**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.А. Дьяченко**

« 25 » января 2016 года

**ОТЧЕТ**

**о результатах анализа выполнения плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Волгоградской области на 2015-2017 годы, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области**

**от 13.02.2015 №127, за 2015 год**

Аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области на 2016 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 29.12.2015 №34/1.

План обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Волгоградской области на 2015-2017 годы (далее План) утвержден постановлением Губернатора Волгоградской области от 13.02.2015 №127. Он сформирован по 4 разделам («Активизация экономического роста», «Поддержка отраслей экономики», «Обеспечение социальной стабильности», «Мониторинг и контроль ситуации в экономике и социальной сфере») и с учетом внесённых изменений постановлениями Губернатора Волгоградской области от 20.07.2015 № 648, 11.01.2016 №2 содержит 67 мероприятий.

Со сроком исполнения в течение 2015 года Планом предусмотрено 40 мероприятий. Помимо них анализировался ход выполнения мероприятий со сроками исполнения «ежемесячно», «ежеквартально», «в течение года», «2015-2017 годы».

По результатам проведенного анализа установлено следующее.

**По пунктам, исполнение которых предусмотрено в 2015 году.**

**Пункты 1.4, 1.6, 1.8, 1.18, 2.2, 3.2, 4.7, 4.12, 4.13, 6.3, 7.1, 7.2, 7.3, 9.3, 15, 16 Плана, по мнению КСП, выполнены в полном объеме. Перечень выполненных пунктов приведен в приложении №1 к настоящему отчету.**

По пункту 1.1. «Разработка и принятие положений об оплате труда работников государственных автономных и бюджетных учреждений, в отношении которых такие положения отсутствуют» ответственными исполнителями являются органы исполнительной власти Волгоградской области, срок исполнения - 1 полугодие 2015 года.

В информации о ходе реализации Плана на 01.01.2016, представленной в адрес КСП письмом комитета экономики Волгоградской области от 31.12.2015 №07-06-02-20/9677 (далее информация комитета экономики), отражены сведения о выполнении этого пункта восемью органами исполнительной власти. Сведения о невыполнении мероприятия другими органами власти Волгоградской области в информации отсутствуют.

Однако до настоящего времени не утверждено положение об оплате труда работников государственных автономных учреждений, подведомственных комитету физической культуры и спорта Волгоградской области, о чем КСП неоднократно отмечала по результатам проведенных контрольных мероприятий (с 2011 года) и предлагала разработать и утвердить указанный документ.

Также следует отметить, что в связи со вступившими в силу с 14.11.2015 изменениями в п.3. ст.5 Закона Волгоградской области от 06.03.2009 №1862-ОД «Об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области» (далее Закон №1862-ОД) положения об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области подлежат утверждению органами исполнительной власти Волгоградской области, являющимися учредителями государственных учреждений, в соответствии с общими требованиями к таким положениям, утверждаемыми нормативным правовым актом Администрации Волгоградской области (на 01.01.2016 отсутствуют).

Учитывая, что указанные изменения, внесенные в Закон №1862-ОД, вступили в силу, оплата труда в государственных учреждениях производится, а сведения об исполнении этих изменений в информации комитета экономики отсутствует, считаем, что Администрации Волгоградской области целесообразно утвердить общие требования к положениям об оплате труда, а органам исполнительной власти Волгоградской области утвердить соответствующие положения для подведомственных государственных учреждений в кратчайшие сроки.

***В связи с изложенным КСП считает необходимым перенести срок исполнения данного мероприятия на 1 квартал 2016 года.***

По пункту 1.2. «Установление предельных размеров стимулирующих выплат в положениях об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области» ответственными исполнителями являются органы исполнительной власти Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 1 полугодие 2015 года.

Мероприятие Плана комитетами образования и науки, физической культуры и спорта, культуры, молодежной политики не выполнено ни в установленный срок, ни по настоящее время.

***С учетом информации, указанной в пункте 1.1, КСП считает необходимым перенести срок исполнения данного мероприятия на 1 квартал 2016 года.***

**По пункту 1.7. «Формирование реестра проектов повторного применения при создании объектов капитального строительства за счет или с привлечением средств федерального бюджета, областного бюджета и (или) местных бюджетов».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет строительства Волгоградской области, срок исполнения мероприятия - до 1 сентября 2015 года.

Ведение Реестра типовой проектной документации (далее – федеральный реестр) в соответствии с п.8 Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и форм ее представления, утвержденных приказом Минрегиона России от 29.03.2013 №106, организует Департамент государственной политики в сфере строительства и архитектуры Министерства регионального развития Российской Федерации (в настоящее время Минстрой России).

Пунктом 4 постановления Правительства РФ от 27.09.2011 №791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано при решении вопроса о разработке проектной документации, осуществляемой за счет или с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации, рассматривать вопрос о применении типовой проектной документации, информация о которой включена в федеральный реестр.

Принимая во внимание, что использование проектов повторного применения, включенных в федеральный реестр, предоставляет более широкие возможности привлечения в Волгоградскую область средств федерального бюджета, чем при формировании регионального реестра проектов повторного применения, комитетом строительства Волгоградской области было принято решение о направлении проектной документации объектов социальной инфраструктуры Волгоградской области, рекомендуемой для повторного применения, для включения в федеральный реестр.

В этой связи в Минстрой России для включения в федеральный реестр (исх. от 08.05.2015 №36-07-06/3238, исх. от 05.08.2015 №36-07-06/5896) направлена имеющаяся проектная документация по 3 дошкольным образовательным организациям, 3 общеобразовательным организациям, 1 многоквартирному жилому дому.

Нормативно-техническим советом по отбору типовой проектной документации при Минстрое России из рассмотренных четырех проектов к включению в реестр рекомендован проект «Жилой 24 квартирный дом для детей-сирот в г. Николаевск Волгоградской области», а рассмотрение проекта «Учебный корпус со спортивным залом МБОУ Новоаннинская СОШ №1, расположенный по адресу: Волгоградская область, г.Новоаннинский ул.Рабочая, 106» на 360 мест отложено.

В то же время проект «Реконструкция основного здания средней школы №1 с пристройкой дополнительного корпуса для размещения полной средней школы на 22 класса» в Николаевском муниципальном районе отклонен в связи с тем, что он не является объектом нового строительства, а проект «Средняя общеобразовательная школа на 550 мест в г.Котельниково» с целью дальнейшего включения в реестр подлежит корректировке и прохождению государственной экспертизы.

**По пункту 1.11. «Разработка и утверждение Концепции развития внутреннего и въездного туризма Волгоградской области».**

Ответственными исполнителями данного мероприятия являются комитет культуры Волгоградской области и комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 2 квартал 2015 года.

Информация комитета экономики содержит сведения об исполнении данного пункта – утверждении Концепции.

Вместе с тем КСП считает наименование данного пункта Плана некорректным по следующим причинам.

Концепцией развития внутреннего и въездного туризма в Волгоградской области на период до 2020 года утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 05.06.2015 № 295-п (далее Концепция), предусмотрено создание на территории Волгоградской области духовно-патриотического туристского кластера «Территория побед».

Реализация и финансирование мероприятий Концепции запланированы в рамках реализации ГП «Развитие культуры и туризма в Волгоградской области», в том числе на создание туристко-рекреационного кластера «Территория побед». Однако в 2015 году данные мероприятия не реализовывалось. Следовательно, результаты в части создания новых экскурсионных и туристических маршрутов для посещения детьми и молодежью не достигнуты.

