

УТВЕРЖДЕНО

Председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
2 апреля 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств областного бюджета - комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2024 год главного администратора средств областного бюджета – комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области (далее – ГАБС, Комитет) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.6 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2025 год и на основании результатов проверок ГАБС и государственного казённого учреждения Волгоградской области «Казачий центр государственной службы».

По результатам проверки составлено 2 акта, подписанные без пояснений и замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹. Ведение бюджетного учета осуществляется государственным казённым учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учёта и отчетности» в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению².

1.3. В ведении ГАБС находятся два государственных учреждения:

-государственное казённое учреждение Волгоградской области «Казачий центр государственной службы» (далее — ГКУ «Казачий центр»);

-государственное бюджетное учреждение культуры Волгоградской области «Государственный ансамбль песни и пляски «Казачья воля» (далее — ГБУК «Казачья воля»).

Создание, реорганизация, изменение типа, ликвидация, передача в иное ведение подведомственных организаций в 2024 году не осуществлялись.

Информация об изменении штатной численности ГАБС и учреждений, находящихся в его ведении, на начало и конец отчетного финансового года представлена в таблице № 1.

Таблица № 1, ед.

Наименование	На 01.01.2024		На 01.01.2025		Изменение штатной численности
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая	
Комитет	26	25	26	24	-
ГКУ «Казачий центр»	45	44	51	46	+6
ГБУК «Казачья воля»	56	45	56	47	-

¹ «Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

² «Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкция по его применению» утверждены приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

Увеличение штатной численности ГКУ «Казачий центр» на 6 единиц обусловлено созданием отдела мониторинга оперативной обстановки и профилактики угроз этноконфессиональной нестабильности по поручению Губернатора Волгоградской области от 09.01.2024 № 01-16/41.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в ГАБС.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Исполнение по доходам, администрируемым Комитетом, составило 2 631,2 тыс. руб., что на 1,5 тыс. руб., или 0,1%, больше плановых (прогнозных) показателей. Информация об исполнении доходов представлена в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс. руб.

Наименование вида доходов	Утверждено	Исполнено	Отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
Доходы бюджета – всего, в том числе:	2 629,7	2 631,2	+1,5	+0,1%
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>25,7</i>	<i>27,2</i>	<i>+1,5</i>	<i>+3,9%</i>
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ	12,4	12,4	0,0	0%
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов РФ	8,6	8,6	0,0	0%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	2,3	3,9	+1,6	+69,6%
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	1,7	1,7	0,0	0%
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов РФ)	0,7	0,6	-0,1	-14,3%
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>2 604,0</i>	<i>2 604,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0%</i>
Субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение показателей государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики"	2 581,3	2 581,3	0,0	0%
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	22,7	22,7	0,0	0%

Недостатки и нарушения при исполнении Комитетом бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и при исполнении областного бюджета по доходам в учёте и отчетности Комитета не установлены.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета по разделам и подразделам бюджетной классификации представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. руб.

Раздел/подраздел		Утверждено Законом	Утверждено бюджетной росписью	Исполнено	Отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
Код	Наименование				сумма	%
Расходы бюджета – всего,		231 884,4	258 362,2	257 518,1	-844,1	-0,3%
в том числе:						
01 00	Общегосударственные вопросы	78 858,4	128 042,3	127 219,8	-822,5	-0,6%
01 13	Другие общегосударственные вопросы	78 858,4	128 042,3	127 219,8	-822,5	-0,6%

03 00	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	102 470,2	102 364,1	102 342,5	-21,6	-0,1%
03 14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	102 470,2	102 364,1	102 342,5	-21,6	-0,1%
08 00	Культура, кинематография	50 555,8	27 955,8	27 955,8	0,0	0%
08 01	Культура	50 555,8	27 955,8	27 955,8	0,0	0%

Законом об областном бюджете на 2024 год³ Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 231 884,4 тыс. руб., сводной бюджетной росписью – 258 362,2 тыс. руб., или на 26 477,8 тыс. руб. больше, чем Законом об областном бюджете в связи с выделением средств из резервного фонда Администрации Волгоградской области.

