

УТВЕРЖДЕНО

председателем контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
14 марта 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области за 2023 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 2.1.28 плана работы КСП на 2023 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2023 год главного администратора средств областного бюджета - инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области (далее – Облстройнадзор, Инспекция), подписанного без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией 191н¹. Полномочия по ведению бухгалтерского учета и формированию бюджетной отчетности Облстройнадзора исполняет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности»².

1.3. Подведомственных учреждений Инспекция не имеет.

Штатная численность на 01.01.2023 и 01.01.2024 не изменялась и составила 55 единиц (50 должностей государственной гражданской службы (далее ГГС), 1 государственная должность и 4 должности, не относящиеся к ГГС). Фактическая штатная численность на конец 2023 года составляла 49 единиц, вакансий – 6 единиц (5 должностей ГГС и 1 должность, не относящаяся к ГГС).

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Облстройнадзор является администратором доходов³ по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных соответствующими статьями КоАП РФ⁴ (Приложение 1). Исполнение прогнозных

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

² Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

³ Приказ Облстройнадзора от 15.08.2022 №122 «Об исполнении инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ, их структуре и принципах назначения».

⁴ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

показателей поступлений администрируемых неналоговых доходов на 2023 год, доведенных до Облстройнадзора комитетом финансов Волгоградской области в сумме 3280,1 тыс. руб., представлено в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Отклонение к бюджетным назначениям	
			тыс. руб.	%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (возврат дебиторской задолженности)	148,5	148,5	0,0	100
Административные штрафы, установленные КоАП РФ	3131,6	3311,6	180,0	105,7
Итого	3280,1	3460,1	180,0	105,5

В 2023 году доходы в областной бюджет исполнены в сумме 3460,1 тыс. руб., или перевыполнены на 5,5% по отношению к утвержденным бюджетным назначениям, так как не было спрогнозировано поступление денежных средств в счет оплаты административных штрафов в ноябре-декабре 2023 года за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Основное поступление в сумме 1870,0 тыс. руб., или 54% от общих доходов, составили штрафы за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов, а также установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2023 год⁵ Облстройнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 55635,1 тыс. рублей.

Бюджетные назначения увеличены относительно Закона об областном бюджете на 2023 год на обеспечение деятельности Инспекции на 6880,7 тыс. руб. в соответствии со ст. 217 БК РФ⁶, ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» и утверждены сводной бюджетной росписью в размере 62515,8 тыс. рублей.

Исполнение расходов Облстройнадзора за 2023 год составило 62471,1 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям. Анализ исполнения бюджетных назначений Инспекции отражен в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Под-раздел	Наименование расходов	Закон о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Отклонение к бюджетным назначениям	
					тыс. руб.	%
0204	Мобилизационная подготовка экономики	50,0	49,8	49,4	-0,4	- 0,8
0505	Другие вопросы в области ЖКХ, из них:	55585,1	62466,0	62421,7	-44,3	- 0,1
Всего по ГАБС		55635,1	62515,8	62471,1	-44,7	- 0,1

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2023 год составила 44,7 тыс. руб., или 0,1 %, в основном за счет экономии по командировочным расходам и отсутствием выплат по листам нетрудоспособности.

2.3. В части дебиторской задолженности.

⁵ Закон Волгоградской области от 05.12.2021 №122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

⁶ Бюджетный Кодекс Российской Федерации.

Анализ дебиторской задолженности Инспекции по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 и на 01.01.2024 приведен в приложении 2.

За отчетный период дебиторская задолженность уменьшилась на 143,8 тыс. руб., или на 47,1%, главным образом за счет снижения задолженности по штрафам (с 305,5 тыс. руб. до 161,7 тыс. руб.).

Дебиторская задолженность на конец 2023 года в сумме 161,7 тыс. руб. сложилась:

– 80,0 тыс. руб. – в связи с тем, что не истек срок добровольного погашения административного штрафа;

– 20,0 тыс. руб. – просроченная дебиторская задолженность по постановлению Инспекции от 03.08.2023 № 46-С/2023 на генерального директора ООО «Тамбовская строительная компания». В связи с неоплатой штрафа в установленный срок Инспекцией направлено постановление по подведомственности в Алтуфьевский отдел судебных приставов ГУФССП по г. Москве. В адрес судебных приставов 01.12.2023 направлен запрос о результатах рассмотрения заявления и направления копии постановления о возбуждении исполнительного производства. Ответ от вышеуказанного органа принудительного исполнения не поступил. Кроме того, на официальном сайте ГУФССП России в сети «Интернет» отсутствует информация о возбуждении исполнительного производства. Инспекцией 10.01.2024 направлено письмо в ГУФССП по г. Москве о содействии в получении информации о результатах рассмотрения заявления;

– 61,7 тыс. руб. – по причине превышения суммы авансовых платежей по государственным контрактам над стоимостью фактически оказанных услуг (АО «Почта России» на 17,8 тыс. руб., ПАО «Ростелеком» на 43,9 тыс. руб.). В указанные организации направлены письма для погашения дебиторской задолженности.

Анализ начисленных и поступивших доходов в областной бюджет по штрафам за 2023 год по сравнению с 2022 годом приведен в таблице 3:

Таблица 3, тыс. руб.

Год	Всего, в том числе начислено/восстановлено	Поступило	Задолженность на конец года	
			Дебиторская	Кредиторская
2022	10234,0 (8065,0/2169,0)	11405,5*	157,0	0,0
2023	4472,1 (3083,0/1389,1)	3311,6*	100,0	1,0

* с учетом штрафов, начисленных за в предыдущие периоды

В 2023 году общая сумма начисленных штрафов по сравнению с предыдущим годом снизилась на 4982,0 тыс. руб., или в 2,6 раза (с 8065,0 тыс. руб. до 3083,0 тыс. руб.) и составила 3083,0 тыс. руб., что в основном обусловлено снижением количества и размеров штрафов.

