|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА старополтавского муниципального района Волгоградской области | |
|  | 19 ноября 2021года |

**Заключение**

**к проекту решения Курнаевской сельской Думы «О бюджете Курнаевского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023-2024годов»*.***

**Общие положения.**

Экспертное заключениеКонтрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на проект решения Курнаевской сельской Думы «О бюджете Курнаевского сельского поселения на 2022 год и на плановый 2023 и 2024годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Курнаевском сельском поселении, утвержденным решением Курнаевской сельской Думы №33/43 от 23.12.2020г(с учетом изм. от17.11.2021№25/37), и Соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №9 от 16.10.2020г.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета сельского поселения предусматривает рассмотрение и утверждение бюджета сельского поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдены требования статьи 187 БК РФ.

Проект решения Курнаевской сельской Думы сельского поселения «О бюджете Курнаевского сельского поселения на 2022год и плановый период 2023 и 2024годов» внесен на рассмотрение Курнаевской сельской Думы **17.11.2021г.** Документы предоставлены в КСП на следующий день на бумажном носителе 18.11.2021г. с соблюдением сроков, установленных ст.15 Положения о бюджетном процессе в Курнаевском сельском поселении, утвержденным решением Курнаевской сельской Думы №33/43 от 23.12.2020.

Для проведения экспертизы одновременно с проектом решения Курнаевской сельской Думы «О бюджете Курнаевского сельского поселения на 2022 год и на плановый 2023 и 2024годов» представлены следующие документы, а также приложения к нему:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-пояснительная записка к проекту бюджета поселения;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития сельского поселения;

-предварительные итоги социально-экономического развития территории Курнаевского сельского поселения за истекший период текущего финансового года;

-реестр источников доходов бюджета Курнаевского сельского поселения;

-поступление доходов в бюджет Курнаевского сельского поселения в 2022году;

-поступления доходов в бюджет Курнаевского сельского поселения в 2023-2024годах;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения на 2022год и на плановый период 2023 и 2024годов;

-ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2022год;

-ведомственная структура расходов бюджета Курнаевского сельского поселения на 2023-2024годы;

-предельная штатная численность муниципальных служащих Администрации Курнаевского сельского поселения на 2022год;

-смета доходов и расходов муниципального дорожного фонда Курнаевского сельского поселения на 2022год;

-иные документы и материалы.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе Курнаевского сельского поселения.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств, в соответствии с п.1 ст.169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

В соответствии с п.3 ст.173БК РФ прогноз социально-экономического развития на период 2022-2024годы, одобрен администрацией Курнаевского сельского поселения, постановлением от 16.11.2021г.№43.

В соответствии с п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положением «О бюджетном процессе в Курнаевском сельском поселении» Проект бюджета Курнаевского сельского поселения разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Предложенный к утверждению проект бюджета Курнаевского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023-2024 годов составлен без дефицита по всем годам.

**Общая характеристика проекта бюджета.**

Проект бюджета Курнаевского сельского поселения на 2022год представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022год и на плановый период 2023-2024годов (далее-Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе, а также определяют основные параметры бюджета сельского поселения.

В отношении основных характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-2024гг отмечается следующее.

Общий объем доходов установлен проектом бюджета на 2022г в размере 4609,9тыс.рублей, на плановый период 2023г.- 3965,1тыс.рублей, на 2024г.-3994,6тыс.рублей. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2022году прогнозируются в сумме 1630,8тыс.рублей, в 2023году-1643,9тыс.рублей, в 2024году-1671,4тыс.рублей.

Общий объем расходов установлен на 2022г – 4609,9тыс.рублей, на плановый период 2023г.- 3965,1тыс.рублей, на 2024г.-3994,6тыс.рублей.

Бюджет поселения на 2022год и плановый период 2023-2024годы прогнозируется без дефицита.

При формировании проекта бюджета учитывалось бюджетное и налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, и основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, а также планируемые изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января2022года.

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета.

**Доходы бюджета сельского поселения.**

В соответствии со ст.174.1 БК РФ доходы бюджета Курнаевского сельского поселения спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения.

