

УТВЕРЖДЕНО
И.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
14 марта 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и
бюджетной отчетности инспекции государственного строительного надзора
Волгоградской области за 2024 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области за 2024 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.28 плана работы КСП на 2025 год.

Заключение подготовлено на основании результатов проверки, проведенной в инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области (далее - Облстройнадзор, Инспекция).

По результатам контрольного мероприятия, проведенного КСП, составлен 1 акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией 191н¹. Полномочия по ведению бухгалтерского учета и формированию бюджетной отчетности Облстройнадзора исполняет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности»².

1.3. Подведомственных учреждений Инспекция не имеет.

Штатная численность на 01.01.2024 и 01.01.2025 не изменялась и составила 55 единиц (50 должностей государственной гражданской службы (далее ГГС), 1 государственная должность и 4 должности, не относящиеся к ГГС). Фактическая штатная численность на конец 2024 года составляла 50 единиц, вакансий – 5 единиц (3 должности ГГС и 2 должности, не относящиеся к ГГС).

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Облстройнадзор является администратором доходов³ по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

² Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

³ Приказ Облстройнадзора от 15.08.2022 №122 «Об исполнении инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ, их структуре и принципах назначения».

соответствующими статьями КоАП РФ⁴ (Приложение 1). Исполнение прогнозных показателей поступлений администрируемых неналоговых доходов на 2024 год, доведенных до Облстройнадзора комитетом финансов Волгоградской области в сумме 2072,2 тыс. руб., представлено в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс. руб.

наименование вида доходов	утверждено	исполнено	отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (возврат дебиторской задолженности по государственным контрактам с АО «Почта России» и ПАО «Ростелеком»)	61,7	61,7	0,0	100
Административные штрафы, установленные КоАП РФ	2010,5	2435,0	424,5	21,1
Итого	2072,2	2496,7	424,5	20,5

В 2024 году доходы в областной бюджет исполнены в сумме 2496,7 тыс. руб., или перевыполнены на 20,5 % по отношению к утвержденным бюджетным назначениям, так как не было спрогнозировано поступление денежных средств в счет оплаты административных штрафов в ноябре-декабре 2024 года за нарушение требований законодательства в области строительства (реконструкции, капитального ремонта) и применения строительных материалов.

Основное поступление в сумме 2310,0 тыс. руб., или 92,5% от общих доходов, составили штрафы за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов, а также установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2024 год⁵ Облстройнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 62700,4 тыс. рублей.

Относительно Закона об областном бюджете на 2024 год бюджетные назначения на обеспечение деятельности Инспекции увеличены на 8347,0 тыс. руб. в соответствии со ст. 217 БК РФ⁶, ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» и утверждены сводной бюджетной росписью в размере 71047,4 тыс. рублей.

Исполнение расходов Облстройнадзора за 2024 год составило 70912,9 тыс. руб., или 99,8% к бюджетным назначениям. Анализ исполнения бюджетных назначений Инспекции отражен в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс. руб.

раздел / подраздел		утверждено законом	утверждено бюджетной росписью	исполнено	отклонение	
код	наименование				сумма	%
0204	мобилизационная подготовка экономики	119,4	119,4	119,4	0,0	0,0
0505	другие вопросы в области ЖКХ, из них:	62581,0	70928,0	70793,5	-134,5	-0,2
Всего по ГАБС		62700,4	71047,4	70912,9	-134,5	-0,2

⁴ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

⁵ Закон Волгоградской области от 05.12.2023 №95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

⁶ Бюджетный Кодекс Российской Федерации.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2024 год составила 134,5 тыс. руб., или 0,2%, в основном за счет экономии по командировочным расходам и отсутствием выплат по листам нетрудоспособности.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Анализ дебиторской задолженности Инспекции по состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025 приведен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. руб.

наименование показателя	сумма задолженности		отклонение	
	на 01.01.2024	на 01.01.2025	сумма	%
Дебиторская задолженность, в т. ч.	161,7	92,6	-69,1	42,7
По счету 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	100,0*	80,0	-20,0	20,0
По счету 209.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет»	61,7	12,6	-49,1	81,4

*- в том числе 20,0 тыс. руб. просроченная дебиторская задолженность

За отчетный период дебиторская задолженность уменьшилась на 69,1 тыс. руб., или на 42,7 %, главным образом за счет снижения задолженности по штрафам.

Дебиторская задолженность на конец 2024 года в сумме 92,6 тыс. руб. сложилась:

– 80,0 тыс. руб. – в связи с тем, что не истек срок добровольного погашения административного штрафа (ЗАО «СМУ-4» - 70 тыс. руб., ООО «Поток» - 10 тыс. руб.). В январе 2025 года дебиторская задолженность по наложенным штрафам погашена;

– 12,6 тыс. руб. – по причине превышения суммы авансовых платежей по государственным контрактам над стоимостью фактически оказанных услуг (АО «Почта России» на 1,5 тыс. руб., ПАО «Ростелеком» на 11,0 тыс. руб., ФГУП «Федеральный экологический оператор» на 0,1 тыс. руб.). По состоянию на 25.02.2025 дебиторская задолженность указанными организациями погашена.

Анализ начисленных и поступивших доходов в областной бюджет по штрафам за 2024 год по сравнению с 2023 годом приведен в таблице № 4:

Таблица № 4, тыс. руб.

