**УТВЕРЖДЕН**

постановлением Коллегии контрольно-

счетной палаты Волгоградской области

от 30 июля 2018 года №16/1

***ОТЧЕТ***

***по результатам проверки реализации мероприятий подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2017 год и текущий период 2018 года. Анализ динамики целевых показателей подпрограммы, индивидуальных показателей результативности использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию подпрограммы, а также показателей государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГАУ Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» за 2015-2017 годы.***

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2018 год, утвержденный постановлением коллегии КСП от 19.12.2017 № 20/2.

Цели проведения контрольного мероприятия:

# - анализ достижения цели и решения поставленных задач, определенных [подпрограммой](consultantplus://offline/ref=00E650BBAB7EA7929A46DCF8923A117BF265CDE6B166C3A4E5C348BB35D2F42AC8422F55530D53C3E274EC1Dk8CDO) «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» (далее – Подпрограмма) Государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 № 14-п (далее – Госпрограмма № 14-п);

# - проверка эффективности использования бюджетных средств на исполнение мероприятий Подпрограммы за 2017 год и текущий период 2018 года. Оценка эффективности деятельности организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) Волгоградской области;

- анализ динамики целевых показателей Подпрограммы, индивидуальных показателей результативности использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию Подпрограммы, а также показателей государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственного автономного учреждения Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ Бизнес-инкубатор) за 2015-2017 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 10.05.2018 по 20 06.2018.

Объекты контроля:

**-** комитет экономической политики и развития Волгоградской области (далее – Облкомэкономразвития);

- комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее – Облкомобразования), который с 01.01.2018 является правопреемником комитета молодежной политики Волгоградской области (далее – Облкоммолодежи);

**-** организации, образующие инфраструктуру поддержки СМСП Волгоградской области: ГАУ Бизнес-инкубатор; ассоциация (некоммерческое партнерство) «Гарантийный фонд Волгоградской области» (далее – Гарантийный фонд), государственный фонд «Региональный микрофинансовый центр» (далее - Микрофинансовый центр), Фонд микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области (микрокредитная компания) (далее – Фонд микрофинансирования);

- ГКУ Волгоградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (в отношении многофункциональных центров для бизнеса на базе Волжского филиала учреждения);

- ООО «Центр молодежного инновационного творчества «Лаборатория юных конструкторов» и ООО «Моделирование и информационные технологии» (далее – ЦМИТы) в отношении использования средств субсидии на финансовое обеспечение части затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центра молодежного инновационного творчества.

По результатам мероприятия составлено 9 актов проверок.

Развитие предпринимательства на территории Волгоградской области анализировалось ранее в ходе проведенного параллельного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования бюджетных средств, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2012-2014 годах» (далее – Проверка КСП за 2012-2014 годы).

**Общая часть**

# Государственная поддержка (далее – господдержка) СМСП в 2015-2016 годах осуществлялась в рамках реализации Подпрограммы Государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2016 годы, утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 09.12.2013 № 696-п (далее – Госпрограмма № 696-п), с 2017 года осуществляется в рамках Подпрограммы Госпрограммы № 14-п.

Целью Подпрограммы Госпрограммы № 14-п является увеличение доли СМСП в экономике Волгоградской области. Подпрограммой Госпрограммы № 696-п определена цель в виде обеспечения устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области.

Задачами Подпрограммы Госпрограммы № 14-п и Госпрограммы № 696-п определены следующие:

- сокращение издержек СМСП на ведение предпринимательской деятельности;

- развитие и повышение эффективности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях;

- развитие молодежного предпринимательства и подготовка кадров (Госпрограмма № 14-п);

- содействие вовлечению жителей Волгоградской области в предпринимательскую деятельность, повышению общественной значимости и информированности СМСП (Подпрограмма № 696-п).

Ответственным исполнителем Подпрограммы является Облкомэкономразвития, соисполнителями - Облкоммолодежи и комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее – Облкомимущество) (по Госпрограмме № 14-п).

В проверяемый период общий объем финансирования мероприятий Подпрограммы составляет: на 2017 год – 161,0 млн. руб. (федеральный бюджет – 124,4 млн. руб., областной бюджет – 35,9 млн. руб., местный бюджет – 0,7 млн. руб.), или на 6,6% ниже объема предыдущего года без учета внебюджетных источников; на 2018 год – 103,8 млн. руб. (федеральный бюджет – 47,1 млн. руб., областной бюджет – 55,1 млн. руб., местный бюджет – 1,6 млн. руб.).

Средства федерального бюджета в 2017 году предоставлялись Волгоградской области на основании Соглашения с Минэкономразвития РФ о предоставлении субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства от 20.02.2017 (далее – Соглашение с Минэкономразвития на 2017 год), согласно которому объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий составляет 155,5 млн. руб., в т.ч. за счет субсидии из федерального бюджета – 124,4 млн. руб. (уровень софинансирования из федерального бюджета - 80%). Согласно Соглашению с Минэкономразвития РФ на 2018 год, заключенному 09.02.2018, объем финансового обеспечения составляет 54,8 млн. руб. (-64,8% к предыдущему году), в т.ч. за счет субсидии из федерального бюджета – 47,1 млн. руб. (уровень софинансирования из федерального бюджета – 86%).

Фактические расходы на исполнение Подпрограммы в 2017 году составили 159,4 млн. руб. (федеральный бюджет – 124,4 млн. руб., областной бюджет – 34,3 млн. руб., местный бюджет – 0,7 млн. руб.), или 99% от планируемого объема финансирования.

В анализируемый период наблюдается уменьшение расходов на исполнение мероприятий Подпрограммы (без учета внебюджетных источников) с 484,5 млн. руб. в 2015 году до 172,3 млн. руб. в 2016 году (-64,4% к предыдущему году) и 159,4 млн. руб. в 2017 году (-7,5% к предыдущему году), что связано с изменением мероприятий Подпрограммы. На значительное сокращение объемов финансирования в основном повлияло уменьшение расходов по субсидированию части затрат непосредственно СМСП на различные цели. Начиная с 2017 года, господдержка напрямую СМСП не оказывается, а осуществляется через организации инфраструктуры поддержки СМСП.

Госпрограмма № 14-п дополнена мероприятиями по созданию многофункциональных центров для бизнеса (далее – МФЦ для бизнеса), ЦМИТов, микрофинансовой организации первого уровня, финансированию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований.

В Госпрограмму № 14-п внесены изменения от 22.01.2018, согласно которым Подпрограмма дополнена следующими мероприятиями: создание и (или) развитие центра инноваций социальной сферы, центра народно-художественных промыслов, центра кластерного развития и центра прототипирования Волгоградской области. При этом согласно Соглашению с Минэкономразвития РФ на 2018 год финансирование предусмотрено только на создание центра инноваций социальной сферы. Заявки в Минэкономразвития РФ на предоставление субсидии в части других центров не направлялись.

Информация о плановых и фактических расходах в разрезе мероприятий Подпрограммы за 2015-2017 годы приведена в приложении № 1 к настоящему отчету.

Следует отметить, что в объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Подпрограммы Госпрограммы № 14-п, не включены внебюджетные источники, как того требует п. 2.8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п (далее – Порядок разработки госпрограмм). При этом на содержание ГАУ Бизнес-инкубатор, принимающего участие в реализации мероприятий Подпрограммы, используются внебюджетные источники - средства от приносящей доход деятельности (в т.ч. от сдачи в аренду помещений).

**Создание и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства**

Инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса представлена Гарантийным фондом, Микрофинансовым центром, Фондом микрофинансирования и ГАУ Бизнес-инкубатор, на базе которого созданы центр инжиниринга Волгоградской области (далее – ЦИВО), центр поддержки предпринимательства Волгоградской области (далее – ЦПП), центр поддержки экспорта Волгоградской области (далее - ЦПЭ), многофункциональными центрами для бизнеса.

**ГАУ Бизнес-инкубатор**

**ГАУ Бизнес-инкубатор учрежден в 2009 году** в целях **создания благоприятных условий и оказания СМСП услуг, направленных на их поддержку. Учреждение** предоставляет в аренду нежилые помещения, оборудованные всей необходимой для работы техникой и мебелью на льготных условиях (40%, 50%,70% от рыночной стоимости за пользование объектом государственной собственности соответственно в 1, 2 и 3 год аренды), а также в рамках деятельности центров оказывает **информационно-консультационные и экспертные услуги, направленные на содействие развитию СМСП.**

**Финансовое обеспечение деятельности ГАУ Бизнес-инкубатор в проверяемом периоде осуществлялось за счет средств субсидий** из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – госзадание) на оказание государственных услуг (далее – госуслуг), выполнение работ**; средств** субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения госзадания на оказание госуслуг (средства федерального бюджета) и **средств, полученных от приносящей доход деятельности.**

Информация об исполнении в 2017 году ГАУ Бизнес-инкубатор плана финансово-хозяйственной деятельности представлена в таблице.

тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Приносящая доход деятельность** | | **Субсидия на госзадание** | | **Субсидия на иные цели (федеральный бюджет)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утвержд.** | **Исполн.** | **Утвержд.** | **Исполн.** | **Утвержд.** | **Исполн.** |
| ***Остаток средств на 01.01.2017*** | ***39,0*** | | ***1 398,3*** | | ***56 120,6*** | |
| **Доходы - всего** | **3 826,6** | **1 765,7** | **12 100** | **11 994,6** | **42 000,00** | **42 000,00** |
| *аренда помещений* | 1 764,0 | 1197,4 | *-* | *-* | *-* | *-* |
| *оказание платных услуг* | 704,1 | 562,4 | *-* | *-* | *-* | *-* |
| *предоставление субсидий* | *-* | *-* | 12 100,0 | 11 994,6 | 42 000,00 | 42 000,00 |
| *доходы от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия* | 1 309,8 | 5,9 | *-* | *-* | *-* | *-* |
| *прочие доходы* | 48,7 | - | *-* | *-* | *-* | *-* |
| **Расходы - всего** | **3 865,6** | **1 771,2** | **13 498,3** | **11 125,3** | **98 120,6** | **72 926,8** |
| *Оплата труда и начисления* | 344,5 | 120,4 | 12 953,0 | 11 001,7 | 1 121,5 | 846,5 |
| *Приобретение товаров, работ, услуг* | 3 295,0 | 1 573,0 | 545,3 | 123,6 | 96 999,1 | 72 080,3 |
| *Исполнение судебных актов* | 41 | 7,4 | *-* | *-* | *-* | *-* |
| *Уплата налогов, сборов и иных платежей* | 185,1 | 70,4 | *-* | *-* | *-* | *-* |
| ***Остаток средств на 01.01.2018*** | ***33,5*** | | ***2 267,6*** | | ***25 193,8*** | |

Как видно из таблицы, по госзаданию расходы осуществлены в размере 11,1 млн. руб., что составляет 83,1% от объема доходов с учетом остатка средств на начало года. Остатки субсидий на госзадание сложились в размере 2,3 млн. руб., которые в основном обусловлены экономией ФОТ в связи с наличием вакантных должностей.

На 2015-2018 годы Госпрограммой № 696-п и 14-п утвержден перечень сводных показателей госзаданий на оказание госуслуг (выполнение работ) ГАУ Бизнес-инкубатор, информация о достижении которых, а также достижении показателей, утвержденных госзаданиями, приведена в приложении № 2 к настоящему отчету. С учетом того, что согласно условиям госзадания допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей объема госуслуги, в пределах которых госзадание считается выполненным, составляют 10%, все показатели госзадания за 2015-2017 годы исполнены.

В расходах ГАУ Бизнес-инкубатор в рамках госзадания значительную долю занимают расходы на оплату труда с начислениями (в 2017 году – 97,1 %, I квартале 2018 года – 99,7%).

Положение об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области, подведомственных Облкомэкономразвития, утверждено приказом Облкомэкономразвития от 13.04.2016 № 16н (далее – Приказ № 16н), которое разработано в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=E157297AE5A7B64B2DE2F8235B55F62A0303B1BF617CE1BA6BF5C2EC914E0D0ACF5586609D118474F552B5F2B8l5H) Администрации Волгоградской области от 19.01.2016 № 4-п «Об общих требованиях к положениям об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области» (далее – Постановление № 4-п).

Следует отметить, что постановлением Администрации Волгоградской области от 28.08.2017 № 452-п в Постановление № 4-п внесены изменения в части размера должностного оклада руководителя, должностных окладов заместителей руководителя учреждения и главного бухгалтера учреждения, которые вступили в силу со дня официального опубликования постановления и с 01.01.2018. Однако Облкомэкономразвития соответствующие изменения в Приказ № 16н внесены только в мае 2018 года приказом Облкомэкономразвития от 11.05.2018 №39н, вступающим в силу с момента его подписания. Выборочной проверкой правильности исчисления заработной платы работникам ГАУ Бизнес-инкубатор установлено, что должностные оклады заместителей руководителя и главного бухгалтера на момент проведения проверки (с 10 по 31.05.2018) были установлены на 10% ниже должностного оклада руководителя (согласно Постановлению № 4-п должны быть ниже на 15%).

В 2017 году наибольший объем средств в расходах учреждения (85%) занимают расходы, произведенные за счет субсидии на иные цели (федеральные средства). По субсидии на иные цели расходы осуществлены в размере 72,9 млн. руб., что составляет 74,3% от объема поступлений с учетом остатка денежных средств на начало года. Информация об использовании субсидии на иные цели в разрезе подразделений ГАУ Бизнес-инкубатор приведена в приложении № 3 к настоящему отчету.

На конец года остаток денежных средств сложился в размере 25,2 млн. руб., в т.ч. в части субсидий 2014-2016 годов – 14,6 млн. рублей. Наибольший объем остатка сложился по ЦПП - 13,2 млн. руб. (в т.ч. по субсидиям, предоставленным в 2014-2016 годах, – 11,9 млн. руб.). Информация об остатках и причинах их образования приведена ниже в разделах описания деятельности центров.

Следует отметить, что условиями соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели, заключенными Облкомэкономразвития с ГАУ Бизнес-инкубатор, предусмотрена возможность исполнения обязательств по выполнению показателей результативности использования субсидии до первой даты предоставления отчета о достижении значений показателей результативности в году, следующем за годом предоставления субсидии (не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом), т.е. при неисполнении показателей результативности использования субсидии допускается освоение средств в первом квартале года, следующего за отчетным. Аналогичная норма предусмотрена Соглашениями, заключенными Администрацией Волгоградской области с Минэкономразвития РФ.

В результате Облкомэкономразвития ежегодно утверждаются неиспользованные остатки на начало года, потребность которых подтверждается в году, следующем за отчетным. На момент окончания проверки ГАУ Бизнес-инкубатор (25.05.2018) остатки субсидий на иные цели составили 16,1 млн. руб. и уменьшились на 9,1 млн. руб. по сравнению с началом года.

**Предоставление в аренду нежилых помещений и имущества**

Имущественная поддержка ГАУ Бизнес-инкубатор осуществляется в рамках субсидии, предоставленной на выполнение госзадания. В 2016 году указанная поддержка осуществлялась также за счет субсидии, предоставленной на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения госзадания на оказание госуслуг, предоставленной из областного бюджета.

Количество СМСП, получивших господдержку, в 2015-2016 годах составило по 15 ед. соответственно, а в 2017 году – 25 ед, что составляет крайне малую долю от СМСП, зарегистрированных на территории Волгоградской области.

В 2017 году на оказание имущественной поддержки СМСП в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях израсходовано 1,0 млн. руб., или 74,8% от бюджетных ассгнований, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии на госзадание (1,4 млн. руб.), в I кв. 2018 года – 0,2 млн. руб. (100%).

Исполнение показателей госзадания представлено в нижеприведенной таблице. При этом в целях единой оценки эффективности использования бюджетных средств за 2016 год проанализировано использование государственного имущества в рамках средств субсидии на госзадание и субсидии на иные цели (областной бюджет).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель объема и качества госуслуги** | **2015 год** | | **2016 год** | | **2017 год** | | **I кв. 2018 г.** | |
| **план** | **факт** | **план** | **факт** | **план** | **факт** | **план** | **факт** |
| Площадь помещений, предоставленных СМСП, кв.м | 1 313,83 | 1 518,1 | 1 667,21 | 1 677,5 | 1 671,3 | 1 526,3 | 1 671,3 | 694,1 |
| Доля потребителей, удовлетворенных качеством услуги (%) | 100 | 100 | - | - | 80 | 100 | 95 | 100 |

Как видно из таблицы, с учетом допустимого отклонения от установленных показателей объема госуслуги (10%), показатели госзадания ежегодно исполняются.

