



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Рабоче-Крестьянская ул., д. 30, г. Волгоград, 400074 Тел. (8442) 30-87-01; факс (8442) 30-87-37

www.ksp34.ru; e-mail: [ksp@volganet.ru](mailto:ksp@volganet.ru)

ОКПО 46024135, ОГРН 1023403444173 ИНН/КПП 3444065566/344501001

14 ноября 2023 года

№ 01КСП-02-02/

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**к проекту закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», представленному в областную Думу на 1 чтение.**

Экспертное заключение на проект закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), Законов Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» и от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области».

Согласно статье 24 Закона Волгоградской области «О бюджетном процессе в Волгоградской области» при рассмотрении Волгоградской областной Думой проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении обсуждаются его концепция, прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики Волгоградской области, а также рассматриваются основные характеристики областного бюджета, критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), финансовых возможностей городских и сельских поселений, верхний предел государственного внутреннего долга и другие вопросы.

### **1. Концепция проекта закона Волгоградской области об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Концептуальной особенностью формирования проекта областного бюджета на 2024-2026 годы в части расходов явилось их планирование в новом программном формате на основе государственных программ Волгоградской области, разработанных в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» и целями Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год КСП провела экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения закона Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части государственных программ Волгоградской области», целью проведения которого являлась оценка степени готовности госпрограмм Волгоградской области к переводу их на новую систему управления, предусмотренную вышеуказанным постановлением Правительства РФ. Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержащее соответствующие выводы и рекомендации, направлено всем органам исполнительной власти, являющимся ответственными исполнителями госпрограмм, для практического использования при переводе госпрограмм в новый формат, который предусмотрен для субъектов РФ с 01.01.2024.

Однако, как показывает экспертиза направляемых в настоящее время в КСП переработанных программ, далеко не все ответственные исполнители в полной мере учли рекомендации палаты, сформулированные по результатам экспертно-аналитического мероприятия. Так, в числе неучтенных в рассмотренных проектах программ наиболее часто встречаются следующие недостатки:

-в проектах постановлений об утверждении госпрограмм в части стратегических приоритетов не указываются задачи, определенные в Указе Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также задачи, направленные на достижение общественно значимых результатов;

-отсутствует взаимосвязь со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ РФ, несмотря на выделение соответствующих средств из федерального бюджета, и т. д.

Указанные недостатки свидетельствуют о неполном соблюдении принципа стратегического планирования по обеспечению согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, показателям, финансовым и иным ресурсам, предусмотренного подпунктом б) пункта 12 раздела III Указа Президента РФ №633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

В ходе экспертизы представленные проекты по рекомендациям КСП дорабатываются, но в целом это приводит к длительности процедур их экспертизы и согласования.

В качестве общего недостатка работы по реформатированию госпрограмм следует отметить затягивание данной работы по срокам, в результате чего проект областного бюджета на 2024-2026 годы внесен в областную Думу раньше, чем утверждены все планируемые к реализации госпрограммы. Вместе с тем пунктом 4.8 Положения о государственных программах Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации области от 29.10.2023 №658-п, четко определено, что паспорта госпрограмм утверждаются до внесения на рассмотрение в областную Думу проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

На 14.11.2023 из 26 госпрограмм, утвержденных Администрацией Волгоградской области в перечне на 2024 год, экспертизу в КСП прошли лишь 8 (30,8%). Таким образом, ассигнования на реализацию остальных 18 программ с плановыми назначениями 158657 млн. руб., или 95,7% от общей суммы, предусмотренной на реализацию госпрограмм, запланированы во внесенном законопроекте в отсутствие утвержденных в установленном порядке паспортов.

Считаем, что основной причиной несвоевременного утверждения паспортов госпрограмм является позднее принятие необходимой для этого нормативной правовой базы. Так, новое Положение о государственных программах Волгоградской области утверждено лишь 29.09.2023, а Методические рекомендации по разработке и реализации госпрограмм (приказ комитета экономической политики и развития Волгоградской области №58н) только 18.10.2023, или за 2 недели до установленного бюджетным законодательством срока внесения в представительный орган проекта бюджета на очередной трехлетний период.

Кроме этого, экспертиза госпрограмм нового формата выявила ряд недостатков действующей нормативной правовой базы Волгоградской области и, как следствие, необходимость ее актуализации. Например, новые госпрограммы в качестве структурного элемента могут содержать ведомственные проекты, которые согласно Положению №658-п (пункт 2.6) формируются в соответствии с Положением об организации проектной деятельности..., утвержденным постановлением Администрации области от 26.03.2019 №136-п. При этом действующая редакция Положения об организации проектной деятельности... не содержит требований по формированию ведомственных проектов. По информации комитета экономической политики и развития соответствующие изменения в постановление №136-п в настоящее время находятся в стадии согласования.

## ***2. Прогноз социально-экономического развития Волгоградской области на 2024-2026 годы***

Прогноз социально-экономического развития Волгоградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов одобрен постановлением Администрации Волгоградской области от 24.10.2023 №712-п (далее Прогноз СЭР).

Согласно пояснительной записке к законопроекту расчет прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет осуществлен исходя из основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Волгоградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по базовому варианту (валовой региональный продукт, прибыль прибыльных организаций, индекс промышленного производства, стоимость основных фондов по полной учетной стоимости на конец года, фонд заработной платы работников организаций, индекс потребительских цен).

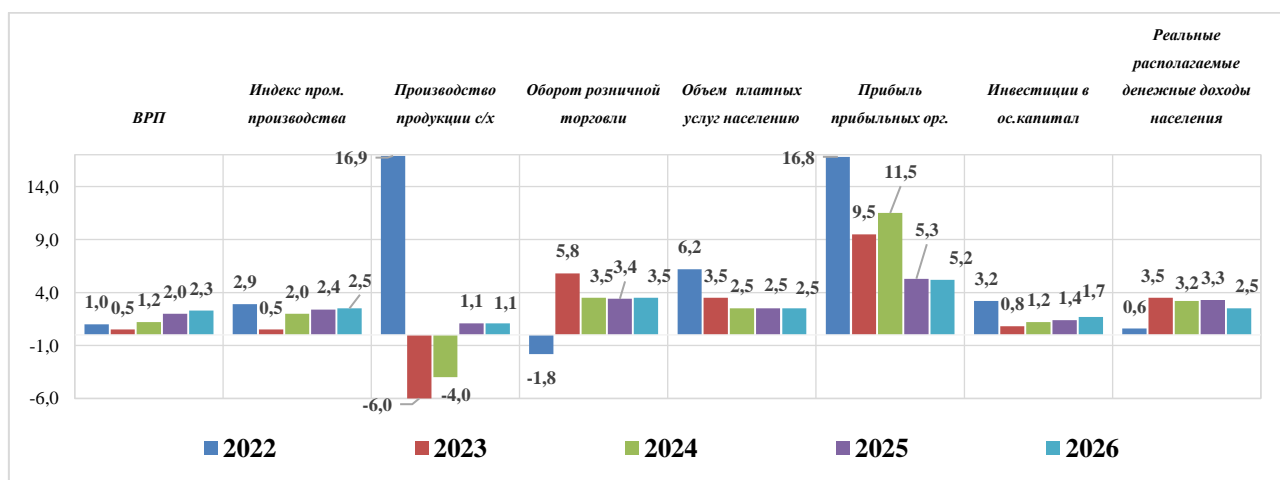
Исходными данными для разработки основных показателей Прогноза СЭР послужили отчетные данные предыдущих лет территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области, сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации и основные параметры среднесрочного прогноза, одобренные Правительством РФ, расчеты показателей с применением методики Министерства экономического развития РФ по видам экономической деятельности с учетом данных крупных предприятий, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, на основании паспортов социально-экономического развития муниципальных образований.

