

УТВЕРЖДЕНО

и.о. председателя контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
26 марта 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета – комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения.

1.1 Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области за 2023 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 2.1.6 плана работы Контрольно-счётной палаты Волгоградской области на 2024 год.

Заключение подготовлено на основании актов проверок комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области (далее – Облкомказачества, Комитет) и государственного казённого учреждения «Казачий центр государственной службы» (далее – ГКУ «Казачий центр»), подписанных без замечаний.

1.2 Консолидированная бюджетная отчетность Облкомказачества за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией¹.

1.3 Комитет осуществляет функции и полномочия учредителя двух государственных учреждений:

- ГКУ «Казачий центр»;
- государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный ансамбль песни и пляски «Казачья воля» (далее – ГБУК «Казачья воля»).

Численность Комитета и учреждений на 01.01.2023 и на 01.01.2024 представлена в таблице.

Таблица 1, ед.

Объект	На 01.01.2023		На 01.01.2024	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
Комитет	26	24	26	25
ГКУ «Казачий центр»	45	44	45	44
ГБУК «Казачья воля»	56	46	56	46

Штатная численность Облкомказачества на конец 2023 года включает:

- 1 государственную должность;
- 23 должности государственной гражданской службы;
- 2 должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

¹ Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Данные об администрируемых Облкомказачеством доходах и фактическом их поступлении за 2023 год отражены в таблице:

Таблица 2, тыс. руб.

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	
				Сумма	%
Доходы бюджета - всего		115,8	110,7	-5,1	-4,4%
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ)	809 1 13 01990 00 0000 130	36,0	31,0	-5,0	-13,9%
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества	809 1 13 02060 00 0000 130	8,6	8,5	-0,1	-1,2%
Прочие доходы от компенсации затрат государства	809 1 13 02990 00 0000 130	8,2	8,2	0,0	0,0
Доходы от продажи нематериальных активов	809 1 14 00000 00 0000 000	50,5	50,5	0,0	0,0
Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	809 2 18 02030 02 0000 150	12,5	12,5	0,0	0,0

Доходы бюджета составили 110,7 тыс.руб., или 95,6% от плановых назначений, и в основном сложились за счёт реализации газеты «Казачий Кругъ» и материальных запасов после ликвидации основных средств (от сдачи металлолома).

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2023 год² Облкомказачеству утверждены бюджетные ассигнования в сумме 210 687,6 тыс. руб., бюджетной росписью - 227 828,8 тыс. руб., или на 17 141,2 тыс. руб. (на 7,8%) больше, в связи с выделением Комитету ассигнований резервного фонда администрации Волгоградской и увеличением бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Комитета и ГКУ «Казачий центр».

Информация об исполнении бюджетных назначений Комитетом представлена в Приложении № 1.

Бюджетные назначения исполнены в объеме 226 397,9 тыс. руб., или на 99,4 процента. Неисполнение назначений составило 1 431,0 тыс. руб. (или 0,6 процента) и сложилось в результате экономии бюджетных средств при проведении конкурсных процедур и на оплату труда.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация о состоянии дебиторской и кредиторской задолженностей в 2023 году приведена в таблице:

Таблица 3, тыс.руб.

Наименование показателя	Сумма задолженности		Отклонение (+/-)	
	на 01.01.2023	на 01.01.2024	тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность	34,6	2 617,6	2 583,0	в 75,7раз
расчеты по доходам	12,5	2 581,9	2569,4	в 206,6 раз
расчеты по ущербу и иным доходам	8,2	2,2	-6	-73,2%
расчеты по платежам в бюджеты	13,9	33,5	19,6	в 2,4 раза

² Закон Волгоградской области от 05.12.2022 N 122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Кредиторская задолженность	18,2	15,9	-2,3	-12,6%
расчеты по принятым обязательствам	18,2	0,0	-18,2	-100%
расчеты по платежам в бюджеты	0,0	15,9	15,9	

Дебиторская задолженность Комитета за 2023 год увеличилась на 2 583,0 тыс. руб. (в 75,7 раза) и образовалась в основном в результате заключения в конце 2023 года соглашения с Федеральным агентством по делам национальностей о предоставлении в 2024 году субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области», подпрограммы «Реализация государственной национальной политики на территории Волгоградской области».

Согласно отчётности Комитета долгосрочной и просроченной дебиторской задолженности не имеется.

Кредиторская задолженность за 2023 год изменилась незначительно с 18,2 тыс. руб. до 15,9 тыс. рублей. Согласно отчётности Комитета просроченной кредиторской задолженности не имеется.

2.4 В части достижения поставленных целей и ожидаемых результатов.

