

## УТВЕРЖДЕНО

Председатель контрольно-счетной  
палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_ А.А. Носов

\_\_\_\_\_ 2022 года

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

#### ***о результатах внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета – комитетом ветеринарии Волгоградской области за 2021 год***

В соответствии с пунктом 3.1.18 плана работы на 2022 год, утвержденного постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) от 07.12.2021 №15/1, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета – комитетом ветеринарии Волгоградской области (далее Комитет).

Комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным проводить единую государственную политику Волгоградской области в сфере ветеринарии и осуществлять управление государственной ветеринарной службой Волгоградской области.

Штатная численность Комитета на 01.01.2022 составила 38 единиц (1 ед. - государственная должность, 37 ед. – государственные гражданские служащие) и по сравнению с прошлым годом не изменилась. Фактическая численность составила 37 человек (вакантна 1 ед. государственного гражданского служащего).

Подведомственными Комитету являются 36 государственных бюджетных учреждений Волгоградской области (далее ГБУ ВО): 32 районных станции по борьбе с болезнями животных, 3 городских станции по борьбе с болезнями животных и Волгоградская областная лаборатория. Штатная численность работников подведомственных учреждений на 01.01.2021 составляла 2079 ед., на 01.01.2022 – 2062 ед., то есть уменьшилась на 17 единиц. Фактическая численность работников подведомственных учреждений на 01.01.2021 составляла 1877 человек, на 01.01.2022 - 1836 человек. То есть 10% от штатной численности работников подведомственных учреждений ежегодно остается вакантной.

#### **Проверка бюджетной отчетности**

Сводная бюджетная отчетность Комитета представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ) и п.11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция № 191н). Бухгалтерская отчетность подведомственных бюджетных учреждений представлена в составе, определенном Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее Инструкция №33н).

Проверкой представленной отчетности установлено следующее.

В нарушение п. 324 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее Инструкция №157н), Комитетом не велся учет доведенных плановых (прогнозных) показателей по доходам по счету 150400000

«Сметные (плановые, прогнозные) назначения». В ходе проверки нарушение устранено, Комитетом представлена главная книга, в которой отражены обороты по счету 150400000 в сумме плановых (прогнозных) показателей по доходам.

Также в нарушение п. 55 и п. 163 Инструкции №191н в гр. 4 отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) по разделу «Доходы бюджета» и в гр. 3 формы «Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) не были отражены прогнозные показатели поступлений по доходам в сумме 113,5 тыс. рублей. В ходе проверки Комитетом нарушение устранено путём внесения изменений в данные формы отчетности и направления уточнённых форм в комитет финансов Волгоградской области (далее Облфин).

В нарушение п. 69 Инструкции №33н в гр. 11 формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по собственным доходам (ф.0503769) не была отражена информация о просроченной дебиторской задолженности на конец отчетного периода по 4 контрагентам в общей сумме 11,5 тыс. руб., что привело к искажению соответствующих строк (по гр.11) ф.05030769 более, чем на 10% и является грубым нарушением требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 15.11 КоАП РФ.

В ходе проверки нарушение устранено путём внесения изменений в раздел 1 и раздел 2 ф.05030769 и направлением формы в Облфин, в связи с чем протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица Комитета не составлялся.

### Администрирование доходов

Фактическое исполнение по доходам за 2021 год приведено в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

Код дохода по бюджетной классификации	Наименование доходов	2021 год			
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр.4-гр.3)	% исп.
1	2	3	4	5	6
823 1 16 01205 01 0000 140	Административные штрафы, установленные главой 20 КоАП РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, выявленные должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, включенных в соответствующие перечни, утвержденные высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ	109,0	110,0	110,0	100
1 16 10122 01 0000140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году	4,5	4,5	4,5	100
823 1 17 01020 02 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	0	1,0	1,0	x
2 18 60010 02 0000150	Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	405,9	87,1	318,8	21,4
<b>ВСЕГО</b>		<b>519,4</b>	<b>202,6</b>	<b>434,3</b>	<b>49,9</b>

