|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА старополтавского муниципального района Волгоградской области |
|  | 01 декабря 2020года |

**Заключение**

**к проекту решения Новотихоновской сельской Думы «О бюджете Новотихоновского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов»*.***

 **Общие положения.**

Экспертное заключениеКонтрольно-счетной палаты Старополтавского муниципального района на проект решения Новотихоновской сельской Думы «О бюджете Новотихоновского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 2023годов» подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.7 Положения о бюджетном процессе в Новотихоновском сельском поселении, утвержденным решением Новотихоновской сельской Думы №62 от 20.06.2008г(с учетом изм. и дополн.), и Соглашения о передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №1 от 20.11.2017г.

Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета сельского поселения предусматривает рассмотрение и утверждение бюджета сельского поселения до начала очередного финансового года, тем самым соблюдены требования статьи 187 БК РФ.

Для проведения экспертизы одновременно с проектом решения Новотихоновской сельской Думы «О бюджете Новотихоновского сельского поселения на 2021 год и на плановый 2022 и 2023годов» представлены следующие документы, а также приложения к нему:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-пояснительная записка к проекту бюджета поселения;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития сельского поселения;

-предварительные итоги социально-экономического развития территории Новотихоновского сельского поселения за истекший период текущего финансового года;

-перечень главных администраторов доходов бюджета Новотихоновского сельского поселения на 2021год;

-перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Новотихоновского сельского поселения на 2021год;

-поступление доходов в бюджет Новотихоновского сельского поселения в 2021году;

-поступления доходов в бюджет Новотихоновского сельского поселения в 2022-2023годах;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов;

-ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2021год;

-ведомственная структура расходов бюджета Новотихоновского сельского поселения на 2022-2023годы;

-предельная штатная численность муниципальных служащих Администрации Новотихоновского сельского поселения на 2021год;

-смета доходов и расходов муниципального дорожного фонда Новотихоновского сельского поселения на 2021год;

-иные документы и материалы.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств, в соответствии с п.1 ст.169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

В соответствии с п.3 ст.173БК РФ прогноз социально-экономического развития на период 2021-2023годы, одобрен администрацией Новотихоновского сельского поселения, постановлением от 17.11.2020г.№56.

Рассмотрев направленный проект бюджета сельского поселения, а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении требований бюджетного законодательства Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.7 Положения о бюджетном процессе Новотихоновского сельского поселения с проектом решения не представлен реестр источников доходов бюджета Новотихоновского сельского поселения.

При анализе Положения от 20.06.2008г. №6/2 о бюджетном процессе Новотихоновского сельского поселения установлено следующее. В Положение долгое время не вносились изменения, статьи не актуализировались, Положение не соответствует Бюджетному кодексу РФ от 31.07.1998г №145-ФЗ. Контрольно-счетная палата рекомендует привести Положение о бюджетном процессе Новотихоновского сельского поселения в соответствие со статьями Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положением «О бюджетном процессе в Новотихоновском сельском поселении» Проект бюджета Новотихоновского сельского поселения разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Предложенный к утверждению проект бюджета Новотихоновского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023 годов составлен без дефицита.

**Общая характеристика проекта бюджета.**

Проект бюджета Новотихоновского сельского поселения на 2021год представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021год и на плановый период 2022-2023годов (далее-Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе, а также определяют основные параметры бюджета сельского поселения.

В отношении основных характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг отмечается следующее.

Общий объем доходов установлен проектом бюджета на 2021г в размере 3868,2тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 3339,0тыс.рублей, на 2023г.-3422,4тыс.рублей. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2021году прогнозируются в сумме 1720,9тыс.рублей, в 2022году-1740,5тыс.рублей, в 2023году-1828,8тыс.рублей.

Общий объем расходов установлен на 2021г – 3868,2тыс.рублей, на плановый период 2022г.- 3339,0тыс.рублей, на 20223г.-3422,4тыс.рублей. Без дефицита.

