

УТВЕРЖДЕНО
председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
1 марта 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета – комитета юстиции Волгоградской области за 2023 год.

1. Общие положения.

1.1 Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета юстиции Волгоградской области за 2023 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 2.1.3 плана работы КСП на 2024 год.

Заключение подготовлено на основании акта проверки комитета юстиции Волгоградской области (далее – Облкомюстиции, Комитет) от 22.02.2024.

1.2 Консолидированная бюджетная отчетность Облкомюстиции за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией¹.

1.3 Облкомюстиции осуществляет функции и полномочия учредителя двух государственных учреждений:

-государственное казенное учреждение Волгоградской области «Государственное юридическое бюро Волгоградской области» (далее – ГКУ «Юридическое бюро»);

-государственное казенное учреждение Волгоградской области «Дирекция по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области» (далее – ГКУ «Дирекция»).

Численность Облкомюстиции и подведомственных учреждений на 01.01.2023 и на 01.01.2024 представлена в таблице.

Объект	На 01.01.2023		На 01.01.2024	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
Комитет	541	516	540	520
ГКУ «Юридическое бюро»	32	30	32	30
ГКУ «Дирекция»	261	248	249	231

единиц

Штатная численность Облкомюстиции на конец 2023 года включает:

-1 государственную должность;

-523 должности государственной гражданской службы;

-16 должностей, не отнесенных к должностям государственной гражданской службы.

Приказом Облкомюстиции в ГКУ «Дирекция» сокращены 12 штатных единиц сторожей в связи с введением технических средств охранной сигнализации в помещениях судебных участков.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности Облкомюстиции.

¹ Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Данные об администрируемых Облкомюстиции доходах и фактическом их поступлении за 2023 год отражены в таблице:

тыс. руб.

Наименование показателя	КБК	Бюджетные назначения		Отклонение	
		Утверждено	Исполнено	сумма	%
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества	803 1 13 02060 00 0000 130	545,2	1 153,0	607,8	в 2,1 раза
Прочие доходы от компенсации затрат ...	803 1 13 02992 02 0000 130	205,8	207,9	2,1	1,0%
Административные штрафы, установленные главой 12 КоАП в области дорожного движения, налагаемые мировыми судьями	803 1 16 01123 01 0000 140	190,0	220,0	30,0	15,8%
Административные штрафы, установленные законами субъектов РФ и об административных правонарушениях	803 1 16 02010 02 0000 140	84,2	96,2	12,0	14,3%
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором ...	803 1 16 07090 02 0000 140	1 410,0	1 650,3	240,3	17,0%
Невыясненные поступления...	803 1 17 01020 02 0000 180		-27,7	-27,7	
Субвенции ... на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	803 2 02 35120 02 0000 150	135,4	135,4	0,0	0,0%
Итого		2 570,6	3 435,1	864,5	33,6%

Доходы Облкомюстиции составили 3 435,1 тыс. руб., или 133,6 % от плановых назначений, и в основном сложились за счёт компенсации расходов, понесённых в связи с эксплуатацией имущества Волгоградской области, и поступления штрафов, пеней, неустоек от контрагентов за ненадлежащее исполнение государственных контрактов.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2023 год² Облкомюстиции утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 033 340,1 тыс. руб., бюджетной росписью – 1 078 236,3 тыс. руб., или на 44 896,2 тыс. руб. (на 4,3%) больше. Указанное отклонение в основном обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Комитета и ГКУ «Дирекция».

Информация об исполнении бюджетных назначений Облкомюстиции представлен в приложении 1.

Бюджетные назначения исполнены в объеме 1 054 565,3 тыс. руб. (или на 97,8%), не исполнены на 23 670,9 тыс.руб. (или на 2,2%) главным образом по следующим причинам:

1. По подразделу 0105 «Судебная система»:

-на 15 821,0 тыс. руб. по ведомственной целевой программе «Развитие мировой юстиции в Волгоградской области на 2021-2023 годы» - в основном в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по государственному контракту на ремонт здания, в котором расположены судебные участки (12 569,2 тыс.руб.) и выполнением работ в меньшем объеме в соответствии со сложившейся потребностью (3 000,4 тыс.руб.);

-на 3 774,6 тыс. руб. по расходам на обеспечение деятельности казённых учреждений на закупку товаров (работ, услуг) – в основном за счёт меньшей потребности в коммунальных

² Закон Волгоградской области от 05.12.2022 N 122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

услугах по тепло- и энергоснабжению судебных участков и несвоевременным представлением подрядчиками документов для расчётов;

-на 2 169,2 тыс. руб. - экономия по оплате труда.

2. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»:

-на 1 201,3 тыс. руб. - экономия по оплате труда;

-на 586,5 тыс. руб. - отсутствие потребности в закупках.

3. По подразделу 1006 «Социальная политика» неисполнение назначений на 79,1 тыс. руб. (на 8,5%) возникло ввиду отсутствия заявок граждан на оказание бесплатной юридической помощи.

В 2023 году Облкомюстиции осуществлял реализацию ведомственной целевой программы «Развитие мировой юстиции в Волгоградской области на 2021-2023 годы», утвержденной приказом Комитета от 15.02.2021 (далее – программа). Информация об исполнении программы представлена в [приложении 2](#).

Общий объем расходов на реализацию программы составил 77 232,0 тыс. руб., или 83% от планового значения.

Мероприятия программы исполнены на 100%, количественные показатели достигнуты:

-разработана ПСД на пожарно-охранную сигнализацию для 2 зданий, занимаемых мировыми судьями Волгоградской области (далее – объекты);

-установлена пожарно-охранная сигнализация в 9 объектах;

-установлена система внутреннего и наружного видеонаблюдения в 4 объектах;

-заменён 81 системный блок сроком службы более 7 лет, используемых на судебных участках;

-установлена локально-вычислительная сеть в 6 объектах;

-разработана проектно-сметная документация (далее -ПСД) на ремонт 5 объектов;

-выполнен ремонт в 6 объектах: в том числе завершён ремонт 1 объекта, запланированного и не выполненного в 2022 году (г. Волгоград, пр. Университетский, 45), и не проведён ремонт 1 объекта, запланированного в 2023 году (ст. Кумылженская, ул. Мира. 10б).

Эффективность реализации программы определена Комитетом в 120,6 процентов.

Высокая оценка эффективности сложилась в результате выполнения ремонта в наименее затратном объекте, перешедшем с 2022 года.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация о состоянии дебиторской и кредиторской задолженностей в 2023 году приведена в таблице:

тыс.руб.

Наименование показателя	Сумма задолженности		Отклонение (+/-)	
	на 01.01.2023	на 01.01.2024	тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность	425 596,6	264 826,8	-160 769,8	-37,8%
расчеты по доходам	418 456,6	247 619,4	-170 837,2	-40,8%
расчеты по выданным авансам	170,7	693,0	522,3	в 4,5 раза
расчеты с подотчетными лицами	5 578,4	12,1	-5 566,3	-99,8%
расчеты по ущербу и иным доходам	762,4	8 095,2	7 332,8	в 10,6 раза
расчеты по платежам в бюджеты	628,5	8 404,8	7 776,3	в 13,4 раза
Кредиторская задолженность	5 152,9	11 183,4	6 030,5	117,0%
расчеты с поставщиками и подрядчиками	3 182,1	514,3	-2 667,8	-83,8%
расчеты по платежам в бюджеты	623,8	8 406,8	7 783,0	в 13,5 раз
расчеты по доходам	1 345,0	2 262,3	917,30	68,2%
расчеты с подотчетными лицами	2,0	0	-2,0	-100,0%

Дебиторская задолженность Облкомюстиции за 2023 год уменьшилась на 160 769,8 тыс. руб. (на 37,8%) и на 01.01.2024 составила 264 826,8 тыс. рублей.

Основная доля дебиторской задолженности приходится на задолженность по

постановлениям о наложении административных штрафов, вынесенным мировыми судьями, в объеме 247 619,4 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность 220 021,9 тыс. руб., которая не оплачена в установленный срок в добровольном порядке и передана на принудительное взыскание в Федеральную службу судебных приставов.