Согласно письму Федерального агентства по туризму РФ (далее Ростуризм) от 17.09.2015 №5672/НК на 2015 год финансирование мероприятия по созданию туристко-рекреационного кластера «Территория побед» не предусмотрено, при дополнительном выделении средств из федерального бюджета Ростуризм готов рассмотреть возможность его финансирования, начиная с 2016 года. ГП «Развитие культуры и туризма в Волгоградской области» на 2016 год запланирована реализация мероприятий, в том числе по созданию туристко-рекреационного кластера с объемом финансирования 2361,5 млн. руб. (из них: 550,4 млн. руб. средства федерального бюджета, 580,8 млн. руб. средства областного бюджета). При этом Законом Волгоградской области от 07.12.2015 №206-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» ассигнования на создание туристко-рекреационного кластера не предусмотрены.

Учитывая вышеизложенное и то, что разработка и утверждение Концепции не могут оказывать влияние на устойчивое развитие экономики и социальную стабильность Волгоградской области, ***КСП ранее вносились предложения по изменению Плана в части уточнения данного пункта и изложения его в следующей редакции: «Разработка, утверждение Концепции и реализация мероприятий государственной программы Волгоградской области «Развитие культуры и туризма в Волгоградской области» на 2015-2020 годы утвержденной постановлением администрации Волгоградской области от 08.05.2015 № 217-п, установив срок реализации 2015-2017 годы*** и контроля за достижением целевых показателей, определенных Концепцией и ГП «Развитие культуры и туризма в Волгоградской области». Предложение КСП не учтено, изменения в План до настоящего времени не внесены.

**По пункту 1.15. «Оптимизация мероприятий государственных программ Волгоградской области в целях определения их приоритетности. Включение мероприятий государственных программ Волгоградской области в государственные программы РФ, федеральные целевые программы и федеральную адресную инвестиционную программу».**

Ответственные исполнители по этому мероприятию – комитет экономики, комитет финансов и иные органы исполнительной власти Волгоградской области, срок исполнения мероприятия - до 01.07.2015.

В своём заключении на законопроект об областном бюджете на 2016-2018 годы КСП отмечала, что объем финансового обеспечения большинства госпрограмм, планируемых к финансированию в 2016 году, согласно приложенным к законопроекту паспортам соответствует ассигнованиям, предусмотренным законопроектом. Вместе с тем паспорта значительно отличались от действующих в тот момент госпрограмм по объемам средств на их реализацию, практически не содержали целевых показателей и изменений по мероприятиям. Учитывая это, оценить изменение результативности расходов областного бюджета в связи с их сокращением, адекватность и допустимость этого изменения по соответствующим отраслям не представлялось возможным.

В связи с изложенным предлагалосьпровести работу по корректировке мероприятий и целевых показателей государственных программ Волгоградской области в соответствии с их финансовым обеспечением, предусмотренным как законопроектом, так и приложенными к нему паспортами госпрограмм.

***Учитывая сохраняющуюся актуальность этой работы, считаем необходимым изменить срок реализации данного мероприятия, продлив его на 2016 год.***

**По пункту 1.17. «Разработка и реализация проекта «Внедрение в общественном пассажирском транспорте Волгоградской области (за исключением железнодорожного) автоматизированной системы контроля оплаты проезда».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет информационных технологий Волгоградской области, комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее Комитет), срок исполнения – 2015 год.

В целях реализации проекта комитетом информационных технологий Волгоградской области совместно с Комитетом разработано и в установленном порядке издано постановление Губернатора Волгоградской области от 30.07.2015 №683 «О внедрении в общественном пассажирском транспорте на территории Волгоградской области автоматизированной системы оплаты проезда».

Данным постановлением вышеуказанным комитетам поручено в срок до 01.02.2016 организовать проведение совместного конкурса с организациями, осуществляющими перевозку пассажиров в общественном пассажирском транспорте, для создания единой автоматизированной системы контроля оплаты проезда в общественном транспорте и в течение 60 дней со дня подведения его итогов разработать и внести на рассмотрение Администрации Волгоградской области нормативно-правовые акты, необходимые для её внедрения с учетом обеспечения проезда льготных категорий граждан.

В настоящее время комитетом информационных технологий Волгоградской области осуществляется согласование в установленном порядке проекта постановления Губернатора Волгоградской области «О внесении изменения в постановление Губернатора Волгоградской области от 30.07.2015 №683 «О внедрении в общественном пассажирском транспорте на территории Волгоградской области автоматизированной системы оплаты проезда», которым предусматривается перенос сроков проведения указанного конкурса на 01.07.2016, обусловленный необходимостью приведения условий конкурсной документации в соответствие с находящимися в разработке требованиями к единому проездному билету, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, согласно плана управления перевозками на период подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в Волгограде.

**По пункту 3.4. «Внедрение мониторинга фактического воздействия в отношении нормативных правовых актов, при подготовке проектов которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия»**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 3 квартал 2015 года.

Согласно информации комитета экономики Волгоградской области разработан и проходит согласование проект нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление Губернатора Волгоградской области от 30.07.2015 №687 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Волгоградской области» в части проведения мониторинга фактического воздействия в отношении нормативных правовых актов, при подготовке проектов которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия.

***Таким образом, в установленный Планом срок документ не принят.***

**По пункту 4.4. «Расширение направлений финан­совой поддержки субъектов мало­го и среднего предпринимательст­ва за счет средств федерального и областного бюджетов».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – до 1 июля 2015 года.

Согласно Плану результат мероприятия – увеличение количества СМСП, получивших финансовую поддержку.

Из ранее полученной информации комитета экономики видно, что на 01.07.2015 субсидии получили 20 СМСП на общую сумму 14 млн. руб., на 01.01.2016 – 366 СМСП на общую сумму 230,8 млн. рублей.

К уровню 1 полугодия 2015 года отмечается формальное увеличение количества СМСП. Это связано с тем, что в 2015 году производились выплаты субсидий по долгам за 2014 год (277 СМСП из 366, что составляет 76%).

Законом об областном бюджете на 2014 год были предусмотрены субсидии на господдержку СМСП в размере 162,9 млн.руб. (ст.14).

Законом об областном бюджете на 2015 год первоначально на эти цели предусматривалось 14 млн. руб., в окончательной редакции – 37,3 млн.руб. (ст.16), или в 4,4 раза меньше, чем в 2014 году.

***Таким образом, фактически увеличения количества СМСП, получивших финансовую поддержку, не произошло. Результат не достигнут****.*

**По пункту 4.5. «Увеличение объема средств областного бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет финансов Волгоградской области, срок исполнения – 2-4 кварталы 2015 года.

Законом Волгоградской области от 20.11.2014 г. №151-ОД «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» (в редакции Закона Волгоградской области от 22.05.2015 г. №74-ОД) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» увеличены на 34,2 млн. руб. и составили 54,5 млн.рублей

***Несмотря на это, ассигнования на реализацию подпрограммы в 2015 году по сравнению с 2014 годом были значительно меньше (на 140 млн. руб.), т. е. данный пункт Плана не выполнен.***

**По пункту 4.8. «Утверждение инвестиционной стратегии Волгоградской области».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 2 квартал 2015 года.