год	всего, в том числе начислено/восстановлено	поступило	задолженность на конец года	
			дебиторская	кредиторская
2023	4472,1 (3083,0/1389,1)	3311,6	100,0	1,0
2024	4369,5 (4369,5/0,0)	2435,0	80,0	1,0

Разница между поступившими доходами и начисленными обусловлена в основном, тем, что согласно ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ⁷ при уплате административного штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения постановления штраф может быть уплачен в размере половины от наложенной суммы. В 2024 году размер штрафов уменьшен по 68 постановлениям.

В 2024 году общая сумма начисленных штрафов по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 1286,5 тыс. руб. или на 41,7 % (с 3083,0 тыс. руб. до 4369,5 тыс. руб.), что в основном обусловлено увеличением количества штрафов.

Помимо баланса дебиторская задолженность по штрафам, подлежащим зачислению в доходы областного и местного (г. Волгоград) бюджетов, по состоянию на 01.01.2024 и на

⁷ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

01.01.2025 числилась на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность». Сравнительный анализ общей дебиторской задолженности по штрафам, наложенным Инспекцией за 2023-2024 годы, представлен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

год	дебиторская задолженность по счету 205.45			дебиторская задолженность по забалансовому счету 04			итого
	ОБ	МБ	итого	ОБ	МБ	итого	
2023	100,0	0	100,0	1511,9	4023,2	5535,1	5635,1
2024	80,0	0,0	80,0	306,0	3201,2	3507,2	3587,2
сокращение 2024 к 2023	в 1,3 раза	х	в 1,3 раза	в 4,9 раза	в 1,3 раза	в 1,6 раза	в 1,6 раза

Сокращение дебиторской задолженности связано со списанием по решению комиссии с забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» безнадежной к взысканию задолженности в сумме 2027,9 тыс. руб., в том числе по областному бюджету – 1205,9 тыс. руб., по местному бюджету – 822,0 тыс. рублей. Комиссия принимает решение о списании задолженности организации на основании определения Арбитражного суда о завершении процедуры банкротства и внесения изменений в ЕГРЮЛ о прекращении деятельности в связи с ее ликвидацией, а также в связи с истечением срока давности исполнительных документов.

Динамика за 2021-2024 годы показывает, что ежегодное снижение дебиторской задолженности, числящейся на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» (2021 год – 42980,1 тыс. руб., 2022 год – 19851,5 тыс. руб., 2023 год – 5535,1 тыс. руб., 2024 год – 3507,2 тыс. руб.), имеет тенденцию к снижению, что свидетельствует о проводимой работе Инспекции по ее актуализации.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Анализ кредиторской задолженности Инспекции на 01.01.2024 и на 01.01.2025 приведен в таблице № 6:

Таблица № 6, тыс. руб.

наименование показателя	на 01.01.2024	на 01.01.2025	отклонение
Кредиторская задолженность, в т. ч.	1,0	1,0	0,0
По счету 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	1,0	1,0	0,0

Кредиторская задолженность Облстройнадзора на 01.01.2024 составляет 1,0 тыс. руб. и образовалась по причине переплаты по штрафам (невостребованная гражданином) за нарушение масочного режима. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита.

Планом проведения аудиторских мероприятий сектором внутреннего финансового аудита Инспекции (далее субъект ВФА) на 2024 год, утвержденным приказом от 25.12.2023 №274 (в ред. от 19.12.2024 № 236), предусмотрено 6 аудиторских мероприятий.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта ВФА за 2024 год содержит информацию, предусмотренную п. 29 Федерального стандарта⁸, в том числе о проведении 6 запланированных аудиторских мероприятий, в результате которых нарушений или

⁸ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина РФ от 22.05.2020 №91н.

существенных недостатков, допущенных в проверяемом периоде субъектом бюджетных процедур⁹, не выявлено.

По результатам аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» Инспекции рекомендовано продолжить работу по оптимизации дебиторской задолженности, своевременно выявляя сомнительную и безнадежную к взысканию задолженности, предпринимать меры по недопущению возникновения просроченной дебиторской задолженности.

Согласно заключению Инспекции, цели осуществления внутреннего финансового аудита достигнуты. Значимых бюджетных рисков, в том числе рисков искажения бюджетной отчетности, которые оказывают или могут оказать влияние на принятие управленческих решений, не выявлено.

4. Выводы.

1. Облстройнадзор является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и Кодексом Волгоградской области об административной ответственности.

В 2024 году общая сумма начисленных штрафов по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 1286,5 тыс. руб., или на 41,7 %, и составила 4369,5 тыс. рублей. Увеличение объемов начисленных штрафов относительно предыдущего периода в основном обусловлено увеличением количества штрафов.

Поступление штрафов составило 2435,0 тыс. руб. по начислениям 2024 года.

2. Общая дебиторская задолженность на 01.01.2025 составила 3599,8 тыс. руб., из которой основная сумма по штрафам – 3507,2 тыс. руб. (областной бюджет – 306,0 тыс. руб., местный бюджет – 3201,2 тыс. руб.) отражена на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» и требует продолжения работы по ее контролю и возможному списанию.

3. Исполнение расходов Облстройнадзора за 2024 год составило 70912,9 тыс. руб., или 99,8% к бюджетным назначениям. Не исполнено бюджетных назначений на 134,5 тыс. руб., или 0,2 %, в основном за счет экономии по командировочным расходам и отсутствием выплат по листам нетрудоспособности.

Аудитор

М.Е. Татаринцев

⁹ Сектор финансового планирования, государственных закупок и администрирования доходов Инспекции.