

**О Т Ч Е Т**  
**о работе Совета контрольно-счетных органов**  
**Волгоградской области**  
**за 2020 год**

**Волгоград**  
**2021**

*Отчет утвержден Председателем Совета контрольно-счетных органов  
Волгоградской области  
1 марта 2021 года.*

Председатель Совета  
контрольно-счетных органов  
Волгоградской области

И.А. Дьяченко

## Оглавление

1. Численность сотрудников .....	4
2. Контрольно-ревизионная работа .....	6
3. Экспертно-аналитическая работа .....	11
4. Взаимодействие контрольно-счетных органов Волгоградской области с правоохранительными органами. ....	11
5. Работа в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации .....	12
6. Содействие в обеспечении гласности в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Волгоградской области.....	13

Совет контрольно-счетных органов Волгоградской области (далее – Совет КСО ВО, Совет) является совещательным органом, созданным в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) в рамках организации взаимодействия между контрольно-счетной палатой Волгоградской области, контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области. Совет создан 16 сентября 2019 года и является продолжателем Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области, осуществлявшей свою деятельность с 26 декабря 2006 года.

В состав Совета входят контрольно-счетная палата Волгоградской области (далее – КСП Волгоградской области) и 42 контрольно-счетных органа муниципальных образований Волгоградской области (далее – КСО МО, муниципальные КСО), созданных представительными органами местного самоуправления, и являющихся самостоятельными юридическими лицами.

## **Общие сведения о деятельности Совета контрольно-счетных органов Волгоградской области**

### **1. Численность сотрудников**

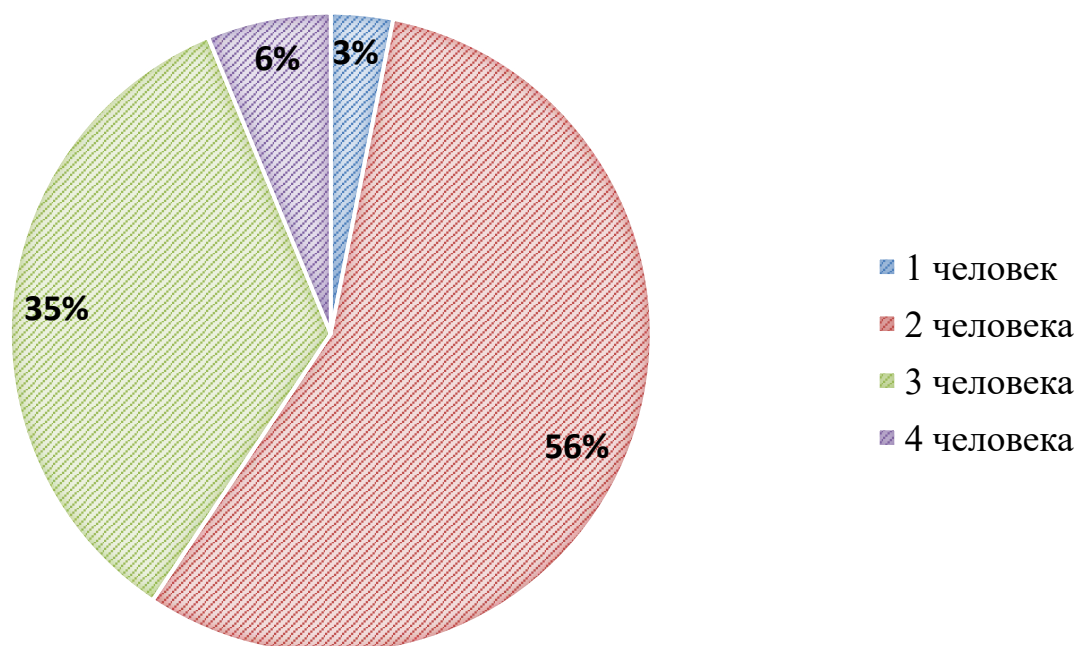
На 31 декабря 2020 года в муниципальных образованиях Волгоградской области насчитывается 41 контрольно-счетный орган (*полномочия контрольно-счетной палаты городского поселения г.Котово переданы в КСП Котовского муниципального района*), из них:

- 6 в городских округах;
- 32 в муниципальных районах;
- 1 в городском поселении;
- 2 в сельских поселениях.

