УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной палаты

Старополтавского муниципального района

С.М.Головатинская

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Отчет**

**внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета сельского поселения главным администратором средств бюджета поселения – *администрацией Харьковского сельского поселения за 2018 год.***

**Основание для проведения проверки:** Контрольное мероприятие в форме внешней проверки бюджетной отчетности администрации Харьковского сельского поселения за 2018год проведено в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на 2019 год, утвержденным распоряжением председателя КСП №20-ОД от 20.12.2018и статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

**Цель проверки**:

- установление полноты и достоверности данных годовой бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов,

- соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении годовой бюджетной отчетности,

- анализ выполнения главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами БК РФ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области.

**Предметом проверки являются:** отчетность и прочие документы, и материалы, подтверждающие исполнение решений о бюджете сельского поселения за 2018 год, показатели, характеризующие исполнение бюджета.

**Исполнитель:** ведущий специалист отдела муниципального контроля КСП.

**Ответственность за подготовку и предоставление бюджетной отчетности несут:**

глава Харьковского сельского поселения;

ведущий специалист администрации сельского поселения.

Проверка проведена на основании предоставленных администрацией Харьковского сельского поселения документов.

***Общие сведения***

Администрация Харьковского сельского поселения является исполнительно- распорядительным органом Харьковского сельского поселения. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и Уставом Харьковского сельского поселения, утвержденным Главой поселения.

Администрацией на принципах единоначалия руководит Глава сельского поселения. Структура администрации Харьковского сельского поселения утверждается сельской Думой по представлению Главы сельского поселения.

Администрация является юридическим лицом.

В 2018 году подведомственными Администрации получателями бюджетных средств являлось 1 казенное учреждение и 1 орган власти (администрация).

Решением Харьковской сельской Думы от26.12.2017г. №121-49-17 «О бюджете Харьковского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» администрация утверждена главным администратором доходов и главным распорядителем средств бюджета Харьковского сельского поселения по коду ведомства 957. Проект бюджета сельского поселения утвержден в соответствии со статьей 187Бюджетного кодекса Российской Федерации, до начала финансового года. В процессе исполнения в 2018году в Решение о бюджете от 26.12.2017г. № 121-49-17 изменения вносились восемь раз.

Проект решения об исполнении бюджета представлен в объеме, не отвечающем требованиям положения о бюджетном процессе в Харьковском сельском поселении*,* утвержденным Решением сельской Думы от 25.07.2008г. №85, а именно - нет оценки ожидаемого бюджета, внесения изменений в прогноз социально-экономического развития.

Решением Харьковской сельской Думы от 20августа 2012 года № 100 «О внесении дополнений в решение Харьковской сельской Думы от 25.07.2008г. № 85 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Харьковском сельском поселении» (с учетом изменений от 21.12.2018г. №14-6-18) установлен порядок рассмотрения и утверждения проекта о внесении изменений в решение о бюджете Харьковского сельского поселения, которым определен перечень документов, предоставляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет поселения. Согласно ст.169 и ст.174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе Прогноза социально-экономического развития, который определяет исходные условия для формирования проекта бюджета, в связи с чем, изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета. Соответственно, изменения в решение о бюджете в процессе его исполнения не могут быть внесены без изменения показателей прогноза. *В нарушение ст. 173 БК РФ уточнение параметров доходной части бюджета произведено без внесения изменений в прогноз социально-экономического развития поселения.*

В проверяемом периоде основой планирования и санкционирования расходных полномочий в администрации Харьковского сельского поселения являлся Реестр расходных обязательств. Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением главы Харьковского сельского поселения от 04.03.2011 года №11-П (в ред.от20.08.2012г. №61-П). Реестр расходных обязательств, к проверке представлен, и составлен в сумме 8702,1тыс.рублей, объем средств на исполнение расходных обязательств администрацией Харьковского сельского поселения соответствует сводной бюджетной росписи расходов бюджета Харьковского сельского поселения. Проанализировав Реестр расходных обязательств Харьковского сельского поселения выявлено, что реестр составлен в нарушение ст.87 Бюджетного Кодекса РФ и п.2 Порядка ведения реестра расходных обязательств бюджета Харьковского сельского поселения от 04.03.2011 года №11-П (в ред.от20.08.2012г. №61-П). В реестре расходных обязательств имеются случаи указания нормативно-правовых актов, которые утратили силу, например: Закон Волгоградской области от 22.12.2004г №972-ОД «О жилищно-коммунальном хозяйстве Волгоградской области» утратил силу 29.06.2012г. В реестр расходных обязательств некорректно включен нормативно-правовой акт, действие которого распространялось на прошедший период, а именно Постановление Волгоградской областной Думы от 24.06.2004г. №8/232 «Об областной целевой подпрограмме программе реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области на 2004-2010 года».