Инвестиционная стратегия Волгоградской области на период до 2020 года утверждена постановлением Администрации Волгоградской области от 24.12.2015 №778-п «Об утверждении Инвестиционной стратегии Волгоградской области на период до 2020 года», т. е. с нарушением установленного срока.

Кроме того, учитывая, что согласно Плану ожидаемым результатом мероприятия должно стать улучшение инвестиционной привлекательности области, которое не может происходить одномоментно, ***КСП предлагает продлить срок исполнения данного пункта до завершения 2017 года, изложив его название в следующей редакции: «Утверждение инвестиционной стратегии Волгоградской области и оценка её влияния на инвестиционную привлекательность Волгоградской области».***

**По пункту 5. «Формирование новых правовых механизмов в сфере государственно-частного партнерства».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия - 4 квартал 2015 года.

Во исполнение данного пункта Плана принят Закон Волгоградской области от 08.05.2015 №67-ОД «Об инвестиционном фонде Волгоградской области».

В информации комитета экономики реализация данного пункта дублирует реализацию пункта 4.7. При этом ожидаемым результатом реализации пункта 4.7 является увеличение количества инвестиционных проектов, получивших государственную поддержку, а пункта 5 – создание условий привлечения частных партнеров для реализации инфраструктурных проектов.

***Аналогично пункту 4.8 КСП предлагает*** ***продлить срок исполнения данного мероприятия до завершения 2017 года, изложив его название в следующей редакции: «Формирование новых правовых механизмов в сфере государственно-частного партнерства и оценка их влияния на инвестиционную привлекательность области».***

**По пункту 6.1. «Повышение эффективности механизма предоставления из областного бюджета субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам».**

 Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет сельского хозяйства Волгоградской области, срок исполнения мероприятия - до 01.09.2015.

По информации комитета сельского хозяйства Волгоградской области на 31.12.2015 сельскохозяйственным товаропроизводителям области в соответствии с Порядком предоставления субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам и займам сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 13.07.2015 №402-п, и Порядком предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, утвержденным постановлением Правительства Волгоградской области от 05.03.2013 №101-п, за счет средств областного бюджета выплачено субсидий на общую сумму 294,8 млн. руб., или 100% от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Общий объем кредитных средств, принятых к субсидированию, составил (на 01.10.2015) 18,6 млрд. рублей.

Однако, проверкой эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы», проведенной КСП установлено, что в ряде случаев государственная поддержка из федерального и областного бюджета была неэффективной. Так, несмотря на ежегодную значительную государственную поддержку, поголовье КРС в ООО «Донагрогаз» и в ОАО «Шуруповское» сократилось. Более того, ОАО «Шуруповское» (субсидии на возмещение процентной ставки – 1,7 млн. руб.) спустя два года после приобретения за счет кредитных средств в Австралии 45 племенных коров стоимостью 6,5 млн. руб. их реализовало, причем по цене в 6 раз меньше закупочной.

С сентября 2015 года в стадии ликвидации находятся ООО «Донагрогаз» и ЗАО «Агро-Инвест». В отношении отдельных работников ЗАО «Агро-Инвест» правоохранительными органами возбуждено уголовное дело по статье «Мошенничество».

Кроме того, в отсутствие нормы о последующем контроле со стороны комитета сельского хозяйства за фактическим использованием субсидируемого оборудования, ряд сельхозтоваропроизводителей не пользуется дорогостоящим оборудованием, приобретенным за счет кредитных средств, по которым за счет бюджета возмещалась уплата процентов. Так, филиалом ЗАО «Агро-Инвест» в Волгограде не используется оборудование стоимостью 10 млн. руб., приобретенное еще в 2011-2012 годах. Два зерноуборочных комбайна стоимостью 15,3 млн. руб., приобретенных КХК АО «Краснодонское», с декабря 2010 года и по настоящее время (5 лет)находятся в аренде общества, расположенного в Новосибирской области. Данные факты свидетельствуют о неэффективном использовании субсидий этими предприятиями.

Также филиалом ЗАО «Агро-Инвест» в Волгограде приобретенное в 2011 и 2012 годах и эксплуатируемое оборудование общей стоимостью 159,6 млн. руб. не принято к бухгалтерскому учету, в результате чего налог на имущество на стоимость этого оборудования не начислялся и не уплачивался. Об этом факте КСП сообщила в налоговые органы, которые согласно их ответу планируют проведение в ЗАО «Агро-Инвест» соответствующей проверки.

**По пункту 6.2. «Содействие технической и технологической модернизации агропромышленного производства».**

 Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет сельского хозяйства Волгоградской области, срок исполнения мероприятия - 01.09.2015.

Законом Волгоградской области от 20.11.2014 №151-ОД «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 11.09.2015) расходы на реализацию мероприятий по обеспечению технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства предусмотрены в размере 5,6 млн. руб. только на погашение кредиторской задолженности за 2014 год.

Проверкой эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014–2020 годы», проведенной КСП, установлено, что такое важное направление господдержки, как техническая и технологическая модернизация сельхозпроизводства в 2014 году из федерального бюджета не субсидировалось, а региональные субсидии на эти цели были незначительны (5,6 млн. руб.).

По информации комитета сельского хозяйства Волгоградской области Порядок предоставления указанных субсидий в 2015 году не утверждался ввиду дефицита средств областного бюджета.

***В результате мероприятие «Содействие технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства» в 2015 году не реализовывалось.***

**По пункту 6.3. «Содействие развитию рыбного хозяйства».**

 Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет сельского хозяйства Волгоградской области, срок исполнения мероприятия - до 01.09.2015.

Уточненные бюджетные назначения по состоянию на 31.12.2015 на выплату субсидий в рамках подпрограммы «Развитие рыбного хозяйства» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы» составили 30,1 млн. рублей.

На 01.01.2016 расходы на выплату субсидий составили 30,1 млн. руб., или 100% от уточненных на 2015 год бюджетных назначений.

Выпуск пищевой и рыбной продукции (основной целевой показатель подпрограммы) за 2015 год составил 5,1 тыс. тонн, или 116,9% по отношению к 2014 году, ***что может свидетельствовать об эффективности данного вида господдержки.***

**По пункту 6.4. «Создание условий для развития молочного скотоводства».**

 Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет сельского хозяйства Волгоградской области, срок исполнения мероприятия - до 01.09.2015.

По информации комитета сельского хозяйства Волгоградской области на финансирование мероприятий молочного скотоводства за счет средств областного бюджета предусмотрено направить 95,87 млн. рублей. На 01.01.2016 расходы за счет средств областного бюджета составили 95,71 млн. руб. (99,8%).

**По пункту 6.5. «Создание условий для развития логистических центров и производственных объектов по переработке плодоовощной продукции».**

 Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет сельского хозяйства Волгоградской области, срок исполнения мероприятия продлен до 01.09.2015.

Законом об областном бюджете на 2015 год на реализацию мероприятий по данному направлению предусмотрено направить 17,6 млн. рублей.

Фактически на 01.01.2016 погашена кредиторская задолженность за 2014 год по субсидиям на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих строительство логистических центров и производственных объектов по переработке плодоовощной продукции, на 9,2 млн. руб. и выплачены субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в размере 6,4 млн. рублей.