По сравнению с 2020 годом поступление доходов уменьшилось на 950,3 тыс. руб. в основном в связи с уменьшением сумм возврата субвенций (на 937,2 тыс. руб.) и составило 202,6 тыс. руб., или 49,9% к бюджетным назначениям, в том числе возврат:

-5 муниципальными образованиями остатков неиспользованных в 2020 году субвенций на осуществление полномочий Волгоградской области, переданных органам местного самоуправления в области обращения с животными в части реализации мероприятий при

осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее субвенция на животных без владельцев) – 83,0 тыс. руб.;

-муниципальным образованием остатка неиспользованной в 2020 году субвенции на осуществление полномочий Волгоградской области, переданных органам местного самоуправления, по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям) (далее субвенция на скотомогильники) – 4,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Комитетом в 2021 году в Облфин дважды направлялись письма с информацией о том, что оценка поступлений по доходам бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение..., составляет 87,1 тыс. руб., при доведенных Облфином 405,9 тыс. рублей. Вместе с тем утвержденные бюджетные назначения в ф. 0503127 по указанному виду доходов сформированы в сумме 405,9 тыс. руб., то есть Облфином не учтены указанные письма Комитета. В результате по данному виду доходов сложился низкий процент исполнения (21,4%). В соответствии со Стандартом финансового контроля КСП «Последующий контроль за исполнением бюджета Волгоградской области» отклонение фактического исполнения доходов от плановых назначений более чем на 10% расценивается как некачественное планирование.

### Исполнение расходов

Законом Волгоградской области от 11.12.2020 №113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее Законом об областном бюджете на 2021 год) Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 601567,5 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.01.2022 (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения на 2021 год составили 603258,0 тыс. рублей. Увеличение утвержденных бюджетных назначений относительно ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2021 год, осуществлено на основании ст. 217 БК РФ и ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

Кассовые расходы Комитета за 2021 год составили 601590,4 тыс. руб., или 99,7% к бюджетным назначениям. По сравнению с предыдущим годом расходы увеличились на 3752,3 тыс. руб. (на 0,6%). Исполнение расходов по подразделам отражено в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

Подраздел	Наименование расходов	Закон об областном бюджете на 2021 год	Утвержденные бюджетные назначения	Отклонение (гр.4-гр.3)	Исполнено	К бюджетным назначениям	
						Отклонение (гр.7-гр.4)	% исполнения
1	2	3	4	6	7	8	9
0405	Сельское хозяйство и рыболовство всего, в т.ч.	596067,5	598008,0	1940,5	596349,3	-1658,7	99,7
	<i>ВЦП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области на 2019-2021 годы»</i>	563489,0	563489,0	0	561999,3	-1489,7	99,7
	<i>Непрограммные направления обеспечения деятельности государственных органов Волгоградской области</i>	32578,5	34519,0	1940,5	34350,0	-169,0	99,5
1003	Социальное обеспечение населения	5500,0	5250,0	-250,0	5241,1	-8,9	99,8
<b>ИТОГО</b>		<b>601567,0</b>	<b>603258,0</b>	<b>1690,5</b>	<b>601590,4</b>	<b>-1667,6</b>	<b>99,7</b>

Неисполненные бюджетные назначения по расходам за 2021 год составили 1667,6 тыс. руб., или 0,3 процента. Наибольшее неисполнение расходов сложилось по субвенциям:

-на скотомогильники – 1166,7 тыс. руб., или 16,3%, в связи возвратом средств на реконструкцию и содержание скотомогильников в полном объеме 4-мя муниципальными образованиями и неиспользованного остатка средств на содержание скотомогильника 1 муниципальным образованием;

-на животных без владельцев – 253,4 тыс. руб., или 2,5%, в связи с отказом 3-х муниципальных образований от получения субвенции, возвратом полученных средств в полном объеме 2 муниципальными образованиями и неиспользованных остатков 12 муниципальными образованиями.

Причины возврата средств приведены в заключении ниже.

