



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Рабоче-Крестьянская ул., д. 30, г. Волгоград, 400074 Тел. (8442) 30-87-01; факс (8442)30-87-37

www.ksp34.ru; e-mail: ksp@volganet.ru

ОКПО 46024135, ОГРН 1023403444173 ИНН/КПП 3444065566/344501001

от 6 июня 2022 г.

№ 01КСП- 02-02/

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (1 и 2 чтения).

Проектом закона Волгоградской области «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее законопроект) предусмотрены следующие изменения основных параметров областного бюджета на 2022 год:

- прогнозируемый общий объем доходов увеличен на 9771,7 млн. руб. (со 137891,5 млн. руб. до 147663,2 млн. руб.);
- расходы увеличены на 14354,4 млн. руб. (со 137891,5 млн. руб. до 152245,9 млн. руб.);
- дефицит бюджета 4582,7 млн. руб. (первоначально областной бюджет на 2022 год был утвержден бездефицитным).

Предлагаемые изменения в доходную часть областного бюджета на 2022 год.

Законопроектом предлагается увеличить доходную часть областного бюджета на 2022 год на 9771,7 млн. руб., в том числе за счет:

- налоговых и неналоговых доходов - на 7150 млн. руб., или на 7,9% (с 90328,8 млн. руб. до 97478,8 млн. руб.);
- безвозмездных поступлений на 2621,7 млн. руб., или на 5,5% (с 47562,7 млн. руб. до 50184,4 млн. руб.).

Корректировка **налоговых и неналоговых платежей** произведена по 16-ти видам доходов как в сторону увеличения, так и в сторону снижения.

В целом по налоговым доходам предусматривается увеличение с 88921,7 млн. руб. до 95960,9 млн. руб., или на 7039,2 млн. руб. (+7,9%), по неналоговым доходам - с 1407,1 млн. руб. до 1517,9 млн. руб., или на 110,8 млн. руб. (+7,9%).

Наиболее значительные изменения в части налоговых доходов предусмотрены по основным бюджетобразующим налогам: налогу на прибыль организаций (+6358,7 млн. руб., или на 22,4%) и акцизам на подакцизные товары, производимые на территории РФ (+339,1 млн. руб., или на 2,1%), в том числе по акцизам на пиво (+295,2 млн. руб., или на 13,4%).

Также предусмотрено увеличение поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+150,1 млн. руб., или на 2,1%), налогу на профессиональный доход (+107,7 млн. руб., или в 2,1 раза), налогу на имущество организаций (+149,7 млн. руб., или на 1,9%), налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами (+21,7 млн. руб., или на 19,4%), доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (+64,4 млн. руб., или на 48,8%), штрафам, санкциям, возмещениям ущерба (+32,8 млн. руб., или на 3,3%). При этом планируется уменьшение объема налоговых и неналоговых доходов на 89,9 млн. руб. в основном за счет уменьшения поступлений по государственной пошлине на 86,7 млн. руб., или на 31,8 процента.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемые изменения доходной части областного бюджета рассчитаны на основе ожидаемых итогов социально-

экономического развития Волгоградской области в 2022 году с учетом поступления доходов в областной бюджет в истекшем периоде текущего года и уточненных прогнозов главных администраторов доходов областного бюджета.

По ожидаемым итогам социально-экономического развития Волгоградской области в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, представленным одновременно с законопроектом, в 2022 году ожидается рост по всем основным показателям социально-экономического развития региона, за исключением объема производства пива. Сравнительные данные об ожидаемых макроэкономических показателях за 2022 год и отчетных показателях 2021 года приведены в следующей таблице.

Показатели	Ед. изм.	2021 год (факт)	2022 год (оценка)
Валовой региональный продукт (в действующих ценах каждого года)	млн. руб.	1 000 510	1 024 662
в сопоставимых ценах к предыдущему году	%	102,0	92,0
Прибыль прибыльных предприятий (по полному кругу организаций)	млн. руб.	145 600	163 800
в действующих ценах к предыдущему году	%	105,3	112,5
Объем отгруженной промышленной продукции (в действующих ценах каждого года)	млн. руб.	786 097	820 000
Индекс промышленного производства	%	98,4	101,5
Производство пива	тыс. дкл.	11 442,5	11 000
Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия	млн. руб.	762 488	781 550
в действующих ценах к предыдущему году	%	102,5	102,5
Объем платных услуг населению (в действующих ценах каждого года)	млн. руб.	145 085,7	158 283,9
в сопоставимых ценах к предыдущему году	%	106,3	104,8
Оборот розничной торговли (в действующих ценах каждого года)	млн. руб.	475 369,5	504 806,3
в сопоставимых ценах к предыдущему году	%	106,5	102,8
Фонд заработной платы	млн. руб.	251 800	268 170
к предыдущему году	%	103,7	106,5

Проанализировав предлагаемый к утверждению плановый показатель по акцизам на пиво, производимое на территории РФ, на 2022 год, а также оперативные данные по фактическому поступлению налога за 5 месяцев текущего года, КСП пришла к выводу, что **по данному налогу имеются резервы увеличения годового прогнозного показателя.**

Так, по оценке Администрации Волгоградской области поступления налога в 2022 году ожидаются в сумме 2494,8 млн. руб. (+13,4% к утвержденным назначениям).

За 5 месяцев 2022 года в областной бюджет поступило налога на сумму 1065,8 млн. руб. с превышением в 1,4 раза к аналогичному периоду 2021 года. Исходя из анализа поступлений налога за 5 месяцев прошлых лет (2019 год – 625,1 млн. руб., или 34,9% от годовых поступлений, 2020 год – 771,9 млн. руб., или 35,8%, 2021 год – 735,5 млн. руб., или 29,7%) **годовые поступления 2022 года, по оценке КСП, составят не менее 2977 млн. руб., что на 482,2 млн. руб. больше предусмотренного законопроектом прогноза поступлений.**

По иным видам налоговых и неналоговых доходов КСП согласна с прогнозируемыми в законопроекте поступлениями.

По **безвозмездным поступлениям** законопроектом предусмотрено увеличение на 2621,7 млн. руб. (с 47562,7 млн. руб. до 50184,4 млн. руб.), в том числе:

-на 125,7 млн. руб. (с 12690,6 млн. руб. до 12816,3 млн. руб.) – дотации бюджетам бюджетной системы РФ на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели;

-на 229,4 млн. руб. (с 6291,5 млн. руб. до 6520,9 млн. руб.) – субвенции бюджетам бюджетной системы РФ, в основном за счет предоставления субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (+133,8 млн. руб.) и субвенции на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (+90,8 млн. руб.);

-на 1870,1 млн. руб. (с 3863,8 млн. руб. до 5733,9 млн. руб.) – иные межбюджетные трансферты, в основном за счет увеличения трансфертов, передаваемых бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, на 670,2 млн. руб.; на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства на 84,9 млн. руб.; предоставления межбюджетных трансфертов на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного

значения в размере 851 млн. руб.; на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов РФ, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья в размере 121,4 млн. руб. и др.;

-на 1237,9 млн. руб. (с 694,8 млн. руб. до 1932,7 млн. руб.) – безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций (от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства);

-на 202,6 млн. руб. (с 15,5 млн. руб. до 218,1 млн. руб.) – доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Вместе с тем следует обратить внимание, что **законопроектом предусмотрено сокращение объема безвозмездных поступлений по субсидиям в целом на 996,5 млн. руб.** (с 24006,5 млн. руб. до 23010 млн. руб.), что обусловлено главным образом уменьшением объема субсидии на обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги - на 2570,9 млн. руб., или в 8,2 раза. При этом предусмотрено увеличение объема субсидии на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги» на 1750,1 млн. рублей.

Также законопроектом запланирован возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 47,6 млн. рублей.

Предлагаемое законопроектом изменение общего объема расходов областного бюджета на 2022 год.

В целом расходы областного бюджета на 2022 год предлагается увеличить на 14354,4 млн. руб., или на 10,4 процента.