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ кассовое обслуживание Харьковского сельского поселения в 2018году осуществлялось органом Федерального казначейства.

***1.Общая характеристика исполнения бюджета Харьковского сельского поселения за 2018год.***

По состоянию на 01.01.2018 года в Харьковском сельском поселении зарегистрировано 903 человека.

Первоначальный бюджет поселения на 2018год утвержден решением Харьковской сельской Думы от 26.12.2017г. № 121-49-17 «О бюджете Харьковского сельского поселения на 2018год и на плановый период 2019 и 2020годов» по доходам и расходам в сумме 5342,2тыс.рублей,без дефицита. В расчете на одного жителя 5916,0 рублей в год.

В ходе исполнения в бюджет поселения решениями Думы вносились изменения, в результате изменений и дополнений окончательно был утвержден бюджет с общим объемом годовых назначений доходной части в сумме 8420,4тыс.рублей, расходной части в сумме 8702,1тыс.рублей. Решением о бюджете от 27.12.2018 №17-7-18 дефицит местного бюджета был принят за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 281,7тыс.рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 3078,2тыс.рублей (на 57,6%), расходная на 3359,9тыс.рублей (на 62,9%), в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены на 1938,1 тыс. руб. (на 100,9%), безвозмездные поступления увеличены на 1140,1тыс. руб. (на 33,3 %).

Фактическое исполнение бюджета Харьковского сельского поселения в2018 году по доходам составило 8477,1тыс.рублей, по расходам 8249,4тыс.рублей, с профицитом в сумме 227,7тыс.рублей.

Исполнение бюджета Харьковского сельского поселения за 2018год характеризуется следующими показателями и представлено в таблице №1:

таблица №1 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначально утвержденный бюджет  (Решение от 26.12.17№121-49-17) | Уточненный бюджет (Решение от 27.12.18г №17-7-18) | Фактическое исполнение за2018год | Процент исполнения к уточненному бюджету |
| Доходы | 5342,2 | 8420,4 | 8477,1 | 100,7 |
| Расходы | 5342,2 | 8702,1 | 8249,4 | 94,8 |
| Дефицит(-)  Профицит(+) | - | -281,7 | 227,7 | - |

Бюджет Харьковского сельского поселения исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 227,7тыс.рублей. Доходы исполнены на 100,7 процентов от утвержденных показателей, расходы на 94,8процентов.

Остаток средств на лицевом счете бюджета согласно данным формы (0503178) «сведения об остатках денежных средств на счете получателя средств бюджета» на начало финансового года составлял 1416,4тыс.рублей (в том числе 1388566,18 рублей –собственные средства, 27868,25 рублей – средства дорожного фонда) и на конец отчетного периода составил 1644,1тыс.рублей (в том чисел 1638146,01рублей - собственные средства, 5971,43рублей- средства дорожного фонда). Остаток увеличился по сравнению с прошлым годом на 227,7тыс.рублей. Неиспользованных остатков средств, имеющих целевое назначение по состоянию на 01.01.2019нет.

***2. Анализ исполнения доходов поселения***

По сравнению с 2017 годом доходы бюджета увеличились на 2062,1 тыс. рублей или на 32,1 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 1494,1 тыс. руб. или на 61,7 %, безвозмездные поступления увеличились на 568,0 тыс. руб., или на 14,2 %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 г. | | 2018 г. | | | отклонения | | |
| тыс.руб. | структура,% | | тыс.руб. | структура,% | | тыс.руб. | % |
| ДОХОДЫ, всего | 6415,0 | 100 | | 8477,1 | 100 | | 2062,1 | 32,1 |
| В т.ч. налоговые и неналоговые доходы | 2422,1 | 37,8 | | 3916,2 | 46,2 | | 1494,1 | 61,7 |
| Из них  налоговые доходы | 2418,0 | 37,7 | | 3914,7 | 46,2 | | 1496,7 | 61,9 |
| неналоговые доходы | 4,0 | 0,1 | | 1,5 | 0,02 | | -2,5 | -62,5 |
| безвозмездные поступления | 3992,9 | 62,2 | | 4560,9 | 53,8 | | 568,0 | 14,2 |

Анализ динамики показателей исполнения бюджета Харьковского сельского поселения показывает, что темпы роста налоговых доходов поселения имеют тенденцию к повышению.

В объеме собственных доходов поселения без учета безвозмездной помощи основную долю – 99,9% занимают налоговые доходы.