Расходы на содержание аппарата Комитета составили 34350,0 тыс. руб., и сложились практически на уровне предыдущего года (34265,9 тыс. руб.), из них расходы на оплату труда с начислениями и иные выплаты персоналу – 33877,0 тыс. руб., или 98,6 процента.

#### Расходы по исполнению судебных решений и оплате штрафных санкций

Согласно ф. 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения» расходы по судебным решениям составили 16,1 тыс. руб. и сложились в ГБУ ВО «Волгоградская горСББЖ» в связи с компенсацией морального вреда по 2-м исковым заявлениям, поданным в суд владельцами животных.

Также согласно «Отчёту о движении денежных средств учреждения» (ф.0503723) подведомственными учреждениями были оплачены:

-штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых сборах – 159,5 тыс. руб.;

-штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) – 0,3 тыс. руб.;

-другие экономические санкции – 342,0 тыс. руб. (штрафы, наложенные Роспотребнадзором, Россельхознадзором, Федеральной антимонопольной службой, ГИББД).

Вышеуказанные расходы на общую сумму 517,9 тыс. руб. произведены за счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности, и являются неэффективными.

#### Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженностях Комитета приведены в таблице:

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Задолженность на 01.01.2021		Задолженность на 01.01.2022	
	всего	в т.ч. просроченная	всего	в т.ч. просроченная
<b>Дебиторская задолженность, всего т.ч. счетам</b>	<b>142,1</b>	<b>0</b>	<b>1253,3</b>	<b>0</b>
Расчеты по выданным авансам (020600000)	142,1	0	1253,3	0
<b>Кредиторская задолженность всего, в т.ч. по счетам:</b>	<b>2,7</b>	<b>0</b>	<b>4,8</b>	<b>0</b>
Расчеты по доходам (030200000)	2,7	0	4,8	0

#### Состояние дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2021 составляла 142,1 тыс. руб., на 01.01.2022 увеличилась на 1111,2 тыс. руб. и составила 1253,3 тыс. руб., из них 1000,0 тыс. руб. - неиспользованная администрацией г. Камышина субсидия муниципальным образованиям для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований при выполнении государственных полномочий Волгоградской области по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части мероприятий, направленных на регулирование численности безнадзорных животных (далее субсидия на безнадзорных животных); 176,4 тыс. руб. – неиспользованная субвенция на реконструкцию скотомогильника; 35,6 тыс. руб. – неиспользованная субвенция на животных без владельцев и 41,3 тыс. руб. - по услугам связи.

Дебиторская задолженность подведомственных бюджетных учреждений на 01.01.2022 составила 573289,0 тыс. руб., в том числе:

-по субсидии на выполнение государственного задания - 548268,1 тыс. руб., из них 548213,5 тыс. руб. – сумма по соглашениям о предоставлении субсидий на 2022 год, 54,6 тыс. руб. – переплата по НДФЛ и страховым взносам от начисленной заработной платы.

Просроченная задолженность на 01.01.2022 составила 20,0 тыс. руб. и сложилась до 01.01.2021 по расчетам по заработной плате и начислениям на неё;

-по субсидии на иные цели - 8,5 тыс. руб., которая образовалась в результате переплаты НДФЛ и страховых взносов в 2019 году и является просроченной;

-по собственным доходам - 25012,5 тыс. руб., из них 17952,2 тыс. руб. – оказанные услуги, 575,8 тыс. руб. – в результате хищений, 992,5 тыс. руб. – по налогу на прибыль и НДС, 657,9 тыс. руб. – по налогу на имущество и земельному налогу, 151,9 тыс. руб. – по платежам в бюджеты от начисленной заработной платы, 135,5 тыс. руб. – по прочим платежам в бюджет, 4546,7 тыс. руб. – авансы на приобретение материальных запасов, основных средств, содержание имущества и пр.

Просроченная задолженность по собственным доходам на 01.01.2022 составила 3159,2 тыс. руб., что на 1029,7 тыс. руб. (на 48,4%) больше чем на 01.01.2021 (2129,5 тыс. руб.). Согласно разделу 2 ф.0503769 датами возникновения задолженности явились: 2019 год – 589,2 тыс. руб., 2020 год - 529,3 тыс. руб. и 2021 год - 2040,7 тыс. рублей.