Сравнительный анализ показателей действующего закона о бюджете и вносимых поправок в разрезе функциональной классификации расходов приведен **в приложении №1**, из которого видно, что бюджетные ассигнования изменяются по всем разделам за исключением раздела 0200 «Национальная оборона». При этом увеличение ассигнований предусмотрено по 11 разделам (наибольшее по разделам: «Образование» - на 3173,9 млн. руб., «Национальная экономика» - на 1634,9 млн. руб., «Здравоохранение» - на 1761,2 млн. руб., «Социальная политика» - на 1273,1 млн. руб.), уменьшение ассигнований - по 2 разделам (по разделу 1200 «Средства массовой информации» ассигнования увеличены незначительно – на 89,2 тыс. руб., или на 0,1%).

Сравнительный анализ показателей действующего закона о бюджете и вносимых поправок в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен **в приложении №2**. Из приложения следует, что из 34 главных распорядителей средств областного бюджета увеличение ассигнований предусмотрено по 22 ГРБС. При этом наибольшее увеличение ассигнований запланировано по комитету строительства Волгоградской области - на 4379 млн. руб., или на 44,9%, комитету транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области - на 3055,2 млн. руб., или на 23,8%, комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области - на 3185,4 млн. руб., или на 13,7 процента. Уменьшены ассигнования по 8 ГРБС, причем если по 7 из них ассигнования сокращены незначительно, то по комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области - 2406,6 млн. руб., или на 46,5 процента. По 4 ГРБС ассигнования остались неизменными (Волгоградская областная Дума, аппарат Губернатора Волгоградской области, представительство Волгоградской области в г.Москве, контрольно-счетная палата Волгоградской области).

Сравнительный анализ приложений, в которых утверждено распределение бюджетных ассигнований в разрезе национальных (региональных) проектов (приложение №3), показал, что изменение ассигнований коснулось всех региональных проектов как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. В целом по региональным проектам ассигнования увеличены законопроектом на 3328 млн. руб., или на 11,6 процента. При этом наибольшее увеличение предусмотрено по регпроекту «Программа дорожной деятельности Волгоградской области ...» - на 2508,5 млн. руб., или на 49,8%, и по регпроекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - на 1364,4 млн. руб., или в 2,3 раза. Также запланированы ассигнования на реализацию регпроекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Волгоградской области» - 2456,1 млн. руб., которые первоначально утвержденным бюджетом не предусматривались вообще. Значительное снижение ассигнований предусмотрено по региональному проекту «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» - на 2623,4 млн. руб., или на 58,1 процента.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

В целом расходы по разделу на 2022 год законопроектом увеличены на 7,8 млн. руб., или на 0,1%, и составят 8372,5 млн. рублей.

В основном изменения коснулись следующих подразделов и главных распорядителей бюджетных средств:

-**по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»** ассигнования увеличены Избирательной комиссии Волгоградской области на 19,8 млн. руб. в связи с запланированным проведением дополнительных выборов в областную Думу;

-**по подразделу 0111 «Резервные фонды»** ассигнования резервного фонда Администрации Волгоградской области, закрепленные за комитетом финансов Волгоградской области, увеличены до 678,8 млн. руб. (на 593,3 млн. руб., или в 6,9 раз), что составляет 0,4% от общего объема расходов областного бюджета и не превышает ограничения, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3%);

-**по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** ассигнования уменьшены на 605,3 млн. руб., или на 9,4 процента. Главным образом ассигнования уменьшены (на 630,6 млн. руб.) комитету финансов Волгоградской области в связи с приведением к реальной потребности (до 1752,7 млн. руб.) зарезервированных законом о бюджете ассигнований на инвестиции в объекты инфраструктуры (2383,3 млн. руб.) в соответствии с утвержденным Минэкономразвития РФ перечнем новых инвестиционных проектов Волгоградской области и увеличены на 21,9 млн. руб. комитету по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области на информирование населения Волгоградской области в новых политических и экономических условиях.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

В целом расходы по разделу на 2022 год законопроектом предлагается увеличить на 8,2 млн. руб., или на 0,4%, после чего они составят 1989,5 млн. рублей.

При этом увеличены ассигнования комитету по делам национальностей и казачества Волгоградской области на 10,4 млн. руб. по подразделу **0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»** в связи с увеличением с 01.06.2022 оплаты труда членам казачьих обществ, участвующих в охране общественного порядка. Уменьшены ассигнования комитету по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области на 2,2 млн. руб. **по подразделам 0309 «Гражданская оборона» и 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»** в связи с полученной экономией по результатам проведенных закупок.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

В целом расходы по разделу увеличены законопроектом на 4225,7 млн. руб., или на 15,2%, и составят 32085,3 млн. рублей.

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» предусматривается увеличение расходов с 457,6 млн. руб. до 998,5 млн. руб., т. е. на 540,9 млн. руб., или в 2,2 раза. Увеличение осуществлено комитету по труду и занятости населения Волгоградской области в рамках государственной программы «Развитие рынка труда и обеспечение занятости Волгоградской области».

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.03.2022 №537-р бюджету Волгоградской области предоставлены из федерального бюджета иные межбюджетные трансферты (521,2 млн. руб.) на условиях софинансирования из бюджета Волгоградской области, в том числе на реализацию следующих мероприятий и программ:

- дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда (предусматривается трудоустройство граждан на общественные и временные работы) - 398,4 млн. руб.;

- региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, – 122,8 млн. рублей.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы предлагается увеличить на 409,8 млн. руб., или на 9,4% (с 4358,9 млн. руб. до 4768,7 млн. руб.).

Основное увеличение расходов предусмотрено по комитету сельского хозяйства Волгоградской области в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, заключенными между Администрацией Волгоградской области и Минсельхозом РФ в рамках госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», - на 411,7 млн. руб., в том числе сокращены расходы на 286,9 млн. руб. за счет средств федерального бюджета и увеличены расходы на 698,6 млн. руб. за счет средств областного бюджета.

При этом по 4 подпрограммам («Развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», «Поддержка малых форм хозяйствования и развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации», «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие», «Обеспечение реализации мероприятий государственной аграрной политики») ассигнования увеличены на общую сумму 803,1 млн. руб., в том числе на 64,5 млн. руб. - за счет средств федерального бюджета. В основном расходы увеличены по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» - на 700 млн. руб. за счет субсидии из областного бюджета в виде имущественного взноса Фонду «Перспективное развитие Волгоградской области» для финансового обеспечения проектов развития и (или) финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей области, а также по подпрограмме «Обеспечение реализации мероприятий государственной аграрной политики» - на 46,9 млн. руб. на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в соответствии с Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Волгоградской области от 12.04.2022.

По 3 подпрограммам («Развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса», «Развитие молочного скотоводства») ассигнования предлагается сократить на 391,4 млн. руб., в том числе на 355,7 млн. руб. - за счет средств федерального бюджета. Так, основное уменьшение расходов предусмотрено по подпрограмме «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса» - на 365,3 млн. руб. в основном за счет сокращения средств федерального бюджета (на 351,8 млн. руб.) на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в

рамках регпроекта «Экспорт продукции АПК» в соответствии с дополнительным соглашением от 28.04.2022 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Волгоградской области, заключенным между Администрацией Волгоградской области и Минсельхозом России.

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» предусмотрено уменьшение ассигнований комитету природных ресурсов, экологии и лесного хозяйства Волгоградской области на 2590,2 млн. руб., или в 2,4 раза, по госпрограмме «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области».

В основном расходы уменьшены по регпроекту «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» – на 2623,4 млн. руб., в том числе за счет исключения ассигнований, предусмотренных на выполнение работ по строительству комплекса ГТС для дополнительного обводнения Волго-Ахтубинской поймы, – на 2632,4 млн. руб. (2579,8 млн. руб. – средства федерального бюджета и 52,6 млн. руб. – средства областного бюджета) в связи с тем, что разработанная в 2020 году проектная документация не прошла государственную экспертизу. По информации комитета природных ресурсов, экологии и лесного хозяйства Волгоградской области получение положительного заключения государственной экспертизы планировалось в апреле 2022 года. В настоящее время доработанная проектная документация в очередной раз направлена на государственную экспертизу. По этой причине не заключено соглашение с Федеральным агентством водных ресурсов о предоставлении субсидии из федерального бюджета на данное мероприятие.

При этом увеличены ассигнования на строительство первой очереди водопропускных сооружений на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе на 9 млн. руб. (8,8 млн. руб. – средства федерального бюджета и 0,2 млн. руб. – средства областного бюджета).

