

УТВЕРЖДЕНО

Председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
20 марта 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета культуры Волгоградской области за 2024 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета культуры Волгоградской области (далее – Комитет) за отчетный финансовый год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.9 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2025 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 13.12.2024 № 12/1.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки, подписанного без замечаний и разногласий.

1.2. Бюджетная отчетность за отчетный финансовый год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н), бухгалтерская отчетность - с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 №33н.

Проверкой установлено нарушение, которое приведено в разделе 2.3 настоящего заключения.

1.3. Штатная численность Комитета на начало и конец отчетного финансового года не изменялась и составила 41 ед., на 01.01.2025 вакантны 9 должностей (22%).

Количество государственных учреждений, находящихся в ведении Комитета, в 2024 году увеличилось на 1 ед. и составило 25 ед. (7 казенных, 18 бюджетных) за счет передачи МБОУ ВО «Волгоградская консерватория (институт) имени П.А. Серебрякова» в областную собственность на основании постановления Администрации Волгоградской области от 19.12.2023 №850-п.

Штатная численность государственных учреждений за 2024 год увеличилась на 222,6 ед., или на 6,9% (с 3 237,7 ед. до 3 460,3 ед.). В основном увеличение обусловлено передачей МБОУ ВО «Волгоградская консерватория (институт) имени П.А. Серебрякова» в областную собственность (206,3 штатных ед.), переездом в 2023 году ГБУК «Волгоградский областной театр кукол» в здание бывшего кинотеатра «Победа» и необходимостью его обслуживания (21 штатная ед.).

Фактическая численность подведомственных учреждений на 31.12.2024 составила 3 315,0 ед., вакантны 145,3 ед. (4,4%). Наибольшее количество вакантных должностей сложилось в ГБУК «Волгоградский областной центр народного творчества» – 12,0 ед., ГБУК «Волгоградский государственный Новый экспериментальный театр» – 21,0 ед., ГНТБУК «Ансамбль Российского Казачества» – 15,3 единицы.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Исполнение по доходам за 2024 год составило 248 078,6 тыс. руб., или 75,5% от утвержденных бюджетных назначений, что отражено в таблице №1:

Таблица №1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утверждено	Исполнено	Отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			Сумма	%
Доходы бюджета - всего	328 600,6	248 078,6	-80 522,0	-24,5
Налоговые и неналоговые доходы	3 553,6	3 891,7	338,1	9,5
Государственная пошлина	5,0	2,5	-2,5	-50,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3 238,4	3 556,0	317,6	9,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2,6	2,6	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	307,6	330,6	23,0	7,5
Безвозмездные поступления	325 047,0	244 186,9	-80 860,1	-24,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	323 642,8	243 362,8	-80 280,0	-24,8
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	400,0	400,0	
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 404,2	1 404,2	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (<i>развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах до 50 тысяч человек</i>)	0,0	-980,1	-980,1	

Наибольшую долю в структуре полученных доходов составляют безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 243 362,8 тыс. руб., или 98,1 процента.

Сумма недополученных доходов составила 80 522,0 тыс. руб., или 24,5 процента. В основном неисполнение сложилось по причине передачи в комитет строительства Волгоградской области субсидии из федерального бюджета (80 280,0 тыс. руб.) на строительство центра культурного развития в г. Михайловка. Дополнительное соглашение об уменьшении субсидии на 80 280,0 тыс. руб. заключено с Министерством культуры Российской Федерации (далее – Минкультуры РФ) 11 декабря 2024 года.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом Волгоградской области от 05.12.2023 №95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон об областном бюджете) Комитету на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2 987 670,9 тыс. руб., бюджетной росписью – 2 961 528,4 тыс. руб., что на 26 142,5 тыс. руб. меньше.

Отклонение бюджетных назначений на 26 142,5 тыс. руб. от Закона об областном бюджете связано с их уменьшением на 54 056,6 тыс. руб. по следующим причинам:

- средства перераспределены в резервный фонд Администрации Волгоградской области (7 644,5 тыс. руб.);

- экономия, образовавшаяся по заработной плате и начислениям на фонд оплаты труда, в связи с сокращением численности обучающегося контингента и проведения тарификации педагогов для установления заработной платы на основе требований к их профессиональной подготовке и уровню квалификации (44 117,1 тыс. руб.);

- экономия бюджетных средств по результатам конкурсных процедур (1 535,9 тыс. руб.);

- уменьшение контингента студентов, получающих социальную и академическую стипендию (759,1 тыс. руб.).

