

УТВЕРЖДЕНО
Председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
2 апреля 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств областного бюджета - комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств областного бюджета - комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.14 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2025 год и на основании результатов проверки комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее – Комитет).

По результатам проверки составлен 1 акт, подписанный без пояснений и замечаний.

1.2. Консолидированная бюджетная отчетность Комитета за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности¹. Ведение бюджетного учета Комитета осуществляется ГКУ «ЦБУ»² на основании постановления № 827-п³ и в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению⁴, приказами комитета финансов Волгоградской области (далее - Облфин) № 620⁵ и № 13⁶.

1.3. В ведении Комитета находятся 2 учреждения: ГКУ ВО «Управление имуществом»⁷ и ГБУ ВО «Центр ГКО»⁸.

Штатная и фактическая численность Комитета и подведомственных учреждений на

¹ Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

² Государственное казенное учреждение «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ»).

³ Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

⁴ Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкция по его применению, утвержденные приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

⁵ Приказ комитета финансов Волгоградской области от 30.12.2020 №620 «Об утверждении Порядка организации осуществления переданных комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений через государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учёта и отчётности».

⁶ Приказ комитета финансов Волгоградской области от 15.01.2021 №13 «Об утверждении единой учётной политики при централизации бухгалтерского (бюджетного) учёта».

⁷ Государственное казенное учреждение Волгоградской области «Управление имуществом» (далее - ГКУ ВО «Управление имуществом»).

⁸ Государственное бюджетное учреждение Волгоградской области «Центр государственной кадастровой оценки» (далее – ГБУ ВО «Центр ГКО»).

01.01.2024 и 01.01.2025 представлена в таблице №1:

таблица № 1, ед.

Объект	На 01.01.2024		На 01.01.2025	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
Комитет	92	88	92	82
ГКУ ВО «Управление имуществом»	51	49	51	49
ГБУ ВО «Центр ГКО»	187	116	187	109

При одинаковом значении штатной численности ГБУ ВО «Центр ГКО» (187 ед.) фактическая численность в предыдущие отчетные периоды составляла: на 01.01.2022 – 127 ед., на 01.01.2023 – 116 единиц. Таким образом, в учреждении на протяжении последних четырех лет имеются вакансии в количестве от 60 до 78 ед., что составляет от 32,1% до 58,3% от штатной численности.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Данные об администрируемых Комитетом доходах и их фактическом поступлении за 2024 год отражены в таблице №2.

таблица №2, тыс. руб.

Наименование вида доходов	Утверждено	Исполнено	Отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
Доходы бюджета - всего	190 109,9	198 871,7	8 761,8	4,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	164 630,3	168 370,5	3 740,2	2,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	89,5	93,8	4,3	4,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	7 902,2	10 880,9	2 978,7	37,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	10 969,6	13 004,4	2 034,8	18,5
Прочие неналоговые доходы (невьясненные поступления)	42,9	46,7	3,8	8,9
Безвозмездные поступления	6 475,4	6 475,4	0,0	0

В целом администрируемые Комитетом доходы исполнены на 198 871,7 тыс. руб., или на 104,6% к утвержденным назначениям.

Перевыполнение прогнозных показателей по отдельным видам неналоговых доходов сложилось ввиду поступлений доходов в конце года.

Наибольший удельный вес в общей сумме доходов составляют:

-доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в областной собственности, – 34,7% (68 980,0 тыс. руб.);

-доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, – 28,1% (55 930,7 тыс. руб.) - ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» - 25 908,4 тыс. руб., АО «Волгоградоблэлектро» - 22 470,7 тыс. руб., АО «СП «Заря» - 3 959,8 тыс. руб., ООО «Волгоградвзрывпром» - 2 161,0 тыс. руб., АО «ВАИЖК» - 1 030,8 тыс. руб., АО «Корпорация развития» - 400,0 тыс. руб.;

-доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, – 17,4% (34 670,3 тыс. руб.) – ГУП «Волгофарм» - 31 491,5 тыс. руб., ГУП «ВОП «Вокзал – Авто» - 3 178,8 тыс. рублей.

Согласно Отчету о финансовых результатах (форма № 0710002) ГУП «Волгоградавтотранс» по итогам 2023 года получен финансовый результат в виде чистой прибыли в сумме 3 268,0 тыс. рублей.

В соответствии с Бухгалтерским балансом предприятия на 31.12.2023 (форма №0710001) финансовый результат, формируемый нарастающим итогом за все годы, предшествующие отчетному периоду, представлен в форме непокрытых убытков в размере 56 057 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Волгоградавтотранс» за 2023 год балансовой комиссией по определению эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Волгоградской области и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Волгоградской области, созданной Губернатором Волгоградской области, принято решение (протокол от 27.04.2024 №1) о том, что перечисление ГУП «Волгоградавтотранс» части прибыли в доход областного бюджета за 2023 год не планируется в связи с тем, что предприятие погашает убытки, полученные в 2020-2022 годах.

Следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации (например, в Орловской⁹, Белгородской¹⁰, Сахалинской¹¹ областях) нормативные правовые акты предусматривают случаи освобождения предприятий от перечисления части прибыли в бюджет.