Доходы бюджета на 2022год прогнозируются в сумме 4609,9тыс.руб., что ниже ожидаемых доходов текущего 2021года на 2404,1тыс.руб. или на -34,3%. В 2023 и 2024 годах предполагается снижение доходов на 43,5% и 43,0% (соответственно) относительно ожидаемых доходов текущего 2021года.

Уменьшение доходной части бюджета сельского поселения происходит по причине сокращения безвозмездной помощи из бюджетов другого уровня.

Формирование доходов бюджета Курнаевского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023-2024годов осуществлялось на основе оценки ожидаемого поступления доходов в 2021году.

Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2022-2023 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021 год ожидаемое исполнение | | 2022год | | 2023год | | 2024год | |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1319,3 | 18,8 | 1630,8 | 35,4 | 1643,9 | 41,5 | 1671,4 | 41,8 |
| Налоговые доходы | 1301,3 | 18,6 | 1257,8 | 27,3 | 1270,4 | 32,0 | 1297,9 | 32,5 |
| Неналоговые доходы | 18,0 | 0,2 | 373,0 | 8,1 | 373,5 | 9,4 | 373,5 | 9,3 |
| Безвозмездные поступления | 5694,7 | 81,2 | 2979,1 | 64,6 | 2321,2 | 58,5 | 2323,2 | 58,2 |
| Итого: | 7014,0 | 100 | 4609,9 | 100 | 3965,1 | 100 | 3994,6 | 100 |

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Администрацией поселения прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений с 64,6% в 2022году, до 58,5% и 58,2% в 2023-2024годах, доля налоговых поступлений увеличивается с 35,4% в 2022 году до 41,8% в 2024году. Поступление неналоговых доходов в 2022г составит 8,1%, Поступление неналоговых доходов прогнозируется в 2023г.- 9,4% и в 2024г -9,3%.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2022году составляют:

-налог по акцизам 642,5тыс.руб. или 13,9%,

- земельный налог 445,0тыс.руб. или 9,6%;

-налог на доходы физических лиц 154,0тыс.руб. или 3,3%;

По налогу на имущество физических лиц запланировано поступление в сумме 15,3тыс.рублей, что составляет 0,3% к ожидаемому поступлению собственных доходов за 2022год.

Поступление неналоговых доходов прогнозируется в сумме 373,0тыс.рублей или 8,1%, в2023 и 2024годах поступление прогнозируется 9,4% и 9,3% соответственно. В бюджет сельского поселения в 2022году прогнозируется поступление доходов от сдачи в аренду имущества в размере 372,0тыс.рублей или 8,1% к общему объему доходов, поступление доходов от штрафов в размере 1,0тыс.рублей или 0,02% к общему объему доходов.

Представленная структура доходов указывает на зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов вышестоящих уровней. В составе доходов бюджета Курнаевского сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней.

Безвозмездные поступления планируются в 2022году в сумме 2979,1тыс.рублей, из них дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 722,0тыс.рублей, прочие межбюджетные трансферты 1992,0тыс.руб., субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в сумме 58,5тыс.рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление функций административной комиссии в сумме 1,6тыс.рублей, межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями 205,0тыс.рублей.

В доходной части проекта бюджета сельского поселения на 2022год основная доля приходится на безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня составляет 64,6%, на собственные доходы поселения 35,4% бюджета поселения.

**Расходы бюджета сельского поселения.**

Расходы бюджета рассчитаны исходя из прогноза поступления объема доходов. Общий объем расходов бюджета Курнаевского сельского поселения проектом решения предусмотрен на 2022год в сумме 4609,9тыс.рублей, в плановом периоде 2023г.-3965,1тыс.рублей, в 2024г.-3994,6тыс.рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-2024гг. проектом бюджета представлена следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Наименование раздела | Ожидаемое исполнение 2021г | 2022г | Уд.вес % | 2023г | уд.вес % | 2024г | уд.вес  % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1945,0 | 2081,0 | 45,1 | 2081,0 | 52,5 | 2081,0 | 52,1 |
| 0200 | Национальная оборона | 57,3 | 58,5 | 1,3 | 60,6 | 2,9 | 62,6 | 1,6 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 13,9 | 31,4 | 0,7 | 64,4 | 1,6 | 64,4 | 1,6 |
| 0400 | Национальная экономика | 3286,6 | 749,0 | 16,2 | 729,1 | 18,4 | 741,6 | 18,6 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1530,5 | 940,0 | 20,4 | 280,0 | 7,1 | 295,0 | 7,4 |
| 0700 | Образование | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 0800 | Культура и кинематография | 636,2 | 650,0 | 14,1 | 650,0 | 16,4 | 650,0 | 16,3 |
| 1001 | Социальное обеспечение | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1100 | Физическая культура | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 1200 | Средства массовой информации | 25,0 | 100,0 | 2,2 | 100,0 | 2,5 | 100,0 | 2,5 |
|  | Итого | 7494,5 | 4609,9 | 100 | 3965,1 | 100 | 3994,6 | 100 |

