|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА старополтавского муниципального района Волгоградской области | |
|  | 02 ноября 2020года |

**Заключение**

**к проекту решения Верхневодянской сельской Думы «О бюджете Верхневодянского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов»*.***

**Общие положения.**

Экспертное заключениеКонтрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на проект решения Верхневодянской сельской Думы «О бюджете Верхневодянского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 2023годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.7 Положения о бюджетном процессе в Верхневодянском сельском поселении, утвержденным решением Верхневодянской сельской Думы №9 от 07.07.2008г(с учетом изм. и дополн.), и Соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №10 от 20.11.2017г.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета сельского поселения предусматривает рассмотрение и утверждение бюджета сельского поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдены требования статьи 187 БК РФ.

Для проведения экспертизы одновременно с проектом решения Верхневодянской сельской Думы «О бюджете Верхневодянского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 2023годов» представлены (27 ноября 2020 года) следующие документы, а также приложения к нему:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-пояснительная записка к проекту бюджета поселения;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития сельского поселения;

-предварительные итоги социально-экономического развития территории Верхневодянского сельского поселения за истекший период текущего финансового года;

-перечень главных администраторов доходов бюджета Верхневодянского сельского поселения на 2021год;

-перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Верхневодянского сельского поселения на 2021год;

-поступление доходов в бюджет Верхневодянского сельского поселения в 2021году;

-поступления доходов в бюджет Верхневодянского сельского поселения в 2022-2023годах;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов;

-ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2021год;

-ведомственная структура расходов бюджета Верхневодянского сельского поселения на 2022-2023годы;

-предельная штатная численность муниципальных служащих Администрации Верхневодянского сельского поселения на 2021год;

-смета доходов и расходов муниципального дорожного фонда Верхневодянского сельского поселения на 2021год;

-иные документы и материалы.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств, в соответствии с п.1 ст.169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

В соответствии с п.3 ст.173БК РФ прогноз социально-экономического развития на период 2021-2023годы, одобрен администрацией Верхневодянского сельского поселения, постановлением от 30.10.2020г.№30(с изм. от 23.11.2020г №33).

Рассмотрев направленный проект бюджета сельского поселения, а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении требований бюджетного законодательства Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.7 Положения о бюджетном процессе Верхневодянского сельского поселения с проектом решения **не** **представлен реестр источников доходов бюджета Верхневодянского сельского поселения.**

При анализе Положения от 07.07.2008г. №9 о бюджетном процессе Верхневодянского сельского поселения установлено, в Положение не всегда вносились изменения, статьи не актуализировались, Положение не соответствует Бюджетному кодексу РФ от31.07.1998г №145-ФЗ. Контрольно-счетная палата рекомендует привести Положение о бюджетном процессе Верхневодянского сельского поселения в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии с п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положением «О бюджетном процессе в Верхневодянском сельском поселении» Проект бюджета Верхневодянского сельского поселения разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Предложенный к утверждению проект бюджета Верхневодянского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023 годов составлен без дефицита.

**Общая характеристика проекта бюджета.**

Проект бюджета Верхневодянского сельского поселения на 2021год представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021год и на плановый период 2022-2023годов (далее-Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе, а также определяют основные параметры бюджета сельского поселения.

В отношении основных характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг отмечается следующее.

Общий объем доходов установлен проектом бюджета на 2021г в размере 4081,6тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 3800,6тыс.рублей, на 2023г.-3818,5тыс.рублей. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2021году прогнозируются в сумме 1445,6тыс.рублей, в 2022году-1465,0тыс.рублей, в 2023году-1497,8тыс.рублей.

Общий объем расходов установлен на 2021г – 4081,6тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 3800,6,6тыс.рублей, на 20223г.-3818,5тыс.рублей. Без дефицита.

При формировании проекта бюджета учитывалось бюджетное и налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, и основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, а также планируемые изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января2021года.

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета.