Помимо баланса дебиторская задолженность по штрафам, подлежащим зачислению в доходы областного и местного бюджетов, по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 числилась на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность». Сравнительный анализ общей дебиторской задолженности по штрафам, наложенным Инспекцией за 2022-2023 годы, представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Год	Дебиторская задолженность по счету 205.45			Дебиторская задолженность по забалансовому счету 04			Итого
	ОБ	МБ	Итого	ОБ	МБ	Итого	
2022	157,0	0	157,0	12794,4	7057,1	19851,5	20008,5
2023	100,0	0	100,0	1511,9	4023,2	5535,1	5635,1
сокращение 2023 к 2022	в 1,6 раза	х	в 1,6 раза	в 8,5 раза	в 1,8 раза	в 3,6 раза	в 3,6 раза

Таким образом, общая дебиторская задолженность по штрафам на 01.01.2024 составила 5635,1 тыс. руб., что в 3,6 раза меньше, чем по состоянию на 01.01.2023.

Сокращение дебиторской задолженности, учтенной на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», в основном произведено на:

– 13916,6 тыс. руб., (в том числе по областному бюджету – 9893,4 тыс. руб., по местному бюджету – 4023,2 тыс. руб.) – списано безнадежной к взысканию задолженности по решению комиссии (в связи с вынесением судьей, органом, должностным лицом, вынесшим постановление о назначении административного наказания, постановления о прекращении постановления о назначении административного наказания; ликвидации организации);

– 1389,1 тыс. руб. – поступило в областной бюджет оплаты административных штрафов прежних лет.

По информации Облстройнадзора в 2023 году в качестве мер по взысканию административных штрафов в подразделения Федеральной службы судебных приставов было направлено 147 заявлений о возбуждении исполнительных производств в отношении должников, 62 запроса о ходе исполнительного производства. В отношении лиц, не уплативших административный штраф, должностными лицами Инспекции было составлено 3 протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Анализ кредиторской задолженности Инспекции на 01.01.2023 и на 01.01.2024 приведен в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

<i>Наименование показателя</i>	<i>на 01.01.2023</i>	<i>на 01.01.2024</i>	<i>Отклонение</i>
Кредиторская задолженность, в т. ч.	33,6	1,0	-32,6
По счету 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	0	1,0	1,0
По счету 302.97 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям»	33,6	0,0	-33,6

Кредиторская задолженность Облстройнадзора на 01.01.2024 составляет 1,0 тыс. руб. и образовалась по причине переплаты по штрафам (невостребованная гражданином) за нарушение масочного режима. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита

Планом проведения аудиторских мероприятий сектором внутреннего финансового аудита Инспекции на 2023 год, утвержденным приказом от 26.12.2022 №197, предусмотрено 5 аудиторских мероприятий.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год содержит информацию, предусмотренную п. 29 Федерального стандарта⁷, в том числе о проведении 5 запланированных аудиторских мероприятий, в результате которых нарушений или существенных недостатков, допущенных в проверяемом периоде субъектом бюджетных процедур⁸, не выявлено.

По результатам аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» Инспекции рекомендовано продолжить мероприятия по совершенствованию работы с просроченной дебиторской задолженностью, взаимодействуя со службой

⁷ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина РФ от 22.05.2020 №91н.

⁸ Сектор финансового планирования, государственных закупок и администрирования доходов Инспекции.

судебных приставов; актуализировать Положение об инвентаризации имущества и обязательств, приведя документ в соответствие с требованиями приказа Минфина России.

Согласно заключению Инспекции, цели осуществления внутреннего финансового аудита достигнуты. Значимых бюджетных рисков, в том числе рисков искажения бюджетной отчетности, которые оказывают или могут оказать влияние на принятие управленческих решений, не выявлено.

4. Выводы.

1. Облстройнадзор является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и Кодексом Волгоградской области об административной ответственности.

В 2023 году общая сумма начисленных штрафов по сравнению с предыдущим годом снизилась на 4982,0 тыс. руб., или в 2,6 раза, и составила 3083,0 тыс. рублей. Уменьшение объемов начисленных штрафов относительно предыдущего периода в основном обусловлено снижением количества и размеров вынесенных штрафов.

Поступление штрафов составило 3311,6 тыс. руб., из них 1922,5 тыс. руб. по начислениям 2023 года и 1389,1 тыс. руб. по начислениям предыдущих лет.

2. Общая дебиторская задолженность на 01.01.2024 составила 5696,8 тыс. руб., из которой основная сумма по штрафам – 5535,1 тыс. руб. (областной бюджет – 1511,9 тыс. руб., местный бюджет – 4023,2 тыс. руб.) отражена на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» и требует продолжения работы по ее контролю и возможному списанию.

3. Исполнение расходов Облстройнадзора за 2023 год составило 62471,1 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям. Не исполнено бюджетных назначений на 44,7 тыс. руб., или 0,1 %, в основном за счет экономии по командировочным расходам и отсутствием выплат по листам нетрудоспособности.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует Облстройнадзору:

Во исполнение полномочий по администрированию доходов, предусмотренных п.2 ст.160.1 БК РФ, продолжить осуществлять контроль за дебиторской задолженностью, числящейся на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», с целью ее актуализации.

Аудитор

М.Е. Татаринцев