

УТВЕРЖДЕНО
Председателем
контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
7 марта 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области за 2022 год.

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области (далее – Комитет) за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.32 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2023 год.

Заключение подготовлено на основании результатов внешней проверки бюджетной отчетности за 2022 год, проведенной в Комитете. По результатам контрольного мероприятия составлен 1 акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета за отчетный финансовый год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н). Организация бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ ВО «ЦБУ») в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н).

1.3. Штатная численность Комитета на 01.01.2022 и 01.01.2023 не изменялась и составила 73 штатных единицы, из которых 1 ед.– государственная должность, 66 ед. – государственные гражданские служащие (далее – ГГС), 6 ед. - специалисты, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы.

Фактическая численность Комитета на 01.01.2023 составила 69 чел., вакантны 4 должности ГГС (5,5% от общей штатной численности).

В ведении Комитета находится одно подведомственное учреждение – государственное бюджетное учреждение Волгоградской области «Региональный информационно–аналитический центр» (далее – ГБУ ВО «РИАЦ»).

Штатная численность подведомственного учреждения утверждена приказом Комитета от 11.04.2019 №68 в количестве 45,75 штатных единиц и не изменялась вплоть до 31.03.2022. С 31.03.2022 в действие вступил новый приказ Комитета от 28.01.2022 №13, согласно которому штатная численность ГБУ ВО «РИАЦ» составила 55,75 шт. единиц (+21,9%). Увеличение штатной численности на 10 шт. ед. по информации учреждения обусловлено увеличением публикуемых социально-значимых информационных материалов в сетевом издании ias34.ru и возросшим объемом анализа информационного поля региона. По данным ГБУ ВО «РИАЦ» на 01.01.2023 замещено 48,3 ед., т.е. 7,45 ед., или 13,4%, вакантны.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в ГАБС.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Данные об администрируемых Комитетом доходах и их фактическом поступлении за 2022 год отражены в таблице 1:

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	% исполнения
Доходы бюджета – всего	30 222,6	29 745,7	-476,9	98,4
Налоговые и неналоговые доходы	4 160,5	3 676,3	-484,2	88,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 600,0	1 143,6	-456,4	71,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 560,5	2 532,7	-27,8	98,9
Безвозмездные поступления	26 062,1	26 069,4	7,3	100
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	25 000,0	25 000,0	-	100
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 062,1	1 069,4	7,3	100,7

Доходы исполнены на 29 745,7 тыс. руб., или на 98,4 % от утвержденных бюджетных назначений (30 222,6 тыс. руб.), в структуре которых основную долю составляют:

- 25 000,0 тыс. руб. (84,0 % от общей суммы поступивших доходов) - *безвозмездные поступления от негосударственных организаций*, а именно от Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества, поступающих в региональный бюджет на реализацию социально-значимых проектов, осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями;

- 2 532,7 тыс. руб. (8,5 %) - *штрафы, санкции, возмещение ущерба*, из которых 2 449,9 тыс. руб. приходится на административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнены на 71,5 процента. Отклонение на 456,4 тыс. руб. фактически поступивших доходов (1 143,6 тыс. руб.) от прогнозного показателя (1 600 тыс. руб.) объясняется возвратом неиспользованных средств грантов и субсидий прошлых лет в объеме, меньшем запланированного.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом Волгоградской области от 08.12.2021 № 124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон об областном бюджете) Комитету на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 488 639,9 тыс. рублей. Бюджетной росписью утверждены бюджетные назначения в размере 503 150,2 тыс. руб., что на 14 510,3 тыс. руб., или на 3% больше. В основном отклонения обусловлены перераспределением ассигнований между статьями расходов по основаниям, предусмотренным ст. 217 Бюджетного кодекса РФ и ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

Так, в 2022 году главным образом бюджетной росписью без внесения изменений в Закон об областном бюджете увеличены ассигнования:

- на обеспечение деятельности Комитета - на 12 198,0 тыс. руб.;

- на софинансирование расходов по оказанию поддержки некоммерческим неправительственным организациям в субъектах РФ на социально-значимые проекты - на 1 227,4 тыс. руб.;

- на обеспечение официального опубликования дополнительного объема нормативных правовых актов и иной официальной информации в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 09 июня 2017 № 312-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств областного бюджета обществу с ограниченной ответственностью» Издательский дом «Волгоградская правда», - на 500,0 тыс. руб.;

- в целях предоставления субсидии на предоставление услуг (работ) в сфере средств массовой информации - на 374,1 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов за 2022 год представлен в таблице 2:

Таблица 2, тыс. руб.