По регпроекту «Сохранение уникальных водных объектов на территории Волгоградской области» предусмотрено увеличение ассигнований за счет средств федерального бюджета на 15,2 млн. руб. на мероприятия по расчистке р. Иловля, в том числе на проектно-изыскательские работы, которые были начаты в 2021 году, - 10,6 млн. рублей.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» бюджетные ассигнования увеличены комитету природных ресурсов, экологии и лесного хозяйства Волгоградской области на 203,3 млн. руб., или в 1,8 раза (с 243,4 тыс. руб. до 446,7 млн. руб.).

Основное увеличение предусмотрено по подпрограмме «Развитие лесного хозяйства» госпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» - на 175,4 млн. руб., или в 1,7 раза, из них на 175 млн. руб. за счет субвенций из федерального бюджета. Так, за счет субвенций из федерального бюджета увеличены расходы на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (на 90,9 млн. руб.), на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (на 105,8 млн. руб.).

Уменьшены ассигнования на выполнение мероприятий регпроекта «Сохранение лесов (Волгоградская область)» - на 21,7 млн. руб., главным образом за счет исключения расходов за счет субвенций из федерального бюджета на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (20,2 млн. руб.) и на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению (2,8 млн. руб.).

Также законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования за счет субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в размере 27,9 млн. руб. на непрограммные расходы государственных органов Волгоградской области, которые ранее не были предусмотрены, в том числе:

-выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций комитета природных ресурсов, экологии и лесного хозяйства Волгоградской области – в размере 25,6 млн. руб.;

-закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 2,3 млн. рублей.

По подразделу 0408 «Транспорт» предусматривается увеличение расходов с 881,6 млн. руб. до 3002,3 млн. руб., т. е. на 2120,7 млн. руб., или в 3,4 раза, в том числе:

-на 1400 млн. руб. комитету строительства Волгоградской области по подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области». Данные расходы запланированы за счет средств федерального бюджета на приобретение в муниципальную собственность г. Волгограда 56 троллейбусов в рамках соглашения от 27.01.2022 №12-14/С, заключенного областью с Минстроем РФ о реализации инфраструктурных проектов, источником обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета. Контракт на поставку троллейбусов стоимостью 1400 млн. руб. заключен департаментом городского хозяйства администрации Волгограда с ООО «Автотехкомплект» 15.02.2022 года. Следует отметить, что ранее в заключении на проект постановления Администрации Волгоградской области о внесении изменений в госпрограмму «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» КСП рекомендовала предусмотреть в законе о бюджете на 2022 год средства федерального бюджета, предусмотренные вышеуказанным соглашением;

-на 280,6 млн. руб. комитету транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области на организацию с 01.07.2022 полного перевода механизма государственной поддержки автомобильных перевозок пассажиров с предоставления субсидий транспортным организациям на возмещение недополученных доходов на заключение контрактов с перевозчиками на выполнение соответствующих работ, начальная максимальная цена которых подлежит определению на более экономически обоснованных принципах;

-на 300,1 млн. руб. на увеличение объема субсидий на организацию транспортного обслуживания населения региона в целях обеспечения потребности в услугах общественного транспорта (за исключением автомобильных перевозок);

-140 млн. руб. комитету транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области на предоставление субсидий транспортным организациям в целях возмещения недополученных доходов в период пандемии.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» законопроектом предлагается увеличение объема ассигнований на 2022 год с 15420,4 млн. руб. до 18393,4 млн. руб., т. е. на 2973 млн. руб., или на 19,3 %, что соответствует объему ассигнований дорожного фонда Волгоградской области без учета расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Волгоградской областью из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в размере 2 млн. рублей.

Увеличение объема ассигнований дорожного фонда Волгоградской области обусловлено следующим:

-3,3 млн. руб. - увеличение прогноза поступления доходов областного бюджета, являющихся источниками формирования дорожного фонда;

-2700,3 млн. руб. - увеличение объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, которые планируется направить на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и местного значения, в том числе в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

-269,4 млн. руб. - увеличение за счет иных источников, что можно считать исполнением требований пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и соответствующего предложения КСП по итогам мониторинга использования средств дорожного фонда Волгоградской области и муниципальных дорожных фондов за 2021 год - бюджетные ассигнования дорожного фонда Волгоградской области в размере 213,3 млн. руб., неиспользованные в 2021 году, направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 году.

Наименование		Ассигнования/Прогноз поступлений доходов		
		Закон о бюджете	Законопроект	Увеличение
Дорожный фонд Волгоградской области		15 422,4	18 395,4	2 973,90
ОТКЛОНЕНИЕ		0,0	269,4	269,4
Источники формирования дорожного фонда	ВСЕГО	15 422,4	18 126,0	2 703,6
	<i>За счёт средств областного бюджета</i>	14 316,2	14 319,5	3,3
	Акцизы на нефтепродукты	11 189,2	11 189,2	0,0
	Транспортный налог	2 224,7	2 224,7	0,0
	Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	902,3	905,6	3,3
	<i>Межбюджетные трансферты из федерального бюджета</i>	1 106,2	3 806,5	2 700,3
	Субсидии на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	186,2	186,2	0,0
	Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности	620,0	851,0	231,0
	Межбюджетный трансферт на внедрение интеллектуальных транспортных систем	300,0	314,3	14,3
	Межбюджетный трансферт на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог... в рамках НП «Безопасные качественные дороги»	-	1 750,1	1 750,1
	Межбюджетный трансферт на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства	-	704,9	704,9

Законопроектом предлагается изменить Перечень объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования для областных государственных нужд на 2022 год (приложение №11 к закону о бюджете) и сократить объем финансирования таких объектов с 2435,5 до 1811,8 млн. руб., или на 623,7 млн. рублей.

Основная сумма уменьшения ассигнований в размере 589,4 млн. руб. (с 841,3 до 251,9) приходится на объект «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс. 1 Этап»). Сокращение финансирования осуществлено в большей части за счет средств областного бюджета с перспективой увеличения ассигнований за счет средств федерального бюджета по соглашению, находящемуся в процессе согласования.

Из перечня на 2022 год исключены пять объектов реконструкции и строительства, в том числе «Строительство подъездной автомобильной дороги, внутри производственных путей и проездов к ООО «ТД ГраСС» (195 млн. руб.) и «Строительство подъездных путей к ООО «Консервный комбинат «Ахтуба» (230 млн. руб.), что соответствует рекомендациям КСП по результатам экспертизы законопроекта об областном бюджете на 2022 год.

Эти объекты не отвечали Критериям отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения на территории Волгоградской области, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 08.12.2008 №182-п, и не могли являться автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения Волгоградской области, к которым, в основном, относятся дороги, соединяющие административные центры муниципальных образований и населенные пункты или являющиеся подъездными к населенным пунктам и транспортным узлам.

Включение этих объектов в перечень объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования для областных государственных нужд, финансируемых за счет средств дорожного фонда Волгоградской области, являлось нарушением пункта 2 статьи 1 Закона Волгоградской области от 07.11.2011 №2246-ОД «О дорожном фонде Волгоградской области», согласно которому средства дорожного фонда имеют специальное назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности и дорожного хозяйства в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или

межмуниципального значения Волгоградской области. Планирование и осуществление указанных расходов за счет ассигнований дорожного фонда Волгоградской области противоречило статье 85, пункту 2 статьи 174.2 БК РФ и создавало риски нецелевого использования бюджетных средств.

Законопроектом комитету информационных технологий Волгоградской области предусмотрены ассигнования в размере 168 млн. руб. на приобретение в 2022 году в собственность 40 новых передвижных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения. Приобретение указанных комплексов планируется в условиях неработоспособности 45 передвижных комплексов, принадлежащих Волгоградской области, переданных в концессию по концессионному соглашению на создание и эксплуатацию объектов информационных технологий и технических средств, технологически связанных с ними и предназначенных для обеспечения их функционирования, от 26.02.2020 сроком действия 7 лет. Концессионер не исполняет условия концессионного соглашения, замена (модернизация) непригодных для использования (имеющих неисправности) комплексов не производится. В 2020 - 2021 годах функционировало 13-19 комплексов. С июня 2021 года все комплексы не функционируют. Действенные меры по понуждению концессионера к исполнению условий концессионного соглашения со стороны комитета информационных технологий Волгоградской области не предпринимаются.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» законопроектом предусматривается увеличение расходов с 927,8 млн. руб. до 942,2 млн. руб. (на 14,4 млн. руб., или на 1,6%).