На основании распоряжения Облкомимущества от 09.02.2009 №177-р «О перечне государственного имущества Волгоградской области, предназначенного для предоставления в пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП», общая площадь имущества ГАУ Бизнес-инкубатор составляет 1 989,7 кв. метра. Плановый показатель на 2016-2017 годы установлен соответственно в размере 1 667,21 кв.м и 1 671,3 кв.м, и рассчитывался без учета площади, занимаемой сотрудниками ГАУ Бизнес-инкубатор, а также площади актового зала и переговорной комнаты.

При проверке достоверности фактического значения показателя установлено следующее:

- в 2016 году фактическое значение показателя 2016 года необоснованно завышено на 461,7 кв. м - площадь предоставленных в почасовую аренду помещений актового зала и переговорной комнаты, которые не учитывались в плановом показателе. В результате фактический показатель искажен в сторону завышения и составил 1 215,8 кв. м, т.е. госзадание по этому показателю не исполнено на 27,1%;

- в 2017 году фактический показатель (1 526,3 кв.м) рассчитан с учетом «задвоенной» площади, так как он определялся с учетом площади по всем договорам аренды, действовавшим в 2017 году, в т.ч. заключенным с несколькими арендаторами на одни и те же же помещения (в случае прекращения действия договора в течение года). В результате при расчете показателя площадь отдельных помещений в общем размере 473,9 кв. м учитывалась более одного раза. Без учета указанной площади фактическая площадь помещений, предоставленных в аренду, составила 1 292,1 кв.м, или 77,3% от планового показателя.

Полагаем, что такая ситуация сложилась по причине отсутствия порядка (формулы) расчета значения показателя, что позволяет «творчески» подходить к расчету оценочного показателя и искусственно его завышать.

В 1 квартале 2018 года фактическое исполнение установленного показателя составило 694,1 кв.м, или 41,5 процента. На дату окончания проверки ГАУ Бизнес-инкубатор (31.05.2018) были свободными 44 помещения площадью 928,1 кв. м, или 55,8% от общей площади помещений, подлежащих сдаче в аренду.

Низкая заполняемость помещений бизнес-инкубатора не только не способствует решению задачи Подпрограммы по сокращению издержек СМСП на ведение предпринимательской деятельности, но и влечет следующие негативные последствия:

- неэффективное использование государственного имущества. Так, затраты на коммунальные расходы пустующих помещений за 2016 год - I квартал 2018 годасоставили 21,1 тыс. руб.;

- недополучение доходов от деятельности, приносящей доход, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на возможностях ГАУ Бизнес-инкубатор по обеспечению своей уставной деятельности. Так, за 2016-2017 годы недополучено доходов от сдачи в аренду помещений и прочего имущества порядка 250,0 тыс. рублей. Сумма резерва доходов от сдачи в аренду свободных помещений на 2018 год составляет 286,8 тыс. руб. (из расчета свободной площади на дату окончания проверки).

На низкую эффективность использования госимущества КСП обращалось внимание и

по результатам Проверки КСП за 2012-2014 годы. Т.е., как в предыдущих годах, так и в проверяемый период, продолжается практика неэффективного использования ГАУ Бизнес инкубатор государственного имущества. При этом при наличии существенного количества свободных помещений показатель объема госуслуги (площадь помещений, предоставленных СМСП) исполняется, т.е. фактическое значение показателя не отражает реального положения дел и не характеризует прогресс в достижении цели по созданию благоприятных условий для СМСП.

Основной причиной неэффективного использования государственного имущества является тот факт, что помещения здания ГАУ Бизнес-инкубатор не пользуются спросом. Анализ потребности СМСП в помещениях бизнес-инкубатора в ходе проведения конкурсного отбора показал, что в течение 2017 года было проведено 7 открытых конкурсов на право заключения договоров аренды государственного имущества. На конкурс выставлялись помещения площадью в среднем 715,8 кв. м в среднем по 29 лотам (на 1 лот приходится одно отдельное помещение или помещение со смежными комнатами), на которые в среднем поступило 2,4 заявки. По итогам года было заключено 17 договоров аренды. Доля площади по заключенным договорам аренды от общей площади, выставляемой на конкурс, в среднем составила 23 процента.

Полагаем, что причинами, влияющими на снижение спроса на помещения, являются ограничение видов экономической деятельности СМСП, претендующих на предоставление имущественной поддержки (например, СМСП не должен осуществлять розничную или оптовую торговлю; строительство, включая ремонтно-строительные работы; бытовые услуги; автотранспортные услуги по перевозке пассажиров и грузов и др.), а также местонахождение ГАУ Бизнес-инкубатор в промышленной зоне г. Волжский (его резидентами в основном являются СМСП г. Волжский).

По результатам Проверки КСП за 2012-2014 годы было рекомендовано Администрации Волгоградской области рассмотреть вопрос целесообразности смены местонахождения бизнес-инкубатора и (или) его создания в г. Волгограде.

Облкомэкономразвития совместно с Облкомимуществом более 2-х лет проводилась работа по поиску зданий, относящихся как к государственному имуществу, так и муниципальному имуществу в черте г.Волгограда. Однако в результате недостаточно оперативной работы органов исполнительной власти до настоящего времени бизнес-инкубатор в г. Волгограде не создан.

В 2017 году планировалось создание бизнес-инкубатора за счет средств федерального бюджета, в связи с чем в Госпрограмму № 14-п было включено мероприятие «Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки СМСП, оказывающих имущественную поддержку, – бизнес-инкубаторов». Однако в январе 2018 года это мероприятие исключено из Госпрограммы № 14-п, так как по пояснению Облкомэкономразвития Волгоградская область в 2017 году не участвовала в конкурсном отборе Минэкономразвития РФ в связи с тем, что Минэкономразвития РФ предлагалось финансировать мероприятия по развитию уже созданных бизнес-инкубаторов.

В ходе проверки (23.05.2018) совместно с представителем прокуратуры г. Волжский было проведено обследование помещений, расположенных в здании ГАУ Бизнес-инкубатор, на предмет их заполняемости и наличия свободных, в ходе которого было выявлено, что в одном помещении (1 этаж, помещение 33) находилось имущество ГАУ Бизнес-инкубатор, переданное в аренду ООО «Мастер», а также имущество и документы ООО «Мастер», срок действия заключенного договора аренды от 26.01.2017 с которым истек 25.12.2017. Согласно объяснению директора ООО «Мастер» им были временно оставлены в названном помещении документы и оргтехника, и он периодически приходил в кабинет, чтобы воспользоваться электронной почтой на компьютере ГАУ Бизнес-инкубатор.

По результатам проведенного обследования прокуратурой г. Волжского было направлено письмо в Облкомимущество для решения вопроса о возбуждении в отношении виновных лиц административных дел. Облкомимуществом составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.3 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности, которые 29.06.2018 направлены в административную комиссию Волгоградской области.

С учетом того, что помещение ГАУ Бизнес-инкубатор посещало лицо, не являющееся резидентом бизнес-инкубатора, а также пользовалось его движимым имуществом, ГАУ Бизнес-инкубатор не была обеспечена сохранность, эффективность и целевое использование имущества, закрепленного за ним, чем не соблюден п. 4.2 Устава ГАУ Бизнес-инкубатор.

Также проверкой установлены следующие недостатки в работе ГАУ Бизнес-инкубатор, влияющие на недопоступление доходов от приносящей доход деятельности:

- несвоевременное заключение договоров аренды с ООО «КРОНОС» и ООО «С-Проект» по истечении срока договора аренды на новый срок без проведения конкурса на основании ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в результате за период более месяца и 1,5 месяца не производилось исчисление арендных платежей и возмещаемых коммунальных и эксплуатационных услуг порядка 12,8 тыс. руб.;

- формирование стоимости возмещаемых коммунальных и эксплуатационных услуг на 1 кв. м в месяц в договорах на предоставление указанных услуг, заключаемых ГАУ Бизнес-инкубатор с арендаторами, не в полном объеме в связи с не включением в нее затрат, связанных с уборкой помещений общего пользования и территории; затрат, связанных с заработной платой обслуживающего персонала; компенсации налогов, имеющих непосредственное отношение к объекту недвижимости, что не соответствует положениям Порядка возмещения арендаторами затрат на содержание и эксплуатацию зданий (помещений)…, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области от 17.12.2013 № 1305, Примерной формы договора аренды государственного имущества…, утвержденной приказом Облкомимущества от 04.07.2016 № 29-н, и договоров о передаче в аренду недвижимого имущества, закрепленного за ГАУ Бизнес-инкубатор;

- нарушение сроков направления претензий и подачи исковых заявлений в суд, а также не проведение исковой работы в отношении 7 арендаторов с задолженностью на общую сумму 0,4 млн. рублей. В целом дебиторская задолженность по расчетам по доходам в течение проверяемого периода практически не изменилась: по состоянию на 01.01.2017 составила 2,87 млн. руб., 01.01.2018 – 2,78 млн. руб., 01.04.2018 – 2,85 млн. рублей.

В мае 2018 года ГАУ Бизнес-инкубатор принято решение о списании безнадежной к взысканию задолженности на общую сумму 1,6 млн. руб., причинами списания которой явились ликвидация организаций (размер задолженности 1,0 млн. руб.) и истечение срока исковой давности (0,6 млн. руб.), из чего можно сделать вывод, что в предыдущие годы ГАУ Бизнес-Инкубатор не принималось своевременных мер по взысканию дебиторской задолженности. По результатам Проверки КСП за 2012-2014 годы также отмечалось не обеспечение эффективного управления процессом взыскания дебиторской задолженности.

Одной из характеристик функционирования бизнес-инкубатора является оценка деятельности его резидентов. На основании условий договоров аренды в целях проведения арендодателем анализа эффективности процессов инкубирования арендатор обязан представлять запрашиваемые арендодателем сведения (численность работников, выручка от реализации товаров, среднемесячная заработная плата на 1 работника, объем налоговых платежей, уплаченных в бюджетную систему РФ).

Анализ представляемой СМСП информации показал, что наблюдается снижение количества вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) субъектами малого предпринимательства, получившими господдержку, с 14 ед. в 2015 году до 0 ед. в 2017 году. По четырем арендаторам (из восьми) среднемесячная заработная плата сложилась ниже прожиточного минимума в Волгоградской области. В целом по восьми арендаторам за 2017 год количество работников составило 18 ед. (из которых по 5-ти арендаторам по 1 ед.). При этом при визуальном обследовании помещений бизнес-инкубатора установлено, что количество работников, находящихся в здании ГАУ Бизнес-инкубатор, значительно выше. Средняя заработная плата за 2017 год по данным резидентов бизнес-инкубатора сложилась в размере от 2,5 тыс. руб. до 20,0 тыс. рублей. Из изложенного можно сделать вывод о недостаточном развитии СМСП, являющихся резидентами бизнес-инкубатора, или сокрытии ими действительной численности и заработной платы работников в целях ухода от уплаты платежей в бюджет и во внебюджетные фонды.

Кроме того, наблюдается картина ликвидации отдельных СМСП: по состоянию на 25.05.2018 из 50 СМСП, арендовавших помещения ГАУ Бизнес-инкубатор в 2015 году - текущем периоде 2018 года, 10 прекратили свою деятельность (20% от общего количества), т.е. несмотря на оказанную имущественную поддержку, развития деятельности СМСП не произошло, что не способствует достижению цели Подпрограммы (увеличение доли СМСП в экономике Волгоградской области).

*Из вышеизложенного можно сделать вывод по деятельности Бизнес-инкубатора в части имущественной поддержки СМСП, который заключается в следующем. При формальном исполнении показателя объема госуслуги по госзаданию (в 2016 году исполнение завышено в результате искажения фактического значения, в 2017 году исполнение «искусственно» завышено в результате «задвоения» площадей) наблюдается наличие значительных площадей свободных помещений, не предоставленных СМСП, что не способствует решению задачи Подпрограммы, а также приводит к неэффективному использованию государственного имущества и недополучению доходов от приносящей доход деятельности.*

*По мнению КСП причинами сложившейся ситуации в использовании государственного имущества является отсутствие спроса на помещения бизнес-инкубатора у арендаторов в связи с ограничением видов деятельности потенциальных резидентов бизнес-инкубатора, а также неудобным местонахождением ГАУ Бизнес-инкубатора. По результатам Проверки КСП за 2012-2014 годы было предложено Администрации Волгоградской области рассмотреть вопрос о смене месторасположения Бизнес-инкубатора и (или) создания по возможности Бизнес-инкубатора в г. Волгограде. Однако в результате недостаточно оперативной работы органов исполнительной власти до настоящего времени бизнес-инкубатор в г. Волгограде не создан.*

*Также проверкой установлены отдельные недостатки в работе ГАУ Бизнес-инкубатор, влияющие на недопоступление доходов от приносящей доход деятельности (несвоевременное заключение договоров аренды, формирование стоимости возмещаемых коммунальных и эксплуатационных услуг по договорам аренды не в полном объеме, недостаточная работа ГАУ Бизнес-инкубатора по взысканию дебиторской задолженности).*

**Центр поддержки предпринимательства, Центр инжиниринга Волгоградской области, Центр поддержки экспорта Волгоградской области**

Указанные центры функционируют в виде отделов ГАУ Бизнес-инкубатор и созданы в следующих годах: ЦИВО - в 2013 году, ЦПП - в 2014 году, ЦПЭ – в 2016 году.

Основными целями их деятельности являются:

- по ЦПП - оказание комплекса информационно-консультационных услуг, направленных на содействие развитию СМСП;

- по ЦИВО - формирование в регионе сетевой инфраструктуры инжиниринга, способствующей развитию, модернизации и внедрению новых технологий на производственных предприятиях малого и среднего предпринимательства Волгоградской области путем повышения их технологической готовности за счет создания (проектирования) технологических и технических процессов и объектов, которые реализуют указанные процессы;

- по ЦПЭ - содействие выходу СМСП на иностранные рынки товаров, услуг и технологий; стимулирование и вовлечение СМСП в экспортную деятельность; содействие повышению конкурентоспособности и эффективности деятельности экспортно ориентированных СМСП. На базе ЦПЭ реализуется образовательный проект АО «Российский экспортный центр» – это курсы повышения квалификации для представителей малого и среднего бизнеса, заинтересованных в развитии экспортного потенциала своих предприятий. В 2017 году по этой программе обучено 52 СМСП.

Информация о финансовом обеспечении в 2017 году – I квартале 2018 года в разрезе указанных структурных подразделений ГАУ Бизнес-инкубатор представлена в таблице.

тыс. руб.

| ***Наименование*** | ***Остаток на 01.01.2017*** | ***Поступило субсидий в 2017 году*** | ***Кассовые расходы 2017года*** | ***Остаток на 01.01.2018*** | ***Поступило 1 кв.2018 года*** | ***Кассовые расходы 1 кв. 2018 года*** | ***Остаток на 01.04.2018*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***ЦПП*** | | | | | | | |
| Субсидия на иные цели (федеральный бюджет) | 31 506,2 | 14 000,0 | 32 268,5 | 13 237,7 | 0,0 | 407,2 | 12 830,5 |
| Субсидия на госзадание (областной бюджет) | 917,8 | 3 500,0 | 3 446,3 | 971,5 | 650,0 | 782,8 | 838,7 |
| ***Итого по ЦПП*** | ***32 424,0*** | ***17 500,0*** | ***35 714,8*** | ***14 209,2*** | ***650,0*** | ***1 190,0*** | ***13 669,2*** |
| ***ЦИВО*** | | | | | | | |
| Субсидия на иные цели (федеральный бюджет) | 24 358,7 | 16 000,0 | 34 396,1 | 5 962,6 | 0,0 | 3 140,8 | 2 821,8 |
| Субсидия на госзадание (областной бюджет) | 219,9 | 4 000,00 | 3 518,3 | 701,6 | 250 | 879,4 | 72,2 |
| ***Итого по ЦИВО*** | **24 578,6** | **20 000,0** | **37 914,4** | **6 664,2** | **250,0** | **4 020,2** | **2 894,0** |
| ***ЦПЭ*** | | | | | | | |
| Субсидия на госзадание (федеральный бюджет) | 260,5 | 3100,0 | 3117,9 | 242,6 | 600,0 | 686,8 | 155,8 |
| ***Итого по ЦПЭ*** | ***260,5*** | ***15 100,0*** | ***9 124,4*** | ***6 236,1*** | ***600,0*** | ***4 336,5*** | ***2 469,6*** |

Как видно из таблицы, в 2017 году субсидии за счет средств областного и федерального бюджетов использованы следующим образом:

- по ЦПП в сумме 35,7 млн. руб., или на 71,5% от суммы поступивших субсидий с учетом остатка. **На 01.01.2018** остаток средств по субсидии на иные цели составил 13,2 млн. руб. (в т.ч. по субсидиям, предоставленным в 2014-2016 годах, – 11,9 млн. руб.), по субсидии на госзадание – 0,97 млн. руб. (в т.ч. по субсидиям, предоставленным в 2014-2016 годах, - 0,67 млн. руб.);

- по ЦИВО в сумме 37,9 млн. руб., или на 85,1% от суммы поступивших субсидий с учетом остатка. **На 01.01.2018** остаток средств по субсидии на иные цели составил 6,0 млн. руб. (в т.ч. по субсидиям, предоставленным в 2014-2016 годах, – 2,7 млн. руб.), по субсидии на госзадание – 0,7 млн. руб. (в т.ч. по субсидиям, предоставленным в 2014-2016 годах, - 0,06 млн. руб.);

- по ЦПЭ в сумме 9,1 млн. руб., или 59,4% от суммы поступивших субсидий с учетом остатка). **На 01.01.2018** остаток средств по субсидии на госзадание составил 0,2 млн. руб., по субсидии на иные цели - 6,0 млн. рублей. Наблюдается значительное не освоение средств субсидии на иные цели (50,1%), на что помимо объективных факторов (экономия по итогам конкурсных процедур, длительность выбора исполнителей услуг в рамках требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», изменение места и времени проведения мероприятий по приему иностранных делегаций и бизнес-миссий) оказала влияние недостаточная работа ЦПЭ по своевременному освоению средств федерального бюджета, так как наибольшая часть субсидии (83,4%) поступила 14.04.2017.