Раздел под-раздел	Наименование подразделов	Утверждено бюджетной росписью	Исполнено	к бюджетным назначениям по бюджетной росписи	
				тыс. руб.	% исполнения
0113	Другие общегосударственные вопросы	257 582,3	256 905,7	-676,6	99,7
0410	Связь и информатика	63 530,0	63 357,1	-172,9	99,7
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	500,0	498,0	-2,0	99,6
1006	Другие вопросы в области социальной политики	64 987,9	64 745,1	-242,8	99,6
1202	Периодическая печать и издательства	26 500,0	26 500,0	0,0	100,0
1204	Другие вопросы в области средств массовой информации	90 050,0	90 050,0	0,0	100,0
ИТОГО:		503 150,2	502 055,9	-1 094,3	99,8

Расходы исполнены в сумме 502 055,9 тыс. руб., что на 1 094,3 тыс. руб., или на 0,2%, меньше утвержденного бюджетной росписью.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ

Комитет является ответственным исполнителем по реализации следующих программ:

- госпрограммы «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области» (далее – ГП «Развитие гражданского общества»);

- ведомственной целевой программы «Реализация государственной информационной политики на территории Волгоградской области в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, развития информационных ресурсов, печати, издательской, полиграфической деятельности, распространения печатной продукции» на 2022 - 2024 годы (далее – ВЦП).

Кроме того, Комитет является соисполнителем 2 госпрограмм:

- «Управление государственными финансами Волгоградской области» по мероприятию «Предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения» подпрограммы «Повышение финансовой грамотности населения в Волгоградской области» (п.п. 9.5). Однако в 2022 году бюджетные средства Комитету не предусматривались и не выделялись;

- «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области» по мероприятию «Передача Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий Волгоградской области по составлению протоколов об административных правонарушениях» (п. 2.1 приложения 2 к программе) с финансовым обеспечением за счет средств областного бюджета в сумме 3 788,7 тыс. рублей. На основании заключенного между Администрацией Волгоградской

области и МВД России соглашения от 08.04.2020 сотрудники ГУВД Волгоградской области наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.6, 14.6 и 14.9 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности от 11.06.2008 № 1693-ОД.

При этом Комитет является ответственным лицом по целевому показателю *«Соотношение количества протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Кодексом Волгоградской области об административной ответственности, составленных должностными лицами органов внутренних дел (полиции), к общему количеству протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Кодексом Волгоградской области об административной ответственности»*, - 60 % на 2022 год.

По предоставленной Комитетом информации в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 по статьям 8.6, 14.6, и 14.9 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности сотрудниками ОВД (полиции) составлено 2223 протокола, что составляет 91% от общего количества протоколов, составленных по вышеуказанным статьям.

Исполнение ГП «Развитие гражданского общества»

Законом об областном бюджете на реализацию ГП «Развитие гражданского общества» предусмотрены 128 383,2 тыс. руб., в том числе Комитету – 64 213,9 тыс. руб., комитету по делам национальностей и казачества Волгоградской области – 54 311,1 тыс. руб., комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области – 3 332,8 тыс. руб., комитету информационных технологий Волгоградской области – 6 525,4 тыс. рублей.

Согласно Годовому докладу из 22 целевых показателей 17 показателей выполнены на 100%, а по 5 показателям плановые значения не достигнуты, причем по 4 из них причиной неисполнения является отсутствие финансирования по подпрограмме «Развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления Волгоградской области», что повлекло за собой сокращение числа организаций ТОС, муниципальных программ, связанных с их развитием и реализацией гражданских инициатив. Подробная информация приведена в приложении 1 к настоящему заключению.

Все 19 мероприятий ГП «Развитие гражданского общества», запланированных госпрограммой в 2022 году, выполнены.

Эффективность реализации госпрограммы, рассчитанная Комитетом, составляет 92,8 % и в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденным постановлением Правительства Волгоградской области 27.08.2013 №423-п (далее Порядок К 423-п), признана высокой. Проверкой расчетов по оценке эффективности госпрограммы нарушений не установлено.

Исполнение ВЦП «Реализация государственной информационной политики на территории Волгоградской области в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, развития информационных ресурсов, печати, издательской, полиграфической деятельности, распространения печатной продукции»

ВЦП утверждена приказом Комитета от 29.12.2021 № 43. Цель программы - обеспечение реализации конституционного права гражданина на свободный поиск, получение и передачу информации, в том числе о реализации приоритетных направлений социально-экономического развития Российской Федерации и Волгоградской области. Срок реализации программы – 2022-2024 годы, с финансовым обеспечением на 2022 год в размере 332 023,9 тыс. руб., что соответствует объему финансирования ВЦП на 2022 год, утвержденному Законом об областном бюджете. При этом лимиты бюджетных обязательств доведены до Комитета на сумму 332 937,3 тыс. рублей. Расходы на реализацию мероприятий составили 332 756,4 тыс. руб., что на 732,5 тыс. руб. больше

утвержденных бюджетных ассигнований и на 180,9 тыс. руб. меньше лимитов бюджетных обязательств.

