|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **СТАРОПОЛТАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  **ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ** |
|  | | |
| **404211, с.Старая Полтавка, Волгоградская обл., ул. Ленина, 1а,**  **тел. (884493) 43670, E-mail:** [**stpksp@mail.ru**](mailto:stpksp@mail.ru)  с. Старая Полтавка 24 ноября 2022 г. | |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета Гмелинского сельского поселения**

**на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.»**

Экспертное заключение Контрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на проект решения Гмелинской сельской Думы «О бюджете Гмелинского сельского поселения на 2023 год и на плановый 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Гмелинском сельском поселении, утвержденным решением Гмелинской сельской Думы №21/47 от 23.12.2020г (с учетом изм. от 15.11.2021г №17/37), и Соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №4 от 16.10.2020 г.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект бюджета Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.

Проверяемый объект: администрация Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области.

**1. Общие положения**

Экспертиза проекта бюджета Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов проводилась Контрольной-счетной палатой Старополтавского муниципального района на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в Гмелинском сельском поселении Старополтавского муниципального района Волгоградской области , утвержденному решением Гмелинской сельской Думы от 23.12.2020 № 21/47, и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

В соответствии со ст.12 Положения о бюджетном процессе администрация Гмелинского сельского поселения вносит на рассмотрение депутатов Гмелинской сельской Думы проект решения о бюджете сельского поселения не позднее 15 ноября.

Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных п. 1 ст. 185 БК РФ, нарушений не установлено.

Проект бюджета составлен в соответствии с требованиями к основным характеристикам проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период согласно ст. 184.1 БК РФ, ст. 12 Положения «О бюджетном процессе в Гмелинском сельском поселении Старополтавского муниципального района Волгоградской области».

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.12 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения «О бюджете Гмелинского сельского поселения» представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Гмелинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- предварительные итоги социально-экономического развития Гмелинского сельского поселения за истекший период финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Гмелинского сельского поселения;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- прогноз социально-экономического развития территории Гмелинского сельского поселения;

- верхний предел муниципального внутреннего долга;

- иные документы и материалы.

В нарушение ст. 184.2 БК РФ, ст.12 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения «О бюджете Гмелинского сельского поселения» не представлены следующие документы и материалы:

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В нарушение ст. 169 и 184 Бюджетного кодекса РФ Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Гмелинского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период администрацией сельского поселения не установлен.

В нарушение ст. 173 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления прогноза социально-экономического развития Гмелинского сельского поселения администрацией не установлен.

При составлении Проекта бюджета Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области на 2023год и плановый период 2024-2025 гг. были соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренные ст.28 и установленные ст. 29 – 38.2 БК РФ.

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление Проекта основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области.

**2. Прогноз социально-экономического развития Гмелинского сельского поселения на 2023-2025 годы.**

Основной целью социально-экономического развития Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района является повышение качества жизни населения, в том числе путем предупреждения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, на основе динамичного и устойчивого экономического роста.

Агропромышленный комплекс является важным сектором экономики поселения, оказывающим существенное влияние на его социальное и экономическое развитие. Сельское хозяйство занимает значительное место по территории, трудовому и производственному ресурсу. Основным видом сельскохозяйственного производства является производство зерновых. В сельскохозяйственном производстве занято 2 крупных товаропроизводителя, 10 ИП КФХ и личные подворья.

Для повышения инвестиционной привлекательности Гмелинского сельского поселения планируется увеличение сельскохозяйственной продукции, реализация инвестиционных проектов. Большое внимание будет уделяться повышению плодородия почв, совершенствование селекционной и племенной работы, вопросам развития ЛПХ.

Демографическая ситуация в поселении остается сложной. По оценке администрации сельского поселения численность жителей в 2023 году составит 2632 человека.

**3. Основные характеристики проекта бюджета Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области поселения на 2023год.**

Проект бюджета Гмелинского сельского поселения на 2023 год представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023год и на плановый период 2024-2025годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе, а также определяют основные параметры бюджета сельского поселения.

В отношении основных характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2023год и плановый период 2024-2025гг отмечается следующее.