В Прогнозе СЭР отмечено, что с конца февраля 2022 года внешние и внутренние условия функционирования как российской, так и региональной экономики кардинально изменились. В связи с этим в настоящее время траектория развития в краткосрочной и среднесрочной перспективах характеризуется повышенной степенью неопределенности.

В целях ускорения адаптации экономики региона к новым условиям 10.03.2023 на заседании оперативного штаба по укреплению устойчивости экономики Волгоградской области в условиях санкционных ограничений утвержден План первоочередных действий по обеспечению развития экономики Волгоградской области в условиях внешнего санкционного давления.

Согласно Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы прогнозируется положительная динамика социально-экономического развития Волгоградской области. Так, в 2024 году относительно уровня 2023 года ожидается увеличение темпов роста по валовому региональному продукту (далее ВРП), индексу промышленного производства, продукции сельского хозяйства, объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», инвестициям в основной капитал, прибыли прибыльных организаций, экспорту. Снижение темпов роста прогнозируется по обороту розничной торговли, объему платных услуг населению, импорту, реальным располагаемым доходам населения, фонду заработной платы работников организаций.

Информация о динамике темпов роста основных макроэкономических показателей СЭР Волгоградской области за 2022 год, на 2023 год и на период 2024-2026 годов представлена в приложении № 1 и в виде диаграммы.

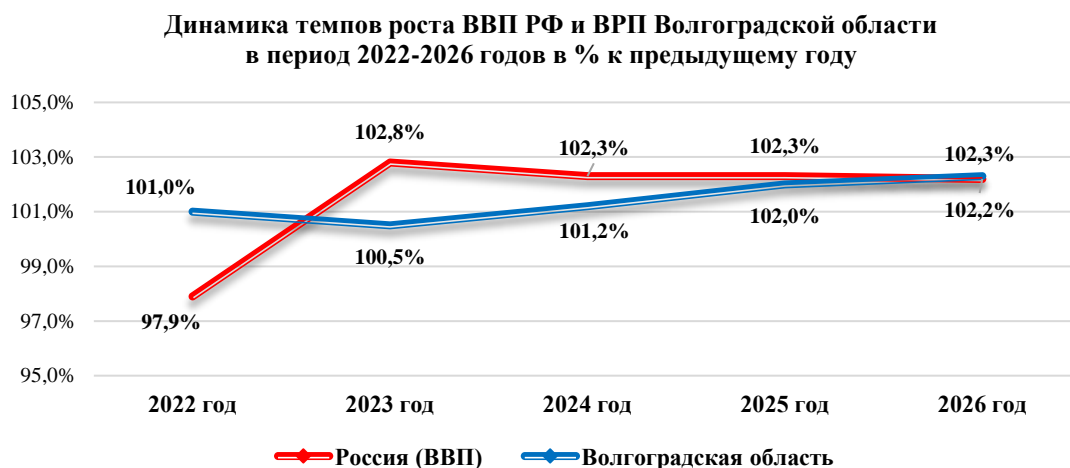


В Прогнозе СЭР отмечено, что одним из приоритетов экономической политики в регионе является увеличение **ВРП**, который характеризует конечный результат

производственной деятельности всех субъектов экономики за год и измеряется стоимостью товаров, работ и услуг, произведенных этими субъектами для конечного использования.

По расчетам комитета экономической политики и развития Волгоградской области в 2023 году ВРП прогнозируется в объеме 1245 млрд. руб. с индексом физического объема 100,5% к уровню 2022 года в сопоставимых ценах. В 2024 году объем ВРП прогнозируется в размере 1298,7 млрд. руб. (101,2% к 2023 году в сопоставимых ценах).

Сопоставление темпов роста ВРП Волгоградской области с ВВП Российской Федерации представлено на следующей диаграмме.



Сопоставление темпов роста ВРП Волгоградской области с ВВП Российской Федерации показывает, что в 2022-2023 годах темп роста в регионе превысил среднероссийский показатель (в 2022 году по РФ – 97,9%, по Волгоградской области – 101%; по оценке 2023 года по РФ – 100,5%, по Волгоградской области – 102,8%). Соответственно на 2024 год темп роста ВРП Волгоградской области прогнозируется несколько ниже среднероссийского показателя, а к 2026 году темпы роста практически выравниваются.

В 2023 году ожидается рост промышленного производства на 0,5%, что ниже роста 2022 года на 2,4 процентных пункта. Снижение роста промышленного производства наблюдается в связи с сокращением в Волгоградской области добычи полезных ископаемых. Так, по данным официальной статистики индекс промышленного производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» за 8 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 80,4% (снизилась добыча газа нефтяного попутного (газа горючего природного нефтяных месторождений) на 22,3%, увеличилась – газа горючего природного (газа естественного) – на 1%).

Одним из драйверов экономического роста Волгоградской области в 2023 году обозначен реальный сектор экономики, в первую очередь, обрабатывающие производства.

Индекс промышленного производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» за 8 месяцев 2023 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года составил 105,6 процента.

По данным информационно-аналитического обозрения «Социально-экономическое положение Волгоградской области» за август 2023 года положительное влияние на рост показателя оказало производство электрического оборудования (при росте объема отгруженных товаров по сравнению с аналогичным периодом 2022 года в 8,6 раза), производство химических веществ и химических продуктов (101,1%), производство кокса и нефтепродуктов (107,1%), производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки (116,4%).

В Прогнозе СЭР Российской Федерации отмечается, что наибольший прирост среднегодовых темпов промышленного производства в 2023-2026 годах прогнозируется в регионах, где осуществляется модернизация материально-технической базы, расширение инженерной инфраструктуры, установка новых технологических линий, расширение ассортимента выпускаемой продукции, использование всех мер поддержки бизнеса на предприятиях промышленности.

В Прогнозе СЭР Волгоградской области отмечено, что на предприятиях региона наблюдается высокая степень износа основных фондов. Находящееся в эксплуатации оборудование нуждается в модернизации, а применяющиеся устаревшие технологии – в замене. Дальнейшая эксплуатация устаревшего оборудования может привести к повышению энергозатратности, материалоемкости производства, снижению производительности труда. Указанные факторы создают определенные риски, связанные с наращиванием производства и увеличением индекса промышленного производства.

