

УТВЕРЖДЕНО

Председатель контрольно-счётной
палаты Волгоградской области

_____ А.А. Носов

_____ 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки бюджетной отчётности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом сельского хозяйства Волгоградской области

В соответствии с планом работы контрольно-счётной палаты Волгоградской области (далее КСП) на 2022 год, утверждённым постановлением коллегии КСП от 07.12.2021 №15/1, в целях подготовки заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета за 2021 год проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчётности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета – комитетом сельского хозяйства Волгоградской области (далее Комитет).

Комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим реализацию государственной аграрной политики на территории Волгоградской области, государственное управление в сфере рыболовства, аквакультуры (рыбоводства) и сохранения водных биологических ресурсов на территории Волгоградской области (за исключением охраны водных биологических ресурсов, занесённых в Красную книгу Волгоградской области), государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории Волгоградской области.

Территориальными структурными подразделениями Комитета являются 13 межрайонных (городских) отделов государственного надзора, которые не имеют статус юридического лица.

Подведомственным Комитету учреждением является государственное казённое учреждение Волгоградской области «Межхозяйственный агропромышленный центр» (далее ГКУ ВО «МАЦ»).

Штатная численность работников Комитета на 01.01.2022 относительно 2020 года уменьшилась на 2 ед. и составила 116 единиц. Фактическое количество работников составило 108 чел., из них 104 - занимающие должности государственной гражданской службы (далее ГГС), 3 – занимающие должности, не являющимися ГГС, и 1 – государственную должность, вакансий - 8 единиц.

Штатная численность работников ГКУ ВО «МАЦ» на 01.01.2022 не изменилась и составила 79 ед., количество работников, фактически замещающих должности, увеличилось на 10 чел. и составило 65 чел., вакансий - 14 единиц.

Проверка бюджетной отчётности

Консолидированная бюджетная отчётность Комитета сформирована с учётом данных бюджетной отчётности ГКУ ВО «МАЦ» в составе, определённом ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой приказом Министерства финансов (далее Минфин РФ) от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н).

Проверкой содержания бюджетной отчётности установлены несущественные нарушения (недостатки) при её составлении:

1. В нарушение п.373 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н, на забалансовом счёте числится стэнд в количестве 1 ед. стоимостью 10,2 тыс. руб., что свидетельствует о недостоверности отдельных форм отчётности («Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» (форма по ОКУД 0503130), «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств...» (форма по ОКУД 0503130), «Сведения о

движении нефинансовых активов» (форма по ОКУД 0503168)). Основные средства стоимостью более 10 тыс. руб. подлежат учету на балансовом счёте 0 101 00 000 «Основные средства».

2. В нарушение п.155 Инструкции №191н Комитетом в таблице 3 к пояснительной записке (ф. 0503160) не указана информация, характеризующая анализ исполнения статьи 13 Закона об областном бюджете на 2021 год.

В ходе проверки ГКУ ВО «ЦБУ» на основании бухгалтерской справки стэнд списан с забалансового учета с восстановлением на балансе. Пояснительная записка с соответствующими изменениями Комитетом направлена в комитет финансов Волгоградской области и дополнительно представлена в КСП.

Администрирование доходов областного бюджета

Исполнение по доходам за 2021 год составило 3 509 785,8 тыс. руб., или 99,9% от утверждённых бюджетных назначений (3 513 376 тыс. руб.), в том числе по средствам федерального бюджета доходы исполнены на 3 457 032,9 тыс. руб., или на 99,99 процента.

Согласно отчету об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324) на 01.01.2022 неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в федеральный бюджет, составил 13,6 тыс. руб. (субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий).