По пояснению ГАУ Бизнес-инкубатор наличие остатков по субсидии на иные цели по всем центрам в основном обусловлено экономией денежных средств при отборе поставщиков услуг, предложивших наименьшую цену. Вместе с тем проверкой установлено, что по отдельным направлениям расходования субсидии на иные цели потребность в ней отсутствует на протяжении нескольких лет. При этом возврат (частичный возврат) средств не осуществлялся, так как ГАУ Бизнес-инкубатор ежегодно принимались решения о наличии потребности в средствах, а Облкомэкономразвития, как учредителем утверждались остатки средств к использованию в годах, следующих за отчетными.

Например, по ЦПП соглашениями о порядке предоставления субсидий на 2015-2018 годы предусмотрены расходы на организацию предоставления консультаций по деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Волгоградской области. Информация о расходовании указанных средств представлена в следующей таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Соглашение на предоставление субсидии, заключенное между Облкомэкономразвития и ГАУ Бизнес-инкубатор | Сумма средств по соглашению | Кассовый расход | | Остаток на 01.04.2018 |
| 2017 год | 2018 год |
| Соглашение 3иц-2015 от 19.10.15 ЦПП (ФБ в 2015) | 260,0 | 0,0 | 0,0 | 260,0 |
| Соглашение 2иц-2016 от 05.09.16 ЦПП (ФБ в 2016) | 2 750,0 | 480,0 | 0,0 | 2 270,0 |
| Соглашение 1иц-2017 от 30.03.17 ЦПП (ФБ в 2017) | 1 000,0 | 375,0 | 210,0 | 415,0 |
| Итого | 4 010,0 | 855,0 | 210,0 | 2 945,0 |

Из представленной таблицы видно, что средства не использованы по состоянию на 01.04.2018 в размере 2, 9 млн. руб., или на 73,4 % от общей суммы, поступившей за 3 года.

В части деятельности ЦИВО остаток средств субсидии 2016 года в размере 2,7 млн. руб. (по состоянию на 01.01.2018) сложился по причине отсутствия спроса по следующим мероприятиям, доведенным Минэкономразвития РФ: «Проведение экспресс оценки Индекса Технологической готовности», «Антикризисный консалтинг, выявление текущих потребностей и проблем предприятий, влияющих на их конкурентоспособность», «Проведение технологического аудита на предприятиях МСП, включая энергетический, энерготехнологический, экологический» «Разработка инвестиционных проектов развития МСП (программ модернизации /технического перевооружения производства/реконструкции производства)».

Госзаданиями на 2015-2017 годы было предусмотрено два показателя, характеризующих объем предоставленной услуги и ее качество, которые с учетом допустимого отклонения от установленного показателя (в 10%) исполнены. Информация об исполнении показателей госзадания приведена в приложении № 2 к настоящему отчету.

Соглашениями о предоставлении субсидий на иные цели в части деятельности ЦПП и ЦИВО на 2015-2016 годы предусмотрено по 4 показателя результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (указаны в приложении «Сведения об индивидуальных показателях результативности использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий Подпрограммы …» к госпрограммам). В рамках соглашения о предоставлении субсидии на 2017 год по деятельности ЦПП и ЦПЭ исполнялись 2 показателя, по деятельности ЦИВО – 5 показателей, с учетом допустимой соглашением о предоставлении субсидии возможности достижения показателей результативности в 1 квартале следующего года, все показатели исполнены (приложения № 4 и № 5 к настоящему отчету).

Информация об исполнении наиболее значимых показателей, способствующих устойчивому развитию малого и среднего предпринимательства, представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Значение показателя** | | | | | | | | |
| **2015 год** | | | **2016 год** | | | **2017 год** | | |
| **план** | **факт** | **% исп-я** | **план** | **факт** | **% исп-я** | **план** | **факт** | **% исп-я** |
| **ЦПП** | | | | | | | | | |
| Количество СМСП, получивших услугу (госзадание), ед. | 450 | 452 | 100,4 | 191 | 173 | 90,6 | 405 | 422 | 104,2 |
| Количество СМСП, получивших господдержку (субсидия на иные цели), ед. | 1635 | 1862\* | 113,9 | 2500 | 4512\*\* | 180,5 | 1595 | 3154 | 197,7 |
| Количество вновь созданных рабочих мест, включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (субсидия на иные цели), ед. | 31 | 54\* | 174,2 | 61 | 68 | 111,5 | 129 | 332 | в 2,6 р. |
| **ЦИВО** | | | | | | | | | |
| Количество СМСП, получивших услугу (госзадание), ед. | 10 | 10 | 100,0 | 84 | 86 | 102,4 | 161 | 181 | 112,4 |
| Количество СМСП, получивших господдержку (субсидия на иные цели), ед. | 171 | 247\* | 144,4 | 329 | 410\*\* | 124,6 | 212 | 257 | 121,2 |
| Количество вновь созданных рабочих мест, включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (субсидия на иные цели), ед. | 18 | 52\* | в 2,9 р. | 28 | 161 | в 5,8 р. | 128 | 388 | в 3 р. |
| Прирост среднесписочной численности (без внешних совместителей), занятых у СМСП, получивших господдержку), % |  |  |  |  |  |  | 3 | 6,3 | в 2,1 р. |
| Увеличение оборота СМСП, получивших господдержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года,% |  |  |  |  |  |  | 5 | 5,2 | 104,0 |
| Доля обрабатывающей промышленности в обороте СМСП (без учета ИП), получивших господдержку,% |  |  |  |  |  |  | 15 | 47,3 | в 3,1 р. |
| **ЦПЭ** | | | | | | | | | |
| Количество СМСП, получивших услугу (госзадание), ед. |  |  |  | 41 | 54 | 131,7 | 82 | 74 | 90,2 |
| Количество СМСП, получивших господдержку (субсидия на иные цели), ед. |  |  |  |  |  |  | 200 | 264 | 132,0 |
| Количество вновь созданных рабочих мест, включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (субсидия на иные цели), ед. |  |  |  |  |  |  | 88 | 269 | в 3,1 р. |

\*, \*\* информация об исполнении индивидуальных показателей по субсидии на иные цели представлена с учетом исполнения их на конец отчетного периода и в первом квартале следующего года, так как это допускается условиями соглашений о предоставлении субсидий

\* исполнение на 01.04.2016

\*\* исполнение на 01.04.2017

Как видно из таблицы, по госзаданию целевые показатели 2016 года существенно ниже показателей 2015 года в связи с тем, что госзадание было доведено до ГАУ Бизнес-Инкубатор в сентябре 2016 года.

В рамках субсидии на иные цели в 2017 году наблюдается снижение по отношению к 2016 году планового показателя «количество СМСП, получивших господдержку» по ЦПП на 36,2% и по ЦИВО на 35,6%, что объясняется уменьшением размера субсидии, предоставленной в 2017 году (14,0 млн. руб. и 16,0 млн. руб. соответственно) по сравнению с субсидией, предоставленной в 2016 году (30,0 млн. руб. и 27,0 млн.руб.).

Перевыполнение показателей по субсидии на иные цели составляет по ЦПП от 11,5% до 2,6 раз, по ЦИВО – от 4,0% до 5,8 раз, по ЦПЭ – от 32% до 3,1 раза.

Согласно приведенным в таблице данным наблюдается существенное перевыполнение показателя «количество СМСП, получивших господдержку» по субсидии на иные цели (например, по ЦПП в 2016 году - в 1,8 раза, в 2017 году - в 2,0 раза), что в основном связано с доведением Минэкономразвития России усредненной стоимости услуги в целом по РФ и установлением плановых значений, исходя из этой стоимости, что дает возможность при реально складывающейся меньшей стоимости услуги проводить большее количество консультационных мероприятий с привлечением большего количества СМСП. Например, по ЦПП при направлении средств на проведение круглых столов на тему «Инвестиции в бизнес. Вопросы привлечения финансирования» в размере 420,0 тыс. руб. указанный показатель был перевыполнен в 1,5 раза (услуга оказана 140 СМСП при плановом значении 90). По ЦПЭ на проведение индивидуальных маркетинговых исследований иностранных рынков по запросу СМСП предусмотрено не менее 10 исследований, не менее 5 СМСП, не более 450,00 тыс. руб. на 1 СМСП. Фактически при направлении средств на указанные мероприятия в размере 1,2 млн. руб. (план 1,8 млн. руб.) был перевыполнен указанный показатель: при планируемом значении 5 СМСП услуга оказана 11 СМСП.

В отношении показателя «количество вновь созданных рабочих мест…», по которому наблюдается перевыполнение в разрезе центров от 11,5% до 5,8 раз, следует отметить, что согласно Подпрограмме, а также условиям соглашения на предоставление субсидии указанный показатель определяет общее количество вновь созданных рабочих мест СМСП, получившими господдержку в рамках подпрограммы по реализуемым мероприятиям. Вместе с тем проверкой установлено, что данные о количестве рабочих мест СМСП предоставляются на момент оказания господдержки (или в момент обращения за господдержкой до ее получения), т.е. выполнение показателя не связано с получением СМСП господдержки и не характеризует достижение эффекта от предоставления господдержки. Также проверкой установлено, что ГАУ Бизнес-инкубатор не запрашиваются какие-либо документы, подтверждающие достоверность показателя вновь созданных рабочих мест.

Кроме того, анализ тематики проведенных мероприятий показал, что указанный показатель не имеет прямой связи со всеми проводимыми ЦПП мероприятиями, а также отдельными мероприятиями, осуществляемыми ЦИВО и ЦПЭ, и не может использоваться для оценки их результативности (например, по ЦПП осуществлялось оказание консультационных услуг по вопросам финансового планирования, патентных исследований, по организации сертификации товаров, по ЦИВО - проведение консультационных услуг по защите прав на результаты интеллектуальной деятельности, организация и проведение обучающего семинара для сотрудников МСП на тему «Безопасность пищевой продукции», по ЦПЭ - создание и (или) модернизация сайта экспортно ориентированного СМСП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и др.).

Также проверкой установлено, что показатели «Прирост среднесписочной численности… получивших господдержку», «Увеличение оборота СМСП….в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года», «Доля обрабатывающей промышленности в обороте СМСП… получивших господдержку» были рассчитаны по 31 СМСП, что составляет 31,6% от количества СМСП, с которым были заключены трехсторонние договоры на оказание возмездных услуг (98 СМСП). Т.е. количественное значение показателя не отражает реальную ситуацию о результатах предоставления господдержки СМСП.

Согласно условиям трехсторонних договоров СМСП представляют информацию о достигнутых результатах финансово-хозяйственной деятельности в течение года после получения услуги в сфере технологического и проектного инжиниринга, а также изменениях этих результатов в сопряжении с получением им услуги. Фактически такая информация была представлена только 31 СМСП (из 98 СМСП), т.е. не всеми СМСП соблюдаются условия договора по представлению информации, при этом ответственность за непредставление информации в трехсторонних договорах не предусмотрена.

По информации ЦИВО в настоящее время на основании Приказа Минэкономразвития РФ № 67 разрабатывается проект нового соглашения между СМСП и ЦИВО на предоставление услуги. В связи с этим целесообразно предусмотреть в названном соглашении ответственность СМСП за неисполнение обязательства представлять в ЦИВО информацию о достигнутых результатах финансово-хозяйственной деятельности.

Кроме того, информация у СМСП была запрошена до сдачи годовой бухгалтерской и формирования статистической отчетности и не подтверждена какими-либо документами (например, данными бухгалтерской и статистической отчетности).

В связи с вышеизложенным, проведенная оценка достижения показателей приводит к искаженному представлению о результатах реализации мероприятий, тем самым не обеспечивается объективная оценка эффективности оказываемой поддержки.

Также следует отметить, что проводимые ЦПЭ мероприятия не влияют в достаточной степени на предусмотренный соглашением о предоставлении субсидии на 2017 год показатель «количество СМСП, осуществляющих экспортную деятельность в субъекте РФ» (вырос со 166 ед. в 2016 году до 267 единиц в 2017 году по данным таможенной статистики), так как количество СМСП, заключивших экспортные контракты при содействии ЦПЭ, составляет 19 ед., или 7,1% от общего количества СМП, осуществляющих экспортную деятельность.

Выборочной проверкой принадлежности получателей господдержки к СМСП установлены 2 случая оказания услуг СМСП, не являющимся таковыми:

- в части деятельности ЦПП - ИП Коротких А.С., обратившемуся в ЦПП за получением консультационных услуг 01.06.2017, но зарегистрированному в качестве ИП 31.08.2017;

- в части деятельности ЦПЭ – ООО «Эконедра», прекратившему деятельность 02.12.2016, но участвующему в практикуме по теме «Несырьевой экспорт…» в феврале 2017 года.

В результате не соблюдены требования госзадания и Подпрограммы, согласно которым меры поддержки распространяются на СМСП, соответствующих критериям, установленным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=BC9BA7F37F761DAA793C93810B5AFB10C945627F4F260EEB43BDD071CBv1oFL) от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ), зарегистрированные (или) осуществляющие деятельность на территории Волгоградской области.

Также проверкой ГАУ Бизнес-инкубатор установлено, что в размещенном на сайте Облкомэкономразвития реестре СМСП-получателей поддержки на момент начала проверки (31.05.2018) не была размещена информация о СМСП, получивших господдержку через ЦПЭ. В результате Облкомэкономразвития не было обеспечено исполнение п. 3 ст. 8 «Реестры субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки» Закона № 209-ФЗ, согласно которому органы исполнительной власти субъектов РФ вносят записи в реестры СМСП - получателей поддержки в отношении соответствующих СМСП в течение тридцати дней со дня принятия решения об оказании поддержки. В ходе проверки ГАУ Бизнес-инкубатор Облкомэкономразвития указанный реестр был обновлен и дополнен сведениями о получателях господдержки через ЦПЭ.

*На основании вышеизложенного можно сделать следующий вывод о деятельности ЦПП, ЦИВО и ЦПЭ. Основной объем финансирования центров приходится на средства субсидии на иные цели (федеральный бюджет). Отмечается значительное перевыполнение ключевого показателя «количество СМСП, получивших господдержку», что обусловлено установлением Минэкономразвития РФ плановых значений показателей результативности использования субсидии, исходя из усредненной стоимости услуги в целом по РФ. Это дает возможность при реально складывающейся меньшей стоимости услуги проводить большее количество мероприятий с привлечением большего количества СМСП.*

*Выполнение показателя «количество вновь созданных рабочих мест» формируется на момент оказания господдержки (или в момент обращения за господдержкой до ее получения), поэтому никаким образом не связано с господдержкой. Кроме того, проводимые в целом ЦПП мероприятия и осуществляемые ЦИВО и ЦПЭ отдельные мероприятия не влияют на этот показатель.*

*Достоверность отдельных показателей, характеризующих экономическую деятельность СМСП (прирост среднесписочной численности, увеличение оборота СМСП т.д.), вызывает сомнение, так как они предоставляются СМСП без подтверждения какими-либо документами (например, документами бухгалтерской и статистической отчетности). Также указанные показатели (в части деятельности ЦИВО) формируются не по большинству СМСП, получивших поддержку, в связи с этим не просматривается реальная картина эффекта от господдержки.*

*Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что не обеспечена объективная оценка эффективности оказываемой господдержки и искажается представление о результатах реализации мероприятий через ЦПП, ЦИВО и ЦПЭ.*

**Микрофинансовый центр**

Деятельность Микрофинансового центра и Гарантийного фонда осуществлялась в рамках мероприятия Подпрограммы по содействию СМСП в привлечении финансовых ресурсов для осуществления предпринимательской деятельности.