Вместе с тем из Прогноза СЭР следует, что в 2022 году завершена реализация 22-х инвестиционных проектов в промышленности, направленных как на модернизацию производственных участков, так и на создание новых производств, с объемом инвестиционных вложений более 56 млрд. рублей. Среди них завод «Ривэлл» (расширение технологических возможностей предприятия), ООО «ЛУКОЙЛ-«ЭЛОУ-АВТ-5» (увеличение производительности по нефтяному сырью, реконструкция установки селективной очистки масел). В тоже время реализация в 2022 году вышеуказанных инвестпроектов не привела к росту темпов промышленного производства в целом по Волгоградской области в 2023 году относительно 2022 года (в 2023 году ожидается рост промышленного производства на 0,5%, что ниже роста 2022 года на 2,4 процентных пункта).

Существенной составной частью экономики Волгоградской области является потребительский рынок. Торговля занимает одну из лидирующих позиций по вкладу в производство ВРП. Так, в 2021 году доля отрасли составляла 13,3 процента.

В 2023 году **оборот розничной торговли в действующих ценах** ожидается в сумме 595,6 млрд. рублей. Рост указанного показателя обусловлен, в том числе ростом реальных денежных доходов населения, который по оценке 2023 года составит 3,5%, что на 2,9 процентных пункта выше показателя 2022 года. По оценке оборот розничной торговли по итогам 2023 года в сопоставимых ценах составит 105,8% к уровню 2022 года, что обусловлено повышением спроса населения при сокращении уровня инфляции (с 11,4% в 2022 году до ожидаемых 7,5% в 2023 году).

Значение прогнозного показателя оборота розничной торговли в действующих ценах на 2024 год составляет 644,2 млрд. рублей. В то же время прогнозируется снижение темпа роста оборота розничной торговли в сопоставимых ценах относительно оценки 2023 года на 2,3 процентных пункта (103,5%). Основными сдерживающими факторами развития потребительского рынка в Волгоградской области, как отмечено в Прогнозе СЭР, являются «недостаточная потребительская активность населения на фоне адаптации к новой структуре предложений на рынке непродовольственных товаров, отсутствие существенного роста денежных доходов населения».

Учитывая значительное количество вакансий, имеющихся на рынке труда Волгоградской области, для замещения которых работодатели реального сектора экономики будут предлагать соискателям достойную оплату труда, законодательное увеличение минимального размера оплаты труда с 01.01.2024, а также планируемые в 2024 году индексации фонда оплаты труда по бюджетной сфере, пенсий и пособий, считаем снижение темпов роста оборота розничной торговли относительно текущего года недостаточно обоснованным.

По оценке 2023 года рост **объема платных услуг населению** к уровню 2022 года в сопоставимых ценах составит 103,5% (180,1 млрд. руб.). На 2024 год значение показателя прогнозируется в сумме 193,4 млрд. руб., или 102,5% к 2023 году в сопоставимых ценах.

Согласно Прогнозу СЭР основным сдерживающим фактором развития потребительского рынка Волгоградской области в части платных услуг населению, несмотря на повышение спроса населения при сокращении уровня инфляции и росте реальных располагаемых денежных доходов населения, может являться то, что в условиях высокой неопределенности население может проявить более сдержанную позицию в части потребления платных услуг.

В Прогнозе СЭР подчеркивается важная роль экспорта, которая будет повышаться по мере переориентации на новые рынки. В то же время экспорт товаров даже по итогам 2026

года останется на 16% ниже уровня 2022 года, что, по мнению КСП, может быть связано главным образом с сокращением экспорта нефтепродуктов, производимых Волгоградским нефтеперерабатывающим заводом (так, согласно статистическим данным в январе-июле 2023 года в связи с нарастанием санкционного давления со стороны недружественных стран сокращение регионального экспорта нефтепродуктов составило 42% относительно аналогичного периода 2022 года).

Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей развития Российской Федерации и Волгоградской области на 2023 год и на период 2024-2025 годов представлен в следующей таблице.

	отчет 2022	оценка 2023	прогноз			Среднегодовой темп роста 2024-2026
			2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
<b>ВВП/ВРП</b>						
РФ	97,9	102,8	102,3	102,3	102,2	102,3
Волгоградская область	101,0	100,5	101,2	102,0	102,3	101,8
<b>Индекс промышленного производства</b>						
РФ	100,6	103,6	102,6	102,2	102,3	102,4
Волгоградская область	102,9	100,5	102,0	102,4	102,5	102,3
<b>Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств</b>						
РФ	110,2	96,6	102,3	101,5	101,3	101,7
Волгоградская область	116,9	94,0	96,0	101,1	101,1	99,4
<b>Оборот розничной торговли</b>						
РФ	93,5	105,8	103,6	103,4	103,5	103,5
Волгоградская область	98,2	105,8	103,5	103,4	103,5	103,5
<b>Объем платных услуг населению</b>						
РФ	105,0	104,1	102,9	102,4	102,5	102,6
Волгоградская область	106,2	103,5	102,5	102,5	102,5	102,5
<b>Инвестиции в основной капитал</b>						
РФ	104,6	106,0	102,3	103,0	103,0	102,8
Волгоградская область	103,2	100,8	101,2	101,4	101,7	101,4
<b>Прибыль прибыльных организаций (по полному кругу организаций)</b>						
РФ	97,9	103,0	109,2	105,3	105,2	106,6
Волгоградская область	116,8	109,5	111,5	105,3	105,2	107,3
<b>Индекс потребительских цен</b>						
РФ	111,9	107,5	104,5	104,0	104,0	104,2
Волгоградская область	111,4	107,5	104,5	104,0	104,0	104,2

Из 8-ми основных макроэкономических показателей, представленных в таблице, среднегодовой темп роста прибыли прибыльных организаций Волгоградской области на период 2024-2026 годов ожидается с превышением среднероссийских значений. Темпы роста индекса потребительских цен и оборота розничной торговли соответствуют среднероссийским значениям. Среднегодовой темп роста пяти показателей Волгоградской области (ВРП, индекс промышленного производства, продукция сельского хозяйства, объем платных услуг населению, инвестиции в основной капитал) ниже темпа роста в целом по РФ.

### **3. Основные характеристики областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Предметом рассмотрения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении являются основные характеристики областного бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- общий объем расходов и общий объем условно утверждаемых расходов;
- дефицит (профицит) областного бюджета;

а также:

-нормативы распределения доходов между областным, местными бюджетами и бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования, не утвержденные бюджетным законодательством РФ;

-дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты;

-критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), критерии выравнивания финансовых возможностей поселений, размеры областного фонда финансовой поддержки поселений, областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), иных дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

-верхний предел государственного внутреннего долга по состоянию на первое января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

-прогноз поступлений по налогам, сборам, платежам и поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.

### **3.1. Прогнозируемый общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ**

Доходы областного бюджета на 2024 год прогнозируются в сумме 172986,6 млн. руб., что выше ожидаемого объема поступлений в 2023 году на 3101 млн. руб., или на 1,8 процента.