425 сельских и городских поселений Волгоградской области заключили соглашения о передаче своих полномочий КСО МО.

Также стоит отметить, что в соответствии с пунктом 1 решения Городищенской городской Думы от 18.12.2020 года № 4/3 «О принятии мер по организации внешнего муниципального финансового контроля в Городищенском городском поселении» с 1 января 2021 года Городищенская городская контрольно-счетная комиссия находится в процессе ликвидации.

## Структура фактической численности сотрудников КСО муниципальных районов Волгоградской области



На 31 декабря 2020 года общая фактическая численность сотрудников в 41 контрольно-счетном органе муниципальных образований Волгоградской области составляет 142 человека (штатная численность – 163 человека).

Из них в 32 муниципальных районах Волгоградской области:

- 18 (56,3%) КСО – 2 человека;
- 11 (34,4%) КСО – 3 человека;
- 2 (6,2%) КСО – 4 человека;
- 1 (3,1%) КСО с фактической численностью 1 человек.

Из 6 городских округов:

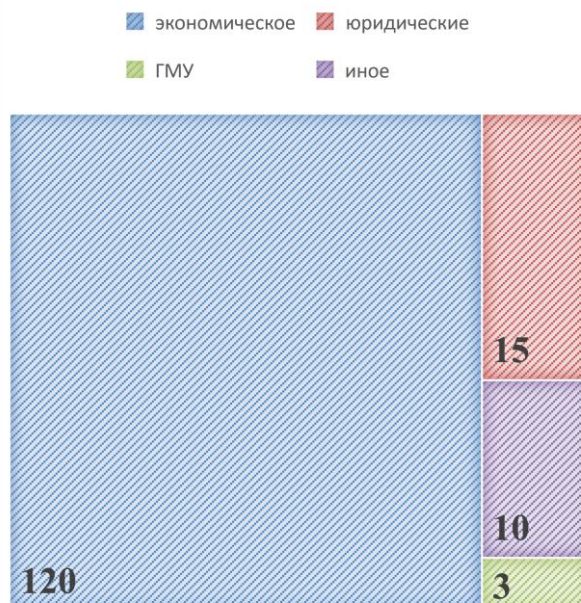
- КСО г. Камышин 4 человека;
- г. Михайловка 3 человека;
- КСО в городах Урюпинск и Фролово по 1 человеку;
- КСО г. Волжский – 20 человек;
- КСО г. Волгоград – 32 человека.

Также фактическая штатная численность в 1 городском и 2 сельских поселениях – 1 человек.

Все существующие органы внешнего муниципального финансового контроля Волгоградской области являются юридическими лицами и отвечают требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон №6-ФЗ).

За отчетный год 24 сотрудника муниципальных КСО приняли участие в мероприятиях по профессиональному развитию, в том числе 21 сотрудник прошел обучение по программам повышения квалификации.

В структуре профессионального образования сотрудников 120 человек имеют высшее экономическое образование, 15 – высшее юридическое, 3 – высшее государственное и муниципальное управление (далее – ГМУ), 10 – иное. Стоит отметить, что у 6 сотрудников имеется по 2 высших образования.



## 2. Контрольно-ревизионная работа

В целях повышения эффективности муниципального управления и использования средств местных бюджетов в 2020 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области осуществлялся контроль за:

- целевым и эффективным использованием средств, направляемых на решение задач социально-экономического развития муниципальных образований;

- соблюдением установленного порядка использования муниципальной собственности и распоряжения земельными ресурсами;

- использованием средств местных бюджетов при размещении и исполнении муниципальных заказов;

- эффективностью использования бюджетных средств, направленных на оказание муниципальных услуг в бюджетных учреждениях, развитие физкультурно-спортивной и оздоровительной работы, молодежной политики, дошкольного, среднего общего, дополнительного образования детей, в сферах жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, здравоохранения, социальной защиты.

В отчете отражена деятельность Совета по реализации задач, предусмотренных Положением о Совете. При подготовке отчета использованы основные показатели деятельности по итогам работы в 2020 году, предоставленные муниципальными контрольно-счетными органами Волгоградской области.

