

УТВЕРЖДЕНО

председателем контрольно - счетной
палаты Волгоградской области
6 марта 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета - комитета по развитию туризма Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета - комитета по развитию туризма Волгоградской области (далее – Облтуризм) за 2023 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 2.1.30 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2024 год.

В связи с принятием постановления № 732¹ с 01.01.2023 Облтуризм упразднен (ликвидирован). С 01.01.2023 по 31.05.2023 в Облтуризме проводились ликвидационные процедуры. 22.06.2023 в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о ликвидации Облтуризма.

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в форме камеральной проверки бюджетной отчетности Облтуризма, представленной его правопреемником - комитетом экономической политики и развития Волгоградской области (далее – Облкомэкономразвития).

По результатам контрольного мероприятия, проведенного КСП, составлен и подписан без замечаний 1 (один) акт.

1.2. Бюджетная отчетность Облтуризма за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) сформирована по состоянию на 01.06.2023 с нарушением п. 275 Инструкции №191н²: в составе бюджетной отчетности отсутствовала пояснительная записка (форма 0503160). В ходе проведения проверки указанная форма отчетности представлена, нарушение устранено.

Организация бюджетного учета осуществлялась государственным казенным учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» в соответствии с Рабочим планом счетов централизованного бухгалтерского (бюджетного) учета и Порядком его применения, утвержденным приказом комитета финансов Волгоградской области (далее – Облфин) от 15.01.2021 № 13 «Об утверждении единой учетной политики при централизации бухгалтерского (бюджетного) учета».

1.3. В 2023 году в ведении Облтуризма отсутствовали подведомственные учреждения.

В результате ликвидации Облтуризма в соответствии с постановлением № 732 с 01.01.2023 его функции и полномочия переданы Облкомэкономразвития.

¹ Постановление Губернатора Волгоградской области от 05.12.2022 № 732 «О некоторых вопросах реализации государственной политики Волгоградской области в сфере туризма».

² Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Государственные казенные учреждения, до 01.01.2023 отнесенные к ведомственной принадлежности Облтуризма, переданы в ведение других исполнительных органов Волгоградской области:

государственное казенное учреждение «Туристский информационный центр Волгоградской области» - в ведение Облкомэкономразвития;

государственное казенное учреждение Волгоградской области «Региональный центр туризма» на основании постановления № 346-п³ переименовано в государственное казенное учреждение Волгоградской области «Дирекция проектов в сфере физической культуры и спорта» и передано в ведение комитета физической культуры и спорта Волгоградской области.

1.4. По состоянию на 01.01.2023 штатная численность работников Облтуризма составляла 25 единиц (из них: 1 ед. госдолжность, 24 ед. ГГС), фактическая – 21 единица. По состоянию на 01.06.2023 работники Облтуризма уволены.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Приказом Облфина от 28.12.2022 № 415 «О внесении изменений в приказ комитета финансов Волгоградской области от 28.12.2021 № 426 «О внесении изменений в Перечень главных администраторов доходов областного бюджета» Облтуризм с 01.01.2023 исключен из перечня главных администраторов доходов областного бюджета, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 02.11.2021 № 620-п «Об утверждении перечней главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области».

В нарушение п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 55 Инструкции № 191н в форме 0503127⁴ в разделе 1 «Доходы бюджета» приведены утвержденные бюджетные назначения по доходам в сумме 130,0 тыс. руб., не отраженные на счете 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения». В ходе проведения проверки представлена откорректированная форма отчетности.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом Волгоградской области от 05.12.2022 № 122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Закон об областном бюджете) и бюджетной росписью Облтуризму утверждены ассигнования в сумме 9 398,2 тыс. рублей.

Информация об исполнении бюджетных назначений представлена в таблице № 1.

таблица № 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Закон об областном бюджете	Утвержденные бюджетные назначения по росписи на 30.12.2023	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнение
1	2	3	4	5	6
Другие вопросы в области национальной экономики	0412 0000000000	9 398,2	9 398,2	9 398,2	9 398,2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения деятельности	0412 9000000010	9 245,4	7 278,3	7 278,3	7 278,3

³ Постановление Администрации Волгоградской области от 22.05.2023 № 346-п «О переименовании, определении предмета и цели деятельности государственного казенного учреждения Волгоградской области «Региональный центр туризма».

⁴ «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

государственных органов Волгоградской области					
Премияльные выплаты государственных органов Волгоградской области	0412 900000001П		1 967,1	1 967,1	1 967,1
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам	0412 9000000010	3,7	3,7	3,7	3,7
Закупка товаров, работ, услуг в целях обеспечения деятельности государственных органов	0412 9000000010	149,1	149,1	149,1	149,1

Расходы областного бюджета за 2023 год исполнены Облтуризмом в полном объеме.