Анализ исполнения доходной части бюджета Харьковского сельского поселения

Таблица №3(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код дохода по бюджетной классификации | Первоначально утвержденный бюджет 26.12.17г№121-49-17 | Уточненные утвержденные бюджетные назначения 27.12.18г №17-7-18 | Исполнено | Исполнение, % | Удельный вес в общем объеме доходов, % | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| Доходы бюджета, всего |  | 5342,2 | 8420,4 | 8477,1 | 100,7 | 100,0 | |
| Налоговые и неналоговые доходы | 95710000000000000000 | 1921,4 | 3859,5 | 3916,2 | 101,5 | 46,2 | |
| Налог на доходы физических лиц | 95710102000010000110 | 750,0 | 1700,0 | 1761,9 | 103,6 | 20,8 | |
| Единый сельскохозяйственный налог | 95710503010011000110 | 300,0 | 1116,8 | 1111,8 | 99,6 | 13,1 | |
| Акцизы | 95710302200001000110 | 297,4 | 321,6 | 321,2 | 99,9 | 3,8 | |
| Налог на имущество физических лиц | 95710601030100000110 | 18,0 | 35,6 | 35,7 | 100,2 | 0,4 | |
| Земельный налог | 95710606000000000110 | 550,0 | 610,4 | 610,4 | 100,0 | | 7,2 |
| Земельный налог (по обязательствам) | 95710904053101000110 |  | 71,0 | 71,13 | 100,2 | | 0,8 |
| Государственная пошлина | 95710804020010000110 |  | 2,6 | 2,6 | 100,0 | | 0,03 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных районов и созданных ими учреждений | 95711105035100000120 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселения | 95711302995100000130 |  | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| Денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъекта РФ | 95711651040020000140 | 4,0 | 1,5 | 1,5 | 100,0 | | 0,02 |
| Доходы от продажи земельных участков | 95711406014100000430 |  |  |  |  | |  |
| Прочие неналоговые доходы | 95711705050100000180 | - |  |  |  | |  |
| Безвозмездные перечисления | 95720000000000000000 | 3420,8 | 4560,9 | 4560,9 | 100,0 | | 53,8 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 95720215001100000151 | 1084,0 | 1084,0 | 1084,0 | 100,0 | | 12,7 |
| Иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности местных бюджетов | 95720204999100000151 | 1949,0 | 1949,0 | 1949,0 | 100,0 | | 23,0 |
| Субвенция бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты | 95720203015100000151 | 67,5 | 70,0 | 70,0 | 100,0 | | 0,8 |
| Субвенции бюджетам на организацию деятельности административных комиссий | 95720203241000000151 | 1,8 | 2,7 | 2,7 | 100 | | 0,03 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 95720204999100000151 |  | 175,9 | 175,9 | 100 | | 2,1 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 95720204014100000151 | 318,5 | 692,3 | 692,3 | 100 | | 8,2 |
| Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (приобретение машины) | 95720215002100000151 | - | 587,0 | 587,0 | 100 | | 6,9 |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий.. | 95721805010100000151 | - | 0 | 0 | 0 | | 0 |

Бюджет поселения на 46,2% сформирован за счет собственных доходов поселения без учета финансовой помощи (налоговые и неналоговые доходы), 53,8% всех доходов поселения - безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня. Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился за счет поступлений по всем статьям доходов.

Налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет Харьковского сельского поселения в сумме 3916,2тыс. рублей, что составило 101,5%от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

поступления по *налогу на доходы физических лиц* в бюджет поселения в 2018году составили 1761,9 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 1700,0тыс.рублей, что составляет 103,6%,удельный вес составил 20,8%;данный вид налога значительно увеличился, относительно 2017 года, так как в 2018году на территории Харьковского сельского поселения осуществляет свою деятельность «Волгограднефтегаз» АО «РИТЭК».

*налог на имущество физических лиц,* поступил в сумме 35,7тыс.рублей, что составляет 100,2%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,4%;

*земельного налога* в бюджет поселения поступило 610,4тыс.рублей, что составило 100%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 7,2%;

*единый сельскохозяйственный налог* при утвержденном бюджетном назначении 1116,8тыс.рублей, поступил в сумме 1111,7тыс.рублей или 99,6%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 13,1%;данный вид налога значительно увеличился, относительно 2017 года, так как в 2018 году ООО «Зерно Заволжья» перерегистрировались на территории Харьковского сельского поселения.