В 2020 году муниципальные КСО провели 1 463 контрольно-ревизионных мероприятия, при этом проверки проведены в 1 634 организациях.

В ходе проведенных мероприятий муниципальными КСО выявлено 5 662 нарушения, финансовые нарушения составили 3 104,4 млн. руб., что на 40% больше показателя 2019 года, из них:

– 1474 нарушения, в суммовом выражении на 1 274,5 млн. руб. (41,1% от общей суммы выявленных нарушений) – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

– 1522 нарушения, в суммовом выражении на 924,9 млн. руб. (29,8%) – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

– 548 нарушений, в суммовом выражении на 408,1 млн. руб. (13,1%) – нарушения при осуществлении муниципальных закупок;

– 848 нарушений, в суммовом выражении на 226,6 млн. руб. (7,3%) – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

– 76 нарушений, в суммовом выражении на 62,5 млн. руб. (2,0%) – нарушения в сфере деятельности организаций с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности;

– 34 нарушения, в суммовом выражении на 11,7 млн. руб. (0,4%) – нецелевое использование бюджетных средств;

– иные нарушения в количественном выражении составили 1 160 нарушений, в суммовом выражении на 196 млн. руб. (6,3%).



Также в 2020 году КСО МО выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств в размере 112,3 млн. рублей.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям направлено:

- 355 представлений, из которых выполнено полностью 327, или 92,1%;
- 26 предписаний, все выполнены полностью и в установленные сроки;
- 929 информационных писем.

В 2020 году КСП Волгоградской области проведена проверка реализации мероприятий муниципальных программ в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области» национального проекта «Жилье и городская среда» в 2019 году совместно с 26 муниципальными КСО. Мероприятием охвачены 105 муниципальных образований, или 84% от общего количества получателей субсидии (125), в том числе КСП Волгоградской области – 26 муниципальных образований, контрольно-счетными органами муниципальных образований – 79 муниципальных образований.

Системными нарушениями, установленными проверками в 2020 году (аналогично, как и в 2017-2019 годах), явились:

1. Необоснованные расходы на благоустройство 30 общественных территорий (16,8% от проверенных объектов) в сумме 6,5 млн. руб. допущены в 24 муниципальных образованиях, основными причинами которых являются увеличение стоимости работ в связи с применением завышенных и дублирующих расценок и завышение объемов работ в сметной документации. Данная ситуация является следствием отсутствия проверки сметной стоимости работ по благоустройству на уровне областных структур и надлежащего контроля со стороны муниципальных заказчиков. Также необоснованные расходы допущены вследствие приемки и оплаты фактически не выполненных работ и работ, не соответствующих дизайн-проекту и заключенным контрактам.

2. Неэффективные расходы при благоустройстве территорий допущены органами местного самоуправления (далее – ОМСУ) по следующим причинам:

– оплата приобретенного, но не установленного или неиспользуемого по назначению оборудования стоимостью 0,6 млн. руб. на 10 общественных территориях;

– проведение некачественных работ и работ, не соответствующих установленным требованиям, на 29 объектах, что составляет 16,2% от количества проверенных (179).

В 2019 году КСП Волгоградской области было рекомендовано при дальнейшей реализации государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от



31.08.2017 №472-п, взять на особый контроль подрядные организации, неоднократно допускавшие нарушения условий муниципальных контрактов при выполнении работ по благоустройству в 2018 году.

Несмотря на данные рекомендации, две подрядные организации, отмеченные ранее КСП Волгоградской области как «недобросовестные», и в 2019 году допустили случаи сдачи заказчикам фактически невыполненных, некачественных работ и работ с завышенной стоимостью – ООО «Олимпстрой» в семи сельских поселениях и ИП Л.А.Н. – в одном поселении.

3. В дизайн-проектах благоустраиваемых территорий и в сметных расчетах предусматривались расходы на устройство газонов и высаживание саженцев деревьев и кустарников, однако в отсутствие системы полива или при наличии проблем с водоснабжением в отдельных муниципальных образованиях после завершения благоустройства цветники, кустарники и деревья частично погибали (на 15 общественных территориях), что также привело к неэффективным расходам.

4. Нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при реализации мероприятий по формированию современной городской среды установлены в 79 муниципальных образованиях, из них в основном:

– в части заключения муниципальных контрактов без проведения конкурентных процедур закупки с одним и тем же подрядчиком (во многих случаях в один день) на работы, которые технически и функционально дополняли друг друга (искусственное дробление контрактов), в 15 сельских поселениях, в связи с чем необоснованно ограничено количество участников закупок общей стоимостью 36,6 млн. руб., что в отдельных случаях повлекло завышение стоимости работ и соответственно необоснованное расходование бюджетных средств;

– в 5 городских округах и 24 сельских поселениях нарушены сроки поставки товаров и выполнения работ, при этом в 13 муниципальных образованиях заказчиками претензии с требованиями неустойки не направлялись.

5. Случаи хищения и вандализма установлены на 6 дворовых территориях г. Волгограда и на 6 общественных территориях г. Камышина, г. Фролово, г. Серафимович, г. Ленинска, в Ильменском сельском поселении Руднянского муниципального района и Черкесовском сельском поселении Новоаннинского муниципального района.

6. Нарушения по бухгалтерскому учету созданного имущества установлены в отношении 24 общественных территорий (13,4% от проверенных), в том числе в 7 сельских поселениях в составе основных средств не учтены материальные ценности, созданные в результате

выполнения работ по благоустройству общественных территорий (парков) на общую сумму 19,4 млн. рублей.

По результатам мероприятия направлены представления комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет) с рекомендациями:

1. Провести работу с муниципальными образованиями, у которых на благоустроенных территориях погибли зеленые насаждения, по восстановлению озеленения за счет местных бюджетов с учетом обеспечения их полива.

2. Усилить контроль за проведением работ по благоустройству, достоверностью документации, предоставляемой в Комитет на оплату выполненных работ, а также отчетностью муниципальных образований.

3. Провести информационно-разъяснительную работу с ОМСУ, обратив их внимание на усиление контроля за исполнением условий муниципальных контрактов, особенно в случае их заключения с подрядными организациями, неоднократно допускавшими нарушения условий муниципальных контрактов на выполнение работ по благоустройству объектов в 2019 году.

Кроме того, комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области, комитету строительства Волгоградской области и комитету архитектуры и градостроительства Волгоградской области в целях исключения необоснованных и неэффективных расходов бюджетных средств рекомендовано совместно рассмотреть вопрос о возможности проведения проверки сметной стоимости работ по благоустройству в рамках деятельности ГАУ Волгоградской области «Управление государственной экспертизы проектами» либо Волгоградского регионального центра компетенций по вопросам городской среды. Также по результатам проверки ОМСУ направлены представления по устранению недостатков и нарушений. Отдельные ОМСУ уже по результатам проверок устраняли допущенные нарушения и недостатки, пяти ОМСУ направлены представления еще до утверждения отчета о результатах проверки. Согласно полученной информации, все рекомендации выполнены (подрядчиками устранены недостатки либо выполнением работ, либо возвратом средств в бюджет поселения, ОМСУ объекты благоустройства отражены в бухгалтерском учете).

### 3. Экспертно-аналитическая работа

В рамках экспертного направления деятельности КСО МО подготовлено 1534 заключения. Количество предложений, внесенных специалистами КСО МО в экспертных заключениях, составило 3 031 из них 2 592 (85,5%) реализованы при принятии муниципальных нормативных правовых актов.



### 4. Взаимодействие контрольно-счетных органов Волгоградской области с правоохранительными органами.

Сотрудничество и взаимодействие органов внешнего финансового контроля с правоохранительными органами при использовании всех возможностей законодательства способствуют эффективному использованию средств, выявлению фактов их нецелевого использования, укреплению финансовой дисциплины, сокращению потерь бюджета.