Данные о прогнозе и структуре налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений областного бюджета на 2023–2026 годы представлены в следующей таблице.

млн. руб.

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
	оценка	прогноз	прогноз	прогноз
<b>Доходы, всего</b>	<b>169 885,5</b>	<b>172 986,5</b>	<b>166 060,5</b>	<b>156 645,3</b>
<i>рост к прошлому году</i>	11 966,1	3 101,0	-6 926,0	-9 415,2
<i>темп роста, %</i>	107,6%	101,8%	96,0%	94,3%
<b>Налоговые доходы</b>	<b>112 728,8</b>	<b>124 395,9</b>	<b>128 942,1</b>	<b>135 416,4</b>
<i>рост к прошлому году</i>	11 466,1	11 667,1	4 546,2	6 474,3
<i>темп роста, %</i>	111,3%	110,3%	103,7%	105,0%
Доля налоговых доходов в общем объеме доходов, %	66,4%	71,9%	77,6%	86,4%
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>2 224,2</b>	<b>2 087,6</b>	<b>2 115,2</b>	<b>2 117,3</b>
<i>рост к прошлому году</i>	538,6	-136,6	27,6	2,1
<i>темп роста, %</i>	132,0%	93,9%	101,3%	100,1%
Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов, %	1,3%	1,2%	1,3%	1,4%
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>54 932,5</b>	<b>46 503,0</b>	<b>35 003,3</b>	<b>19 111,6</b>
<i>рост к прошлому году</i>	-38,6	-8 429,5	-11 499,7	-15 891,7
<i>темп роста, %</i>	99,9%	84,7%	75,3%	54,6%
Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, %	32,3%	26,9%	21,1%	12,2%

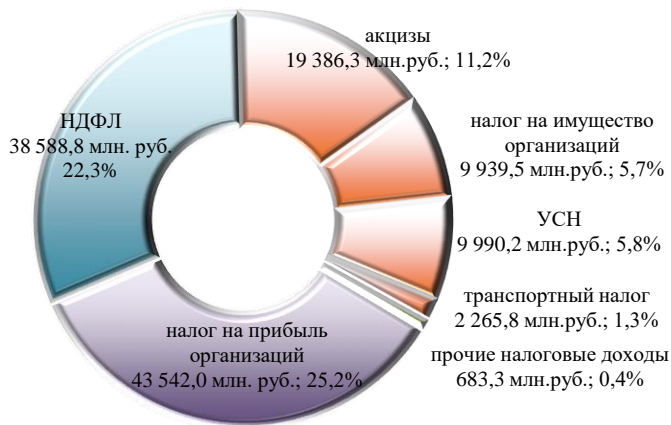
Как видно из таблицы, увеличение доходной части областного бюджета в 2024 году обусловлено ростом налоговых доходов - на 11667,1 млн. руб., или на 10,3 процента.

Наблюдается тенденция укрепления собственной налоговой базы. Так, если в текущем году доля безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета составляет 32,3%, то в 2024 году она прогнозируется в размере 26,9 процента.

В целом по налоговым и неналоговым доходам в 2024 году прогнозируется увеличение на 11530,5 млн. руб. (+10%) относительно оценки 2023 года.



Основную долю в доходной части областного бюджета занимают налоговые доходы (71,9%), в том числе:



(71,9%), в том числе:

-налог на прибыль организаций – 43542 млн. руб. (25,2%);

-налог на доходы физических лиц (НДФЛ) – 38588,8 млн. руб. (22,3%);

-акцизы по подакцизным товарам – 19386,3 млн. руб. (11,2%);

-налог на имущество организаций – 9939,5 млн. руб. (5,7%);

-налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 9990,2 млн. руб.

(5,8%);

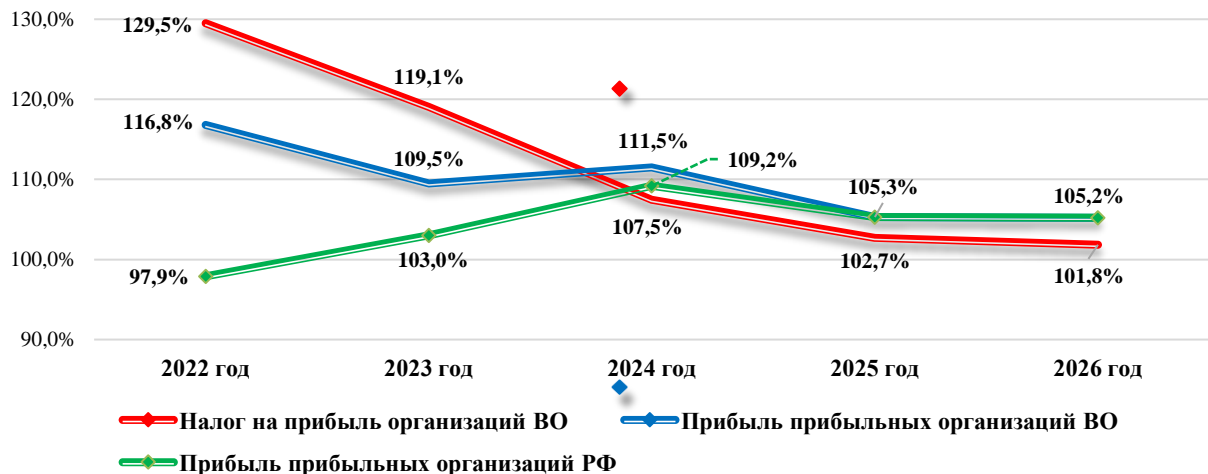
-транспортный налог – 2265,8 млн. руб. (1,3%);

-другие налоговые доходы – 683,3 млн. руб. (0,4%).

Законопроектом предусматриваются прогнозные назначения по **налогу на прибыль организаций** на 2024 год в сумме 43542 млн. руб. (+7,5% к ожидаемому исполнению 2023 года (40521 млн. руб.).

В тексте пояснительной записки к законопроекту отмечено, что прогнозный показатель поступления налога на прибыль организаций в 2024-2026 годах основан на прогнозируемом объеме налоговой базы для исчисления налога на прибыль организаций, налоговой ставки и прогнозного показателя прибыли прибыльных организаций.

**Динамика темпа роста поступления налога на прибыль организаций**



Из диаграммы видно, что на 2024 год темп роста прибыли прибыльных организаций Волгоградской области прогнозируется в размере 111,5% при аналогичном среднероссийском показателе 109,2 процента.

На фоне положительной динамики прибыли прибыльных организаций на 2024 год запланировано снижение темпа роста поступлений в областной бюджет налога на прибыль организаций относительно уровня 2023 года на 11,6 процентных пункта. Одним из факторов, влияющих на снижение поступлений по налогу на прибыль организаций, может являться предоставление отдельными категориями налогоплательщиков налоговых льгот.