Увеличены ассигнования комитету финансов Волгоградской области на 58,5 млн. руб., или на 32,7%, на проведение мероприятий по централизации бухгалтерского учета государственных учреждений и органов власти Волгоградской области в рамках государственной программы Волгоградской области «Управление государственными финансами Волгоградской области». Уменьшены ассигнования комитету информационных технологий Волгоградской области на 44,1 млн. руб., или на 6,4%, главным образом в связи с передачей полномочий по сопровождению региональной информационной системы здравоохранения Волгоградской области комитету здравоохранения Волгоградской области.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» законопроектом предусматривается увеличение расходов с 902,2 млн. руб. до 1531,6 млн. руб. (на 629,4 млн. руб., или на 69,8%). В разрезе главных распорядителей бюджетных средств информация о предлагаемых изменениях представлена в таблице.

млн. руб.

Наименование ГРБС	Закон о бюджете	Законопроект	Изменения	%
Комитет строительства	263,8	511,9	+248,1	+94,0
Комитет по управлению государственным имуществом	223,8	35,3	-188,5	-84,2
Комитет экономической политики и развития	168,3	229,6	+61,3	+36,4
Комитет архитектуры и градостроительства	12,7	13,7	+1,0	+7,9
Комитет информационных технологий	37,3	65,7	+28,4	+76,1
Комитет промышленности и торговли	140,9	588,7	+447,8	в 4,2 раза
Комитет по развитию туризма	55,5	86,7	+31,2	+56,2
Итого	902,2	1 531,6	+629,4	+69,8

Как видно из таблицы, комитету строительства Волгоградской области ассигнования увеличены на 248,1 млн. рублей. При этом основное увеличение (на 247,7 млн. руб.) предусмотрено по подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области», в том числе:

-180 млн. руб. за счет средств областного бюджета на субсидию некоммерческой организации «Волгоградский фонд жилья и ипотеки» для предоставления займов на возвратной основе с пониженной процентной ставкой юридическим лицам на завершение до декабря 2022 года строительства социальных объектов;

-57,7 млн. руб. на расходы государственному казенному учреждению «Управление капитального строительства», из них 55,6 млн. руб. - на уплату налога на имущество;

-10 млн. руб. на субсидию в виде имущественного взноса государственной публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на урегулирование обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства.

Комитету по управлению государственным имуществом Волгоградской области ассигнования уменьшены на 188,5 млн. руб., или на 84,2%, в связи отменой приобретения в государственную собственность Волгоградской области дополнительных акций, выпускаемых при увеличении уставного капитала акционерного общества «Корпорация развития Волгоградской области».

Комитету экономической политики и развития Волгоградской области ассигнования увеличены на 61,3 млн. руб., или на 36,4%, на реализацию мероприятий в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» за счет средств федерального бюджета.

Комитету архитектуры и градостроительства Волгоградской области ассигнования увеличены на 1 млн. руб. в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды Волгоградской области» на выплату премий победителям Всероссийского конкурса на разработку архитектурно-градостроительной концепции развития территории Волгоградского тракторного завода.

Комитету информационных технологий Волгоградской области ассигнования увеличены на 28,4 млн. руб., или на 76,1%, на реализацию с 01.11.2022 вновь вводимого в госпрограмму «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области» мероприятия по развитию муниципальных систем видеонаблюдения. Мероприятие планируется осуществлять путем предоставления субсидий шести городским округам Волгоградской области на размещение и обслуживание 500 камер видеонаблюдения высокой четкости, в том числе 178 камер с функцией распознавания лиц и 22 камеры с функцией распознавания государственных регистрационных номеров транспортных средств.

Мероприятие вносится в государственную программу в соответствии с пунктом 9 решения постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Волгоградской области от 22.04.2022 №4кс и решением Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Волгоградской области (протокол от 25.05.2022 №1), и предполагает заключение трехлетнего контракта на установку и обеспечение функционирования камер, хранение записей, подключение видеоаналитики на распознавание знаков и лиц, интеграцию с существующими системами Волгоградской области и прочее с ежегодным объемом финансирования 170,4 млн. рублей.

При подготовке заключения на проект изменений государственной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области» КСП установлено, что согласно пункту 4.3. решения Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Волгоградской области (протокол от 25.05.2022 № 1), предусмотрено софинансирование мероприятия за счет собственных средств местного бюджета в размере не менее 0,5 процента. ***Объем ассигнований, предлагаемый законопроектом, не учитывает указанного софинансирования.***

Комитету промышленности, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области ассигнования увеличены на 447,8 млн. руб., или в 4,2 раза, из них:

-445,3 млн. руб. на субсидию Фонду «Перспективное развитие Волгоградской области» на предоставление финансовой поддержки промышленным предприятиям по подпрограмме «Повышение эффективности взаимодействия с субъектами деятельности в сфере промышленности» госпрограммы «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности»;

-2,5 млн. руб. на создание резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Комитету по развитию туризма Волгоградской области ассигнования увеличены на 31,2 млн. руб., или на 56,2%, в том числе 15 млн. руб. - на обеспечение деятельности созданного в 2022 году ГКУ «Региональный центр туризма», 16,2 млн. руб. - на мероприятия различного формата.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По данному разделу расходы на 2022 год предусмотрено увеличить на 2624,1 млн. рублей (+39,7%). При этом основное увеличение бюджетных ассигнований запланировано по подразделам 0501 «Жилищное хозяйство» (+1377,3 млн. руб., или в 2,3 раза) и 0502 «Коммунальное хозяйство» (+1084,8 млн. руб., или на 62%).

Как указано выше, **по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»** ассигнования увеличены на 1377,3 млн. рублей. Основное увеличение предусмотрено комитету строительства Волгоградской области по подпрограмме «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» (на 1364,5 млн. руб., или с 992,7 до 2357,2 млн. руб.) в соответствии с решением Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства об увеличении лимитов предоставления субъектам РФ финансовой поддержки.

Также увеличены ассигнования комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области в рамках подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» на 12,8 млн. руб. в части обеспечения деятельности унитарной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» в соответствии с фактической потребностью.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрено увеличение ассигнований на 1084,8 млн. руб., главным образом комитету строительства Волгоградской области - на 802,6 млн. руб., или в 2 раза, в основном на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» (на 781,4 млн. руб.), в том числе:

-на 517,9 млн. руб. в рамках инфраструктурного проекта, источником финансового обеспечения расходов которого являются бюджетные кредиты из федерального бюджета (335,2 млн. руб. - государственному казенному учреждению «Управление капитального строительства» на строительство 2-х объектов электроснабжения в г. Волжский, 182,7 млн. руб. - межбюджетные трансферты на строительство 6 объектов коммунального хозяйства в городах Волгограде и Волжском);

-на 263,5 млн. руб. на возмещение фактически понесенных расходов застройщиков для завершения строительства «проблемных» домов и технологического присоединения к инженерным сетям.

Также увеличение ассигнований предусмотрено на подпрограмму «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области» госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» в сумме 103 млн. руб., в основном на выплату субсидии за счет средств областного бюджета (100 млн. руб.) в виде имущественного взноса некоммерческой организации «Волгоградский областной фонд жилья и ипотеки» для предоставления средств на возвратных условиях на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры.

Расходы на подпрограмму «Газификация Волгоградской области» госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» сокращены на 81,8 млн. руб. в связи с экономией, сложившейся при заключении и исполнении контрактов на строительство внутрипоселковых газопроводов.

Комитету тарифного регулирования Волгоградской области увеличение бюджетных ассигнований на 299,9 млн. руб., или на 48,4%, предусмотрено на предоставление

межбюджетных трансфертов местным бюджетам в форме субвенций на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением ими льготных тарифов (цен) на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению. В экспертном заключении на проект закона об областном бюджете на 2022 год КСП отмечала, что ассигнования на указанные цели запланированы в объеме, меньшем расчетной потребности.

Комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области бюджетные ассигнования уменьшены на 20,2 млн. руб., или на 7,3%, по подпрограмме «Чистая вода» госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения закупок, а также отказом 3-х муниципальных образований (Иловлинского, Клетского и Светлоярского муниципальных районов) от участия в 2022 году в мероприятии по разработке проектной документации на строительство объектов водоснабжения.

Комитету промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области бюджетные ассигнования увеличены на 2,5 млн. руб., или на 4,9%, в части субсидии на выполнение государственного задания ГБУ «Волгоградский центр энергоэффективности» для проведения экспертизы промышленной безопасности и технического диагностирования линейных объектов.

По подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрено увеличение ассигнований на 161,9 млн. руб., или на 8,5%, в том числе:

-комитету строительства Волгоградской области - на 131,9 млн. руб. по подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» за счет увеличения ассигнований на 220,8 млн. руб. на строительство двух автомобильных дорог в г. Волжском в рамках инфраструктурного проекта, источником финансового обеспечения расходов которого являются бюджетные кредиты из федерального бюджета при уменьшении расходов на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог в рамках реализации проектов по развитию территорий на 88,9 млн. руб. (за счет исключения из перечня строительства автодороги в Советском районе г. Волгограда);

-комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области – на 30 млн. руб. за счет средств областного бюджета в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды Волгоградской области» на обустройство общественного пространства «Центральный въезд в г. Калач-на-Дону» в связи с предстоящей памятной датой соединения фронтов Сталинградской битвы.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Законопроектом ассигнования по данному разделу в целом уменьшены на 14,3 млн. руб., или на 1,5% процента.

При этом ***по подразделу 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод»*** расходы комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области по подпрограмме «Водоотведение» госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» увеличены на 5,5 млн. руб. на разработку проекта на строительство канализационных очистных сооружений в городе Серафимович и канализационного коллектора в рамках реализации проекта по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон.

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований комитету природных ресурсов, экологии и лесного хозяйства Волгоградской области на 19,8 млн. руб., или на 6,5%, в основном на реализацию подпрограммы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области» госпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» (на 18,9 млн. руб., или на 14%), в том числе в основном за счет следующих факторов:

-исключения бюджетных ассигнований на 46,3 млн. руб. по регпроекту «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» на мероприятие «Ликвидация химически опасных объектов от прошлой деятельности на ВОАО «Химпром». Обезвреживание шламонакопителя «Белое море». Рекультивация загрязненных участков» (1-ый этап работ «Ликвидация локального участка шламонакопителя «Белое море» с высоким содержанием ртути в отходах)). Уменьшение ассигнований связано с тем, что с Министерством природных ресурсов РФ не было заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на данные цели;

-уменьшения ассигнований на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – на 36,3 млн. руб., из них: 21,1 млн. руб. - на ликвидацию имеющихся свалочных накоплений на территории свалки в г. Урюпинске, 11,4 млн. руб. - на устранение имеющихся недоделок на территории свалки в г. Камышин и 3,8 млн. руб. – на биологическую рекультивацию ликвидированных свалок Среднеахтубинском районе, городах Дубовке и Урюпинске;

-увеличения бюджетных ассигнований на 64,6 млн. руб. на реализацию РП «Чистая страна» на разработку проектной документации по ликвидации негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов, включая рекультивацию земельных участков, на территории 3-х свалок, расположенных в границах города Волгограда.

Раздел 0700 «Образование»

Законопроектом расходы по разделу предусмотрено увеличить на 3198,2 млн. руб., или на 12,2%, после чего они составят 29338,9 млн. рублей.

По подразделу 0701 «Дошкольное образование» увеличение ассигнований планируется в основном комитету строительства Волгоградской области - на 46,4 млн. руб., или на 27,3%, на строительство дошкольных образовательных организаций:

-в рамках госпрограммы «Развитие образования Волгоградской области» в селе Матышево Руднянского муниципального района - на 8,2 млн. руб.;

-в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» в Тракторозаводском районе Волгограда - на 24 млн. руб.;

-на станции Лапшинская Котовского муниципального района, пострадавшего от последствий природных пожаров 2-3 сентября 2010 года, - на 14,2 млн. рублей.

По подразделу 0702 «Общее образование» увеличение ассигнований предусмотрено в основном комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области в рамках госпрограммы «Развитие образования Волгоградской области» - на 2932,8 млн. руб., или на 23,7%, в том числе:

-на субвенцию на осуществление образовательного процесса в общеобразовательных организациях – на 2693,7 млн. рублей. В этой связи необходимо отметить, что в экспертном заключении на проект закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП отмечала, что объем субвенции на осуществление образовательного процесса, предусмотренный проектом, был меньше расчетной потребности.

С учетом предлагаемого в настоящее время увеличения ассигнования на эти субвенции составят 10417,3 млн. руб., что по информации комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области также не удовлетворяет расчетную потребность, которая составляет 11824,1 млн. руб., т. е. необеспеченность по субвенции - 1406,8 млн. руб., или 11,9% (по фонду оплаты труда - 827,3 млн. руб., по учебным расходам - 579,5 млн. руб.);

-в рамках регпроекта «Современная школа (Волгоградская область)» на субсидии муниципальным образованиям в целях их приведения в соответствие с заключенными соглашениями на оснащение объектов капитального строительства средствами обучения и воспитания – на 107,2 млн. руб.;

-на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, - на 22,3 млн. руб. (из них за счет средств федерального бюджета - на 19,6 млн. руб.);

-на обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений (субсидии на предоставление услуг в сфере образования и субсидии на иные цели на реализацию мероприятий) – на 160,3 млн. рублей.

На модернизацию школьных систем образования (проведение работ по капитальному ремонту зданий) расходы уменьшены на 50,7 млн. руб., из них за счет средств федерального бюджета – на 44,6 млн. рублей.

Комитету строительства Волгоградской области по данному подразделу предусмотрено уменьшение ассигнований в рамках госпрограммы «Развитие образования Волгоградской области» на 39,9 млн. руб., или на 1,6 %, в основном в связи с уменьшением расходов на строительство общеобразовательной школы по ул. Шекснинской в Дзержинском районе Волгограда (-40,7 млн. руб.).

По подразделу 0703 «Дополнительное образование» предусмотрено увеличение ассигнований комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области на 9,3 млн. руб., или на 5,9 %, на обеспечение деятельности подведомственных организаций и на субсидии на предоставление услуг в сфере образования.

По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» предусмотрено увеличение ассигнований на реализацию госпрограммы «Развитие образования Волгоградской области» на 256,5 млн. руб., или на 7,5%, в том числе:

-комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области - на 249,2 млн. руб., или на 7,9%, из них на субсидии на предоставление услуг в сфере образования (+220,9 млн. руб.), на предоставление грантов образовательным организациям, осуществляющим деятельность по программам среднего профессионального образования (+36,8 млн. руб.), уменьшение ассигнований на социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях, в связи с изменением контингента (-8,5 млн. руб.).

Кроме того, предусмотрено увеличение ассигнований на 17,6 млн. руб. на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным комитету здравоохранения (+12,3 млн. руб.), комитету культуры (+4,5 млн. руб.) и комитету физической культуры и спорта (+0,8 млн. руб.) на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам.

-комитету строительства Волгоградской области расходы уменьшены на 10,3 млн. руб., или на 90%, на строительство учебного корпуса государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Профессиональное училище №13 имени дважды Героя Социалистического труда В.И.Штепо».

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» предусмотрено увеличение ассигнований комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области на 37,6 млн. руб., или на 5,7%, на субсидию на предоставление услуг (работ) в сфере образования государственному автономному учреждению дополнительного профессионального образования «Волгоградская государственная академия последипломного образования».

По подразделу 0707 «Молодежная политика» комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области предусмотрено уменьшение ассигнований на 51,5 млн. руб., или на 7,1%, из них в связи с уточнением ассигнований по госпрограмме «Развитие образования Волгоградской области» на мероприятия по предоставлению отдельным категориям детей путевок в санаторные и загородные организации отдыха и оздоровления (-63,3 млн. руб.) и на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей (+16,3 млн. руб.), по госпрограмме «Региональная молодежная политика Волгоградской области» на предоставление субсидии подведомственным организациям на оказание услуг в сфере молодежной политики (-4,5 млн. руб.).