В системе нормативно-правовых актов Волгоградской области возможность оставления в распоряжении предприятия части прибыли на погашение убытков прошлых лет не регламентирована.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете¹² на 2024 год Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 270 574,5 тыс. рублей. Бюджетной росписью предусмотрено 287 756,6 тыс. руб., что на 17 182,1 тыс. руб., или на 6,4% больше.

Указанное отклонение обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований в соответствии со ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета представлен в таблице № 3.

таблица № 3, тыс. руб.

Раздел/ подраздел	Наименование показателя	Утверждено Законом об областном бюджете	Утверждено бюджетной росписью	Исполнено	Отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
					сумма	%
	Расходы бюджета - всего	270 574,5	287 756,6	283 168,3	-4 588,3	-1,6
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	251 228,4	268 516,6	265 535,3	-2 981,3	-1,1
0113	Другие общегосударственные вопросы	251 228,4	268 516,6	265 535,3	-2 981,3	-1,1
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	19 228,1	19 122,2	17 515,2	-1 607,0	-8,4
0412	Другие вопросы в области нац. экономики	19 228,1	19 122,2	17 515,2	-1 607,0	-8,4
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	118,0	117,8	117,8	0,0	0,0
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	118,0	117,8	117,8	0,0	0,0

⁹ Закон Орловской области от 28.11.2006 № 639-ОЗ «О перечислении части прибыли государственными унитарными предприятиями Орловской области».

¹⁰ Постановление Правительства Белгородской области от 02.02.2015 № 15-пп «Об утверждении Порядка перечисления государственными унитарными предприятиями Белгородской области в областной бюджет части прибыли».

¹¹ Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Сахалинской области от 27.12.2012 № 23-п «О порядке и размерах перечисления в бюджет Сахалинской области части прибыли государственных унитарных предприятий».

¹² Закон Волгоградской области от 05.12.2023 № 95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон об областном бюджете).

Всего за 2024 год расходы областного бюджета исполнены на 283 168,3 тыс. руб., или на 98,4% от утвержденных бюджетной росписью бюджетных назначений, не исполнены расходы на 4 588,3 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных назначений сложилось в основном в связи с экономией средств на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на проведение комплексных кадастровых работ и на оплату труда.

Комитет определен ответственным исполнителем государственной программы «Управление государственным имуществом Волгоградской области», утвержденной постановлением №861-п¹³ (далее – Госпрограмма).

Объем финансирования составил 153 592,4 тыс. рублей. Бюджетные назначения по Госпрограмме исполнены на 150 119,5 тыс. руб., или на 97,7%, в т.ч.: 6 475,4 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, 143 644,1 тыс. руб. – за счет областного бюджета.

Госпрограммой установлен один показатель – «доля земельных участков и объектов недвижимости на территории Волгоградской области, в отношении которых проведены комплексные кадастровые работы, в общем количестве земельных участков и объектов недвижимости, в отношении которых запланировано проведение комплексных кадастровых работ в текущем году». Плановое значение показателя (100%) достигнуто.

2.3. В части источников финансирования дефицита областного бюджета.

В соответствии с Постановлением № 620-п¹⁴ Комитет является администратором иного источника внутреннего финансирования дефицита бюджета в виде средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Программой приватизации (продажи) государственного имущества Волгоградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной Законом об областном бюджете, приватизация находящихся в государственной собственности Волгоградской области акций и долей в уставных капиталах хозяйственных обществ, не предусматривалась.

2.4. В части дебиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской задолженности Комитета в 2024 году приведена в таблице № 4:

таблица № 4, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2024	на 01.01.2025	Отклонение	
			сумма	%
Дебиторская задолженность итого, в том числе:	1 112 039,7	1 879 050,1	767 010,4	69,0
расчеты по доходам (205)	1 102 454,2	1 873 172,2	770 718,0	69,9
расчеты по ущербу и иным доходам (209)	9 571,9	5 864,2	-3 707,7	-38,7
расчеты по платежам в бюджеты (303)	13,6	13,7	0,1	0,7

Дебиторская задолженность Комитета за 2024 год (с учетом доходов будущих периодов) увеличилась на 767 010,4 тыс. руб., или на 69,0%, в основном по доходам, получаемым от арендной платы за земельные участки. Увеличение задолженности произошло за счет начислений будущих периодов в связи с заключением новых договоров и соглашений аренды земельных участков.

Из общей суммы дебиторской задолженности (1 879 050,1 тыс. руб.) долгосрочная задолженность составила 1 709 060,1 тыс. рублей.

¹³ Постановление Администрации Волгоградской области от 21.12.2023 № 861-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Управление государственным имуществом Волгоградской области».

¹⁴ Постановление Администрации Волгоградской области от 02.11.2021 № 620-п «Об утверждении перечней главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области».

Просроченная дебиторская задолженность на конец 2024 года у Комитета составила 83 804,0,0 тыс. руб., основную долю которой составила задолженность по доходам от предоставления в пользование земель – 52 874,6 тыс. руб. и задолженность по доходам от штрафов, пеней, неустоек (сумм принудительного изъятия) – 25 072,6 тыс. руб. (далее – задолженность по доходам). Дата возникновения просроченной дебиторской задолженности в основном приходится на декабрь 2024 года.