Микрофинансовый центр создан в 2010 году с целью обеспечения доступа СМСП и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам посредством формирования (пополнения) фондов микрофинансовых организаций (далее – МФО) и кредитных потребительских кооперативов (далее – КПК) для выдачи в дальнейшем микрозаймов СМСП и организациям инфраструктуры поддержки МСП. Единственным учредителем Микрофинансового центра является Волгоградская область, функции и полномочия от имени которой осуществляет Облкомэкономразвития.

Для выдачи займов Микрофинансовым центром сформирован фонд микрофинансирования в размере 242,5 млн. руб., в том числе 240 млн. руб. бюджетных средств (165 млн. руб. из федерального бюджета и 75 млн. руб. из областного бюджета) и 2,5 млн. руб. внебюджетных средств (за счет доходов организации). Бюджетные средства были предоставлены в конце 2010 года в сумме 140 млн. руб. (по 70 млн. руб. из федерального и областного бюджетов), в 2015 году - в сумме 100 млн. руб. (95 млн. руб. из федерального и 5 млн. руб. из областного бюджетов).

Микрофинансовым центром за 2017 год – 1 квартал 2018 года было выдано 34 микрозайма 10-ти МФО, через которые выданы микрозаймы 147 СМСП на сумму 197,6 млн. рублей. С момента предоставления первого микрозайма (апрель 2011 года) по состоянию на 01.04.2018 выданы займы 1 355 СМСП на общую сумму 917 млн. рублей.

Доходы Микрофинансового центра в основном формируются за счет процентов от размещения средств на расчетных счетах и процентов от предоставления займов. На остатки средств по расчетным счетам Микрофинансовому центру кредитными учреждениями начислялись проценты: в 2017 году от 3,25% до 7,53%, в 2018 году от 3,5% до 6,3% годовых.

Средневзвешенная ставка по предоставленным микрозаймам СМСП в 2017 году сложилась в размере 13,7%, в 1 квартале 2018 года - 14,49% (В 2017 году предоставлен микрозайм одному СМСП без маржи микрофинановой организации первого уровня, что повлияло на снижение средней ставки). Максимальная сумма микрозайма для СМСП установлена до 3 млн. руб. сроком до 3-х лет.

В связи с отсутствием ежемесячных комиссий и дополнительных затрат на банковские услуги, страховки, короткие сроки рассмотрения заявок (10 дней), а также начисление процентов дифференцированным способом, эффективная ставка по займам, предоставляемым Микрофинансовым центром МФО и КПК/СКПК, сложилась ниже средневзвешенной на 1,4 - 2 п.п., что свидетельствует о более выгодных для СМСП условиях доступа к заемным средствам, чем в кредитных учреждениях.

Обобщенная информация о выданных займах представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015** | **2016** | **изм-е, %** | **2017** | **изм-е, %** | **1 кв. 2017** | **1 кв. 2018** | **изм-е, %** |
| Количество МФО/КПК, получивших займы | 13 | 10 | -23,1 | 10 | 0 | 5 | 5 | 0 |
| Всего договоров займа | 26 | 20 | -23,1 | 26 | 30 | 6 | 8 | 33,3 |
| Общая сумма выданных займов, тыс. руб. | 110 275 | 118 640 | 7,6 | 139 750 | 17,8 | 56 650 | 57 800 | 2 |
| Сумма займов на конец года, тыс. руб. | 49 205 | 82 580 | 67,8 | 129 673,4 | 57,0 | 112 810 | 144 768,5 | 28,3 |
| Количество СМСП, получивших поддержку | 162 | 127 | -21,6 | 114 | -10,2 | 37 | 33 | -10,8 |
| Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) | 198 | 130 | -34,4 | 137 | 5,4 | 57 | 74 | 29,8 |

Из таблицы видно, что при ежегодном росте суммы выданных микрозаймов отмечается ежегодное снижение СМСП, получающих микрозаймы, что объясняется уменьшением количества обратившихся за займами МФО/КПК, которые впоследствии предоставляют микрозаймы СМСП, увеличением суммы микрозайма на одного СМСП с 1 млн. руб. до 3-х млн. руб., а также увеличением срока микрозайма с 1 до 3-х лет.

В 2015 году выделено из федерального и областного бюджетов 100 млн. руб. на пополнение фонда микрофинансирования, что не способствовало увеличению количества СМСП, получающих микрозаймы, так как на расчетных счетах скопились значительные объемы неиспользуемых остатков фонда микрофинансирования, которые составляли от 88,2 млн. руб. до 159,9 млн. руб., в т.ч. бюджетных средств - от 85,7 млн. руб. на 01.07.2017 до 157,4 млн. руб. на 01.01.2017 (от 35,7% до 65,6% от общего размера фонда, сформированного за счет бюджетных средств). На 01.05.2018 остаток фонда микрофинансирования составил 98,7 млн. руб., в том числе 96,2 млн. руб. бюджетные средства. Такая ситуация возникла в связи с тем, что пополнение фонда микрофинансирования происходило на фоне снижения количества заемщиков (МФО/КПК) с 27, работавших с Микрофинансовым центром с начала деятельности, до 16 в 2014 году (в связи с банкротством и ликвидацией отдельных заемщиков, разовым характером обращения отдельных КПК, несоответствия КПК требованиям порядка отбора для предоставления займов).

Таким образом, финансовые ресурсы, предназначенные в конечном итоге для предоставления микрозаймов СМСП, фактически не используются, и не достигается ожидаемый результат мероприятия по увеличению СМСП объема привлеченных заемных средств. В связи с этим требуется принятие мер по эффективному использованию остатков субсидии.

Также в проверенном периодерастет остаток нераспределенных средств от полученных доходов, который за 2017 годсоставил 24 млн. руб. и за 1 квартал 2018 года увеличился до 25,9 млн. рублей. При этом вопрос об использовании указанных средств на пополнение фонда микрофинансирования не рассматривался в виду отсутствия потребности в нем в проверенном периоде, а также в связи с возможной необходимостью формирования резерва под просроченную задолженность.

Критерии оценки работы Микрофинансового центра определены Регламентом оценки деятельности Микрофинансового центра, утвержденным протоколом заседания комитета Микрофинансового центра от 22.02.2017, по 5 показателям: эффективность размещения средств, операционная самоокупаемость, операционная эффективность, риск портфеля, коэффициент списания. Общий итог работы оценивается по 100-балльной системе, в т.ч. достаточный – от 70 до 100 баллов. Следует отметить, что комитет Микрофинансового центра является высшим органом управления и состоит из представителей МФЦ и Гарантийного фонда. При этом представитель Облкомэкономразвития в состав указанного комитета не входит. Также представитель Облкомэкономразвития не входит в состав Попечительского совета, осуществляющего надзор за деятельностью Микрофинансового центра.

С учетом формирования показателей оценки на основании Регламента оценки деятельности Микрофинансового центра за 2017 год и 1 квартал 2018 года деятельность Микрофинансового центра признана достаточной (90 баллов и 80 баллов соответственно), несмотря на то, что имеются существенные объемы неиспользуемого фонда микрофинансирования.

Помимо вышеприведенных показателей Порядком определения объема и предоставления субсидий Микрофинансовому центру, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 27.09.2010 №445-п, установлен перечень из 4-х показателей результативности предоставления субсидии (количество СМСП, получивших государственную поддержку; отношение объема микрозаймов, выданных СМСП, к совокупному размеру средств микрофинансовой организации…; объем микрозаймов, выданных СМСП; количество вновь созданных рабочих мест), при невыполнении которых субсидия подлежит возврату. Пунктом 13 Постановления № 445-п предусмотрена проверка достижения показателей результативности предоставления субсидии только в году, следующем за годом предоставления субсидии.

В связи с тем, что субсидии в сумме 240 млн. руб. были предоставлены Микрофинансовому центру в 2010 и 2015 годах, то их результативность оценивалась только в году, следующем за годом предоставления субсидии. Показатели результативности 2015 года, отраженные в Госпрограмме № 696-п**,** с учетом переноса сроков выполнения обязательств по освоению субсидии выполнены (приложение № 4 к настоящему отчету).

На 2016-2018 годы плановые показатели для расчета результативности предоставления субсидий Микрофинансовому центру Облкомэкономразвития не устанавливались и проведение проверок их достижения не предусмотрено, что не позволяет оценить эффективность мероприятия по содействию СМСП в привлечении финансовых ресурсов для осуществления предпринимательской деятельности.

Проверкой установлено, что показатель «количество вновь созданных рабочих мест» формируется Микрофинансовым центром по запросам в МФО/КПК без подтверждения какими-либо документами (например, бухгалтерской, налоговой или статистической отчетностью), в результате оценить достоверность показателя не представляется возможным.

*В целом по Микрофинансовому центру можно отметить, что займы, получаемые СМСП в МФО/КПК, которыми в свою очередь были получены займы в Микрофинансовом центре, более выгодные, чем в кредитных учреждениях. Вместе с тем увеличение фонда микрофинансирования в 2015 году на 100 млн. руб. не способствовало существенному увеличению СМСП - получателей займов, о чем свидетельствуют значительные остатки средств на расчетных счетах. Обусловлено это снижением количества МФО/КПК в связи с банкротством и ликвидацией отдельных заемщиков, несоответствием КПК требованиям порядка отбора для предоставления займов. Из-за того, что Облкомэкономразвития не доводит до Микрофинансового центра ежегодные плановые показатели результативности использования субсидий (кроме года выдачи субсидии) не проводится оценка эффективности ранее предоставленных бюджетных средств.*

***Фонд микрофинасирования предпринимательства Волгоградской области***

Фонд микрофинансирования, относящийся к микрофинансовой организации первого уровня, создан в июле 2017 года в целях обеспечения доступа СМСП к финансовым ресурсам администрации Волгоградской области посредством предоставления микрозаймов СМСП. Единственным учредителем Фонда микрофинансирования является Волгоградская область. Функции и полномочия от имени учредителя осуществляет Облкомэкономразвития.

Подпрограммой на 2017 год предусмотрено финансирование мероприятия по созданию микрофинансовой организации первого уровня в размере 62,5 млн. руб. (в т.ч. 47,8 млн. руб. за счет средств федерального бюджета, 14,7 млн. руб. - областного бюджета). На основании соглашений, заключенных с Облкомэкономразвития, получена субсидия на общую сумму 61,4 млн. руб., в т.ч.:

- на предоставление микрозаймов СМСП в общей сумме 59,7 млн. руб. (федеральный бюджет - 47,8 млн. руб., областной бюджет - 11,9 млн. руб.) по Соглашению от 26.09.2017 №1ФМП;

- на содержание организации из областного бюджета в сумме 1,7 млн. руб. по Соглашению от 26.09.2017 №2ФМП.

Информация об использовании субсидии на содержание Фонда микрофинансирования и полученных им доходах и расходах приведена в приложении № 6 к настоящему отчету.

Всего за 2017 год выданы микрозаймы 15-ти СМСП на общую сумму 42,6 млн. руб., за 1 квартал 2018 года – 9-ти СМСП на сумму 15,4 млн. рублей. По состоянию на 01.05.2018 общая сумма займов составила 63,1 млн. руб., превысив объем предоставленной субсидии (59,7 млн. руб.), в связи с ее оборачиваемостью в 1,06 раза. Основная доля микрозаймов направлена на поддержку СМСП, осуществляющих свою деятельность на производстве, в розничной и оптовой торговле, в сельском хозяйстве.

Фонд микрофинансирования обеспечивает предоставление займов по программам микрофинансирования со следующими условиями.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Продукт** | **Цели** | **Срок (мес.)** | **Сумма (тыс. руб.)** | **Ставка** | | **Осуществ. деят-ть** | **Ограничения, обязательства** |
| **2017** | **2018** |
| «Оборот  ный» | Пополнение оборотных средств | от 3 до 18 | от 300 до  3 000 | 10% | 7,75% | не менее  6 мес. | СМСП, зарегистрированные на территории ВО, за *исключением* следующих видов деятельности:  • предоставления недвижимого имущества в аренду, субаренду,  • услуг маршрутного такси,  • грузоперевозки.  *Обязательное условие:*  1) создание новых рабочих мест;  2) прирост среднесписочной численности работников;  3) увеличение оборота |
| «Инвестиционный» | Приобретение и/или ремонт основных средств (кроме легковых и маршрутных такси), а также с/х животных, земельных участков и товаров для расширения действующего или для создания нового производства/бизнеса; строительство, реконструкция зданий, сооружений и помещений, находящихся в собственности;  реинвестирование в оборот средств, направленных на инвестиционные цели не позднее 12 мес. до даты подачи заявки | от 3 до 36 | от 300  до 3 000 | до 12 мес.-9%,    от 12 до 24 мес.– 9,5%,    от 24 до 36 мес. - 10% | 7,5% |
| «Старт» | - приобретение основных средств  - строительство, ремонт, реконструкция зданий, сооружений, помещений;  - пополнение оборотных средств (но не более 30% от суммы микрозайма) | от 3 до 24 | от 300 до  1 000 |  | 7,25% | от 6 до 12 мес. |

Как видно из таблицы, осуществлялось кредитование СМСП до 3 млн. руб. на срок до 3 лет. При выдаче микрозаймов СМСП в проверенном периоде Фондом микрофинансирования применялась ставка в пределах маржи, предусмотренной п.2.2.13 Приказа Минэкономразвития №167, согласно которому она не должна превышать размер ключевой ставки Банка России, установленной на начало календарного года, в расчете на один год. Средневзвешенная ставка по предоставляемым займам за 2017 год составила 9,96%, за 1 квартал 2018 года – 7,53 процента.

Соглашением и Порядком определения объема и предоставления субсидии в виде имущественного взноса Фонду микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области (микрокредитной компании) на предоставление микрозаймов СМСП и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 20.09.2017 №497-п (далее - Постановление № 497-п), установлены 4 показателя результативности использования субсидии, частично информация об исполнении которых приведена в приложениях № 5 и 7 к настоящему отчету.

В основном установленные показатели за 2017 год перевыполнены за исключением показателя «количество субъектов предпринимательства, получивших господдержку», в связи с предоставлением микрозаймов в декабре 2017 года. С учетом выданных займов в 1 квартале 2018 года невыполненный за 2017 год показатель по состоянию на 01.04.2018 перевыполнен и составил 24 ед. при плане 20 ед. (Постановлением №497-п допускается достижение показателей результативности использования субсидии в году, следующем за годом предоставления субсидии, в срок до первой даты представления отчетности).

Фактические значения показателей результативности по количеству вновь созданных рабочих мест, приросту среднесписочной численности работников, обороту СМСП, получивших господдержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года подлежат сомнению, так как они не подтверждались какими-либо документами. Предоставление документов, подтверждающих значения показателей, Постановлением № 497-п не предусмотрено, в результате оценить достоверность показателей не представляется возможным.

Также следует отметить, что показатели результативности использования субсидии в Соглашении №1ФМП были установлены Облкомэкономразвития только на 2017 год, на последующие годы установлены не были ни в соглашении, ни в ином нормативном или локальном правовом акте. При этом в соответствии с Постановлением №497-п Фонд микрофинансирования должен обеспечить достижение значений показателей результативности использования субсидии, устанавливаемых Облкомэкономразвития в соглашении о предоставлении субсидии, как по состоянию на 31 декабря года получения субсидии, так и каждого последующего года.

В нарушение п. 2.2.18 Приказа Минэкономразвития №167 оценка деятельности Фонда микрофинансирования по показателям, указанным в пунктах 2.2.19. – 2.2.24 указанного приказа, за 2017 год не проводилась. Постановлением № 497-п оценка эффективности по показателям, указанным в Приказе Минэкономразвития № 167, не предусмотрена.

В ходе проверки произведен расчет показателей, значения которых соответствуют требованиям Приказа Минэкономразвития № 167:

- показатель «достаточность собственных средств (ДСС) относительно объема активов микрофинансовой организации» составил 143,3% (не должен быть менее 15%);

- показатель «эффективность размещения средств (ЭРс) микрофинансовой организации» составил 71,4% по итогам работы с сентября 2017 года (должен быть не менее 70% по истечении календарного года с момента начала реализации микрофинансовой программы);

- показатель «операционная эффективность (ОЭ) микрофинансовой организации» составил 1,36% (не должен превышать значения 30%);

- показатель «риск портфеля больше 30 дней (риск портфеля > 30) микрофинансовой организации» составил 0% (не должен превышать 12%).