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области предусмотрено увеличение ассигнований по госпрограмме «Развитие образования Волгоградской области» на 7,2 млн. руб., или на 3,2%, на обеспечение деятельности подведомственных организаций.

Расходы по разделу 0800 «Культура и кинематография»

В целом по разделу законопроектом предлагается увеличение ассигнований на 32,6 млн. руб., или на 1,1 процента. Увеличение предусмотрено **по подразделу 0801 «Культура»** в рамках госпрограммы «Развитие культуры в Волгоградской области», в том числе:

- **комитету культуры Волгоградской области** - на 186,5 млн. руб., или на 11,6%, из них:
 - на модернизацию театра юного зрителя – на 155,1 млн. руб. (на закупку оборудования за счет уменьшения ассигнований комитету строительства по данному объекту);
 - на субсидии бюджетным учреждениям – на 30,9 млн. руб.;
 - на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – на 6,8 млн. рублей.

На межбюджетные трансферты на модернизацию библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ предусмотрено уменьшить расходы на 6,3 млн. рублей.

- **комитету государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области** - на 19 млн. руб. на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение сохранения, использования и популяризацию объектов культурного наследия.

- **комитету строительства Волгоградской области** предусмотрено уменьшение расходов на 172,9 млн. руб., или на 16,6%, в связи с уточнением ассигнований по объектам капитального строительства и капитального ремонта, в частности:

- исключены работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «4-я женская гимназия (кинотеатр «Гвардеец»)» в связи с перераспределением с 2022 года на 2023 год (-30 млн. руб.);

- уменьшены ассигнования на проведение работ по капитальному ремонту здания и вспомогательного корпуса театра юного зрителя (-154,9 млн. руб.) в части материально-технического обеспечения, необходимого для модернизации театра;

- увеличены ассигнования на проведение работ по сохранению и приспособлению для размещения кукольного театра объекта культурного наследия регионального значения «Училище Кулибина/кинотеатр «Победа»/, 1895г., рек. 1948г., архитектор Е. И. Левитан» (+2,6 млн. руб.) и строительство социально-культурного центра в с. Веселово Камышинского муниципального района Волгоградской области (+9,4 млн. руб.).

Раздел 0900 «Здравоохранение»

По данному разделу предусмотрено увеличение ассигнований на 2022 год на 2220,4 млн. руб., или на 14,9%, после чего ассигнования составят 17170,9 млн. рублей.

По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» расходы предлагается увеличить на 1996,3 млн. руб., или на 26,9%, в том числе:

- **комитету здравоохранения Волгоградской области** - на 1473,4 млн. руб. (на 23,9%), главным образом на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в медицинских организациях (+1034,1 млн. руб.); на выплату заработной платы и начисления (+314,3 млн. руб.); на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации (+70 млн. руб.), на приобретение иммунобиологических лекарственных препаратов (+51,2 млн. руб.);

- **комитету строительства Волгоградской области** - на 522,9 млн. руб. (на 41,6%), из них:

- на 436,8 млн. руб. на строительство двух новых объектов: «Поликлиника ГБУЗ «Светлоярская центральная районная больница», р. п. Светлый Яр» (+407,7 млн. руб., в том числе федеральные средства - 390,9 млн. руб.) и «Строительство здания для размещения компьютерного томографа в ГБУЗ г. Камышина «Городская больница №1» (+29,1 млн. руб. за счет средств областного бюджета);

- на 108 млн. руб. на обеспечение дополнительной потребности на техническое присоединение по двум инфекционным корпусам ГБУЗ «Михайловская центральная районная больница» и ГБУЗ г. Камышина «Городская больница №1», а также в связи с

увеличением стоимости государственных контрактов.

Бюджетные назначения по 5 объектам капитального строительства уменьшены на 21,9 млн. руб. в связи с заключением двухгодичных государственных контрактов и перераспределением ассигнований с 2022 года на 2023 год.

По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» расходы увеличены на 172,2 млн. руб., или на 3,6%, в том числе:

- комитету здравоохранения Волгоградской области - на 81,5 млн. руб. на приобретение лекарственных препаратов отдельным категориям граждан и для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, а также на межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области на финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (за счет средств резервного фонда Правительства РФ по распоряжению Правительства РФ от 28.01.2022 №109-р);

- комитету строительства Волгоградской области - на 90,7 млн. руб. на строительство фельдшерско-акушерских пунктов и отделений для врачей общей практики в сельских населенных пунктах.

По подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» расходы уменьшены комитету строительства Волгоградской области на 15,4 млн. руб. за счет перераспределения бюджетных назначений с 2022 года на 2023 год в связи с заключением двухгодичного государственного контракта на строительство двух спальных корпусов и столовой с пищеблоком ГКУЗ «Волгоградский областной противотуберкулезный санаторий «Палласовский», п. Кумысолечебница.

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» расходы увеличены на 67,4 млн. руб., или на 4,5%, в том числе:

- комитету здравоохранения Волгоградской области - на 65,8 млн. руб. в связи с передачей части полномочий комитета информационных технологий Волгоградской области ГБУЗ «Волгоградский областной медицинский информационно-аналитический центр»;

- комитету строительства Волгоградской области - на 1,6 млн. руб. на строительство лечебно-консультационного центра ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1».

Необходимо отметить, что **законопроектом не предусматриваются изменения по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь»** в то время как при подготовке информации о ходе исполнения областного бюджета за 1 квартал 2022 года установлено, что действующей редакцией закона о бюджете по данному подразделу предусмотрено 365,5 млн. руб., бюджетной росписью – 1060,3 млн. руб., что почти в 3 раза больше. Кассовые расходы на 01.04.2022 по данному подразделу составили 724 млн. руб., т. е. 68,3% к годовым назначениям по бюджетной росписи и в 2 раза больше ассигнований, предусмотренных законом о бюджете. Как показал анализ, основная часть этих расходов (691,5 млн. руб.) – это расходы на лекарственные средства для борьбы с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), произведенные за счет средств областного бюджета.

По сведениям комитета здравоохранения Волгоградской области обязанность хранить, освежать, восполнять материальные ресурсы медицинского назначения возложена на ГБУЗ «Клиническая станция скорой медицинской помощи». В этой связи учреждением был сформирован резерв лекарственных препаратов, которого по информации комитета при сохранении текущей эпидемиологической ситуации будет достаточно для обеспечения граждан, заболевших новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), до конца 2022 года.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Законопроектом предусмотрено на 2022 год по данному разделу увеличение ассигнований с 41335,6 млн. руб. до 42634 млн. руб., или на 1298,4 млн. руб. (на 3,1%). При этом в основном увеличение планируется по подразделам 1002 «Социальное обслуживание населения» и 1004 «Охрана семьи и детства».

По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» ассигнования увеличены комитету социальной защиты населения Волгоградской области на 200,4 млн. руб. в основном в рамках регпроекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» на предоставление за счет средств областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги (+123,7 млн. руб.) и субсидий поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Волгоградской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), на возмещение недополученных доходов (+76,3 млн. руб.).

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» ассигнования уменьшены комитету социальной защиты населения Волгоградской области на 101,5 млн. руб. главным образом за счет уменьшения субвенции на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Законом Волгоградской области от 12.12.2005 №1145-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Волгоградской области по оказанию мер социальной поддержки населению по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» на 200 млн. руб. в связи с заявительным характером выплат и уменьшением их количества, а также за счет увеличения ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению на 85,9 млн. рублей.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» ассигнования в основном увеличены комитету социальной защиты населения Волгоградской области на 1182,5 млн. руб., в том числе на меры социальной поддержки гражданам, имеющим детей в возрасте от 8 до 17 лет, в соответствии с Указом Президента РФ от 31.03.2022 №175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» за счет средств областного бюджета в сумме 1106,0 млн. руб., на ежемесячные денежные выплаты многодетным семьям на оплату коммунальных услуг (+116,3 млн. руб.), а также на оплату услуг почтовой связи и услуг, оказываемых банками, по доставке ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (+16,1 млн. руб.).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Законопроектом расходы по данному разделу предусмотрено увеличить на реализацию госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» на 112,5 млн. руб., или на 5,5 процента.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» расходы увеличены на 192,7 млн. руб., или на 45,5%, в том числе:

-комитету физической культуры спорта и Волгоградской области – на 180,2 млн. руб. (на 109,9 млн. руб. на развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой на территории ГАУ «АСК им. Героя Советского Союза А.М. Числова» в р. п. Средняя Ахтуба и создание «умных площадок» подведомственными учреждениями комитета; на 70,3 млн. руб. на строительство и реконструкцию здания гостиницы в составе спортивного кластера «Зеленая Волна» в г. Волжском).