В соответствии с законодательством штрафы за административные правонарушения, постановления о наложении которых вынесены мировыми судьями и комиссиями по делам несовершеннолетних (за исключением штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения), зачисляются в местные бюджеты.

Администратором доходов областного бюджета по административным штрафам, налагаемым мировыми судьями, подлежащим распределению в местные бюджеты, является Облкомюстиции.

Снижение дебиторской задолженности по доходам с 418 456,6 тыс. руб. до 247 619,4 тыс. руб. обусловлено в основном списанием дебиторской задолженности по административным штрафам с истекшим сроком исковой давности за 2020 год и 9 месяцев 2021 года в сумме 187 635,9 тыс. руб. с балансового счёта 120545000 «Расчеты по доходам» на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность». Срок давности постановлений о назначении административных штрафов истекает в течении двух лет в случае, если они не приведены в законную силу (ст.31.9 КоАП).

Согласно пояснительной записке (формы 0503160) Облкомюстиции в 2023 году проведены мероприятия с целью уменьшения дебиторской задолженности по административным штрафам и признанию её нереальной к взысканию:

- консолидирована информация за 2020, 2021 годы по судебным участкам мировых судей о датах направления документов на принудительное взыскание с целью выборки постановлений, по которым истёк двухлетний срок давности;

- направлено в суд 11907 заявлений для принятия постановлений о прекращении постановлений о наложении административных штрафов.

В результате проведённых мероприятий, в 2023 году Комитетом списана задолженность, признанная нереальной к взысканию, на сумму 86 520,7 тыс. руб. по 4 203 постановлениям (в том числе с баланса 18 509,2 тыс. руб. и с забалансового учёта 68 011,5 тыс. рублей).

Существенно увеличилась дебиторская задолженность по «ущербу и иным доходам» (на 7 332,8 тыс.руб.) и по «расчётам с бюджетом» (на 7 776,3 тыс. руб.). Общими основаниями увеличения являлись:

- задолженность подрядчиков по возврату аванса (5 325,8 тыс. руб.) в связи с расторжением государственного контракта. Задолженность образовалась в конце 2023 года и погашена в январе 2024 года путём истребования банковской гарантии.

- задолженность по предъявленным неустойкам за нарушение обязательств при исполнении государственных контрактов (2 608,7 тыс. рублей).

Согласно отчётности Облкомюста долгосрочной дебиторской задолженности не имеется. Размер просроченной дебиторской задолженности за 2023 год в целом сократился с 396 890,0 тыс. руб. до 225 347,7 тыс. руб., как было указано выше в основном за счёт признания и списания части задолженности нереальной к взысканию и списания сомнительной задолженности с баланса на забалансовый учёт. Информация о просроченной дебиторской задолженности представлена в Приложении 3.

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 увеличилась на 6 030,6 тыс. руб. (или в 2,2 раза) в основном по платежам в бюджет от поступлений вышеуказанных сумм от возврата аванса (5 325,8 тыс.руб.) и штрафных санкций (2 608,7 тыс.руб.). Просроченной кредиторской задолженности не имеется.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений по следующим основным вопросам.

Внутренний финансовый аудит в Облкомюстиции осуществляет сектор внутреннего финансового аудита штатной численностью 1 единица.

Полномочия подведомственных казенных учреждений по осуществлению внутреннего финансового аудита переданы Облкомюстиции.

План проведения аудиторских мероприятий на 2023 год утвержден приказом Облкомюстиции, в соответствии с которым в комитете проведены 2 проверки и по 2 проверки в подведомственных учреждениях.

Проверками нарушений не установлено. По итогам аудиторских проверок сделан вывод, что внутренний финансовый контроль, организованный субъектами бюджетных процедур, оценивается как надежный.

Выводы.

1. Бюджетная отчетность Облкомюстиции за 2023 год представлена в полном объеме, фактов недостоверности бюджетной отчетности не выявлено.

2. Бюджетные назначения исполнены в объеме 1 054 565,3тыс. руб., или на 97,8% к бюджетным ассигнованиям.

3. Дебиторская задолженность Облкомюстиции за 2023 год уменьшилась на 160 769,8 тыс. руб. (на 37,8%) в основном за счёт признания и списания задолженности по административным штрафам с истёкшим сроком давности нереальной к взысканию, а также списания части сомнительной задолженности с баланса на забалансовый учёт.

