

УТВЕРЖДЕНО

И.о. председателя контрольно-
счетной палаты Волгоградской
области

27 марта 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета тарифного регулирования Волгоградской области за 2022 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности в комитете тарифного регулирования Волгоградской области за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.7 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2023 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки бюджетной отчетности за 2022 год главного администратора средств областного бюджета – комитета тарифного регулирования Волгоградской области (далее – КТР, Комитет), подписанного без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета составлена в соответствии с Инструкцией №191н¹.

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности КТР исполняет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ»)².

1.3. Комитет осуществляет функции учредителя государственного казенного учреждения Волгоградской области «Экспертный центр» (далее – ГКУ «Экспертный центр», учреждение).

Штатная численность Комитета на 01.01.2022 и 01.01.2023 не изменялась и составила 51 единицу, в том числе: 1 единица - государственная должность, 50 единиц - государственные гражданские служащие. Фактическая численность работников на 01.01.2023 составила 51 человек.

Штатная численность ГКУ «Экспертный центр» относительно начала 2022 года увеличилась на 4 единицы и по состоянию на 01.01.2023 составила 32 единицы, что связано с возложением на учреждение новых функций по определению обоснованности расходов на выполнение технологического присоединения газоиспользуемого оборудования газораспределительной организацией. Фактическая численность учреждения на 01.01.2023 увеличилась на 3 человека и составила 29 человек.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в КТР.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Комитет является администратором доходов³ по административным штрафам, налагаемым

¹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

² Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

³ Приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 20.02.2019 № 30-ВН «Об осуществлении комитета тарифного регулирования Волгоградской области полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных соответствующими статьями КоАП РФ⁴ (Приложение 1), а также прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ.

Исполнение прогнозных показателей поступлений администрируемых доходов на 2022 год, доведенных до КТР комитетом финансов Волгоградской области (далее – Облфин) в сумме 1125,8 тыс. руб., представлено в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	К бюджетным назначениям	
			отклонение	% (раз) исполнения
Доходы бюджета - всего, в том числе:	1125,8	1656,2	+530,4	147,2
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	225,0	225,0	0	100,0
Административные штрафы, установленные КоАП РФ	838,8	826,2	-12,6	98,5
Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	62,0	605,0	+543,0	в 9,8 раза

Доходы Комитета в 2022 году исполнены на 1 656,2 тыс. руб., или перевыполнены на 47,2%, в связи с возвратом администрацией Городищенского муниципального района части субвенций прошлых лет на предоставление компенсаций выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций.

При этом неисполнение доходов на 12,6 тыс. руб. произошло по причине взыскания службой судебных приставов административного штрафа за невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) по частям в связи с низкой платежеспособностью должников.

Комитетом в адрес Облфина была направлена информация о фактическом поступлении за 1 квартал 2022 года доходов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований в сумме 605,0 тыс. руб. и оценка поступлений в 2022 году в областной бюджет, в той же сумме (письмо от 25.07.2022 № 31-04-14/2564), при этом Облфином при внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2022 данная информация не была учтена, по указанным доходам на 01.01.2023 сумма прогнозных поступлений утверждена в меньшем объеме.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2022 год⁵ Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 976 077,2 тыс. рублей. Бюджетные назначения увеличены относительно Закона об областном бюджете на 2022 год на обеспечение деятельности Комитета на 6915,8 тыс. руб. в соответствии со статьей 217 БК РФ⁶ и статьей 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» и утверждены сводной бюджетной росписью в сумме 982 993,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы КТР за 2022 год составили 963268,8 тыс. руб., или 98,0% к бюджетным назначениям. Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета представлен в таблице 2.

⁴ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ;

⁵ Закон Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

⁶ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Раздел, подраздел	Утверждено		Исполнено	К бюджетной росписи	
		Законом о бюджете	Бюджетной росписью		Отклонение	% исполнения
Всего по Комитету, в том числе:	х	976077,2	982993,0	963268,8	-19724,2	98,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	78,5	78,5	77,7	-0,8	99,0
Национальная экономика	0400	79324,2	86240,0	84526,2	-1713,8	98,1
Общэкономические вопросы	0401	77303,4	84219,2	82505,4	-1713,8	98,0
Транспорт	0408	2020,8	2020,8	2020,8	-	100,0
Коммунальное хозяйство	0502	896674,5	896674,5	878664,9	-18009,6	98,0

Бюджетные назначения по расходам не исполнены на 19724,2 тыс. руб., или на 2 %, в основном (в сумме 18009,6 тыс. руб.) за счет субвенций на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению, так как выплаты производятся по фактическому объему потребленных коммунальных ресурсов (услуг). Кроме того, в сумме 1713,8 тыс. руб. сложилась экономия по фонду оплаты труда и начислениям на выплаты по оплате труда (наличие вакансий в ГКУ «Экспертный центр», оплата периодов временной нетрудоспособности сотрудников Комитета).

