**УТВЕРЖДЕНО**

Председатель контрольно-счетной

палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко

« » марта 2021 года

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

*о результатах внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2020 год главным администратором средств областного бюджета – инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области*

В соответствии с Планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) на 2021 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 03.12.2020 №13/3, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета - инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области (далее Облстройнадзор, Инспекция).

***Общие положения***

Облстройнадзор является органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим региональный государственный строительный надзор и государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов. Полномочия и функции Инспекции определены [Положением](consultantplus://offline/ref=5D9666532C047BB25D3DA850636064CBF3F7242280210B9512BFF4FB28112D576111FEAF7E7B2994DD41CD50V5H) об Облстройнадзоре, утвержденным постановлением Правительства Волгоградской области от 10.07.2012 №211-п. Подведомственная сеть у Облстройнадзора отсутствует.

Штатная численность в отчетном периоде составляла 55 единиц, в том числе: 50 должностей государственной гражданской службы (далее ГГС), 1 государственная должность и 4 должности, не относящиеся к ГГС. Фактическая численность на 01.01.2021 составила 52 единицы.

***Проверка бюджетной отчетности***

В соответствии с соглашением от 29.05.2015 №4 функции по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности исполняет государственное казенное учреждение «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее - ГКУ «ЦБУ»).

Облстройнадзором представлена бюджетная отчетность в комитет финансов Волгоградской области в срок, установленный графиком представления годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2020 год.

Отчетность представлена в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н).

Проверкой содержания бюджетной отчетности нарушений не установлено.

***Администрирование доходов***

Законом Волгоградской области от 21.11.2019 №97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2020 год) Облстройнадзор определен главным администратором доходов областного бюджета без закрепления видов доходов.

Приказом Облстройнадзора от 23.12.2014 №2102 «Об исполнении инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных приказами Облстройнадзора от 17.01.2020 №40, от 16.06.2020 №599, от 05.08.2020 №855) утвержден перечень администрируемых доходов, установлены полномочия Облстройнадзора, как администратора доходов бюджета, и утвержден порядок осуществления Облстройнадзором полномочий администратора доходов.

Облстройнадзор является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 1](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64D38213FZCM)-3 [статьи 9.4](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64D37293FZEM), [частями 1](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64D38213FZCM)-5 [статьи 9.5](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64D37293FZEM), [частями 1-3 статьи 9.5.1](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64E3E28FD9433ZAM), частями 1,2 статьи 13.19.3, [частями 1-5](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA6463E32ZDM) [статьи 14.28](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64D372F3FZ9M), частью 1,2 статьи 19.4.1, [частью 4](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA6463E32ZDM),6 [статьи 19.5](consultantplus://offline/ref=76919EED82B5D543E554455469FD3E9198177C282CB875012D6C5443BEDBFF8D7CFAA64D372F3FZ9M), частью 1 статьи 20.25, статьи 23.56, статьи 23.64 КоАП РФ.

Согласно действовавшему в 2019 году п.п. 7 п.1 ст.46 БК РФ денежные штрафы по административным нарушениям подлежали 100% зачислению по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении денежного взыскания. Таким образом, все штрафы, наложенные Облстройнадзором на лиц, совершивших административные правонарушения, поступали в доход городского округа город-герой Волгоград.

В отчетном 2020 году в Бюджетный кодекс РФ были внесены поправки, в соответствии с которыми, согласно ч. 2 ст. 46 БК РФ, суммы штрафов, установленных [Кодексом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_367585/#dst0) Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены:

1) должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (если иное не установлено [пунктами 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355977/155c53de850b14a49ea6b7032dd4cdbab6c6b1e6/#dst4817) и [6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355977/155c53de850b14a49ea6b7032dd4cdbab6c6b1e6/#dst4818) настоящей статьи);

2) должностными лицами государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

То есть все штрафы, наложенные Облстройнадзором в 2020 году на лиц, совершивших административные правонарушения, стали поступать в доход областного бюджета.

Приложением 5 к Закону Волгоградской области от 21.11.2019 №97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Облстройнадзор утвержден главным администратором доходов областного бюджета по кодам бюджетной классификации 1 16 01092 01 0004 140 «Штрафы за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)»; 1 16 01092 01 0005 140 «Штрафы за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию»; 1 16 01132 01 9000 140 «иные штрафы»; 1 16 01142 01 0016 140 «Штрафы за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости». Прогнозные показатели поступлений доходов по данному виду доходов не утверждены.