Облкомказачество исполняет мероприятия двух государственных программ:

1) «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 17.01.2017 № 7-п (далее - ГП «Профилактика правонарушений»), в качестве ответственного исполнителя;

2) «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 26.10.2017 № 561-п (далее - ГП «Гражданское общество»), в рамках которой Комитет является исполнителем двух подпрограмм:

- «Реализация государственной национальной политики на территории Волгоградской области» (далее - Подпрограмма «Реализация национальной политики»);

- «Развитие казачества на территории Волгоградской области» (далее - Подпрограмма «Развитие казачества»).

Информация докладов о достижении плановых значений целевых показателей ГП «Профилактика правонарушений» и ГП «Гражданское общество» (в части показателей Облкомказачества) представлена в Приложениях № 2 и № 3.

При реализации ГП «Гражданское общество» комитет ответственен за достижение значений 14 показателей.

Согласно докладу о реализации ГП «Гражданское общество», один показатель «количество членов казачьих обществ Волгоградской области» не выполнен в связи с ликвидацией Управлением Минюста России по Волгоградской области зарегистрированных, но не осуществляющих свою деятельность казачьих обществ.

Увеличение значения показателя «количество членов казачьих обществ, привлечённых к несению государственной и иной службы» на 408 человек (на 27,8%) обусловлено повышением востребованности привлечения казачества к участию в мероприятиях в сфере природоохранной деятельности и экологической безопасности.

Эффективность реализации Подпрограммы «Реализация национальной политики» составила 100%, эффективность реализации Подпрограммы «Развитие казачества» составила 102 процента.

ГП «Профилактика правонарушений» на 2023 год установлено 8 целевых показателей, один из которых не достигнут - «Количество членов народных дружин, привлеченных к охране общественного порядка на территории Волгоградской области, а также количество членов народных дружин и внештатных сотрудников пограничных органов, привлеченных к охране государственной границы Российской Федерации на территории Волгоградской

области» составило 1401 чел. при плановом значении 1460 человек. Недостижение показателя связано с неудовлетворенностью материальным стимулированием дружинников и подписанием контрактов на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Согласно докладу о ходе реализации ГП «Профилактика правонарушений» оценка эффективности реализации программы составила 99 процентов.

В отношении определения значений показателей ГП «Профилактика правонарушений» и Подпрограмм «Реализация национальной политики» и «Развитие казачества» ГП «Гражданское общество» необходимо отметить следующее.

Согласно абз.11 п.2.5 Порядка №423-п³, действовавшего до 2024 года, целевые значения показателей должны рассчитываться по установленным методикам, и определяться на основе данных официальной ведомственной и (или) статистической отчетности.

В нарушение п.2.5 Порядка 423-п методики расчёта значений показателей не установлены:

- ко всем 10 показателям Подпрограммы «Реализация национальной политики», 2 показателям Подпрограммы «Развитие казачества» и 2 показателям ГП «Гражданское общество»;

- к 3 показателям ГП «Профилактика правонарушений»: «Количество членов казачьих обществ, привлеченных к охране общественного порядка...», «Доля несовершеннолетних, состоящих на учёте...», «Количество членов народных дружин, привлечённых к охране общественного порядка...».

Необходимо отметить, что аналогичные требования к утверждению методик расчёта значений целевых показателей государственных программ содержатся в п.2.9 Положения № 658-п⁴, действующего с 2024 года. Комитетом продолжают не соблюдаться указанные требования к утверждению методик расчёта значений показателей ГП «Гражданское общество».

2.5 Предоставление имущества в безвозмездное пользование. Земельный налог.

За подведомственным учреждением ГКУ «Казачий центр» закреплено имущество Волгоградской области на праве оперативного управления - комплекс нежилых зданий и сооружений, состоящий из 16 единиц, находящийся в Среднеахтубинском районе, г. Краснослободске.

Кроме того, учреждению предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование два земельных участка, на которых расположены вышеуказанные объекты недвижимости:

- с кадастровым номером 34:28:100028:6312, площадью 54792 кв. м;
- с кадастровым номером 34:29:100028:7089, площадью 11682 кв.м.

Перечень имущества представлен в Приложении № 4.

Согласно информации учреждения, с момента получения в распоряжение указанного имущества в ГКУ «Казачий центр» объекты недвижимости не использовались по направлениям деятельности учреждения, находились в непригодном для эксплуатации состоянии.

Вышеуказанное имущество на основании согласования с комитетом по управлению имуществом Волгоградской области (далее - Облкомимущество) передано в безвозмездное пользование на неопределённый срок Волгоградскому областному благотворительному фонду защиты животных «Дино» (далее - Благотворительный фонд «Дино»).

Согласно пояснениям учреждения, имущество передано по инициативе Администрации Волгоградской области в целях исполнения поручения Президента

³ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утверждённый постановлением Правительства Волгоградской обл. от 27.08.2013 N 423-п (далее -Порядок № 423).