Общая сумма просроченной дебиторской задолженности подведомственных учреждений на 01.01.2022 составила 3187,7 тыс. руб., что на 1049,7 тыс. руб. (на 49,1%) больше, чем на 01.01.2022 (2138,0 тыс. руб.).

#### Состояние кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Комитета на 01.01.2021 составляла 2,7 тыс. руб., на 01.01.2022 увеличилась на 2,1 тыс. руб. и составила 4,8 тыс. руб., из них 2,7 тыс. руб. – излишне удержан в судебном порядке долг с правонарушителя в области ветеринарии; 1,0 тыс. руб. - ошибочно зачисленный платеж (в январе 2022 года произведено уточнение); 1,0 тыс. руб. – оплачен административный штраф, а постановление мирового судьи не поступило.

Кредиторская задолженность подведомственных бюджетных учреждений на 01.01.2021 составляла 534098,9 тыс. руб., за 2021 год увеличилась на 23370,6 тыс. руб., или на 4,4 %, и на 01.01.2022 составила 557469,5 тыс. руб., в том числе:

-по субсидии на выполнение государственного задания - 548213,5 тыс. руб. (по соглашениям о предоставлении субсидий на 2022 год);

-по собственным доходам - 9255,9 тыс. руб., или на 75% больше, чем на 01.01.2021 (5287,9 тыс. руб.), в том числе: 250,8 тыс. руб. – по расчетам от оказания платных услуг, 7919,7 тыс. руб. – по налогу на прибыль и НДС, 521,1 тыс. руб. – по платежам в бюджет от начисленной заработной платы, 373,8 тыс. руб. – по прочим работам, услугам и по приобретению материальных запасов, 190,5 тыс. руб. – по расчетам за услуги связи, коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, с подотчетными лицами и пр.

Просроченная кредиторская задолженность по собственным доходам по сравнению с 2020 годом увеличилась с 4,6 тыс. руб. до 26,5 тыс. рублей. Причина образования – не востребованность кредиторами.

#### **Реализация ведомственной целевой программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области»**

Законом об областном бюджете на 2021 год на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области на 2019-2021 годы», утвержденной приказом Комитета от 27.04.2018 № 243а (далее ВЦП), предусмотрено 568989,0 тыс. руб., что на 250,0 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений (568739,0 тыс. руб.). Расхождение образовалось за счет сокращения средств на возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг работающим и проживающим в сельской местности специалистам.

ВЦП на 2021 год предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета в размере 573632,0 тыс. руб., что больше ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете на 2021 год, - на 4643,0 тыс. руб. и утвержденных бюджетных назначений - на 4893,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2021 год составили 567240,3 тыс. руб., или 99,7% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе:

-субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 528705,7 тыс. руб., или 100%;

-субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 12435,6 тыс. руб., или 99,4%, из них на внедрение электронной идентификации (чипирования) сельскохозяйственных животных – 881,4 тыс. руб.; на транспортные расходы и хранение лекарственных препаратов ветеринарного применения, поступающих за счет средств федерального бюджета, – 2000,0 тыс. руб.; на приобретение специализированного автотранспорта для государственных бюджетных учреждений ветеринарной службы - 9449 тыс. руб.; на реализацию государственных социальных гарантий молодым специалистам, работающим в государственных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области – 105,2 тыс. руб.;

-субвенции на животных без владельцев – 9746,6 тыс. руб., или 97,5%;

-субвенции на скотомогильники – 6111,3 тыс. руб., или 83,7%;

-субсидия на безнадзорных животных - 5000 тыс. руб., или 100%;

-средства на возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг работающим и проживающим в сельской местности специалистам - 5241,1 тыс. руб., или 99,8 процента

Основное неисполнение расходов сложилось по субвенциям на скотомогильники.

Из 8 показателей мероприятий ВЦП в натуральном выражении 1 – выполнен, 3 – перевыполнены и 4 – невыполнены.