Оценка эффективности реализации ВЦП за 2022 год рассчитана Комитетом по методике, представленной в разделе 8 «Методика оценки эффективности программы» ВЦП на основании 21 целевого индикатора. Из 21 индикатора 17 исполнены на 100 %, 3 индикатора - с превышением планового значения на 20 % и более, а 1 индикатор – «Значение средней плотности подписки на печатные средства массовой информации, учрежденные органами местного самоуправления муниципальных районов и (или) городских округов Волгоградской области...» исполнен на 95 процентов. Основной причиной неисполнения данного показателя по информации Комитета является снижение числа подписчиков муниципальных газет из-за роста стоимости печатной продукции.

В соответствии с критерием оценки эффективности реализации ВЦП, установленной соответствующей методикой, при результате от 100 процентов и более, программа получает оценку – «высокая эффективность». По итогам 2022 года показатель эффективности реализации программы составил 126%, что свидетельствует о ее высокой эффективности.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Информация об объёмах дебиторской задолженности по состоянию на начало и конец 2022 года представлена в таблице 3:

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование показателя	Данные о задолженности		Отклонение	
	на 01.01.2022	на 01.01.2023	тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность, в том числе:	176 999,7	200 816,5	23 816,8	13,5
Расчеты по доходам	5 722,0	4 067,2	-1 654,8	-28,9
Расчеты по выданным авансам	170 585,4	196 613,0	26 027,6	15,3
Расчеты по ущербу и иным доходам	692,3	136,3	-556,0	-80,3

Дебиторская задолженность Комитета за 2022 год в целом увеличилась на 23 816,8 тыс. руб., или на 13,5%, и составила 200 816,5 тыс. руб., из которых 196 613,0 тыс. руб. - задолженность по выданным авансам. Основной причиной увеличения данной задолженности является предоставление грантов средствам массовой информации. Срок предоставления отчета о достижении результата предоставления гранта и показателей, необходимых для его достижения, установлен до 01 февраля года, следующего за отчетным финансовым годом, то есть на 01.01.2023 денежные средства находились в распоряжении получателей грантов и в учете Комитета отражались как дебиторская задолженность.

Просроченная дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2023 увеличилась на 632,5 тыс. руб., или на 33,1 %, и составила 2 545,3 тыс. руб., которая сложилась по счетам:

1. «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на производство» в сумме 2 453,7 тыс. руб. в связи с тем, что 4 получателя субсидии (на 1 489,4 тыс. руб.) не представили отчетность о её использовании в установленный соглашениями срок - ноябрь 2022 года, ещё 2 получателям субсидий представленная отчетность об использовании субсидии (на 964,3 тыс. руб.) Комитетом возвращена на доработку.

2. «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного взыскания» – в сумме 91,6 тыс. руб. в связи с тем, что на 01.01.2023 данная сумма по исполнительным листам на счета Комитета не поступила. Арбитражным судом Волгоградской области с целью удовлетворения иска Комитета принято решение о взыскании денежных средств в пользу Комитета в связи с причиненным материальным ущербом руководителями ТОСов.

По данным пояснительной записки в 2022 году проведена работа постоянно действующей комиссии Комитета по проведению инвентаризации имущества и по поступлению и выбытию активов в части списания дебиторской задолженности:

1. Списана дебиторская задолженность, сложившаяся от предоставления субсидии некоммерческим организациям ТОС на развитие и совершенствование системы ТОС

Волгоградской области в 2014 году в общей сумме 551,3 тыс. руб., как безнадежная к взысканию (ТОС «Александровское» - 111,3 тыс. руб., ТОС «Песковатский» - 220,0 тыс. руб., ТОС «Новостройка» Краснооктябрьского района Волгограда – 220,0 тыс. руб.).

2. В соответствии с приказом Комитета от 05.10.2022 № 143 «О проведении инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств» проведена инвентаризация по дебиторской и кредиторской задолженности, образовавшейся в результате применения мер административной ответственности территориальными административными комиссиями (административным штрафам), по результатам которой в соответствии с приказом Комитета от 27.12.2022 № 202 «О списании сомнительной задолженности по платежам в бюджет» с балансового счета «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» списана дебиторская задолженность в сумме 2 125,1 тыс. руб. (2018-2019 годы) на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» для наблюдения в течение срока исковой давности.