Анализ плановых и фактических показателей исполнения доходов областного бюджета за 2021 год по данным отчета об исполнении бюджета на 01.01.2022 (ф. 0503127) представлен в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	К прогнозным показателям	
			Отклонение (гр.3-гр.2)	% исп-я
1	2	3	4	5
Доходы бюджета – всего	3513376	3509785,8	-3590,2	99,9
в том числе:				
Налоговые и неналоговые доходы:	56261,1	52752,9	-3508,2	93,8
Государственная пошлина	32975,2	29873,3	-3101,9	90,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	911	964,6	53,6	105,9
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	4579	4145,2	-433,8	90,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	879	879,8	0,8	100,1
Административные платежи и сборы	15629,9	15549,4	-80,5	99,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1287	1340,5	53,5	104,2
Безвозмездные поступления	3457114,9	3457032,9	-82	99,99
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	3457114,9	3456976,3	-138,6	99,99
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетам бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	16887,8	16887,8	X
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ	0	-16831,2	-16831,2	X

Согласно бюджетной отчетности основными причинами неисполнения плановых назначений по доходам Комитета является следующее:

-«Уменьшение количества обращений владельцев техники на предоставление услуг по проведению технического осмотра сельскохозяйственной техники и соответственно снижение доходов по административным платежам и сборам» - по неисполнению на 3 182,4 тыс. руб., в том числе на 3 101,9 тыс. руб. по доходу «Государственная пошлина» и на 80,5 тыс. руб. по доходу «Административные платежи и сборы»;

-«Отсутствие возможности планирования точного объёма поступления дебиторской задолженности прошлых лет за счёт средств федерального бюджета» - по неисполнению на

433,8 тыс. руб. по доходу «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства»;

-«Перенос сроков выполнения работ по строительству объектов на март 2022 года и соответственно неуплата в полном объеме расходов по строительному контролю» - по неисполнению на 107,5 тыс. руб. по доходу «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ».

Исполнение расходов

Утвержденные бюджетные назначения по Комитету согласно сводной бюджетной росписи составили 4 494 913,2 тыс. руб., или на 181 640 тыс. руб. больше бюджетных ассигнований, утверждённых Законом Волгоградской области от 11.12.2020 №113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2021 год) (4 313 273,2 тыс. руб.).

Увеличение утвержденных бюджетных назначений над ассигнованиями, предусмотренными Законом об областном бюджете на 2021 год, осуществлено на основании статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и статьи 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области», в том числе в связи с поступлением федеральных средств в соответствии с соглашениями (дополнительными соглашениями), заключенными между Администрацией Волгоградской области и Минсельхозом РФ в декабре 2021 года.

Сравнительный анализ плановых и фактических показателей исполнения расходов в разрезе подразделов функциональной классификации за 2021 год приведен в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

Раздел, подраздел	Наименование подраздела	Предусмотрено Законом об областном бюджете на 2021 год	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	К Закону об областном бюджете на 2021 год		К бюджетным назначениям	
					Откл-е	% исполнения	Откл-е	% исполнения
Всего по Комитету:		4313273,2	4494913,2	4457993,8	144720,6	103,4	-36919,4	99,2
0204	Мобилизационная подготовка экономики	123,8	123,8	116	-7,8	93,7	-7,8	93,7
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	3860605,5	4042245,5	4023645,9	163040,4	104,2	-18599,6	99,5
0502	Коммунальное хозяйство	2996,6	2996,6	2996,6	0	100,0	0	100,0
0503	Благоустройство	99753,5	99753,5	99753,3	-0,2	100,0	-0,2	100,0
0709	Другие вопросы в области образования	10422,8	10422,8	1642,7	-8780,1	15,8	-8780,1	15,8
1003	Социальное обеспечение населения	5945,8	5945,8	5945,8	0	100,0	0	100,0
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	333425,2	333425,2	323893,4	-9531,8	97,1	-9531,8	97,1

Кассовые расходы в 2021 году исполнены на 4 457 993,8 тыс. руб., или на 99,2% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе по программным мероприятиям – 4 337 310,2 тыс. руб. (99,7%), по непрограммным мероприятиям – 120683,6 тыс. руб. (94,1%).