В целях реализации мероприятий по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов картофелехранилищ и овощехранилищ принято постановление Администрации Волгоградской области от 14.12.2015 №735. При этом выплата субсидии на эти цели в 2015 году не осуществлялась.

**По пункту 6.6. «Создание условий для развития материально-технической базы сельскохозяйственных снабженческо-сбытовых потребительских кооперативов».**

 Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет сельского хозяйства Волгоградской области, срок исполнения мероприятия - до 1.09.2015.

Государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы» на выплату грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы предусмотрено 44,1 млн. руб., в том числе 23,1 млн. руб. за счет федеральных средств, 21 млн. руб. – за счет средств областного бюджета.

Порядок предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы утвержден постановлением Администрации Волгоградской области от 10.07.2015 №368-п.

Конкурс по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов, имеющих право на получение грантов, предоставляемых сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы, комитетом сельского хозяйства Волгоградской области проведен 17.11.2015 и определен победитель – сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой обслуживающий потребительский кооператив «Колос» Николаевского муниципального района, которому в 2015 году было направлено 44 млн. руб., в том числе 23 млн. руб. за счет средств федерального бюджета и 21 млн. руб. за счет средств областного бюджета. Из внебюджетных источников (собственные средства) привлечено 29,4 млн. рублей.

***В целях обеспечения возможности оценки результативности исполнения мероприятий Плана, указанных в п.п. 6.1 - п.п. 6.6, а также учитывая то, что практически все мероприятия, содержащиеся в данных пунктах, запланированы и на 2016-2017 годы,*** ***считаем необходимым изменение сроков выполнения указанных мероприятий на 2 полугодие 2015-2017 годов.***

**По пункту 6.7. «Участие в программах обновления сельскохозяйственной техники в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 №1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» и через ОАО «Росагролизинг».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет сельского хозяйства Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – в течение года.

Согласно представленной комитетом сельского хозяйства Волгоградской области информации по состоянию на 17.12.2015 в рамках реализации постановления Правительства РФ от 27.12.2012 №1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» зарегистрировано 425 договоров купли-продажи, финансовой аренды (лизинга) на приобретение 534 единиц сельскохозяйственной техники, в том числе 102 тракторов, 1 кормоуборочный комбайн, 165 зерноуборочных комбайнов, 10 самоходных косилок, 256 сельскохозяйственных машин. Объем субсидии, причитающейся производителям сельхозтехники, реализовавшим ее сельскохозяйственным товаропроизводителям Волгоградской области, составляет 465,3 млн. рублей.

По состоянию на 01.12.2015 через ОАО «Росагролизинг» по федеральному лизингу заключено 56 договоров на поставку 66 ед. техники, в том числе 18 тракторов, 18 зерноуборочных комбайнов, 7 автомобилей и 23 сельскохозяйственных машины, на общую сумму 236,2 млн. рублей.

**По пункту 7.2. «Утверждение предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги»**.

Ответственным исполнителем является комитет тарифного регулирования Волгоградской области, срок исполнения – до 25.12.2015, до 25.12.2016, до 25.12.2017.

Принято постановление Губернатора Волгоградской области от 30.11.2015. №1050 «Об установлении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Волгоградской области на 2016 год».

**По пункту 7.4. «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов Волгоградской области»**.

Ответственными исполнителями являются комитет жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области, УНО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов». Срок исполнения – 2015 год, 2016 год.

В соответствии с информацией комитета экономики Волгоградской области о ходе проведения капитального ремонта в 2015 году конкретизация сроков, уточнение планируемых видов работ, определение необходимого объема финансирования осуществляется на основании краткосрочных планов реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества МКД.

По информации, представленной УНО «Региональный фонд капремонта» (далее регоператор) письмом от 18.01.2016 № 130и, проведение капитального ремонта на 2014 и 2015 годы в соответствии с краткосрочными планами планировалось выполнить в 317 многоквартирных домах, из них 34 МКД по плану 2014 года (срок реализации до 31.12.2015) и 283 МКД по плану 2015 года (срок реализации до 01.11.2016)

На 01.01.2016 регоператором заключены договоры на выполнение проектно-сметной документации по 312 МКД на сумму 39316,2 тыс. руб. Из них:

- по 34 МКД по программе 2014 года (100%);

- по 278 МКД по программе 2015 года (98%).

На 01.01.2016 выполнена и принята проектно-сметная документация по 241 МКД на сумму 30854,5 тыс. руб. Из них:

- по 34 МКД по программе 2014 года (100%);

- по 207 МКД по программе 2015 года (73%).

В стадии разработки находится проектно-сметная документация по 71 дому по программе 2015 года на общую сумму проектирования 8461,6 тыс. руб., со стоимостью строительно-монтажных работ 241431,2 тыс. рублей.

На 01.01.2016 завершены конкурсные процедуры на СМР по 205 МКД. По 195 домам на сумму 577778,9 тыс. руб., в том числе в Волгограде по 75 МКД, осуществляется выполнение ремонтно-строительных работ.

В 2015 году завершен ремонт 110 МКД, в том числе 25 МКД по плану 2014 года (11 МКД по Волгограду), 85 МКД по плану 2015 года (5 МКД по Волгограду).

На 31 МКД работы завершены на 90% , из них 9 МКД по программе 2014 года (8 МКД по Волгограду), 22 МКД по программе 2015 года (11 МКД по Волгограду).

Общая сумма выполненных работ по 141 МКД составляет 449742,5 тыс. руб., из них по 110 МКД объем выполненных работ составляет 319872 тыс. руб.

Количество многоквартирных домов, принятых в эксплуатацию, – 43, из них 7 по программе 2014 года, 36 по программе 2015 года.

На 67 МКД завершены работы и ведется проверка актов выполненных работ и исполнительной документации.

Находятся в стадии заключения договоры на СМР по 10 МКД на 82354,1 тыс. рублей.

Объявлены конкурсы по отбору подрядных организаций на выполнение строительно-монтажных работ по 18 МКД по программе 2015 года общей стоимостью 87985 тыс. руб.

Заключены договоры с организациями, осуществляющими строительный контроль, по 185 МКД на сумму 10702,9 тыс. руб.

Всего на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Волгоградской области заключены договоры на сумму 629507 тыс. руб., из них:

- на разработку проектно-сметной документации на сумму 39316,2 тыс. руб.;

- на выполнение строительно-монтажных работ на сумму 577778,9 тыс. руб.;

- на осуществление строительного контроля на сумму 10702,9 тыс. руб.

- на экспертизу 1709 тыс. руб.

Произведена оплата по заключенным договорам на 01.01.2016 в размере 256156,8 тыс. руб., из них:

- за разработку проектно-сметной документации на сумму 23326,5 тыс. руб.;

- авансированы строительно-монтажные работы на сумму 121202,3 тыс. руб.;

- за выполнение строительно-монтажных работ на сумму 109642,9 тыс. руб.;

- за строительный контроль 725,7 тыс. руб.;

- за экспертизу 1259,3 тыс. руб.

Регоператором проведена работа по формированию муниципальных краткосрочных планов и региональному краткосрочному плану на 2016 год.

