|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА старополтавского муниципального района Волгоградской области | |
|  | 07 декабря 2020года |

**Заключение**

**к проекту решения Красноярской сельской Думы «О бюджете Красноярского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов»*.***

**Общие положения.**

Экспертное заключениеКонтрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на проект решения Красноярской сельской Думы «О бюджете Красноярского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 20223годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.7 Положения о бюджетном процессе в Красноярском сельском поселении, утвержденным решением Красноярской сельской Думы №19 от 22.08.2008г(с учетом изм. и дополн.), и Соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №7 от 20.11.2017г.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета сельского поселения предусматривает рассмотрение и утверждение бюджета сельского поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдены требования статьи 187 БК РФ.

Проект решения Красноярской сельской Думы сельского поселения «О бюджете Красноярского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022 и 2023годов» внесен на рассмотрение Красноярской сельской Думы **27.11.2020г** с соблюдением сроков, установленных ч.1 ст.185 БК РФ и Порядка внесения, рассмотрения и утверждения проекта решения Красноярской сельской Думы о бюджете Красноярского сельского поселения на 2021год и на плановый 2022 и 2023годов, утвержденный Решением Красноярской сельской Думы от30.11.2020г. №26 (не позднее 30ноября). Но в нарушение данного Порядка документы предоставлены в КСП электронной почтой **03.12.2020г**.

Для проведения экспертизы одновременно с проектом решения Красноярской сельской Думы «О бюджете Красноярского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 2023годов» представлены следующие документы, а также приложения к нему:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-пояснительная записка к проекту бюджета поселения;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-перечень главных администраторов бюджета Красноярского сельского поселения на 2021год;

-перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Красноярского сельского поселения на 2021год;

-поступление доходов в бюджет Красноярского сельского поселения в 2021году;

-поступления доходов в бюджет Красноярского сельского поселения в 2022-2023годах;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов;

-ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2021год;

-ведомственная структура расходов бюджета Красноярского сельского поселения на 2022-2023годы;

-предельная штатная численность муниципальных служащих Администрации Красноярского сельского поселения на 2021год;

-смета доходов и расходов муниципального дорожного фонда Красноярского сельского поселения на 2021год;

-иные документы и материалы.

Рассмотрев направленный проект бюджета сельского поселения, а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении требований бюджетного законодательства Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

Согласно ст.169 и ст.173 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета прогнозируются на основе Прогноза социально-экономического развития, который определяет исходные условия для формирования проекта бюджета. В нарушение статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Красноярского сельского поселения на 2020г и плановый период 2021-2022гг не принят.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и п.2 ст.7 Положения о бюджетном процессе Красноярского сельского поселения с проектом решения не представлены предварительные итоги социально-экономического развития территории Красноярского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории Красноярского сельского поселения за текущий финансовый год; реестр источников доходов бюджета Красноярского сельского поселения.

При анализе Положения от 22.08.2008г. №19 о бюджетном процессе Красноярского сельского поселения установлено, в Положение долгое время не вносились изменения, статьи не актуализировались, Положение не соответствует Бюджетному кодексу РФ от31.07.1998г №145-ФЗ. Контрольно-счетная палата рекомендует привести Положение о бюджетном процессе Красноярского сельского поселения в соответствие со статьями Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положением «О бюджетном процессе в Красноярском сельском поселении» Проект бюджета Красноярского сельского поселения разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Предложенный к утверждению проект бюджета Красноярского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023 годов составлен без дефицита.

**Общая характеристика проекта бюджета.**

Проект бюджета Красноярского сельского поселения на 2021год представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021год и на плановый период 2022-2023годов (далее-Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе, а также определяют основные параметры бюджета поселения.

В отношении основных характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг отмечается следующее.

Общий объем доходов установлен проектом бюджета на 2021г в размере 4590,3тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 4414,7тыс.рублей, на 2023г.-4480,4тыс.рублей. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2021году прогнозируются в сумме 2233,1тыс.рублей, в 2022году-2319,2тыс.рублей, в 2023году-2388,8тыс.рублей.

Общий объем расходов установлен на 2021г – 4590,3тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 4414,7тыс.рублей, на 20223г.-4480,4тыс.рублей. Без дефицита.

При формировании проекта бюджета учитывалось бюджетное и налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, и основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, а также планируемые изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января2021года.

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета.

