

УТВЕРЖДЕНО
И.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
25 марта 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств областного бюджета – комитета юстиции Волгоградской области

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год в комитете юстиции Волгоградской области (далее – Комитет) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2025 год и на основании результата проверки Комитета.

По результатам проверки составлен 1 акт, подписанный без пояснений и замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления отчетности¹. Организация бюджетного учета Комитета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности»² в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению³.

Комитет выполняет функции учредителя следующих подведомственных государственных учреждений:

– государственного казенного учреждения Волгоградской области «Государственное юридическое бюро Волгоградской области» (далее – ГКУ «Юридическое бюро»). Основной уставной деятельностью является оказание бесплатной юридической помощи гражданам;

– государственного казенного учреждения Волгоградской области «Дирекция по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области» (далее – ГКУ «Дирекция по снабжению»). Основной уставной деятельностью является материально-техническое и информационное обеспечение деятельности мировых судей Волгоградской области.

Численность Комитета и подведомственных учреждений на 01.01.2024 и на 01.01.2025 представлена в таблице № 1.

Таблица № 1 (Ед.)

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённая приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления и представления отчетности, Инструкция №191н).

² Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 № 827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

³ Единый план счетов бухгалтерского учета и Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённая приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

Объект	На 01.01.2024		На 01.01.2025	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
Комитет	540	520	539	505
ГКУ «Дирекция по снабжению»	249	231	249	243
ГКУ «Юридическое бюро»	32	30	32	31

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности Комитета.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Доходы Комитета составили 9 571,9 тыс. руб., или на 23,3 % больше утвержденных назначений. Информация об утвержденных и исполненных бюджетных назначениях по доходам представлена в приложении № 1. Превышение фактических доходов над прогнозными значениями в основном обусловлено незапланированными поступлениями штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов на закупку товаров (работ, услуг) и прочими компенсациями затрат государства.

Основную часть доходов составляет компенсация затрат областного бюджета в объеме 7 454,1 тыс. руб. от возврата средств после расторжения заказчиком государственного контракта в одностороннем порядке и от возмещения собственниками (пользователями) зданий расходов, связанных с совместной эксплуатацией объектов недвижимости.

Субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции поступили в объеме 252,5 тыс. руб., или на 41,1 % от планового значения, что соответствует фактической потребности на оплату денежных обязательств областного бюджета.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете⁴ на 2024 год Комитету утверждены бюджетные ассигнования в объеме 1 140 963,6 тыс. рублей. Бюджетные назначения сводной бюджетной росписи составили 1 185 567,4 тыс. руб., или на 44 603,8 тыс. руб. (на 3,9 %) больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете. Превышение назначений сводной бюджетной росписи сложилось за счет увеличения назначений в объеме 52 178,1 тыс. руб. в основном на расходы по оплате труда (с начислениями) Комитета и снижения назначений в объеме 7 574,2 тыс. руб. на закупку товаров (работ, услуг) в связи с уменьшением потребности и экономией по результатам закупок.

Информация об утвержденных и исполненных бюджетных назначениях по расходам представлена в приложении № 2.

Бюджетные назначения исполнены в объеме 1 121 243,4 тыс. руб., или на 94,6 процента. Неисполнение назначений сложилось в объеме 64 324,0 тыс. руб., в том числе 63 907,1 тыс. руб. по государственной программе «Развитие мировой юстиции в Волгоградской области». В наибольшем размере (59 629,5 тыс. руб.) расходы не исполнены по подразделу 0105 «Судебная система», в т.ч.:

-48 884,9 тыс. руб. – на закупку работ по содержанию имущества (прочих работ, услуг), обслуживаемого ГКУ «Дирекция по снабжению», в основном в сумме 8 331,7 тыс. руб. по причине невыполнения работ (услуг) подрядчиками (предъявлены неустойки), в сумме 39 567,2 тыс. руб. по причине отсутствия финансирования;

-2 451,5 тыс. руб. – на расходы по оплате труда (с начислениями) в связи с экономией фонда оплаты труда;

-6 849,8 тыс. руб. – на закупку услуг связи, коммунальных услуг, услуг аренды, из которых 3 346,6 тыс. руб. по причине отсутствия финансирования и 3 503,2 тыс. руб. в связи с уменьшением потребности в услугах;

⁴ Закон Волгоградской области от 05.12.2023 № 95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон об областном бюджете).

-1 443,3 тыс. руб. – иные причины.

В 2024 году Комитет не являлся получателем средств федерального бюджета в рамках выполнения федеральных программ.

Комитет является ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Развитие мировой юстиции в Волгоградской области» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 29.12.2023 № 946-п.