Всего в плане 2016 года 329 МКД общей площадью 431,28 тыс. кв. метров, на капитальный ремонт которых предусмотрены средства в объеме 1 млрд. 68 млн. рублей, планируется к выполнению 1920 видов работ (постановление Администрации Волгоградской области от 11.12.2015 №734-п), в том числе 166 МКД в Волгограде на сумму 673199,1 тыс. рублей.

Начаты процедуры по отбору подрядных организаций для изготовления проектно-сметной документации в рамках плана 2016 года. Заключен 241 договор, в том числе 105 - по г. Волгограду.

Процент собираемости платы составил 69,9% от начислений, на счета регионального оператора поступило 1465 млн. рублей (в том числе по «котловому счету» - 1282 млн. руб., по специальным счетам – 183 млн. руб.).

**По пункту 9.1. «Определение приоритетных направлений расходования средств дорожного фонда Волгоградской области»**.

Ответственным исполнителем является комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области. Срок исполнения – 2-3 кварталы 2015 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Волгоградской области на 2015 год к числу приоритетных направлений в развитии Волгоградской области относили, в том числе подготовку к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года, финансирование строительства сельских дорог, поддержку дорожного хозяйства.

В целях реализации поставленных задач в регионе был принят ряд нормативных правовых актов. Например, государственные программы: «Развитие транспортной системы Волгоградской области» на 2014-2017 годы, «Повышение безопасности дорожного движения в Волгоградской области» на 2014-2016 годы и «Устойчивое развитие сельских территорий Волгоградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», постановление Администрации Волгоградской области от 30.12.2014 №123-п «О предоставлении бюджетам муниципальных образований Волгоградской области субсидий за счет средств дорожного фонда Волгоградской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в связи с подготовкой к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Волгоградской области».

Однако результаты 11 месяцев 2015 года показали отсутствие приоритетности финансирования мероприятий дорожного фонда при исполнении областного бюджета.

Так, при наличии существенных средств в дорожном фонде Волгоградской области исполнение расходных обязательств главного распорядителя бюджетных средств - комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 4688,2 млн. руб., или 51,3% от утвержденных бюджетных назначений (9132,1 млн. рублей).

При этом по ряду расходов по итогам 11 месяцев 2015 года исполнение бюджетных назначений колеблется в диапазоне от 19 до 37%, в частности расходы на:

-ремонт автомобильных дорог общего пользования при плане 151,1 млн. руб. исполнены на 37,4 млн. руб., или на 24,7%;

-проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в связи с подготовкой к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году при плане 12,5 млн. руб. исполнены на 3,8 млн. руб. (на 30,4%);

-строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года при плане 1173,2 млн. руб. исполнены на 226,3 млн. руб., или на 19,3% и т.д.

**По пункту 9.2. «Разработка и утверждение концепции транспортного обслуживания всеми видами общественного транспорта на территории Волгоградской области»**.

Ответственным исполнителем является комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области. Срок исполнения – до 30.12.2015 года.

В апреле 2015 года Губернатором Волгоградской области перед органами исполнительной власти поставлена задача по разработке новой комплексной транспортной схемы Волгоградской области (далее КТС).

Разработку КТС планируется выполнить в несколько этапов:

1) Транспортная схема г. Волгограда;

2) Транспортная схема г. Волгограда и г. Волжского с учетом прилегающих муниципальных районов (Среднеахтубинский, Городищенский, Светлоярский);

3) Транспортная схема Волгоградской области.

Во исполнение этапа 1 между МУП «ВПАТП № 7» и ООО «Юпитер» заключен договор от 01.09.2015 №1 «Об оказании услуг по разработке транспортной системы городского округа город-герой Волгоград и интеграции в неё МУП «ВПАТП №7».

Выполнение работ включало в себя, в том числе проведение комплексного транспортного обследования и социологического исследования, проведение моделирования существующей маршрутной сети, расчет новой маршрутной сети города.

Результаты работы 18.12.2015 переданы подрядчиком МУП «ВПАТП №7». 26.12.2015 проведено рабочее совещание по представлению проекта Транспортной схемы г. Волгограда с участием Губернатора Волгоградской области.

На основании полученных результатов определено необходимое количество и расположение транспортно-пересадочных узлов:

- южное направление - Судоверфь, Тополевая;

- центр - Тулака, Ангарский, Детский Центр, Вокзал, ЗКО;

- западное направление - Самарский разъезд;

- северное направление - ВгТЗ.

Разработчиком проведена работа по оценке дублирования маршрутной сети и представлена новая маршрутная сеть г. Волгограда. Проектом Транспортной схемы Волгограда предусмотрено создание выделенной линии для скоростного автобуса, по результатам проведенных исследований разработчик представил рекомендации по количеству транспортных средств различных видов, необходимых для внедрения Транспортной схемы Волгограда. Работа в указанном направлении продолжается.

**По пункту 9.4. «Оказание дополнительной государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки на пригородных и межмуниципальных автобусных маршрутах, железнодорожных маршрутах пригородного сообщения, а также внутригородских и пригородных маршрутах внутреннего водного транспорта»**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области. Срок исполнения – до 30.12.2015 года.

На реализацию мероприятий по оказанию дополнительной государственной поддержки перевозчикам в 2015 году сводной бюджетной росписью было предусмотрено 952,1 млн. рублей.

Субсидии предоставлены в полном объеме:

-транспортным организациям (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) для компенсации недополученных доходов от государственного регулирования тарифов на пассажирские перевозки - 643,9 млн.руб.;

-на возмещение недополученных доходов от реализации социальных проездных билетов гражданам, возмещение потерь в доходах от предоставления бесплатного проезда участникам, инвалидам Великой Отечественной войны и лицам, награжденным медалью «За оборону Сталинграда», - 300,8 млн.руб.;

на компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате предоставления льгот по тарифам на проезд учащимся и студентам железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, - 7,4 млн.рублей.

**По пунктам 10.2 «Предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим или переехавшим в сельский населенный пункт либо рабочий поселок Волгоградской области» и 10,3 «Предоставление единовременных компенсационных выплат фельдшерам в возрасте до 35 лет, прибывшим на работу в фельдшерско-акушерские пункты, расположенные в сельских населенных пунктах Волгоградской области».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет здравоохранения Волгоградской области. Срок исполнения – 1 квартал 2015 года.

По мнению КСП, по данным пунктам некорректно установлены сроки реализации мероприятий, учитывая их название, которое предполагает исполнение мероприятий в течение всего срока реализации Плана.

В настоящее время срок реализации этих мероприятий ограничен соответственно апрелем и первым кварталом 2015 года, при этом сведения об их исполнении в информации комитета экономики указаны за весь 2015 год:

-по пункту 10.2 - с медработниками заключено 54 договора на 54 млн.руб.;

-по пункту 10.3 - с фельдшерами заключено 20 договоров на 10 млн. рублей.

***Учитывая, что мероприятия, указанные в пунктах 10.2 и 10.3 Плана, имеют длящийся характер и требуют постоянного контроля, считаем целесообразным изменить срок их реализации на «ежеквартально в течение 2015-2017 годов».***

**По пунктам, срок исполнения по которым определен как «ежемесячно», «ежеквартально» либо «2015-2017 годы».**

По пункту 1.3. «Реализация мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов» ответственным исполнителем является комитет финансов Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – в течение года по мере исполнения бюджета.

Ожидаемый результат по данному мероприятию согласно Плану – снижение муниципального долга и кредиторской задолженности муниципалитетов.