Бюджетные назначения исполнены в размере 257 518,1 тыс. руб., неисполнение составило 844,1 тыс. руб., или 0,3% от утвержденного объёма. Неисполнение в основном сложилось в связи с экономией по оплате труда с начислениями, а также экономией командировочных расходов.

Проверкой исполнения договорных обязательств ГКУ «Казачий центр» установлено, что согласно п. 2.2.4 договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом от 05.08.2022 №2/Б (далее – Договор № 2/Б), заключенного с местным отделением городского округа-города Волгограда регионального отделения в Волгоградской области Общероссийского общественного конструктивно-экологического движения России «КЕДР» (далее – РОВОД «КЕДР»), РОВОД «КЕДР» обязан возмещать ГКУ «Казачий центр» налог на имущество и стоимость арендной платы за земельный участок с кадастровым номером 34:34:050031:15 пропорционально занимаемой площади.

Сроки возмещения вышеуказанных платежей в Договоре № 2/Б не установлены.

Вместе с тем, согласно п. 2.4 договора аренды земельного участка от 08.07.2002 №4260 (в редакции дополнительного соглашения от 03.02.2020 № 1) заключенного между комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области и ГКУ «Казачий центр» арендная плата вносится ежемесячно равными частями до 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

В соответствии с п. 2.1.4 Договора № 2/Б ГКУ «Казачий центр» обязан контролировать выполнение РОВОД «КЕДР» обязательств по договору, в т.ч. возмещение стоимости арендной платы за земельный участок.

Проверкой установлено, что ГКУ «Казачий центр» в нарушение п. 2.1.4 Договора №2/Б не осуществлял контроль за возмещением стоимости арендной платы за земельный участок со стороны РОВОД «КЕДР». Акт на возмещение стоимости арендной платы земельного участка за 2022 и 2023 годы составлен 29.07.2024 года.

По экспертной оценке КСП отсутствие оплаты аренды земельного участка со стороны РОВОД «Кедр» в течение длительного времени (725 дней по состоянию на 29.07.2024) в сумме 35,2 тыс. руб. свидетельствует об упущенной выгоде в размере 13,6 тыс. руб., определенной с учетом ключевой ставки ЦБ РФ, и не согласуется с принципом эффективного использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ.

Результаты достижения целей и решения задач государственной программы «Профилактика правонарушений»⁴ характеризуют 7 показателей. По итогам 2024 года не достигнуты значения 3 показателей, согласно информации к годовому отчету о ходе реализации мероприятий государственной программы, по следующим причинам:

³ Закон Волгоградской области от 05.12.2023 № 95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

⁴ Постановление Администрации Волгоградской области от 17.01.2017 № 7-п «О государственной программе Волгоградской области «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области».

1. Показатель «Количество зарегистрированных преступлений экстремистского и террористического характера» не выполнен по причине того, что факты атак беспилотных летающих объектов подлежат регистрации как террористические акты, и в связи с увеличением ряда преступлений, связанных с участием ранее покинувших территорию РФ лиц в деятельности незаконных вооруженных формирований.

2. Показатель «Доля несовершеннолетних, состоящих на учете в терорганах МВД РФ на районном уровне Волгоградской области и совершивших преступления в отчетном периоде, от числа несовершеннолетних, состоящих на учете» по причине непредвиденного роста числа несовершеннолетних, совершивших преступления.

3. Показатель «Количество членов народных дружин, привлеченных к охране общественного порядка на территории Волгоградской области, а также количество членов народных дружин и внештатных сотрудников пограничных органов, привлеченных к охране государственной границы Российской Федерации на территории Волгоградской области» не выполнен по причинам, связанным с неудовлетворенностью материального стимулирования, а также подписанием контрактов на военную службу в Вооруженные силы РФ. Кроме того, главами органов местного самоуправления отдельных поселений проведена работа по передаче полномочий по охране общественного порядка с поселенческого уровня на районный для создания районных народных дружин. Территориальными органами МВД России на районном уровне определено количество народных дружин и дружинников с учетом потребности сельских поселений, в результате чего произошло снижение общей численности народных дружин Волгоградской области.