Общий объем расходов бюджета Курнаевского сельского поселения в 2022году планируется в общей сумме 4609,9тыс.рублей, это на 2884,6тыс.рублей или на 38,5% меньше ожидаемого уровня 2021года.

Структура расходов бюджета Курнаевского сельского поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом РФ от 06.10.2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При проведенном анализе в таблице выше можно сделать следующий вывод:

Наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2022году занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» на содержание органов власти 45,1%, (соответственно 2023г-52,5%, 2024г-52,1%),

На втором месте наибольший удельный вес составляют расходы в 2022году по разделу «Национальная экономика». Дорожный фонд сельского поселения на 2022годпрогнозируется в сумме 749,0тыс.рублей или 16,2%, (соответственно 18,4%-2023г, 18,6%-2024г.).

На третьем месте процент расходов в структуре расходов бюджета занимают расходы по *разделу «Культура и кинематография» 14,1%,* *и плановый период 2023-2024годы* (соответственно 16,4%,16,3%).

Также наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2022году занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 20,4% (соответственно, в 2023г-7,1%, в 2024г.-7,4%).

Контроль-счетная палата отмечает, что в приложении №8 к проекту бюджета не корректно название Программы «Программа приватизации (продажи) муниципального имущества Старополтавского муниципального района Волгоградской области на 2022год и на плановый период 2023 и 2024годах» (и в 1абзаце текста), далее по тексту идет «Программа приватизации (продажи) муниципального имущества **Курнаевского сельского поселения** Старополтавского муниципального района и т.д.». При рассмотрении Программы было установлено, что имеются случаи указания нормативно-правовых актов, которые утратили силу, например: «Положение от 02.06.2008г. №11 о бюджетном процессе Курнаевского сельского поселения» документ утратил силу с 23.12.2020года в связи с Решением Курнаевской сельской Думы от 23.12.2020г. №33/43 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Курнаевском сельском поселении Старополтавского муниципального района Волгоградской области», также неправильно в тексте указывают год ФЗ РФ от21.12.**2011г** №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», **следует указать** **21.12**.**2001**г. Контрольно-счетная палата рекомендует принять во внимание данное замечание*.*

**Выводы и предложения**

В целом по результатам экспертизы проекта бюджета Курнаевского сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-2024годов Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1.Проект решения Курнаевской сельской Думы сельского поселения «О бюджете Курнаевского сельского поселения на 2022год и плановый период 2023 и 2024годов» внесен на рассмотрение Курнаевской сельской Думы **17.11.2021г.**

2.Документы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены в полном объеме.

3.Бюджет Курнаевского сельского поселения на 2022год сформирован:

- по доходам в сумме 4609,9тыс.рублей;

- по расходам в сумме 4609,9тыс.рублей.

Бюджет поселения на 2022год и плановый период 2023-2024годы прогнозируется без дефицита.

По отношению к ожидаемому исполнению за 2021год основные параметры поселения на 2022год снижены по доходам на 34,3%, что в абсолютной сумме составляет в размере 2404,1тыс.руб. По расходам бюджет поселения 2022года снижен на 2884,6тыс.рублей или на 38,5%.

В плановом периоде на 2023-2024годы наблюдается снижение как доходной, так и расходной части бюджета к ожидаемому исполнению за 2021год.

Представленный Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Проект бюджета сельского поселения на 2022-2024годы сбалансирован по доходам и расходам.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует принять представленный проект решения Курнаевской сельской Думы «О бюджете Курнаевского сельского поселения на 2022год и на плановый период 2023 и 2024годов» с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель КСП С.М.Головатинская