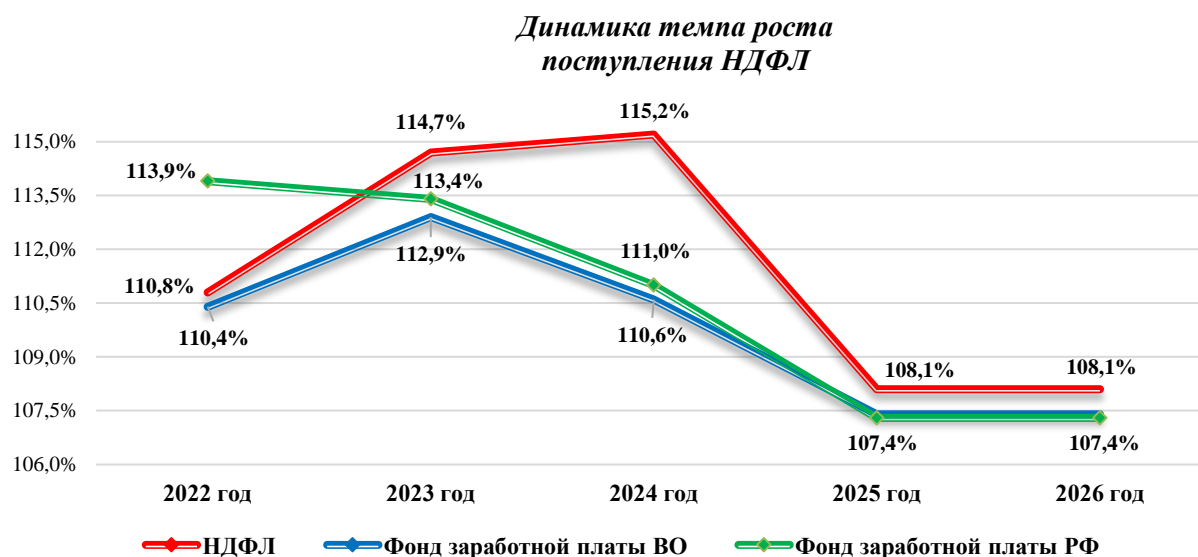
С законопроектом представлена оценка потерь областного бюджета от налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период, согласно которой сумма недопоступления налога на прибыль организаций на 2024 год в связи с установлением на региональном уровне налоговых льгот прогнозируется в сумме 3162,7 млн. рублей. По



данным УФНС по Волгоградской области (отчет по форме №5-ПМ) в 2022 году недопоступление налога за счет предоставления региональных налоговых льгот составило 2154,5 млн. рублей. Таким образом, в 2024 году относительно последнего отчетного периода ожидается рост объема налоговых льгот по налогу на прибыль организаций на 1008,2 млн. руб., или в 1,5 раза.

Поступления *по НДС* на 2024 год прогнозируются в сумме 38588,8 млн. руб. (+15,2% к ожидаемому исполнению в 2023 году – 33502,3 млн. руб.).

Согласно пояснительной записке и представленным расчетам НДС (за исключением НДС с иностранных граждан) рассчитан исходя из оценки поступления налога в 2023 году и прогноза фонда заработной платы в 2024-2026 годах.



Начиная с 2023 года ожидается замедление темпов роста фонда заработной платы работников организаций Волгоградской области, как и в целом по Российской Федерации.

При снижении темпа роста данного показателя, являющегося базовым при расчете прогнозной суммы поступления НДС, со 112,9% до 110,6% на 2024 год планируется рост поступления налога на 15,2 процента. Указанное увеличение связано, в том числе с перераспределением нормативов зачисления налога в собственно областной и местные бюджеты за счет уменьшения размера замены дотации бюджетам муниципальных районов и городских городов дополнительным нормативом НДС при неизменном размере дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Так, по оценке в 2023 году норматив зачисления налога в областной бюджет спрогнозирован в размере 67,3%, в 2024 году – 70%, что на 2,7% или ориентировочно на 1440 млн. руб. больше.

**Налоговые льготы**, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков как федеральным, так и региональным законодательством, оказывают существенное влияние на доходную часть областного бюджета.

По оценке Администрации Волгоградской области потери областного бюджета от налоговых расходов в 2024 году составят 10506 млн. руб. (**приложение №2**), из них в соответствии с федеральным законодательством – 4360,8 млн. руб., или 41,5% общего объема налоговых расходов. В соответствии с региональным законодательством – 6145,3 млн. руб. (58,5%).

Наибольшую долю в объеме федеральных льгот в 2024 году составят льготы по НДС - 2031 млн. руб. (46,6%) и налогу на прибыль организаций - 1798,6 млн. руб. (41,2%). По сравнению с оценочным показателем 2023 года, представленным к проекту бюджета на 2023-2025 годы, в 2024 году ожидается увеличение объема налоговых льгот по налогу на прибыль организаций на 1063,8 млн. руб. (в 2,4 раза) и снижение объема налоговых льгот по НДС на 1066,3 млн. руб. (-34,4%).

Объем налоговых льгот по налогу на прибыль, предусмотренных законодательством Волгоградской области, на 2024 год прогнозируется в сумме 3162,7 млн. руб., что на 2266,4 млн. руб. (в 3,5 раза) больше, чем оценка 2023 года при внесении проекта областного бюджета на 2023-2025 годы.

Таким образом, при сравнении прогнозных показателей на 2024 год с ожидаемой оценкой потерь бюджета в 2023 году (при внесении проекта бюджета на 2023-2025 годы) отмечается рост выпадающих доходов бюджета от предоставления льгот. Так, в 2024 году относительно уровня 2023 года в целом увеличение оценивается на 2419,4 млн. руб. (+29,9%) в основном за счет роста льгот, предоставляемых региональным законодательством по налогу на прибыль организаций, - на 2266,4 млн. руб., или в 3,5 раза.

Для выяснения причин столь значительного роста налоговых расходов в 2024 году, особенно по налогу на прибыль организаций в соответствии с региональным законодательством, КСП направила запросы в комитет финансов Волгоградской области, комитет экономической политики и развития Волгоградской области, комитет промышленности, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области.

Согласно ответу, полученному от комитета финансов Волгоградской области, при оценке потерь областного бюджета от налоговых льгот на 2024-2026 годы использовалась информация отчетности за 2022 год. При этом уточненная оценка потерь в 2023 году по налогу на прибыль организаций существенно превысила оценку, произведенную на момент разработки проекта бюджета на 2023-2025 годы. Так, если при составлении проекта бюджета на 2023-2025 годы выпадающие доходы по налогу на прибыль оценивались в размере 1631,2 млн. руб., в том числе от льгот, предоставленных федеральным законодательством, - 734,8 млн. руб., региональным законодательством – 896,4 млн. руб., то при составлении проекта бюджета на 2024-2026 годы сумма потерь увеличилась до 4626,3 млн. руб. (в 2,8 раза), в том числе по федеральному законодательству – до 1613,1 млн. руб. (в 2,2 раза), по региональному законодательству – до 3013,2 млн. руб. (в 3,4 раза).