Приведённая комитетом экономики области информация в части предоставления субвенций и субсидий в качестве погашения задолженности областного бюджета перед бюджетами муниципальных образований прошлого года, по мнению КСП, не отвечает существу мероприятия, так как является безусловной обязанностью.

Часть предпринятых и планируемых мер не связаны с ожидаемыми результатами, запланированными Планом - снижение муниципального долга и кредиторской задолженности муниципалитетов. К таким мерам относится предоставление дотаций:

- на погашение кредиторской задолженности за энергоресурсы МУП «Горводоканал» (кредиторская задолженность унитарного предприятия не является муниципальным долгом или кредиторской задолженностью муниципалитета);

-на проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности;

-с целью развития социальной инфраструктуры.

Предоставление части указанных субсидий и субвенций является исполнением обязательств области перед муниципалитетами, не исполненных в 2014 году.

Справочно: долговые обязательства муниципальных бюджетов, по данным официального сайта комитета финансов Волгоградской области, на 01.01.2015 составляли 8546 млн. руб., на 01.01.2016 – 9102 млн. руб., или на 556 млн. руб. (на 6,5 %) больше.

Более того, в своём заключении на проект областного бюджета на 2016-2018 годы КСП обращала внимание на уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2016 год по отношению к уровню 2015 года с 26753,5 млн. руб. до 19271,9 млн. руб., или на 7481,5 млн. руб. (28%). Сокращение общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам сложилось в основном за счет уменьшения объема субсидий с 7388,2 млн. руб. до 3565,9 млн. руб., или на 3822,3 млн. руб. (в 2,1 раза) и объема субвенций с 17533,2 млн. руб. до 14118,9 млн. руб. (-3414,3 млн. руб., или на 20%).

При этом согласно информации комитета экономики по данному мероприятию проблемы в реализации данного мероприятия отсутствуют.

По пункту 1.5. «Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета»

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет финансов Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 2015-2017 годы.

По информации комитета финансов в целях выполнения данного мероприятия заключен договор с Управлением федерального казначейства по Волгоградской области о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ с установленным лимитом кредитных средств. Волгоградской областью в течение 2015 года привлечено за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на сумму 7,2 млрд. руб. под 0,1% годовых.

По пункту 1.9. «Подготовка и реализация соглашений между Администрацией Волгоградской области и муниципальными образованиями Волгоградской области о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Волгоградской области, в том числе о проведении совместных закупок». Срок исполнения мероприятия – 2015-2017 годы.

По информации комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области по состоянию на 31.12.2015 заключено 38 соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд Волгоградской области между Волгоградской областью, 32 муниципальными районами и 6 городскими округами Волгоградской области.

Кроме того, в рамках областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Волгоградской области в 2013 -2017 годах, утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 23.04.2013 №204-п, заключено 4 соглашения (с Карповским сельским поселением Городищенского муниципального района, с Кисловским сельским поселением Быковского муниципального района, с Райгородским сельским поселением Светлоярского муниципального района и с Городищенским городским поселением Городищенского муниципального района Волгоградской области).

**По пункту 1.10. «Разработка и утверждение документов стратегического планирования Волгоградской области в соответствии с распоряжением Губернатора Волгоградской области от 29.12.2014 №159-р «Об утверждении плана подготовки и корректировки документов стратегического планирования Волгоградской области».**

Ответственным исполнителем мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, комитет финансов Волгоградской области, комитет строительства Волгоградской области и иные органы исполнительной власти Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – в соответствии с распоряжением Губернатора Волгоградской области от 29.12.2014 №159-р «Об утверждении плана подготовки и корректировки документов стратегического планирования Волгоградской области».

Принят Закон Волгоградской области от 31.12.2015 №247-ОД «О стратегическом планировании в Волгоградской области».

Кроме того, в 2015 году разработаны и утверждены следующие документы:

-постановление Администрации Волгоградской области «Об утверждении порядка разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Волгоградской области и порядка разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Волгоградской области» от 30.12.2015 №821-п

-постановление Администрации Волгоградской области «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Волгоградской области на среднесрочный период и порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля прогноза социально-экономического развития Волгоградской области на долгосрочный период» от 30.12.2015 №829-п.

**По пункту 1.12. «Реализация Комплекса мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности территорий монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов), утвержденного председателем Правительства РФ Д.Медведевым 19.08.2014 № 5307п-П16».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 2015-2017 годы.

Предложение об отнесении г. Михайловки к 1-й категории моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, направленное в Минэкономразвития в ноябре 2014 года по результатам проводимого ежемесячного мониторинга, не принято в связи со стабилизацией социально-экономической ситуации в городском округе. То есть отсутствовали основания для перевода г. Михайловки из 2-ой категории в 1-ю.

Предложение по включению городов Котово, Котельниково и Петров-Вал в перечень моногородов РФ на 2015 год, направленное в Минэкономразвития в декабре 2014 года, не принято в связи с несоответствием указанных городов установленным критериям отнесения муниципальных образований к моногородам.

Не выполнены мероприятия в области содействия занятости населения в г.Фролово и г.Михайловке.

***Все вышеуказанные мероприятия не привели к повышению инвестиционной привлекательности моногородов Волгоградской области.***

**По пункту 1.13. «Заключение соглашений между Волгоградской областью и регионами зарубежных государств, субъектами Российской Федерации».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения – 2015-2017 годы.

По информации комитета экономики на 01.01.2016 подписаны и зарегистрированы следующие соглашения:

-между Администрацией Волгоградской области и Администрацией Владимирской области от 29 апреля 2015 г. о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве;

-о сотрудничестве между Администрацией Волгоградской области (Российская Федерация) и Правительством провинции Цзилинь (Китайская Народная Республика) о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 24 сентября 2015 г № 551;

-между Администрацией Волгоградской области и Акиматом Западно-Казахстанской области (Республика Казахстан) о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 16 сентября 2015 в г.Сочи, на XII Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана от 16 сентября 2015 № 572;

-Программа сотрудничества на 2015-2017 годы по реализации соглашения между Администрацией Волгоградской области и Правительством Москвы о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве на 2015-2017 годы от 26 ноября 2015 г. № 77-774-1.

Подготовлено и согласовано для подписания Соглашение между Администрацией Волгоградской области и Администрацией Сюникского марза (Республика Армения) о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (подписание запланировано на 2016 год).

**По пункту 1.14. Сопровождение внешнеэкономических проектов организации Волгоградской области в рамках «одного окна», реализуемых в рамках соглашения о взаимодействии во внешнеэкономической сфере, заключенного между Министерством экономического развития РФ и Правительством Волгоградской области, от 05.12.2012 № С-678-АБ/Д12.**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 2015-2017 годы.

По информации комитета экономики Волгоградской области рассмотрено 29 проектов организаций Волгоградской области, из них:

-5 внешнеэкономических проектов организа­ций Волгоградской области реализованы;

-15 утверждены и находятся в стадии реализации;

-3 проекта находятся на доработке и устранении замечаний Минэкономразвития РФ; -4 проекта находятся в разработке и подготовке пакета документов;

-2 проекта сняты с подготовки.