-комитету строительства Волгоградской области - на 12,5 млн. руб., из них:

-на 129,3 млн. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета - 128,2 млн. руб.) увеличены расходы в основном на строительство двух объектов спорта в рамках регпроекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Волгоградская область)»: «Крытый футбольный манеж, расположенный по адресу: Волгоградская область, г. Волжский, ул. Набережная» (+85,1 млн. руб., или в 22 раза) и «ФОК с универсальным игровым залом 42 x 24 по адресу: Волгоград, ул. им. Расула Гамзатова...» (+43,1 млн. руб.).

По информации комитета строительства Волгоградской области ФОК введен в эксплуатацию в 2022 году. Вместе с тем расчеты с подрядчиком проведены не в полном

объеме. В этой связи комитет направлял в Министерство спорта РФ заявку о потребности в средствах из федерального бюджета, которая министерством удовлетворена.

-на 116,8 млн. руб. сокращены межбюджетные трансферты на строительство объекта «Крытый каток с искусственным льдом в г. Михайловка».

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» комитету физической культуры и спорта Волгоградской области ассигнования уменьшены на 80,2 млн. руб., или на 5,2%, в связи с сокращением объема субсидий, выделяемых некоммерческим организациям, являющимся региональными (областными) спортивными федерациями, в целях возмещения затрат на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы, и их перераспределением на подраздел 1102 «Массовый спорт».

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Расходы на обслуживание государственного долга уменьшены законопроектом на 64,6 млн. руб. (-4,4%) в основном в связи с планируемым сокращением привлечения кредитов кредитных организаций.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»

Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований по разделу на 705,1 млн. руб., или на 23,8% в основном **за счет увеличения на 770 млн. руб. (со 150 млн. руб. до 920 млн. руб.), или в 6,1 раза объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов** в рамках подпрограммы «Обеспечение финансовой поддержки местных бюджетов Волгоградской области» госпрограммы «Управление государственными финансами Волгоградской области».

При этом законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 64,9 млн. руб. (со 104,9 млн. руб. до 40 млн. руб., или в 2,6 раза) по субсидии бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций в соответствии с Соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета, заключенными с Минсельхозом РФ.

Объем бюджетных назначений по подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований» предусмотрены законопроектом без изменений в сумме 1299 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета и источники его финансирования.

Законопроектом предусматривается изменение программы государственных внутренних заимствований Волгоградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 19 к закону о бюджете), источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (приложение 20) и верхнего предела государственного внутреннего долга Волгоградской области на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (статья 2 закона об областном бюджете).

Основные изменения параметров областного бюджета и источников финансирования дефицита на 2022 год приведены в следующей таблице.

млн. руб.

Показатели	Утверждено	Проект	Изменения
Доходы, всего	137 891,5	147 663,2	+9 771,7
Расходы всего	137 891,5	152 246,0	+14 354,4
Дефицит бюджета (-), профицит бюджета (+)	0,0	4 582,7	+4 582,7
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе за счет:	0,0	4 582,7	+4 582,7
-заимствований	-5 414,4	2 382,7	+7 797,1

-изменения остатков	114,4	220,0	+105,6
-иных источников	5 300,0	1 980,0	-3 320,0

Объем дефицита бюджета предлагается утвердить в сумме 4582,7 млн. рублей.

Уточнение источников финансирования дефицита бюджета и программы государственных внутренних заимствований Волгоградской области обусловлено увеличением привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на 13477,7 млн. руб. (с 7000 млн. руб. до 20477,7 млн. руб.), в том числе:

-на погашение рыночной задолженности субъекта (4095 млн. руб.) и муниципальных образований Волгоградской области (220 млн. руб.);

-на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов (2162,7 млн. руб.);

-на пополнение остатков средств на счете областного бюджета (7000 млн. руб.).

Изменения в структуре заимствований областного бюджета на 2022 год приведены в следующей таблице.

млн. руб.

Вид заимствований	Закон 124-ОД	Проект	Изменения
Государственные ценные бумаги	-2 500,0	-2 500,0	0,0
размещение средств	0,0	0,0	0,0
погашение долга	2 500,0	2 500,0	0,0
Кредиты кредитных организаций	-1 595,0	-1 595,0	0,0
привлечение средств	3 000,0	0,0	-3 000,0
погашение долга	4 595,0	1 595,0	-3 000,0
Бюджетные кредиты	-1 319,4	6 477,7	7 797,1
привлечение средств	7 000,0	20 477,7	13 477,7
погашение долга	8 319,4	14 000,0	5 680,6

Привлечение кредитов кредитных организаций в 2022 году не предусматривается.

В составе иных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета включено привлечение на единый счет бюджета остатков средств бюджетных и автономных учреждений в сумме 2200 млн. рублей.

В этой связи необходимо учесть, что в соответствии с пунктами 11, 12 статьи 236.1 Бюджетного кодекса РФ возврат привлеченных средств на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены, должен осуществляться не позднее второго рабочего дня, следующего за днем приема к исполнению распоряжений получателей указанных средств. А для субъекта РФ, в бюджете которого доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, установлена обязанность возврата привлеченных средств не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года.

Согласно приказу Министерства финансов РФ от 11.11.2021 №493 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» Волгоградская область на 2022 год не включена в перечень субъектов РФ, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ.

Таким образом, включение в состав источников внутреннего финансирования дефицита суммы остатков средств бюджетных и автономных учреждений в сумме 2200 млн. руб. с учетом обязанности ее возврата до конца финансового года может нести риски несоблюдения принципа сбалансированности областного бюджета, установленного статьей 33 БК РФ.

В соответствии с изменениями, вносимыми в программу государственных внутренних заимствований, в статью 2 закона о бюджете предлагаются изменения в части верхнего предела госдолга, который при исполнении плановых назначений по заимствованиям составит на 01.01.2023 – 77 574,5 млн. руб. (+10477,7 млн. руб.); на 01.01.2024 – 84 279,5 млн. руб. (+7797,2 млн. руб.); на 01.01.2025 – 72 260,1 млн. руб. (+7797,2 млн. руб.).

**Программа приватизации (продажи)
государственного имущества Волгоградской области.**

Законопроектом предлагается внесение изменений в Программу приватизации (продажи) государственного имущества Волгоградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее Программа приватизации) в части перечня имущества, подлежащего приватизации (таблица №1) и перечня иного имущества, подлежащего внесению в уставный капитал акционерных обществ (таблица №6).

В перечне имущества, подлежащего приватизации, в отношении двух объектов дополнена информация об их отнесении к объектам культурного наследия, два нежилых здания балансовой стоимостью 0,4 млн. руб. предлагается исключить в связи с их продажей в конце 2021 года. Также предлагается включить в перечень приватизируемого имущества земельный участок площадью 1797 кв. м. с расположенным на нем объектом недвижимого имущества (ремонтно-механическая мастерская) балансовой стоимостью 728,3 тыс. руб., расположенный по адресу: Волгоградская область, Светлоярский район, с. Дубовый Овраг.

В перечень иного имущества, подлежащего внесению в уставный капитал, предлагается включить:

-5 объектов электросетевого хозяйства общей балансовой стоимостью 638,9 тыс. руб. в качестве вклада в уставный капитал АО «Волгоградоблэлектро»;

-комплекс объектов бывшего военного городка (40 объектов), расположенный по адресу: Волгоградская обл., г. Волгоград, пос. Бекетовка общей балансовой стоимостью 55368 тыс. руб. в качестве вклада в уставный капитал АО «Сельскохозяйственное предприятие «Заря». В материалах, представленных с законопроектом, информация о цели передачи имущества АО «Сельскохозяйственное предприятие «Заря» отсутствует.