Комитет в 2021 году осуществлял реализацию следующих государственных программ:

-государственной программы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утверждённой постановлением Администрации Волгоградской области от 26.12.2016 №743-п (далее ГП ВО «Развитие сельского хозяйства»);

-государственной программы Волгоградской области «Комплексное развитие сельских территорий», утверждённой постановлением Правительства Волгоградской области от 29.11.2013 №681-п (далее ГП ВО «Комплексное развитие сельских территорий»).

В составе мероприятий ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» в рамках региональных проектов (далее РП) осуществлены расходы в размере 235 660,7 тыс. руб., или 100% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе на 133 896,9 тыс. руб. – в рамках РП

«Экспорт продукции АПК» и на 101 763,8 тыс. руб. – в рамках РП «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

В составе непрограммных мероприятий по Комитету в 2021 году осуществлены расходы в размере 25 тыс. руб. на исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда. Необходимость осуществления Комитетом вышеуказанных расходов привела к дополнительным расходам областного бюджета. При этом расходы на уплату штрафных санкций не являются заданным результатом деятельности Комитета, в связи с чем являются неэффективными.

В целом неисполненные бюджетные назначения за счёт средств областного бюджета в 2021 году составили 36 919,4 тыс. руб., из них по программным мероприятиям – 29 876,5 тыс. руб., в том числе 11 564,5 тыс. руб. - в рамках ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» и 18 312 тыс. руб. - в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий».

Основными причинами неисполнения расходов, исходя из данных бюджетной отчётности, являются:

➤ **в рамках ГП ВО «Развитие сельского хозяйства»:**

-финансирование по факту выполненных работ - по субсидиям муниципальным образованиям на мероприятия по обводнению в размере 6 798,2 тыс. руб.;

-нарушение срока подачи документов по расходам на государственную поддержку кадрового потенциала сельскохозяйственных товаропроизводителей и крестьянских (фермерских) хозяйств Волгоградской области в размере 2 683,5 тыс. руб.;

-решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта в рамках расходов на проведение оценочных работ объектов мелиоративного комплекса... в размере 893,8 тыс. руб.;

-отказ от заключения контракта на организацию участия в агропромышленной выставке «Золотая осень – 2021» по расходам на осуществление организации выставок, конкурсов и мероприятий в сфере агропромышленного комплекса в размере 153 тыс. рублей.

➤ **в рамках ГП ВО «Комплексное развитие сельских территорий»** финансирование не в полном объеме в соответствии с представленными документами:

-на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлечённых для прохождения производственной практики, в размере 8 780 тыс. руб.;

-на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций за счёт средств резервного фонда Правительства РФ в размере 7 679,9 тыс. рублей.

Общая сумма неисполненных в 2021 году бюджетных назначений по непрограммным мероприятиям за счёт средств областного бюджета составила 7 042,9 тыс. руб. по расходам на обеспечение деятельности государственных органов Волгоградской области в основном в связи с экономией по заработной плате и начислениям.

Кассовые расходы по Комитету в 2021 году (4 457 993,8 тыс. руб.) составили 95,4% к уровню 2020 года (4 674 167,3 тыс. руб.). Основное уменьшение расходов обусловлено уменьшением финансирования за счёт средств федерального бюджета отдельных мероприятий, предусмотренных в рамках ГП ВО «Комплексное развитие сельских территорий».