Вместе с тем выпадающие доходы на 2023 год от налоговых льгот, предоставленных федеральным законодательством по НДФЛ, наоборот уменьшились. Если при составлении проекта областного бюджета на 2023-2025 годы они прогнозировались в размере 3097,3 млн. руб., то при составлении проекта бюджета на 2024-2026 годы оценка снизилась до 1817,6 млн. руб., т. е. на 1279,7 млн. руб., или на 41,3 процента.

По объяснениям комитета финансов «увеличение суммы оценки потерь от налоговых льгот в 2023-2024 годах по налогу на прибыль организаций связано с предоставлением льгот организациям-участникам специальных инвестиционных контрактов, а также в связи с предоставлением инвестиционного налогового вычета инвесторам, дополнительно заключившим инвестиционные соглашения с Администрацией Волгоградской области, и организациям-участникам национального проекта «Производительность труда».

Поскольку данное объяснение носит общий характер и не дает представления о конкретных организациях, заключивших специальные инвестиционные контракты, дополнительные инвестиционные соглашения, их показателях по прибыли и суммах налоговых вычетов, а также, учитывая ограниченный срок для подготовки экспертного заключения на проект бюджета, КСП приняла решение исследовать вопрос значительного увеличения потерь областного бюджета от предоставления льгот по налогу на прибыль организаций в рамках внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2023 год.

Неналоговые доходы прогнозируются в 2024 году в сумме 2087,6 млн. руб. с уменьшением к ожидаемому показателю 2023 года на 136,6 млн. руб., или на 6,1 процента.

Основное снижение предусмотрено по платежам при пользовании природными ресурсами (на 107 млн. руб.). Это объясняется тем, что в 2023 году поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду прогнозировалось с учетом дебиторской задолженности отдельных юридических лиц (АО «ВМК «Красный октябрь», ООО «Бурлук», ООО «РИТЭК», ООО «Волга-Бизнес», ООО «Спецпроект», АО «Русал Урал»). На 2024 год

суммы дебиторской задолженности организаций при расчете прогнозного показателя поступления платежей не учтены.

**Безвозмездные поступления** на 2024 год составляют 46503 млн. руб., что на 8429,5 млн. руб., или на 15,3% меньше ожидаемых в 2023 году, из них:

-дотации – 16855,3 млн. руб., или на 5,5% выше 2023 года (15971,6 млн. руб.);

-субсидии – 23273,5 млн. руб., или на 8% ниже 2023 года (25303,9 млн. руб.);

-субвенции – 2856,1 млн. руб., или на 18,9 меньше 2023 года (3521,3 млн. руб.);

-иные межбюджетные трансферты – 1275,7 млн. руб., что на 77,4% меньше 2023 года (5647 млн. руб.);

-безвозмездные поступления от государственных организаций – 690,2 млн. руб., что на 56,5% меньше 2023 года (1587,2 млн. руб.);

-безвозмездные поступления от негосударственных организаций не планируются (в 2023 году – 1,1 млн. руб.);

-прочие безвозмездные поступления - 1500 млн. руб., или на 31,8% ниже 2023 года (2200 млн. руб.);

-доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 65,2 млн. руб., что на 92,3% меньше 2023 года (847,8 млн. руб.);

-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (-13 млн. руб.), что на 91,2% меньше 2023 года (-147,4 млн. руб.).

### ***3.2. Общий объем расходов областного бюджета***

Общий объем расходов областного бюджета на 2024 год предусмотрен в сумме 178186,6 млн. руб., что на 1471,7 млн. руб. (+0,8) больше плановых расходов текущего года.

По результатам анализа структуры расходов можно сделать общий вывод об их соответствии приоритетам бюджетной политики. Важнейший приоритет – социальная направленность бюджета – выдержана, доля 5-ти социально значимых направлений (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) запланирована на 2024 год в размере 57,8% от общих расходов, т. е. увеличилась относительно текущего года на 0,7% (в 2023 году - 57,1%).

Первоначально внесенным проектом закона об областном бюджете на 2023 год на финансирование госпрограмм Волгоградской области планировалось направить 143 млрд. руб., что составляло 90,7% от общих расходов областного бюджета. На 2024 год программные расходы увеличены до 165,8 млрд. руб., или до 93% от общих расходов. При этом количество госпрограмм увеличилось с 24 до 26.

### ***3.3. Дефицит (профицит) областного бюджета, верхние пределы государственного внутреннего долга Волгоградской области по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом***

Законопроектом областной бюджет на 2024 год предлагается к утверждению с дефицитом в размере 5200 млн. руб., на 2025-2026 годы – без дефицита.

Статьей 13 законопроекта предусматривается утверждение приложения 23 по источникам внутреннего финансового дефицита областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные характеристики и источники финансирования дефицита областного бюджета на 2024-2026 годы приведены в следующей таблице:

млн. руб.

Показатели	2022 год (факт)	2023год (оценка)	Проект на 2024-2026 годы		
			2024 год	2025 год	2026 год
<b>Доходы</b>	<b>157919,5</b>	<b>169885,5</b>	<b>172986,6</b>	<b>166060,5</b>	<b>156645,2</b>
<b>Расходы</b>	<b>157736,6</b>	<b>176785,5</b>	<b>178186,6</b>	<b>166060,5</b>	<b>156645,2</b>
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>	<b>182,9</b>	<b>- 6900,0</b>	<b>-5200,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (утверждено)</b>	<b>-182,9</b>	<b>6900,0</b>	<b>5200,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>в т. ч. за счет:</b>					
-заимствований	2638,7	1992,7	-190,2	-1515,1	-5165,0
-изменения остатков	246,3	144,1	190,2	286,6	13,1
-иных источников	-3067,9	4763,2	5200,0	1228,5	5151,9

Основным источником внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в 2024 году будут выступать иные источники, которыми согласно пояснительной записке к законопроекту является разница между средствами, перечисленными с единого счета по учету средств областного бюджета, и средствами, зачисленными на единый счет по учету средств областного бюджета, при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств областного бюджета. В ходе экспертизы установлено, что в 2024 году предполагается привлечение на единый счет бюджета остатков средств бюджетных и автономных учреждений в общей сумме 5200 млн. рублей.

В соответствии с соглашениями с Минфином РФ на получение Волгоградской областью в 2016-2017 годах бюджетных кредитов Волгоградская область обязалась обеспечить дефицит бюджета на уровне не более 10% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Доля дефицита бюджета на 2024 год в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 4,1% (5200 млн. руб. /126483,6 млн. руб.\*100). Таким образом, законопроектом учтено обеспечение обязательств Волгоградской областью по соглашениям с Минфином РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 107 БК РФ законопроектом предлагается утвердить верхние пределы государственного внутреннего долга на 01.01.2025 в размере 82654,9 млн. руб., на 01.01.2026 – 93534,1 млн. руб., на 01.01.2027 – 71467,8 млн. рублей.