Комитет также отвечает за достижение 2 показателей государственной программы «Гражданское общество»⁵. По итогам 2024 года значения показателей достигнуты.

2.3. В части источников финансирования дефицита областного бюджета.

Комитет не является главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.4. В части дебиторской задолженности.

Информация об объемах дебиторской задолженности по состоянию на начало и конец 2024 года представлена в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2024	на 01.01.2025	Отклонение	
			сумма	%
Дебиторская задолженность, в т.ч.	2 618,3	135,8	-2 482,5	в 19,3 раза
Расчеты по доходам	2 582,6	54,9	-2 527,7	в 47 раз
Расчеты по ущербу и иным доходам	2,2	5,3	+3,1	в 2,3 раза
Расчеты по платежам в бюджеты	33,5	75,6	+42,1	в 2,3 раза

Дебиторская задолженность на конец 2024 года составила 135,8 тыс. руб., или в 19,3 раза меньше задолженности на начало года. Из общего объема дебиторской задолженности:

-54,9 тыс. руб. расчеты по условным арендным платежам РОВОД «КЕДР» за возмещение стоимости арендной платы за земельный участок;

-75,6 тыс. руб., в т. ч. доходы от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, и авансовые платежи по налогу на имущество.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

2.5. В части кредиторской задолженности.

Информация об объемах кредиторской задолженности по состоянию на начало и конец 2024 года представлена в таблице № 5.

⁵ Постановление Администрации Волгоградской области от 26.10.2017 № 561-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области».

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2024	на 01.01.2025	Отклонение	
			сумма	%
Кредиторская задолженность, в т.ч.	15,9	70,9	+55,0	в 4,6 раза
Расчеты по принятым обязательствам	-	9,2	+9,2	+100%
Расчеты по платежам в бюджеты	15,9	61,7	+45,8	в 3,9 раза

Кредиторская задолженность на конец 2024 года составила 70,9 тыс. руб., что на 55,0 тыс. руб., или в 4,6 раза больше задолженности на начало года.

Основная сумма задолженности (57,2 тыс. руб.) по платежам в бюджет связана с неперечислением РОВОД «КЕДР» арендной платы за земельный участок и пеней за просрочку. Кроме того, увеличение задолженности обусловлено отсутствием финансирования по принятым обязательствам в размере 9,2 тыс. руб. (услуги связи и приобретение материальных запасов).

Просроченная задолженность отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый аудит в Комитете осуществляет сектор внутреннего финансового аудита штатной численностью 1 единица.

Внутренний финансовый аудит в подведомственном Комитету ГКУ «Казачий центр» осуществляется консультантом сектора внутреннего финансового аудита в соответствии с соглашением о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита от 17.02.2020 № 1.

План финансового аудита утвержден приказом Комитета от 20.12.2023 № 175. Планом финансового аудита на 2024 год предусмотрены 10 аудиторских мероприятий, в т.ч. 2 мероприятия в рамках переданных полномочий.

Все запланированные на 2024 год мероприятия выполнены. По итогам аудиторских мероприятий подготовлены 10 предложений и рекомендаций по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4. Выводы.

1. Бюджетная отчетность Комитета за 2024 год представлена в полном объеме. Фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности проверкой не выявлено.

2. Бюджетные назначения по закреплённым за Комитетом доходам исполнены в сумме 2 631,2 тыс. руб., или на 100,1 процентов.

3. Расходы Комитета в 2024 году исполнены на 257 518,1 тыс. руб., или на 99,7 % к утверждённым бюджетным ассигнованиям. Неисполнение бюджетных назначений сложилось в основном по расходам на выплаты персоналу Комитета, а также экономией командировочных расходов.

4. По итогам 2024 года 3 показателя государственной программы «Профилактика правонарушений» не достигнуты по объективным причинам.

Аудитор

А.В. Буряков