Общий объем доходов установлен проектом бюджета на 2023г. в размере 75473,0 тыс. руб., на плановый период 2024г.- 11678,8 тыс. руб., на 2025г.-12004,4 тыс. руб. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2023 году прогнозируются в сумме 7383,5 тыс. руб., в 2024 году-8019,6 тыс. руб., в 2025 году-8331,9 тыс. руб.

Общий объем расходов установлен на 2023г – 74673,0 тыс. руб., на плановый период 2024г.- 11678,8 тыс. руб., на 2025г.-12004,4 тыс. руб.

Бюджет поселения на 2023год и плановый период 2024-2025годы прогнозируется без дефицита.

При формировании проекта бюджета учитывалось бюджетное и налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, и основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, а также планируемые изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января 2023 года.

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета.

**4. Доходы бюджета Гмелинского сельского поселения.**

Доходная часть Проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. сформирована в соответствии с основными направлениями налоговой и бюджетной политики Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области и оценки поступлений доходов. Доходы в Проекте бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (ст. 39 БК РФ) на основе оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2023 году.

По данным приложений к Проекту № 1 «Поступление доходов в бюджет Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области в 2023 году» и № 2 «Поступление доходов в бюджет Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области в 2024-2025 гг.» доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 61.5,62 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, Утвержденных приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета). Принцип достоверности доходной части бюджета согласно статье 37 БК РФ соблюдён.

Доходы бюджета поселения составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ:



Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области на 2023 год в размере 75473,0 тыс. руб., что на 51711,0 тыс. руб. или более чем в 3 раза больше уточненного плана доходов бюджета на 2022 год.

Доходы бюджета Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области значительно увеличились по сравнению с 2022 годом за счет субсидии из областного бюджета на капитальные вложения в объекты питьевого водоснабжения в сумме 58678,2 тыс. руб.



**5. Расходы бюджета муниципального образования.**

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Объем расходов Проекта бюджета на 2023 год определен в размере 75473,0 тыс. руб. В сравнении с уточненным планом по расходам 2022 года (28191,4 тыс. руб.) предусмотрено увеличение расходов на 46481,6 тыс. руб. или в 2,6 раза.

Объемы расходов за 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. представлены в таблице:

в тыс. руб.



Объем расходов бюджета Гмелинского сельского поселения, в том числе в разрезе отраслевой структуры представлен в таблице:



Наибольший удельный вес в расходах бюджета на 2023 год приходится на разделы «Общегосударственные вопросы» 4,6% и «Жилищно-коммунальное хозяйство» 87,8%, при этом по отношению к 2022 году расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» запланированы на уровне текущего финансового года, а расходы по разделу «ЖКХ» увеличены на 52916,6 тыс. руб.

**Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2023 год предусмотрены в сумме 3437,5 тыс. руб., что составляет 99,8% планового показателя 2022 года (3443,9 тыс. руб.); на 2024 год – 3421,9 тыс. руб. (99,5% к 2023 году); на 2025 год – 3421,9 тыс. руб. (100% к 2024 году).

Структура данного раздела представлена на 2023 год следующими подразделами:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» - 716,4 тыс. руб., или 20,8% в общей сумме расходов по разделу;

- 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2670,4 тыс. руб., или 77,7% в общей сумме расходов по разделу. Расходы на содержание органов местного самоуправления Гмелинского сельского поселения на 2023 год не превышают норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления текущего года, установленный постановлением администрации Волгоградской области «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований ВО и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих муниципальных образований ВО на 2022 год» от 13.01.2022 № 4-п (норматив 3400,0 тыс. руб.).

В составе расходов данного подраздела 7,5 тыс. руб. – переданные полномочия областного бюджета на организационное обеспечение деятельности территориальных административных комиссий;

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - 20,7 тыс. руб., или 0,6%;

- 0111 «Резервные фонды» - 30,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона»** на 2023 год предусмотрены в сумме 356,9 тыс. руб. в виде субвенции на содержание работников военно-учетного стола на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2023 год предусмотрены ассигнования в сумме 70,5 тыс. руб.