⁴ Положение о государственных программах Волгоградской области, утверждённое постановлением Администрации Волгоградской области от 29.09.2023 N 658-п.

Российской Федерации от 03.07.2020 № Пр-1069 по решению вопроса об установлении правового статуса приюта для бездомных животных «Дино».

Благотворительный фонд «Дино» является некоммерческой социально ориентированной организацией (далее - СНКО).

Подпунктом 4 пункта 1 ст.31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что органы государственной власти в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку СНКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами деятельности по охране окружающей среды и защите животных, в том числе содержание животных в приютах для животных.

Согласно пп.16 п.1 ст. 44 Федерального закона № 414-ФЗ⁵ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение, в том числе вопроса по созданию условий и осуществления поддержки СНКО, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства).

Пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона № 2213-ОД⁶ предусмотрены меры государственной поддержки СНКО, такие как финансовая поддержка, передача СНКО государственного имущества Волгоградской области в безвозмездное пользование в соответствии с нормативно-правовыми актами Волгоградской области.

В соответствии с пунктом 3 Перечня государственных услуг, предоставляемых Облкомимуществом⁷, одной из услуг, оказываемых Облкомимуществом, является предоставление во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе СНКО государственного имущества Волгоградской области, свободного от прав третьих лиц.

Полномочия в сфере организации и обеспечения взаимодействия Губернатора Волгоградской области и Администрации Волгоградской области с некоммерческими организациями в части осуществления государственной поддержки СНКО возложены на комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области (далее - Облкомтеробразования) (п. 2.3 Положения⁸ об Облкомтеробразования).

Мероприятия по имущественной и финансовой поддержке СНКО на территории Волгоградской области предусмотрены в 2023 году в рамках подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, и развитие цифровых механизмов взаимодействия общества и власти» ГП «Гражданское общество» (далее – Подпрограмма «Поддержка СНКО»). С 2024 года мероприятия реализуются в рамках одноимённого комплекса процессных мероприятий ГП «Гражданское общество».

Исполнителями мероприятия являются:

- Облкомимущество - осуществляет предоставление СНКО государственного имущества в аренду на льготных условиях;

- Облкомтеробразования – осуществляет финансовую поддержку по предоставлению СНКО субсидий из областного бюджета на частичное или полное возмещение затрат по арендной плате за помещение, оплате коммунальных услуг и связи.

⁵ Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

⁶ Закон Волгоградской области от 21.07.2011 N 2213-ОД «О взаимодействии органов государственной власти Волгоградской области и социально ориентированных некоммерческих организаций».

⁷ Постановление Губернатора Волгоградской обл. от 10.07.2012 N 583 «Об утверждении перечня государственных услуг, предоставляемых комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области».

⁸ Постановление Губернатора Волгоградской обл. от 19.12.2016 N 955 «Об утверждении Положения о комитете по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области».

Облкомимущество и Облкомтеробразования назначены ответственными за достижение показателей «количество СНКО, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области» и «количество СНКО, получивших имущественную поддержку».

Облкомказачества не наделён полномочиями по оказанию государственной поддержки СНКО, не является соисполнителем Подпрограммы «Поддержка СНКО».

Подведомственное Комитету учреждение ГКУ «Казачий центр», за которым закреплено вышеуказанное имущество, переданное в Благотворительный фонд «Дино», создано для выполнения работ в целях обеспечения реализации государственной политики в отношении казачества, обеспечения взаимодействия органов государственной власти Волгоградской области с казачьими обществами, привлечения членов казачьих обществ к несению государственной службы. Функции по поддержке СНКО, осуществляющих деятельность по охране окружающей среды или защите животных, Уставом ГКУ «Казачий центр» не предусмотрены.

Таким образом, предоставление учреждением государственной поддержки СНКО в виде безвозмездного предоставления имущества не отвечает положениям п. 7 ч.1 ст.4 Закона № 2213-ОД, не согласуется с Подпрограммой «Поддержка СНКО» ГП «Гражданское общество».

ГКУ «Казачий центр» уплачивает земельный налог за земельные участки, переданные в безвозмездное пользование Благотворительному фонду «Дино». Договорами безвозмездного пользования земельными участками не предусмотрена компенсация расходов бюджета по уплате земельного налога.

Земельный налог за 2 переданных в пользование земельных участка рассчитан и уплачен в 2023 году в соответствии со ст. 391 НК РФ с кадастровой стоимости за 2022 год и составил 38,9 тыс. рублей.