Дебиторская и кредиторская задолженность

Информация о состоянии дебиторской и кредиторской задолженностей Комитета по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 приведена в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Задолженность на 01.01.2021			Задолженность на 01.01.2022			Отклонение (+) увеличение, (-) уменьшение		
	всего	в том числе:		всего	в том числе:		всего	в том числе:	
		долгосрочная задолженность	просроченная задолженность		долгосрочная задолженность	просроченная задолженность		долгосрочная задолженность	просроченная задолженность
Дебиторская задолженность	8585351,6	5259379,4	496058,6	8056516,4	4979643,9	10118,7	-528835,2	-279735,5	-485939,9
Дебиторская задолженность по доходам	8585209,7	5259379,4	496060,1	7991639,8	4979643,9	10118,7	-593569,9	-279735,5	-485941,4
Дебиторская задолженность по выплатам	141,9	0	0	64876,6	0	0	64734,7	0	0

Кредиторская задолженность	11427,9	0	15,4	12833,9	0	0	1406	0	-15,4
<i>Кредиторская задолженность по доходам</i>	10461,7	0	0	12770,6	0	0	2308,9	0	0
<i>Кредиторская задолженность по выплатам</i>	367,4	0	15,4	43,6	0	0	-323,8	0	-15,4
<i>Расчеты по платежам в бюджеты</i>	598,8	0	0	19,7	0	0	-579,1	0	0

Дебиторская задолженность согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) на 01.01.2022 составила 8 056 516,4 тыс. руб., или на 6,2% меньше по сравнению с данными на 01.01.2021 (8 585 351,6 тыс. руб.).

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2022 числится в размере 10 118,7 тыс. руб., или уменьшилась в 50 раз по сравнению с данными на начало финансового года (496 058,6 тыс. руб.). Уменьшение просроченной дебиторской задолженности связано с тем, что из её состава была исключена сумма похищенного гидромелиоративного имущества, которая числится на счёте 209 71 «Расчеты по ущербу основным средствам». Однако в текстовой части пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160) информация о причинах уменьшения такой задолженности отсутствует. Вместе с тем в соответствии с письмом Минфина РФ от 22.07.2016 №02-06-10/43336 информация о мерах по уменьшению просроченной дебиторской задолженности имеет существенное влияние на показатели отчётности и должна отражаться в текстовой части пояснительной записки.

По данным бухгалтерского учета ГКУ ВО «МАЦ» на 01.01.2022 на счёте 209 71 «Расчеты по ущербу основным средствам» числится 227 объектов ГМК общей стоимостью 531 364 тыс. руб., в том числе:

- 524 310,3 тыс. руб. – за неустановленными виновными лицами (223 объекта ГМК);
- 7 053,7 тыс. руб. – за группой установленных виновных лиц (4 объекта ГМК).

В 2021 году на основании распоряжений комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области с указанного счета списано 10 объектов похищенного имущества ГМК на общую сумму 36 487,6 тыс. руб. без отнесения на счёт 04 «Сомнительная задолженность», из них на 11,8 тыс. руб. по Дубовскому муниципальному району и на 36 475,8 тыс. руб. – по Котельниковскому муниципальному району.

По коду счета 209 36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» числится просроченная задолженность в размере 10 118,7 тыс. руб. по контрагентам, которыми не были исполнены договорные обязательства. Согласно разделу 2 ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» причиной образования дебиторской задолженности по всем контрагентам является «нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий (невыполнение показателей)».

В 2021 году 20 контрагентами, по которым сложилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 2 066,4 тыс. руб., задолженность не погашалась совсем. По данным сайта egrul.nalog.ru по 8 таким контрагентам с задолженностью на общую сумму 1 662,2 тыс. руб. в 2016 – 2022 годах либо прекращена деятельность, либо приняты судебные решения об их банкротстве и открытии конкурсного производства.

Таким образом, по истечении срока исковой давности в 2022 году просроченная задолженность таких дебиторов подлежит списанию с балансового учета согласно п.339 Инструкции №157н.

По коду счета 206 51 «Расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 01.01.2022 числится дебиторская задолженность по субсидии на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций в размере 64 876,6 тыс. руб., в том числе 32 121,4 тыс. руб. - по соглашению, заключенному между Комитетом и администрацией Калачёвского муниципального района, и 32 755,2 тыс. руб. - по соглашению, заключенному между Комитетом и администрацией Октябрьского муниципального района. Указанная дебиторская задолженность сложилась ввиду переноса срока ввода в эксплуатацию двух объектов, строительство которых осуществлялось в рамках ГП ВО «Комплексное развитие сельских территорий», с 2021 года на март 2022 года.

