

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СТАРОПОЛТАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

28.05.2024 г.

Отчет о проведении КМ «Проверка законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета Валуевскому сельскому поселению в 2022 и 2023 годах на содержание трактора»

Контрольное мероприятие: проверка законности и эффективности использования субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в части приобретения, содержания и эксплуатации специальной дорожной техники в 2022-2023 годах (п. 2.3 плана работы контрольно-счетной палаты администрации Старополтавского муниципального района на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 21 декабря 2023 года № 8-ОД).

Проверяющий: начальник отдела муниципального контроля контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района.

Проверяемый период: с 01.01.2022 года по 31.12.2023 года.

Срок проверки: с 2 мая 2024 года по – 31 мая 2024 года.

Метод проведения контрольного мероприятия: выборочный.

Объект проверки: администрация Валуевского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области (далее-администрация, администрация поселения).

Объем проверенных средств составляет: 600,0 тыс. руб.

Правовая основа деятельности сельского поселения:

В соответствии с Уставом Валуевского сельского поселения, принятым решением Валуевской сельской Думы от 20.05.2016 года № 40 администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом Валуевского сельского поселения и обладает правами юридического лица. Администрацию сельского поселения возглавляет глава сельского поселения, который руководит ею на принципах единоначалия.

В соответствии с решением Валуевской сельской Думы от 28.12.2021 № 29 «О бюджете Валуевского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» и решением Валуевской сельской Думы от 28.12.2023 № 23 «О бюджете Валуевского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» администрация сельского поселения наделена полномочиями главного распорядителя бюджетных средств.

Общие положения.

Официальное наименование муниципального образования – Валуевское сельское поселение Старополтавского муниципального района.

Статус и границы муниципального образования «Валуевское сельское поселение» определены Законом Волгоградской области от 17.01.2005 № 991-ОД «Об установлении границ и наделении статусом Старополтавского района и муниципальных образований в его составе».

Муниципальное образование «Валуевское сельское поселение» является сельским поселением в составе муниципального образования «Старополтавский район», расположенного на территории Волгоградской области.

В состав Валуевского сельского поселения входит населенный пункт - село Валуевка – административный центр.

Устав Валувеского сельского поселения принят решением Валувеской сельской Думы от 20.05.2016 года № 40 (изменения за проверяемый период не вносились).

Вопросы местного значения определены статьей 5 Устава в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно данным Волгоградстата в поселении 16,1 км. автомобильных дорог общего пользования, в том числе дороги с твердым покрытием 4,8 км.

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения утвержден постановлением администрации Валувеского сельского поселения от 17.08.2012 № 51.

В ходе проверки установлено следующее.

Приобретение техники

В 2020 году из областного бюджета бюджету Валувеского сельского поселения предоставлялась дотация по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для решения отдельных вопросов местного значения в связи с приобретением специальной техники для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в размере 2000,0 тыс. руб.

Между комитетом финансов Волгоградской области и администрацией Валувеского сельского поселения заключено Соглашение № 1000/20 от 15.09.2020.

Правила предоставления и распределения дотаций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на приобретение специальной техники для обеспечения первичных мер пожарной безопасности утверждены постановлением Администрации Волгоградской обл. от 11.09.2020 N 531-п (далее – Порядок № 531-п).

Приобретение техники осуществлено непосредственно администрацией Валувеского сельского поселения за счет дотации по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для решения отдельных вопросов местного значения в связи с приобретением специальной техники для обеспечения первичных мер пожарной безопасности.

Совместные электронные аукционы на закупку специальной техники для сельских поселений осуществляло централизованно ГКУ ВО «Центр организации закупок».