Информация о динамике объема государственного долга Волгоградской области исходя из данных о фактически сложившемся объеме государственного внутреннего долга на 01.01.2023, прогноза государственного долга на конец 2023 года и программы государственных внутренних заимствований на 2024-2026 годы представлена в таблице:

Вид обязательств	01.01.2023 (факт)		01.01.2024 (закон о бюджете)		01.01.2025 (проект)		01.01.2026 (проект)		01.01.2027 (проект)	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Государственные ценные бумаги, млн. руб.	6 500,0	10,9	3 000,0	4,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Кредиты коммерческих организаций, млн. руб.	10 100,0	16,9	13 000,0	21,1	16 500,0	26,8	22 500,0	37,5	25 400,0	46,3
Бюджетные кредиты из федерального бюджета, млн. руб.	43 135,5	72,2	45 728,2	74,1	45 038,0	73,2	37 522,9	62,5	29 457,9	53,7
<b>Итого государственный долг, млн. руб.</b>	<b>59 735,5</b>	<b>100,0</b>	<b>61 728,2</b>	<b>100,0</b>	<b>61 538,0</b>	<b>100,0</b>	<b>60 022,9</b>	<b>100,0</b>	<b>54 857,9</b>	<b>100,0</b>
<b>Отношение расчетного объема государственного долга к доходам без учета безвозмездных поступлений</b>	<b>58,0</b>		<b>53,7</b>		<b>48,7</b>		<b>45,8</b>		<b>39,9</b>	
<b>Верхний предел государственного долга по законопроекту, млн. руб.</b>	<b>77 830,5</b>		<b>86 647,6</b>		<b>82 654,9</b>		<b>93 534,1</b>		<b>71 467,8</b>	

Из приведенных в таблице данных следует, что показатели расчетного объема госдолга ниже показателей верхнего предела государственного внутреннего долга, планируемых законопроектом, на 01.01.2025 - на 21116,9 млн. руб., на 01.01.2026 – на 33511,1 млн. руб., на 01.01.2027 - на 16609,9 млн. рублей.

В общем объеме государственного долга Волгоградской области в 2024-2026 годах преобладают заимствования в форме бюджетных кредитов из федерального бюджета, доля которых ежегодно снижается (73,7%, 62,5%, 53,7% соответственно) за счет увеличения объема заимствований по кредитам коммерческих организаций. В период с 2023 по 2026 годы предусматривается увеличение объема долга по рыночным заимствованиям с 16000 млн. руб. до 25400 млн. руб., или в 1,6 раза, что соответственно повлечет дополнительные расходы областного бюджета на их обслуживание.

Законопроектом предусматривается ежегодное снижение объема государственного долга: на 01.01.2025 – на 190,2 млн. руб., на 01.01.2026 – на 1515,1 млн. руб., на 01.01.2027 – на 5165 млн. руб., что может привести к положительной тенденции сокращения отношения расчетного объема государственного долга к доходам без учета безвозмездных поступлений с 53,7% на 01.01.2024 до 39,9% на 01.01.2027 с соблюдением требований, установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ.

#### **4. Критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и финансовых возможностей поселений**

Согласно пункту 3 статьи 137 и пункту 3 статьи 138 БК РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) предоставляются муниципальным образованиям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов (городских округов).

Значения критериев выравнивания установлены статьей 12 законопроекта и представлены в таблице:

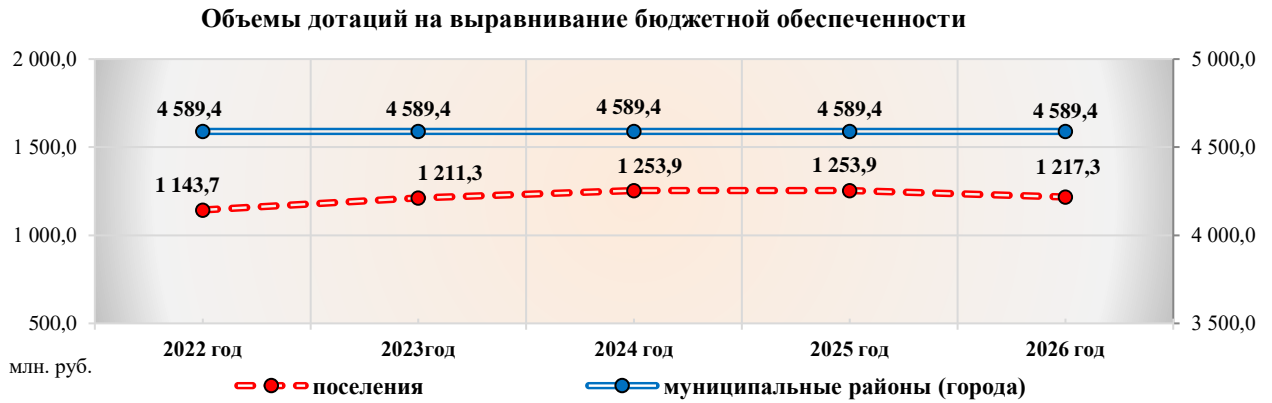
Наименование	Ед. изм.	Значения критериев				
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Критерии выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений на одного жителя	руб.	1 300	1 400	1 400	1 400	1 400
Критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	коэф.	1	1	1	1	1

Размер критериев выравнивания на 2024-2026 годы планируется без изменений на уровне 2023 года.

#### **5. Размеры расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)**

Расчет объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2024 год осуществлен по методике, утвержденной Законом Волгоградской области от 26.07.2005 №1093-ОД «О межбюджетных отношениях в Волгоградской области».

Данные об объемах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2022-2026 годы до замены расчетных дотаций дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ представлены на диаграмме:



Объемы дотаций муниципальным районам и городским округам в 2024 году предусмотрены на уровне 2022-2023 годов, размер дотаций поселениям на 2024 год по сравнению с 2023 годом предлагается с увеличением на 42,6 млн. руб. (+3,5%).

В 2024 году расчетный объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предлагается заменить дополнительными нормативами отчислений от НДС в общей сумме 4589,4 млн. руб. по всем муниципальным образованиям.

#### *Объем дотаций из областного бюджета местным бюджетам*

Показатели объемов дотаций из областного бюджета местным бюджетам на 2024-2026 годы в сравнении с аналогичными показателями 2022-2023 годов приведены в таблице:

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2024 г. / 2023 г.	
	факт	план	проект			млн. руб.	%
<b>Дотации:</b>	<b>3 818,8</b>	<b>1 258</b>	<b>1 283,9</b>	<b>1 363,9</b>	<b>1 997,3</b>	<b>25,9</b>	<b>2,0</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1 299	1 228	1 253,9	1 253,9	1 217,3	25,9	2,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	1 143,7	1 211,3	1 253,9	1 253,9	1 217,3	42,6	3,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО))	155,3	16,7	0	0	0	-16,7	-100
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	2 519,8	30	30	110	780	0	0

Как следует из таблицы, общий объем дотаций из областного бюджета местным бюджетам на 2024 год после замены дополнительными нормативами отчислений от НДС предусмотрен в сумме 1283,9 млн. руб., т. е. с увеличением к уровню 2023 года на 25,9 млн. руб., или на 2 процента.