Кредиторская задолженность согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2022 составила 12 833,9 тыс. руб., что на 12,3% больше по сравнению с данными на 01.01.2021 (11 427,9 тыс. руб.).

Основная сумма кредиторской задолженности на 01.01.2022 сложилась по балансовому счету 20500 «Расчеты по доходам» в сумме 12 770,6 тыс. руб., что составило 99,5% от общей суммы кредиторской задолженности (увеличение на 22% по сравнению с данными на начало года – 10 461,7 тыс. руб.). Данная кредиторская задолженность сложилась в связи с поступлением платы за проведение технического осмотра сельскохозяйственной техники в конце 2021 года, а фактическим оказанием услуг – в начале 2022 года. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2022 отсутствует.

Анализ реализации государственных программ Волгоградской области

ГП ВО «Развитие сельского хозяйства»

ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» на 2021 год за счёт средств федерального и областного бюджетов предусмотрено 3 533 867,7 тыс. руб., что на 380 372,4 тыс. руб. меньше утверждённых Комитету бюджетных назначений на реализацию мероприятий программы (3 914 240,1 тыс. руб.) и на 204 471,2 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено Законом об областном бюджете на 2021 год (3 738 338,9 тыс. руб.).

Разница по бюджетным назначениям в основном обусловлена поступлением в декабре 2021 года средств федерального бюджета в размере 242 894,8 тыс. руб. в соответствии с соглашениями, заключёнными между Минсельхозом РФ и Администрацией Волгоградской области о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Расходы на мероприятия ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» в 2021 году составили 15 174 276,7 тыс. руб., из них 3 902 675,5 тыс. руб. - за счёт бюджетных средств, или 99,8% от утверждённых бюджетных назначений (средства федерального бюджета – 3 057 165,3 тыс. руб. (100%), средства областного бюджета – 845 510,2 тыс. руб. (98,7%) и за счёт внебюджетных средств – 11 271 601,2 тыс. руб.).

Расходы за счёт средств федерального и областного бюджета по ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» в 2021 году в полном объёме были исполнены по 41 из 48 программных мероприятий, по 7 мероприятиям расходы исполнены от 32% до 99,9 процента.

Наиболее низкий процент исполнения расходов (32%) сложился по расходам на проведение оценочных работ объектов мелиоративного комплекса и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, оформление права оперативного управления на объекты и права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки.

В 2021 году из 12 общепрограммных целевых показателей не выполнены 2 показателя (16,7%). Плановые значения не были достигнуты по индексу производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) и по индексу производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) ввиду неблагоприятных погодных условий в период сева озимых культур (почвенная и воздушная засухи). Из 72 целевых показателей, характеризующих эффективность реализации подпрограмм ГП ВО «Развитие сельского хозяйства», не выполнены 14 показателей (19,4%) по 6 подпрограммам.

Причины невыполнения показателей представлены в таблице 4:

Таблица 4

№ п/п	Наименование показателя, ед. изм.	План	Факт	Отклонение	% исп-я	Причина неисполнения
Подпрограмма «Развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»						
1	«Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными и кормовыми сельскохозяйственными культурами в субъекте Российской Федерации», тыс. га	3122,4	3014,2	-108,2	96,5	Гибель посевов озимых зерновых культур.
2	«Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смеси из них», тыс. тонн	173	136,5	-36,5	78,9	Снижение покупательского спроса на данный вид продукции, увеличение ввоза конкурентноспособной продукции из соседних регионов и прекращение деятельности ООО «Волгоградская мельница».