Увеличены бюджетные назначения на 27 914,1 тыс. руб., в том числе на:

-оснащение ГБУК «Волгоградский театр юного зрителя» и ремонт в связи с внесением изменений в проектно-сметную документацию (10 078,5 тыс. руб.);

-проведение выставок «Россия» и «Культура - стремление в будущее», фестиваля молодежи, проекта «Поезд памяти» и мероприятия «Год, изменивший жизнь» (9 776,1 тыс. руб.);

-оплату труда с начислениями работников Комитета и подведомственных учреждений, в том числе для достижения целевых показателей заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (6249,1 тыс. руб.);

-адаптацию инвалидов по зрению и других маломобильных групп населения (987,2 тыс. руб.);

-комплектование библиотечного фонда и оснащение читального зала библиотек (823,2 тыс. руб.).

Анализ исполнения бюджетных назначений по расходам Комитета представлен в приложении №1.

В целом расходы исполнены в сумме 2 952 042,6 тыс. руб., или на 99,7% к бюджетным назначениям (2 961 528,4 тыс. руб.).

Неисполнение расходов на 9 485,8 тыс. руб. в основном обусловлено заявительным характером выплат пособий и компенсаций (6 651,1 тыс. руб.), уменьшением сумм расходов за коммунальные услуги (1 359,2 тыс. руб.), экономией по заработной плате и начислениям на оплату труда (316,3 тыс. руб.).

Проверка полноты и своевременности исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы

В 2024 году Комитет являлся ответственным исполнителем государственной программы «Развитие культуры в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 08.05.2015 № 217-п (далее – ГП Развитие культуры).

Кассовые расходы ГП Развитие культуры исполнены на 3 697 260,5 тыс. руб., или на 99,6 % от бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью (3 712 969,9 тыс. руб.).

Согласно отчету о ходе реализации ГП Развитие культуры за 2024 год из 11 утвержденных показателей 3 показателя фактически достигнуты, по 8 показателям отражены прогнозные значения об их достижении (информация о фактическом достижении показателей в соответствии со статистическими данными ожидается в марте 2025 года). Информация о достижении показателей ГП Развитие культуры отражена в приложении №2.

В рамках ГП Развитие культуры реализуются 8 региональных проектов, из них 5 проектов содержат 8 показателей, из которых 4 выполнены на 100%, по 4 показателям имеется перевыполнение от 1,9% до 185,7 процента. Значительное перевыполнение показателя «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» по региональному проекту «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Волгоградская область)» на 185,7% связано с отражением в отчете 26 отремонтированных объектов за счет средств областного бюджета без привлечения средств федерального бюджета, которые не учтены в плановом показателе проекта.

По 3 региональным проектам предусмотрено достижение 7 результатов (мероприятий), показатели не установлены.

Информация о достижении показателей и результатов (мероприятий) региональных проектов отражена в приложении №3.

В нарушение п.2.9 Положения о государственных программах Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 29.09.2023 №658-п (далее – Положение №658-п), показатель ГП Развитие культуры «Доля региональных и муниципальных театров, учреждений культурно-досугового типа, в которых созданы новые постановки и (или) обеспечено развитие и укрепление материально-технической базы, по отношению к запланированной к 2030 году» дублируется с показателем в структурном элементе ГП Развитие культуры (региональный проект «Развитие искусства и творчества в Волгоградской области»). Комитетом в Минкультуры РФ направлено письмо от 29.07.2024 №15-01-05/3651 с предложением, помимо прочего, исключить из соглашения от 14.12.2022 №2022-00526 дублирующий показатель. При заключении дополнительных соглашений (последнее от 19.12.2024 №2022-00526/3) Минкультуры РФ дублирующий показатель не скорректирован, что соответственно не позволило его скорректировать и в ГП Развитие культуры.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей Комитета за 2024 год представлена в таблице №2:

Таблица №2, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2024	на 01.01.2025	Отклонение	
			Сумма	%, разы
Дебиторская задолженность, в т.ч.:	534 229,2	955 336,7	421 107,5	78,8
Расчеты по доходам (205)	516 924,2	954 642,5	437 718,3	84,7
Расчеты по выданным авансам (206)	16 805,6	62,7	-16 742,9	-99,6
Расчеты с подотчетными лицами (208)	380,4	59,0	-321,4	-84,5
Расчёты по ущербу имуществу и иным доходам (209)	93,4	408,4	315,0	в 4,4 раза
Расчеты по платежам в бюджеты (303)	25,6	164,1	138,5	в 6,4 раза
Кредиторская задолженность, в т.ч.:	92,9	140,0	47,1	50,6
Расчеты по доходам (205)	1,0	1,7	0,7	73,3
Расчёты по принятым обязательствам (302)	92,0	89,5	-2,4	-2,6
Расчеты по платежам в бюджеты (303)	0,0	48,7	48,7	100,0

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности Комитета

Дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2025 составила 955 336,7 тыс. руб. и за 2024 год увеличилась на 421 107,5 тыс. руб., или на 78,8 процента.