Сравнительный анализ начисленных и поступивших доходов по штрафам за 2018- 2020 годы приведен в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Год*** | ***Задолженность на начало года*** | ***Начислено/***  ***Восстановлено*** | ***Поступило*** | ***Поступило в % от начисленного*** | ***Списано*** | ***Задолженность на конец года*** |
| 2018 | 50838,1 | 18458,3 | 6485,6 | 41,2 | 8233,6 | 54577,2 |
| 2019 | 54577,2 | 24926,1 | 4324,8 | 17,3 | 68004,3 | 7385\* |
| 2020 (городской бюджет) | 7385 | 1992/1024,5\*\* | 2955,3 | 102,9 | 7177,8 | 0\*\*\* |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Год*** | ***Задолженность на начало года*** | ***Начислено*** | ***Поступило*** | ***Поступило в % от начисленного*** | ***Списано/***  ***уменьшено*** | ***Задолженность на конец года*** |
| 2020 (областной бюджет) | 0 | 14311,5 | 1645 | 11,5 | 4635,5/302,5 | 7728,5 |

\*- задолженность в сумме 7174,2 тыс. руб. увеличилась на 210,8 тыс. руб. и составила 7385 тыс. руб. за счет исправлений ошибок прошлых лет, доначислений, восстановления задолженности с забалансового счета по начислениям и снижением сумм штрафов (отменой постановлений).

\*\* - размер штрафов уменьшен судами на сумму 145 тыс. рублей.

\*\*\*- задолженность уменьшена на 123,4 тыс. рублей за счет возврата излишне уплаченного штрафа в сумме 66,4 тыс. руб., уменьшения размеров административных штрафов судами в размере 57 тыс. рублей.

В 2020 году Облстройнадзором при осуществлении надзорной деятельности начислено штрафов в областной бюджет на сумму 14311,5 тыс. рублей. В доход областного бюджета поступило 1850,3 тыс. руб., из которых 1645 тыс. руб. взыскано административных штрафов, 205,3 тыс. руб. – возврат дебиторской задолженности прошлых лет (излишне уплаченные страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, возмещение средств на пособия, переплата за услуги связи).

Уровень взыскания штрафов в областной бюджет снизился относительно взысканий 2018-2019 годов в городской бюджет и составил 11,5 процента. В то же время снизилась и сумма новых наложенных штрафов: по отношению к 2019 году на 42,6%, по отношению к 2018 году на 22,5 процента.

Одной из причин низкого уровня взыскания штрафов, начисленных инспекцией в 2020 году, послужило принятие Федерального закона от 08.06.2020 №166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» (далее - Федеральный закон №166-ФЗ), согласно которому в 2020 году срок (60 дней), предусмотренный ч.1 статьи 32.2 КоАП РФ для уплаты в полном размере административного штрафа юридическими лицами, совершившими административные правонарушения, увеличен до 180 дней.

Значительные суммы наложенных штрафов сложились по таким организациям как ООО «Строй-Сити», ООО «ЮгИнвест», ООО «Родниковая долина», ООО «БалканПлаза», ООО «Инвестволгстрой».

Основными причинами непогашения дебиторской задолженности являются банкротство организаций - застройщиков, неистекший срок оплаты штрафов, переданных в службу судебных приставов для взыскания, нахождение в судебном производстве по постановлениям, не вступившим в законную силу в связи с обжалованием.

Согласно п.339 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкции №157н), счет 04 «Сомнительная задолженность» предназначен для учета сомнительной задолженности неплатежеспособных дебиторов с момента принятия комиссией учреждения по поступлению и выбытию активов решения о выбытии такой задолженности с балансового учета учреждения, в том числе при условии несоответствия задолженности критериям признания ее активом. Учет указанной задолженности осуществляется в течение срока возможного возобновления согласно законодательству Российской Федерации процедуры взыскания задолженности, в том числе в случае изменения имущественного положения должников, либо до поступления в указанный срок в погашение сомнительной задолженности денежных средств, до исполнения (прекращения) задолженности иным, не противоречащим законодательству Российской Федерации, способом.

В проверяемом периоде на рассмотрение комиссии по поступлению и выбытию активов были предоставлены сведения в отношении дебиторской задолженности на счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» и на счете 04 «Сомнительная задолженность».

Проанализировав сведения, отраженные по контрагентам в бухгалтерском учете, комиссией было принято решение утвердить акт инвентаризации дебиторской задолженности по административным штрафам, в том числе реестр по списанию дебиторской задолженности по администрируемым доходам по счету 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия».