Дебиторская задолженность ГБУ ВО «РИАЦ» за 2022 год выросла на 13 721,0 тыс. руб., или на 47,1%, что обусловлено увеличением дебиторской задолженности по доходам будущих периодов, предоставляемых учреждению в виде субсидии на выполнение государственного задания, объем которой на 2023 год рассчитан с учетом увеличения штатной численности учреждения и соответственно возросшим объемом государственного задания.

По собственным средствам дебиторская задолженность ГБУ ВО «РИАЦ» в 2022 году сократилась на 309,3 тыс. руб., или в 6,1 раза (с 370,1 до 60,8 тыс. руб.) за счет своевременного погашения задолженности за оказанные услуги их потребителями.

Просроченная задолженность у учреждения отсутствует.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Информация о кредиторской задолженности по состоянию на начало и конец 2022 года представлена в таблице 4:

Таблица 4, тыс. руб.

Наименование показателя	Данные о задолженности		Динамика	
	на 01.01.2022	на 01.01.2023	тыс. руб.	%
Кредиторская задолженность, в том числе:	537,5	294,8	-242,7	-45,2
Расчеты по доходам	529,5	294,8	-234,7	-44,3
Расчеты по ущербу и иным доходам	8,0	0	-8,0	-100,0

Кредиторская задолженность Комитета уменьшилась на 242,7 тыс. руб., или на 45,2 процента. Данная задолженность сложилась вследствие применения мер административной ответственности территориальными административными комиссиями Волгоградской области.

В ГБУ ВО «РИАЦ» кредиторская задолженность по субсидии на государственное задание сократилась на 26,3 тыс. руб., или на 3,2% за счет уменьшения арендной платы, начисленной в счет будущих периодов.

Просроченная задолженность у Комитета и учреждения отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

Структура Комитета включает в себя сектор внутреннего финансового аудита численностью 1 штатной единицы.

В соответствии с планом на 2022 год Комитетом запланированы и проведены 8 аудиторских мероприятий (100% от плана), в том числе в ГБУ ВО «РИАЦ» по проверке отчетности за 9 месяцев 2022 года.

По итогам проведения 8 аудиторских мероприятий замечания, выявленные при проведении аудиторских мероприятий (несвоевременное предоставление первичных учетных документов (актов выполненных работ, оказанных услуг, товарных накладных)

поставщиками и подрядчиками в Комитет; недостатки при разработке проекта областного бюджета; нарушения приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», допущенные ГБУ ВО «РИАЦ» при составлении квартальной отчетности; замечания по подготовке годового доклада о ходе реализации государственной программы ГП «Развитие гражданского общества» за 2021 год и др.), устранены и учтены в работе структурных подразделений Комитета и подведомственного учреждения ГБУ ВО «РИАЦ».

4. Выводы:

1. Кассовые расходы Комитета в 2022 году исполнены на 502 055,9 тыс. руб., или на 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям.

2. Оценка эффективности ГП «Развитие гражданского общества» составила 92,8% и признана высокой. Вместе с тем согласно годовому докладу из 22 целевых показателей 17 показателей выполнены на 100%, а по 5 показателям плановые значения не достигнуты, причем по 4 из них причиной неисполнения является отсутствие финансирования по подпрограмме «Развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления Волгоградской области», что повлекло за собой сокращение числа организаций ТОС, муниципальных программ, связанных с их развитием и реализацией гражданских инициатив.

3. Оценка эффективности реализации ВЦП составила 126% и признана высокой. Из 21 индикатора 17 исполнены на 100%, 3 индикатора - с превышением планового значения на 20% и более, а 1 индикатор «Значение средней плотности подписки на печатные средства массовой информации, учрежденные органами местного самоуправления муниципальных районов и (или) городских округов Волгоградской области...» исполнен на 95 процентов. Основной причиной неисполнения данного показателя по информации Комитета является снижение числа подписчиков муниципальных газет из-за роста стоимости печатной продукции.

4. Дебиторская задолженность Комитета по выданным авансам на 01.01.2023 составила 196 613,0 тыс. руб. и увеличилась на 26 027,6 тыс. руб., или на 13,5%, в связи с предоставлением грантов средствам массовой информации. Срок предоставления отчета о достижении результата предоставления гранта и показателей, необходимых для его достижения, установлен до 01 февраля года, следующего за отчетным финансовым годом, то есть на 01.01.2023 денежные средства находились в распоряжении получателей грантов.

5. Просроченная дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2023 составила 2 545,3 тыс. руб. и увеличилась на 632,5 тыс. руб., или на 33,1%, в основном в связи с тем, что 4 получателя субсидии не представили отчетность о её использовании в установленный соглашениями срок, а 2 получателям субсидий Комитет вернул отчетность на доработку.

Аудитор

Е.А. Пузикова