Администрацией сельского поселения заключено 2 контракта на закупку техники, в том числе:

- трактор Беларусь 82.1, заводской номер машины, идентификационный номер (VIN или PIN) – 239 Y4R900Z01L1108659, 2020 года изготовления, модель, номер двигателя (двигателей) - Д-243S2, 107712, рабочий объем двигателя (двигателей), см³ - 4750, мощность двигателя (двигателей), кВт (л.с.) - 60,0 (81,6), тип двигателя (двигателей) - двигатель внутреннего сгорания 1 шт., вид двигателя - колесный, цвет машины - синий, максимальная технически допустимая масса, кг - 6500, максимальная конструктивная скорость, км/ч - 34.30, габаритные размеры, мм - 3930 x 1970 x 2800, паспорт самоходной машины и других видов техники RU СВ 523732, 27.11.2020 г., государственный регистрационный знак: тип 3, код 34, серия ЕА, № 2949, балансовой стоимостью 1580000,00 (один миллион пятьсот восемьдесят рублей 00 копеек) рублей;

- полуприцеп-цистерна тракторный ОПМ-3,5П, заводской номер машины, идентификационный номер (VIN или PIN) - 2690, 2020 года изготовления, модель, номер двигателя (двигателей) - отсутствует, рабочий объем двигателя (двигателей), см³ - отсутствует, мощность двигателя (двигателей), кВт (л.с.) - отсутствует, тип двигателя (двигателей) - отсутствует, вид двигателя - колесный, цвет машины - оранжевый, максимальная технически допустимая масса, кг - 4750, максимальная конструктивная скорость, км/ч - отсутствует, габаритные размеры, мм - 3500 x 2000 x 2250, паспорт самоходной машины и других видов техники RU СВ 647093, государственный регистрационный знак: тип 3, код 34, серия ЕА, № 2950,

балансовой стоимостью 267126,33 (двести шестьдесят семь тысяч сто двадцать шесть рублей 33 копейки) рублей.

Информация о заключенных муниципальных контрактах на закупку техники.

Тыс. руб.

	Кол-во техники	Дата и № контракта	Сумма контракта	Срок поставки по контракту	Срок поставки фактически
Дорожная техника					
Трактор Беларус 82.1	1 ед.	от 06.11.2020 № 1531083	1580	06.12.2020	08.12.2020
полуприцеп тракторный	1 ед.	от 30.10.2020 б/н	267,1	29.12.2020	16.12.2020
ИТОГО	2 ед.		1847,1	1847,1	

Из таблицы видно, что поставщиком были нарушены сроки поставки товара на 2 дня.

Соблюдение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из района на содержание дорожной техники и соглашения с районом, выполнение условий предоставления ИМБТ.

Между администрацией Старополтавского муниципального района и администрацией поселения заключены соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджету сельского поселения на содержание трактора.

Информация о поступлении и использовании ИМБТ из бюджета района.

Таблица (тыс. руб.)

Период	Дата соглашения	Предоставленный ИМБТ		Отчет о расходах поселения	
		Сумма	в т.ч. за счет областного бюджета	Сумма	в т.ч. за счет средств поселения
2022 год	10.02.2022 № Тракт-1/2022	300	300	420,3	120,3
2023 год	10.02.2023 № Тракт-1/2023	300	300	503,2	203,2

По условиям соглашений администрация района перечисляет в бюджет поселения иной межбюджетный трансферт в объеме поступившей субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств поселения, связанных с содержанием дорожной техники. Показатели результативности использования ИМБТ соглашениями не установлены. Также соглашениями не определено условие софинансирования за счет средств местного бюджета в размере не менее 1 %.

Администрация поселения учитывала расходы, источником финансирования которых являлись ИМБТ из районного бюджета, в составе муниципального дорожного фонда по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

ИМБТ на содержание дорожной техники администрация сельского поселения использовала на расходы по содержанию дорожной техники. В соответствии с отчетом администрации поселения ИМБТ использованы в полном объеме. Софинансирование за счет собственных средств бюджета поселения составило в 2022 году 120,3 тыс. руб. (40,1% от суммы субсидии), в 2023 году- 203,2 тыс. руб. (67,7% от суммы субсидии).

За счет средств местного бюджета были приобретены:

зап. части и шины для спец техники:

- в 2022 году – на сумму 50,4 тыс. руб.;

- в 2023 году – на сумму 21,8 тыс. руб.