В настоящее время требование по оценке деятельности микрофинансовых организаций на основании аналогичных показателей предусмотрено также в п. 2.1.2.18 Приказа Минэкономразвития №67.

Также проверкой установлено, что Приказами Минэкономразвития № 67 и 167 утверждены два показателя, один из которых является условием конкурсного отбора, а второй участвует в оценке эффективности деятельности фонда. При этом в случае выполнения одного показателя, может быть не выполнен другой, а именно:

- средний размер микрозайма (отношение суммы выданных за отчетный период микрозаймов к количеству субъектов предпринимательства, организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства, которым предоставлены микрозаймы за отчетный период) по программе микрофинансирования не должен превышать 70% от максимального размера микрозайма, установленного Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D447F76E9E26FB41B063CC2176C7E65924D7B67EE5B4AC71FBF522AF52XDDER) № 151-ФЗ (3 млн. руб.). Этот показатель является одним из условий предоставления субсидии;

- показатель эффективности размещения средств (отношение действующего портфеля микрозаймов к сумме средств, полученных на реализацию микрофинансовой программы) должен быть не менее 70% по истечении календарного года с момента начала реализации микрофинансовой программы.

За период 2017 год - 1 квартал 2018 года выданы микрозаймы на общую сумму 58 млн. руб. 24-м СМСП. Средний размер микрозайма составил 2,4 млн. руб. (58 млн. руб./24 ед.) и превысил вышеприведенное ограничение (70% от максимального размера микрозайма – 2,1 млн. руб.). Пограничное значение по показателю эффективности размещения средств перевыполнено и составило 97,2% (58 млн. руб./59,7 млн. руб.), т.е. в пределах установленного ограничения.

С учетом того, что показатель среднего размера микрозайма является одним из условий предоставления субсидии в последующие годы, считаем целесообразным обратиться в Минэкономразвития РФ по пересмотру ограничения его размера.

По состоянию на 01.01.2018 на расчетных счетах имелись остатки средств субсидий на предоставление микрозаймов в размере 17,1 млн. руб. (28,6% от объема субсидий), что связано с фактическим получением средств субсидии в сентябре и октябре 2017 года. В 2018 году они направлены на выдачу микрозаймов и на 01.05.2018 остаток составил 1,5 млн. руб. (2,5% от объема субсидии).

Остаток субсидии на содержание Фонда микрофинансирования на 01.01.2018 составил 1,1 млн. руб. (64,7% от объема субсидии) и в связи с его использованием на 01.05.2018 сложился в размере 0,6 млн. руб. (35,3%).

*На основании вышеизложенного можно сделать вывод о достаточно эффективной работе Фонда микрофинансирования, так как за период работы менее года (с сентября 2017 года) по состоянию на 01.05.2018 общая сумма выданных займов превысила объем предоставленной субсидии. Вместе с тем при формировании показателей результативности использования субсидии в части рабочих мест и оборота СМСП применяется формальный подход, так как не запрашиваются подтверждающие документы. Показатели результативности использования средств субсидии на предоставление микрозаймов СМСП были утверждены только в год выделения субсидии, на последующие годы установлены не были, в результате чего не проводится оценка результативности использования бюджетных средств.*

**Гарантийный фонд**

Гарантийный фонд, созданный в 2007 году, оказывает услуги по предоставлению поручительств по кредитам СМСП, получаемым в коммерческих банках на территории Волгоградской области. В результате деятельности Гарантийного фонда предполагается повышение доступности заемных средств для СМСП, направляемых ими на расширение производства, приобретение и модернизацию основных средств, внедрение новых технологий, инновационную деятельность.

Для обеспечения основной деятельности (предоставление поручительств) в Гарантийном фонде с конца 2012 года сформирован гарантийный резерв в размере 400,0 млн. руб. за счет средств федерального и областного бюджетов (из которых 100 млн. руб. получены в 2015 году) и членов Ассоциации - областной общественной организации «Волгоградский центр защиты и развития бизнеса «Дело» (10 тыс. руб.), администраций г. Волгограда и Волжский (513 тыс.руб.), а также за счет капитализации доходов от размещения средств гарантийного резерва и вознаграждения за предоставление поручительства. Финансовое обеспечение деятельности Гарантийного фонда в 2016-2018 годах за счет бюджетных средств не предусмотрено.

Для обеспечения текущего содержания Гарантийного фонда используются доходы от предоставления поручительства, оплачиваемые заемщиками. Порядок расчета вознаграждения по выданным поручительствам утвержден в соответствии с положениями приказа Минэкономразвития России от 28.11.2016 № 763 «Об утверждении требований к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности» (далее – Приказ № 763) в диапазоне от 0,5% до 2,0% (допустимо до 3%) в зависимости от вида деятельности. Доходы от размещения гарантийного капитала за 2017 год составили 25,9 млн. рублей.

Общий объем кредитов, выданных под поручительства Гарантийного фонда, с начала деятельности составил 4 744,7 млн. руб., выдано поручительств 528 СМСП на сумму 2 247,7 млн. рублей.

В 2017 году выдано поручительств 52-м СМСП на сумму 363,5 млн. руб. по кредитам на сумму 853,2 млн. рублей. Количество выданных поручительств в 2017 году снизилось по сравнению с 2016 годом на 11 ед. (с 63 до 52) и увеличилось по сравнению с 2015 годом на 22 единицы. При этом сумма поддержки за 2015-2017 годы в виде объема поручительств выросла со 105,7 млн. руб. до 363,5 млн. руб., или в 3,4 раза. Объем кредитных средств, полученных предпринимателями под поручительство Волгоградской области, вырос с 229,6 млн. руб. до 853,2 млн. руб., или в 3,7 раза.

Динамика действующих поручительств и выплат по предоставленным поручительствам по годам представлена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Дата** | **Действующие поручительства** | | **Сумма кредитов, тыс. руб.** | **Отношение действующих кредитов к гарантийному капиталу, % (на конец года)** | **Доля поручительств в выданных кредитах** | **Сумма исполненных поручительств** | |
| **кол-во** | **сумма, тыс. руб.** | **сумма, тыс. руб.** | **% к дейст-вующим на н.г. поручительствам** |
| 01.01.2015 | 100 | 438 703,1 | 974 441,9 | 324,8 | 45,0% | Х | Х |
| 01.01.2016 | 96 | 393 375,5 | 902 205,0 | 225,6 | 43,6% | 40 621,0 | 9,3% |
| 01.01.2017 | 120 | 463 151,4 | 1 064 816,1 | 266,2 | 43,5% | 52 678,3 | 13,4% |
| 01.01.2018 | 115 | 605 062,2 | 1 395 384,1 | 348,8 | 43,4% | 27 675,0 | 6,0% |
| 01.04.2018 | 110 | 595 543,9 | 1 418 754,1 | 354,7 | 42,0% | 11 440,9 | 1,9% |

Как видно из таблицы, по состоянию на 01.04.2018 выдано поручительств на 595,5 млн. руб. при установленном лимите условных обязательств поручительств на банк – партнер в размере 944,8 млн. руб. (использован лимит на 63%), в 2017 году размер поручительств составил 605,1 млн. руб. при установленном лимите на 896,8 млн. руб. (использован лимит на 67,5%), т.е. наблюдается снижение освоения лимита условных обязательств.

Положительным моментом является постоянная динамика снижения доли ответственности Волгоградской области в займах (кредитах), предоставляемых СМСП (доля поручительств в выданных кредитах снизилась с 45,0% на 01.01.2015 до 42,0% на 01.04.2018), что характеризует более высокий уровень обеспечения ответственности непосредственно заемщиком и снижает риски по исполнению поручительств.

Максимальное значение по выплатам банкам (исполнение поручительств) было в 2016 году (52,7 млн. руб.). В 2017 году снижение выплат произошло практически в 2 раза, процент выплат по отношению к действующим поручительствам на начало года снизился более чем в 2 раза – с 13,4% до 6,0 процентов.

Согласно данным баланса дебиторская задолженность, сформированная по резерву по сомнительным долгам по исполненным обязательствам перед банками за заемщиков, на 01.01.2017 составляла 151,6 млн. рублей. В течение проверяемого периода наблюдается рост дебиторской задолженности по резерву по сомнительным долгам до 189,2 млн. руб. на 01.01.2018 и до 193,9 млн. руб. на 01.04.2018*,* в связи с чем имеются риски исполнения поручительств за счет гарантийного резерва или доходов от размещения временно свободных средств гарантийного фонда. При этом фактически получаемые в виде исполнения регрессных требований доходы незначительны – в 2017 году получено 148,1 тыс. руб. (менее 0,1% задолженности на начало года), а в 2018 году – 21,8 тыс. руб., что связано с выставлением банками к оплате Гарантийному фонду исполнения обязательств поручителя после того, когда практически исчерпана возможность взыскать задолженность с заемщика – у него отсутствует имущество (либо оно неликвидно).

Как и в ситуации с Микрофинансовым центром, в связи с тем, что субсидия на увеличение гарантийного резерва была предоставлена в 2015 году, то результативность ее использования оценивалась только в следующем году за годом предоставления субсидии. Показатели результативности 2015 года, отраженные в Госпрограмме № 696-п, с учетом переноса сроков выполнения обязательств по освоению субсидии выполнены (приложение № 5 к настоящему отчету). Одним из ключевых показателей является показатель количества созданных рабочих мест, который в 2015 году составил 150 ед. (при плане 38 ед.), в 2016 и 2017 годах соответственно 157 и 163 единицы. Проверкой установлено, что данные о создаваемых местах предоставляются непосредственно СМСП в виде писем и не подтверждаются документально. Порядок подтверждения достоверности фактического значения показателя нормативно не определен.

На 2016 – 2018 годы показатели результативности предоставления субсидий Гарантийному фонду Облкомэкономразвития не устанавливались, что не позволяет оценить эффективность мероприятия по содействию СМСП в привлечении финансовых ресурсов для осуществления предпринимательской деятельности, в исполнении которого участвует Гарантийный фонд.

Критерии оценки работы Гарантийного фонда утверждены протоколом общего собрания его членов, являющегося высшим органом управления Гарантийного фонда, от 29.11.2011 по 4-м показателям (годовой размер предоставляемых поручительств; годовой объем привлеченного финансирования с помощью предоставленных поручительств; отношение действующих поручительств к сумме гарантийного капитала на отчетную дату; результат от операционной и финансовой деятельности за год по основному виду деятельности), которые соответствуют ключевым показателям эффективности деятельности гарантийных организаций, утвержденным Приказом № 763.

Общий итог работы оценивается по 100-балльной системе, в т.ч. достаточный – 100 баллов. За 2017 год и 1-й квартал 2018 года деятельность фонда оценена как достаточная (достигнута максимальная оценка).

*Анализ работы Гарантийного фонда показал, что наблюдается положительная динамики объема выданных поручительств и объема кредитных ресурсов, полученных предпринимателями под поручительство Волгоградской области, снижается доля ответственности Волгоградской области в займах (кредитах). Вместе с тем в целом по состоянию на 01.04.2018 в сравнении с началом года произошло снижение процента использования кредитных лимитов от суммы лимита условных обязательств поручительств на банк – партнер с 67,5% до 63 процентов.*

*Установлено, что в годах, когда предоставление субсидий не осуществляется, Облкомэкономразвития не доводятся до Гарантийного фонда показатели результативности использования субсидий, что не позволяет осуществить оценку эффективности ранее предоставленных бюджетных средств и оценка не проводится.*

**Центры молодежного инновационного творчества (ЦМИТы)**

В целях создания благоприятных условий для детей, молодежи и СМСП для их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах в 2017 году образованы два ЦМИТ по направлениям деятельности: «3D технологии: сканирование, моделирование и печать», «Робототехника, обучающие компьютерные игры и робототехнические наборы» на базе ФГАОУ ВО «ВолГУ» и ФГБОУ ВО «ВолгГТУ» соответственно.

Подпрограммой предусмотрено финансирование мероприятия по созданию ЦМИТ в 2017 году в размере 5,0 млн. руб.  (средства федерального бюджета – 4,0 млн. руб., областного бюджета – 1,0 млн. руб.), фактически средства израсходованы в указанных размерах.

По результатам конкурсного отбора в октябре и ноябре 2017 года предоставлены субсидии ООО «Моделирование и информационные технологии» (направление: 3D-технологии: сканирование, моделирование и печать) и ООО «Центр молодежного инновационного творчества «Лаборатория юных конструкторов» (направление: робототехника, обучающие компьютерные игры и робототехнические наборы) в размере по 2,5 млн. руб. (средства федерального бюджета – 2,0 млн. руб., областного бюджета – 0,5 млн. руб.), которые израсходованы на приобретение высокотехнологичного оборудования, электронно-вычислительной техники, программного обеспечения, оборудования для проведения видеоконференций, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования; на обеспечение связи.

Порядком субсидирования части затрат СМСП, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров молодежного инновационного творчества, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 22.08.2017 №444-п, а также соглашениями с ЦМИТ на предоставление субсидий предусмотрены значения 12-ти показателей результативности использования субсидии, которые по состоянию на 31.12.2017 ЦМИТ исполнены (приложение № 9 к настоящему отчету).

В 2017 году в мероприятиях, проводимых ЦМИТами, приняли участие 1160 молодых людей из числа учащихся ВУЗов, профильных молодых специалистов и школьников (при показателе результативности по 2-м ЦМИТ не менее 1000 чел.). Количество СМСП, получивших информационную и консультационную поддержку в ЦМИТ, составило 10 ед. (план - не менее 6 ед.). Проведено 16 семинаров и тренингов, организованных в целях вовлечения в предпринимательство и развития научно-инновационной деятельности детей и молодежи (при плане не менее 8 ед.). Таким образом, цель мероприятия по созданию ЦМИТ в 2017 году достигнута.

На 2018 год запланирован объем финансирования в размере 7,1 млн. руб. (федеральный бюджет – 6,1 млн. руб., областной бюджет – 1,0 млн. руб.), планируется открытие 2-х ЦМИТ по направлениям «биомедицина» и «бионика и нейротехнологии». На момент окончания проверки (20.06.2018) финансирование этих мероприятий не осуществлялось.

**Создание многофункциональных центров для бизнеса, в которых организуется предоставление услуг и мер поддержки для СМСП**

В рамках оказания всесторонней поддержки СМСП, а также гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность, на территории Волгоградской области открыты и функционируют по состоянию на 01.01.2018 15 структурных подразделений для бизнеса (количество окон для бизнеса «Мои документы» в которых – 17) и 1 филиал по работе с юридическими лицами с 7 окнами для бизнеса.

Из вышеизложенных структурных подразделений для бизнеса в 2017 году в структуре ГКУ «МФЦ» создан филиал по работе с юридическими лицами г. Волжского Волгоградской области, на развитие которого использовано 5,0 млн. руб. (4 млн. руб. федеральных средств и 1 млн. руб. средств областного бюджета).

В соответствии с Соглашением с Минэкономразвития РФ на 2017 год субсидия предоставлена на организацию предоставления услуг по принципу «одного окна» в целях поддержки СМСП, в результате ее использования в 2017 году необходимо достижение следующих показателей:

- количество уникальных СМСП, которым были предоставлены услуги и меры поддержки, необходимые для начала осуществления и развития предпринимательской деятельности, через МФЦ для бизнеса, а также граждан, которым была оказана госуслуга по регистрации предпринимательской деятельности через МФЦ для бизнеса – 375 единиц. Фактически показатель перевыполнен более чем в 2 раза (864 ед.);

- количество услуг и мер поддержки, необходимые для начала осуществления и развития предпринимательской деятельности, через МФЦ для бизнеса, а также граждан, которым была оказана государственная услуга по регистрации предпринимательской деятельности через МФЦ для бизнеса –14 300 единиц. Показатель исполнен на 100,4% (14357 ед.).

На 2018 год Подпрограммой предусмотрено финансирование мероприятия в размере 5,1 млн. руб. (в т.ч. 0,9 млн. руб. за счет средств федерального бюджета). При этом Соглашением на 2018 год не предусмотрено финансирование МФЦ для бизнеса за счет средств федерального бюджета, в результате объем финансирования по этому мероприятию подлежит корректировке.

**Поддержка СМСП в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований**

Госпрограммой № 696-п было предусмотрено мероприятие по финансированию муниципальных районов и городских округов Волгоградской области на развитие малого и среднего предпринимательства, финансирование которого было предусмотрено только в 2014 году и в связи с недостаточностью средств областного бюджета фактически не осуществлялось. В Госпрограмму № 14-п включено мероприятие по финансированию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, в т.ч. монопрофильных муниципальных образований.

По этому мероприятиюв 2017 году предусмотрен объем финансирования в размере 30,7 млн. руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 24,0 млн. руб., областного бюджета – 6,0 млн., местного бюджета – 0,7 млн. рублей. Фактически в этих размерах осуществлено финансирование только монопрофильных образований.