Основные суммы задолженности приходятся на расчеты по поступлениям из федерального бюджета (931 798,2 тыс. руб.) и возврат физическим лицом по решению суда (20 802,3 тыс. руб.).

Долгосрочная задолженность по предоставлению субсидий из федерального бюджета в 2026 – 2027 годах по соглашениям, заключенным с Минкультуры РФ, составляет 738 814,1 тыс. руб.

В нарушение п.17 Инструкции №191н по строке 251 в разделе «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) данная долгосрочная дебиторская задолженность не отражена. В ходе проверки нарушение устранено.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2025 числится за ИП Буничев Е.Е. за непоставленную бумагу на 19,4 тыс. рублей. Комитетом ведется работа по ее взысканию.

Кредиторская задолженность на 01.01.2025 увеличилась на 47,1 тыс. руб., или на 50,6 %, и составила 140,0 тыс. руб., из них 48,7 тыс. руб. – по налогу на имущество.

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 отсутствовала.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных учреждений

Информация о дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных учреждений отражена в приложении №4.

Как следует из приложения №4, дебиторская задолженность бюджетных учреждений по всем источникам финансирования на 01.01.2025 уменьшилась на 2 464 913,8 тыс. руб. (на 52,8%) и составила 2 199 901,2 тыс. руб., в том числе по субсидиям на финансовое обеспечение государственного задания – 2 061 186,2 тыс. руб., по приносящей доход деятельности – 138 714,6 тыс., по субсидиям на иные цели – 0,4 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность бюджетных учреждений на 01.01.2025 в сумме 455,9 тыс. руб. сформировалась только по собственным доходам, в основном по задолженности ООО «БТ» в части невозвращенного аванса по договору поставки автомобиля на сумму 364,2 тыс. рублей. Исполнительное производство 20.12.2024 было окончено в связи с невозможностью взыскания средств с ООО «БТ».

Кредиторская задолженность бюджетных учреждений по всем источникам финансирования на 01.01.2025 увеличилась на 163 689,2 тыс. руб. (в 5,4 раза) и составила 200 757,9 тыс. руб., в том числе по субсидиям на иные цели – 85 019,4 тыс. руб., по субсидиям на финансовое обеспечение государственного задания – 63 756,1 тыс. руб., по приносящей доход деятельности – 51 982,4 тыс. рублей.

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность в бюджетных учреждениях на 01.01.2025 отсутствовала.

3. Анализ внутреннего финансового аудита и контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

3.1. Анализ внутреннего финансового аудита.

В структуру Комитета входит сектор внутреннего финансового аудита и контроля (далее - Сектор) с 2 штатными единицами, который осуществляет свою деятельность на основе принципа функциональной независимости.

Планом внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Комитета от 14.12.2023 № 01-20/278, Комитетом в 2024 году предусмотрено проведение 2 аудиторских мероприятий, которые согласно отчету Комитета проведены в полном объеме.

По результатам вышеуказанных мероприятий установлены недостатки, не являющиеся финансовыми нарушениями (в части внесения изменений и актуализации Учетной политики, оформления регистров бухгалтерского учета, составления первичных учетных документов, а также отсутствия актов о разграничении полномочий при выполнении операций по выполнению бюджетных процедур и др.), подготовлены акты.

По итогам аудиторских мероприятий даны рекомендации по продолжению качественного осуществления внутреннего контроля за организацией и выполнением бюджетных процедур.

3.2. Анализ контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

План контроля за деятельностью бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Комитет осуществляет функции и полномочия учредителя, на 2024 год утвержден приказом Комитета от 14.12.2023 №01-20/279.

В соответствии с утвержденным планом проверок Сектором проведены проверки в 5-ти подведомственных учреждениях: ГБУК «Волгоградский планетарий»; ГОБУКВО «Волгоградский государственный институт искусств и культуры»; ГКУ «Государственный архив документов социально – правовой защиты граждан Волгоградской области»; ГБУК «Агентство по проведению культурно – массовых мероприятий»; ГБУК «Волгоградская детская филармония» в части соответствия их деятельности, расходования денежных средств, использования имущества.

В ходе проверок установлены нарушения и недостатки (неэффективное использование имущества, нарушение порядка возмещения расходов, искажение данных

отчетности, невыполнение целевых показателей плана – задания, заключение контрактов с ценами, превышающей 10% балансовой стоимости активов, без согласования с учредителем и др.).

По итогам проверок в учреждения направлены информационные письма с 37 предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков, из которых 26 исполнены, по 11 предложениям срок исполнения не наступил.

Кроме того, в 2024 году Сектором были проведены проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг ГНТБУК «Ансамбль Российского Казачества», ГБУК «Агентство по проведению культурно – массовых мероприятий» и ГБУК «Волгоградский государственный Новый экспериментальный театр», по которым нарушений не выявлено.