*акцизы* поступили в сумме 321,2тыс.рублей, что составило 99,9% от утвержденного бюджетного назначения, удельный вес составил 3,8%;

*доходы от государственной пошлины* в 2018 году поступили в сумме 2,6тыс.руб., что составляет 100%от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,03%;

*денежные взыскания (штрафы) установленные законами субъектов РФ* при утвержденном бюджетном назначении 1,5 тыс. рублей, поступили в сумме 1,5тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 0,02%;

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018году составили 4560,9тыс. рублей или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям и характеризуются следующими данными:

*-дотация бюджету поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* поступила в сумме 1084,0тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 1084,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*-межбюджетные трансферты на сбалансированность местных бюджетов,* поступили в сумме 1949,0 тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении 1949,0 тыс. рублей, что составило 100%;

*межбюджетные трансферты на сбалансированность местных бюджетов* поступили в сумме 587,0тыс.рублей при утвержденном бюджетном назначении 587,0 тыс. рублей, что составило 100%( приобретение автотранспорта);

*- субвенция бюджету поселения на осуществление полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,* поступила в сумме 70,0 тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению;

*- субвенция бюджету поселения на организацию деятельности административной комиссии* поступила в сумме 2,7 тыс. рублей, что составило 100%от утвержденного бюджетного назначения;

- *прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* (на водообеспечение и ремонт скважины) поступили в сумме 692,3тыс. рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению,

- *прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений* поступили в сумме 175,9тыс.рублей, что составило 100% к утвержденному бюджетному назначению.

***3. Исполнение бюджета сельского поселения за 2018год по расходам***

В соответствии с решением Харьковской сельской Думы от 26.12.2017г. № 121-49-17 «О бюджете Харьковского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» расходная часть бюджета была утверждена в сумме 5342,2тыс.рублей. С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета сельского поселения увеличилась на 3359,9тыс.рублей и составила 8702,1тыс.рублей.

Бюджет Харьковсского сельского поселения по расходам исполнен в сумме 8249,4тыс. рублей или 94,8% к утвержденным бюджетным назначениям на 2018год. В расчете на одного жителя поселения бюджет по итогам 2018 года составил 9135,5 рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета Харьковского сельского поселения за2018 год представлен в таблице № 4.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код расхода | Первоначальные бюджетные назначения 26.12.2017.№121-49-17 | Уточненные утвержденные назначения 27.12.2018 №17-7-18 | Исполнено | Исполнено,% | Удельный вес в общем объеме расходов | В расчете на одного жителя (903 чел.) рублей. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы бюджета, всего |  | 5342,2 | 8702,1 | 8249,4 | 94,8 | 100,0 | 9135,5 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 2241,8 | 2809,7 | 2712,0 | 96,5 | 32,9 | 3003,3 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 699,9 | 670,1 | 670,1 | 100,0 | 8,1 | 742,1 |
| Функционирование местной администрации | 0104 | 1541,9 | 1991,6 | 1949,9 | 97,9 | 23,6 | 2159,3 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов, органов финансово- бюджетного надзора | 0106 | 18,0 | 18,0 | 18,0 | 100,0 | 0,2 | 19,9 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 100,0 | 80,0 | 74,0 | 92,5 | 0,9 | 81,9 |
| Резервные фонды | 0111 | 50,0 | 50,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная оборона | 0200 | 67,5 | 70,0 | 70,0 | 100,0 | 0,8 | 848,5 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 67,5 | 70,0 | 70,0 | 100,0 | 0,8 | 848,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 30,0 | 21,5 | 20,3 | 94,4 | 0,2 | 22,4 |
| Обеспечение безопасности | 0309 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обеспечение противопожарной безопасности | 0310 | 30,0 | 21,5 | 20,3 | 94,4 | 0,2 | 22,4 |
| Национальная экономика | 0400 | 727,4 | 2033,2 | 2026,9 | 99,7 | 24,6 | 2244,6 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 727,4 | 2033,2 | 2026,9 | 99,7 | 24,6 | 2244,6 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 |  |  |  |  |  |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1014,3 | 2194,5 | 1957,1 | 89,2 | 23,7 | 2167,3 |
| Жилищное-хозяйство | 0501 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 318,5 | 692,3 | 692,3 | 100 | 8,4 | 766,5 |
| Благоустройство | 0503 | 695,8 | 1502,2 | 1264,8 | 84,2 | 15,3 | 1400,7 |
| Образование | 0700 | 10,0 | 142,3 | 140,9 | 99,0 | 1,7 | 156,0 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 10,0 | 142,3 | 140,9 | 99,0 | 1,7 | 156,0 |
| Культура и кинематография | 0801 | 1019,7 | 1308,9 | 1225,9 | 93,7 | 14,8 | 1357,5 |
| Социальная политика | 1000 |  |  |  |  |  |  |
| Физическая культура и спорт | 1101 | 181,4 | 72,0 | 58,5 | 81,3 | 0,7 | 64,8 |
| Средства массовой информации | 1200 | 50,0 | 50,0 | 37,8 | 75,6 | 0,4 | 41,9 |
| Периодическая печать и издательства | 1202 | 50,0 | 50,0 | 37,8 | 75,6 | 0,4 | 41,9 |