Между Облкомэкономразвития и администрациями городских округов г. Михайловка и г. Фролово подписаны соглашения о предоставлении субсидии местным бюджетам для реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства в сумме 30 млн. руб.: г. Михайловка – 18 млн. руб.; г. Фролово – 12 млн. рублей. Средства израсходованы в полном объеме, предусмотренном Подпрограммой, и направлены моногородами на субсидирование части затрат СМСП, связанных с уплатой лизинговых платежей и с уплатой первого взноса (аванса) по договорам лизинга грузового автотранспорта (подъемники) для обновления автопарка и оборудования (тестомесильная, формовочная машина и т.д.) в целях модернизации производства, а именно по г. Фролово – 6-ти СМСП, по г. Михайловка – 11-ти СМСП.

Порядком предоставления субсидий бюджетам монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Волгоградской области …, утвержденным [постановлением](consultantplus://offline/ref=20292D6756E6FEECD41BECA2C92FEA9FE1F92FE4DFB5AE9B0B32926D4EA4919D7F3EZ5I) Администрации Волгоградской области от 22.08.2017 №443-п (далее - Постановление № 443-п), а также соглашениями о предоставлении субсидии предусмотрены 4 показателя результативности использования субсидии. По состоянию на 31.12.2017 из 4-х показателей по г.Фролово не выполнен показатель «Увеличение оборота СМСП, получивших господдержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года»: плановый показатель – не менее 5%, фактический показатель – (-)42,8% (частично информация об исполнении показателей приведена в приложениях № 5 и 7 к настоящему отчету). Указанный показатель не выполнен и по состоянию на 01.04.2018 (возможность устранения нарушения до первой даты представления отчетности о достижении плановых значений показателей результативности использования субсидии в году, следующем за годом предоставления субсидии, предусмотрена Постановлением № 443-п). За нарушение условия предоставления субсидии Администрацией городского округа г. Фролово в апреле 2018 года произведен возврат средств из местного бюджета в областной бюджет в размере 0,3 млн. рублей.

Проверкой установлено, что одним из факторов, повлиявших на возврат средств из местного бюджета г.Фролово в областной бюджет, явилась длительность процедур согласования Облкомэкономразвития проекта порядка предоставления субсидий бюджетам монопрофильных муниципальных образований. Так, Соглашение с Минэкономразвития РФ на 2017 год было заключено Облкомэкономразвития 20.02.2017, а Постановление № 443-п было принято 22.08.2017, т.е. спустя 6 месяцев с момента подписания указанного соглашения. При этом в соответствии с п.18 [постановления Губернатора Волгоградской области от 10.09.2012 № 832 «Об утверждении Положения о подготовке проектов правовых актов Губернатора Волгоградской области и Администрации Волгоградской области»](consultantplus://offline/ref=970A5C7313A7A232A915A748028202782BA10C4144382756FA0DDD4A78EC8B3BA353C46765A96C4B13F8AC7EdELFI) период работы над проектом правового акта с момента начала работы и до его представления на рассмотрение Губернатору Волгоградской области, в Администрацию Волгоградской области не должен превышать трех месяцев.

Кроме того, с момента распределения субсидий из областного бюджета бюджетам монопрофильных муниципальных образований (моногородов) (15.09.2017) до перечисления субсидии в местные бюджеты (24.10.2017) прошло еще более одного месяца. С учетом конкурсных процедур непосредственное субсидирование СМСП произведено в конце декабря 2017 года (20.12.2017, 26.12.2017, 28.12.2017). Т.е. СМСП не могли быть достигнуты плановые значения показателей результативности использования субсидии в срок до 31.12.2017.

На основании вышеизложенного возврат субсидии произошел из-за отсутствия четкого взаимодействия между структурными подразделениями Администрации Волгоградской области, что повлекло отвлечение средств местного бюджета в размере 0,3 млн. руб., которые могли быть направлены на нужды, способствующие улучшению социально-экономического положения г.Фролово. Каких либо исключающих обстоятельств, в результате которых средства субсидии не подлежат возврату, соглашением о предоставлении субсидии, заключенным между Облкомэкономразвития и администрацией моногорода, не было установлено.

*Согласно изложенному можно сделать вывод о том, что задача, предусмотренная Подпрограммой Госпрограмм № 696-п и № 14-п по развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципальных образований, осуществлена не в полной мере, так как финансирование мероприятия в 2015-2016 годах не осуществлялось, а в 2017 году профинансированы только монопрофильные образования (г.Михайловка и г. Фролово).*

**Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность**

По указанному мероприятию в Подпрограмме предусмотрен объем финансирования на 2017 год в размере 3,2 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета – 2,6 млн. руб., областного бюджета – 0,6 млн. руб.), фактически средства израсходованы полностью.

На 2018 год предусмотрен объем финансирования в размере 5,0 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета – 4,3 млн. руб., областного бюджета – 0,7 млн. руб.), на момент окончания проверки (01.06.2018) использование бюджетных средств на реализацию мероприятий Подпрограммы не осуществлялось.

За 2015 - 2017 годы наблюдается уменьшение финансирования мероприятия по развитию молодежного предпринимательства на 6,8 млн. руб. (- 67,8%) с 10,0 млн. руб. в 2015 году до 3,2 млн. руб. в 2017 году. Соответственно происходит уменьшение целевых показателей Подпрограммы, что приведено в приложениях № 4, 5 и 7 к настоящему отчету. Например, такой значимый показатель, как «количество СМСП, созданных физическими лицами в возрасте до 30 лет (включительно» снижен с 84 ед. в 2015 году до 43 ед. в 2017 году.

В отношении отдельных целевых показателей проверкой установлены следующие недостатки, влияющие на эффективность исполнения мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства:

- показатели «количество вновь созданных рабочих мест …субъектами молодежного предпринимательства, получившими государственную поддержку» и «количество субъектов малого предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 30 лет (включительно), вовлеченными в реализацию мероприятий» (план – 41 ед., факт – 43 ед.) за 2017 год определены Облкомобразования, исходя из данных УФНС России по Волгоградской области о количестве зарегистрированных в течение года лиц в качестве ИП.

Проверкой Облкомобразования установлено, что 38 чел. (88,4% от общего количества) были зарегистрированы в качестве ИП до получения ими господдержки. При этом Подпрограммой предусмотрен показатель созданных рабочих мест по СМСП, получившим господдержку. В результате искажается фактическое значение показателя и не обеспечивается достоверность отчетности для оценки эффективности предоставляемой господдержки.

Кроме того, из 43 ИП, зарегистрированных в 2017 году, в период 2017 – 1 полугодие 2018 года прекратили деятельность 6 ИП (14%), что не способствует развитию молодежного предпринимательства и достижению целевого показателя на последний год реализации Подпрограммы (2020 год) в размере 79 единиц;

- показатель «количество физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий», составивший по данным Облкомобразования 1435 ед. (план – 1100 ед.), завышен на 49 единиц, что привело к искажению информации, представленной в годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы (далее – Доклад о реализации Госпрограммы). Завышение показателя произошло в связи с дублированием отдельных ФИО лиц в реестрах физических лиц, вовлеченных в реализацию мероприятий, представленных исполнителем работ Союзом «Волгоградская торгово-промышленная палата» по госконтракту от 11.09.2017.

*На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что за 2015-2018 годы наблюдается уменьшение финансирования мероприятия Подпрограммы по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность, что соответственно влияет на уменьшение целевых показателей Подпрограммы. Кроме того, установлены факты искажения достижения значений отдельных целевых показателей, влияющие на эффективность реализации мероприятия.*

**Анализ достижения целевых показателей Подпрограммы**

Подпрограммой утверждены целевые показатели, характеризующие достижение целей и решение поставленных задач подпрограммы. Показатели, указанные в вышеприведенных разделах, частично включены в состав целевых показателей.

Подпрограммой Госпрограммы № 696-п было определено 7 целевых показателей, а Госпрограммы № 14-п – 13 целевых показателей. При этом Подпрограмма обеих госпрограмм содержит только два одинаковых показателя «количество СМСП, получивших господдержку» и «количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей)». Информация об исполнении целевых показателей за 2015-2017 годы приведена в приложении № 7 к настоящему отчету.

По данным годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы (далее – Доклад о реализации Госпрограммы) практически все целевые показатели (за исключением показателя «количество СМСП, получивших господдержку» в 2015 году) были выполнены или перевыполнены. Перевыполнение колеблется в пределах от 2,9% до 10 раз.

Следует отметить, что значения большинства целевых показателей («количество СМСП в расчете на 1 тыс. человек населения ВО», «доля среднесписочной численности работников СМСП в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций» и др.) формируются на основании статистических данных, характеризующих развитие малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области. В связи с тем, что на момент составления Доклада о реализации Госпрограммы (до 1 марта года, следующего за отчетным) данные по показателям отсутствовали ввиду более позднего формирования по ним официальной статистической отчетности, то при оценке эффективности Госпрограммы за 2015-2017 годы фактические значения этих показателей принимались Облкомэкономразвития на уровне плановых и носили оценочный характер. В дальнейшем Облкомэкономразвития оценка влияния достижения указанных показателей на эффективность Госпрограммы не производилась, так как это не предусмотрено Порядком разработки госпрограмм.

В целях реальной оценки эффективности Госпрограммы в ходе настоящей проверки на основании статистических данных рассчитаны фактические значения показателей:

* Госпрограммой № 696-п в части поддержки СМСП утвержден показатель «доля среднесписочной численности работников СМСП в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций» - 25,9% на последний год реализации программы (2016 год), который в 2016 году не выполнен и составил по данным статистической отчетности 23,5 процента.

Подпрограммой Госпрограммы № 696-п утверждены шесть показателей, из которых плановые значения двух («прирост оборота продукции ….к предыдущему году» - 6% и «доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения» - 24,5%) в 2016 году не выполнены.

Таким образом, из семи целевых показателей Госпрограммы № 696-п на последний год реализации Госпрограммы не выполнены три (42,9%), т.е. цель Подпрограммы Госпрограммы № 696-п в виде обеспечения устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области достигнута не полностью;

* Госпрограммой №14-п утвержден целевой показатель «доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у СМСП, в общей численности занятого населения», который на 2017 год предусмотрен в размере 20,9%, фактическое значение которого в ходе проверки не рассчитывалось в связи с более поздним формированием статистической отчетности в отношении ИП. Подпрограммой Госпрограммы№ 14-п утверждены 12 целевых показателей, из которых по итогам 2017 года плановые значения 10-ти перевыполнены, а значения 2-х показателей также не рассчитывались по вышеназванной причине.

Таким образом, в целях реальной оценки эффективности реализации госпрограммы требуется проведение корректировки показателей и пересчета эффективности госпрограммы в более поздние сроки или замена показателей, формируемых на основании данных статистической отчетности, аналогичными показателями, формируемыми по сведениям СМСП, получившим господдержку.

Далее в целях оценки развития малого и среднего предпринимательства на территории региона проведен анализ динамики фактических значений отдельных целевых показателей, сформированных на основании статистических данных, что представлено на диаграмме.

Как видно из диаграммы, несмотря на оказываемую господдержку, наблюдается различная тенденция развития малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области. Так, показатели доли среднесписочной работников СМСП и прироста оборота продукции в 2016 году снизились по сравнению с 2015 годом, а в 2017 году увеличились. Показатель количества СМСП в 2017 году снижен в сравнении с предыдущим годом.

Постоянный рост наблюдается только по показателю объема налоговых поступлений на одного жителя Волгоградской области, который увеличился с 1,75 тыс. руб. в 2015 году до 2,15 тыс. руб. в 2017 году.

Полагаем, что оказываемая в рамках реализации Подпрограммы господдержка СМСП не оказывает значительного влияния на динамику вышеприведенных показателей, так как количество СМСП, получивших господдержку по Подпрограмме, за три года в среднем составило 3,9% от общего количества СМСП, зарегистрированных на территории Волгоградской области.

Одним из основных индикаторов качества экономической среды в регионе является количество СМСП. На основании данных Волгоградстата в целом количество СМСП (с учетом ИП) в 2017 году составило 90,8 тыс. ед. и снизилось в сравнении с 2015 и 2016 годами соответственно на 0,8 тыс. ед. и 3,8 тыс. ед. (2015 год – 91,6 тыс. ед., 2016 год - 94,6 тыс. ед.).

Количество занятого населения у СМСП (без ИП) за этот период сократилось на 7,5 тыс. чел., или на 4,5% (среднесписочная численность работников средних и малых предприятий уменьшилась со 164,9 тыс. чел. в 2015 году до 157,4 тыс. чел. в 2017 году). Причем в 2017 году при снижении количества СМСП (без ИП) в сравнении с 2016 годом на 5,1 тыс. ед. произошел рост среднесписочной численности работников на 13,6 тыс. чел. (2016 год – 143,8 тыс. чел.).

За анализируемый период объем налоговых поступлений по специальным режимам налогообложения вырос с 4 459,2 млн. руб. до 5 428,0 млн. руб., или на 21,7% (в 2016 году наблюдалось снижение по сравнению с предыдущим годом до 4 006,8 млн. руб.).

Проверкой достоверности фактических значений целевых показателей Подпрограммы, отраженных в Докладе о ходе реализации Госпрограммы за 2017 год, установлены расхождения по следующим показателям (приложение № 7 к настоящему отчету):

- «количество СМСП, получивших господдержку (ежегодно)»: по данным Облкомэкономразвития – 4 357 ед., по результатам проверки КСП – 4 363 ед., на что в основном повлияло не включение информации по деятельности ЦМИТов (в план значение также не включалось);

- «количество вновь созданных рабочих мест…»: по данным Облкомэкономразвития – 1 587 ед., по результатам проверки КСП – 1 630 ед., за счет не включения значения по мероприятию поддержки молодежного предпринимательства (в плане значение предусматривалось);

- «количество физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий»: по данным Облкомэкономразвития – 1 484 ед., по данным КСП – 2 495 ед., за счет не включения в этот показатель значений по ЦМИТам в размере 1 060 ед. (в план значение также не включалось) и завышения показателя по мероприятию поддержки молодежного предпринимательства на 49 ед. (по данным Облкоммолодежи – 1 484 ед.);

- «Количество физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), завершивших обучение по образовательным программам: по данным Облкомэкономразвития – 412 ед., по данным КСП – 424 ед., за счет не включения информации по деятельности ЦМИТов (в план также не включено).

Кроме того, в 2017 году в плановые значения показателей «количество СМСП, получивших господдержку» и «количество вновь созданных рабочих мест…» не включены значения Гарантийного фонда и Микрофинансового центра, в 2016 году по показателю созданных рабочих мест – значения Гарантийного фонда, Микрофинансового центра и ГАУ Бизнес-инкубатор (по имущественной поддержке). При этом фактические значения показателей формировались с учетом деятельности названных субъектов инфраструктуры, в результате исполнение показателей в целом завышено.

Таким образом, вышеприведенные показатели формировались не по всем мероприятиям Подпрограммы, что не отражает реальной картины эффективности их реализации.

Кроме приложения с целевыми показателями («Перечень целевых показателей государственной программы…») госпрограммы содержат отдельное приложение «Сведения об индивидуальных показателях результативности использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий Подпрограммы…», в которые включены показатели результативности исполнения мероприятий, предусмотренные Соглашениями с Минэкономразвития РФ о предоставлении субсидий. В 2015-2016 годах значения индивидуальных показателей формировались только в части средств федерального бюджета, а в 2017 году – в части средств федерального бюджета с учетом софинансирования из областного бюджета.

Проверкой установлено, что в то время как наибольшую долю от общего объема финансирования подпрограммы составляют средства федерального бюджета, при оценке эффективности ее реализации достижение индивидуальных показателей никак не учитывается, так как Порядком разработки госпрограмм это не предусмотрено.

Следует отметить, что не все индивидуальные показатели включены в состав целевых показателей (например, индивидуальные показатели «прирост среднесписочной численности работников…получивших господдержку»). Кроме того, подходы к формированию идентичных показателей различны (например, по показателю «доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства…» в составе целевых указывается общий статистический показатель деятельности СМСП Волгоградской области, а индивидуальный показатель формируется в отношении СМСП, получивших господдержку, и лучше отражает ситуацию о результатах предоставления господдержки).

Вышеприведенная несогласованность между показателями влияет на оценку эффективности госпрограммы.

Информация об исполнении индивидуальных показателей результативности использования средств федерального бюджета, приведена в приложениях № 4 и № 5 к настоящему отчету. С учетом переноса сроков достижения показателей согласно условиям Соглашений с Минэкономразвития РФ, о чем упоминалось выше, обеспечено достижение всех индивидуальных показателей (большинство показателей перевыполнено).