**По пункту 1.16. «Проектирование, создание, реконструкция и эксплуатация элемента обустройства автомобильных дорог – автоматизированной системы видеоконтроля дорожной ситуации, фотовидеофиксации административных нарушений правил дорожного движения, контроля перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов на территории Волгоградской области на условиях концессионного соглашения (постановление Администрации Волгоградской области от 20.12.2014 №101-п «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о проектировании, создании, реконструкции и эксплуатации элемента обустройства автомобильных дорог – автоматизированной системы видеоконтроля дорожной ситуации, фотовидеофиксации административных нарушений правил дорожного движения, контроля перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов на территории Волгоградской области»).**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет информационных технологий Волгоградской области, срок исполнения – 2015- 2017 годы.

По информации комитета экономики подготовлены комплекты документов:

- проект конкурсной документации;

- проект технического задания на создание автоматизированной системы контроля;

- проект финансово-экономического обоснования концессионного соглашения.

Согласованы и утверждены регламент взаимодействия и соглашение о взаимо­действии комитета информационных технологий Волгоградской области и УГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области, регламент взаимодействия и соглашение о взаимодействии комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области и УГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области. Объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении элементов обустройства ав­томобильных дорог общего пользования Волгоградской области - технологически связанных между собой объектов движимого и недвижимого имущества, составляющих комплексную систему без­опасности дорожного движения, обеспечивающую видеоконтроль дорожной си­туации, фото- видео- фиксацию нарушений правил дорожного движения, контроль перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов на территории Волгоград­ской области от 29.05.2015 г. 28 июля 2015 г. вскрыты конверты с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения. Подано 2 заявки:

- ПАО «Ростелеком»;

- ООО «Система Интеграция-Влг».

29 июля 2015 г. проведен предвари­тельный отбор участников конкурса. Конкурсной комиссией принято решение о допуске всех заявителей к участию в конкурсе. 14 декабря 2015 г. Конкурсной комис­сией принято единогласное решение о соответствии конкурсного предложения ООО «Система Интеграция-Влг» требо­ваниям конкурсной документации, одна­ко конкурс признан несостоявшимся, так как ПАО «Ростелеком» отозвал свою за­явку. Текущий этап конкурса - подготовка необходимой документации для заклю­чения концессионного соглашений. Ори­ентировочный срок заключения концес­сионного соглашения по итогам конкурса - январь 2016 года

**По пункту 2.4. «Обеспечение государственной поддержки инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Волгоградской области, производящих импортозамещающую продукцию».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 2015-2017 годы.

Информация о реализации указанного пункта приведена в Отчете КСП о результатах анализа выполнения Плана КСП за 9 месяцев 2015 года.

**По пункту 3.1. «Создание механизма формирования инфраструктурной поддержки инвесторов».**

 Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 2015-2016 годы.

По состоянию на 01.01.2016 вопрос о создании на территории Волгоградской области особой экономической зоны остается открытым.

**По пункту 3.3. «Проведение экспертизы нормативных правовых актов Волгоградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».**

 Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 2015-2017 годы.

По информации комитета экономики проведены 3 экспертизы НПА, по результатам которых в 2 НПА рекомендовано внести изменения.

**По пункту 4.3. «Расширение мер, направленных на информационную и консультаци­онную поддержку субъектов мало­го и среднего предпринимательст­ва».**

 Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 2015-2017 годы.

Ожидаемый результат мероприятии – увеличение кол-ва СМСП, получивших информационную и консультационную поддержку и повышение информированности и степени адаптации к социально-экономическим условиям СМСП.

Из информации комитета экономики не представляется возможным оценить достижение заявленных результатов.

В тоже время, как показала проверка КСП, проведенная в 2015 году, комитетом экономики не использована возможность по созданию Регионального Интегрированного центра путем трансформации представительства «Евро Инфо Корреспондентского Центра – Россия» в Волгоградской области. Данное представительство в августе 2015 ликвидировано. В результате возможность привлечения средств федерального бюджета в размере около 15 млн. руб. не использована. По мнению КСП, мероприятие реализовано не в полной мере.

**По пункту 4.6. «Привлечение институтов развития для реализации инвестиционных проектов (кредитные организации, агентство кредитных гарантий и так далее)».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 2015-2017 годы.

В информации комитета экономики отсутствуют показатели, необходимые для оценки ожидаемого результата проводимого мероприятия (увеличение количества инвестиционных проектов, получивших финансирование через институты развития).

**По пункту 4.9. «Разработка предложений по сни­жению ставки налога для налого­плательщиков, применяющих уп­рощенную систему налогообложе­ния с объектом налогообложения «доходы».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – в течение двух месяцев со дня принятия федерального закона.

Федеральный закон принят 13.07.2015 г. за № 232-ФЗ.

Подготовлен доклад в адрес Губернатора Волгоградской области от 04.09.2015 г. №07-11-24/6123 о невозможности снижения ставки налога, для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в котором указано, что внесение изменений в региональное налоговое законодательство, предусматривающее установление пониженных налоговых ставок, повлечет выпадающие доходы областного бюджета, а в случае установления пониженных ставок для всех категорий налогоплательщиков, сумма выпадающих доходов областного бюджета может превысить 2 млрд.рублей, что недопустимо в условиях принятия профицитного областного бюджета с целью сокращения долговой нагрузки.

**По пункту 4.11. «Разработка предложений по сни­жению ставки налога для налого­плательщиков, применяющих сис­тему налогообложения в виде еди­ного налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет экономики Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – в течение двух месяцев со дня принятия федерального закона.

Федеральный закон принят 13.07.2015 г. за № 232-ФЗ.

Подготовлен доклад в адрес Губернатора Волгоградской области от 09.09.2015 г. №07-11-23/6216, в котором указано, что внесение изменений в законодательство муниципальных образований Волгоградской области, предусматривающее установление пониженных налоговых ставок по единому налогу на вмененный доход, повлечет выпадающие доходы местных бюджетов в целом по региону до 700 млн. рублей.

Решением Светлоярской районной Думы Волгоградской области от 19.11.2015 г. №19/103 с 01.01.2016 установлена пониженная ставка единого налога в размере 10 процентов для субъектов малого и среднего предпринимательства, срок предпринимательской деятельности которых со дня их государственной регистрации не превышает одного года.

Решением Михайловской городской Думы Волгоградской области от 25.11.2015 г. №1012 с 01.01.2016 установлена пониженная налоговая ставка в размере 7,5 процентов в течение четырех налоговых периодов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей.

Согласно представленной информации администрациями муниципальный районов и городских округов Волгоградской области, в остальных муниципальных образованиях области не планируется внесение изменений в местные НПА в части снижения налоговых ставок по единому налогу на вмененный доход.

**По пункту 7.5 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01 января 2012 года»**.

Ответственным исполнителем является комитет жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области, с 22.06.2015 – комитет по строительству Волгоградской области, срок исполнения мероприятия – 2015-2017 годы.