Бюджетные назначения по разделам и подразделам характеризуются следующими показателями:

- по разделу ***0100 «Общегосударственные вопросы»*** расходы исполнены в сумме 2712,0 тыс. рублей, что составляет 96,5%к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 32,9%, в том числе по подразделам:

- **0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» расходы исполнены в сумме 670,1тыс. рублей или 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

-**0104**«Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы исполнены в сумме 1949,9тыс. рублей или 97,0% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы направлены на функционирование администрации Харьковского сельского поселения. В 2018году утвержденная штатная численность в количестве 4 человека, в том числе 3 муниципальных служащих. Расходование средств по данному разделу произведено в пределах норматива, установленного согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 26.10.2017г. №558-п «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований Волгоградской области на 2018год». Данным постановлением утвержден норматив для Харьковского сельского поселения в сумме 2081,0тыс.рублей, расходы на заработную плату составили 64,4% от утвержденного норматива, тем самым не превысив 70% установленных п.5 данного постановления.

Постановлением Администрации Волгоградской области от 27.06.2018г. №290-п «О предоставлении в 2018году дотаций бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для решения отдельных вопросов местного значения в связи с приобретением автотранспортных средств для администраций муниципальных образований Волгоградской области» Администрации Харьковского сельского поселения предоставлена субсидия на приобретение автотранспорта и запчастей к ней в сумме 587,0тыс.рублей. Так же запланированы средства на проведение выборов в сумме 80,0тыс.рублей, тем самым фактические расходы по данному разделу составили 2712,0тыс.руб., норматив в сумме 2081 тыс.рублей не превышен.

- **0106** «Обеспечение деятельности финансовых органов, финансово - бюджетного надзора» расходы исполнены в сумме 18,0 тыс. рублей или 100%к утвержденным бюджетным назначениям (на основании Соглашения от 20.11.2017 года №16 Контрольно-счетной палате Старополтавского муниципального района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения).

-**0107** «Обеспечение проведения выборов и референдумов» расходы исполнены в сумме 74,0тыс. рублей или 92,5% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,9%, расходы произведены на проведение выборов;

- **0111** «Резервный фонд» расходы в сумме 50,0тыс.рублей не производились.

**- *0203 «Национальная оборона»*** расходы исполнены в сумме 70,0тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений, удельный вес составил 0,8%. Расходы направлены на реализацию Федерального закона от 28.03.1998 года№53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Постановления Правительства РФ от 29.04.2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», а именно на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работника военно-учетного стола (68,6тыс. рублей), и на приобретение канцтоваров (1,4тыс.руб.);

- **по разделу 0300** *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*, расходы исполнены в сумме 20,3тыс.рублей или 94,3% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

-0310 «обеспечение противопожарной безопасности» расходы исполнены в сумме 20,3тыс.руб.или 94,3%от утвержденных бюджетных назначений, в том числе расходы производились на противопожарную опашку территории поселения, оплата за обучение работника администрации правил противопожарной безопасности ВГО ВОО «ВДПО», приобретение ранцевых огнетушителей;

- ***по разделу 0400 «Национальная экономика»*** расходы исполнены в сумме 2026,9тыс.руб. или 99,7% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес в общем объеме расходов составил 24,6%, в том числе по подразделам:

- **0409**«Дорожное хозяйство (дорожные фонды) расходы исполнены в сумме 2026,9тыс. рублей или 99,7 % к утвержденным бюджетным назначениям, денежные средства израсходованы на профилирование грунтовых дорог, текущий ремонт дороги с твердым покрытием в с.Харьковка, очистка дорог от снега, планировка дорог, приобретение дорожных знаков, стоек под дорожные знаки, установка дорожных знаков, приобретение щебня, укладка щебня на дорогах.