3	«Производство крупы», тыс. тонн	9	0,8	-8,2	8,9	Уменьшение объёмов производства крупы ООО «Арчеда Продукт» и уточнение вида деятельности ООО «Прогресс» (фасовка крупяных изделий не производства крупы).
4	«Производство хлебобулочных изделий, обогащенных микроэлементами, и диетических хлебобулочных изделий», тыс. тонн	0,2	0,003	-0,197	1,5	Приостановка комплексной реконструкции производственных линий АО «Хлебокомбинат Волжский».
5	«Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», тыс. тонн	4573,3	4126,1	-447,2	90,2	Гибель посевов озимых зерновых культур.
6	«Объём произведенных семян кукурузы», тонн	355	347	-8	97,7	Снижение спроса.
7	«Объём реализованных семян кукурузы», тонн	340	47	-293	13,8	Снижение спроса.
Подпрограмма «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса»						
8	Объём подачи воды в водные объекты, требующие периодического пополнения от оросительно-обводнительных систем, млн. куб.м.	9	7,5	-1,5	83,3	Снижение объёмов финансирования.
9	Объём подачи воды от оросительно-обводнительных систем для лиманного орошения земельных участков, предназначенных для сенокоса, в целях создания условий для развития сельскохозяйственного производства	690	0	-690	0,0	Отсутствие заявителей ввиду благоприятных погодно-климатических условий и состояния почв.
Подпрограмма «Развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»						
10	«Производство скота и птицы на убой в живом весе в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», тыс. тонн	111	103	-8	92,8	Плановый показатель доведен с учетом возобновления деятельности ООО «Фрегат-Юг».
11	«Производство масла сливочного», тыс. тонн	3,8	3,24	-0,56	85,3	Изменение ассортиментной матрицы продукции ООО «Еланский сыродельный комбинат» в сторону увеличения производства сыров.
Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования и развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации»						
12	«Приобретенное поголовье нетелей крупного рогатого скота молочного направления», голов	300	256	-44	85,3	Снижение объёма финансирования.
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»						
13	Посевная площадь хлопчатника, га	150	18	-132	12,0	Отсутствие финансирования.
Подпрограмма «Развитие рыбного хозяйства»						
14	Освоение квот и рекомендованных объёмов вылова водных биоресурсов, %	71	66,5	-4,5	93,7	Увеличение заболеваемости COVID-19 работников, занимающихся выловом водных биоресурсов.

ГП ВО «Комплексное развитие сельских территорий»

ГП ВО «Комплексное развитие сельских территорий» по Комитету на 2021 год предусмотрено финансирование в размере 512 931,3 тыс. руб., в том числе:

-452 946,8 тыс. руб. – за счёт средств федерального и областного бюджетов, что соответствует объёму бюджетных ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2021 год и объёму утверждённых бюджетных назначений согласно бюджетной росписи;

-38 491,0 тыс. руб. – за счёт средств местных бюджетов;

-21 493,5 тыс. руб. – за счёт внебюджетных источников.

Расходы Комитета на реализацию ГП ВО «Комплексное развитие сельских территорий» в 2021 году составили 493 731,3 тыс. руб., в том числе за счёт средств федерального и областного бюджетов 434 634,7 тыс. руб., или 96% к утверждённым бюджетным назначениям, в том числе 400 651,9 тыс. руб. за счёт средств федерального бюджета и 33 982,8 тыс. руб. - за счёт средств областного бюджета, за счёт средств местных бюджетов 38 430,3 тыс. руб., за счёт внебюджетных средств – 20 666,3 тыс. рублей.

Из установленных на 2021 год 7 целевых показателей не был выполнен 1 показатель «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий (агломераций)» (14,3%).

Невыполнение данного показателя сложилось ввиду несвоевременной сдачи в эксплуатацию 2 объектов, строительство которых осуществлялось в рамках 2 проектов комплексного развития сельских территорий («Плавательный бассейн в г. Калач-на-Дону

Калачёвского района Волгоградской области» и «Универсальный спортивный зал в р.п. Октябрьский Октябрьского района Волгоградской области»), по причине недобросовестности подрядчиков, что потребовало повторного заключения муниципальных контрактов, и, как следствие, переноса сроков завершения строительства объектов.