Заместитель председателя

А. В. Авдеев

Информация об утвержденных и исполненных бюджетных назначениях по расходам
Облкомюстиции за 2023 год.

тыс.руб.

Наименование подраздела/вида расходов	Под раздел	Статья	Закон	Роспись	Исполнено	Отклонение	
						сумма	%
Всего			1 033 340,1	1 078 236,3	1 054 565,3	-23 670,9	-2,2%
Судебная система			816 292,6	847 092,5	825 318,9	-21 773,6	-2,6%
Ведомственная целевая программа		850	95 504,5	93 053,0	77 232,0	-15 821,0	-
<i>Организационное обеспечение деятельности мировых судей</i>			337 903,8	372 306,3	371 096,4	-1 209,9	-0,3%
- Оплата труда, иные выплаты			337 841,3	372 243,8	371 041,0	-1 202,8	-0,3%
- Закупка товаров (работ, услуг)			51,1	51,1	48,5	-2,6	-5,1%
- Социальное обеспечение			6,4	6,4	6,4	0,0	0,0%
- Иные ассигнования	0105		5,0	5,0	0,5	-4,5	-
<i>Расходы на обеспечение деятельности казённых учреждений, в т.ч.</i>			382 884,3	381 733,2	376 990,5	-4 742,7	-1,2%
- Оплата труда, иные выплаты			103 830,3	103 933,0	102 966,2	-966,8	-0,9%
- Закупка товаров (работ, услуг)			276 084,9	274 331,5	270 556,9	-3 774,6	-1,4%
- Социальное обеспечение			802,9	700,3	700,3	0,0	0,0%
- Субвенции			135,4	135,4	135,4	0,0	0,0%
- Иные ассигнования			2 030,8	2 633,0	2 631,7	-1,3	0,0%
Другие общегосударственные вопросы			216 098,5	230 217,7	228 399,5	-1 818,3	-0,8%
- Оплата труда, иные выплаты			71 479,0	84 372,2	83 789,3	-582,9	-0,7%
- Закупка товаров (работ, услуг)			379,0	362,1	343,7	-18,4	-5,1%
- Иные ассигнования	0113		0,6	0,6	0,6	0,0	0,0%
- Оплата труда, иные выплаты			20 031,6	21 286,9	20 668,5	-618,4	-2,9%
- Субвенции			108 236,9	109 236,9	109 232,7	-4,2	0,0%
- Закупка товаров (работ, услуг)			15 906,2	13 876,4	13 289,9	-586,5	-4,2%
- Иные ассигнования			65,2	1 082,7	1 074,8	-7,9	-0,7%
Социальная политика	1006	990	949,0	926,1	847,0	-79,1	-8,5%

Ведущий инспектор

И.В. Тафинцева

Информация о плановых и отчетных показателях реализации ведомственной целевой программы «Развитие мировой юстиции в Волгоградской области на 2021-2023 годы» за 2023 год.

Наименование основных мероприятий	План на 31.12.2023		Отчет		
	Кол- во	Сумма, тыс.руб.	Кол- во	Сумма, тыс.руб.	%
Разработка ПСД на ремонт зданий	5	1654,3	5	1654,3	100,0%
Кол-во зданий, занимаемых мировыми судьями, в которых проведён ремонт	6	79916,2	6	64095,2	80,2%
Кредиторская задолженность		284,5		284,5	100,0%
Разработка ПСД на охранно-пожарную сигнализацию	2	70,8	2	70,8	100,0%
Установка пожарно-охранной сигнализации в зданиях	9	4976,4	9	4976,4	100,0%
Установка систем внутреннего и наружного видеонаблюдения (количество зданий)	4	2853,5	4	2853,5	100,0%
Замена компьютерных системных блоков со сроком службы более 7 лет	81	1123,9	81	1123,9	100,0%
Установка локально-вычислительной сети (количество зданий)	6	2173,4	6	2173,4	100,0%
Итого		93053,0	100%	77232,0	83,0%

Ведущий инспектор

И.В. Тафинцева