-***0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** расходы исполнены в сумме 1957,1тыс.рублей, что составило 89,2% к утвержденным бюджетным назначениям, удельный вес составил 23,7%. В расчете на одного жителя расходы по статье «ЖКХ» составили 2167,3 рубля. В том числе:

-**0502** «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 692,3тыс.рублей, что составило 100% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе иные межбюджетные трансферты предоставленные из бюджета района для осуществления переданных полномочий на организацию в границах Харьковского сельского поселения водоснабжения населения в сумме 318,5тыс.руб. расходы исполнены полностью по назначению на ремонт водопровода, приобретение труб, кабель глубинный, хозтоваров для ремонта водопровода, приобретение насосов, а также за счет иных межбюджетных трансфертов предоставленных из бюджета района для осуществления переданных полномочий по организации в границах Харьковского сельского поселения водоснабжения, а именно на ремонт водозаборной скважины, расположенной в с.Харьковка в сумме 373,75тыс.рублей расходы исполнены полностью по назначению на ремонт водозаборной скважины, изготовление фильтровой колонны, обсыпка кварцевым песком водозаборной скважины, приобретение трубы обсадной для ремонта скважины;

-**0503** «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 1264,8тыс.рублей или 84,2% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе произведены расходы на оплату электроэнергии уличного освещения, техническое обслуживание электрооборудования уличного освещения, покос сорной травы, приобретение светодиодных светильников, хозтоваров, расчистка отводных каналов, уборка и вывоз мусора, на оплату труда и начисления рабочему по благоустройству, на ремонт плотины на территории Харьковского сельского поселения, на подготовку исходной информации для технического обследования ГТС (ООО «Нижне-Волжский ИКЦ ЧС»).

-**по разделу 0707*«Молодежная политика»*** расходы исполнены в сумме 140,9тыс. рублей или 99,5% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы произведены на проведение праздничных мероприятий, приобретение детской площадки, установку детского городка;

- **по разделу 0801*«Культура, кинематография»*** расходы исполнены в сумме 1225,9тыс. рублей или 93,7% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы произведены на оплату труда и начисления, услуги связи, консультационные услуги, оплату коммунальных услуг, противопожарная пропитка чердака, заправка картриджей, ремонт компьютеров, приобретение стендов, канцтоваров, хозтоваров, налог на имущество и т.д. Из них 641969,39рублей расходы по заработной плате и начисления на нее. Фактически работающих в КДО- 4 человек, 1,2штатные единицы (согласно штатного расписания от05.10.2018 года). **Расходы по данной статье составили 14,8 % от расходной части бюджета Харьковского сельского поселения.**

В расчете на одного жителя расходы по разделу «Культура» составили 1357,5 рубля.

-**по разделу1100 *«Физическая культура и спорт»*** по подразделу 1101 расходы исполнены в сумме 58,5тыс. рублей или на 81,3% к утвержденным бюджетным назначениям (средства направлены на приобретение спортивного инвентаря, приобретение спортивной формы, призов).

- **по разделу 1202*«Периодическая печать и издательства»*** расходы исполнены в сумме 37,8тыс. рублей или на 75,6% к утвержденным бюджетным назначениям, расходы исполнены на публикацию материалов в газете «Ударник», в «Волгоградской правде».

Исходя из анализа, средства бюджета Харьковского сельского поселения в 2018году расходовались в основном по четырем направлениям:

-общегосударственные вопросы -32,9% от общей суммы расходов;

-национальная экономика-24,6%;

-жилищно-коммунальное-хозяйство-23,7%.

-культура, кинематография -14,8%.

***4.Проверка бюджетной отчетности***

Визуальным контролем установлено, что бюджетная отчетность за 2018 год Администрации Харьковского сельского поселения сформирована в составе форм отчетности, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее- Инструкция № 191н). Отчет в КСП представлен в объеме, соответствующем Инструкции № 191н.

Бюджетная отчётность подписана Главой сельского поселения и ведущим специалистом по бухгалтерскому учету.

В соответствии с Инструкцией № 191н в состав бюджетной отчетности администрации Харьковского сельского поселения, как главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администрации источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета, включены следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая отчетность за 2018 год составлена по состоянию на 1 января 2019 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Учетная политика для Харьковского сельского поселения утверждена постановлением администрации Харьковского сельского поселения от 16.02.2016г.№39-П«Об утверждении учетной политики». В нарушение ст.8 ФЗ Закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ (ред.от28.11.2018) изменения в учетную политику не вносились.

В соответствии с Приказом Министерства РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежит все имущество и обязательства. *В нарушение этих пунктов инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности Администрацией Харьковского сельского поселения* ***не проводилась****.*

Состав и заполнение бюджетной отчетности соответствует «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н с учетом вносимых изменений (в ред.от 30.11.2018 №244н). В соответствии с п.8 Инструкции №191н в пояснительной записке указаны формы отчетности не имеющие числовых значений, которые не заполняются и в состав отчетности не включаются, но в нарушение этого же пункта не все формы не имеющие числовых значений включены в пояснительную записку.

При этом проверкой правильности заполнения показателей бюджетной отчетности установлены следующие нарушения инструкции №191н:

в нарушение п.152 текстовая часть пояснительной записки не отвечает требованиям, составлена в произвольном порядке без оформления по разделам, неправильно указан номер пояснительной записки формы 0503**1**60: указана форма 0503**3**60.