**Доходы бюджета поселения.**

Доходы бюджета на 2021год прогнозируются в сумме 4590,3тыс.руб., что ниже ожидаемых доходов текущего 2020года на 3111,1тыс.руб. или на -40,4%, на 2022 год – предполагается уменьшение доходов на 3286,7тыс.руб. или на -42,7% к уровню 2020 г., на 2023 год – уменьшение доходов на 3221,0тыс.руб. или на -41,8% относительно ожидаемых доходов текущего 2020года.

Уменьшение доходной части бюджета сельского поселения происходит по причине сокращения безвозмездной помощи из бюджетов другого уровня.

Формирование доходов бюджета Красноярского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов осуществлялось на основе оценки ожидаемого поступления доходов в 2020году.

Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год ожидаемое исполнение | | 2021год | | 2022год | | 2023год | |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2200,8 | 28,6 | 2233,1 | 48,6 | 2319,2 | 52,5 | 2388,8 | 53,3 |
| Налоговые доходы | 793,5 | 10,3 | 824,8 | 18,0 | 835,3 | 18,9 | 903,4 | 20,2 |
| Неналоговые доходы | 1407,3 | 18,3 | 1408,3 | 30,6 | 1483,9 | 33,6 | 1485,4 | 33,1 |
| Безвозмездные поступления | 5500,6 | 71,4 | 2357,2 | 51,4 | 2095,5 | 47,5 | 2091,6 | 46,7 |
| Итого: | 7701,4 | 100 | 4590,3 | 100 | 4414,7 | 100 | 4480,4 | 100 |

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Администрацией поселения прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений с 51,4% в 2021году, до 47,5% и 46,7% в 2022-2023годах, доля налоговых поступлений увеличивается с 18,0% в 2021 году до 18,9% и 20,2% в 2022-2023годах. Поступление неналоговых доходов в 2021г составит 30,6%, Поступление неналоговых доходов прогнозируется в 2022г.- 33,6% и в 2023г -33,1%.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2021году составляют:

-налог по акцизам 439,8тыс.руб. или 9,6%.

-земельный налог 184,0тыс.руб. или 4,0%;

-налог на доходы физических лиц 170,0тыс.руб. или 3,7%;

По налогу на имущество физических лиц запланировано поступление в сумме 25,0тыс.рублей, что составляет 0,5% к ожидаемому поступлению собственных доходов за 2021год.

Поступление неналоговых доходов прогнозируется в сумме 1408,3тыс.рублей или 30,6%. %. В бюджет сельского поселения в 2021году прогнозируется поступление доходов от сдачи в аренду имущества в размере 1407,3тыс.рублей или 30,6% к общему объему доходов, поступление доходов от штрафов в размере 1,0тыс.рублей или 0,02% и 0,2%к общему объему доходов, в2022 и 2023годах прогнозируется 33,6% и 33,1% соответственно.

Представленная структура доходов указывает на зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов вышестоящих уровней. В составе доходов бюджета Красноярского сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней.

Безвозмездные поступления планируются в 2021году в сумме 2357,2тыс.рублей, из них дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 687,0тыс.рублей, прочие межбюджетные трансферты 1344,0тыс.руб., субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в сумме 57,3тыс.рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление функций административной комиссии в сумме 1,6тыс.рублей, межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями 267,3тыс.рублей.

В доходной части проекта бюджета сельского поселения на 2021год основная доля приходится на собственные доходы поселения 51,4% бюджета поселения, на безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня составляет 48,6%.

**Расходы бюджета поселения.**

Расходы бюджета рассчитаны исходя из прогноза поступления объема доходов. Общий объем расходов бюджета Красноярвского сельского поселения проектом решения предусмотрен на 2021год в сумме 4590,3тыс.рублей, в плановом периоде 2022г.-4414,7тыс.рублей, в 2023г.-4480,4тыс.рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг. проектом бюджета представлена следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Наименование раздела | Ожидаемое исполнение 2020г | 2021г | Уд.вес % | 2022г | уд.вес % | 2023г | уд.вес  % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2075,0 | 2104,9 | 45,9 | 2104,9 | 46,7 | 2104,9 | 47,0 |
| 0200 | Национальная оборона | 50,6 | 57,3 | 1,2 | 57,9 | 1,3 | 60,0 | 1,3 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 67,0 | 130,0 | 2,8 | 151,6 | 3,4 | 151,6 | 3,4 |
| 0400 | Национальная экономика | 450,0 | 533,5 | 11,6 | 542,0 | 12,3 | 582,1 | 13,0 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 4007,3 | 1000,6 | 21,8 | 784,3 | 17,8 | 784,3 | 17,5 |
| 0700 | Образование | 0 | 10,0 | 0,2 | 10,0 | 0,2 | 10,0 | 0,2 |
| 0800 | Культура и кинематография | 680,0 | 709,0 | 15,4 | 719,0 | 16,3 | 742,5 | 16,6 |
| 1001 | Социальное обеспечение | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1100 | Физическая культура | 50,3 | 10,0 | 0,2 | 10,0 | 0,2 | 10,0 | 0,2 |
| 1200 | Средства массовой информации | 10,0 | 35,0 | 0,8 | 35,0 | 0,8 | 35,0 | 0,8 |
|  | Итого | 7390,2 | 4590,3 | 100 | 4414,7 | 100 | 4480,4 | 100 |