При этом фактический объем услуг, оказанный учреждениями ветеринарии, по всем мероприятиям соответствует объемам, предусмотренным государственными заданиями. В результате, при том, что отдельные показатели ВЦП не выполнены, показатели государственных заданий выполнены в полном объеме.

Таким образом, ВЦП не соответствовала ни Закону об областном бюджете на 2021 год, ни доведенным до учреждений государственным заданиям, ни бюджетной росписи Комитета. Несоответствие обусловлено тем, что в 2021 году изменения в ВЦП вносились единожды – 28.05.2021. При этом в Положении о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденном постановлением Администрации Волгоградской области от 13.10.2008 № 89-п (далее Положение №89-п), отсутствует норма, предусматривающая приведение объема финансового обеспечения ВЦП в соответствие с Законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также уточнения значений целевых показателей на основании обоснованного расчета финансового обеспечения мероприятий.

Необходимо отметить, что аналогичная ситуация отмечалась КСП и при проведении камеральной внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета Комитетом за 2020 год.

Кроме того, ВЦП на 2021 год установлено 14 целевых показателей, из них: 4 – выполнены, 3 – перевыполнены и 7 - не выполнены. Основное невыполнение сложилось по 5 показателям:

-«Достижение планового показателя по количеству идентифицированных (чипированных) животных» - 22,34 тыс. голов, или 37,2% от плана (60,0 тыс. голов). Согласно информации, указанной в Сведениях о целевых индикаторах и показателях ВЦП, являющихся приложением к отчету по итогам работы Комитета за 2021 год, показатель не достигнут в связи с тем, что крупный рогатый скот чипировался только в части молочных коров и племенных животных (которые не подлежат убою продолжительный период времени);

-«Количество реконструированных скотомогильников (биотермических ям) за счет перечисленных в бюджеты муниципальных образований субвенций ...» - 5 ед., или 71,4% от

плана (7 ед.). Неисполнение связано с отказом от подписания соглашения о предоставлении субвенции (скотомогильник ликвидирован) и возвратом полученной субвенции (не завершена процедура по оформлению скотомогильника в муниципальную собственность);

-«Количество стерилизованных животных без владельцев на территории муниципального образования» - 382 головы, или 76,4% от плана (500 голов);

-«Количество вольеров для безнадзорных животных, созданных на территории муниципального образования» - 26 вольеров, или 43,3% от плана (60 вольеров).

-«Снижение численности безнадзорных животных, переданных в некоммерческие организации» - 382 головы, или 95,5% от плана (400 голов).

Согласно информации, указанной в Сведениях о целевых индикаторах и показателях ВЦП, являющихся приложением к отчету по итогам работы Комитета за 2021 год, неисполнение вышеуказанных 3-х целевых показателей связано с тем, что администрацией г. Камышина не использована полученная субсидия на безнадзорных животных в сумме 1000,0 тыс. руб. (средства возвращены в январе 2022 года).

### Субвенции на животных без владельцев

Субвенция предусмотрена в целях финансового обеспечения полномочий, переданных органам местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов Волгоградской области в соответствии с Законом Волгоградской области от 15.07.2013 №94-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области в части реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее Закон №94-ОД).

Законом об областном бюджете на 2021 год субвенции предусмотрены 38 муниципальным районам и городским округам в размере 10000,0 тыс. рублей.

Отказались от подписания соглашений о предоставлении субвенций органы местного самоуправления 3-х муниципальных районов, каждому из которых Законом об областном бюджете на 2021 год предусматривалось по 34,2 тыс. руб. (всего 102,6 тыс. руб.). Причиной отказа явился недостаточный объем средств.

В 2021 году Комитетом с органами местного самоуправления было заключено 35 соглашений о предоставлении субвенций, перечислено 9897,4 тыс. руб., израсходовано 9711,0 тыс. руб., или 98,1%, возвращено в бюджет - 186,4 тыс. руб., в том числе:

-в 2021 году - 150,8 тыс. руб., из них администрациями Дубовского и Нехаевского муниципальных районов субвенции возвращены в полном объеме (68,4 тыс. руб. и 34,2 тыс. руб. соответственно); администрациями 12 муниципальных районов возвращены неиспользованные остатки (48,2 тыс. руб.);

-в 2022 году - 35,6 тыс. руб., в том числе администрацией Урюпинского муниципального района субвенция возвращена в полном объеме (34,2 тыс. руб.), администрацией Суrowsикинского муниципального района - неиспользованный остаток (1,4 тыс. руб.).