Следует отметить, что согласно разделу 6 «Требования к оценке эффективности реализации государственной программы» Порядка разработки госпрограмм, при определении эффективности реализации госпрограммы оценивается степень соответствия запланированному уровню затрат путем соотнесения фактических расходов (под которыми подразумевается кассовое исполнение областного бюджета по состоянию на 31 декабря отчетного года) на реализацию подпрограммы к плановым расходам. Как правило, этот показатель приближен к 100% (например, по госпрограмме 2017 года составил 99,78%). Вместе с тем бюджетные расходы осуществляются путем предоставления субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, в свою очередь у которых эти средства в полном объеме не используются и имеются значительные остатки на счетах (информация описана выше). В результате показатель степени соответствия запланированному уровню затрат в действительности складывается значительно ниже, что соответственно влияет на оценку эффективности госпрограммы.

*На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что цель Подпрограммы Госпрограммы № 696-п в виде обеспечения устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области достигнута не полностью, так как 42,9% показателей не выполнены на последний год реализации Госпрограммы № 696-п. Не в полной мере решены задачи по повышению эффективности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (в части имущественной поддержки по ГАУ Бизнес-инкубатор), развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях (в 2015-2016 годах).*

*Оценить достижение цели и решение задач Подпрограммы Госпрограммы № 14-п в полной мере не представляется возможным, так как на момент проведения проверки значения трех статистических показателей (из 13) не рассчитывались ввиду более позднего формирования статистической отчетности (в июле месяце). При этом цель Подпрограммы в виде увеличения доли СМСП в экономике Волгоградской области за первый год реализации Госпрограммы № 14-п не совсем достигнута, так как в 2017 году в сравнении с 2016 годом наблюдается снижение количества СМСП.*

*При расчете эффективности Госпрограммы не учитывается достижение индивидуальных показателей, в то время как в состав целевых показателей не включаются отдельные индивидуальные показатели, характеризующие результативность использования средств федерального бюджета, составляющих наибольшую долю в объеме финансирования Подпрограммы. С учетом возможного переноса срока по исполнению индивидуальных показателей, предусмотренного условиями соглашений с Минэкономразвития РФ о предоставлении субсидий, все индивидуальные показатели за 2015-2017 годы исполнены.*

*Кроме того, при оценке эффективности госпрограммы в части фактических расходов учитывается кассовое исполнение областного бюджета по состоянию на 31 декабря отчетного года, которое в 2017 году составило практически 100 процентов. При этом предоставленные организациям инфраструктуры поддержки СМСП средства в виде субсидий на проведение мероприятий Подпрограммы израсходованы не в полном объеме (сложились неиспользованные остатки денежных средств в существенных размерах), т.е. искажается реальная ситуация об использовании бюджетных средств при реализации мероприятий Подпрограммы, что влияет на расчет ее эффективности.*

**Сравнение развития малого и среднего предпринимательства Волгоградской области с другими субъектами РФ**

В ходе настоящего контрольного мероприятия проведено сравнение развития малого и среднего предпринимательства на территории нашего регионами с другими субъектами РФ: отдельными регионами ЮФО (Краснодарский край, Астраханская, Ростовская области), также Воронежской и Саратовской областью, которые сравнимы с Волгоградской областью по объему бюджета, а также Белгородской областью, опыт развития которой отнесен к лучшим практикам.

Для сравнения определены основные характеризующие развитие малого и среднего предпринимательства показатели, данные по которым имеются в базе данных Федеральной службы государственной статистки и Федеральной налоговой службы России. Следует отметить, что по отдельным статистическим показателям в разрезе анализируемых периодов их формирование было различным, в связи с чем ниже указываются составляющие таких показателей.

Информация о количестве СМСП в 2016-2017 годах, указанных в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы РФ, представлена в таблице.

ед.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2016** | **2017** | **Изменение**  **(%)** |
| 1 | ***Волгоградская область*** | ***81 908*** | ***82 377*** | ***0,6*** |
| 2 | Ростовская область | 172 310 | 177 409 | 3,0 |
| 3 | Краснодарский край | 273 962 | 281 417 | 2,7 |
| 4 | Астраханская область | 33 103 | 32 298 | -2,4 |
| 5 | Саратовская область | 73 688 | 74 899 | 1,6 |
| 6 | Воронежская область | 85 480 | 88 247 | 3,2 |
| 7 | Белгородская область | 62 056 | 65 417 | 5,4 |

Волгоградская область занимает предпоследнее место в сравниваемых регионах по росту количества СМСП (+0,6%), оставив позади только Астраханскую область (-2,4%). Наибольший рост количества СМСП отмечен в Белгородской (+5,4%) и Воронежской областях (+3,2%). Необходимо отметить, что за 2016 – 2017 годы установлено значительное расхождение по количеству СМСП по статистическим данным и зарегистрированных в реестре СМСП, размещенном на сайте ФНС РФ (от 8,4 тыс. ед. до 12,7 тыс. ед.). По данным ФНС РФ на 10.07.2018 отмечается снижение количества СМСП по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по Волгоградской области с 83,8 тыс. ед. до 83,3 тыс. единиц.

Занятость населения в сфере малого предпринимательства проанализирована по показателю доли численности работников субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) в среднегодовой численности занятых в экономике. Численность работников субъектов малого предпринимательства рассчитана с учетом средней численности работников малых предприятий (включая микропредприятия), а также численности занятых в сфере ИП и численности действующих ИП. При этом в 2015 году в средней численности работников малых предприятий учтена только средняя численность работников малых предприятий без микропредприятий.

Доля численности субъектов малого предпринимательства в среднегодовой численности занятых в экономике в 2015-2017 годах представлена на диаграмме.

В сравнении с рассматриваемыми регионами РФ указанный показатель ниже только в Астраханской области (в 2015 и 2017 годах). В других регионах этот показатель выше, чем в Волгоградской области. Максимальный показатель среди сравниваемых субъектов в 2015 году в Воронежской области (15,1%), в 2016 году - в Краснодарском крае (33,5%), в 2017 году в Ростовской области – 33,5 процента.

Далее проанализирован показатель отношения оборота СМСП к общему обороту организаций. В оборот СМСП включен оборот малых (включая микро) и средних предприятий, а также объема выручки ИП. Оборот организацийвключает стоимость отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, а также выручку от продажи приобретенных на стороне товаров (без налога на добавленную стоимость, акцизов и аналогичных обязательных платежей).

Показатель общего оборота организаций в 2015-2016 годах сформирован без учета оборотов малого предпринимательства, банков, страховых и прочих финансово-кредитных организаций, а в 2017 году - без оборота финансовых и страховых организаций.

Показатель отношения оборота СМСП к общему обороту организаций представлен следующей диаграммой.

По Волгоградской области указанный показатель составил в 2015-2017 годах соответственно 40,1%, 36,8% и 36,5 процента. В сравнении с рассматриваемыми субъектами РФ указанный показатель ниже только в нашем регионе. Максимальный показатель среди сравниваемых субъектов зафиксирован в Воронежской области (2015 год – 103,0%, 2016 год – 94,4%, 2017 год – 59,6%).

Центром исследований региональной экономики (источник: [*http://viperson.ru/*](http://viperson.ru/)) определялся рейтинг регионов по обороту продукции (услуг) на душу населения, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и ИП. Информация об этом рейтинге в разрезе рассматриваемых регионов представлена в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Оборот продукции на душу населения,** **производимых малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями и ИП**  **(тыс. руб.)** | **Место** |
| 1 | Воронежская область | 382 | 9 |
| 2 | Белгородская область | 364 | 12 |
| 3 | Краснодарский край | 304 | 18 |
| 4 | Ростовская область | 263 | 33 |
| 5 | Саратовская область | 202 | 56 |
| *6* | ***Волгоградская область*** | ***197*** | ***58*** |
| 7 | Астраханская область | 150 | 68 |

Воронежская область входит в первую десятку лидеров среди 82 регионов, Белгородская область и Краснодарский край входят в 20 лидеров, Волгоградская и Астраханская область находятся на 58 и 68 местах соответственно.

С учетом того, что специальные режимы налогообложения (далее – спецрежимы) созданы для малого бизнеса, проведено сравнениеобъемапоступлений налогов, относящихся к специальным налоговым режимам, на 1 СМСП, результаты которого приведены на диаграмме.

В Волгоградской области на 1 СМСП в 2016 году приходится 61,0 тыс. руб. поступлений по спецрежимам, в 2017 году - 65,9 тыс. рублей. Больше показатели среди сравниваемых субъектов зафиксирован только в Краснодарском крае (2016 год – 70,6 тыс. руб., 2017 год – 74,9 тыс. руб.) и Ростовской области (2016 год – 64,2 тыс. руб., 2017 год – 71,2 тыс. руб.).

Результаты анализа доли налоговых поступлений по спецрежимам в общем объеме налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ приведен в следующей диаграмме.

Указанный показатель по Волгоградской области составлял в 2015-2017 годах соответственно 5,6%, 5,7% и 6,2%, среди рассматриваемых регионов Волгоградская область занимает 5-е место.

*Таким образом, сравнение приведенных субъектов РФ по вышеприведенным показателям, характеризующим вклад субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику регионов, свидетельствует об отставании Волгоградской области от сравниваемых регионов по большинству показателей.*

В ходе проверки предпринята попытка анализа влияния оказываемой господдержки на развитие предпринимательства: проанализированы объемы финансирования, предусмотренные аналогичными подпрограммами *«*Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства», а также наличие субъектов инфраструктуры поддержки СМСП, информация о которых размещена на сайтах рассматриваемых субъектов РФ.

Сравнение объема финансирования, предусмотренного указанной подпрограммой, на 1 субъект малого и среднего предпринимательства приведено на диаграмме.

Из диаграммы видно, что объем финансирования подпрограммы в 2017 году у всех сравниваемых субъектов (за исключением Воронежской области) меньше, чем в 2016 году, что обусловлено снижением финансирования из федерального бюджета.

В Волгоградской области объем финансирования на 1 СМСП составил в 2016 году – 2,1 тыс. руб., в 2017 году – 2,0 тыс. руб. (в среднем за 2 анализируемых года – 2,1 тыс. руб.). Наибольший объем финансирования на 1 СМСП зафиксирован в Белгородской области (в среднем за 2 анализируемых года – 2,7 тыс. руб.) и в Астраханской области (2,2 тыс. руб.). В Ростовской и Саратовской областях усредненный показатель сложился на уровне нашего региона. Наименьшие показатели зафиксированы в Краснодарском крае (1,5 тыс. руб.) и Воронежской области (1,3 тыс. руб.).

Таким образом, при наименьшем объеме финансирования на подпрограмму в Воронежской области и Краснодарском крае они занимают лидирующие позиции по вышеприведенным анализируемым показателям.

В тоже время Астраханская область, получившая наибольшую финансовую поддержку, занимает по вышеприведенным показателям последние места. В связи с этим можно сделать вывод о том, что развитие предпринимательства на территориях регионов не зависит напрямую от объемов финансирования, что и показала настоящая проверка, так как доля СМСП, получивших господдержку в общем количестве СМСП, незначительна.

Полагаем, что на развитие предпринимательства влияют, в том числе следующие факторы: наличие у СМСП собственных финансовых ресурсов для обеспечения собственных инвестиционных и оборотных потребностей, административные барьеры, доступ к кредитным средствам, спрос на товары и услуги, уровень платежеспособного спроса населения, уровень инфляции, налоговая нагрузка, цены на ресурсы, необходимые малому бизнесу, уровень конкуренции на товарных рынках, степень монополизации рынка и другие.

Также по мнению КСП влияет объем и качество предоставляемой господдержки через организации инфраструктуры.

Анализ количества организаций, составляющих инфраструктуру поддержки СМСП, по регионам показал, что в Волгоградской области действует 11 ед. инфраструктуры (с учетом координационного совета, уполномоченного по защите прав предпринимателей и общественных объединений предпринимателей), что ниже количества организаций инфраструктуры сравниваемых регионов, за исключением Краснодарского края (информация представлена в приложении № 9 к настоящему отчету). При этом в Воронежской области, занимающей лидирующие позиции по обороту организаций, действуют 34 ед. инфраструктуры. Наибольшее количество организаций инфраструктуры зафиксировано в Ростовской области (74 ед.) и Саратовской областях (71 ед.), которые по вышеприведенным показателям опережают Волгоградскую область.

В отношении видов инфраструктуры можно отметить следующее. В Белгородской области, в которой отмечен наибольший рост количества СМСП в 2017 году, и которая входит в первую десятку лидеров среди 82 регионов, по обороту продукции (услуг) на душу населения, одним из субъектов инфраструктуры является Областное государственное бюджетное учреждение «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр», структурными подразделениями которого являются инновационный бизнес-инкубатор, Технопарк, Региональный центр инжиниринга, Центр кластерного развития, Центр инновационной социальной сферы.

В Ростовской области действует бизнес-акселератор, осуществляющий содействие в создании и продвижении инновационных стартапов (новых коммерческих проектов), коммерциализации инновационных разработок.

*В связи с изложенным можно сделать вывод, что необходимо создание новых видов инфраструктуры, способствующих увеличению количества СМСП и росту оборота продукции, например, таких как центры кластерного развития, частные промышленные парки т.д .*

**ВЫВОДЫ**

1. Фактические расходы на исполнение Подпрограммы в 2017 году составили 159,4 млн. руб. (федеральный бюджет – 124,4 млн. руб., областной бюджет – 34,3 млн. руб., местный бюджет – 0,7 млн. руб.), или 99% от планируемого объема финансирования. За анализируемый период (2015-2017 годы) наблюдается сокращение расходов на исполнение мероприятий Подпрограммы (без учета внебюджетных источников) с 484,5 млн. руб. в 2015 году до 159,4 млн. руб. в 2017 году (-67,1%), что в основном связано с уменьшением расходов по субсидированию части затрат непосредственно СМСП на различные цели. Начиная с 2017 года, господдержка осуществляется через организации инфраструктуры поддержки СМСП.
2. Инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса представлена Гарантийным фондом, Микрофинансовым центром, Фондом микрофинансирования и ГАУ Бизнес-инкубатор, на базе которого созданы ЦИВО, ЦПП и ЦПЭ. В анализируемом периоде начал действовать ЦПЭ (создан в мае 2016 года) и Фонд микрофинансирования (создан в июле 2017 года).
3. Бизнес-инкубатором предоставлялось несколько видов господдержки для СМСП.

***Предоставление в аренду нежилых помещений и имущества на льготных условиях***

**3.1. ГАУ Бизнес-инкубатор** показатели объема и качества госуслуги по **предоставлению** субъектам малого предпринимательства **имущественной поддержки** в 2015-2017 годах выполнены. Вместе с тем проверка показала, что в 2016 году показатель «площадь помещений, предоставленных СМСП» необоснованно завышен на 461,7 кв.м в результате включения площади предоставленных в почасовую аренду помещений актового зала и переговорной комнаты, которые не учитывались в плановом показателе (показатель не исполнен на 27,1%), а в 2017 году его исполнение «искусственно» завышено в результате «задвоения» площадей на 473,9 кв. м (расчет производился с учетом заключенных с несколькими арендаторами договоров аренды на одни и те же помещения в течение года).

На момент проведения проверки (31.05.2018) были свободными 44 помещения площадью 928,1 кв. м, или 55,8% от общей площади помещений, подлежащих сдаче в аренду. Низкая заполняемость помещений приводит к неэффективному использованию государственного имущества и недополучению доходов от сдачи в аренду помещений и прочего имущества (за 2016-2017 - порядка 250,0 тыс. руб., резерв доходов на 2018 год составляет 286,8 тыс. руб.).

По мнению КСП причинами сложившейся ситуации в использовании государственного имущества является отсутствие спроса на помещения бизнес-инкубатора у арендаторов в связи с ограничением видов деятельности потенциальных резидентов бизнес-инкубатора, а также неудобным местонахождением ГАУ Бизнес-инкубатора (в промышленной зоне г. Волжского).

По результатам Проверки КСП за 2012-2014 годы было предложено Администрации Волгоградской области рассмотреть вопрос о смене месторасположения Бизнес-инкубатора и (или) создания по возможности Бизнес-инкубатора в черте г. Волгограда. Однако в результате недостаточно оперативной работы органов исполнительной властидо настоящего времени бизнес-инкубатор в г. Волгограде не создан.

* 1. Всего в 2015 году – мае 2018 года арендовали помещения 50 СМСП, что составляет крайне малую долю от СМСП, зарегистрированных на территории Волгоградской области. Из них 10 СМСП (20% от общего количества) прекратили свою деятельность.
  2. Установлены отдельные недостатки в работе ГАУ Бизнес-инкубатор, влияющие на недопоступление доходов от приносящей доход деятельности (несвоевременное заключение договоров аренды, формирование стоимости возмещаемых коммунальных и эксплуатационных услуг по договорам аренды не в полном объеме, недостаточная работа ГАУ Бизнес-инкубатора по взысканию дебиторской задолженности на общую сумму 0,4 млн. руб.).