Согласно данным проверки реализации областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Волгоградской области в 2013-2017 годах», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 23.04.2013 №204-п, по состоянию на 01.01.2016 на реализацию мероприятий Программы №204-п из бюджетов всех уровней направлено:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Этапы реализации программы*** | ***Период реализации*** | ***Количество МО*** | ***Объем финансирования*** |
| ***Всего перечислено по Программе*** | ***в том числе средства*** |
| ***Фонда*** | ***областного бюджета*** | ***местного бюджета*** |
| 1 этап | 2013 год | 4 | 691 725,5 | 407 996,0 | 207 496,7 | 76 232,8 |
| 2 этап | 2014 г. до 31.12.2015 | 8 | 492 781,2 | 278302,0 | 200221,7 | 14257,5 |
| 3 этап  | 2015 г. до 31.12.2016 | 8 | 423275,3 | 242426,9 | 176611,0 | 4237,4 |
|  | **ВСЕГО** |  | **1607782,0** | **928724,9** | **584329,4** | **94727,7** |
| 4 этап | 2016 г. до 31.12.2017 | 8 | **47393,7** | 47393,7 | 0 | 0 |

Фактически на 01.01.2016 в разрезе этапов реализации Программы №204-п:

-по 1 этапу расселено 22951,1 м2, переселено 1666 человек или 100%от плана;

-по 2 этапу расселено 10048,92 м2 при плане 16275,42 м2, или 61,7%, переселено 683 человека при 1018 чел., предусмотренных в Программе;

-по 3 этапу расселено 2211,8 м2 при плане 16816,3, или 13,2% от программных назначений, при этом расселено 167 человек из планируемых 956.

По 2 этапу со сроком реализации Программы №204-п до 31.12.2015 4 муниципальными образованиями из 8, участвующих в реализации мероприятий Программы №204-п, сорваны сроки ее реализации, в том числе:

-Калачевским городским поселением (3146,6м2) из-за смены подрядчиков повторно расторгнут договор строительства, строительные работы остановлены на уровне котлована;

-Октябрьским городским поселением Октябрьского муниципального района (821,2м2) из-за удорожания строительных материалов доп. соглашением увеличена цена муниципального контракта, строительство дома завершено, документы находятся на оформлении;

-Дубовоовражным сельским поселением Светлоярского муниципального района (277,5м2), по информации комитета строительства дом сдан 31.12.2015, документы на оформлении;

-Светлоярским городским поселением (1531,2м2) ведется строительство дома, настоящей проверкой установлены значительные нарушения в производстве строительных работ.

По 3 этапу со сроком завершения 31.01.2016 2 муниципальными образованиями из 8 участников завершено переселение граждан: Карповским сельским поселением Городищенского муниципального района и г.Волжским.

В Кисловском сельском поселении Быковского муниципального района, Приволжском и Райгородском сельских поселениях Светлоярского муниципального района изготовленная проектная документация находится на согласовании.

В Калаческом городском поселении ведется строительство дома (2 этаж), в р.п. Средняя Ахтуба начаты кровельные работы.

В Городищенском городском поселении сорван срок изготовления проекта, по оценке проверяющих срок реализации Программы находится под угрозой срыва.

**По пункту 8.3. «Проведение работы** **по развитию инфраструктуры промышленности».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет промышленности и торговли Волгоградской области, срок исполнения – ежемесячно (доклад Губернатору Волгоградской области).

Анализ информации комитета экономики показал, что процесс создания индустриальных парков происходит с 2013 года, по состоянию на 01.01.2016 фиксируются лишь организационные вопросы по созданию парков.

При этом в примечании к информации указано, что на текущий момент проблемы в реализации мероприятия отсутствуют.

**По пункту 10.1. «Реализация дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда»** ответственным исполнителем является комитет по труду и занятости населения Волгоградской области, срок исполнения – 2015-2017 годы.

КСП отмечает некорректность представленной информации комитета экономики по данному пункту в части отсутствия проблем в его реализации.

Дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Волгоградской области в 2015 году в виде подпрограммы с соответствующим наименованием включены в состав государственной программы «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда в Волгоградской области в 2014-2020 годах», утвержденной постановлением Администрации области от 13.07.2015 №392-п.

На реализацию подпрограммы предусматривалось 118 млн. руб., в том числе за счет субсидии из федерального бюджета 112,2 млн. рублей.

При этом в информации комитета экономики указано, что реализация подпрограммы возможна только при выделении субсидии из федерального бюджета. Решение Правительства РФ о выделении субсидии в 2015 году принято не было.

Таким образом, из изложенного следует, что реализация дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Волгоградской области в 2015 году не осуществлялась.

**По пункту 11.1. «Обеспечение исполнения социальных обязательств по мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан».**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет социальной защиты населения Волгоградской области, срок исполнения – 2015- 2017 годы.

Представленная информация комитета экономики о выполнении мероприятия не соответствует наименованию мероприятия по следующим причинам.

Информация содержит данные об объеме финансирования мер социальной поддержки в целом и в том числе выделяется одна мера (по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам учреждений культуры, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории области), которая составляет лишь 0,3% от расходов, предусмотренных в областном бюджете на 2015 год на меры социальной поддержки и помощи (11767,5 млн. руб.)) из более чем 80-ти мер социальной поддержки. Представленная информация о финансировании мер социальной поддержки в 2015 году в целом на 22,6 млн. руб. также не отвечает наименованию мероприятия, на основании чего КСП ранее было предложено внести изменения в План (направленно в Волгоградскую областную Думу письмо от 29.06.2015 №01КСП-02-04/1121) в части изложения наименования пункта 11.1 Плана (в целях обеспечения полноты сведений о мерах социальной поддержки граждан) ***в следующей редакции: «Обеспечение исполнения социальных обязательств по мерам социальной помощи и поддержки отдельных категорий граждан (обеспеченность социальных обязательств средствами областного бюджета в целом и % их финансирования)».*** Данное предложение КСП не учтено по настоящее время.

**По пункту 12.1. «Лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан»**

Ответственным исполнителем данного мероприятия является комитет здравоохранения Волгоградской области, срок исполнения – 2015-2017 годы.

КСП в письме в Волгоградскую областную Думу от 29.06.2015 № 01КСП-02-04/1121 отмечала, что подпункт 12.1. Плана не отвечает пункту 12 этого Плана с наименованием «Меры в сфере здравоохранения, обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения», так как не предусматривает наличие информации об обеспечении изделиями медицинского назначения, а также об обеспечении лекарственными препаратами лиц, не отнесённых к отдельным категориям граждан (например федеральных льготников).

В связи с этим КСП предлагала привести наименования пункта 12 и подпункта 12.1 Плана в соответствие друг другу. Предложение КСП по настоящее время не учтено.

Кроме того, учитывая аргументацию в Отчете КСП о результатах анализа выполнения плана за 1 квартал 2015 года, направленном в Волгоградскую областную Думу письмом от 20.04.2015 № 01КСП-02-04/623, по вопросу лекарственного обеспечения федеральных льготников (получение федеральными льготниками компенсации вместо лекарственных средств приводит к уменьшению средств федерального бюджета, выделяемых Волгоградской области на закупку лекарственных средств для обеспечения льготников), что отражается на увеличении расходов областного бюджета на льготное лекарственное обеспечение федеральных льготников, ***КСП предлагает Волгоградской областной Думе обратиться в Министерство здравоохранения РФ о необходимости разграничения полномочий по лекарственному обеспечению при амбулаторном лечении граждан между федеральным уровнем и уровнем субъекта РФ в целях снижения нагрузки на региональные бюджеты, а также увеличить норматив лекарственного обеспечения федеральных льготников.***

***Заместитель председателя***

***контрольно-счетной палаты***

***Волгоградской области Л.М. Горгоцкая***