При формировании проекта бюджета учитывалось бюджетное и налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, и основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, а также планируемые изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января2021года.

Основные характеристики бюджета представлены в форме отдельных приложений к проекту бюджета.

 **Доходы бюджета поселения.**

В соответствии со ст.174.1 БК РФ доходы бюджета Новотихоновского сельского поселения спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения.

Доходы бюджета на 2021год прогнозируются в сумме 3868,2тыс.руб., что ниже ожидаемых доходов текущего 2020года на 3348,4тыс.руб. или на -46,4%. В 20222 и 2023 годах предполагается снижение доходов на 53,7% и 47,4% (соответственно) относительно ожидаемых доходов текущего 2020года.

Уменьшение доходной части бюджета сельского поселения происходит по причине сокращения безвозмездной помощи из бюджетов другого уровня.

Формирование доходов бюджета Новотихоновского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022-2023годов осуществлялось на основе оценки ожидаемого поступления доходов в 2020году.

 Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2020 год ожидаемое исполнение | 2021год | 2022год | 2023год |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1926,0 | 26,7 | 1720,9 | 44,5 | 1740,5 | 52,1 | 1828,8 | 53,4 |
| Налоговые доходы | 1741,0 | 24,1 | 1719,4 | 44,5 | 1739,0 | 52,1 | 1827,3 | 53,4 |
| Неналоговые доходы | 185,0 | 2,6 | 1,5 | 0,04 | 1,5 | 0,04 | 1,5 | 0,04 |
| Безвозмездные поступления | 5290,6 | 73,3 | 2147,3 | 55,5 | 1598,5 | 47,9 | 1593,6 | 46,6 |
| Итого: | 7216,6 | 100 | 3868,2 | 100 | 3339,0 | 100 | 3422,4 | 100 |

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Администрацией поселения прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений с 55,5% в 2021году, до 47,9% и 46,6% в 2022-2023 годах соответственно. Доля налоговых поступлений увеличивается с 44,5% в 2021 году до 53,4% в 2023году. Поступление неналоговых доходов остается без изменений 0,04%.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2021году составляют:

-налог по акцизам 958,1тыс.руб. или 24,8%.

-земельный налог 668,3тыс.руб. или 17,3%;

-налог на доходы физических лиц 35,0тыс.руб. или 0,9%;

По налогу на имущество физических лиц запланировано поступление в сумме 35,0тыс.рублей, что составляет 0,9% к ожидаемому поступлению собственных доходов за 2021год.

Поступление неналоговых доходов прогнозируется в сумме 1,5тыс.рублей или 0,04%. В бюджет сельского поселения в 2021году прогнозируется поступление доходов от штрафов в размере 1,5тыс.рублей или 0,04% к общему объему доходов, в2022 и 2023годах без изменений.

Представленная структура доходов указывает на зависимость бюджета сельского поселения от бюджетов вышестоящих уровней. В составе доходов бюджета Новотихоновского сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней.

Безвозмездные поступления планируются в 2021году в сумме 2147,3тыс.рублей, из них дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 653,0тыс.рублей, прочие межбюджетные трансферты 871,0тыс.руб., субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету в сумме 57,3тыс.рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление функций административной комиссии в сумме 1,6тыс.рублей, межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями 564,4тыс.рублей.

В доходной части проекта бюджета сельского поселения на 2021год основная доля приходится на безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня составляет 55,5%, на собственные доходы поселения 44,5% бюджета поселения.