В последующем, на основании ст. 32.2 КоАП РФ, п. 339 Инструкции №157н со счета 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» на счет 04 «Сомнительная задолженность» была списана дебиторская задолженность в размере 4635,5 тыс. руб., по которой истек срок добровольной оплаты административного штрафа.

Также по решениям суда были уменьшены взыскания по штрафам на сумму 302,5 тыс. рублей.

*Доходы в городской бюджет*

В период 2020 года в части администрирования доходов в бюджет городского округа города-героя Волгоград по постановлениям (решениям) суда 2019 года было начислено штрафов на сумму 1992 тыс. рублей. В связи с поступившей на лицевой счет инспекции оплаты административных штрафов, числившихся на счете 04 «Сомнительная задолженность», задолженность в сумме 1024,5 тыс. руб. была восстановлена. Всего за период 2020 года было взыскано штрафов в доход бюджета на сумму 2955,3 тыс. руб. (с учетом оспоренных и уменьшенных судом сумм штрафов).

Комиссией по поступлению и выбытию активов за 2020 год было осуществлено списание на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» дебиторской задолженности перед городским бюджетом на сумму 7177,8 тыс. руб., увеличив общую сумму сомнительной задолженности до 44425,6 тыс. рублей. В этот же период по решению комиссии о признании безнадежной к взысканию и на основании актов о списании задолженности была списана с забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» безнадежная к взысканию задолженность в сумме 13506,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 остаток дебиторской задолженности по счету 04 «Сомнительная задолженность» составил 30918,8 тыс. рублей.

Таким образом, общая дебиторская задолженность по штрафам на 01.01.2021 составила 43282,8 тыс. руб., в том числе:

- задолженность на балансовом счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» по штрафам в областной бюджет - 7728,5 тыс. руб.;

- задолженность на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» - 35554,3 тыс. руб., из которых по штрафам в областной бюджет - 4635,5 тыс. руб., по штрафам в городской бюджет - 30918,8 тыс. рублей.

***Исполнение расходов***

Законом об областном бюджете на 2020 год Облстройнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 44464,6 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) утвержденные бюджетной росписью бюджетные назначения на 2020 год составили 45522,2 тыс. руб., лимиты бюджетных обязательств – 45469,9 тыс. рублей. Бюджетные назначения, указанные в ф.0503127, на 1057,6 тыс. руб. превысили ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете на 2020 год, и направлены на увеличение премиальных выплат в соответствии с распоряжениями Губернатора Волгоградской области от 10.08.2020 №132-р, от 24.11.2020 №209-р, от 21.12.2020 №246-р, на основании абзаца 4 статьи 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» (изменения в бюджетную роспись были внесены без внесения изменений в Закон об областном бюджете на 2020 год), а также на основании постановления Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №2026 «О поощрении субъектов РФ в 2020 году за достижения деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ».

Кассовые расходы Облстройнадзора за 2020 год составили 45097,3 тыс. руб., или 99,1 % к бюджетным назначениям.

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Подраздел*** | ***Наименование расходов*** | ***Утвержденные бюджетные***  ***назначения***  ***(бюджетная роспись)*** | ***Исполнено*** | ***К бюджетным назначениям*** | |
| ***откл. (гр.6-гр.4)*** | ***% испол-нения*** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 0204 | Мобилизационная подготовка экономики | 32,2 | 32,2 | 0 | 100 |
| 0505 | Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 45490,1 | 45065,1 | -425 | 99,1 |
| **Всего по ГАБС** | | **45522,3** | **45097,3** | **-425** | **99,1** |

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2020 год составила 425 тыс. руб., или 0,9 процента. Неисполненные назначения сложились за счет экономии начислений на выплаты по оплате труда, социальные пособия, услуги связи и прочие несоциальные выплаты.

Расходы на обеспечение деятельности Облстройнадзора в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличились на 158 тыс. руб., или на 0,36%, в основном за счет увеличения расходов на оплату труда.