В случае выявления в ходе контрольных мероприятий фактов незаконного использования средств местного бюджета или имущества, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счетный орган в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

По итогам принятых муниципальными КСО мер реагирования в 2020 году устранено нарушений на сумму 1487,4 млн. руб. (47,9% от выявленных нарушений). Привлечено к дисциплинарной ответственности 100 должностных лиц, направлено в правоохранительные органы 428 материалов, по четырем из которых возбуждены уголовные дела. Составлено 39 протоколов об административных правонарушениях, на момент формирования отчета 25 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

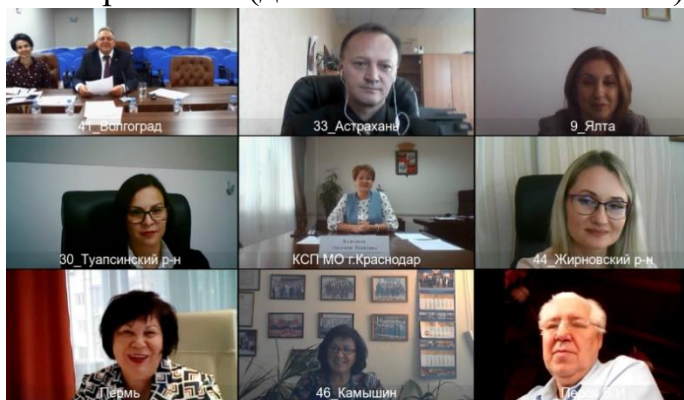
## 5. Работа в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации

В состав союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации входят 22 КСО МО Волгоградской области.

В 2020 году Контрольно-счетная палата Волгограда выступила организатором ежегодного XI Общего собрания представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе (далее – Собрание). Впервые мероприятие состоялось в дистанционном формате и с использованием технических возможностей Портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

В мероприятии приняли участие более 60 руководителей муниципальных КСО из Астраханской, Волгоградской, Ростовской областей, Краснодарского края и Республик Адыгея, Калмыкия, Крым. Также в работе видеоконференции участвовали заместитель председателя Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО), председатель КСП города Перми Мария Батуева и руководитель Секретариата Союза МКСО Виталий Перов.

Основным вопросом в работе Собрания стало обсуждение ключевых приоритетов в деятельности Союза МКСО в кратко- и среднесрочной перспективе.



Особое внимание было уделено следующим направлениям:

- контроль за реализацией национальных и региональных проектов;
- анализ объемов и количества объектов незавершенного строительства, предложения для их снижения;
- методологическое закрепление специфики проведения мероприятий по анализу состояния муниципального долга;
- оценка полноты и своевременности мер по управлению муниципальным имуществом;
- осуществление аудита закупок в проводимых мероприятиях по мере возможности и разработка предложений, способствующих соблюдению бюджетного законодательства и недопущению злоупотреблений в закупочной сфере;
- контроль за информационными системами муниципальных образований, проведение мероприятий по вопросам их наличия и использования, а также разработка предложений по повышению

эффективности расходования бюджетных средств, направленных на их содержание;

– обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления;

– разработка критериев оценки рисков неэффективного и нецелевого использования средств бюджета и составление плана работы с применением риск-ориентированного подхода;

– дистанционное обучение сотрудников МКСО.

## **6. Содействие в обеспечении гласности в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Волгоградской области.**

Деятельность контрольно-счетных органов основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Гласность оказывает большое позитивное влияние на эффективность работы контрольных органов, поскольку в условиях гласности результаты контрольных мероприятий ставятся под общественный контроль.

Принцип гласности в работе контрольно-счетных органов предъявляет особо высокие требования к качеству, объективности и достоверности подготавливаемых материалов.

Важной составляющей в работе контрольно-счетных органов является интернет-ресурс для обеспечения открытости и доступности информации о деятельности контрольно-счетных органов, содействующий правовой, методической и консультативной помощи муниципальным КСО.

По итогу освещения деятельности муниципальных КСО в 2020 году опубликовано 863 информационных текстовых материала в средствах массовой информации, а также вышло 2 телесюжета.

Для обеспечения принципа гласности в работе КСО МО в рамках деятельности Совета КСО ВО на официальных сайтах муниципальных КСО, а также на сайте КСП Волгоградской области [www.ksp34.ru](http://www.ksp34.ru) созданы и периодически обновляются страницы муниципальных контрольно-счетных органов со всеми необходимыми сведениями.