Уменьшение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО)) на 16,7 млн. руб. обусловлено полной заменой дополнительными нормативами отчислений от НДС, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений увеличены на 42,6 млн. руб. (+3,5%).

По результатам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», проведенной КСП к 1 чтению, можно сделать следующие основные выводы:

#### *-по концепции законопроекта*

1. В нарушение пункта 4.8 Положения о государственных программах Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 29.10.2023 №658-п, определяющего, что паспорта госпрограмм утверждаются до внесения на рассмотрение в областную Думу проекта закона об областном бюджете на очередной



финансовый год и на плановый период, проект бюджета внесен в областную Думу до утверждения паспортов госпрограмм, планируемых к реализации в 2024 году.

По состоянию на 14.11.2023 из 26 госпрограмм, утвержденных Администрацией Волгоградской области в перечне на 2024 год, экспертизу в КСП прошли лишь 8 (30,8%). Ассигнования на реализацию остальных 18 программ с плановыми назначениями 158657 млн. руб., или 95,7% от общей суммы, предусмотренной на реализацию госпрограмм, запланированы во внесенном законопроекте в отсутствие утвержденных паспортов. Наличие нарушений и недостатков, допускаемых ответственными исполнителями госпрограмм при их разработке, приводит к длительности их экспертизы и согласования.

В ходе экспертизы госпрограмм КСП выявила также ряд недостатков действующей нормативной правовой базы Волгоградской области, необходимой для разработки и утверждения госпрограмм, и, как следствие, необходимость ее актуализации.

#### ***-по прогнозу социально-экономического развития Волгоградской области***

2. Согласно Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы прогнозируется положительная динамика социально-экономического развития Волгоградской области. Так, относительно уровня 2023 года в 2024 году ожидается увеличение темпов роста по ВРП, индексу промышленного производства, продукции сельского хозяйства, объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», инвестициям в основной капитал, прибыли прибыльных организаций, экспорту. Снижение темпов роста прогнозируется по обороту розничной торговли, объему платных услуг населению, импорту, реальным располагаемым доходам населения, фонду заработной платы работников организаций.

Учитывая значительное количество вакансий, имеющих на рынке труда Волгоградской области, для замещения которых работодатели будут предлагать соискателям достойную оплату труда, законодательное увеличение минимального размера оплаты труда с 01.01.2024, а также планируемые в 2024 году индексации фонда оплаты труда, пенсий и пособий, считаем снижение темпов роста по обороту розничной торговли относительно текущего года недостаточно обоснованным.

#### ***-по доходной части областного бюджета***

3. Доходы областного бюджета на 2024 год прогнозируются в сумме 172986,6 млн. руб., что выше ожидаемых поступлений в 2023 году на 3101 млн. руб., или на 1,8 процента.

На фоне положительной динамики прибыли прибыльных организаций на 2024 год запланировано снижение темпа роста поступлений в областной бюджет налога на прибыль организаций относительно уровня 2023 года на 11,6 процентных пункта. Одним из факторов, влияющих на снижение поступлений по налогу на прибыль организаций, может являться предоставление отдельными категориями налогоплательщиков налоговых льгот.

С законопроектом представлена оценка потерь областного бюджета от налоговых льгот на очередной финансовый год и плановый период, согласно которой сумма недопоступления налога на прибыль организаций на 2024 год в связи с установлением на региональном уровне налоговых льгот по прибыли организаций прогнозируется в сумме 3162,7 млн. рублей. По данным УФНС по Волгоградской области (отчет по форме №5-ПМ) в 2022 году недопоступление налога за счет предоставления региональных налоговых льгот составило 2154,5 млн. рублей. Таким образом, в 2024 году относительно последнего отчетного периода ожидается рост объема налоговых льгот по налогу на прибыль организаций на 1008,2 млн. руб., или в 1,5 раза.

#### ***-по общему объему расходов***

4. Общий объем расходов областного бюджета на 2024 год предусмотрен в сумме 178186,6 млн. руб., что на 1471,7 млн. руб. (+0,8) больше плановых расходов текущего года.

По результатам анализа структуры расходов можно сделать общий вывод об их соответствии приоритетам бюджетной политики. Важнейший приоритет – социальная направленность бюджета – выдержана, доля 5-ти социально значимых направлений

(образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) запланирована на 2024 год в размере 57,8% от общих расходов, т. е. увеличилась относительно текущего года на 0,7% (в 2023 году - 57,1%).

Первоначально внесенным проектом закона об областном бюджете на 2023 год на финансирование госпрограмм Волгоградской области планировалось направить 143 млрд. руб., что составляло 90,7% от общих расходов областного бюджета. На 2024 год программные расходы увеличены до 165,8 млрд. руб., или до 93% от общих расходов. При этом количество госпрограмм увеличилось с 24 до 26.

***-по дефициту (профициту) областного бюджета, программе государственных внутренних заимствований и верхнему пределу госдолга Волгоградской области***

5. Проект областного бюджета на 2024 год предлагается к утверждению с дефицитом в размере 5200 млн. руб., на 2025-2026 годы – без дефицита.

Законопроектом предусматривается ежегодное снижение объема государственного долга: на 01.01.2025 – на 190,2 млн. руб., на 01.01.2026 – на 1515,1 млн. руб., на 01.01.2027 – на 5165 млн. рублей. В общем объеме государственного долга Волгоградской области в 2024-2026 годах преобладают заимствования в форме бюджетных кредитов из федерального бюджета, доля которых ежегодно снижается (73,7%, 62,5%, 53,7% соответственно) за счет увеличения объема заимствований по кредитам коммерческих организаций. В период с 2023 по 2026 годы предусмотрено увеличение объема долга по рыночным заимствованиям с 16000 млн. руб. до 25400 млн. руб., или в 1,6 раза, что соответственно повлечет дополнительные расходы областного бюджета на их обслуживание.

***-по межбюджетным отношениям***

Объемы дотаций муниципальным районам и городским округам на 2024 год предусмотрены на уровне 2022-2023 годов, размер дотаций поселениям на 2024 год по сравнению с 2023 годом предлагается с увеличением на 42,6 млн. руб. (+3,5%).

В 2024 году расчетный объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предлагается заменить дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в общей сумме 4589,4 млн. руб. по всем муниципальным образованиям.

На основании изложенного ***контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает Волгоградской областной Думе принять законопроект в 1 чтении***, рекомендовав Администрации Волгоградской области:

1. Во исполнение пункта 4.8 Положения о государственных программах Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 29.10.2023 №658-п, ускорить работу по разработке и утверждению государственных программ Волгоградской области в новом программном формате в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» и целями Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года.

2. Внести изменения в Положение об организации проектной деятельности в Администрации Волгоградской области при реализации национальных проектов и приоритетных проектов Волгоградской области, утвержденное постановлением Администрации Волгоградской области от 26.03.2019 №136-п, в части формирования ведомственных проектов, входящих в состав государственных программ, и других вопросов.