По подразделу 0408 «Транспорт» расходы исполнены в сумме 2020,8 тыс. руб., или на 100% к бюджетным назначениям, и направлены 20 муниципальным образованиям Волгоградской области в виде субвенций на осуществление полномочий Волгоградской области по установлению тарифов на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности Комитета на 01.01.2022 и 01.01.2023 приведен в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование показателя,	Сумма задолженности				Отклонения
	на 01.01.2022	в т.ч. просроченная	на 01.01.2023	в т.ч. просроченная	
Дебиторская задолженность всего, в т.ч.:	1052,9	562,2	193,9	32,5	-859,0
Расчеты по доходам	1032,2	562,2	58,3	32,5	-973,9
Расчеты по выданным авансам	19,7	0,0	0,0	0,0	-19,7
Расчеты по ущербу и иным доходам	1,0	0,0	135,6	0,0	+134,6

За отчетный период дебиторская задолженность уменьшилась на 859,0 тыс. руб., или в 5,4 раза, в основном за счет снижения задолженности по наложенным штрафам, и по состоянию на 01.01.2023 составила 193,9 тыс. руб., из которой текущая задолженность по авансам и субвенциям в сумме 161,4 тыс. руб. погашена в январе-феврале 2023 года, в том числе: 25,8 тыс. руб. – остатки субвенции на осуществление полномочий Волгоградской области по установлению тарифов на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам, подлежащие возврату, 135,6 тыс. руб. - остатки аванса 2022 года на услуги связи ПАО «Ростелеком» и услуги почтовой связи АО «Почта России».

Просроченная дебиторская задолженность уменьшилась по сравнению с 2021 годом на 529,7 тыс. руб., или в 17 раз, и на 01.01.2023 составила 32,5 тыс. руб. (в связи с истечением срока добровольной оплаты штрафов дела переданы в службу судебных приставов для взыскания штрафов в принудительном порядке).

Кроме того, дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 числилась на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», анализ которой представлен в таблице 4.

Таблица 4 (тыс. руб.)

<i>счет 04 «Сомнительная задолженность»</i>				
на 01.01.2022	Увеличение задолженности	Списание задолженности	на 01.01.2023	Отклонение
355,0	402,0	200,0	557,0	+202,0

Увеличение в течение 2022 года дебиторской задолженности на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» (402,0 тыс. руб.) связано с окончанием Федеральной службой судебных приставов исполнительных производств (ввиду невозможности взыскания) и принятием Арбитражным судом Волгоградской области решений о признании должников несостоятельными - банкротами.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности Комитета, отраженная на балансе и забалансовом счете, уменьшилась на 657,0 тыс. руб., или на 46,7%, и составила 750,9 тыс. рублей.

2.4. В части кредиторской задолженности.

По данным бюджетной отчетности кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 у Комитета и ГКУ «Экспертный центр» отсутствовала.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

В соответствии с приказом Комитета от 27.11.2020 № 162-ВН⁷ внутренний финансовый аудит в КТР осуществляется заместителем председателя, наделенным полномочиями по его проведению. В 2022 году в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий на 2022 год, утвержденным приказом КТР от 06.12.2021 № 162-ВН⁸, в Комитете проведено 3 аудиторских мероприятия в отделе финансового обеспечения и администрирования доходов. Согласно представленным заключениям о результатах проведенных аудиторских мероприятий нарушений не выявлено.

Согласно плану проверок на 2022 год, утвержденному приказом КТР от 01.12.2021 № 160-ВН⁹, Комитетом проведена проверка, предметом которой являлось соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок ГКУ «Экспертный центр». По итогам проверки в действиях учреждения признаки нарушения законодательства в сфере закупок не выявлены. Директору учреждения рекомендовано в целях недопущения нарушения сроков проведения закупок товаров, работ, услуг на случай временного отсутствия (болезнь, отпуск, командировка и т.п.) контрактного управляющего рассмотреть вопрос о назначении лица, его замещающего. В целях исполнения данных рекомендаций сотрудник учреждения направлен на обучение в сфере закупок.

4. Выводы.

1. КТР является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных соответствующими статьями КоАП РФ, а также прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ.

Доходы Комитета в 2022 году исполнены на 1 656,2 тыс. руб., или перевыполнены на 47,2%, в связи с возвратом администрацией Городищенского муниципального района части субвенций прошлых лет на предоставление компенсаций выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций.

⁷ Приказ Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 27.11.2020 № 162-ВН «Об утверждении порядка осуществления комитетом тарифного регулирования Волгоградской области внутреннего финансового аудита»;

⁸ Приказ Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 06.12.2021 № 162-ВН «Об утверждении плана внутреннего финансового аудита комитета тарифного регулирования Волгоградской области на 2022 год»;

⁹ Приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 01.12.2021 № 160-ВН «Об утверждении плана проверок в целях осуществления комитетом тарифного регулирования Волгоградской области ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении подведомственных ему заказчиков на 2022».

Необходимо отметить, что в адрес Облфина КТР была направлена информация о фактическом поступлении за 1 квартал 2022 года доходов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований в сумме 605,0 тыс. руб. и оценка поступлений в 2022 году в областной бюджет, в той же сумме (письмо от 25.07.2022 № 31-04-14/2564), при этом Облфином при внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2022 данная информация не была учтена, по указанным доходам на 01.01.2023 сумма прогнозных поступлений утверждена в меньшем объеме.

2. Исполнение расходов КТР за 2022 год составило 963268,8 тыс. руб., или 98,0% к бюджетным назначениям. Общая сумма неисполненных бюджетных назначений сложилась в сумме 19 724,2 тыс. руб. (2 %), в основном (18 009,6 тыс. руб.) за счет экономии субвенции на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций.

3. Общая дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2023 уменьшилась на 657,0 тыс. руб., или на 46,7%, и составила 750,9 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность в сумме 32,5 тыс. руб., дела по которой переданы в службу судебных приставов для взыскания штрафов в принудительном порядке.

Аудитор

М.Е. Татаринцев