дизельное топливо:

- в 2022 году – на сумму 69,9 тыс. руб.;
- 2023 году – на сумму 181,4 тыс. руб.

Использование средств ИМБТ осуществлялось в соответствии с Положением о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Валувеского сельского поселения, утвержденным решением Валувеской сельской Думы Старополтавского муниципального района Волгоградской области № 3/2 от 13.12. 2013г.

Нарушений условий соглашений о предоставлении ИМБТ из бюджета района не выявлено.

Собственник спецтехники, приобретенной за счет субсидии из областного бюджета.

В соответствии с Приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н (ред. от 27.04.2023) "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" на основании акта о приеме-передаче от 08.12.2020 (трактор) и акта о приеме-передаче от 16.12.2020 (полуприцеп тракторный) данные объекты приняты администрацией сельского поселения к бухгалтерскому учету. На принятое к учету имущество открыты инвентарные карточки.

В соответствие п. 3, 5 Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.09.2020 № 1507, при передаче техники администрации Валувеского сельского поселения регистрационные данные в органах Ростехнадзора изменены на нового собственника. Владелец дорожной техники является администрация поселения.

Информация о собственнике (владельце) дорожной техники.

Собственник муниципальной собственности	Дата регистрации в органе госнадзора, регзнак		Балансодержатель	Отражение в бух.учете	
	Трактор	Прицеп		Трактор	Прицеп
Администрация Валувеского сельского поселения	13.01.2021, 34 ЕА 2949	13.01.2021, 34 ЕА 2950	Администрация Валувеского сельского поселения	1 10135000	1 10135000

Законность и эффективность использования средств местного бюджета, направленных на реализацию мероприятий по спецтехнике, за счет ИМБТ из бюджета района.

Администрация поселения использовала бюджетные средства в соответствии с целевым назначением ИМБТ из бюджета района.

Информация о расходах администрации поселения на содержание дорожной техники.

Тыс. руб.

№ и дата заявки в Облфин	Платательщик	Предмет закупки	Договор	Начало работ	Конец работ	Сумма	В т.ч. за счет средств областного бюджета
№ 9Т от 21.06.2022	Администрация Валуевского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. тракторист у с начислениями)	№ 2 от 01.02.2022	01.02.2022	31.05.2022	87,7	87,7
№ 11Т от 11.07.2022	Администрация Валуевского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. тракторист у с начислениями)	№ 2 от 01.02.2022	01.06.2022	30.06.2022	21,9	21,9
№ 13Т от 09.08.2022	Администрация Валуевского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. тракторист у с начислениями)	№ 2 от 01.02.2022	01.07.2022	31.07.2022	21,9	21,9
№ 18Т от 05.09.2022	Администрация Валуевского с/поселения	запчасти на трактор	№ 031-22/СП от 01.09.2022			50,4	50,4
№ 20Т от 14.09.2022	Администрация Валуевского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. тракторист у с начислениями)	№ 2 от 01.02.2022	01.08.2022	31.08.2022	21,9	21,9
№ 26Т от 27.10.2022	Администрация Валуевского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. тракторист у с начислениями)	№ 2 от 01.02.2022	01.09.2022	30.09.2022	21,9	21,9
№ 29Т от 07.11.2022	Администрация Валуевского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. тракторист у с начислениями)	№ 2 от 01.02.2022	01.10.2022	31.10.2022	21,9	21,9

№ и дата заявки в Облфин	Платательщик	Предмет закупки	Договор	Начало работ	Конец работ	Сумма	В т.ч. за счет средств областного бюджета
№ 33Т от 15.11.2022	Администрация Валувеского с/поселения	запчасти и масло	№ 048-22/СП от 27.10.2022			8,5	8,5
№ 38Т от 07.12.2022	Администрация Валувеского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. трактористу с начислениями)	№ 2 от 01.02.2022	01.11.2022	30.11.2022	21,9	21,9
№ 41Т от 20.12.2022	Администрация Валувеского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. трактористу с начислениями)	№ 2 от 01.02.2022	01.12.2022	31.12.2022	22	22
Итого 2022 год						300	300