Выводы:

1. Администрируемые Комитетом доходы исполнены на 248 078,6 тыс. руб., или на 75,5 % при плановых показателях 328 600,6 тыс. руб., по причине перераспределения средств федерального бюджета (80 280,0 тыс. руб.) комитету строительства Волгоградской области на строительство центра культурного развития в г. Михайловка.

2. Расходы Комитета исполнены на 2 952 042,6 тыс. руб., или на 99,7 % к назначениям, утвержденным бюджетной росписью (2 961 528,4 тыс. руб.). Не исполнены расходы на 9 485,8 тыс. руб., в основном за счет заявительного характера выплат пособий и компенсаций (6 651,1 тыс. руб.), уменьшения сумм расходов за коммунальные услуги (1 359,2 тыс. руб.), экономии по заработной плате и начислениям на оплату труда (316,3 тыс. руб.).

3. Дебиторская задолженность Комитета в течение 2024 года увеличилась на 421 107,5 тыс. руб., или на 78,8% и по состоянию на 01.01.2025 составила 955 336,7 тыс. руб., что в основном обусловлено заключением соглашений с Минкультуры РФ на 2025 – 2027 годы о предоставлении средств федерального бюджета (931 798,2 тыс. руб.) и задолженностью физического лица по решению суда (20 802,3 тыс. руб.).

Долгосрочная задолженность по предоставлению субсидий из федерального бюджета в 2026 – 2027 годах по соглашениям, заключенным с Минкультуры РФ, составляет 738 814,1 тыс. руб. В нарушение п.17 Инструкции №191н по строке 251 в разделе «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) данная задолженность не отражена. В ходе проверки нарушение устранено.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2025 числится за ИП Буничев Е.Е. за непоставленную бумагу на 19,4 тыс. рублей. Комитетом ведется работа по ее взысканию.

Дебиторская задолженность бюджетных учреждений по всем источникам финансирования на 01.01.2025 уменьшилась на 2 464 913,8 тыс. руб. (на 52,8%) и составила 2 199 901,2 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность бюджетных учреждений на 01.01.2025 в сумме 455,9 тыс. руб. сформировалась только по собственным доходам, в основном по задолженности ООО «БТ» в части невозвращенного аванса по договору поставки автомобиля на сумму 364,2 тыс. рублей. Исполнительное производство 20.12.2024 было окончено в связи с невозможностью взыскания средств с ООО «БТ».

4. Кредиторская задолженность Комитета на 01.01.2025 увеличилась на 47,1 тыс. руб., или на 50,6 %, и составила 140,0 тыс. руб., из них 48,7 тыс. руб. по налогу на имущество.

Кредиторская задолженность бюджетных учреждений по всем источникам финансирования на 01.01.2025 увеличилась на 163 689,2 тыс. руб. (в 5,4 раза) и составила 200 757,9 тыс. рублей. Основная сумма задолженности по всем источникам приходится на задолженность по субсидиям на иные цели в сумме 85 019,4 тыс. руб. (42,3%).

Просроченная кредиторская задолженность бюджетных учреждений на 01.01.2025 отсутствует.

5. Из 11 показателей ГП Развитие культуры за 2024 год 3 показателя фактически достигнуты, по 8 показателям отражены прогнозные значения об их достижении (информация о фактическом достижении показателей в соответствии со статистическими данными ожидается в марте 2025 года).

Из 8 показателей региональных проектов 4 выполнены на 100%, по 4 показателям имеется перевыполнение от 1,9% до 185,7 процента. Значительное перевыполнение показателя «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» по региональному проекту «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Волгоградская область)» на 185,7% связано с отражением в отчете 26 отремонтированных объектов за счет средств областного бюджета без привлечения средств федерального бюджета, которые не учтены в плановом показателе проекта.

В нарушение п.2.9 Положения №658-п показатель ГП Развитие культуры «Доля региональных и муниципальных театров, учреждений культурно-досугового типа, в которых созданы новые постановки и (или) обеспечено развитие и укрепление материально-технической базы, по отношению к запланированной к 2030 году» дублируется с показателем в структурном элементе ГП Развитие культуры (региональный проект «Развитие искусства и творчества в Волгоградской области»). Комитетом в Минкультуры РФ направлено письмо от 29.07.2024 №15-01-05/3651 с предложением, помимо прочего, исключить из соглашения от 14.12.2022 №2022-00526 дублирующий показатель. При заключении дополнительных соглашений (последнее от 29.12.2024 №2022-00526/4) Минкультуры РФ дублирующий показатель не скорректирован, что соответственно не позволило его скорректировать и в ГП Развитие культуры.

Аудитор

Е.А. Пузикова