Общий объем расходов бюджета Красноярского сельского поселения в 2021году планируется в общей сумме 4590,3тыс.рублей, это на 2799,9тыс.рублей или на 37,9% меньше ожидаемого уровня 2020года.

Структура расходов бюджета Красноярского сельского поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом РФ от 06.10.2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При проведенном анализе в таблице выше можно сделать следующий вывод:

Наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2021году занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» на содержание органов власти 45,9%, (соответственно 2022г-46,7%, 2023г-47,0%),

На втором месте наибольший удельный вес составляют расходы в 2021году по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 21,8% (соответственно, в 2022г-17,8%, в 2023г.-17,5%).

На третьем месте процент расходов в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу «Культура и кинематография» 15,4%, и плановый период 2022-2023годы (соответственно 16,3%,16,6%).

Также наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2021году занимают расходы по разделу «Национальная экономика». Дорожный фонд сельского поселения на 2021год прогнозируется в сумме 533,5тыс.рублей или 11,6%, (и плановый период 12,3%-2022г, 13,0%-2023г.).

По разделу 0700 «Образование» бюджетные расходы планируются в сумме 10,0тыс.рублей. Расходы планируются по подразделу 0707 «Молодежная политика и **оздоровление детей**», на проведение мероприятий для детей и молодежи.

*КСП обращает внимание разработчиков проекта, на то, что в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019г.№85н(ред. от 28.09.2020) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» указанный* ***подраздел 0707 называется «Молодежная политика»****.*

**Выводы и предложения**

В целом по результатам экспертизы проекта бюджета Красноярского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023годов Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1.Проект решения о бюджете сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023 годов, внесен на рассмотрение Красноярской сельской Думы в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и Порядка внесения, рассмотрения и утверждения проекта решения Красноярской сельской Думы о бюджете Красноярского сельского поселения на 2021год и на плановый 2022 и 2023годов, утвержденный Решением Красноярской сельской Думы от30.11.2020г. №26 (не позднее 30ноября). Но в нарушение данного Порядка документы предоставлены в КСП электронной почтой **03.12.2020г**.

2.Документы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены не в полном объеме, а именно не представлены: реестр источников доходов бюджета Красноярского сельского поселения, Прогноз социально-экономического развития Красноярского сельского поселения на 2021г и плановый период 2022-2023гг.; предварительные итоги социально-экономического развития территории Красноярского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории Красноярского сельского поселения за текущий финансовый год;

3.Бюджет Красноярского сельского поселения на 2021год сформирован:

- по доходам в сумме 4590,3тыс.рублей;

- по расходам в сумме 4590,3тыс.рублей. Без дефицита.

Бюджет поселения на 2022-2023годы прогнозируется без дефицита.

4.Налоговые доходы на 2021год планируются в сумме 824,8тыс.рублей, удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета составит 18,0%.

5.Неналоговые доходы на 2021год планируются в сумме 1407,3тыс.рублей, удельный вес неналоговых доходов в доходной части бюджета составит 30,6%.

6.В проекте бюджета Красноярского сельского поселения на 2021год раздел «Безвозмездные поступления» сформирован в сумме 2357,2тыс.рублей, удельный вес составит 51,4%.

7.На основании изложенного Контрольно-счетная палата рекомендует:

Для формирования бюджета в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и п.2 ст.7 Положения о бюджетном процессе Красноярского сельского поселения необходимо разработать предварительные итоги социально-экономического развития территории Красноярского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год; Прогноз социально-экономического развития Красноярского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг., реестр источников доходов бюджета Красноярского сельского поселения.

Представленный Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Проект бюджета сельского поселения на 2021-2023годы сбалансирован по доходам и расходам.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует Красноярской сельской Думы принять представленный проект решения Красноярской сельской Думы «О бюджете Красноярского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов» с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель КСП С.М.Головатинская**