ВЫВОДЫ:

1. Законопроектом предлагается увеличить доходы областного бюджета на 2022 год на 9771,7 млн. руб. (со 137891,5 млн. руб. до 147663,2 млн. руб.), в том числе налоговые и неналоговые доходы - на 7150 млн. руб., безвозмездные поступления - на 2621,7 млн. рублей.

С предлагаемыми в законопроекте прогнозными поступлениями налоговых и неналоговых доходов КСП согласна. Исключение составляют акцизы на пиво, поступления которых по экспертной оценке палаты, исходя из анализа поступлений данного налога за три предшествующих года и фактических поступлений за истекший период текущего года, могут составить в 2022 году не менее 2977 млн. руб., что на 482,2 млн. руб. больше предусмотренного законопроектом прогноза.

Также следует обратить внимание на то, что законопроектом предусмотрено сокращение безвозмездных поступлений по субсидиям на 996,5 млн. руб., что обусловлено в основном уменьшением объема субсидии на обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги (на 2570,9 млн. руб., или в 8,2 раза).

2. Расходы областного бюджета увеличены законопроектом на 14354,4 млн. руб. (со 137891,5 млн. руб. до 152245,9 млн. руб.), в результате дефицит бюджета составит 4582,7 млн. руб. в то время как первоначально утвержденный бюджет на 2022 год был бездефицитным.

В связи с тем, что бюджет сформирован с дефицитом, законопроектом предусмотрено изменение программы государственных внутренних заимствований Волгоградской области на 2022 год, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и верхнего предела государственного внутреннего долга Волгоградской области на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Основным источником финансирования дефицита бюджета планируются бюджетные кредиты, привлечь которых предусмотрено на 13477,7 млн. руб. больше, чем предполагалось первоначально (7000 млн. руб.). В составе иных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета предусмотрено привлечение средств со счетов бюджетных и

автономных учреждений в размере 2200 млн. рублей. Учитывая обязанность возврата этих средств до конца финансового года, существуют риски несоблюдения принципа сбалансированности областного бюджета, установленного статьей 33 БК РФ.

3. Законопроектом учтены следующие рекомендации КСП, внесенные Администрации Волгоградской области по результатам ранее проведенных палатой мероприятий, а также в экспертных заключениях на законопроекты и иные нормативные правовые акты:

-комитету строительства Волгоградской области по подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» предусмотрены ассигнования в размере 1400 млн. руб. за счет средств федерального бюджета на приобретение в муниципальную собственность г. Волгограда 56 троллейбусов. Ранее при подготовке экспертного заключения на проект постановления Администрации Волгоградской области о внесении изменений в госпрограмму «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» КСП рекомендовала предусмотреть в законе о бюджете на 2022 год средства федерального бюджета в указанной сумме, предусмотренные соглашением от 27.01.2022 №12-14/С, заключенным Волгоградской областью с Минстроем РФ о реализации инфраструктурных проектов, источником обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета;

-по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличен объем ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2022 год, в том числе на 269,4 млн. руб. за счет иных источников, что можно считать исполнением требований пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и соответствующего предложения КСП по итогам мониторинга использования средств дорожного фонда Волгоградской области и муниципальных дорожных фондов за 2021 год - бюджетные ассигнования дорожного фонда Волгоградской области в размере 213,3 млн. руб., неиспользованные в 2021 году, направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 году;

-из перечня на 2022 год исключены пять объектов реконструкции и строительства, в том числе «Строительство подъездной автомобильной дороги, внутри производственных путей и проездов к ООО «ТД ГраСС» (195 млн. руб.) и «Строительство подъездных путей к ООО «Консервный комбинат «Ахтуба» (230 млн. руб.), что соответствует рекомендациям КСП по результатам экспертизы законопроекта об областном бюджете на 2022 год. Эти объекты не отвечали Критериям отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения на территории Волгоградской области, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 08.12.2008 №182-п;

-комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области увеличены ассигнования на субвенцию на осуществление образовательного процесса в общеобразовательных организациях на 2693,7 млн. рублей. О недостаточности указанной субвенции КСП отмечала в экспертном заключении на проект закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». С учетом предлагаемого поправками увеличения ассигнований по субвенции на осуществление образовательного процесса в общеобразовательных организациях до 10417,3 млн. руб. (+2693,7 млн. руб.), по информации комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области необеспеченность составит 1406,8 млн. руб., или 11,9% (по фонду оплаты труда - 827,3 млн. руб., по учебным расходам - 579,5 млн. руб.);

-комитету тарифного регулирования Волгоградской области увеличены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в форме субвенций на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением ими льготных тарифов (цен) на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению, на 299,9 млн. рублей. В экспертном заключении на проект закона об областном бюджете на 2022-2024 годы палата отмечала, что ассигнования на указанные цели запланированы в проекте в размере, меньшем их расчетной потребности.

4. Комитету информационных технологий Волгоградской области по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований на 28,4 млн. руб. на реализацию с 01.11.2022 вновь вводимого в госпрограмму «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области» мероприятия по развитию муниципальных систем видеонаблюдения. Мероприятие вносится в государственную программу в соответствии с решением Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Волгоградской области, которым предусмотрено софинансирование мероприятия за счет собственных средств местного бюджета в размере не менее 0,5 процента. Объем ассигнований, предлагаемый законопроектом, не учитывает указанного софинансирования.

5. Законопроектом не предусматриваются изменения по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь». В то же время законом об областном бюджете на 2022 год в действующей редакции по данному подразделу предусмотрено 365,5 млн. руб., бюджетной росписью – 1060,3 млн. руб., что почти в 3 раза больше, кассовые расходы на 01.04.2022 составили 724 млн. руб., или 68,3% к годовым назначениям по бюджетной росписи и в 2 раза больше ассигнований, предусмотренных законом о бюджете. Основная часть фактически осуществленных расходов (691,5 млн. руб.) – это расходы на лекарственные средства для борьбы с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), приобретенные за счет средств областного бюджета.

6. Законопроектом предлагается внести ряд изменений в Программу приватизации государственного имущества Волгоградской области на 2022 год, в том числе в качестве вклада в уставный капитал АО «Сельскохозяйственное предприятие «Заря» включен комплекс объектов бывшего военного городка (40 объектов), расположенный по адресу: Волгоградская обл., г. Волгоград, пос. Бекетовка общей балансовой стоимостью 55,4 млн. руб. В материалах, представленных с законопроектом, информация о цели передачи имущества АО «Сельскохозяйственное предприятие «Заря» отсутствует.

С учетом вышеизложенного **контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует Волгоградской областной Думе рассмотреть внесенный законопроект**, предложив Администрации Волгоградской области реализовать следующие мероприятия:

1. При внесении последующих поправок в закон об областном бюджете на 2022 год учесть резервы увеличения доходной части областного бюджета за счет поступлений акцизов на пиво, исходя из фактических поступлений данного налога за истекший период текущего года (по экспертной оценке КСП на 01.06.2022 такой резерв составил 482 млн. руб.).

2. При получении дополнительных доходов в процессе исполнения областного бюджета в 2022 году в первоочередном порядке увеличить бюджетные ассигнования:

- на субвенцию на осуществление образовательного процесса в общеобразовательных организациях до расчетной потребности (по оценке комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области на 01.06.2022 необеспеченность по субвенции составит 1406,8 млн. руб., в том числе по фонду оплаты труда - 827,3 млн. руб., по учебным расходам - 579,5 млн. руб.

- по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» в части расходов на лекарственные средства для борьбы с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) с учетом фактически произведенных расходов на эти цели.

3. Во исполнение решения Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на

территории Волгоградской области, рассмотреть вопрос о корректировке бюджетных ассигнований на эти цели в законе об областном бюджете с учетом софинансирования мероприятия за счет средств местных бюджетов в размере не менее 0,5 процента.

4. Для рассмотрения законопроекта представить в Волгоградскую областную Думу информацию о цели передачи в качестве вклада в уставный капитал АО «Сельскохозяйственное предприятие «Заря» комплекса объектов бывшего военного городка (40 объектов), расположенного по адресу: Волгоградская обл., г. Волгоград, пос. Бекетовка, общей балансовой стоимостью 55,4 млн. рублей.

Председатель

А. А. Носов