

Информация о достижении значений целевых показателей ГП «Гражданское общество» в части сферы ответственности Облкомказачества приведена в приложении № 1.

Из приложения № 1 видно недостижение в 2022 году запланированного значения целевого показателя «Количество членов казачьих обществ Волгоградской области», что обусловлено исключением Управлением Минюста РФ по Волгоградской области

зарегистрированных, но не осуществляющих свою деятельность казачьих обществ, а также казачьих обществ, не внесенных в государственный реестр.

Тем не менее оценка эффективности подпрограмм по информации из доклада составляет 100 % за счет перевыполнения значений других показателей и признана высокой.

Проверкой планирования объема субсидии на выполнение государственного задания в отношении деятельности ГБУК «Казачья воля» установлено, что расчёт объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2022 год был произведен с нарушением Положения № 818-п⁴.

Так, согласно п. 9 Положения № 818-п, объем финансового обеспечения выполнения государственного задания определяется за вычетом неиспользованного по состоянию на 01 января финансового года, на который рассчитывается государственное задание, остатка субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – остаток субсидии).

Фактически рассчитанный объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2022 год не был уменьшен на неиспользованный остаток субсидии по состоянию на 01.01.2022 в сумме 139,1 тыс. рублей.

Нарушение Положения № 818-п влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 15.15.15 КоАП РФ.

Согласно возражениям к акту проверки, Облкомказачество не оспаривает факт нарушения п. 9 Положения № 818-п, а фактически поясняет причину, повлекшую его совершение. Также в возражениях указано, что объем финансового обеспечения выполнения государственного задания 2023 года будет скорректирован на фактический остаток субсидии на 01.01.2023.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей за 2022 год представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	Сумма задолженности		Отклонение (+/-)	
	на	на 01.01.2023	сумма	%
	01.01.2022			
Дебиторская задолженность ИТОГО, в том числе:	1 924,1	34,6	-1 889,5	-98,2%
расчеты по доходам	1 802,6	12,5	- 1790,1	-99,3%
расчеты по ущербу и иным доходам	107,0	8,2	-98,8	-92,3%
расчеты по платежам в бюджеты	14,5	13,9	-0,6	-4,1%
Кредиторская задолженность ИТОГО, в том числе:	85,1	1 385,4	+1 300,3	в 16,3 раза
расчеты по принятым обязательствам	45,4	1 385,4	+1 340,0	в 30,5 раза
расчеты по платежам в бюджеты	39,7	-	-39,7	-100%

Дебиторская задолженность на 01.01.2023 составила 34,6 тыс. руб. и сложилась по подлежащей возврату неиспользованной субсидии от казачьих округов, излишне уплаченному налогу на имущество, излишне перечисленной сумме алиментов с заработной платы работника ГКУ «Казачий центр» и авансовым платежам за услуги почтовой связи.

Кредиторская задолженность в объеме 1 385,4 тыс. руб. является долгосрочной и сложилась в размере арендной платы за весь период по земельному участку, на котором расположены помещения, занимаемые ГКУ «Казачий центр», сроком по 31.05.2051 года включительно.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность на 01.01.2023 отсутствует.

⁴ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Волгоградской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Администрации Волгоградской области от 30.12.2015 № 818-п.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

Внутренний финансовый аудит в 2022 году осуществлялся в соответствии с Регламентом осуществления внутреннего финансового аудита, утверждённым приказом Облкомказачества от 29.12.2020 № 180, сектором внутреннего финансового аудита штатной и фактической численностью 1 единица.

Внутренний финансовый аудит в подведомственном Облкомказачеству ГКУ «Казачий центр» осуществлял консультант сектора внутреннего финансового аудита Облкомказачества в соответствии с соглашением о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита от 17.02.2020 № 1.

План внутреннего финансового аудита на 2022 год утвержден приказом Облкомказачества от 20.12.2021 № 206, которым предусмотрено проведение 10 мероприятий, в том числе 2 мероприятия в ГКУ «Казачий центр».

Согласно отчету о результатах осуществления в Облкомказачестве внутреннего финансового аудита за 2022 год выявлены нарушения в части:

- несоблюдения порядка, целей и условий предоставления из областного бюджета субсидий казачьим обществам;
- правильности формирования первичных учетных документов, своевременности их передачи в ГКУ «ЦБУ»;
- достаточности и актуальности правовых актов и документов, устанавливающих требования к организации, выполнению бюджетных процедур, оформления и принятия к учету первичных учетных документов, хранения документов бюджетного учета;
- обеспечения прав доступа пользователей (субъектов бюджетных процедур) к базам данных, вводу и выводу информации из прикладных программных средств и информационных ресурсов, обеспечивающих исполнение бюджетных полномочий по ведению бюджетного учета и составлению, представлению и утверждению бюджетной отчетности;
- соблюдения порядка проведения и оформления результатов инвентаризаций;
- правильности и достоверности информации в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности;
- организации, применения и достаточности совершаемых контрольных действий на предмет их соразмерности выявленным рискам искажения бюджетной отчетности.

По результатам аудиторских проверок 5 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, возвращено в областной бюджет 1,4 тыс. руб. (необоснованно использованная субсидия казачьими обществами), а также подготовлены предложения и рекомендации по устранению установленных недостатков.

В установленные сроки субъектами бюджетных процедур предоставлена информация о выполнении предложений и рекомендаций.

Выводы.

Расчет объёма финансового обеспечения выполнения государственного задания ГБУК «Казачья воля» осуществлён с нарушением Порядка № 818-п, за которое предусмотрена административная ответственность ст. 15.15.15 КоАП РФ.

Аудитор

А.В. Авдеев