В адрес администраций указанных муниципальных районов Волгоградской области КСП направлены запросы о предоставлении информации о причинах невыполнения на 01.01.2022 плановых показателей и о принятых мерах по завершению строительства указанных объектов строительства.

Согласно пояснениям администрации Калачёвского муниципального района, направленным в адрес КСП, в связи с нарушением подрядчиком (ФГУП «Управление строительства по Северо-Кавказскому федеральному округу Федеральной службы исполнения наказаний») сроков выполнения работ по строительству объекта «Плавательный бассейн в г. Калач-на-Дону Калачёвского района Волгоградской области» муниципальным заказчиком (МКУ ДО «Детский эколого-биологический центр «Эко-Дон» г. Калач-на-Дону) было принято решение от 06.10.2021 об одностороннем расторжении муниципального контракта от 10.03.2020 №1. Муниципальным заказчиком в адрес подрядчика неоднократно направлялись претензии с требованием устранить отставания от графика. Сумма невыполненных обязательств по контракту составила 43 014,5 тыс. рублей. Муниципальным заказчиком в Арбитражный суд Волгоградской области было направлено исковое заявление с требованием возврата аванса. В ноябре 2021 года на проведение работ по завершению строительства указанного объекта был заключен муниципальный контракт с ООО «ГП-СТРОЙ34». Срок завершения строительства объекта согласно муниципальному контракту – 10.03.2022.

Согласно пояснениям администрации Октябрьского муниципального района, направленным в адрес КСП, в связи с нарушением подрядчиком (ФГУП Главное строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний России) сроков выполнения работ по строительству объекта «Универсальный спортивный зал в р.п. Октябрьский Октябрьского района Волгоградской области» муниципальным заказчиком (администрация Октябрьского муниципального района) было принято решение об одностороннем расторжении муниципального контракта от 23.12.2020 №1, которое вступило в силу 07.09.2021. В декабре 2021 года на проведение работ по завершению строительства указанного объекта администрацией Октябрьского муниципального района был заключен муниципальный контракт со сроком завершения строительства до 22.03.2022. По итогам претензионно-исковой работы администрации Октябрьского муниципального района решением Арбитражного суда Волгоградской области от 11.03.2022 по делу №А12-30045/2021 иски о взыскании с ФГУП ГСУ ФСИН России неосновательного обогащения в размере 10 909,6 тыс. руб. и процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 732,2 тыс. руб. были удовлетворены.

Организация внутреннего финансового аудита

В 2021 году в структуре Комитета функциями по внутреннему финансовому аудиту был наделен сектор внутреннего финансового аудита, который подчинен непосредственно председателю Комитета. Штатная численность работников сектора – 2 человека.

В 2021 году сотрудниками сектора внутреннего финансового аудита было проведено 4 аудиторских мероприятия в 2 структурных подразделениях Комитета (отдел малых форм хозяйствования и кооперации и отдел государственной поддержки сельскохозяйственного производства и кредитной политики).

По результатам проведенных в 2021 году аудиторских проверок было установлено 2 финансовых нарушения, допущенные сотрудниками отдела государственной поддержки сельскохозяйственного производства и кредитной политики Комитета при расчете субсидии на возмещение части затрат на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур, на которую внесены минеральные удобрения (на посевную площадь, занятую подсолнечником), на общую сумму 103,7 тыс. рублей. В январе 2022 года требования Комитета о возврате излишне полученных средств 2 получателями субсидий в полном объеме были исполнены.

Кроме того, в ходе аудиторских мероприятий было установлено 160 нефинансовых недостатков и нарушений, из которых 62 нарушения (38,8%) устранены.