***Оказание господдержки через ЦПП, ЦИВО, ЦПЭ***

* 1. Финансирование центров проводилось за счет средств субсидии на госзадание (областной бюджет) и субсидии на иные цели (федеральный бюджет), на которую приходится наибольший объем (в 2017 году 79,8% от общего объема финансирования). Кассовые расходы на содержание центров в 2017 году осуществлены на общую сумму 82,8 млн. руб., или на 75,3% от суммы поступивших субсидий с учетом остатка средств на начало года в размере 57,3 млн. руб.). **На 01.01.2018** остаток средств субсидий составил 27,1 млн. руб., из которого субсидии на иные цели 25,2 млн. руб. (в т.ч. по субсидиям, предоставленным в 2014-2016 годах, – 14,6 млн. руб.). Наличие остатков обусловлено сложившейся экономией денежных средств при отборе поставщиков услуг, предложивших наименьшую цену, а также отсутствием потребности в ней по отдельным направлениям расходования субсидии на иные цели.
  2. Показатели госзадания, характеризующие объем предоставленной услуги и ее качество, а также показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на иные цели, выполнены. Вместе с тем не обеспечена объективная оценка эффективности оказываемой господдержки и искажается представление о результатах реализации мероприятий через ЦПП, ЦИВО и ЦПЭ, так как:

- выполнение показателя «количество вновь созданных рабочих мест» (в 2017 году план составил – 345 ед., факт – 989 ед.) формируется на момент оказания господдержки (или в момент обращения за господдержкой до ее получения), что никаким образом не связано с господдержкой. Кроме того, проводимые в целом ЦПП мероприятия и осуществляемые ЦИВО и ЦПЭ отдельные мероприятия не влияют на этот показатель;

- достоверность отдельных показателей, характеризующих экономическую деятельность СМСП (количество созданных рабочих мест, прирост среднесписочной численности, увеличение оборота СМСП и т.д.) вызывает сомнение, так как они предоставляются СМСП без подтверждения какими-либо документами (например, документами бухгалтерской и статистической отчетности). Также указанные показатели (в части деятельности ЦИВО) формируются не по большинству СМСП, получивших поддержку.

**3.6.** В размещенном на сайте Облкомэкономразвития реестре СМСП-получателей поддержки на момент начала проверки (31.05.2018) не была размещена информация о СМСП, получивших господдержку через ЦПЭ, чем не обеспечено исполнение п. 3 ст. 8 Закона № 209-ФЗ. В ходе проверки ГАУ Бизнес-инкубатор Облкомэкономразвития указанный реестр был обновлен и дополнен сведениями о получателях господдержки через ЦПЭ.

1. **Деятельность Микрофинансовго центра характеризуется следующим:**
   1. Для выдачи займов Микрофинансовым центром сформирован фонд микрофинансирования в размере 242,5 млн. руб., в том числе 240 млн. руб. бюджетных средств (165 млн. руб. из федерального бюджета и 75 млн. руб. из областного бюджета) и 2,5 млн. руб. внебюджетных средств (за счет доходов организации). Из них в 2015 году были предоставлены бюджетные средства в размере 100 млн. руб. (95 млн. руб. из федерального и 5 млн. руб. из областного бюджетов). Микрофинансовым центром за 2017 год – 1 квартал 2018 года было выдано 34 микрозайма 10-ти МФО/КПК, через которые выданы микрозаймы 147 СМСП на сумму 197,6 млн. рублей.

В целом по Микрофинансовому центру можно отметить, что займы, получаемые СМСП в МФО/КПК, которыми в свою очередь были получены займы в Микрофинансовом центре, более выгодные, чем в кредитных учреждениях. Вместе с тем увеличение фонда микрофинансирования в 2015 году на 100 млн. руб. не способствовало существенному увеличению СМСП - получателей займов, о чем свидетельствуют значительные остатки средств на расчетных счетах, которые составляли от 88,2 млн. руб. на 01.07.2017 до 159,9 млн. руб. на 01.01.2017 (в т.ч. бюджетных средств - от 85,7 млн. руб. до 157,4 млн. руб.). Обусловлено это снижением количества МФО/КПК в связи с банкротством и ликвидацией отдельных заемщиков, несоответствия КПК требованиям порядка отбора для предоставления займов.

* 1. Облкомэкономразвития не доводит до Микрофинансового центра ежегодные плановые показатели результативности использования субсидий (кроме года выдачи субсидии), в связи с чем не представляется возможным произвести оценку эффективности ранее предоставленных бюджетных средств. Проверкой установлено, что показатель «количество вновь созданных рабочих мест» формируется Микрофинансовым центром по запросам в МФО/КПК без подтверждения какими-либо документами, в результате оценить достоверность показателя не представляется возможным.

1. **Деятельность Фонда микрофинансирования характеризуется следующим:**
   1. Фонд микрофинансирования, относящийся к микрофинансовой организации первого уровня, создан в июле 2017 года в целях обеспечения доступа СМСП к финансовым ресурсам администрации Волгоградской области посредством предоставления микрозаймов СМСП. Всего за 2017 год выданы микрозаймы 15-ти СМСП на общую сумму 42,6 млн. руб., за 1 квартал 2018 года – 9-ти СМСП на сумму 15,4 млн. рублей. По состоянию на 01.05.2018 общая сумма займов составила 63,1 млн. руб., превысив объем предоставленной субсидии (59,7 млн. руб.), в связи с ее оборачиваемостью в 1,06 раза. Средневзвешенная ставка по предоставляемым займам за 2017 год составила 9,96%, за 1 квартал 2018 года – 7,53 процента. Осуществлялось кредитование СМСП до 3 млн. руб. на срок до 3 лет.
   2. Показатели результативности использования средств субсидии на предоставление микрозаймов СМСП были утверждены только в год выделения субсидии, на последующие годы установлены не были, что не позволит произвести оценку результативности использования бюджетных средств и свидетельствует о формальном подходе к оценке данного инструмента поддержки СМСП.
   3. В нарушение п. 2.2.18 Приказа Минэкономразвития №167 оценка деятельности Фонда микрофинансирования по показателям, указанным в пунктах 2.2.19. – 2.2.24 указанного приказа (достаточность собственных средств относительно объема активов микрофинансовой организации, операционная эффективность микрофинансовой организации, эффективность размещения средств микрофинансовой организации, риск портфеля больше 30 дней микрофинансовой организации) за 2017 год не проводилась.
2. **Деятельность Гарантийного фонда:**
   1. В 2017 году выдано поручительств 52-м СМСП на сумму 363,5 млн. руб. по кредитам на сумму 853,2 млн. рублей. Наблюдается положительная динамика объема выданных поручительств и объема кредитных ресурсов, полученных предпринимателями под поручительство Волгоградской области, снижается доля ответственности Волгоградской области в займах (кредитах). Вместе с тем в 1 квартале 2018 года произошло снижение процента использования Гарантийным фондом кредитных лимитов от суммы лимита условных обязательств поручительств на банк – партнер с 67,5% до 63 процентов.
   2. На 2016 – 2018 годы показатели результативности предоставления субсидий Гарантийному фонду Облкомэкономразвития не устанавливались, поэтому оценка эффективности ранее предоставленных бюджетных средств и эффективности мероприятия по содействию СМСП в привлечении финансовых ресурсов для осуществления предпринимательской деятельности, в исполнении которого участвует Гарантийный фонд, не осуществлялась.
3. **МФЦ для бизнеса:**
   1. В 2017 году в структуре ГКУ «МФЦ» создан филиал по работе с юридическими лицами г. Волжского Волгоградской области, представляющий собой МФЦ для бизнеса, в котором организуется предоставление услуг и мер поддержки для СМСП. На создание и развитие МФЦ для бизнеса использовано 5,0 млн. руб. (4 млн. руб. федеральных средств и 1 млн. руб. средств областного бюджета).

Количество уникальных СМСП, которым были предоставлены услуги и меры поддержки, необходимые для начала осуществления и развития предпринимательской деятельности, через МФЦ для бизнеса, в 2017 году составило 864 ед. и перевыполнено в 2,3 раза, количество услуг и мер поддержки, необходимых для начала осуществления и развития предпринимательской деятельности, через МФЦ для бизнеса - 14 357 ед. и выполнено на 100,4 процента.

1. В целях создания благоприятных условий для детей, молодежи и СМСП для их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах в 2017 году образованы два ЦМИТ по направлениям деятельности: «3D-технологии: сканирование, моделирование и печать», «Робототехника, обучающие компьютерные игры и робототехнические наборы» на базе ФГАОУ ВО «ВолГУ» и ФГБОУ ВО «ВолгГТУ» соответственно. Фактически израсходованы средства на проведение этих мероприятий в размере 5,0 млн. руб.  (средства федерального бюджета – 4,0 млн. руб., областного бюджета – 1,0 млн. руб.). Количество СМСП, получивших информационную и консультационную поддержку в ЦМИТ, составило 10 ед. (план - не менее 6 ед.). Проведено 16 семинаров и тренингов, организованных в целях вовлечения в предпринимательство и развития научно-инновационной деятельности детей и молодежи (при плане не менее 8 ед.).
2. Предусмотренная Подпрограммой Госпрограмм № 696-п и № 14-п задача по развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципальных образований осуществлена не в полной мере, так как финансирование мероприятия в 2015-2016 годах не осуществлялось, а в 2017 году профинансированы только монопрофильные образования: г.Михайловка и г. Фролово в размере 18 млн. руб. и 12 млн. руб. соответственно на субсидирование части затрат СМСП, связанных с уплатой лизинговых платежей и с уплатой первого взноса (аванса) по договорам лизинга грузового автотранспорта для обновления автопарка и оборудования в целях модернизации производства.

За нарушение условия предоставления субсидии (по состоянию на 31.12.2017 не выполнен показатель результативности использования субсидии «увеличение оборота СМСП, получивших господдержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года») администрацией городского округа г. Фролово в апреле 2018 года произведен возврат средств из местного бюджета в областной бюджет в размере 0,3 млн. рублей. Одним из факторов, повлиявших на возврат средств из местного бюджета г.Фролово в областной бюджет, явилась длительность (около 6 месяцев) процедур согласования Облкомэкономразвития проекта порядка предоставления субсидий бюджетам монопрофильных муниципальных образований из-за отсутствия четкого взаимодействия между структурными подразделениями Администрации Волгоградской области.

1. По мероприятию вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность Подпрограммой предусмотрен объем финансирования на 2017 год в размере 3,2 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета – 2,6 млн. руб., областного бюджета – 0,6 млн. руб.), фактически средства израсходованы в этом же объеме. За 2015 - 2017 годы произошло уменьшение финансирования мероприятия по развитию молодежного предпринимательства на 6,8 млн. руб. (- 67,8%) с 10,0 млн. руб. в 2015 году до 3,2 млн. руб. в 2017 году.

Целевые показатели мероприятия выполнены. В тоже время установлены случаи искажения достижения значений отдельных целевых показателей, влияющие на эффективность реализации мероприятия.

**11.** По данным годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы №696 (далее – Доклад о реализации Госпрограммы) практически все целевые показатели (за исключением одного показателя) были выполнены или перевыполнены. Перевыполнение колеблется в пределах от 2,9% до 10 раз. При этом, исходя из проведенного анализа достижения целевых показателей, можно сделать вывод, что цель Подпрограммы Госпрограммы № 696-п в виде обеспечения устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области достигнута не полностью, так как 42,9% показателей не выполнены на последний год реализации Госпрограммы № 696-п. Не в полной мере решены задачи по повышению эффективности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (в части имущественной поддержки по ГАУ Бизнес-инкубатор), развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях (в 2015-2016 годах).

Оценить достижение цели и решение задач Подпрограммы Госпрограммы № 14-п в полной мере не представляется возможным, так как на момент проведения проверки значения трех целевых показателей, формируемых на основании статистических данных, не рассчитывались ввиду более позднего формирования статистической отчетности. При этом цель Подпрограммы в виде увеличения доли СМСП в экономике Волгоградской области за первый год реализации Госпрограммы № 14-п не совсем достигнута, так как в 2017 году в сравнении с 2016 годом наблюдается снижение количества СМСП с 94,6 тыс. ед. до 90,8 тыс. единиц. По данным ФНС РФ на 10.07.2018 отмечается снижение количества СМСП по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по Волгоградской области с 83,8 тыс. ед. до 83,3 тыс. единиц. По данным ФНС РФ на 10.07.2018 отмечается снижение количества СМСП по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по Волгоградской области с 83,8 тыс. ед. до 83,3 тыс. единиц. При этом установлено значительное расхождение за 2016 – 2017 годы по количеству СМСП по статистическим данным и зарегистрированных в реестре СМСП, размещенном на сайте ФНС РФ (от 8,4 тыс. ед. до 12,7 тыс. ед.).

**12.** В состав целевых показателей Подпрограммы не включаются отдельные индивидуальные показатели, характеризующие результативность использования средств федерального бюджета (составляют наибольшую долю в объеме финансирования Подпрограммы) и отраженные в Сведениях об индивидуальных показателях результативности использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий Подпрограммы…, являющихся приложением к Госпрограмме. Также они не учитываются при оценке эффективности Госпрограммы достижение индивидуальных показателей, так как Порядком разработки госпрограмм это не предусмотрено. Подходы к формированию отдельных идентичных целевых и индивидуальных показателей различны (индивидуальный показатель формируется по СМСП, получившим господдержку, а целевой показатель по всем СМСП Волгоградской области), что не позволяет сформировать реальную оценку эффективности Госпрограммы и Подпрограммы.

**13.** Проверкой достоверности фактических значений целевых показателей Подпрограммы, отраженных в Докладе о ходе реализации Госпрограммы за 2017 год, установлено, что 4 показателя формировались не по всем мероприятиям Подпрограммы (не включена информация по деятельности ЦМИТов, мероприятию поддержки молодежного предпринимательства), что не отражает реальной картины эффективности их реализации.

**14.** При оценке эффективности Госпрограммы в части фактических расходов учитывается кассовое исполнение областного бюджета по состоянию на 31 декабря отчетного года, которое в 2017 году составило практически 100 процентов. При этом предоставленные организациям инфраструктуры поддержки СМСП средства в виде субсидий на проведение мероприятий Подпрограммы израсходованы не в полном объеме (сложились неиспользованные остатки денежных средств в существенных размерах), т.е. искажается реальная ситуация об использовании бюджетных средств при реализации мероприятий Подпрограммы, что влияет на расчет ее эффективности.

**15.**  Сравнение Волгоградской области с отдельными субъектами РФ (Краснодарский край, Астраханская, Белгородская, Воронежская, Ростовская, Саратовская области) по основным, характеризующим развитие малого и среднего предпринимательства, показателям (количество СМСП, доля численности субъектов малого предпринимательства в среднегодовой численности занятых в экономике, отношение оборота СМСП к общему обороту организаций, оборот продукции на душу населения, производимых малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями и ИП, объемпоступлений налогов, относящихся к специальным налоговым режимам, на 1 СМСП, доля налоговых поступлений по спецрежимам в общем объеме налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ) показало, что Волгоградская область отстает по большинству показателей.

Из сравнения объемов финансирования, предусмотренных аналогичными подпрограммами *«*Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства», приходящихся на 1 субъект малого и среднего предпринимательства можно сделать вывод о том, что развитие предпринимательства на территориях регионов не зависит напрямую от объемов финансирования, что и показала настоящая проверка, так как доля СМСП, получивших господдержку, в общем количестве СМСП незначительна.

Полагаем, что на развитие предпринимательства влияют, в том числе следующие факторы: наличие у СМСП собственных финансовых ресурсов для обеспечения собственных инвестиционных и оборотных потребностей, доступ к кредитным средствам, административные барьеры, спрос на товары и услуги, уровень платежеспособного спроса населения, уровень инфляции, налоговая нагрузка, цены на ресурсы, необходимые малому бизнесу, уровень конкуренции на товарных рынках, степень монополизации рынка и другие.

Также по мнению КСП влияет объем и качество предоставляемой господдержки через организации инфраструктуры. В Волгоградской области действует 10 ед. инфраструктуры, что ниже количества организаций инфраструктуры сравниваемых регионов (за исключением Краснодарского края), в связи с чем необходимо создание новых видов инфраструктуры, способствующих увеличению количества СМСП и росту оборота продукции, например, таких как центры кластерного развития, частные промышленные парки.

**Аудитор Н. Л. Ноздрюхина**