в нарушение п.23,25 «*справка по консолидируемым расчетам»* (ф.0503125)содержит не полную информацию;

В составе пояснительной записка формы 0503160 содержащей шесть таблиц, таблицы к проверке не представлены, а именно *сведения об основных направлениях деятельности (таблица №1), сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете (таблица №3), сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица №4), в сведениях о результатах мероприятий внутреннего контроля (таблица №5)в сведениях о проведении инвентаризации (таблица №6)в сведениях о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица №7) чем нарушены*  п.153,155,156,157,158,159 Инструкции.

*согласно п.161 в форме № 0503162 «сведения о результатах деятельности»* в отчете должны отражаться обобщенные за отчетный период данные о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности (получателя бюджетных средств) при исполнении им государственного (муниципального) задания, установленным для него соответствующим главным распорядителем, распорядителем бюджетных средств, в разрезе плановых и фактических показателей в натуральном выражении. Плановые показатели результативности деятельности сельского поселения никаким нормативным правовым актом не устанавливались. При этом в составе отчетности сельского поселения представлены сведения о результатах деятельности по форме 0503162, то есть в отсутствие необходимости, так как в соответствии с п.161, если субъекту бюджетной отчетности не установлены в соответствующем порядке показатели результативности деятельности, то отчет по форме 0503162 *не составляется, а информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки, в текстовой части пояснительной записки информация о результатах деятельности не раскрыта.*

в форме 0503164 «Сведений об исполнении бюджета» в графе 9 «причины отклонений от планового процента» не указаны причины отклонений.

в нарушение п.164 форма 0503166 «*сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»* федеральные целевые программы Харьковским сельским поселением в 2018 году не выполнялись, *соответственно форма не составляется*.

В ходе проверки было установлено, что в нарушение пунктов 70-71 Инструкции 191н, п.308 Инструкции 157н подведомственным учреждением МКУ «Харьковское КДО» аналитический учет счета 1503.10 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года» не ведется. Таким образом, администрацией Харьковского сельского поселения, как главным распорядителем бюджетных средств внутренний финансовый контроль не осуществляется, тем самым нарушается ст.160.2-1. п.4 Бюджетного кодекса РФ. Нормой данной статьи установлено, что главные распорядители бюджетных средств обязаны самостоятельно осуществлять на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

***Проверка отчетности на выполнение контрольных соотношений***

При проверке бюджетной отчетности осуществлена выборочная проверка контрольных соотношений годовой отчетности за 2018год, нарушений не установлено.

Согласно представленному Годовому отчету за 2018год по данным ф.0503169 (отражает обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности, которые соответствуют данным главной книги на 01.01.2019г) ***дебиторская задолженность*** по состоянию на 01.01.2019г. составила 4,1тыс.руб. (задолженность образовалась за счет авансовых платежей).

***Кредиторская задолженность*** составила 79,8тыс. руб.( задолженность образовалась в за электроэнергию, газ, услуги связи, на момент проведения проверки задолженность погашена).

К проверке представлена одна форма данного приложения - по виду деятельности «бюджетная».

**Анализ исполнения мероприятий в рамках муниципальных программ.**

В первоначальном решении Харьковской сельской Думы от26.12.2017г. №121-49-17 «О бюджете Харьковского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019и 2020 годов» к финансированию были предусмотрены две муниципальные программы:

1.«Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Харьковского сельского поселения на 2016-2022годы и с перспективой до 2032года» утвержденной решением Харьковской сельской Думы от 11.11.2016г. №75-28-16 с объемом финансирования на 2018год в сумме 580,0тыс.рублей.

Основными задачами Программы являются:

-формирование условий для социально-экономического развития,

-повышение безопасности, качества эффективности транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность,

-снижение негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду поселения.

В течение 2018 года с учетом всех изменений плановые назначения по программе составили 1485,0тыс.рублей, (в том числе по разделу **0409**«Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в сумме 1335,0тыс.рублей и по разделу **0503** «Благоустройство» в сумме 150,0тыс.рублей), исполнение по данным разделам составило 1335,0тыс.рублей и 35,6тыс.рублей соответственно. Финансовое обеспечение мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Харьковского сельского поселения (без средств дорожного фонда). В рамках данной программы в целях реализации повышения качества улично-дорожной сети проведены работы по текущему ремонту дороги с твердым покрытием в с.Харьковка в сумме 1335,0тыс.рублей, и в целях безопасности движения были приобретены светильники для уличного освещения в сумме 35,550 тыс.рублей. Оценка эффективности проводимых мероприятий, а также оценка эффективности расходования бюджетных средств данной программы администрацией Харьковского сельского поселения не производилась. Доля расходов на реализацию комплексной программы в общих расходах бюджета Харьковского сельского поселения в 2018 году составила 18%.