**Доходы бюджета поселения.**

В соответствии со ст.174.1 БК РФ доходы бюджета Верхневодянского сельского поселения спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения.

Доходы бюджета на 2021год прогнозируются в сумме 4081,6тыс.руб., что ниже ожидаемых доходов текущего 2020года на 357,9тыс.руб. или на -8,1%. В 2022 и 2023 годах предполагается снижение доходов на 14,4% и 14,0% (соответственно) относительно ожидаемых доходов текущего 2020года.

Уменьшение доходной части бюджета сельского поселения происходит по причине сокращения безвозмездной помощи из бюджетов другого уровня.

Формирование доходов бюджета Верхневодянского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов осуществлялось на основе оценки ожидаемого поступления доходов в 2020году.

Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год ожидаемое исполнение | | 2021год | | 2022год | | 2023год | |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1375,2 | 31,0 | 1445,6 | 35,4 | 1465,0 | 38,5 | 1497,8 | 39,2 |
| Налоговые доходы | 1372,2 | 30,9 | 1442,6 | 35,3 | 1462,0 | 38,4 | 1494,8 | 39,1 |
| Неналоговые доходы | 3,0 | 0,1 | 3,0 | 0,1 | 3,0 | 0,1 | 3,0 | 0,1 |
| Безвозмездные поступления | 3064,3 | 69,0 | 2636,0 | 64,6 | 2335,6 | 61,5 | 2320,7 | 60,8 |
| Итого: | 4439,5 | 100 | 4081,6 | 100 | 3800,6 | 100 | 3818,5 | 100 |

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Администрацией поселения прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений с 64,6% в 2021году, до 61,5% и 60,8% в 2022-2023годах, доля налоговых поступлений увеличивается с 35,3% в 2021 году до 39,1% в 2023году. Поступление неналоговых доходов остается без изменений 0,1%.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2021году составляют:

-единый сельскохозяйственный налог 523,9тыс.руб. или 12,8%;

-земельный налог 420,0тыс.руб. или 10,3%;

-налог на доходы физических лиц 230,0тыс.руб. или 5,6%;

-налог по акцизам 227,7тыс.руб. или 5,5%.

По налогу на имущество физических лиц запланировано поступление в сумме 40,0тыс.рублей, что составляет 1,0% к ожидаемому поступлению собственных доходов за 2021год.

Поступление неналоговых доходов прогнозируется в сумме 3,0тыс.рублей или 0,1%. В бюджет сельского поселения в 2021году прогнозируется поступление доходов от штрафов в размере 3,0тыс.рублей или 0,1% к общему объему доходов, в 2022 и 2023 годах без изменений.

Представленная структура доходов указывает на зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов вышестоящих уровней. В составе доходов бюджета Верхневодянского сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней.

Безвозмездные поступления планируются в 2021году в сумме 2636,0тыс.рублей, из них дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 702,0тыс.рублей, прочие межбюджетные трансферты 1564,0тыс.руб., субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в сумме 57,3тыс.рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление функций административной комиссии в сумме 1,7тыс.рублей, межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями 311,0тыс.рублей.

В доходной части проекта бюджета сельского поселения на 2021год основная доля приходится на безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня составляет 64,6%, на собственные доходы поселения 35,4% бюджета поселения.