 **Расходы бюджета поселения.**

Расходы бюджета рассчитаны исходя из прогноза поступления объема доходов. Общий объем расходов бюджета Новотихоновского сельского поселения проектом решения предусмотрен на 2021год в сумме 3868,2тыс.рублей, в плановом периоде 2022г.-3339,0тыс.рублей, в 2023г.-3422,4тыс.рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023гг. проектом бюджета представлена следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Наименование раздела | Ожидаемое исполнение 2020г | 2021г | Уд.вес % | 2022г | уд.вес % | 2023г | уд.вес % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2086,5 | 2111,6 | 54,6 | 2111,6 | 63,7 | 2111,6 | 61,7 |
| 0200 | Национальная оборона | 50,6 | 57,3 | 1,5 | 57,9 | 1,7 | 60,0 | 1,8 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 52,9 | 30,0 | 0,8 | 20,0 | 0,6 | 20,0 | 0,6 |
| 0400 | Национальная экономика | 1826,6 | 1321,2 | 34,1 | 976,7 | 29,2 | 1064,0 | 31,1 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 3700,1 | 328,1 | 8,5 | 152,8 | 4,6 | 146,8 | 4,3 |
| 0700 | Образование | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0800 | Культура и кинематография | 1,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1001 | Социальное обеспечение | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1100 | Физическая культура  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1200 | Средства массовой информации | 15,0 | 20,0 | 0,5 | 20,0 | 0,6 | 20,0 | 0,6 |
|  | Итого | 7733,2 | 3868,2 | 100 | 3339,0 | 100 | 3422,4 | 100 |

Общий объем расходов бюджета Новотихоновского сельского поселения в 2021году планируется в общей сумме 3868,2тыс.рублей, это на 3865,0тыс.рублей или на 50,0% меньше ожидаемого уровня 2020года.

Структура расходов бюджета Новотихоновского сельского поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Законом РФ от 06.10.2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При проведенном анализе в таблице выше можно сделать следующий вывод:

Наибольший процент в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2021году занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» на содержание органов власти 54,6%, (соответственно 2022г-63,2%, 2023г-61,7%),

На втором месте наибольший удельный вес составляют расходы в 2021году по разделу «Национальная экономика». Дорожный фонд сельского поселения на 2021год прогнозируется в сумме 1321,2тыс.рублей или 34,1%, (соответственно 29,2%-2022г, 31,1%-2023г.).

На третьем месте процент расходов в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 8,5% (соответственно, в 2022г-4,6%,в 2023г.-4,3%).

По разделу 0700 «Образование» бюджетные расходы планируются в сумме 0,0 тыс.рублей.

 **Выводы и предложения**

В целом по результатам экспертизы проекта бюджета Новотихоновского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023годов Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1.Проект решения о бюджете сельского поселения на 2021год и плановый период 2022-2023 годов, внесен на рассмотрение Новотихоновской сельской Думы в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и Порядка внесения, рассмотрения и утверждения проекта решения Новотихоновской сельской Думы о бюджете Новотихоновского сельского поселения на 2021год и на плановый 2022 и 2023годов, утвержденный Решением Новотихоновской сельской Думы от12.11.2020г. №21/2.

2. Документы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, представлены не в полном объеме, а именно не представлен реестр источников доходов бюджета Новотихоновского сельского поселения.

 3.Бюджет Новотихоновского сельского поселения на 2021год сформирован:

- по доходам в сумме 3868,2тыс.рублей;

- по расходам в сумме 3868,2тыс.рублей. Без дефицита.

Бюджет поселения на 2022-2023годы прогнозируется без дефицита.

4.Налоговые доходы на 2021год планируются в сумме 1719,4тыс.рублей, удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета составит 44,5%.

5.Неналоговые доходы на 2021год планируются в сумме 1,5тыс.рублей, удельный вес неналоговых доходов в доходной части бюджета составит 0,04%.

6.В проекте бюджета Новотихоновского сельского поселения на 2021год раздел «Безвозмездные поступления» сформирован в сумме 2147,3тыс.рублей, удельный вес составит 55,5%.

Представленный Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Проект бюджета сельского поселения на 2021-2023годы сбалансирован по доходам и расходам.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует Новотихоновской сельской Думы принять представленный проект решения Новотихоновской сельской Думы «О бюджете Новотихоновского сельского поселения на 2021год и на плановый период 2022 и 2023годов» с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель КСП С.М.Головатинская**