

**Контрольно-счетный орган**

**Ольховского муниципального района**

**(КСО Ольховского муниципального района)**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на решение**

**«О внесении изменений и дополнений в решение Ольховской районной Думы от 25 декабря 2015 года №24/110 «О районном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»**

**№ 01-29/5**

**с. Ольховка26 декабря 2016 года**

Настоящее заключение составлено контрольно-счетным органом Ольховского муниципального района на проект решения Ольховской районной Думы о внесении изменений и дополнений в решение Ольховской районной Думы от 25 декабря 2015 года №24/110 «О районном бюджете на 2016 год и на периоды 2017 и 2018 годов».

Заключение на проект решения подготовлено на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о Контрольно-счетном органе Ольховского муниципального района и иных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности муниципальных образований.

При подготовке данного заключения КСО проанализирован пакет документов, поступивший в КСО 23.12.2016 года:

- приложения (№1, №10, №11, №12, №14) к решению о внесении изменений в бюджет Ольховского муниципального района;

- пояснительные записки (таблицы) к уточнению бюджета по доходам и расходам.

Представленный проект решения предлагает внесение изменений в решение о бюджете на 2016 год, необходимость которых возникла в связи с пополнением доходной части бюджета за счет средств областного бюджета. В связи с этим в расходную часть бюджета также внесены изменения по увеличению финансирования за счет поступивших средств, а также перераспределение средств районного бюджета внутри подразделов.

*Разработчики предлагаемых изменений не представили пояснительную записку, которая должна отражать обоснования предлагаемых изменений в бюджет, о чем неоднократно отражается в каждой экспертизе проекта бюджета.*

**Доходы районного бюджета**

Проектом решения о внесении изменений в решение Ольховской районной Думы от 25 декабря 2015 года №24/110 «О районном бюджете на 2016 год и на периоды 2017 и 2018 годов» объем доходов предлагается утвердить в сумме **308615,0тыс**. руб. относительно первоначально утвержденного объема увеличение бюджета составляет 16,3%, относительно действующих бюджетных назначений увеличение составит 0,4%. Доходная часть бюджета увеличится на 1251,0тыс.руб., где безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы составят 1251,0 тыс. руб., в том числе из областного бюджета 1251,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления планируется увеличить на 2774,8 тыс. руб.:

- по КБК 000 202 03022 05 0000151 «субвенция на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в сумме 884,2 тыс. руб.;

- по КБК 000 202 03024 05 0000151 (из областного бюджета)«субвенция на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурс снабжающих организаций, связанных с применением ими социальных тарифов (цен) га коммунальные ресурсы (услуги) и услуги технического водоснабжения, поставляемого населению» в сумме 500,0тыс.руб.;

- по КБК 000 202 03027 05 0000151 (из областного бюджета) «субвенции на вознаграждение за труд, приемным родителям и представителям» в сумме 336,5 тыс. руб., «на выплату пособий по опеке и попечительству» в сумме 1043,9тыс.руб.;

- по КБК 000 202 03003 05 0000151 «Субвенции на выполнение полномочий по регистрации актов гражданского состояния» в сумме 10,2 тыс. руб.

Безвозмездные поступления планируется снизить на 1523,8 тыс. руб.:

- по КБК 000 202 03024 05 0000 151 « субвенции на реализацию гос. полномочий ВО по финансовому обеспечению гос. гарантий по предоставлению общего образования» в сумме 544,2тыс.руб., « субвенции на реализацию гос. полномочий ВО по финансовому обеспечению гос. гарантий по предоставлению дошкольного образования» в сумме 979,5тыс.руб., « субвенции на осуществление деятельности органов опеки и попечительства» в сумме 0,1тыс.руб.

**Расходы районного бюджета**

Согласно представленному проекту решения «О принятии решения о внесении изменений и дополнений в решение Ольховской районной Думы от 25 декабря 2015 года №24/110 «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» расходы планируется утвердить в объеме **323450,3** тыс. руб., относительно первоначально утвержденного объема увеличение расходов бюджета составляет 21,9%, относительно действующих бюджетных назначений увеличение составит0,4%.

Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования представлены в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Разделы | Расходы | Утверждено Решением №34/169 от 01.12.2016 | Проект решения | Отклонение |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 48590,2 | 48621,3 | +31,1 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 177,5 | 177,5 | - |
| 0400 | Национальная экономика | 3654,0 | 3654,0 | - |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 12344,0 | 12844,0 | +500,0 |
| 0600 | Охрана окружающей среды | 299,0 | 299,0 | - |
| 0700 | Образование | 210096,7 | 208573,0 | -1523,7 |
| 0800 | Культура и кинематография | 12337,5 | 12337,5 | - |
| 1000 | Социальная политика | 32144,0 | 34387,6 | +2243,6 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 135,0 | 135,0 | - |
| 1200 | Средства массовой информации | 1421,4 | 1421,4 | - |
| 1400 | Межбюджетные трансферты общего характера | 1000,0 | 1000,0 | - |
|  | **Итого** | **322199,3** | **323450,3** | **+1251,0** |