Согласно отчету о ходе реализации государственной программы за 2024 год, размещенному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИИС «Электронный бюджет»), плановые значения всех показателей достигнуты. Все структурные элементы государственной программы реализованы в соответствии с планом в установленные сроки, контрольные точки достигнуты.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы использованы в объеме 610 326,8 тыс. руб., или на 90,5 % в связи с отсутствием финансирования и образованием кредиторской задолженности в размере 47 317,9 тыс. рублей.

2.3. В части источников финансирования дефицита областного бюджета.

В 2024 году Комитет не являлся главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.4. В части дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность Комитета за 2024 год уменьшилась на 8 850,3 тыс. руб. (на 3,3 %) и на 01.01.2025 составила 255 976,6 тыс. рублей. Информация о динамике дебиторской задолженности приведена в приложении № 3.

Дебиторская задолженность на 01.01.2025 в основном (233 974,8 тыс. руб.) включает задолженность по уплате в бюджеты городских округов, муниципальных районов, муниципальных округов Волгоградской области административных штрафов, вынесенных мировыми судьями, по которым Комитет является администратором доходов. Дебиторская задолженность на 01.01.2025 по ущербу и иным доходам в объеме 10 706,5 тыс. руб. включает неиспользованный аванс АО «Почта России» в сумме 5 116,6 тыс. руб. по завершённым контрактам и неустойку подрядчиков в объеме 5 589,9 тыс. руб. за нарушение условий государственных контрактов.

Согласно данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» просроченная дебиторская задолженность образовалась по административным штрафам и на 01.01.2025 составила 202 463,2 тыс. рублей.

Информация о динамике дебиторской задолженности по административным штрафам, вынесенным мировыми судьями, представлена в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Год вынесения штрафа	Начислено		Оплачено		Списано с баланса		Остаток задолженности на балансе на 01.01.2025	
	Кол-во	Сумма, тыс. руб.	Кол-во	Сумма, тыс. руб.	Кол-во	Сумма, тыс. руб.	Кол-во	Сумма, тыс. руб.
2022	20 607	200 332,0	14 160	80 330,6	6 447	120 001,4	0	0,0
2023	19 842	142 479,0	12 911	63 729,6	46	2 286,9	6 885	76 462,5
2024	22 280	217 434,7	10 568	53 755,4	28	6 167,0	11 684	157 512,3
Итого	62 729	560 245,7	37 639	197 815,6	6 521	128 455,3	18 569	233 974,8

По состоянию на 01.01.2025 задолженность по административным штрафам составила 233 974,8 тыс. руб., в том числе по вынесенным в 2023 году штрафам 76 462,5 тыс. руб. и в 2024 году - 157 512,3 тыс. рублей. По штрафам за 2023-2024 годы период взыскания не истек, поэтому платежи могут поступать в 2025 году. Задолженность администрации Волгограда составила 47 740,0 тыс. рублей.

Весь объем задолженности по административным штрафам, по котором истек срок

давности для взыскания (2 года), списан с баланса на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность». В соответствии с Порядком принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ, администратором которых является Комитет, утвержденным приказом Комитета от 03.08.2020, после прекращения мировыми судьями исполнения постановлений о назначении административного наказания Комитетом своевременно принимаются решения о признании задолженности безнадежной к взысканию и списании её с забалансового учета.

В соответствии с Планом мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в областной бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденным Постановлением Администрации Волгоградской области от 27.03.2024 № 205-п, Комитет ведет постоянную работу по урегулированию дебиторской задолженности. Согласно отчету Комитета о реализации Плана мероприятий, представленному в комитет финансов Волгоградской области по состоянию на 01.01.2025, принимаются следующие меры:

- ежедневно осуществляется контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в областной бюджет;

- ежеквартально проводится инвентаризация расчетов с должниками, в том числе с целью дальнейшей оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, признанию дебиторской задолженности по доходам сомнительной;

- на постоянной основе проводится мониторинг финансового (платежного) состояния должников на предмет наличия сведений о взыскании с должника денежных средств в рамках исполнительного производства, а также сведений о возбуждении в отношении должника дела о банкротстве;

- в случае отсутствия оплаты административного штрафа должником, на основании вынесенного в отношении него постановления, постановление о привлечении к административной ответственности для принудительного взыскания по истечении шестидесяти дней со дня вступления указанного постановления в законную силу направлялось работниками аппарата мирового судьи Волгоградской области в Федеральную службу судебных приставов;

- на постоянной основе проводится мониторинг состояния исполнительного производства на предмет наличия постановления о возбуждении исполнительного производства и суммы исполнительного производства посредством взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов в соответствии с законодательством Российской Федерации посредством цифровой платформы «Принудительное исполнение» государственной информационной системы «Система межведомственного взаимодействия Волгоградской области».

2.5. В части кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность за 2024 год увеличилась на 48 542,3 тыс. руб., или в 5,3 раза, до 59 725,7 тыс. рублей. Информация о динамике кредиторской задолженности приведена в приложении № 3.