Таким образом, по итогам 2021 года из 35 муниципальных образований, получивших субвенции, 20 – использовали субвенции полностью, 12 - использовали субвенции не в полном объеме и 3 - не использовали субвенции.

Согласно Докладу о реализации Закона №94-ОД за 2021 год и пояснительной записке (ф. 0503160) проведен отлов 5645 особей животных без владельцев, что в 2,4 раза больше, чем в 2020 году (2314 особей), и в 3,9 раза больше предусмотренного ВЦП планового значения показателя «Количество выбывших животных без владельца в результате мероприятий, проведенных за счет перечисленных в бюджеты муниципальных образований субвенций» (1461 голова). По информации Комитета перевыполнение обусловлено привлечением муниципалитетами собственных средств.

В рамках реализации ст.8 Закона №94-ОД по контролю за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и использованию субвенций Комитетом в 2021 году было проведено 17 плановых проверок органов местного самоуправления, по результатам которых:

-в 9 органах местного самоуправления выявлены факты нарушения Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 №589. Информация была передана в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской, Волгоградской и Астраханским областям и Республике Калмыкия;

-в Дубовском муниципальном районе установлены нарушения Порядков по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев и по организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Волгоградской области, утвержденных приказом Комитета от 27.12.2019 №600а (возврат на прежние места обитания не маркированных и не стерилизованных животных без владельцев). По итогам проверки начальник отдела по сельскому хозяйству администрации Дубовского муниципального района привлечен к административной ответственности по ст. 13.10.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1693-ОД «Кодекс Волгоградской области об административной ответственности» (далее КВО АО), с назначением штрафа 12,0 тыс. рублей.

#### Субвенции на скотомогильники

Субвенция предусмотрена в целях финансового обеспечения полномочий, переданных органам местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов Волгоградской области в соответствии с Законом Волгоградской области от 25.12.2017 №130-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям)» (далее Закон №130-ОД).

Первоначально Законом об областном бюджете на 2021 год субвенции на скотомогильники были предусмотрены 37 муниципальным образованиям на сумму 8821 тыс. руб., в том числе 5411 тыс. руб. на реконструкцию 7 скотомогильников и 3410,0 тыс. руб. на содержание 30 скотомогильников.

В окончательной редакции Закона об областном бюджете на 2021 год субвенции предусмотрены 30 муниципальным образованиям в размере 7278,0 тыс. руб., в том числе 4638,0 тыс. руб. на реконструкцию 6 скотомогильников и 2640,0 тыс. руб. на содержание 24 скотомогильников. Бюджетные назначения уменьшены на 1543,0 тыс. руб. в связи с тем, что органы местного самоуправления:

-3-х муниципальных районов отказались от подписания соглашений о предоставлении субвенций на содержание (220,0 тыс. руб.) и реконструкцию (773,0 тыс. руб.) в связи с ликвидацией скотомогильников;

-4-х муниципальных районов, получившие субвенции на содержание 5 скотомогильников (550,0 тыс. руб.), возвратили средства в связи с ликвидацией 2-х скотомогильников и отсутствием потребности в средствах для содержания 3-х скотомогильников.

Всего Комитетом в 2021 году с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов было заключено 6 соглашений о предоставлении субвенций на реконструкцию скотомогильников (на 4638,0 тыс. руб.) и 28 - на содержание скотомогильников (3190,0 тыс. руб.), всего на общую сумму 7828,0 тыс. рублей.

Также в 2021 году расторгли соглашения и возвратили субвенции в сумме 1103,0 тыс. руб. органы местного самоуправления ещё 4-х муниципальных районов, из них 3 - на содержание скотомогильников (330,0 тыс. руб.) по причине отсутствия потребности в средствах и 1 - на реконструкцию скотомогильника (773,0 тыс. руб.) в связи с планируемой ликвидацией.