Расходы бюджета Ольховского муниципального района планируется увеличить на 1251,0 тыс. руб., в том числе:

За счет безвозмездных поступлений из областного бюджета:

- расходы по подразделу 0104 «функционирование исполнительных органов власти» увеличены на 0,1 тыс. руб. ( органы опеки и попечительства -172,2тыс.руб., комиссии по делам несовершеннолетних);

- расходы по подразделу 0113 «другие общегосударственные вопросы» увеличены на 10,2 тыс. руб. ( расходы ЗАГСА);

- расходы по подразделу 0502 «коммунальное хозяйство» увеличены на 500,0 тыс. руб.;

- расходы по подразделу 0701 «Дошкольное образование» снижены на 979,5 тыс. руб.;

- расходы по подразделу 0702 «Общее образование» снижены на 544,2 тыс. руб.;

-расходы по подразделу 1003 «социальное обеспечение населения» увеличены на 884,2 тыс. руб. (субсидии на оплату коммунальных услуг населения);

- расходы по подразделу 1004 «охрана семьи и детства» увеличены на 1380,4 тыс. руб. (вознаграждения приемным родителям -336,5ты.руб., пособие по опеке – 1043,9тыс.руб.).

За счет собственных средств и перераспределения средств районного бюджета между статьями:

- расходы по подразделу 0104 «функционирование исполнительных органов власти» увеличено на 21,0тыс.руб. (уточнение бюджетных назначений ГРБС);

- снижение расходов по подразделу 1001 «пенсионного обеспечения» по КБК 00010019900010010321 на 21,0тыс.руб. (ходатайство ГРБС).Следует отметить, что перераспределение средств районного бюджета после 01.12.2016года, является нарушением статьи 31 Положения о бюджетном процессе в Ольховском муниципальном районе» утвержденное решением Ольховской районной Думы №12/50 от 27.03.2015г.

Разработчиками проекта бюджета 2016-2018годов вносятся внутренние изменения (видов расходов) не влияющие на объем расходов по целевым статьям бюджета.

Перечень ведомственных целевых программ (Приложение №14 к проекту Решения) включает в себя 8 ведомственных целевых программ с объемом финансирования 234983,5 тыс. руб., со снижением ассигнований на 1461,7 тыс. руб. или на 0,6% относительно утвержденных показателей.

Проектом предлагается снижение ассигнования по ведомственной целевой программе «Развитие системы образования ОМР на 2014-2016годы» за счет областных средствна 1523,7 тыс. руб.

Увеличение ассигнований по ведомственной целевой программе «Совершенствование системы муниципального управления ОМР на 2015-2017 г.г» на сумме 62,0 тыс. руб. за счет средств районного бюджета.

Изменения расходной части бюджета Ольховского муниципального района согласно ведомственной структуре бюджета представлены в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | ведомство | Утверждено Решением №34/169 от 01.12.2016 | Проект решения | Отклонение |
| Ольховская районная Дума | 901 | 1224,6 | 1224,6 | - |
| Администрация Ольховского муниципального района | 902 | 71743,3 | 73137,6 | +1394,3 |
| Отдел Культуры | 912 | 16963,3 | 16963,3 | - |
| Отдел по Образованию | 913 | 226228,3 | 226085,0 | -143,3 |
| Отдел финансового обеспечения | 927 | 4839,6 | 4839,6 | - |
| Контрольно-счетный орган | 931 | 1200,2 | 1200,0 | - |
| ИТОГО |  | 322199,3 | 323450,3 | +1251,0 |

- Администрацией Ольховского муниципального района расходы увеличены на сумму 1394,3 тыс. руб. (областные средства);

- Отдел по образованию расходы снижены на 143,3 тыс. руб. (областные средства).

В результате произведенных уточнений общий объем доходов бюджета Ольховского муниципального района составит **308615,0**тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме **192962,5тыс**.руб., в том числе из областного бюджета в сумме **190499,5тыс**.руб. Общий объем расходов составит **323450,3тыс**.руб., предельный размер дефицита на 2016 год составит **14835,3 тыс**.руб., источником финансирования дефицита является остаток средств на счете по состоянию на 01.01.2016г. в сумме 14835,3тыс.руб.

В бюджете сохраняется социальная направленность. Главным приоритетом расходов бюджета остается выполнение всех взятых социальных обязательств, а также расходов, предусмотренных для обеспечения функций бюджетных учреждений.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Рекомендую разработчикам проекта при внесении изменений в бюджет предоставлять пояснительную записку, отражающую более полные обоснования вносимые в бюджет.

Обосновать необходимость внесения поправок расходных статей за счет средств районного бюджета, а также рассмотреть в дальнейшем необходимость доработки Положения о бюджетном процессе в Ольховском муниципальном районе.

Контрольно-счетный орган Ольховского муниципального района рекомендует проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Ольховской районной Думы №24/110 от 25.12.2015 года «О районном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» рассмотреть и принять, с учетом замечания КСО, изложенного в настоящем заключении в ходе обсуждения проекта.

Председатель КСО

Ольховского муниципального района Е.А.Донченко