***Анализ дебиторской и кредиторской задолженности***

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности Инспекции на 01.01.2020 и на 01.01.2021 приведен в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование показателя*** | ***на 01.01.2020*** | | ***на 01.01.2021*** | | ***Отклонение*** |
| ***текущая*** | ***просроченная*** | ***текущая*** | ***просроченная*** |
| **Дебиторская задолженность** | **205,3** | **0** | **7735** | **0** | **+7529,7** |
| **Кредиторская задолженность** | **15,4** | **0** | **1,4** | **0** | **-14** |

Согласно приложению к пояснительной записке «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) дебиторская задолженность по сравнению с началом 2020 года увеличилась на 7529,7 тыс. руб. и составила 7735 тыс. руб., из которых 6,5 тыс. руб. - переплата по налогу на доходы физических лиц и страховых взносов в фонд обязательного медицинского страхования, 7728,5 тыс. руб. – задолженность на балансовом счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» в связи с изменением законодательства и поступлениями доходов от штрафов в областной бюджет.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Кредиторская задолженность Облстройнадзора на 01.01.2021 практически отсутствует и составляет 1,4 тыс. руб. (перерасчет пособия по нетрудоспособности).

***Организация внутреннего финансового аудита***

Статьей 160.2-1 БК РФ к бюджетным полномочиям ГРБС относится, в том числе организация и осуществление внутреннего финансового аудита в сфере своей деятельности.

В 2020 году в структуре Инспекции создан сектор внутреннего финансового аудита. Приказом Облстройнадзора от 14.08.2020 №896 утверждено Положение о внутреннем финансовом аудите инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области.

В соответствии с планом внутреннего финансового аудита в 2020 году осуществлялись следующие мероприятия:

- мероприятия, направленные на оптимизацию дебиторской задолженности;

- контрольные мероприятия, направленные на недопущение принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования или лимиты бюджетных обязательств;

- проведение проверок обоснованности объектов закупок, сроков осуществления планируемых закупок, начальных цен контрактов.

По результатам проверок были сделаны следующие выводы: сформированная на 01.07.2020 бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств достоверна, порядок ведения бюджетного учета соответствует единой методологии бюджетного учета, стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

***Выводы***

1. Кассовые расходы на обеспечение деятельности Облстройнадзора за 2020 г. составили 45097,3 тыс. руб., или 99,1% к утвержденным бюджетным назначениям (45522,3 тыс. рублей). Бюджетные назначения не исполнены на 425 тыс. руб., или на 0,9%, за счет экономии начислений на выплаты по оплате труда, социальные пособия, услуги связи и прочие несоциальные выплаты.

2. Облстройнадзор является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и Кодексом Волгоградской области об административной ответственности. Согласно ч. 2 ст. 46 БК РФ с 01.01.2020 все штрафы, наложенные Облстройнадзором на лиц, совершивших административные правонарушения, поступают в доход областного бюджета.

В доход областного бюджета в 2020 году было начислено штрафов на общую сумму 14311,5 тыс. рублей. За этот же период в доход бюджета города Волгоград по постановлениям суда 2019 года были начислены штрафы в сумме 1992 тыс. рублей. Кроме того, в доход городского бюджета поступила оплата по штрафам, задолженность по которым ранее была признана безнадежной к взысканию, на сумму 1024,5 тыс. рублей. Уровень взыскания в областной бюджет по начисленным инспекцией за 2020 год штрафам составил всего 11,5 процента, что во многом обусловлено действовавшими в 2020 году ограничительными мерами. Взыскание же в городской бюджет, напротив, составило более 100 процентов в связи с оплатой штрафов за более ранние периоды и по постановлениям суда за нарушения, совершенные в период 2019 года.

За 2020 год в городской бюджет поступило взысканий по штрафам 2955,3 тыс. руб., в областной – 1645 тыс. рублей.

За этот же период на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» была списана дебиторская задолженность в сумме 11813,3 тыс. руб., из них:

- в части задолженности по штрафам в городской бюджет на сумму 4635,5 тыс. руб.;

- в части задолженности по штрафам в областной бюджет на сумму 7177,8 тыс. рублей.

По решению комиссии о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы и на основании актов о списании задолженности, в отчетном периоде со счета 04 «Сомнительная задолженность» была списана безнадежная к взысканию задолженность в сумме 13506,8 тыс. рублей.

В результате по состоянию на 01.01.2021 общая сумма задолженности по штрафам в бюджеты составила 43282,8 тыс. руб., в том числе:

- задолженность на балансовом счете 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» - 7728,5 тыс. руб.;

- задолженность на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» - 35554,3 тыс. рублей.

***На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области:***

Во исполнение полномочий по администрированию доходов, предусмотренных п.2 ст.160.1 БК РФ, провести мероприятия по погашению дебиторской задолженности по собственным доходам. Осуществлять контроль за дебиторской задолженностью по денежным взысканиям (штрафам), сложившуюся на 01.01.2021, в том числе списанную на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность», с целью недопущения образования и снижения просроченной дебиторской задолженности.

**Аудитор Е.А. Пузикова**