С 2023 года кадастровая стоимость увеличилась в 8,5 раз. Размер земельного налога, определённый учреждением в 2023 году для обоснования проектировок бюджетных ассигнований на 2024 год, составил 331,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены до Комитета, а Комитетом распределены учреждению с учётом земельного налога за указанные земельные участки в размере 331,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно разделу 3 Положения о земельном налоге на территории городского поселения г. Краснослободск, утверждённого решением Думы городского поселения г. Краснослободск от 19.11.2014 N 4/30 (в ред. от 20.10.2023), с 01.01.2024 года от уплаты земельного налога освобождаются государственные учреждения (автономные, бюджетные и казенные), созданные органами государственной власти, деятельность которых финансируется из соответствующих бюджетов. Предоставление льготы носит заявительный характер.

Однако, как показала проверка, Комитет и ГКУ «Казачий центр» не владели этой информацией и не воспользовались правом на получение льготы по земельному налогу на земельные участки в г. Краснослободске, что создало риск неэффективных расходов в сумме 331,0 тыс. рублей.

В ходе проверки ГКУ «Казачий центр» направлены запрос Главе городского поселения г. Краснослободск и обращение в ИФНС по г. Волжскому о подтверждении предоставления льготы по земельному налогу за 2 вышеуказанных земельных участка.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений по следующим основным вопросам.

Внутренний финансовый аудит в Комитете осуществляет сектор внутреннего финансового аудита штатной численностью 1 единица.

Полномочия ГКУ «Казачий центр» по осуществлению внутреннего финансового аудита переданы Комитету.

В соответствии с планом проведения аудиторских мероприятий на 2023 год, утвержденным приказом Комитета, проведено 8 проверок в Комитете и две проверки в ГКУ «Казачий центр».

Установлено 52 нарушения и недостатка, в том числе в сфере закупок при исполнении контрактов (1 недостаток при приёмке услуг), при соблюдении правил (графика) документооборота при централизации бухгалтерского учёта (3 ед.), в части соблюдения требований Порядка предоставления субсидий казачьим обществам (39), в части актуализации правовых актов и документов, устанавливающих требования к выполнению бюджетных процедур по принятию к учёту первичных документов, прав доступа к информационным базам программных продуктов (10 ед.).

По итогам аудиторских проверок сделан вывод о недостаточно эффективном осуществлении внутреннего финансового контроля при выполнении бюджетных процедур, связанных с документальным оформлением фактов хозяйственной жизни и предоставлением информации в ГКУ «Центр бюджетного учёта и отчётности», осуществляющее ведение бюджетного учёта Комитета и учреждения.

Выводы.

1. В нарушение п.2.5 Порядка 423-п и п. 2.9 Положения № 658-п Комитетом не установлены методики расчёта значений целевых показателей:

- к 10 показателям Подпрограммы «Реализация национальной политики», к 2 показателям подпрограммы «Развитие казачества» и 2 показателям ГП «Гражданское общество»;

- к 3 показателям ГП «Профилактика правонарушений», в редакции, действующей до 2024 года.

2. ГКУ «Казачий центр и Облкомказачество на момент проверки не владели информацией о возможности применения льготы по земельному налогу с 2024 года, что могло привести к риску неэффективного использования бюджетных средств в размере 331,0 тыс. рублей.

3. Предоставление ГКУ «Казачьим центром» государственной поддержки СНКО в виде безвозмездного предоставления имущества не согласуется с Подпрограммой «Поддержка СНКО» ГП «Гражданское общество» и не отвечает положениям п. 7 ч.1 ст.4 Закона № 2213-ОД, согласно которым передача имущества в пользование СНКО осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами Волгоградской области.

Предложения

ГКУ «Казачий центр»

1. Представить в налоговый орган заявление о применении права на налоговую льготу по земельному налогу за участки земли, находящиеся в Среднеахтубинском районе в г. Краснослободске (кадастровый №34:28:100028:7089, № 34:28:100028:6312).

Облкомказачеству

1. Установить методики определения целевых значений показателей КПМ «Реализация национальной политики», КПМ «Развитие казачества» и показателям Государственной программы «Гражданское общество».

2. Внести предложения комитету финансов Волгоградской области по изменению лимитов бюджетных обязательств и изменению бюджетной росписи в части уменьшения расходов ГКУ «Казачий центр» на уплату земельного налога, в связи с применением льготы по земельному налогу.

3. Совместно с ГКУ «Казачий центр» инициировать перед Облкомимуществом решение вопросов:

-об изъятии из оперативного управления ГКУ «Казачий центр» имущества, которое передано в безвозмездное пользование Благотворительному фонду «Дино» и не используется для исполнения функций учреждения и полномочий Облкомказачества;

- о закреплении права оперативного управления объектами недвижимости и права пользования земельными участками, переданными Благотворительному фонду «Дино», за профильным органом исполнительной власти Волгоградской области, исполняющим полномочия и мероприятия по оказанию государственной поддержки СНКО.

Заместитель председателя

А. В. Авдеев