В сравнении с началом 2024 года просроченная дебиторская задолженность по доходам уменьшилась на 1 926,0 тыс. руб. (-2,2%).

В соответствии со сведениями о просроченной задолженности (раздел 2 ф. 0503169) причиной наличия задолженности является ее несвоевременная оплата контрагентами.

Согласно представленной информации Комитетом на постоянной основе в соответствии с утвержденным порядком осуществляются мероприятия, направленные на снижение уровня задолженности по доходам в бюджет Волгоградской области.

2.5. В части кредиторской задолженности.

Информация о динамике кредиторской задолженности Комитета в 2024 году приведена в таблице № 5.

таблица № 5, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2024	на 01.01.2025	Отклонение	
			сумма	%
Кредиторская задолженность итого, <i>в том числе:</i>	15 072,7	17 645,8	2 573,1	17,1
расчеты по принятым обязательствам (302)	4 811,5	2 257,1	-2 554,4	-53,1
расчеты по доходам (205, переплата арендной платы)	10 247,6	15 375,1	5 127,5	50,0
расчеты по платежам в бюджеты (303)	13,6	13,6	0,0	0,0

Кредиторская задолженность в течение 2024 года увеличилась на 17,1% и на 01.01.2025 составила 17 645,8 тыс. рублей. Основные суммы кредиторской задолженности приходились на расчеты по доходам (15 375,1 тыс. руб.) в связи с произведенными перерасчетами по арендной плате за земли исходя из новой кадастровой стоимости в результате оспаривания кадастровой стоимости земельных участков арендаторами. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 и 01.01.2025 отсутствовала.

3. Анализ внутреннего финансового аудита и контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

В целях исполнения установленных ст. 160.2-1 БК РФ бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита (далее - ВФА) приказом Комитета от 30.12.2020 № 156 утверждено Положение об осуществлении ВФА (далее - Положение о ВФА), в соответствии с п. 1.2. которого в Комитете образован субъект ВФА, являющийся уполномоченным должностным лицом.

В соответствии с представленной Комитетом информацией уполномоченным должностным лицом проведены 2 аудиторских мероприятия, по результатам которых нарушения и недостатки не выявлены.

В целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности Комитета за 2024 год по результатам аудиторского мероприятия «Аудит в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» старшим консультантом составлено заключение от 07.02.2025 о надежности внутреннего финансового контроля в Комитете и об отсутствии фактов и (или) признаков, которые оказывают или могут оказать существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности и порядок ведения бюджетного учета.

Уполномоченным должностным лицом субъекта ВФА ГКУ «ЦБУ» сформировано заключение от 07.02.2025, содержащее информацию о признании заключения субъекта

ВФА Комитета и суждение о достоверности индивидуальной бюджетной отчетности Комитета за 2024 год.

Контроль за деятельностью подведомственных учреждений предусмотрен в форме проверок в рамках исполнения требований пункта 5.1 статьи 32 Закона № 7-ФЗ¹⁵ и в рамках исполнения требований законов № 44-ФЗ¹⁶ и № 223-ФЗ¹⁷.

В рамках исполнения требований пункта 5.1 статьи 32 Закона № 7-ФЗ проведение в 2024 году плановых проверок подведомственных учреждений в форме последующего контроля Комитетом не предусматривалось. Решения о назначении внеплановых проверок Комитетом не принимались.

В рамках исполнения требований законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ Комитетом в 2024 году проведены 3 проверки, в результате которых нарушения не выявлены.

Выводы:

1. Сводная годовая бюджетная отчетность Комитета за 2024 представлена в полном объеме, фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности не выявлено.

2. Расходы Комитета за 2024 год исполнены на 283 168,3 тыс. руб., или 98,4% к бюджетным назначениям. Неисполнение бюджетных назначений сложилось в основном в связи с экономией средств на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на проведение комплексных кадастровых работ и на оплату труда.

3. Дебиторская задолженность увеличилась на 767 010,4 тыс. руб., или на 69,0%, в основном по доходам, получаемым от арендной платы за земельные участки за счет начислений будущих периодов в связи с заключением новых договоров и соглашений аренды земельных участков.

4. Установленное значение (100%) показателя государственной программы «Управление государственным имуществом Волгоградской области» за 2024 год Комитетом достигнуто.

5. В системе нормативно-правовых актов Волгоградской области возможность оставления в распоряжении предприятия части прибыли на погашение убытков прошлых лет не регламентирована.

6. На протяжении нескольких лет в ГБУ ВО «Центр ГКО» имеются вакансии в количестве от 60 до 78 единиц.

Предложения:

1. Рассмотреть вопрос об инициировании нормативного регулирования оснований освобождения государственных унитарных предприятий Волгоградской области от перечисления в областной бюджет части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей.

2. Рассмотреть вопрос о сокращении штатной численности ГБУ ВО «Центр ГКО».

Аудитор

А.В. Буряков

¹⁵ Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ).

¹⁶ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

¹⁷ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).