**Расходы бюджета поселения.**

Расходы бюджета рассчитаны исходя из прогноза поступления объема доходов. Общий объем расходов бюджета Верхневодянского сельского поселения проектом решения предусмотрен на 2021год в сумме 4081,6тыс.рублей, в плановом периоде 2022г.-3800,6тыс.рублей, в 2023г.-3818,5тыс.рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг. проектом бюджета представлена следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Наименование раздела | Ожидаемое исполнение 2020г | 2021г | Уд.вес % | 2022г | уд.вес % | 2023г | уд.вес  % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1822,3 | 1774,9 | 43,5 | 1778,7 | 46,8 | 1778,7 | 61,7 |
| 0200 | Национальная оборона | 50,6 | 57,3 | 1,4 | 57,9 | 1,5 | 60,0 | 1,6 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 55,6 | 54,6 | 1,3 | 54,6 | 1,4 | 54,6 | 1,4 |
| 0400 | Национальная экономика | 620,8 | 503,0 | 12,3 | 381,0 | 10,0 | 401,8 | 10,5 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1187,5 | 891,6 | 21,8 | 723,5 | 19,0 | 718,5 | 18,8 |
| 0700 | Образование | 5,0 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 | 5,0 | 0,1 |
| 0800 | Культура и кинематография | 923,2 | 775,2 | 19,0 | 777,9 | 20,5 | 777,9 | 20,4 |
| 1001 | Социальное обеспечение | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1100 | Физическая культура | 10,0 | 10,0 | 0,3 | 10,0 | 0,3 | 10,0 | 0,3 |
| 1200 | Средства массовой информации | 10,0 | 10,0 | 0,3 | 12,0 | 0,3 | 12,0 | 0,3 |
|  | Итого | 4687,2 | 4081,6 | 100 | 3800,6 | 100 | 3818,5 | 100 |

Общий объем расходов бюджета Верхневодянского сельского поселения в 2021году планируется в общей сумме 4081,6тыс.рублей, это на 605,6тыс.рублей или на 12,9% меньше ожидаемого уровня 2020года.

Структура расходов бюджета Верхневодянского сельского поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом РФ от 06.10.2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При проведенном анализе в таблице выше можно сделать следующий вывод:

Наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2021году занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» на содержание органов власти 43,5%, (соответственно 2022г-46,8%, 2023г-46,6%),

На втором месте наибольший удельный вес составляют расходы в 2021году по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 21,8% (соответственно, в 2022г-19,0%, в 2023г.-18,8%).

На третьем месте процент расходов в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу «Культура и кинематография» 19,0%, и плановый период 2022-2023годы (соответственно 20,5%,20,4%).

Также наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2021году занимают расходы по разделу «Национальная экономика». Дорожный фонд сельского поселения на 2021год прогнозируется в сумме 503,0тыс.рублей или 12,3%, (соответственно 10,0%-2022г, 10,5%-2023г.).

**Выводы и предложения**

В целом по результатам экспертизы проекта бюджета Верхневодянского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023годов Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1.Проект решения о бюджете сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023 годов, внесен на рассмотрение Верхневодянской сельской Думы в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и Порядка внесения, рассмотрения и утверждения проекта решения Верхневодянской сельской Думы о бюджете Верхневодянского сельского поселения на 2021год и на плановый 2022 и 2023годов, утвержденный Решением Верхневодянской сельской Думы от12.11.2020г. №32.

2. Документы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены не в полном объеме, а именно не представлен реестр источников доходов бюджета Верхневодянского сельского поселения.

3.Бюджет Верхневодянского сельского поселения на 2021год сформирован:

- по доходам в сумме 4081,6тыс.рублей;

- по расходам в сумме 4081,6тыс.рублей.

Без дефицита.

Бюджет поселения на 2022-2023годы прогнозируется без дефицита.

4.Налоговые доходы на 2021год планируются в сумме 1442,6тыс.рублей, удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета составит 35,3%.

5.Неналоговые доходы на 2021год планируются в сумме 3,0тыс.рублей, удельный вес неналоговых доходов в доходной части бюджета составит 0,1%.

6.В проекте бюджета Верхневодянского сельского поселения на 2021год раздел «Безвозмездные поступления» сформирован в сумме 2636,0тыс.рублей, удельный вес составит 64,6%.

Представленный Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Проект бюджета сельского поселения на 2021-2023годы сбалансирован по доходам и расходам.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует Верхневодянской сельской Думы принять представленный проект решения Верхневодянской сельской Думы «О бюджете Верхневодянского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов» с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель КСП С.М.Головатинская**