Комитетом 34 муниципальным образованиям было перечислено 7828,0 тыс. руб. (на реконструкцию – 4638,0 тыс. руб., на содержание – 3190,0 тыс. руб.), израсходовано 5934,9 тыс. руб. (на реконструкцию – 3688,6 тыс. руб., на содержание – 2246,3 тыс. руб.), или 75,8%, возвращено в бюджет – 1893,1 тыс. руб. (на реконструкцию – 949,4 тыс. руб., на содержание – 943,7 тыс. руб.). Субвенции были возвращены:

-в 2021 году – 1716,7 тыс. руб., из них 8 муниципальными образованиями субвенции возвращены в полном объеме – 1653,0 тыс. руб. (на реконструкцию – 773,0 тыс. руб., на



содержание – 880,0 тыс. руб.), и одним муниципальным образованием возвращена часть средств – 63,7 тыс. руб., или 57,9% от полученной субвенции на содержание;

-в 2022 году – 176,4 тыс. руб. одним муниципальным образованием возвращен неиспользованный остаток субвенции на реконструкцию скотомогильника.

Таким образом, из 34 муниципальных образований, получивших субвенции в 2021 году, 24 – использовали субвенции полностью, 2 - использовали субвенции не в полном объеме и 8 - не использовали субвенции. Средства субвенции были направлены на реконструкцию 5 скотомогильников и содержание 21 скотомогильника.

В рамках реализации ст.9 Закона №130-ОД по контролю за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и использованию субвенций Комитетом в 2021 году было проведено 5 плановых проверок органов местного самоуправления, получивших в 2020 году субвенции на реконструкцию скотомогильников.

Нарушения установлены в 2-х из 5 органов местного самоуправления. На основании выписанных Комитетом предписаний нарушения были устранены в полном объеме.

Кроме того, в 2021 году Комитетом проведено 3 внеплановых проверки администрации городского округа города Михайловка на предмет исполнения выданных предписаний по итогам проведенной в 2020 году проверки использования субвенций на реконструкцию 2-х скотомогильников. Данной проверкой установлено, что реконструкция скотомогильников выполнена не в полном объеме. Выданные Комитетом предписания об устранении нарушений администрацией города трижды не исполнялись. По информации администрации городского округа города Михайловка, поступившей в Комитет (30.11.2021), нарушения, выявленные при внеплановой проверке 12.10.2021, устранены в полном объеме согласно требованиям выданного предписания.

### **Организация внутреннего финансового аудита**

Внутренний финансовый аудит в Комитете осуществляется сектором внутреннего финансового аудита с 1 штатной единицей.

В 2021 году было проведено две аудиторские проверки за истекший период 2021 года:

1. Проверкой составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных Комитету, установлено отсутствие расчета (обоснование) на 20,0 тыс. руб. при внесении изменений в план финансово-хозяйственной деятельности ГБУ ВО «Серафимовичская райСББЖ». В ходе проверки нарушение устранено.

2. Проверкой полноты и своевременности финансирования учреждений, подведомственных Комитету, в части обеспечения выполнения государственного задания, нарушений не установлено.

Также в соответствии с п.2.1.20 Положения о Комитете, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 24.07.2012 №265-п, в 6 подведомственных бюджетных учреждениях были проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности, которыми установлены нарушения на 31042,9 тыс. руб., в том числе необоснованные расходы – 91,5 тыс. руб., прочие нарушения – 30951,5 тыс. рублей. На 01.01.2021 устранение составило 31030,8 тыс. руб., в том числе по необоснованным расходам – 79,4 тыс. руб., прочим нарушениям – 30951,5 тыс. рублей. Также 5 работникам 3-х учреждений объявлены замечания, осуществлено удержание неправомерно начисленной заработной платы на основании заявления 1 сотрудника.