Выводы:

1. Исполнение по доходам за 2021 год составило 3 509 785,8 тыс. руб., или 99,9% от бюджетных назначений (3 513 376 тыс. руб.). Основной причиной неисполнения является уменьшение количества обращений владельцев техники на предоставление услуг по проведению технического осмотра сельскохозяйственной техники и соответственно снижение доходов по административным платежам и сборам.

2. Исполнение по расходам за 2021 год составило 4 457 993,8 тыс. руб., или 99,2% к утвержденным бюджетным назначениям. Неисполненные бюджетные назначения составили 36 919,4 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения являются невыполнение в полном объеме работ за счет субсидий на мероприятия по обводнению (6 798,2 тыс. руб.), нарушение срока подачи документов на получение субсидии (2 683,5 тыс. руб.), финансирование отдельных мероприятий ГП ВО «Комплексное развитие сельских территорий» не в полном объеме в соответствии с представленными документами (16 459,9 тыс. руб.), а также экономия по заработной плате и начислениям (7 042,9 тыс. руб.).

3. Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2022 числится в размере 10 118,7 тыс. руб., или уменьшилась в 50 раз по сравнению с данными на начало финансового года (496 058,6 тыс. руб.). Из её состава была исключена сумма похищенного гидромелиоративного имущества, которая числится на счёте 209 71 «Расчеты по ущербу основным средствам», и по состоянию на 01.01.2022 составила 531364 тыс. рублей. Однако в текстовой части пояснительной записки (форма по ОКУД 0503160) информация о причинах уменьшения такой задолженности отсутствует. Вместе с тем в соответствии с письмом Минфина РФ от 22.07.2016 №02-06-10/43336 информация о мерах по уменьшению просроченной дебиторской задолженности имеет существенное влияние на показатели отчётности и должна отражаться в текстовой части пояснительной записки.

В 2021 году просроченная дебиторская задолженность в размере 2066,4 тыс. руб. 20 контрагентами, не исполнившими перед Комитетом договорные обязательства, не погашалась совсем. По 8 таким контрагентам с задолженностью на общую сумму 1 662,2 тыс. руб. в 2016 – 2022 годах либо прекращена деятельность, либо приняты судебные решения об их банкротстве и открытии конкурсного производства.

4. Из 84 целевых показателей, характеризующих эффективность реализации ГП ВО «Развитие сельского хозяйства», не выполнены 16 показателей (19,1%). Из 7 установленных на 2021 год целевых показателей по ГП «Комплексное развитие сельских территорий» не был выполнен 1 показатель «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий (агломераций)» (14,3%) ввиду недобросовестности подрядчиков и соответственно несвоевременной сдачи в эксплуатацию 2 объектов (по Калачёвскому и Октябрьскому муниципальным районам), что привело к образованию дебиторской задолженности в размере 64 876,6 тыс. рублей.

5. Неэффективные расходы областного бюджета на уплату в 2021 году судебных расходов составили 25 тыс. рублей.

6. Проверкой содержания бюджетной отчётности установлены несущественные нарушения (недостатки) при её составлении, которые в ходе проверки были устранены. Пояснительная записка с соответствующими изменениями Комитетом направлена в комитет финансов Волгоградской области и представлена в КСП.

На основании вышеизложенного предлагаем комитету сельского хозяйства Волгоградской области:

1. Совместно с администрациями Октябрьского и Калачёвского муниципальных районов принять меры по вводу в эксплуатацию плавательного бассейна в г. Калач-на-Дону Калачёвского муниципального района и универсального спортивного зала в р.п. Октябрьский Октябрьского муниципального района.

2. Провести инвентаризацию дебиторской задолженности, числящейся на балансовом учёте на 01.01.2022, и по её результатам в соответствии с п.339 Инструкции №157н провести работу по списанию сомнительной дебиторской задолженности на забалансовый счёт.

Аудитор

Е.А. Пузикова