В основном задолженность сложилась перед поставщиками и подрядчиками в объеме 46 865,3 тыс. руб. и по излишне оплаченным в бюджет административным штрафам, вынесенным мировыми судьями, в объеме 1 852,2 тыс. руб. Задолженность перед поставщиками и подрядчиками в основном обусловлена отсутствием финансирования заявок на оплату расходов. Согласно данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» просроченной кредиторской задолженности не имеется.

2.6. Анализ внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый аудит в Комитете осуществляет сектор внутреннего финансового аудита штатной численностью 1 единица.

Полномочия подведомственных казенных учреждений по осуществлению внутреннего финансового аудита переданы Комитету.

План проведения аудиторских мероприятий на 2024 год утвержден приказом Комитета от 22.12.2023 № 02-06-03/287. В соответствии с утвержденным планом проведены 3 аудиторских мероприятия в Комитете: подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности за 2023 и 2024 годы, аудит распределения в 2023 году субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов; и 6 аудиторских мероприятий в подведомственных учреждениях: подтверждения достоверности бюджетной отчетности за 2023 и 2024 годы, правильности составления, утверждения и ведения бюджетных смет в 2023 году.

Нарушений при составлении отчетности, при исполнении внутренних бюджетных процедур не установлено. По итогам аудиторских проверок сделан вывод, что внутренний финансовый контроль, организованный субъектами бюджетных процедур, оценивается как надежный.

Выводы:

1. Бюджетные назначения Комитета исполнены в объеме 1 121 243,4 тыс. руб., или на 94,6 процента. Неисполнение назначений сложилось в объеме 64 324,0 тыс. руб., в том числе в объеме 43 070,4 тыс. руб. по причине отсутствия финансирования, 6 063,6 тыс. руб. по причине уменьшения потребности, 8 331,7 тыс. руб. по причине невыполнения подрядчиками работ по контрактам, 6 858,3 тыс. руб. по иным причинам.

2. Нарушений исполнения закона об областном бюджете, составления бюджетной отчетности Комитета за 2024 год не установлено.

Аудитор

А.В. Буряков

Информация об утвержденных и исполненных бюджетных назначениях
по доходам за 2024 год комитета юстиции Волгоградской области.

Тыс. руб.

Наименование вида дохода	Утверждено	Исполнено	Отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			Сумма	%
ВСЕГО	7 763,9	9 571,9	1 808,0	23,3
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	7 149,1	9 319,4	2 170,3	30,4
Доходы от компенсации затрат государства	5 810,9	7 454,1	1 643,2	28,3
Административные штрафы, установленные главой 12 КоАП РФ, за административные правонарушения в области дорожного движения	215,0	305,0	90,0	41,9
Административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях	66,0	81,0	15,0	22,7
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором	1 057,2	1 168,3	111,1	10,5
Возмещение ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности субъекта РФ		301,4	301,4	-
Невыясненные поступления		9,6	9,6	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	614,8	252,5	-362,3	-58,9
Субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции	614,8	252,5	-362,3	-58,9

Информация об утвержденных и исполненных бюджетных назначениях
по расходам за 2024 год комитета юстиции Волгоградской области.

Тыс. руб.

раздел/подраздел		утверждено законом	утверждено бюджетной росписью	исполнено	отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
код	наименование				сумма	%
	ВСЕГО	1 140 963,6	1 185 567,4	1 121 243,4	64 323,9	5,4
0105	СУДЕБНАЯ СИСТЕМА	890 427,4	923 917,6	864 288,1	59 629,5	6,5
0113	ДРУГИЕ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	248 855,6	259 969,2	255 383,7	4 585,5	1,8
1006	ДРУГИЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	1 680,6	1 680,6	1 571,7	108,9	6,5

Информация о динамике состояния дебиторской и кредиторской задолженности в 2024 году комитета юстиции Волгоградской области.

Тыс. руб.

наименование вида задолженности	на 01.01.2024	на 01.01.2025	отклонение	
			сумма	%
Дебиторская задолженность	264 826,9	255 976,6	-8 850,3	-3,3
расчеты по доходам	247 619,9	233 974,9	-13 645,0	-5,5
расчеты по выданным авансам	693,0	733,1	40,1	5,8
расчеты с подотчетными лицами	12,0	1,6	-10,4	-86,7
расчеты по ущербу и иным доходам	8 095,2	10 706,5	2 611,3	32,3
расчеты по платежам в бюджеты	8 406,8	10 560,5	2 153,7	25,6
Кредиторская задолженность	11 183,4	59 725,7	48 542,3	434,1
расчеты по доходам	2 262,3	1 852,2	-410,1	-18,1
расчеты с поставщиками и подрядчиками	514,3	46 865,3	46 351,0	9012,4
расчеты по платежам в бюджеты	8 406,8	11 008,20	2 601,4	30,9