КСП рекомендует пересмотреть данную программу и предусмотреть целевые показатели достижения результатов проводимых мероприятий в данной программе с целью анализа эффективности работы по направлениям программы.

2. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Харьковского сельского поселения на 2014-2020г» утвержденная постановлением администрации Харьковского сельского поселения от27.08.2015г.№70-П.

Разным публичным нормативным обязательствам был присвоен один код целевой статьи расходов бюджета, что является **нарушением** п.4ст.21БК РФ и п.4(1). Инструкции 65н от 01.07.2013 (ред.20.12.2018) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» (действующей в 2018г).

При анализе программы «Устойчивое развитие сельских территорий Харьковского сельского поселения на2014-2020г.» выявлены следующие несоответствия: в Перечне мероприятий программы указаны -

1.Мероприятия по развитию водоснабжения на территории поселения в сумме 300,0тыс.руб. за счет источников финансирования средств федерального, областного и местного бюджетов (в т.ч. средства федерального бюджета -180,0тыс.руб., областного бюджета -80,0тыс.руб., бюджета Харьковского сельского поселения -40,0тыс.руб.).;

2.Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в сумме 2348,0тыс.руб.,за счет источников финансирования средств федерального, областного и местного бюджетов (в т.ч. средства федерального бюджета -1651,0тыс.руб., областного бюджета -661,0тыс.руб., бюджета Харьковского сельского поселения -36,0тыс.руб.).

В тоже время, при принятии бюджета Харьковского сельского поселения на 2018года от 26.12.2017г. №121-49-17 в перечне программ указана программа «Устойчивое развитие сельских территорий Харьковского сельского поселения на 2014-2020г.» **в том числе реализации проекта «Универсальная площадка «Здоровье»**, что **не соответствует** перечню первоначально принятой программы. Финансирования данной программы из средств федерального и областного бюджетов не производилось, в связи с чем решением Харьковской сельской Думы от 06.06.2018г. №142-55-18 было исключено финансирование з средств местного бюджета. В *нарушение* статьи 179 БК РФ причины и обоснования о приостановке финансирования по данной программы не представлены.

Также к проверке были представлены «Порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Харьковского сельского поселения» от 14.09.2015г.№72-П и «Порядок разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ Харьковского сельского поселения» от 10.01.2012г.№3-П. В ходе анализа данных порядков были установлены нарушения ст.179БК РФ, а именно- не установлены сроки исполнения программ, не определены критерии оценки эффективности реализации программ, понятие «Долгосрочная целевая программа» равно как правовые формирования и реализации долгосрочных целевых программ муниципальных образований из БК РФ исключены Федеральным законом от 07.05.2013года №104 ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием бюджетного процесса» с 2014года. Таким образом, Порядки Харьковского сельского поселения не отвечают требованиям БК РФ, в связи с чем Контрольно счетная палата рекомендует в кратчайшие сроки администрации Харьковского сельского поселения привести в соответствие нормативные акты в соответствии с бюджетным законодательством.

В целом муниципальная программа профинансирована в 2018 году на 0 руб.,

Доля расходов на реализацию муниципальной программы в общих расходах бюджета Харьковского сельского поселения в 2018 году составила 0.

***По результатам проведенной проверки можно сделать следующие выводы:***

1. При проверке отчета об исполнении бюджета Харьковского сельского поселения за 2018 год установлено, что:

- плановые показатели, отраженные в отчете, соответствуют уточненным плановым показателям, утвержденным решением о бюджете.

- бюджет поселения на 2018 год утвержден решением о бюджете на 2018 год до начала очередного финансового года (26.12.2017г.) по доходам в сумме 5342,2тыс.руб. Уточненный план по доходам, утвержденный решением сельской Думы от 27.12.2018г. № 17-7-18 составил 8420,4тыс. руб.

- согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения за 2018год доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 8477,1тыс.руб. или на 100,7 % от объема годовых назначений ;

2.При утвержденных бюджетных назначениях по расходам, в сумме 8702,1тыс. руб., исполнение бюджета сельского поселения составило 8249,4тыс.руб., или 94,8%.

3.Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (в ред.от30.11.2018 №244н) представлен администрацией, в полном объеме.

4.При проверке содержания бюджетной отчетности за 2018год установлены случаи нарушения Инструкции № 191н.

5.При проверке форм годового отчета нарушений, которые повлияли на достоверность и сбалансированность годовой отчетности за 2018год не выявлено.