### **ВЫВОДЫ:**

1. Проверкой бюджетной отчетности Комитета и бухгалтерской отчетности подведомственных бюджетных учреждений установлены 1 случай нарушения положения Инструкции №157н, 2 случая нарушений положений Инструкции №191н и 1 случай нарушения Инструкции №33н, приведший к искажению бухгалтерской отчетности, за что предусмотрена административная ответственность по ст. 15.11 КоАП РФ. В ходе проверки нарушения устранены, в связи с чем протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица Комитета не составлялся.

2. Фактическая численность работников подведомственных учреждений на 01.01.2021 составляла 1877 человек при штатной численности 2079 ед., на 01.01.2022 - 1836 человек при штатной численности 2062 единицы. То есть 10% от штатной численности работников подведомственных учреждений ежегодно остается вакантной.

3. По итогам 2021 года исполнение по двум видам доходов, администрируемых Комитетом, составило 100%, ещё по одному - 21,4 процента. Низкий процент исполнения связан с тем, что Облфином не был уточнен плановый (прогнозный) показатель на основании направленных в его адрес писем Комитета.

4. Кассовые расходы Комитета за 2021 год составили 601590,4 тыс. руб., или 99,7% к бюджетным назначениям и 100% к ассигнованиям, предусмотренным Законом об областном бюджете на 2021 год. Неисполненные бюджетные назначения составили 1667,6 тыс. рублей. Основной причиной неисполнения расходов явился возврат муниципальными образованиями неиспользованных субвенций на скотомогильники – 1166,7 тыс. руб. и на животных без владельцев – 253,4 тыс. рублей.

5. Дебиторская задолженность подведомственных учреждений по собственным доходам на 01.01.2022 уменьшилась на 1036,0 тыс. руб. и составила 25012,5 тыс. рублей. При этом просроченная дебиторская задолженность по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 48,4% и составила 3159,2 тыс. руб., или 12,6% от общей суммы задолженности.

6. Подведомственными Комитету учреждениями ветеринарии за счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности, на уплату штрафов, судебных расходов было направлено 517,9 тыс. рублей. Данные расходы являются для учреждений неэффективными.

7. ВЦП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области» на 2021 год не соответствовала ни Закону об областном бюджете на 2021 год, ни доведенным до учреждений государственным заданиям, ни бюджетной росписи Комитета в части объема финансового обеспечения и значений целевых показателей.

8. Из установленных ВЦП 14 целевых показателей по итогам 2021 года 7 выполнены и перевыполнены, а 7 (50%) не выполнены. Целевой показатель по количеству реконструированных скотомогильников (факт 5 ед. при плане 7 ед.) не достигнут в связи с отказом от подписания соглашения о предоставлении субвенции (не завершена процедура по оформлению скотомогильника в муниципальную собственность) и возвратом полученной субвенции в связи с ликвидацией скотомогильника. Недостижение ещё 3-х показателей связано с тем, что администрацией г. Камышина не была использована полученная субсидия на безнадзорных животных в сумме 1000,0 тыс. рублей.

9. По итогам 2021 года из 35 муниципальных образований, получивших субвенции на животных без владельцев, 20 – использовали субвенции полностью, 12 - использовали субвенции не в полном объеме и 3 - не использовали субвенции.

Из 34 муниципальных образований, получивших субвенции на скотомогильники, 24 – использовали субвенции полностью, 2 - использовали субвенции не в полном объеме и 8 - не использовали субвенции. Средства субвенции были использованы на реконструкцию 5 скотомогильников и содержание 21 скотомогильника.

***На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует комитету ветеринарии Волгоградской области:***

1. Поручить подведомственным бюджетным учреждениям провести работу по снижению имеющейся дебиторской задолженности, а также по списанию с балансового учета задолженность неплатежеспособных дебиторов и отнесению её на 04 забалансовый счет, как предусмотрено п. 339 Инструкции №157н.

2. Усилить контроль за правильностью отражения подведомственными бюджетными учреждениями в бухгалтерской отчетности просроченной дебиторской задолженности.

3. В связи с ежегодным значительным количеством вакансий рассмотреть вопрос о целесообразности сокращения штатной численности работников подведомственных учреждений.