№ и дата заявки в Облфин	Платательщик	Предмет закупки	Договор	Начало работ	Конец работ	Сумма	В т.ч. за счет средств областного бюджета
№ 1Т от 02.03.2023	Администрация Валувеского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. трактористу с начислениями)	№ 3 от 01.01.2023	01.01.2023	31.01.2023	24,7	24,7
		транспортный налог	пп № 57220 от 28.02.2023			2	2
№ 6Т от 30.05.2023	Администрация Валувеского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. трактористу с начислениями)	№ 3 от 01.01.2023	01.02.2023	30.04.2023	74,2	74,2
№ 7Т от 08.06.2023	Администрация Валувеского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. трактористу с начислениями)	№ 3 от 01.01.2023	01.05.2023	31.05.2023	24,7	24,7
№ 10Т от 30.06.2023	Администрация Валувеского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. трактористу с начислениями)	№ 3 от 01.01.2023	01.06.2023	30.06.2023	24,7	24,7
№ 20Т от 25.08.2023	Администрация Валувеского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. трактористу с начислениями)	№ 3 от 01.01.2023	01.07.2023	31.07.2023	24,7	24,7

№ 25Т от 18.09.2023	Администрация Валуевского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. трактористу с начислениями)	№ 3 от 01.01.2023	01.08.2023	31.08.2023	24,8	24,8
№ 15Т от 18.09.2023	Администрация Валуевского с/поселения	механизированные работы и содержание трактора (з/пл. трактористу с начислениями)	№ 3 от 01.01.2023	01.09.2023	31.10.2023	49,5	49,5
№ 49Т от 08.12.2023	Администрация Валуевского с/поселения	транспортный налог	№54113 от 08.11.2023			1,2	1,2
		механизированные работы и содержание трактора (з/пл. трактористу с начислениями)	№ 3 от 01.01.2023	01.11.2023	30.11.2023	24,7	24,7
		механизированные работы и содержание трактора (з/пл. трактористу с начислениями)	№ 3 от 01.01.2023	01.12.2023	31.12.2023	24,8	24,8
ИТОГО 2023 год						300	300

Укрупненно по видам расходов использование бюджетных средств представлено в следующей структуре.

Тыс. руб.

Вид расходов	Сумма	в т.ч за счет средств областного бюджета
2022 год		
Оплата труда с начислениями (по договорам подряда)	241,2	241,2
запчасти	58,8	58,8
ИТОГО	300	300
2023 год		
Оплата труда с начислениями (по договорам подряда)	296,9	296,9
транспортный налог	3,1	3,1
ИТОГО	300	300

Запчасти установлены на трактор взамен изношенных.

Следует отметить, что между главой и частным лицом заключены договоры на оказание услуг по выполнению механизированных работ и технического обслуживания при использовании и хранении трактора МТЗ-82. Объем выполненных работ по договорам и актам выполненных работ определить не представляется возможным.

Установить достоверность выполненных работ по договорам не представляется возможным. В поселении трактор используется по необходимости на протяжении всего года, при этом объемы выполненных работ не учитываются.

Таким образом, администрацией поселения оформлены договоры и акты выполненных работ, не соответствующие фактам хозяйственной жизни (фактически выполненным работам),

что не соответствует ч.ч. 1. 3 ст. 9, ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Списание топлива осуществлялось на основании актов на списание дизельного топлива. В данных актах также отсутствует информация об объемах выполненных работ и количестве отработанных мото-часов, в связи с чем не представляется возможным рассчитать средний расход топлива на трактор и подтвердить обоснованность списанных литров дизельного топлива (за 2022 год – 1277,44 литров, за 2023 год – 2991,25 литров).

Осмотр (обследование) спецтехники на предмет эксплуатационного состояния и условий хранения.

Осмотром дорожной техники произведен в присутствии главы поселения, по результатам которого составлен акт обследования. Дорожная техника и полуприцеп – цистерна находятся на территории Валуевского сельского поселения, видимые дефекты отсутствуют, общее состояние работоспособное.