Основной вид расходов Облтуризма в 2023 году – расходы на выплаты персоналу - 7 278,3 тыс. руб, произведенные в пределах фонда оплаты труда.

В результате проверки законности, целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на выплату компенсаций за неиспользованные отпуска установлены дополнительные расходы, которых можно было избежать.

Так, с учетом части отпуска, положенного работникам за последний рабочий период, размер накопленного неиспользованного отпуска сверх положенной части отпуска составил от 15 до 78 дней.

В соответствии со ст. 122,123 Трудового кодекса РФ оплачиваемый отпуск должен предоставляться работнику ежегодно в соответствии с графиком отпусков. Несвоевременное направление работника в отпуск приводит к наличию неиспользованного отпуска сверх части отпуска, положенного за последний рабочий период.

В случаях, когда работник не использует ежегодные отпуска в полном объеме, вместо положенных отпускных он получает заработную плату, а при увольнении – компенсацию за неиспользованный отпуск. То есть за один и тот же рабочий период получает оплату дважды, что влечет за собой дополнительные расходы областного бюджета.

Дополнительные расходы областного бюджета на выплату семи работникам в 2023 году компенсации за неиспользованные отпуска при увольнении в связи с ликвидацией Облтуризма за дни, превышающие часть положенного отпуска за последний рабочий период, составили 881,6 тыс. рублей.

В 2023 году Облтуризм не являлся ответственным исполнителем государственных программ и региональных проектов Волгоградской области.

2.3. В части дебиторской задолженности

Информация о динамике дебиторской задолженности за период с 01.01.2022 по 01.06.2023 представлена в таблице № 2.

таблица № 2, тыс. руб.

Дебиторская задолженность	на 01.01.2022			на 01.01.2023			на 01.06.2023			изменение задолженности за 2023 год (+/-)		
	итого	долго-срочная	просроченная	итого	долго-срочная	просроченная	итого	долго-срочная	просроченная	итого	долго-срочная	просроченная
Всего	13,2	0,0	0,0	3,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,3	0,0	0,0
в т.ч. по счетам												
205 «Расчеты по доходам»	2,0	0,0	0,0	2,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-2,8	0,0	0,0
206 «Расчеты по выданным авансам»	10,3	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0
209 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	0,9	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,4	0,0	0,0

На начало 2023 года основная сумма дебиторской задолженности – 2,8 тыс. руб. приходилась на расчеты по доходам от иных сумм принудительного изъятия на основании

постановлений судов по взысканию административных штрафов, установленных главой 20 КоАП России (за нарушение масочного режима).

Задолженность в сумме 2,8 тыс. руб. и 0,4 тыс. руб. передана Облкомэкономразвития в связи с передачей полномочий с 01 января 2023 года.

Задолженность ООО «Концессии водоснабжения» в сумме 0,1 тыс. руб. зачтена в счет оказанных услуг.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Информация о динамике кредиторской задолженности за период с 01.01.2023 по 01.06.2023 представлена в таблице № 3.

таблица № 3, тыс. руб.

Кредиторская задолженность	Бюджетная деятельность			
	на 01.01.2023	на 01.06.2023	отклонение	
			тыс. руб.	%
Всего	5,1	0,0	0,0	-
в т.ч. по счетам:				
209 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба»	5,1	0,0	0,0	-

Кредиторскую задолженность Облтуризма на 01.01.2023 составляла сумма переплаты в конце 2022 года поставщиком ИП Шедухин О.А. по претензии ГКУ ВО «Региональный центр туризма», подведомственного Облтуризму, за нарушение условий исполнения государственного контракта в размере 5,1 тыс. рублей.

В ходе проведения ликвидационных мероприятий указанная задолженность передана Облкомэкономразвития, в дальнейшем передана по назначению в ГКУ ВО «Дирекция проектов в сфере физической культуры и спорта», подведомственное комитету физической культуры и спорта Волгоградской области.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

В связи с проведением ликвидационных мероприятий в 2023 году мероприятия внутреннего финансового аудита не проводились.

4. Выводы.

1. В нарушение п. 275 Инструкции №191н в составе бюджетной отчетности отсутствовала пояснительная записка (форма 0503160). В ходе проведения проверки указанная форма отчетности представлена, нарушение устранено.

2. В нарушение п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 55 Инструкции № 191н в отчете (ф. 0503127) в разделе 1 «Доходы бюджета» приведены утвержденные бюджетные назначения по доходам в сумме 130,0 тыс. руб., не отраженные на счете 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения». В ходе проведения проверки представлена откорректированная форма отчетности.

3. В связи с наличием у ряда работников накопленных неиспользованных отпусков сверх части отпуска, положенного за последний рабочий период, дополнительные расходы областного бюджета на выплату таким работникам компенсации за неиспользованные отпуска при увольнении в связи с ликвидацией Облтуризма составили 881,6 тыс. рублей.

Заместитель председателя

А.В. Авдеев