Ассигнования по данному разделу в 2023 году предлагаются на финансирование расходов по опашке территорий.

**Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»** на 2023 год предусмотрены в сумме 2986,5 тыс. руб., и том числе:

*- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»* расходы запланированы на содержание дорог сельского поселения в сумме 2886,5 тыс. руб.;

- *по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* предусмотрены расходы на кадастровые работы по оценке земельных участков в сумме 100,00 тыс. руб.

**Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены на 2023 год в сумме 65591,6 тыс. руб., на 2024 год – 3580,6 тыс. руб., на 2025 год -3754,9 тыс. руб., в том числе:

*- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»* на 2023 год предусмотрены расходы в сумме 61508,0 тыс. руб. Средства запланированы:

- на реконструкцию системы водоснабжения в сумме 58913,8 рублей: из них за счет средств бюджета Гмелинского сельского поселения – 235,6 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 58678,2 тыс. руб.;

- на содержание действующей системы водоснабжения в сумме 2594,1 тыс. руб.

*- по подразделу 0503 «Благоустройство»* на 2023 год предусмотрены расходы в сумме 4083,6 тыс. руб., в том числе:

1000,0 тыс. руб. на уличное освещение,

3018,0 тыс. руб. на благоустройство территории сельского поселения,

30,0 тыс. руб. на содержание кладбища.

**Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «Образование** планируются на 2023 год в сумме 50,0 тыс. руб. и будут направлены на проведение мероприятий для детей и молодежи.

**Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография»** предусмотрены в сумме 2000 тыс. руб. ежегодно на обеспечение деятельности МКУ «Гмелинское культурно-досуговое объединение», в т.ч.:

на оплату труда в сумме 1132,0 тыс. руб. ежегодно;

на начисления на оплату труда в сумме 549,9 тыс. руб. ежегодно;

на прочие расходы в сумме 318,1 тыс. руб. ежегодно.

**Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»** предусмотрены в сумме 100,00 тыс. руб. ежегодно.

**Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации»**  проектом бюджета на 2023-2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования по 80,0 тыс. руб. на каждый год планируемого периода. По данному разделу отражены средства, направленные МУ Редакция газеты «Ударник» за опубликование официальных документов поселения.

**6. Резервные фонды.**

В соответствии со ст. 81 БК РФ проектом бюджета установлен резервный фонд администрации Гмелинского сельского поселения в размере 30,00 тыс. руб. на 2023 год и по 15,0 тыс. руб. на 2024-2025 годы, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов. В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией

последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

По результатам экспертизы проекта бюджета Гмелинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать **следующие выводы:**

В целом проект бюджета Гмелинского сельское поселение Старополтавского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством.

Результаты проведенного анализа проекта решения о бюджете и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия на рассмотрение депутатов Гмелинской сельской Думы характеристик бюджета муниципального образования Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в предлагаемом варианте.

1. Проект решения Гмелинской сельской Думы «О бюджете Гмелинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Гмелинском сельском поселении, иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности муниципальных образований.
2. Доходы бюджета сельского поселения на 2023 год предусмотрены в размере 75473,0 тыс. руб., на 2024 год в размере 11678,8 тыс. руб., на 2025 год в сумме 12004,4 тыс. руб.
3. Расходы бюджета сельского поселения на 2023 год предусмотрены проектом в размере 75473,0 тыс. рублей, что на 46481,6 тыс. рублей или на 264,9% выше плановых расходов текущего года. На 2024 год объем расходов определен в сумме 11678,8 тыс. рублей или 15,5% к 2023 году, на 2025 год – 12004,4 тыс. рублей или 102,8% к 2024 году.

4. Проверкой соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ нарушений не установлено.

5. Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н, по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета).

6. Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

7. Установленный проектом бюджета резервный фонд администрации Гмелинского сельского поселения в размере 30,00 тыс. руб. ежегодно не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует ст.81 БК РФ.

***Председатель КСП***

***Старополтавского муниципального района С.М. Головатинская***